



实现 人类共业

通过联合国
庆祝全球合作

实现人类共业

通过联合国庆祝全球合作



本书由苏州大学外国语学院
师生共同翻译完成, 特此鸣谢。

实现人类共业

通过联合国庆祝全球合作

联合国全球传播部出版
美利坚合众国, 纽约州10017, 纽约市

版权©2022联合国
保留所有权利

如欲转载节选内容或影印, 请联系: 版权结算中心 (www.copyright.com)

如欲了解包括附属权在内的其它权利和许可信息, 请联系:

通信地址: United Nations Publications,
405 East 42nd Street, S-09FW001,
New York, NY 10017, United States of America;
电子邮箱: permissions@un.org
官方网站: <https://shop.un.org/zh>

eISBN: 978-92-1-002416-7
联合国出版物

本出版物中所用的名称以及材料的编制方式并不意味着联合国对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位, 或对其边界或界线的划分表示任何意见。同样, 不保证本出版物中地图以及清单、表格、文件和数据库中所显示的边界、地理名称和相关数据的描述和使用完全无误, 描述和使用该内容也未必表示已获得联合国的正式认可或接受。

除非另有说明, 本出版物中提供的所有数据截至2020年5月1日有效, 且均基于当时可用的来源。

出版制作和封面设计: 纽约联合国年鉴股

联合国成立于1945年，是各国为防止再次发生毁灭性的全球冲突而作出非凡努力的结果。几十年来，各国共同努力构建起了一个新的国际社会，尽力维护国际共识和基于规则的国际秩序。联合国是这一国际社会的基石，体现了世界各地人民渴望能够有尊严、和平地生活在一个健康星球上的愿望。

当今世界既面临着一些长期问题，如贫困、饥饿、仇恨和武装冲突，也遭遇了一些巨大的新挑战，如新冠疫情 (COVID-19)、气候变化、科技进步的负面效应等。我们必须应用《2030年可持续发展议程》中针对21世纪挑战制订的富有建设性的解决方案来应对这些威胁。做好预防性工作、维护性别平等、保障公平的全球化进程等至关重要，唯此方能确保所有人都有一个更美好的未来。

在开展这项工作时，联合国成立以来取得的诸多成就和进步为世界带来了希望，这其中包括终结

南非种族隔离、消除致命疾病、开展维和行动、促进国际法和人权保护等。在相互依存日益加深的时代，联合国继续促进包容且相互联系的多边主义，以解决世界存在的脆弱性，抓住共同的机遇，并加强全球治理。

本出版物以时间为线索，梳理回顾联合国历史上的重大事件，既讲述了成立初期的故事和冷战时期的对抗，也介绍了本组织目前的工作，以此生动展示国际合作在我们继续共同努力实现《宪章》长久愿景方面的价值。



安东尼奥·古特雷斯
联合国秘书长

2020年7月，纽约

目录

3

前言

6

联合国系统

8

建设和平架构

14

帮助难民繁荣发展，
而不仅仅是生存

20

努力根除艾滋病毒/
艾滋病

26

所有人民的自决

32

联合国会员国
数目增加

36

踏上繁荣之路：不让
任何一个国家掉队

42

气候变化的演变进程

48

即刻行动，
促进气候行动

50

保障所有儿童的权利

56

秘书长：和平缔造者

62

联合国秘书长

66

地球的未来：
生存目标



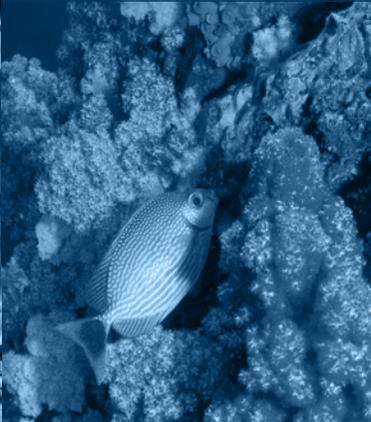


90

联合国在行动中

92

为人类和地球治理海洋



110

联合国维持和平

116

联合国维持和平活动的增长



130

我们的天空与我们自身息息相关：恢复臭氧层

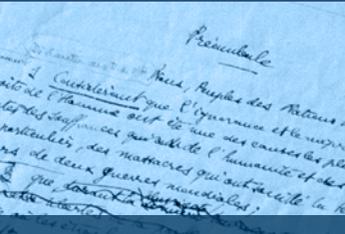
72

减少灾害风险



78

尊严至上：打击种族主义和不容忍行为



118

使人权之火生生不息



98

为所有人伸张正义



124

太空竞赛：和平参与，人人共享

136

原子用于发展



84

控制传染病：埃博拉病毒

104

即将实现性别平等



142

可持续发展目标





联合国系统

联合国主要机构

大会

安全理事会

经济及社会理事会

秘书处

国际法院

托管理事会⁶

附属机构

- 主要委员会
- 裁军委员会
- 人权理事会
- 国际法委员会
- 联合检查组(联检组)
- 常设委员会及特设机构

基金和方案¹

- 开发署** 联合国开发计划署
- **资发基金** 联合国资本发展基金
 - **联合国志愿人员组织**
- 环境署²** 联合国环境规划署
- 人口基金** 联合国人口基金
- 人居署³** 联合国人类住区规划署
- 儿基会** 联合国儿童基金会
- 粮食署** 世界粮食计划署(联合国/粮农组织)

附属机构

- 反恐主义委员会
- 刑事法庭余留事项国际处理机制
- 军事参谋团

职司委员会

- 预防犯罪和刑事司法
- 麻醉药品
- 人口与发展
- 科学和技术促进发展
- 社会发展
- 统计
- 妇女地位
- 联合国森林论坛

区域委员会⁴

- 非洲经委会** 非洲经济委员会
- 欧洲经委会** 欧洲经济委员会
- 拉加经委会** 拉丁美洲和加勒比经济委员会
- 亚太经社会** 亚洲及太平洋经济社会委员会
- 西亚经社会** 西亚经济社会委员会

部和厅⁵

- 秘书长办公厅**
- 发协办** 发展协调办公室
- 经社部** 经济和社会事务部
- 大会部** 大会和会议管理部
- 传播部** 全球传播部
- 管理战略部** 管理战略、政策和合规部
- 业务支助部**
- 和平行动部**
- 政治建和部** 政治和建设和平事务部
- 安保部** 安全和安保部
- 人道协调厅** 人道主义事务协调厅
- 反恐主义办公室**

- 裁军厅** 裁军事务厅
- 人权高专办** 联合国人权事务高级专员办事处
- 监督厅** 内部监督事务厅
- 法律厅** 法律事务厅
- 外空厅** 外层空间事务厅
- 非洲顾问办** 非洲问题特别顾问办公室
- 儿童与冲突问题特代办** 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室
- 冲突中性暴力问题特代办** 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室
- 暴力侵害儿童问题特代办** 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

研究和训练

裁研所 联合国裁军研究所
训研所 联合国训练研究所
联合国系统职员学院
联合国大学

其他实体

贸易中心 国际贸易中心(联合国/世贸组织)
贸发会议^{1a} 联合国贸易和发展会议
难民署¹ 联合国难民事务高级专员公署
项目署¹ 联合国项目事务署
近东救济工程处¹ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
妇女署¹ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署

相关组织

禁核试组织筹委会 全面禁止核试验条约组织筹备委员会
原子能机构³ 国际原子能机构
国际刑院 国际刑事法院
移民组织¹ 国际移民组织
海管局 国际海底管理局
海洋法法庭 国际海洋法法庭
禁化武组织³ 禁止化学武器组织
世贸组织^{1,4} 世界贸易组织

建设和平委员会

高级别政治论坛

可持续发展问题
高级别政治论坛

- 维持和平行动及政治特派团
- 制裁委员会(特设)
- 常设委员会及特设机构

其他机构¹⁰

- 发展政策委员会
 - 公共行政专家委员会
 - 非政府组织委员会
 - 土著问题常设论坛
- 艾滋病署** 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
地名专家组 联合国地名专家组
地理空间信管专委会 全球地理空间信息管理专家委员会

研究和训练

犯罪司法所 联合国区域间犯罪和司法研究所
社发所 联合国社会发展研究所

专门机构^{1,5}

粮农组织 联合国粮食及农业组织
国际民航组织 国际民用航空组织
农发基金 国际农业发展基金
劳工组织 国际劳工组织
基金组织 国际货币基金组织
海事组织 国际海事组织
国际电联 国际电信联盟
教科文组织 联合国教育、科学及文化组织
工发组织 联合国工业发展组织
世旅组织 世界旅游组织
万国邮联 万国邮政联盟
世卫组织 世界卫生组织
知识产权组织 世界知识产权组织
气象组织 世界气象组织
世界银行集团⁷

- **世界银行** 国际复兴开发银行
- **开发协会** 国际开发协会
- **金融公司** 国际金融公司

注

- 1 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的成员。
- 2 伙伴关系办公室是联合国对联合国基金会的协调中心。
- 3 原子能机构和禁化武组织向安全理事会和联合国大会(大会)报告。
- 4 世贸组织对大会无报告义务,但不定期为大会和经济及社会理事会(经社理事会)开展金融和发展等方面的工作。
- 5 专门机构为自治组织,其工作通过经社理事会(政府间一级)和首协会(秘书处间一级)进行协调。
- 6 随着剩下的最后一个联合国托管领土帕劳于1994年10月1日取得独立,托管理事会于1994年11月1日停止运作。
- 7 根据《宪章》第五十七和六十三条,解决投资争端国际中心和多边投资担保机构并非专门机构,而是世界银行集团的组成部分。
- 8 这些机构的秘书处是联合国秘书处的组成部分。
- 9 秘书处还包括以下办公室:道德操守办公室、联合国监察员和调解事务办公室,以及内部司法办公室。
- 10 有关经社理事会附属机构的完整清单,请参阅un.org/ecosoc/zh。

本图表反映联合国系统的职能性组织架构,仅作参考介绍之用,未包含联合国系统的所有办事处或实体。

减灾办 联合国减少灾害风险办公室
毒品和犯罪问题办公室¹ 联合国毒品和犯罪问题办公室
日内瓦办事处 联合国日内瓦办事处
最不发达等国家高代办 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
内罗毕办事处 联合国内罗毕办事处
伙伴关系办公室² 联合国伙伴关系办公室
维也纳办事处 联合国维也纳办事处



“无论是在冲突爆发后，还是在提前预防冲突和解决问题根源方面，努力建设和维持和平都是极有必要的。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯，2018年3月6日

联 联合国致力于缔造、维持和建设持久和平。在21世纪初，联合国将建设和平的概念制度化，作为对冷战结束后改变全球冲突性质的历史趋势的回应。到1990年代初，国家间的战争远少于脆弱国家

发生的复杂内战。由于小武器和轻武器的扩散、非国家武装团体的增长以及未解决的历史宿怨等因素，这些内部冲突往往难以解决。值得注意的是，旧冲突的复发比新冲突的出现更为普遍。例如，在21世

纪初结束的内战中，有60%在五年内再次爆发。为应对不断变化的国际和平与安全形势，联合国构想了一个建设和平架构，以此加强国家能力并为可持续和平与发展奠定基础，从而减少脆弱局势中冲突复发



2004年12月，布隆迪穆拉姆维亚省在联合国监督下对前战斗人员进行解除武装、复员、转业培训和重返社会的进程正式启动，人们在销毁武器。布隆迪军方自愿同意在联合国维和人员和观察员的主持下解除武装。布隆迪内战于1993年爆发，至2005年正式结束。一年后，建设和平委员会将布隆迪问题列入其议程，以获得秘书长建设和平基金的支持。该基金帮助刚结束冲突的国家进行重建和避免再次陷入动乱。直至2020年，尽管布隆迪仍存在政治挑战，但该国被普遍视为建设和平的成功范例。 ◆ 2004年12月2日/联合国图片/MARTINE PERRET

对页图：秘书长安东尼奥·古特雷斯于2018年5月访问马里莫普提的大清真寺。作为联合国帮助马里实现持久和平的努力的一部分，秘书长建设和平基金在2017年至2019年间拨款3,200万美元，资助开展多项工作，例如促进对话与和解、支持司法和安全部门等。 ◆ 2018年5月30日/联合国图片/MARCO DORMINO

2017–2019年度秘书长建设和平基金

缩小维持和平的巨大差距 (国名后括号内为项目数)

