

Oficina Regional del PNUD para América Latina y el Caribe

APRENDER DE LA INNOVACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:

INNOVACIÓN CON LENTE DE GÉNERO

Aprender de la innovación en América Latina y el Caribe (ALC) es una serie de breves documentos sobre conocimientos temáticos desarrollados por la Oficina Regional del PNUD para América Latina y el Caribe. Busca avanzar en nuestra comprensión de los desafíos clave del desarrollo estructural en ALC mediante el análisis de lecciones aprendidas emergentes de enfoques innovadores para abordar estos problemas en países de toda la región.

LO QUE PUEDE HACER LA INNOVACIÓN POR LAS MUJERES

Las metodologías y tecnologías innovadoras presentan una oportunidad para catalizar esfuerzos para identificar, entender y abordar las múltiples facetas de las inequidades de a las que se enfrentan las mujeres a través de enfoques sistémicos y sensitivos al género. Los equipos del PNUD el ALC están aprovechando el potencial de la innovación para fomentar la igualdad de género en torno a 4 líneas de acción, establecidas en su [Estrategia Regional de Igualdad de Género](#), presentadas en el Cuadro 1.

ALC DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO

Los países de América Latina y el Caribe han dado avances significativos hacia la igualdad de género. La región se destaca por contar con el marco institucional para la igualdad de género más consolidado del mundo, con el 70 por ciento de los Mecanismos para el Adelanto de la Mujer (MAM) con un nivel jerárquico alto, es decir, que existe un Ministerio o una entidad cuyo liderazgo tiene rango ministerial. Además, el 64 por ciento de los países en ALC han alcanzado niveles casi iguales de participación de las mujeres en la administración pública, una cifra que supera cualquier otra región a nivel mundial.

CUADRO 1. Prioridades Estratégicas del PNUD



Promover economías inclusivas y el empoderamiento económico de las mujeres



Contribuir a la creación de sociedades más sostenibles, inclusivas e igualitarias



Promover un desarrollo basado en la naturaleza género transformadora e informado en los riesgos



Fomentar una gobernanza democrática inclusiva con participación y liderazgo de las mujeres

Fuente: PNUD (2021)

Sin embargo, persisten grandes desafíos, incluyendo la insuficiente asignación presupuestaria para iniciativas de igualdad de género.¹ En 2022, el ingreso laboral de las mujeres

1 BID (2022). Institucionalidad de los ministerios de la mujer: coordinar los esfuerzos para aumentar el impacto.

en América Latina equivalía al 82,6 por ciento del obtenido por los hombres, y la participación en el mercado laboral de las mujeres en edad de trabajar era del 51,7 por ciento, en comparación con el 74,5 por ciento para los hombres. Además, las mujeres en los países de ALC tienen un 17 por ciento más de probabilidades de tener empleos vulnerables y un 20 por ciento menos de tener una cuenta bancaria.

Las desigualdades de género arraigadas en las normas sociales se evidencian claramente en la carga de trabajo doméstico y de cuidados no remunerado que recae en las mujeres, quienes invierten tres veces más del tiempo que los hombres en ALC. Agregado a lo anterior, los casos de feminicidio en la región, donde no menos de 4,450 mujeres fueron víctimas en 2022, visibilizan el trabajo que aún queda por hacer en materia de género y la necesidad de adoptar nuevos enfoques para mejorar su abordaje.²

¿LISTO PARA MEJORAR? NUEVOS ENFOQUES PARA FACILITAR EL EMPODERAMIENTO DE MUJERES Y NIÑAS EN ALC

El PNUD está implementando enfoques transformadores para abordar las desigualdades de género en ALC a través del trabajo de sus [Laboratorios de Aceleración](#), el proyecto regional [Infosegura](#), la [Iniciativa Spotlight](#) y el [Equipo Regional de Género](#). Esta sinergia de esfuerzos presenta nuevas alternativas para catalizar el desarrollo inclusivo, experimentando con metodologías innovadoras para fomentar cambios de comportamiento y aprovechando las tecnologías digitales para mejorar los mecanismos de identificación y apoyo para las mujeres en condiciones vulnerables. La Tabla 1 presenta brevemente algunas de las iniciativas innovadoras que el PNUD está implementando a nivel regional o nacional.