已获批三年期项目的国家		已获批一年期项目的国家	
布基纳法索 (10)	\$15,678,171	阿尔巴尼亚 (1)	\$2,999,745
布隆迪 (11)	\$18,145,948	刚果 (1)	\$2,880,048
喀麦隆 (6)	\$10,334,553	厄瓜多尔 (1)	\$3,000,000
中非共和国 (21)	\$43,160,151	埃塞俄比亚 (1)	\$2,840,341
乍得 (8)	\$18,548,389	科索沃 (1)	\$2,772,780
哥伦比亚 (13)	\$24,673,735	莱索托 (1)	\$1,500,000
科特迪瓦 (18)	\$21,325,724	利比亚 (1)	\$2,950,705
萨尔瓦多 (4)	\$8,441,837	毛里塔尼亚 (1)	\$3,000,000
冈比亚 (8)	\$13,949,995	黑山共和国 (1)	\$946,335
几内亚 (15)	\$18,505,418	菲律宾 (1)	\$3,000,000
吉尔吉斯斯坦 (11)	\$16,028,967	卢旺达 (1)	\$1,499,999
利比里亚 (13)	\$24,987,861	塞尔维亚 (1)	\$1,304,363
马里 (18)	\$32,087,571	坦桑尼亚 (1)	\$945,581
尼日尔 (13)	\$22,051,993	多哥 (1)	\$2,701,111
塞拉利昂 (1)	\$9,799,797	突尼斯 (1)	\$2,998,889
所罗门群岛 (3)	\$6,947,569	乌干达 (1)	\$2,487,750
索马里 (15)	\$26,726,146	乌兹别克斯坦 (1)	\$2,199,369
		津巴布韦 (1)	\$3,143,861

已获批两年期项目的国家	
南苏丹 (7)	\$15,398,462
斯里兰卡 (5)	\$5,894,054
也门 (6)	\$12,186,459
波斯尼亚和黑塞哥维那 (2)	\$3,933,294
刚果民主共和国 (8)	\$17,118,229
危地马拉 (7)	\$10,722,560
几内亚比绍 (4)	\$11,529,289
海地 (2)	\$5,500,000
洪都拉斯 (2)	\$3,000,000
黎巴嫩 (2)	\$5,999,628
马达加斯加 (10)	\$13,653,361
缅甸 (5)	\$6,708,544
尼日利亚 (1)	\$3,000,000
巴布亚新几内亚 (3)	\$7,500,000
苏丹 (10)	\$23,000,000
塔吉克斯坦 (2)	\$3,000,000

数据来源: 联合国维持和平行动基金 (网站); 翻译: 苏州大学



足球促进和平: 哥伦比亚革命武装力量—人民军的前战斗人员和哥伦比亚武装部队的成员, 一同与安蒂奥基亚省达贝巴村的村民进行足球友谊赛。自2014年以来, 建设和平基金一直积极支持哥伦比亚的和平进程。基金于2017年9月签署《哥伦比亚建设和平优先计划》, 直接响应哥伦比亚政府确定的国家优先事项, 并与联合国哥伦比亚核查团的优先事项密切协调。该计划包括重返社会干预措施, 即支持哥伦比亚革命武装力量—人民军转变为民主政治行动者。这场足球比赛是联合国哥伦比亚核查团提出的“足球促进和平与和解”倡议的一部分。 ◆ 2018年6月19日/联合国图片/JENIFFER MORENO CANIZALES

的风险。作为联合国建设和平与维持和平工作的补充，这一新架构包括三个主要部分，即建设和平委员会、建设和平基金（又称“秘书长建设和平基金”）以及建设和平支助办公室。

建设和平委员会是联合国建设和平架构的关键机构。作为政府间机构，委员会负责确定和支持在受冲突影响国家建设和平的优先事项；同时负责在认为增加国际关注有益等各种情况下，通过合作伙伴会议和公共宣传为建设和平调动资源。委员会（成员结构多样，包括提供捐助最多和派遣部队人数最多的国家）致力于进一步促进国家所有权、伙伴关系和相互问责。

建设和平委员会在其成立的第一年里，便将布隆迪和塞拉利昂问题列入其议程（2006年），随后又分别将几内亚比绍（2007）、中非共和国（2008）、利比里亚（2010）和几内亚（2011）问题列入议程。在布隆迪，委员会推动开展对话以确保能在2010年举行自由、公正与和平的选举；在几内亚比绍，委员会为该国2008年和2009年的选举调动财政支持，积极鼓励各主要利益攸关方于2007年开始进行全国对话，从而在巩固和平方面做出了突出贡献。在塞拉利昂，委员会帮助协调国际援助，以支持具有里程碑意义的国家自主建设和平战略。然而，在中非共和国，因建设和平局势严重恶化，联合国建设和平办事处于2014年被一项军事维和行动所取代，该行动旨在保护平民和建立安全。近期，建设和平委员会召开会议，讨论哥伦比亚、冈比亚、巴布亚新几内亚、索马里和斯里兰卡等国的复杂局势以及影响乍得湖流域和萨赫勒地区的区域问题，从而使其工作方法更为多样化，并扩大了关注范围。

建设和平基金是联合国在那些面临风险或受到暴力冲突影响的国家或局势中维持和平时首选的金融工



此标志位于利比里亚邦加市的邦加司法与和平中心建筑工地入口处。该中心于2013年成立，设有法院、营房和安全机构培训中心，由建设和平基金出资370万美元，联合国项目事务署负责建造。 ◆ 2012年4月13日/联合国图片/STATON WINTER

负责索马里问题秘书长特别代表迈克尔·基廷于2016年11月在摩加迪沙的一次活动中参加一个集体艺术项目。该活动旨在增强索马里青年的政治参与能力，作为联合国帮助该国建设和平的努力的一部分，由联合国索马里特派团主办。2009年至2018年期间，建设和平基金为索马里的多个建设和平项目总共投入了2,990万美元。 ◆ 2016年11月4日/联合国图片/TOBIN JONES



具。该基金主要为以下四个领域拨款：执行和平协定、对话与共存、和平红利和重建基本服务部门；迅速、灵活地把握建设和平的机会，在可承受的风险范围内促成行动、调动资源。该基金还强调进行关键的早期干预和制订更长期的方案。

2006年至2017年，建设和平基金向41个受援国共计拨款7.72亿美元。2017年至2019年，基金增加了拨款，为51个国家批准5.31亿美元。自基金成立以来，约有58个联合国会员国向基金捐款。基金的优先事项之一为促进性别平等和赋予妇女权力，在

你知道吗？

秘书长建设和平基金支助的活动包括以下方面：使前战斗人员复员和重返社会、改善监狱环境、加强警力、打击腐败、消除有罪不罚现象和剥夺基本人权的行爲、促进私营部门发展、为青年创造就业机会、重建基础设施、提供安全的饮用水和适当的卫生设施。

在苏丹北达尔富尔州法希尔市Al Shallah联邦监狱一个讲习班开幕式上，当地歌手玛格达·穆萨（Magda Musa）为囚犯和警察们表演。该讲习班由非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国开发计划署联合举办。约有80名囚犯完成了这一强化培训课程，学习掌握各种职业技能，包括焊接、砌墙和电工等。截至2020年初，达尔富尔混合行动是联合国在世界各地开展的7项维和行动之一，这些行动执行安理会赋予的多层面任务，也负责开展建设和平工作。 ◆ 2013年12月17日/达尔富尔混合行动/ALBERT GONZALEZ FARRAN



在2012年4月第二轮总统选举之前，联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的直升机为锡布尼和阿图达拉投票中心运送选举日所需物资和人员。早在一年前，即2011年2月，应东帝汶当局的要求，安全理事会授权联东综合团支持该国2012年的议会选举和总统选举的筹备工作。 ◆ 2012年4月15日/联合国图片/MARTINE PERRET



2017-2019年间为此项工作划拨的款项总计2.07亿美元，创下了有史以来的最高纪录。

建设和平支助办公室的职责是支持建设和平委员会的工作，提供战略

咨询和政策指导，管理和调动资源，同时也负责在联合国内外传播关于建设和平的经验与教训。

与此同时，在过去的二十年里，联合国维持和平行动已经从主要执行军

事职能发展到执行多层面任务，涉及广泛的建设和平工作，包括安全部门的改革等。此外，联合国目前的建设和平工作大部分是在阿富汗和索马里等局势动荡且地理条件复杂的行动环境中进行的。例如，在2009

年至2018年期间，建设和平基金对索马里的多个建设和平项目共计投入2,990万美元。其资助方案帮助巩固了联邦和地方政府机构，提高了相关机构对索马里南部和中部人口各种需求的应对能力，包括在地方治理、安全、司法以及经济和社会应对措施等方面。2009年至2011年间，该基金与联合国开发计划署一起支持邦特兰警察队伍的改革工作，并

在2011年至2012年间提供紧急干预措施，以缓解国内流离失所者与收容社区之间的紧张关系。

2015年，联合国对建设和平架构进行了一次审查，为建设和平工作注入了新动力。建设和平基金根据其持续到2024年的五年战略计划，将在40个国家投入15亿美元，重点关注融合妇女和青年、跨境和区域办

法以及促进过渡等方面的工作。此外，秘书长安东尼奥·古特雷斯于2019年再次启动了对建设和平架构的审查，旨在评估和衡量其在建设和平领域的影响。这次审查将使联合国能够评估状况、巩固成果并进一步适应不断变化的挑战和冲突的复杂性；与此同时联合国继续在全球各地为协商和促进和平发挥关键作用。

在教皇弗朗西斯2015年11月访问中非共和国之前，联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）斯里兰卡部队军人协助翻新首都班吉的圣母院外墙。截至2020年初，中非稳定团是联合国开展的7项维和行动之一，这些行动执行安理会赋予的多层任务，也负责开展建设和平工作。 ◆ 2015年8月26日/联合国图片/NEKTARIOS MARKOGIANNIS



资料来源

- 联合国建设和平行动（网站）
- 大会第60/180号决议（建设和平委员会）和安全理事会第1645(2005)号决议（冲突后建设和平）
- 2015年6月29日审查联合国建设和平架构专家咨询小组主席给大会主席和安全理事会主席的同文信
- 大会第70/262号决议（审查联合国建设和平架构）和安全理事会第2282(2016)号决议（审查联合国建设和平架构）
- 联合国政治和建设和平事务部（网站）



帮助难民繁荣发展，而不仅仅是生存

“[我们]正在极其艰难的环境下坚持开展行动。然而，多重冲突及其导致的人口大规模流离失所问题，庇护方面的新挑战，人道主义需求同现有资源之间的资金缺口，以及日益滋长的仇外心理，这种种因素共同导致了非常危险的局面。”

联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪 (Filippo Grandi)，2016年1月4日

自 2011年叙利亚内战爆发以来，有数百万叙利亚人逃亡国外。大马士革大学会计专业的学生 Eid Aljazairli在2016年也选择逃离叙利亚。他从小马士革出发，横跨地中海，在这次危险的旅途中，不会游泳的Eid差点在离希腊海岸不远处溺水身亡。如今，身为难民的Eid居

于英国，在伦敦一所大学学习英语和数学，同时接受专业游泳训练。他计划回国继续完成学业。

Eid是一位难民。难民是指因迫害、战争或暴力而被迫逃离自己国家的人，他们有充分理由担心返回原籍国会遭受迫害。每两秒钟（比读完

这句话的时间还短），世界上的某个地方就会有一个人被迫离开自己的家园。这意味着每分钟就有30人流离失所。

战争、冲突、宗教暴力和侵犯人权行为是造成人口大规模流离失所的主要原因，流离失所者的总人数十分

Eid Aljazairli是来自大马士革的难民，在逃离叙利亚的危险旅途中差点溺水身亡，如今在伦敦上大学并接受专业游泳训练。 ◆ 2018年12月6日/难民署/PAUL WU



对页图：孟加拉国纳亚帕拉难民营的一个缝纫作坊为罗兴亚妇女提供了可持续就业机会。该作坊由联合国难民署的一个合作伙伴于2011年设立，为妇女提供缝纫培训，教她们挣钱和创业。难民署负责监督全世界2,000多万难民和约4,100万境内流离失所者和寻求庇护者的安全和重新安置。在过去75年中，联合国系统一直为难民和境内流离失所者提供援助，使其得以重新开始生活，努力为他们谋利益，让世人不再将他们视为统计数字，而是将其视为某人的父亲、母亲、姐妹、兄弟、邻居和朋友，看到他们身上的希望和才能，看到他们可以丰富充实那些接纳他们的社会。 ◆ 2017年12月14日/难民署/ANDREW MCCONNELL

惊人。截至2018年底,约有6,500万妇女、男人和儿童被迫流离失所。其中,约有2,040万人沦为难民,而一半难民未满18岁。在这2,040万难民中,约三分之二来自叙利亚(670万)、阿富汗(270万)、南苏丹(230万)、缅甸(110万)和索马里(90万)。约有4,100万人在本国境内无家可归,从而成为境内流离失所者,另有350万人在他国寻求庇护或避难。境内流离失所人口最多的几个国家是哥伦比亚、刚果民主共和国、索马里和叙利亚。联合国难民事务高级专员公署(难民署)是授权保护世界各地被迫流离失所者的牵头机构。

还有560万巴勒斯坦难民住在约旦、黎巴嫩、叙利亚、加沙地带和西岸(包括东耶路撒冷)。联合国近东巴勒

斯坦难民救济和工程处负责保护他们的安全。

难民是时局的受害者,但他们以艺术家、医生、记者、教师等多种身份回馈其社区。运动员尤斯拉·马尔蒂尼(Yusra Mardini)这位在德国获得庇护的叙利亚难民,便是一位鼓舞人心的榜样。2017年,尤斯拉被任命为难民署最年轻的亲善大使,为难民发声,让更多的人能够了解难民的生活、需求和希望。