TABLA 1. Ejemplos de iniciativas innovadoras del PNUD fomentando la igualdad de género en ALC

Barbados



Apalancado en el potencial de la cinematografía para transmitir mensajes sociales a audiencias jóvenes, el cortometraje documental [“La Matriarquía Barbadosense de la Pesca”](#) logra desmentir conceptos erróneos sobre las mujeres en la industria pesquera. A través de una narrativa cautivadora, el documental revela las valiosas contribuciones que estas mujeres llevan al sector, cerrando la brecha entre la tradición y la innovación; preservando y transmitiendo sabiduría ancestral y habilidades digitales, emergiendo como campeonas de la industria, el medio ambiente y la sostenibilidad.

Brasil



En colaboración con Consejo Nacional de Justicia de Brasil, se desarrolló **una herramienta de inteligencia artificial para analizar casos de homicidios de mujeres desde una perspectiva de género**, con el fin de mejorar la identificación de las causas subyacentes y los patrones distintos de la violencia de género. Mediante esta iniciativa, se buscaba fortalecer la respuesta del sistema judicial al generar información para el diseño de políticas públicas y estrategias accionables para prevenir y abordar estos crímenes en la región.

² CEPAL (2022). Observatorio de Igualdad de Género.

El proyecto **Floresta+ Amazonía**, a través de su modalidad de innovación, fomenta enfoques inventivos para la conservación y preservación del bosque al compensar a individuos por servicios ambientales en la Amazonía Legal. Mientras que la mitad de los negocios apoyados fueron liderados por mujeres, el 67 por ciento de aquellos seleccionados para el proceso de aceleración estaban dirigidos por mujeres empresarias, reforzando la tendencia hacia un panorama empresarial más inclusivo y diverso, donde se fortalecen y promueven innovaciones destinadas a la conservación, restauración y uso sostenible de la vegetación nativa.

Bolivia



Se desarrolló un chatbot para capturar los perfiles profesionales de mujeres bolivianas, incluyendo educación, experiencia laboral y habilidades blandas, con el objetivo utilizar la información en una plataforma de oportunidades laborales que les facilitase la búsqueda de empleos para los cuales estuviesen capacitadas.

Ecuador



La iniciativa **“Colegios Valientes”** consiste en implementar dentro de la comunidad educativa tres prácticas que modifiquen los comportamientos y las percepciones relacionadas con la violencia de género y la discriminación. La metodología incorpora tres de las siete Actuaciones Educativas de Éxito (AEE) del modelo educativo Comunidades de Aprendizaje (CdA): tertulias dialógicas, formaciones pedagógicas dialógicas y el modelo dialógico de prevención y resolución de conflictos, promoviendo un diálogo igualitario entre todos los miembros de la comunidad educativa independientemente de su posición jerárquica.

Perú



Como parte de un proyecto enfocado en conservación de la agrobiodiversidad y gestión local del agua, se capacitó a **líderesas comunitarias para monitorear los recursos hídricos utilizando la técnica Global Water Watch** y un kit de pruebas portátil diseñado específicamente para voluntarios no especializados. También se les enseñó a evaluar y analizar los resultados de las pruebas, para luego utilizarlos para proponer medidas de conservación y protección.

El programa de inclusión digital y financiera **“Innova tu Mercado”** está empoderando a mujeres emprendedoras de mercados tradicionales en todo el país a través de un proceso de aprendizaje de crecimiento personal y comercial, donde también se les desafía a co-crear soluciones para mejorar las condiciones de trabajo, la gobernanza y el liderazgo en sus mercados.