Eid、尤斯拉和其他数百万流离失所者,在他们被迫逃往国外寻求安全和体面的生活时受到了国际保护。1946年,联合国成立了国际难民组织这一临时机构,负责遣返或重新安置因第二次世界大战而无家可归的欧洲人。

五年后,难民署取而代之。联合国大会最初设立难民署的期限为三年,后又定期将其任务期限延长五年,直到2003年,大会决定将难民署的任务期限延长至难民问题解决为止。

难民署为难民提供国际保护,首要工作是保障难民安全,为其提供医疗保健、基本生活物资(如鞋子、肥皂、厨具和太阳能灯)、现金支助以及房屋用材。满足难民的基本需求后,难民署会帮助难民重新安置,恢复其公民身份,助其回返本国或是定居庇护国或第三国。

1951年,难民署成立后面临的第一个挑战是援助约100万在二战后背井离乡的人,主要是欧洲平民。同年7月,联合国大会通过了《关于难民地

从泰国难民营返回的柬埔寨人乘坐联合国难民署的火车,即将到达柬埔寨金边。1992年3月至1993年5月,在难民署协调的遣返工作中,超过36万在1970年代逃离红色高棉政权的人返回柬埔寨。联合国援助审判红色高棉工作向柬埔寨法院特别法庭提供技术援助。这一特别法庭是根据柬埔寨法律设立的国内法院,负责审判民主柬埔寨高级领导人和那些要对1975年4月17日至1979年1月6日期间犯下的罪行和严重违法柬埔寨刑法、国际人道主义法和习惯以及柬埔寨承认的国际公约的行为负最大责任的人。 ◆ 1992年6月1日/联合国图片/PERNACA SUDHAKARAN



位的公约》，加强了联合国难民保护框架。该公约于1954年生效，概述了流离失所者的权利以及各国对其给予保护的法律责任，其中最为关键的是“不推回”原则，即不得遣返有充分理由害怕回到原籍国会遭受迫害的难民。

五年后，即1956年，难民署又遇到另一个紧急情况，需要协调各方为20多万因反抗政府而逃往邻国奥地利和南斯拉夫的匈牙利难民提供援助。

1960年代，难民署的工作重心逐渐从欧洲转移至处于非殖民化进程中的非洲。在很多情况下，殖民国家以相对和平的方式将政府的统治权移交给独立运动。然而，有些殖民国家拒绝让步，导致重大冲突，进而引发难民危机。到1960年代末，非洲大约有100万难民。

难民人数众多，逐一进行身份审查不切实际，因此难民署确认了那些有充分理由担心回国会受到迫害而被迫出国逃亡的群体。



一名阿富汗寻求庇护者和他的两个孩子站在希腊费拉基奥的一个接待中心内。 ◆ 2020年2月14日/难民署/ACHILLEAS ZAVALLIS

埃塞俄比亚马尔卡迪达，一个索马里难民家庭住在他们的帐篷里。2011年，非洲之角遭遇了严重的粮食危机，在吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里，有超过1,200万人亟需人道主义援助。联合国宣布索马里部分地区处于极度缺粮状态。同时，吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚的大片地区由于干旱、高粮价和逃离索马里旱灾的难民大量涌入，正遭遇严重的粮食不安全问题。数千名索马里人住在埃塞俄比亚边境的难民营中。2014年12月至2019年底，难民署及其合作伙伴帮助了超过8.5万名索马里人自愿返回索马里。 ◆ 2011年8月25日/联合国图片/ESKINDER DEBEBE



你知道吗?

2018年,土耳其接纳的难民数量连续第五年超过其他任何国家。在那一年,土耳其收容了约370万难民,巴基斯坦收容了140万难民,乌干达收容了120万难民,苏丹和德国各收容了110万难民。



2016年,约旦马弗拉克附近扎塔利难民营的孩子们。联合国儿童基金会在该定居点设立了9所学校,以确保能容纳难民营中的2.8万名学龄儿童,该难民营收容了近8万名叙利亚难民。从2011年到2018年,已有超过550万人逃离叙利亚,前往黎巴嫩、土耳其、约旦和其他国家寻求安全。◆ 2016年3月27日/联合国图片/MARK GARTEN



1959年,联合国邮政管理科为世界难民年(1959-1960年)发行纪念邮票,以增加对难民问题的关注。

值得注意的是,非洲难民最初并未受益于1951年通过的《公约》,因其仅限于保护1951年1月1日前沦为难民的人。为了弥补这一缺陷,1967年通过了《关于难民地位的议定书》,取消了《公约》最初的地理和时间限制,从而扩大了《公约》的适用范围。在接下来的20年里,难民署借此得以帮助亚洲和拉丁美洲的背井

离乡者。截至2020年5月,1951年《公约》共有146个缔约方,1967年《议定书》共有147个缔约方。

关于难民地位的《公约》和《议定书》对1969年《非洲统一组织难民问题公约》、1984年拉丁美洲《卡特赫纳宣言》和欧盟的共同庇护制度等区域框架的拟订具有启发性。

1970年代,难民署进一步扩大其保护范围,为世界各地至少1,000万无国籍人(没有国家承认其为本国公民的个人)提供帮助。无国籍状态可能会剥夺一个人的权利,使之无法进行一些通常被视为理所当然的活动,如入学、合法就业、结婚或埋葬死者等。难民署与各国合作,帮助无国籍人获得法律地位,并在可能

的情况下获得公民身份。1954年《关于无国籍人地位的公约》和1961年《减少无国籍状态公约》提出了对待无国籍人的共同标准。截至2020年5月，这两个公约分别有94和75个缔约国。

2018年，联合国大会确认了《难民问题全球契约》，其订立的基础是认识到不开展国际合作，就无法可持续地解决难民局势。作为世界应对难民问题方式的变革性愿景，《契约》为各国政府、国际组织和其他利益攸关方提供了一张蓝图，以确保收容社区获得所需的支持，帮助难民繁荣发展并过上富有成效的生活。



联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在难民署组织的“巴基斯坦收容阿富汗难民40周年国际会议”期间会见儿童。这些孩子来自一个由阿富汗难民儿童和巴基斯坦儿童组成的合唱团。 ◆ 2020年2月17日/联合国图片/MARK GARTEN

Hanan Jaber Abdallah (坐在左边) 和她的五个孩子一起展示他们来之不易的苏丹公民身份文件。2011年南苏丹脱离苏丹独立时，Hanan不知道这一历史性变化会让她的五个孩子成为无国籍的“隐形人”。正如成千上万的孩子一样，由于父母分别是南苏丹和苏丹人，他们在国家分裂伊始即失去了苏丹国籍。难民署向Hanan和其他500多个失去苏丹国籍又无法获得南苏丹国籍的家庭提供了法律援助。 ◆ 2020年2月20日/难民署/MOHAMED ELFATIH ELNAIEM



资料来源

- 《难民署全球趋势》(年度报告)
- 1951年《关于难民地位的公约》
- 1967年《关于难民地位的议定书》
- 《联合国年鉴》第三部分：经济和社会问题，第十二章：难民和流离失所者
- 联合国难民署数据(网站)



努力根除艾滋病毒/艾滋病

“科学发展为应对全球艾滋病毒疫情作出了卓越贡献，尤其是在消除新生儿艾滋病感染方面取得了令人瞩目的全球性进展。为了战胜艾滋病，我们需要加倍努力，研究出新的、更好的预防和治疗方法，制定可持续实施战略，并最终治愈艾滋病。”

联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署科学专家组主席Salim S. Abdool Karim, 2015年6月25日

获得性免疫缺陷综合征（艾滋病）是感染人类免疫缺陷病毒（艾滋病毒）引发的一种慢性疾病。艾滋病毒来源于黑猩猩，通过跨物种传播传染给人类，就像2020年3月发展成全球大流行疫情的新型冠状病毒（COVID-19）一样。艾滋病毒的感染已经导致数百万人死亡。艾滋病毒/艾滋病被认为引发了现代人类发展史上唯一而且是最大的一次倒退，导致多国民众预期寿命下降。在21世纪初的疫情高峰期，由于艾滋病造成的疾病和死亡，疫情最严重的国家失去了很多教育和医疗等重要领域的专业人员。1980年代初期，艾滋病在美国首次被确认为一种新型疾病，世界其他地区随后也报告了类似病例，甚至在艾滋病毒被确定为艾滋病的病因之前就已有病例出现。当时，艾滋病的感染导致人们对社会某些群体产生了恐惧和偏见，尤其是对同性恋群体，首批病例中有很多出自这一群体。

1983年，艾滋病毒得以分离和鉴定。同年，负责指导艾滋病毒/艾滋病国际应对工作的世界卫生组织（世卫组织）针对疫情全球蔓延的担忧召开了第一次会议，评估全球形势并鼓励受艾滋病影响的国家开展合作。人们逐

渐发现，艾滋病毒也能通过输血在异性恋人群中传播，而且受感染的母亲也能传染给新生儿。1987年，世卫组织设立了“艾滋病特别方案”，后成为“全球艾滋病方案”。同年晚些时候，艾滋病成为了第一个在联合国大会上进行讨论的疾病。

艾滋病持续扩散，呈现出有增无减之势，显然需要采取全球多部门行动，以便更好应对艾滋病毒/艾滋病对健康和社会经济造成的威胁。基于此，经济及社会理事会创立了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）。自1996年全面运作



对页图：纽约联合国秘书处大楼点亮艾滋病红丝带标志，以此展现联合国抗击艾滋病毒/艾滋病的承诺，并使更多公众注意到2001年召开的关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议。红丝带这一视觉符号设计于1991年，表达对艾滋病毒感染者及护理者的同情。◆ 2001年6月23日/联合国图片/ESKINDER DEBEBE

泰国一家艾滋病临终安养院去世病人的骨灰。艾滋病署的数据显示，截至2018年底，全球共有3,790万艾滋病毒感染者，其中有590万人生活在亚洲和太平洋地区。◆ 2010年6月27日/联合国图片/KIBAE PARK



世界艾滋病日(12月1日)之际,盼望合唱团(Sinikithemba Choir)的成员在纽约联合国总部表演。“Sinikithemba”是祖鲁语词汇,意思是“我们带来希望”。这支南非合唱团的成员相聚在一起并不是因为音乐,而是因为感染了艾滋病毒。超过一半的艾滋病毒感染者是妇女和女童。要想实现2030年前根除艾滋病这一目标,我们必须关注妇女和女童的多重社会角色,将她们置于应对方案的核心。不平等的性别规范使妇女和女童无法在卫生保健方面做出自己的选择,使她们承担更多的家务劳动和看护责任,使她们按需进入并保留在劳动力队伍中的自由受到限制,还会影响妇女的经济独立、人身安全和自我掌控权。 ◆ 2003年12月8日/联合国图片/KATE SHAFFER

在海地首都太子港“彩虹之家”(La Maison Arc-en-Ciel)孤儿院里,一名儿童在午餐时间服用预防和治疗艾滋病毒的抗逆转录病毒药物。这家孤儿院是在儿基会资助下设立的,为该市年龄在6个月和6岁之间受艾滋病毒感染的儿童以及因艾滋病毒/艾滋病成为孤儿的儿童提供食物,住所,医疗,饮食和社会心理治疗,也为他们提供受教育的机会。◆ 2004年6月15日/儿基会/ROGER LEMOYNE



情况介绍: 2019年世界艾滋病日

全球艾滋病统计数据

- 2,450万 (2,160万–2,550万) 人正接受抗逆转录病毒治疗 (2019年6月底)。
- 全球有3,790万 (3,270万–4,400万) 人感染艾滋病毒 (2018年底)。
- 170万 (140万–230万) 人成为新的艾滋病毒感染者 (2018年底)。
- 77万 (57万–110万) 人死于艾滋病相关疾病 (2018年底)。
- 自艾滋病疫情爆发以来,已有7,490万 (5,830万–9,810万) 人感染了艾滋病毒 (2018年底)。
- 自艾滋病疫情爆发以来,已有3,200万 (2,360万–4,380万) 人死于艾滋病相关疾病 (2018年底)。

新增艾滋病毒感染

- 自1997年艾滋病感染高峰以来,新增艾滋病毒感染者减少了40%。
 - 2018年,新增艾滋病毒感染者约170万 (140万–230万),而1997年新增数为290万 (230万–380万)。
- 自2010年以来,新增艾滋病毒感染者人数约减少了16%,人数从210万 (160万–270万) 降至2018年的170万 (140万–230万)。
 - 自2010年以来,新增儿童感染艾滋病毒人数减少了41%,从2010年的28万 (19万–43万) 降至2018年的16万 (11万–26万)。

三个“90%”的目标

- 2018年,79%(67–92%) 艾滋病毒感染者了解自己的状况。
- 在了解自己状况的人中,78%(69–82%) 的人正接受治疗。
- 在接受治疗的人中,86%(72–92%) 的人病毒得到了抑制。
- 2018年,在所有艾滋病毒感染者中,79%(67–92%) 的人了解自己的状况,62%(47–74%) 的人正在接受治疗,53%(43–63%) 的人病毒得到了抑制。

妇女

- 每周有近6,000名15–24岁的年轻女性感染艾滋病毒。
 - 在撒哈拉以南非洲地区,15–19岁的新增青少年感染者中五分之四都是女孩。15–24岁的年轻女性感染艾滋病毒的可能性是男性的两倍。
- 世界上超过三分之一 (35%) 的妇女在一生中的某个时期经受过身体和/或性暴力。

- 在一些地区,经受过身体或性伴侣暴力的妇女比没有经受过的女性感染艾滋病的可能性高1.5倍。

艾滋病相关死亡人数

- 自2004年达到顶峰以来,艾滋病相关死亡人数下降超过56%。
 - 2018年,全世界有近77万 (57万–110万) 人死于艾滋病相关疾病,而这一数值在2010年为120万 (86万–160万),2004年为170万 (130万–240万)。
- 艾滋病相关死亡率自2010年以来下降了33%。

艾滋病毒感染风险较高的重点人群

- 感染艾滋病毒的风险:
 - 在男男性行为者中高22倍。
 - 在注射毒品者中高22倍。
 - 在性工作者中高21倍。
 - 在跨性别者中高12倍。
- 重点人群及其性伴侣占:
 - 全球新增艾滋病毒感染者54%。
 - 东欧和中亚新增艾滋病毒感染者95%以上。
 - 中东和北非新增艾滋病毒感染者95%。
 - 西欧和中欧以及北美新增艾滋病毒感染者88%。
 - 亚洲和太平洋地区新增艾滋病毒感染者78%。
 - 拉丁美洲新增艾滋病毒感染者65%。
 - 西部和中部非洲新增艾滋病毒感染者64%。
 - 加勒比地区新增艾滋病毒感染者47%。
 - 东部和南部非洲新增艾滋病毒感染者25%。

艾滋病毒/结核病

- 结核病仍是艾滋病毒感染者死亡的主要原因,因结核病死亡的人数约占艾滋病毒相关死亡人数的三分之一。
- 2017年,近1,000万 (900万–1,110万) 人患有结核病,其中有近9%的人为艾滋病毒感染者。
 - 没有结核病症状的艾滋病毒感染者需要进行结核病预防治疗,这可以降低患结核病的风险,使艾滋病相关的结核病死亡率降低约40%。
- 据统计,49%的艾滋病毒/结核病患者并未意识到自己合并感染了这两种病毒,因此没有接受治疗。

你知道吗?

每年12月1日的世界艾滋病日创建于1988年,旨在提高人们对艾滋病毒和艾滋病的认识。自艾滋病出现以来,约有7,500万人感染了艾滋病毒,约有3,200万人死于艾滋病相关疾病。



艾滋病署主任温妮·拜恩伊玛 (Winnie Byanyima) 向记者介绍艾滋病署发布年度全球艾滋病最新报告的情况。2020年的报告显示,全球在艾滋病防控方面取得重大进展但不平衡,由于目前取得的成就在各国内部和国与国之间分布不均,2020年全球艾滋病防控目标将无法实现。尽管在艾滋病毒检测和治疗方面取得了进展,获取逆转录病毒疗法的渠道有所增加,但2019年全球仍有69万人死于艾滋病相关疾病,170万人成为新增感染者。报告还指出,新冠疫情可能会影响艾滋病防治工作的正常开展。◆ 2020年7月6日/联合国图片/LOEY FELIPE

以来,艾滋病署始终是联合国系统内唯一一个获得多方赞助的联合项目。艾滋病署可以利用11个联合国机构的专业知识、经验和资源,包括:联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织和世界银行。艾滋病署在70个国家设有办事处,也是唯一一个在其理事机构中民间社会代表的联合国机构。

为加强全球合作,安全理事会在2000年首次将艾滋病毒/艾滋病这一卫生问题作为一个对国际和平与安全构成威胁的议题进行讨论。次年召开的大会特别会议重点讨论了进一步扩大抗击艾滋病的斗争;会员国通过了《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》,世界各国领导人在宣言中商定了遏制艾滋病毒传播、减轻其影响的共同目标。该宣言是应对艾滋病的一个分水岭,设定了多个限时目标,涉及的方面包括:预防;护理、支助和治疗;减轻影响;改善艾滋病毒/艾滋病造成的孤儿和易感染艾滋病毒/艾滋

病的儿童的境况等。在2001年通过此宣言之后,大会于2006年、2011年和2016年召开的艾滋病毒/艾滋病问题高级别会议都通过了相关的《政治宣言》。

在2016年《政治宣言》中,会员国承诺到2030年解决艾滋病这一危害公共健康的问题,这是《2030年可持续发展议程》中设定的关键目标之一。《宣言》认识到贫困和艾滋病毒之间存在密切关系,制定了关于艾滋病毒检测和治疗、应对艾滋病毒和结核病混合感染、切断艾滋病毒母婴传播等具体目标。

1988年首次举行了世界艾滋病日(12月1日)的纪念活动, 艾滋病毒阳性者当时的生活前景与现在大不相同。早年间, 由于几乎没有任何治疗手段, 阳性诊断等同于死刑判决。如今, 不论贫富, 各国的易感人群都受益于可方便获得的检测、抗逆转录病毒治疗以及(艾滋病)暴露前预防用药等一系列预防措施。然而, 艾滋病仍对公共健康构成严重威胁。每年仍有近百万人死于艾滋病毒; 男男性行为者、注射毒品者、囚犯、性工作者和跨性别者等边缘化群体继续受到极其严重的影响。艾滋病署致力于改善关于艾滋病的公共政策, 采取的行动包括: 动员投资、建立卫生和社区系统、协助建立法律框架、引领人们努力消除针对艾滋病的污名化和歧视。艾滋病署还倡导加强艾滋病毒检测服务, 降低抗逆转录病毒治疗的费用, 并促成签订降低病毒载量测试价格的协议。全球化的世界似乎越来越容易遭受大规模传染病流行对健康和社会经济所造成的毁灭性影响, 艾滋病署作出的这些努力为国际社会示范了该如何携手合作以减轻、预防疾病的不良影响以及如何从其中恢复过来。

下图: 卢旺达马哈马难民营的一名同伴教育者展示2016年艾滋病署“举起手, 预防艾滋病”活动的一项要旨。难民署在基雷赫的办事处与卢旺达政府合作, 负责管理马哈马这处该国最大的难民营; 在2019年年中时, 该难民营收容了约6万名逃离邻国暴力事件和不稳定政治局势的难民。 ◆ 2016年11月25日/难民署/ZINIA SULTANA



艾滋病署拉丁美洲和加勒比地区亲善大使 Alejandra Oraa (最右) 在秘鲁通贝斯附近的两国边境中心看望刚刚到达的委内瑞拉难民和移民。此地是委内瑞拉人经厄瓜多尔进入秘鲁的主要入境点。难民署为秘鲁政府和收容社区提供支援, 以满足新入境难民的需求。难民署的非政府组织伙伴向因本国危机而流离失所的人, 包括艾滋病毒/艾滋病患者以及其他弱势群体或有特殊需求的难民提供住宿、援助、咨询、培训和谋生机会。 ◆ 2019年5月15日/难民署/SANTIAGO ESCOBAR-JARAMILLO

联合国南苏丹特派团与南苏丹卫生部合作完成了30位艾滋病毒/艾滋病咨询师的培训, 以帮助减少艾滋病毒的传播并打击将艾滋病污名化的行为。自2011年起, 南苏丹特派团的艾滋病毒/艾滋病股一直为促进自愿保密咨询和检测提供相关培训。 ◆ 2017年6月8日/南苏丹特派团/ISAAC BILLY



资料来源

- 艾滋病署(网站)
- 世界卫生组织艾滋病毒/艾滋病(网站)
- 《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言: 快速加紧防治艾滋病毒, 到2030年消除艾滋病疫情》(大会第70/266号决议)
- 《联合国年鉴》第三部分: 经济和社会问题, 第十三章: 卫生, 食物和营养



“非殖民化是联合国历史上最重要的篇章之一。但这个故事仍在继续，因为还存在着17个非自治领土。每一个都值得我们关注。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯，2019年2月21日

自决，即自己做选择的自由，是《联合国宪章》中一项重要的原则。联合国于1945年成立之时，约有7.5亿人（约占世界人口的三分之一）生活在由殖民国家统治的领土上。现在，只有不到200万人仍居住在剩下的17个非自治领土上。得益于非殖民化运动，许多国家都取得了独立。随着这些国家加入联合国，本组织的会员国数量增加了两倍多，从1945年成立时的51个增长到1980年的154个。其中，津巴布韦以及圣文森特和格林纳丁斯群岛分别于1980年成为第153个和第154个会员国。

1945年，联合国在成立之初，依据《宪章》第十二章建立了国际托管制度，以促进托管领土居民的进步，并使其逐渐走向自治和独立。有11个非自治领土置于国际托管制度之下。在此之前，这些领土中有一些根据国际联盟的授权接受正式管理，有一些从二战的战败国中脱离出来，还有一些由其管理国自愿将其置于国际托管制度之下。《宪章》还建立了托管理事会，将其作为联合国的一个主要机构，负责监察11个托管领土的状况，并确保各管理政府采取适当措施为这些领土实现《宪章》设定的目标做好准备。如今，所

有的托管领土都已经成为独立国家或者自愿加入了邻近的独立国家。最后一个实现独立的托管领土是由美国管理的太平洋群岛帕劳。该国于1994年10月1日宣布独立，成为联合国第185个会员国。至此托管理事会完成了自己的历史使命，于次月暂停了业务。

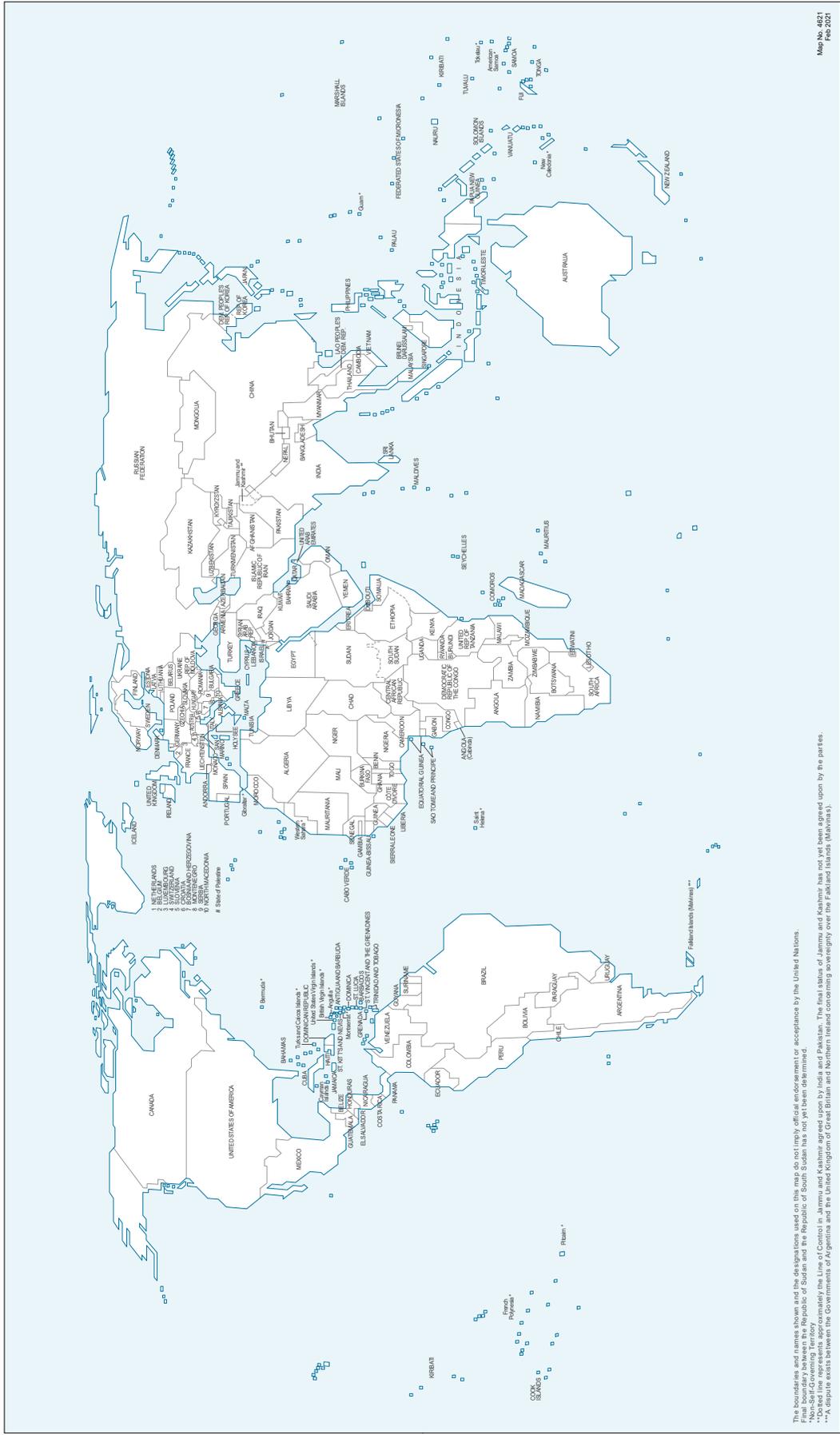
1946年，几个会员国（澳大利亚、比利时、丹麦、法国、荷兰、新西兰、英国和美国）也将其管理的72个属地认定为非自治领土——这些领土上的人民尚未获得充分的自治权。截至1959年，其中8个领土宣布了独立。