Uruguay



El PNUD desarrolló un **monitor de violencia digital contra las mujeres**, específicamente figuras públicas como políticas, periodistas, comunicadoras, activistas y artistas con presencia en Twitter. El monitor da evidencia en tiempo real sobre el nivel, cantidad y tipo de agresiones, así como los insultos más usados. Esto fue resultado de una colaboración con el Instituto Nacional de las Mujeres de Uruguay y la Embajada Británica.

INICIATIVAS REGIONALES:

- El **Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) con enfoque en mujeres en ALC** proporciona datos que permiten un análisis de mayor profundidad sobre las múltiples dimensiones de pobreza que experimentan las mujeres y sus especificidades, con el propósito de orientar las acciones por parte de los sistemas de protección social y la generación de recomendaciones de políticas públicas.
- La **herramienta de Georreferenciación de Cuidados** del PNUD sistematiza y genera información actualizada en tiempo real sobre la oferta de cuidado dentro de una ciudad o área; estudia la distribución territorial de la población que pueda necesitar cuidados y analiza si la oferta de cuidados es suficiente en comparación con las demandas de cuidado de la población en ese territorio. La herramienta combina fuentes de datos tradicionales como registros administrativos, datos censales y encuestas; con fuentes de datos innovadoras que incluyen *web scrapping*, *big data* y *crowd mapping*, proporcionando información valiosa en escenarios donde los datos son escasos.
- **SARA** es una asistente digital que ofrece orientación para mujeres, adolescentes y niñas que podrían estar en riesgo de violencia. SARA está disponible las 24 horas del día para ayudar a los usuarios a evaluar su situación y hacer uso de los servicios de apoyo institucionales o de la sociedad civil disponibles en su país. Además, les ofrece asesoramiento legal y les ayuda a crear un plan de emergencia, así como números de emergencia y contactos para las víctimas. La herramienta fue desarrollada utilizando inteligencia artificial y aprendizaje automático o *machine learning*, y recibe capacitación continua de especialistas para garantizar que la información y la orientación se adapten al contexto, la forma y el idioma específicos de cada ubicación.

LECCIONES EMERGENTES:



1 | UN IMPULSO DIGITAL: Las innovaciones digitales pueden ayudarnos a llegar a más mujeres y acelerar el desarrollo de entornos seguros y de apoyo necesarios para su empoderamiento económico

La tecnología puede contribuir significativamente al empoderamiento económico de las mujeres al impulsar su desarrollo profesional y permitirles aprovechar las oportunidades que presenta la economía digital. Esto se evidencia en las iniciativas de Bolivia y Perú, en las que la tecnología se utilizó como un medio para facilitar la participación de las mujeres en la economía.

Sin embargo, estos esfuerzos no serán efectivos sin ecosistemas seguros que brinden apoyo a las mujeres. Innovaciones como la herramienta de Georreferenciación de Cuidados ayudan a crear entornos que permiten a las mujeres acceder a su máximo potencial al facilitar la evaluación de los sistemas de cuidados. A través de esta herramienta, los tomadores de decisiones pueden visualizar los datos de diferentes maneras para entender mejor las brechas entre la demanda y la oferta de servicios de cuidados en territorios específicos.

Las herramientas digitales también pueden usarse para fortalecer las capacidades institucionales para proteger a las mujeres. A través de SARA, más mujeres tienen acceso a un primer contacto seguro, anónimo y confidencial para usar en caso de sentirse en riesgo de violencia en cualquier momento.



2 | LLAMADO A LA DISRUPCIÓN: La innovación tiene el potencial de desafiar el status quo y fomentar el cambio de comportamiento necesario para lograr sociedades igualitarias en términos de género

Utilizar estrategias innovadoras para cambiar el discurso en torno al género y los roles sociales basados en este, puede ayudarnos a disrumpir las dinámicas de poder que dificultan el desarrollo de sociedades igualitarias. Por ejemplo, una evaluación de la metodología “Colegios Valientes” reveló un cambio significativo en la percepción entre los adolescentes, pasando de normalizar la violencia a desafiar y redefinir las normas de género en sus vidas escolares.