2002年5月，联合国把权力移交给民主选举出的东帝汶政府（原文名为East Timor，后改名为Timor-Leste），该国在帝力举行了独立日庆祝活动。1999年8月，东帝汶人民进行公投，启动了独立进程；10月，联合国东帝汶过渡行政当局开始管理该领土。◆ 2002年5月20日/联合国图片/SERGEY BERMENIEV

对页图：纽约联合国总部托管理事会里一座象征着人类和希望的雕像。托管理事会负责监督托管制度下托管领土的管理。最后一个联合国托管领土帕劳获得独立一个月后，理事会于1994年11月1日暂停运作。◆ 2016年9月6日/联合国图片/CIA PAK



STYLIZED MAP OF THE WORLD



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
 * Cook Islands
 ** Non-Self-Governing Territory
 *** Disputed areas between the Government of Argentina and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland concerning sovereignty over the Falkland Islands (Malvinas)

2020年，非殖民化特别委员会的议程上仍有17个非自治领土：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛（马尔维纳斯）、法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西北哈拉。

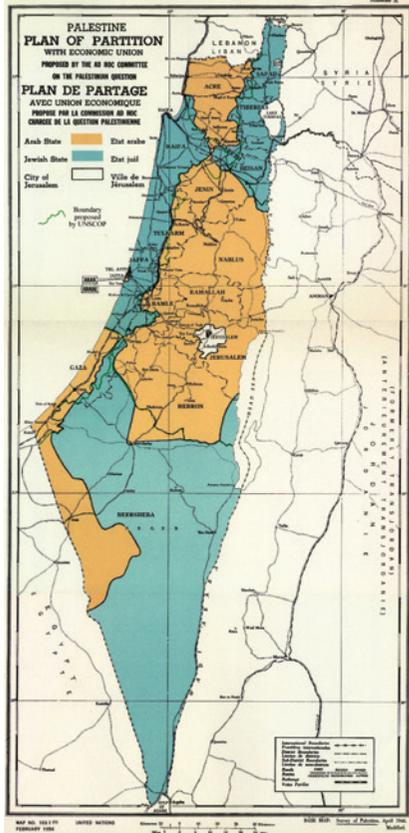
图：非写实的世界地图

本地图上所显示的边界和名称以及所使用的名称并不表示已获得联合国的正式认可或接受。苏丹共和国和南苏丹共和国的最终边界线尚未确定。

* 非自治领土

** 虚线大致代表印度和巴基斯坦商定的查谟和克什米尔管制线。双方尚未商定查谟和克什米尔的最终地位。

*** 阿根廷政府和北大列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛（马尔维纳斯）的主权问题上存在争议。



上图：1947年11月29日，联合国大会第181(II)号决议通过了联合国巴勒斯坦分治计划。地图编号103.1(B) /联合国/底图：巴勒斯坦测量部门，1946年4月/修改于1956年2月



托克劳法莱岛 (Fale Island) 的学生乘船前往位于法努阿法拉岛的提亚尼乌 (Tialeniu) 学校。托克劳是一个太平洋珊瑚岛国，自1946年起被列入联合国非自治领土名单。 ◆ 2016年3月29日/IL基金会/VLAD SOKHIN

温得和克的一幅壁画。纳米比亚于1990年3月21日成为独立国家，其选举进程由联合国过渡时期援助团监督。 ◆ 1990年3月12日/联合国图片/JOHN ISAAC



联合国自成立以来一直关注巴勒斯坦问题。巴勒斯坦于1917年起就由英国统治。1947年11月，联合国大会通过了巴勒斯坦分治计划，支持撤出英国军队，在这块领土上建立一个阿拉伯国家和一个犹太国家。依据该计划，巴勒斯坦将分成三个犹太区、四个阿拉伯区以及由国际管理的耶路撒冷，这遭到了阿拉伯国家和巴勒斯坦阿拉伯人的强烈反对。1948年5月，英国放弃对巴勒斯坦的管理权，以色列国宣布成立。在随之发生的1948年阿以战争中，邻近的阿拉伯国家纷纷参战，导致数十万巴勒斯坦阿拉伯人被驱逐或逃离家园成为

难民。阿拉伯和以色列军队在该地区交战数次，在第一次战争结束后，联合国成立了第一支维持和平部队来监督停战情况。此后，联合国又开展了六次维和行动，成立了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，并通过秘书长、安理会、大会以及联合国其它实体的共同努力，不断寻求和平解决巴勒斯坦问题。

附属领土人民渴望实现自决，国际社会也认为应加快实施《联合国宪章》中的原则，这推动联合国大会于1960年通过了《给予殖民地国家和人民独立宣言》。《宣言》宣布，世界人

民都应享有自决权，需要迅速且无条件地结束一切形式的殖民主义。接着，大会成立了一个特别委员会，负责监督《宣言》执行情况并就《宣言》的实施提出建议。

这一特别委员会亦称“二十四国委员会”，于1962年开始工作。委员会每年召开会议，审查适用《给予殖民地国家和人民独立宣言》的领土名单，听取各领土请愿者及代表的建议，向各领土派遣视察团，组织研讨会讨论各领土的政治、社会、经济和教育情况。自1965年起，委员会已向23个非自治领土派遣了37个视察团和

你知道吗?

1960年是联合国会员国数目增加最多的一年。这一年有十七个国家加入联合国: 喀麦隆(原英文名为Cameroun, 现为Cameroon)、中非共和国、乍得、刚果(布拉柴维尔)(今刚果)、刚果(利奥波德维尔)(今刚果民主共和国)、塞浦路斯、达荷美(今贝宁)、加蓬、象牙海岸(今科特迪瓦)、马达加斯加共和国(今马达加斯加)、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、索马里、多哥和上沃尔特(今布基纳法索)。

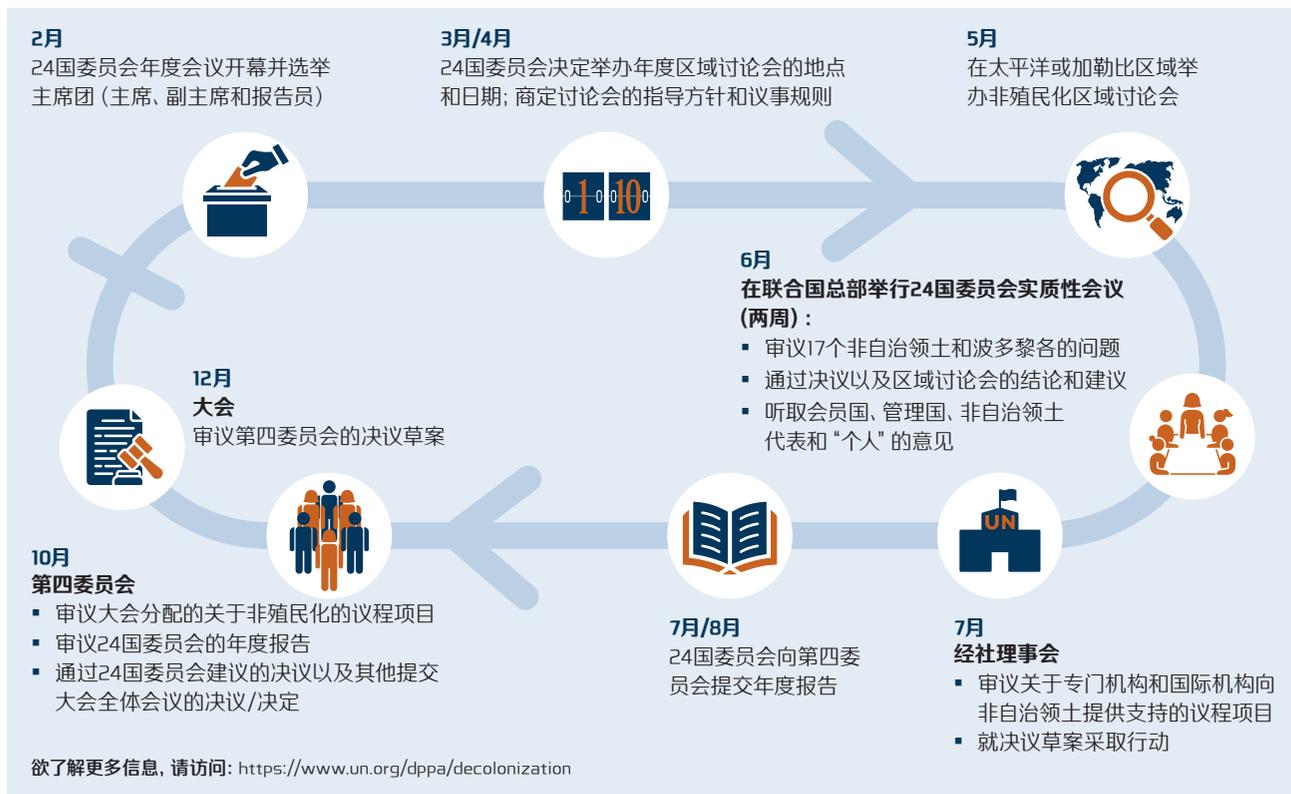
特别使团。首个视察团被派往库克群岛(由新西兰托管), 其任务是监督当地于1965年4月举行的选举。最近一次派出的视察团于2019年12月访问蒙特塞拉特岛(由英国托管), 其任务是了解该领土的政治、经济、社会和环境状况以及当地可持续发展所面临的挑战, 包括1995-1999年苏弗里耶尔火山毁灭性爆发所带来的持续性影响。

最近一个地位发生变化的非自治领土是东帝汶, 在联合国管理三年后于2002年取得独立。东帝汶(Timor-Leste)曾是葡萄牙的殖民地, 当时被称为East Timor, 联合国大会于1960年将其列入非自治领土名单。1999年, 联合国在东帝汶组织全民协商, 让当地人民自主选择是在印度尼西亚境内实行自治还是宣布独立。东帝汶人民选择了独立。2001年8月,

超过91%的合法选民参与了第一次制宪会议成员的投票选举。2002年3月, 制宪会议通过了东帝汶的首部宪法。三个月后, 该领土获得独立, 成立了东帝汶(Timor-Leste)这个新国家。2002年9月, 东帝汶成为联合国第191个会员国。

联合国视察团还监督了多哥(1956和1968年)、西萨摩亚(1961年)和纳

联合国非殖民化议程(年度周期)



数据来源: 政治建和部(网站)

米比亚(1989年)等附属领土为独立举行的选举活动。

现在,仍有17个非自治领土由法国、新西兰、英国和美国进行托管。

非殖民化运动体现了《联合国宪章》在其序言中确定的宗旨;这一进程鼓舞人心,体现了国际社会的集体意愿,即重申对大小国家平等权利之信念,促成大自由中之社会进步及较善之民生,并运用国际机制以促成全球人民经济及社会之进展。联合国成立以来,共有80个前附属领土获得独立。联合国继续监督余下17个非自治领土的情况,努力帮助它们获得所有人民都应拥有的自决权。



1958年选举日前夕,洛美的民众在集会上歌唱。由法国管理的联合国托管领土多哥于1960年4月27日独立,国名“多哥”。◆ 1958年4月1日/联合国图片/TW

联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的一位维和人员拜访西撒哈拉比尔拉赫卢的伯都安人家庭。西撒特派团于1991年4月成立,最初的任务是监督停火和组织全民投票,让西撒哈拉人民自主选择是独立还是并入摩洛哥。但是,到目前为止还无法组织全民投票。西撒哈拉自1963年起被列入联合国非自治领土名单。◆ 2003年6月21日/联合国图片/EVAN SCHNEIDER



资料来源

- 《给予殖民地国家和人民独立宣言》(联合国大会第1514(XV)号决议)
- 《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会(网站)
- 铲除殖民主义国际十年(网站)
- 《联合国宪章》



在纽约联合国总部举行的大会第六十五届会议一般性辩论开幕式上，联合国旗帜随风飘扬。 ◆ 2010年9月23日/联合国图片/MARK GARTEN

联合国会员国数目增加

■ 1945

阿根廷
澳大利亚
比利时
玻利维亚¹
巴西
白俄罗斯苏维埃社会主义共和国(今白俄罗斯)²
加拿大
智利
中国
哥伦比亚
哥斯达黎加
古巴
捷克斯洛伐克³

丹麦
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及⁴
萨尔瓦多
埃塞俄比亚
法国
希腊
危地马拉
海地
洪都拉斯
印度
伊朗⁵
伊拉克
黎巴嫩

利比里亚
卢森堡
墨西哥
荷兰
新西兰
尼加拉瓜
挪威
巴拿马
巴拉圭
秘鲁
菲律宾共和国(今菲律宾)⁶
波兰
沙特阿拉伯
叙利亚⁴
土耳其

乌克兰苏维埃社会主义共和国(今乌克兰)⁷
南非联盟(今南非)⁸
苏维埃社会主义共和国联盟(今俄罗斯联邦)⁹
大不列颠及北爱尔兰联合王国
美利坚合众国
乌拉圭
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)
南斯拉夫¹⁰

■ 1946

阿富汗
冰岛

¹ 2009年,玻利维亚更名为“多民族玻利维亚国”。

² 1991年9月19日,白俄罗斯苏维埃社会主义共和国通知联合国其已更名为“白俄罗斯”。

³ 捷克斯洛伐克从1945年10月24日起成为联合国创始会员国,1990年4月20日更名为“捷克和斯洛伐克联邦共和国”。该国于1993年1月1日解体,由捷克共和国和斯洛伐克共和国取代。这两个国家均于1993年1月19日成为联合国会员国。

⁴ 埃及和叙利亚于1945年10月24日成为联合国会员国。两国于1958年2月21日举行公民投票后合并成立阿拉伯联合共和国。叙利亚在恢复独立国家地位之后,于1961年10月13日恢复其在联合国的单独会员国地位;1971年9月14日,叙利亚更名为“阿拉伯叙利亚共和国”。阿拉伯联合共和国仍为联合国会员国,于1971年9月2日更名为“阿拉伯埃及共和国”。

⁵ 1981年3月5日,伊朗通知秘书长其已更名为“伊朗伊斯兰共和国”。

⁶ 1947年,菲律宾共和国更名为“菲律宾”。

⁷ 1991年8月24日,乌克兰苏维埃社会主义共和国更名为“乌克兰”。

⁸ 1961年,南非联盟更名为“南非”。

⁹ 苏维埃社会主义共和国联盟从1945年10月24日起成为联合国创始会员国。1991年12月24日,俄罗斯联邦总统通知秘书长,苏维埃社会主义共和国联盟在联合国所有机构的席位,均由俄罗斯联邦继承。

¹⁰ 南斯拉夫社会主义联邦共和国是联合国创始会员国,于1945年6月26日签署并于1945年10月19日批准《联合国宪章》。原南斯拉夫社会主义联邦共和国解体后,波斯尼亚和黑塞哥维那共和国、克罗地亚共和国、斯洛文尼亚共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国、南斯拉夫联盟共和国成立并加入联合国成为新会员国。1992年5月22日,波斯尼亚和黑塞哥维那共和国、克罗地亚共和国和斯洛文尼亚共和国被接纳为联合国会员国。1993年4月8日,大会决定接纳前南斯拉夫的另一个继承国为联合国会员国,在该国国名引起的争端得到解决之前,联合国内部暂时通称该国为“前南斯拉夫的马其顿共和国”。该国自2019年2月14日起正式更名为“北马其顿共和国”。2000年11月1日,南斯拉夫联盟共和国被接纳为联合国会员国。2003年2月,该国通知联合国其已于2003年2月4日起正式更名为“塞尔维亚和黑山”。在2006年6月3日的信函中,塞尔维亚共和国总统告知秘书长,黑山于2006年6月3日宣布从塞尔维亚独立出去,塞尔维亚共和国仍将承续塞尔维亚和黑山在联合国中的会员资格。2006年6月28日,黑山被大会接纳为联合国会员国。

暹罗(今泰国)¹¹

瑞典

■ 1947

巴基斯坦

也门¹²

■ 1948

缅甸(原英文名Burma, 现名Myanmar)¹³

■ 1949

以色列

■ 1950

印度尼西亚¹⁴

■ 1955

阿尔巴尼亚

奥地利

保加利亚

柬埔寨

锡兰(今斯里兰卡)¹⁵

芬兰

匈牙利

爱尔兰

意大利

约旦

老挝(今老挝人民民主共和国)¹⁶

利比亚¹⁷

尼泊尔

葡萄牙

罗马尼亚

西班牙

■ 1956

日本

摩洛哥

苏丹

突尼斯

■ 1957

加纳

马来亚联邦
(今马来西亚)¹⁸

■ 1958

几内亚

■ 1960

喀麦隆(原英文名为
Cameroun, 现名为
Cameroon)

中非共和国

乍得

刚果
(布拉柴维尔)
(今刚果)¹⁹

刚果(利奥波德维尔)
(今刚果民主共和国)²⁰

塞浦路斯

达荷美(今贝宁)²¹

加蓬

象牙海岸(今科特迪瓦)²²

马达加斯加共和国
(今马达加斯加)²³

马里

尼日尔

尼日利亚

塞内加尔

索马里

多哥

上沃尔特
(今布基纳法索)²⁴

■ 1961

毛里塔尼亚

蒙古

塞拉利昂

坦噶尼喀(今坦桑尼亚
联合共和国)²⁵

■ 1962

阿尔及利亚

布隆迪

牙买加

卢旺达

特立尼达和多巴哥

乌干达

■ 1963

肯尼亚

科威特

桑给巴尔²⁵

■ 1964

马拉维

马耳他

赞比亚

¹¹ 1949年5月11日, 暹罗通知秘书长其已更名为“泰国”。

¹² 也门于1947年9月30日加入联合国, 南也门人民共和国于1967年12月14日加入联合国。1990年5月22日, 两国合并, 以“也门”作为国名成为联合国的一个会员国。

¹³ 1989年6月18日, 缅甸(Burma)联邦通知联合国其已更名为缅甸(Myanmar)联邦。2011年3月30日, 缅甸联邦更名为“缅甸联邦共和国”。

¹⁴ 1965年1月20日, 印度尼西亚通知秘书长其已决定退出联合国。1966年9月19日, 该国通知秘书长其决定恢复参加联合国活动。1966年9月28日, 大会注意到这一决定, 大会主席邀请印度尼西亚代表恢复在大会的席位。

¹⁵ 1991年9月19日, 锡兰通知联合国其已更名为“斯里兰卡”。

¹⁶ 1975年12月2日, 老挝更名为“老挝人民民主共和国”。

¹⁷ 1969年, 利比亚王国通知联合国其已更名为“阿拉伯利比亚民众国”。2011年, 联合国接到通知, 利比亚全国过渡委员会于8月3日宣布将阿拉伯利比亚民众国官方名称改为“利比亚”。

¹⁸ 1963年9月16日, 沙巴(北婆罗洲)、沙捞越和新加坡加入马来亚联邦(1957年9月17日马来亚联邦成为联合国会员国), 合并成立马来西亚。1965年8月9日, 新加坡成为一个独立国家; 1965年9月21日, 新加坡成为联合国会员国。

¹⁹ 1970年, 该国更名为“刚果人民共和国”; 1971年11月15日, 更名为“刚果”。

²⁰ 1964年, 该国更名为“刚果民主共和国”; 1971年10月27日, 更名为“扎伊尔共和国”; 1997年5月17日, 更名为“刚果民主共和国”。

²¹ 1975年12月1日, 达荷美共和国更名为“贝宁人民共和国”。

²² 1985年11月6日, 科特迪瓦要求使用法语Côte d'Ivoire作为其国名, 不再用其他语种表示。

²³ 1975年, 马达加斯加共和国更名为“马达加斯加”。

²⁴ 1984年, 上沃尔特更名为“布基纳法索”。

²⁵ 坦噶尼喀于1961年12月14日加入联合国, 桑给巴尔于1963年12月16日加入联合国。1964年4月26日, 坦噶尼喀和桑给巴尔之间的联盟条约得到批准后, 坦噶尼喀和桑给巴尔合并为一个联合国会员国, 并于1964年11月1日更名为“坦桑尼亚联合共和国”。

■ 1965

冈比亚
马尔代夫群岛
(今马尔代夫)
新加坡¹⁸

■ 1966

巴巴多斯
博茨瓦纳
圭亚那
莱索托

■ 1967

南也门人民共和国¹²

■ 1968

赤道几内亚
毛里求斯
斯威士兰 (原英文名
Swaziland, 现名
Eswatini)²⁶

■ 1970

斐济

■ 1971

巴林
不丹
阿曼
卡塔尔
阿拉伯联合酋长国

■ 1973

巴哈马
德意志联邦共和国
(今德国)²⁷

德意志民主共和国²⁷

■ 1974

孟加拉国
格林纳达
几内亚比绍

■ 1975

佛得角 (原英文名
Cape Verde, 现名
Cabo Verde)²⁸
科摩罗
莫桑比克
巴布亚新几内亚
圣多美和普林西比
苏里南

■ 1976

安哥拉
萨摩亚
塞舌尔

■ 1977

吉布提
越南

■ 1978

多米尼克
所罗门群岛

■ 1979

圣卢西亚

■ 1980

圣文森特和格林纳丁斯
津巴布韦

■ 1981

安提瓜和巴布达
伯利兹
瓦努阿图

■ 1983

圣克里斯托弗和尼维斯
(今圣基茨和尼维斯)²⁹

■ 1984

文莱达鲁萨兰国

■ 1990

列支敦士登
纳米比亚

■ 1991

朝鲜民主主义人民共和国
爱沙尼亚
拉脱维亚
立陶宛
马绍尔群岛
密克罗尼西亚联邦
大韩民国

■ 1992

亚美尼亚
阿塞拜疆
波斯尼亚和黑塞哥维那¹⁰
克罗地亚¹⁰
格鲁吉亚
哈萨克斯坦
吉尔吉斯斯坦
摩尔多瓦共和国
圣马力诺

斯洛文尼亚¹⁰
塔吉克斯坦
土库曼斯坦
乌兹别克斯坦

■ 1993

安道尔
捷克共和国³
厄立特里亚
摩纳哥
斯洛伐克³
前南斯拉夫的马其顿共
和国 (今北马其顿)¹⁰

■ 1994

帕劳

■ 1999

基里巴斯
瑙鲁
汤加

■ 2000

南斯拉夫联盟共和国
(今塞尔维亚)¹⁰
图瓦卢

■ 2002

瑞士
东帝汶

■ 2006

黑山¹⁰

■ 2011

南苏丹³⁰

²⁶ 斯威士兰王国告知联合国其于2018年4月19日正式将其英文名称Kingdom of Swaziland改为Kingdom of Eswatini。

²⁷ 1990年10月3日, 德意志民主共和国并入德意志联邦共和国 (两国都于1973年9月18日成为联合国会员国), 统一组成一个主权国家。自统一之日起, 德意志联邦共和国以“德国”的国名在联合国参加行动。

²⁸ 2013年10月25日, 佛得角共和国 (Republic of Cape Verde) 告知联合国其已将自已的英语国名更改为“Republic of Cabo Verde”。

²⁹ 1986年, 圣克里斯托弗和尼维斯更名为“圣基茨和尼维斯”。

³⁰ 根据2011年1月举行的由国际监督的全民公决结果, 南苏丹共和国于2011年7月9日正式脱离苏丹, 并于2011年7月14日成为联合国新会员国。



踏上繁荣之路：不让任何一个国家掉队

“我们决心让人类摆脱贫困和匮乏，让地球治愈创伤并得到保护。我们决心大胆采取迫切需要的变革步骤，让世界走上可持续且具有恢复力的道路。在踏上这一共同征途时，我们保证，绝不让任何一个人掉队。”

《2030年可持续发展议程》序言，2015年9月25日

一些处于特殊处境的国家——特别是最不发达国家，内陆发展中国家和小岛屿发展中国家——在寻求可持续发展的过程中面临着独特挑战。赤贫、极易遭受外部经济动荡和自然灾害的影响、系统化经济薄弱以及在增长和发展方面缺乏能力，常常再加上不利的地理条件和基础设施赤字，阻碍了这些国家为改善生活质量所作出的努力。

最不发达国家是国际社会最贫最弱的部分。这些国家有超过8.8亿人口（约占世界人口的12%），但在全球国内生产总值中的比重不到2%，在全球货物贸易中的比重仅约1%。内陆发展中国家领土不通海洋，与世界市场相对隔绝，高昂的过境费用严重限制了它们的经济发展。小岛屿发展中国家生态脆弱，而且面积小、缺乏



一位不丹妇女正在用新型灌溉系统浇灌她的菜园。该系统由联合国开发计划署（开发署）支持的“提高森林和农业景观的可持续性和气候适应性以及生计”项目所提供。传统的开放式灌溉系统经常被滑落的泥土、坠落的树枝和垃圾残渣堵塞，会进一步引发山体滑坡，而这种加压管道灌溉系统能够适应气候变化，确保水流不间断，这也使得农民能够种植反季节蔬菜。 ◆ 2019年/开发署驻不丹代表处

对页图：在2016年潘基文秘书长访问埃塞俄比亚奥罗米亚州期间，来自受旱灾影响的Ziway Dugdaworeda地区的一些妇女。埃塞俄比亚是一个最不发达国家和内陆发展中国家。春季缺少降雨，同时厄尔尼诺现象也减少了夏季降雨，这影响了埃塞俄比亚约80%—85%人口的粮食生产。该国6个受影响地区的粮食安全和营养不良风险加剧，生计遭到严重破坏。联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（最不发达等国家高代办）负责协调政策支持、跟进、实施并审查这些处在特殊情况中国家的发展需要。 ◆ 2016年1月31日/联合国图片/ESKINDER DEBEBE