En Barbados, luego de mostrar el cortometraje documental a grupos de estudiantes, muchas niñas expresaron un nuevo interés en la industria pesquera como una alternativa de carrera profesional. Varias de las estudiantes pidieron ser emparejadas con mujeres que aparecen en la película para obtener experiencia de primera mano de cómo es ser una mujer en la industria pesquera por un día.



3 | PARA ELLA, PARA TODOS: Innovaciones en manos de mujeres para fomentar comunidades resilientes

Ambas iniciativas presentadas para Perú visibilizan el amplio alcance del impacto de la innovación cuando las mujeres son las usuarias principales. Al tener acceso a nuevas técnicas para mejorar la gestión del agua, las mujeres de la comunidad se empoderaron para participar en espacios de toma de decisiones, donde sus esfuerzos resultaron en la aprobación de tres proyectos de inversión pública para la conservación de los recursos hídricos y el desarrollo de un plan comunitario

para monitorear la calidad del agua, liderado por mujeres de diferentes comunidades.

Además de mejorar sus negocios, las mujeres que formaron parte del programa ‘Innova tu Mercado’ fortalecieron sus habilidades para servir como líderes de innovación dentro de sus comunidades.

En Brasil, el proyecto Floresta+ Amazonía destaca cómo las mujeres están impulsando el desarrollo del mercado de servicios ambientales en la región amazónica, lo que no solo fortalece los esfuerzos de conservación ecológica, sino que también puede catalizar el crecimiento económico y el bienestar social dentro de sus comunidades



4 | DATOS SENSIBLES AL GÉNERO: Nuevos métodos para entender las necesidades de las mujeres

Aprovechar la tecnología y los métodos innovadores de recolección y análisis de datos puede ayudarnos a abordar de manera más efectiva la desigualdad de género al producir datos sensibles al género. Por ejemplo, la herramienta de Georreferenciación de Cuidados puede proporcionar un análisis innovador de los datos, construyendo nuevas categorías metodológicas como “desiertos de cuidados”, es decir, áreas con alta demanda de cuidados, pero bajos niveles de accesibilidad.

Por otro lado, analizar los datos del IPM enfocado en las mujeres nos permite identificar los obstáculos sistémicos y estructurales que les impiden escapar de la pobreza y formular recomendaciones de políticas transformadoras para la igualdad de género. Los casos de Brasil y Uruguay sirven para ilustrar cómo la tecnología puede contribuir a generar datos sensibles al género mediante la programación de herramientas digitales para analizar la información ya disponible con una perspectiva de género, y cómo este tipo de datos pueden utilizarse para formular mejores respuestas a los diferentes desafíos que enfrentan las mujeres.



RESUMIENDO

Pese a haber logrado avances importantes en la promoción de la igualdad de género, con muchos países de la región con estrategias y políticas con este propósito, los resultados que buscamos no se dan al ritmo necesario para que las actuales generaciones de mujeres vivan en una sociedad igualitaria. La innovación, ya sea metodológica o tecnológica, puede aumentar la eficiencia y el impacto de los esfuerzos que buscan que así sea.

La Estrategia Regional del PNUD para la Igualdad de Género destaca la importancia de incorporar un enfoque sistémico que promueva la comprensión de las interconexiones entre diferentes desafíos de desarrollo y sus impactos en las mujeres. Esto requiere nuevos enfoques sensibles al género para abordar problemas estructurales clave como la injusta organización social del cuidado y las normas sociales discriminatorias, así como adoptar estrategias interseccionales que respondan a las necesidades específicas de las mujeres y creen sociedades más sostenibles, inclusivas y equitativas.

La innovación representa una oportunidad para catalizar los esfuerzos hacia el logro de la igualdad de género, aprovechando su potencial para mejorar la relevancia, eficiencia y alcance de la oferta de servicios para apoyar, proteger y empoderar a más mujeres en la región. Además, su componente disruptivo fomenta los cambios de comportamiento necesarios para poner fin a las dinámicas de poder en las que se basan estas desigualdades.