最不发达国家

(非洲截至2020年5月, 共47个国家)

非洲:33	
安哥拉	马达加斯加
贝宁	马拉维
布基纳法索	马里
布隆迪	毛里塔尼亚
中非共和国	莫桑比克
乍得	尼日尔
科摩罗	卢旺达
刚果民主共和国	圣多美和普林西比
吉布提	塞内加尔
厄立特里亚	塞拉利昂
埃塞俄比亚	索马里
冈比亚	南苏丹
几内亚	苏丹
几内亚比绍	多哥
莱索托	乌干达
利比里亚	坦桑尼亚联合共和国
	赞比亚

亚洲:9
阿富汗
孟加拉国
不丹
柬埔寨
老挝人民民主共和国
缅甸
尼泊尔
东帝汶
也门
加勒比地区:1
海地
太平洋:4
基里巴斯
所罗门群岛
图瓦卢
瓦努阿图

数据来源: 联合国维持和平行动基金(网站); 翻译: 苏州大学

经济多样性并且相对偏远, 这些因素使它们处于更加不利的地位。

联合国为查明和应对最不发达国家的边缘化所做的协调一致的努力可以追溯到1960年代。1968年举行的

联合国贸易和发展会议第二届会议建议制订特别措施, 使发展中国家中的最不发达国家能够从世界经济中获得更公平的利益。1969年, 大会要求秘书长对这些国家的特殊问题进行全面审查, 并建议采取具体的

帮助措施。两年后, 大会通过了第一份最不发达国家名单。

在决策层面, 联合国启动了一系列倡议, 为特殊处境国家提供国际帮助, 使其走上繁荣之路。《伊斯坦布尔



开发署驻不丹代表处为当地一家名为 Bio-Bhutan 的私营公司配备了一套高端蒸汽蒸馏装置, 用于从该国达加纳 (Dagala) 地区生长的杜鹃花属植物中提炼精油。在开发署的支持下, Bio-Bhutan 与各社区合作, 在其位于廷布的多家实验室研发以杜鹃属植物为原材料的天然产品。◆ 2017年/开发署驻不丹代表处一名古屋议定书执行基金

内陆发展中国家

(截至2020年5月, 共32个国家)

非洲:16
博茨瓦纳
布基纳法索
布隆迪
中非共和国
乍得
斯威士兰
埃塞俄比亚
莱索托
马拉维
马里
尼日尔

卢旺达
南苏丹
乌干达
赞比亚
津巴布韦
亚洲:12
阿富汗
亚美尼亚
阿塞拜疆
不丹
哈萨克斯坦
吉尔吉斯斯坦

老挝人民民主共和国
蒙古
尼泊尔
塔吉克斯坦
土库曼斯坦
乌兹别克斯坦
中东欧:2
北马其顿
摩尔多瓦共和国
拉丁美洲:2
多民族玻利维亚国
巴拉圭

数据来源: 联合国-最不发达等国家高代办(网站); 翻译: 苏州大学

行动纲领》设立了一个宏大目标: 到2020年使《纲领》通过时的48个最不发达国家有半数能够达到“毕业”标准。《内陆发展中国家维也纳行动纲领》应对在过境政策、基础设施、贸易便利化和区域合作等方面的挑战。《小岛屿发展中国家快速行动方式》阐明了小岛屿发展中国家的可持续发展道路和愿景。

联合国系统通过其国别办事处协助特殊处境国家寻求可持续发展, 在技术和政策知识方面提供强大支持, 帮助其监测和实施相关行动纲领。在内陆发展中国家不丹, 联合国开发计划署(开发署)致力于帮助社区和整个经济更好地应对气候灾害和生物多样性丧失。

不丹位于喜马拉雅山脉东段南坡, 境内多山, 高度从300米到7,000米不等。该国在进入世界市场方面困难重重。由于地形崎岖和季风气候显著, 许多地区易发生山体滑坡, 导致表土流失, 道路和灌溉系统受损。2017年, 开发署启动《增强森林和农业景观以及社区生计的可持续性和气候恢复力(2017-2023)》项目, 支持该国将陡坡转变为耕地。此项目既包括安装气候适应型的加压

灌溉系统, 也包括建造该国第一条耐气候变化的公路, 并结合生物工程技术改善排水系统、加固路边斜坡等, 从而增加暴雨天气情况下的交通安全。

通过另一个关于遗传资源和分享利益的项目, 开发署在努力保护不丹本国生物多样性的同时, 帮助该国农民利用传统知识来改善生计。农

民——尤其是生活在交通不便村落的妇女——拥有对数百种当地植物的独特知识, 如山姜和杜鹃花, 这些植物可用于生成精油、润唇膏、有机蜡烛、生物皂等高价值产品, 销往国内外市场。

国际电信联盟(国际电联)自2003年以来一直在为内陆发展中国家执行一个专门方案, 支持它们发展信

内陆发展中国家面临的挑战

没有直接出海通道

- 高昂的过境和交易成本
- 依赖过境国
- 非关税措施影响大
- 进口价格偏高

互联互通受限

- 高昂的信通技术基础设施开发成本

远离世界市场

- 高昂的运输和物流成本
- 经济脆弱性高
- 产品和市场多元化有限
- 难以进入价值链或提升在价值链中位置

数据来源: 国际贸易中心。在内陆发展中国家的国际贸易中心; 翻译: 苏州大学

你知道吗?

哈萨克斯坦是离海洋最远 (3,750公里) 的国家, 其次是阿富汗、乍得、尼日尔、赞比亚和津巴布韦, 这些国家距离最近的海岸都超过2,000公里。

息和通信技术并应对面临的具体挑战。国际电联和开发署协助不丹起草了国家电信计划、宽带计划以及电子商务消费者框架。信通技术的发展对于弥合政府和公民之间的差距至关重要, 使人们能彼此沟通并与外界进行交流。

不丹为改善人民生活而作出的努力已初见成效。在过去十年里, 该国贫困率下降了三分之二。自1980年代初期以来, 不丹的年平均国内生产总值增长率达7.8%, 为世界增长最快的经济体之一。

发展政策委员会作为经社理事会的附属机构, 受权审查最不发达国家的发展进程。2018年3月, 委员会考虑到不丹的发展成就, 建议该国于2023年从最不发达国家类别“毕业”。



不丹达加拉的工人们正在采收安纳普尔纳杜鹃花。开发署驻不丹代表处支持的一个项目使创收机会有限的牦牛牧民社区和一家以生产精油闻名的私营公司Bio-Bhutan合作。这一伙伴关系使采收药用植物生产销往国内外市场的产品这项不丹的悠久传统发扬光大了。 ◆ 2016年11月6日/开发署驻不丹代表处一名古屋议定书执行基金

小岛屿发展中国家

(截至2020年5月, 共38个联合国会员国)

大西洋、印度洋和南海:9
巴林
现名
科摩罗
几内亚比绍
马尔代夫
毛里求斯
圣多美和普林西比
塞舌尔
新加坡
加勒比地区:16
安提瓜和巴布达
巴哈马

巴巴多斯
伯利兹
古巴
多米尼克
多米尼加共和国
格林纳达
圭亚那
海地
牙买加
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
圣文森特和格林纳丁斯
苏里南
特立尼达和多巴哥

太平洋:13
斐济
基里巴斯
马绍尔群岛
密克罗尼西亚联邦
瑙鲁
帕劳
巴布亚新几内亚
萨摩亚
所罗门群岛
东帝汶
汤加
图瓦卢
瓦努阿图

数据来源: 联合国-最不发达等国家高代办(网站); 翻译: 苏州大学

除不丹之外，还有四个国家也计划“毕业”：瓦努阿图2020年，安哥拉2021年，圣多美和普林西比2024年，所罗门群岛2024年。

截至2019年底，已有五个国家从最不发达国家类别“毕业”：博茨瓦纳1994年，佛得角2007年，马尔代夫2011年，萨摩亚2014年，赤道几内亚2017年。联合国将继续帮助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家克服它们所面临的独特挑战，实现可持续发展目标和《2030年议程》中不让任何人、任何国家掉队的承诺。



瓦努阿图维拉港的一个市场。联合国驻太平洋岛国斐济、所罗门群岛和瓦努阿图的国家办事处通过提供有效益而安全的工作机会来支持妇女。“顺应变革的市场”是一项由联合国妇女署牵头、与开发署合作开展的项目，旨在确保市场的安全性、包容性和非歧视性。市场摊贩多为女性，市场为妇女的社会和经济进步提供了重要场所。◆ 2019年5月17日/联合国图片/MARK GARTEN

联合国维持和平特派团也支持发展活动。联合国马里多层面综合稳定团支持社区式农业。该特派团的“快速影响”农业项目通过满足当地农民的需要、促进青年就业以及提供谋生技能来降低青年的高迁移率，帮助改善了许多社区的生活水平。◆ 2017年5月13日/联合国图片/HARADANE DICKO



资料来源

- 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（网站）
- 《内陆发展中国家2014–2024年十年维也纳行动纲领》的执行情况（2019年6月18日秘书长报告）
- 审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言（大会第74/3号决议）
- 《2011–2020十年期支援最不发达国家行动纲领》，2011年



气候变化的演变进程

“在历史的进程中，会有一个时刻呼吁人类将认知水平提高到新的高度，提升道德境界，克服畏惧，给予彼此希望。那个时刻就是现在……没有公平的发展，就不会有和平；没有在民主与和平的空间里对环境的可持续管理，就不会有发展。”

诺贝尔和平奖获得者旺加里·马塔伊 (Wangari Maathai), 2004年12月10日

气候变化影响着每一个大陆上的每一个国家。在过去十年里，极地和冰川的冰层不断消退，海平面创下新高，海洋温度上升且不断酸化，极端天气现象频发。2020年1月，世界气象组织报告称，2019年是继2016年之后有记录以来气温最高的一年，最近五年(2015-2019)和十年(2010-2019)的平均温度也创历史新高。自1980年代以来，每一个十年都比前一个十年温度更高。由于大气中吸收热量的温室气体达到创纪录的水平，预计这一趋势将继续下去。目前的二氧化碳排放水平让人们担忧到21世纪末气温将上升 3°C - 5°C 。这一进程有可能使热浪和风暴等不利气候现象更为频发、更为剧烈。

在过去的四十年里，气候变化及联合国的相关工作发生了显著变化。1970年代，人们想要了解气候变化及其对人类活动的影响以及人类活动对气候变化的影响。但到1990年代，人们开始担忧气候变化对人类和地球构成的种种威胁。鉴于此，各国开始了长达30年的多边努力，以制订一个有效的全球战略来应对气候变化，联合国通过帮助开展科学研究和制订国际协议来支持这一努力。

早在1977年，世界气象组织就参与了预测气候现象全球影响的研究，如季节性反常、干旱和大气成分的变化等。基于对气候变化的深入研究，“世界气候计划”于1979年成立，后被1988年世界气象组织和联合国环境规划署(环境署)联合建立的政府间

气候变化专门委员会(气专委)所取代。气专委作为负责评估气候变化科学知识的联合国机构，其于1990年发布的第一次评估报告成为了1992年划时代的《联合国气候变化框架公约》的科学基础，该公约在同年的地球问题首脑会议上开放供签署。该



瑞典活动家格蕾塔·图恩伯格 (Greta Thunberg) 手举“Skolstrejk for Klimatet” (为气候而罢课) 的牌子，与其他年轻的气候活动家一起参加在纽约联合国总部前举行的“保护未来周五”活动。◆ 2019年8月30日/联合国图片/MANUEL ELIAS

对页图：在美国阿拉斯加州巴罗镇，一个名为阿玛雅 (Amaia) 的因纽特女孩站在北极浮冰上。北极冰层融化速度不断加快，是严重影响人类和野生动物的众多全球变暖效应之一。◆ 2016年7月1日/儿基会/VLAD SOKHIN



16岁的PeiaKararaua在基里巴斯Aberao村的洪水区游泳。该国是受海平面上升影响最大的国家之一。在涨潮时,许多村庄被淹没,其中大部分区域无法居住。小岛屿发展中国家不成比例地承受着气候变化和自然灾害的影响。 ◆ 2014年10月26日/儿基会/VLAD SOKHIN

公约规定缔约国有义务减少温室气体,以防止气候系统受到有害的人为干扰。每年召开的联合国气候变化会议(即《公约》缔约方大会)评估应对气候变化措施的进展。

气专委后来发布的多份报告帮助加强了现有的国际气候政策,并推动了新方法的制定。气专委的第二份报告为1997年的《京都议定书》提供了指导,该议定书为2008-2012年设

定了具有法律约束力的排放目标,而第三份报告则侧重于气候变化造成的影响及如何适应气候变化。题为《2007年气候变化》的第四份报告以九成把握证实,全球大幅度变暖



2020年气候行动的优先领域

1. 主要排放国作出更有力的承诺
2. 承诺在2050年前实现碳中和
3. 基于自然的解决方案
4. 就业和生计
5. 2020年后不再新建煤电厂
6. 向100%可再生能源过渡
7. 对污染者征税,而非对人征税,以及获得可持续融资
8. 帮助受气候变化影响的人群
9. 援助小岛屿发展中国家和最不发达国家
10. 经济的深度去碳化

主要信息源自2019年联合国气候行动峰会科学咨询小组就最新科学信息发布的《团结在科学之中》高级别综合报告。

来源:世界气象组织2019年《团结在科学之中》报告; 翻译:苏州大学

来源:《关于2019年气候行动峰会和2020年前方的道路的秘书长报告》; 翻译:苏州大学

你知道吗?

90%以上的大气过剩热量储存在海洋中, 因此海洋热含量是量化全球变暖速度的一个好方法。

在塞内加尔达利的干旱地区, 牛喝着从井里打出的水。1984年, 达利约有20%的牲畜因干旱而死亡。四年后, 世界气象组织与环境署合作, 成立了政府间气候变化专门委员会, 以更好地了解气候变化背后的科学原因。 ◆ 1984年1月1日/联合国图片/JOHN ISAAC



印度尼西亚达尔的Pahmungkruai Damar森林。作为生态体系, 森林在缓解气候变化影响和保护生物多样性方面发挥着关键作用。扩大森林面积是创造“负排放”和从大气中清除大量二氧化碳的有效途径。 ◆ 2010年4月10日/联合国图片/EKA FENDIASPARA



不仅正在发生, 而且愈演愈烈, 可直接归因于人类活动。在第五份报告中, 气专委明确得出结论, 认为气候变化真实发生而且人类活动是主要原因。这些见解为后京都协议奠定了基础, 该协议的重点是将全球变暖限制在2°C以内。

2007年, 气专委和美国前副总统艾伯特·戈尔被授予诺贝尔和平奖, 表彰他们为应对气候变化作出的努力。

地球大气层中温室气体不断积聚, 这是关于气候变化讨论的重点问题。自2010年以来, 环境署的年度

排放差距报告都将实际排放水平和为避免气候变化最严重影响而应有的排放水平进行比较。每年的报告都指出, 世界的努力还不够。不过, 2015年, 联合国会员国承诺实现可持续发展目标, 特别是要求采取紧急行动应对气候变化的第13项目



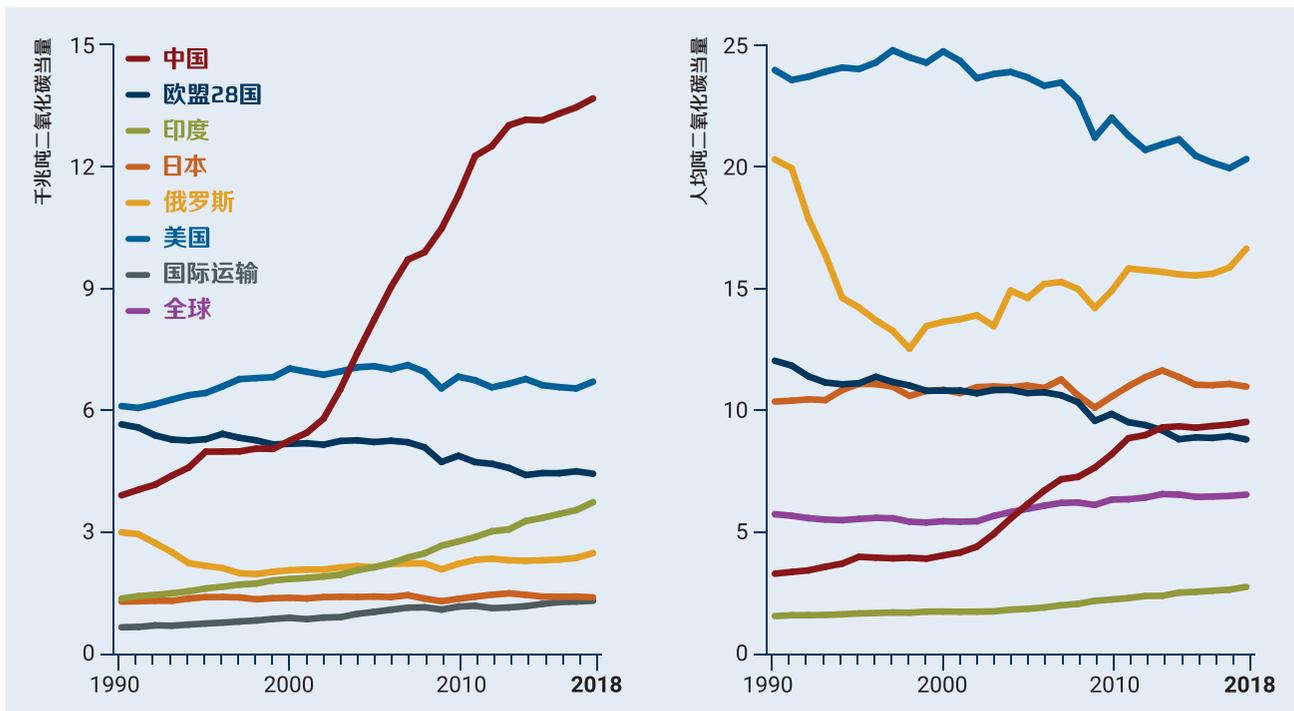
燃煤发电站。逐步淘汰煤炭是2019年环境署的排放差距报告提出的五个能源转型方案之一，这将降低对健康的危害（空气、水和土地污染），并为促进可再生能源和创造可持续就业提供机会。 ◆ 2019年2月3日/CC BY 2.0/BEYOND COAL & GAS IMAGE LIBRARY

标，这为相关工作注入了新的动力。同年，第二十一届缔约方大会通过了具有里程碑意义的《巴黎协定》，要求各国通过减少温室气体排放的国家自主贡献，确保全球气温上升不超过2°C。截至2020年4月，《巴黎协定》有189个缔约方。

应对气候变化已经成为人们关注的焦点，特别是青年运动。2018年，当时15岁的格雷塔·图恩伯格 (Greta Thunberg) 推动发起了一场运动。全球200多万青少年罢课参加反对气候变化的“保护未来周五行动”。格雷塔逃课去瑞典议会门外静坐，举牌呼吁关注气候变化的影响，这引起了她的同龄人和媒体的注意，引发了世界各地学生每周一次的罢课。2019年9月20日，七大洲共有400万人参加了“全球气候罢课”这场史上最大的气候抗议活动。

温室气体排放大国

由于缺乏可靠的国家一级数据，不包括土地利用变化的排放；按绝对值（左）和人均值（右）计算。GtCO₂e和tCO₂e分别表示以千兆吨和吨计数的二氧化碳当量。



来源：《联合国环境署2019年排放差距报告》；翻译：苏州大学

遗憾的是，应对气候变化的进展仍不统一。各国不断通过新的气候协议和政策，每一个都试图解决前一个协议和政策的缺陷，这推动了各国政府和利益相关者的行动。然而，在执行过程中出现了一些明显的挫折。2019年环境署的排放差距报告指出，2018年，全球排放量创下了553亿吨二氧化碳当量的新高。为了达到将全球气温升幅限制在工业化前水平以上1.5°C

的目标，各国需要在2020年修订国家自主贡献的承诺时将其增加四倍，或至少增加三倍以达到2°C的目标。

在2019年12月举行的第二十五届缔约方大会上，各国和非政府组织（包括代表青年的组织）达成共识，呼吁作出更宏大的努力，包括对《联合国气候变化框架公约》的“气候赋权行动”倡议做出承诺。该倡议为通过教

育、培训和提高公众意识来加速解决气候变化问题提供了指导方针。

气候变化进程已经到达了一个拐点，对地球和世界人民的未来生活至关重要。为了应对气候变化给人类带来的生存威胁，确保人类和地球的未来，各国政府、行业和民间社会必须共同努力，限制全球变暖，从而保护环境，创造理想的世界。

印度卡纳塔克邦 (Karnataka) 班迪普尔 (Bandipur) 国家公园的森林火灾。虽然野火可能是一些生态系统的一部分，但人类引起的气候变化正在使野火发生得更频繁，规模更大，范围更广。2020年1月，因夏季出现了创纪录的高温、干旱和大风天气，澳大利亚各地发生了史无前例的野火，据估计导致了数以亿计的动物死亡。 ◆ 2019年2月24日/CC BY-SA 4.0/NAVEEN N KADALAVENI



在第二十五届缔约方大会期间举办的一次活动中，儿童和青年敦促成年人赢得安全的未来尽一份力。青年发言者（从左至右）：Brianna Fruean（萨摩亚）、Nkosilathi Nyathi（津巴布韦）、Licypriya Kangujam（印度）、Julieta Martínez（智利）和郑爽（中国）。 ◆ 2019年12月10日/ROSA CASTANEDA



资料来源

- 政府间气候变化专门委员会（网站）
- 1992年《联合国气候变化框架公约》
- WMO全球气候状况声明（年度）
- 2015年《巴黎协定》

即刻行动，促进气候行动

为了应对气候变化，我们需要采取协调一致的紧急行动。

“即刻行动”是联合国发起的一项全球呼吁，号召个人采取行动应对气候变化。通过改变我们的日常生活习惯，做出对环境伤害较小的选择，

以此应对气候变化带来的挑战。只要我们共同努力，微小的改变也能带来巨大的不同。成为行动的一份子吧！

“即刻行动”利用先进的人工智能技术鼓励个人行为的改变。“即刻行动”

机器人会推荐有助于减少人们碳足迹的日常行动，例如用更可持续的方式出行、节约能源、少吃肉食。“即刻行动”强调了在地球历史上的这个关键时刻，集体行动所能产生的影响。人们采取的行动越多，产生的影响就越大。



淋浴5分钟



少开车



无肉饮食



购买当地农产品



回收再利用



随手关灯



及时拔电源



重复使用可再装的容器



零浪费时尚



自带购物袋



每年有13亿吨
食物被浪费

购买当地农产品有
助于减少浪费

#即刻行动 的食品挑战
un.org/ActNow

翻译: 苏州大学



每制作1条牛仔
裤需要消耗
10,000升水

致力于零浪费时尚

#即刻行动 的时尚挑战
un.org/ActNow

你知道吗?

生产一个牛肉汉堡平均需要消耗1,695升水。少吃肉有助于节约用水, 减少温室气体排放。

联合国于2016年发起了“愤怒的小鸟’幸福星球”计划, 鼓励年轻人加紧行动以应对气候变化, 确保所有人都能拥有可持续且更幸福的未来。同年, 在国际幸福日(3月20日), 秘书长潘基文任命“愤怒的小

鸟”中的“胖红”为名誉绿色大使, 将应对气候变化与促进人民福祉相联系。联合国于2019年发起了第二场“愤怒的小鸟’即刻行动计划”, 为“即刻行动”的气候行动计划提供支持。注册并分享您的行动, 以此告诉他

人您希望采取气候行动并愿亲自付诸实施。

您可以登陆<https://www.un.org/en/actnow/>, 成为运动的一份子, 参与并支持紧急气候行动。

联合国基金会“即刻行动”相关海报。图: “淋浴5分钟”

The poster features a yellow Angry Bird character, Red, wearing a white shower cap and holding a green toothbrush, standing under a blue showerhead with water spraying. The text "ACT NOW" is at the top in white, with the "O" in "NOW" being a colorful wheel. Below it, "TAKE 5-MINUTE SHOWERS" is written in a stylized font. At the bottom, there are three social media links: "#AngryBirdsHappyPlanet", "#ActNow", and "un.org/ActNow".

#AngryBirdsHappyPlanet #ActNow un.org/ActNow

Angry Birds™ & ©2019 Rovio. ©2019 SPAI



SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

UNITED NATIONS FOUNDATION

A B C D E F
G H I J K L
M N O P Q R
S T U V W X
Y Z



保障所有儿童的权利

“《儿童权利公约》不仅仅是一份富有远见的文件。事实一再提醒我们，这是一份有效的协议——其效用可以在日常使用中看到，我看见一个又一个国家更多地在政策、行动和法律中使用这份协议。”

联合国儿童基金会执行主任卡罗尔·贝拉米，1998年9月8日

儿童是拥有自身权利和尊严的人，这在人类的发展历程中是一个相对较新的观念。在传统观念里，儿童一直被视为父母或国家的财产，没有任何权利，面对暴力、虐待或侵害无法求助或保护自己。对儿童的剥削包括：强迫劳动（常常在危险的环境中）、在武装冲突中招募儿童、奴役、性剥削和贩卖儿童以及在犯罪活动中利用儿童。这些虐待行为对世界各地儿童的身心发展造成了严重影响。学习和接受教育的权利通常也仅保留给少数特权阶层，女孩往往不在其列。

第一次世界大战之后，各国携手合作，努力推动建立国际标准来承认儿童权利，最终促使国际联盟（联合国的前身）于1924年通过了《日内瓦儿童权利宣言》。1959年，联合国对《日内瓦宣言》的原则进行了扩充，通过了《儿童权利宣言》，这是联合国第一份专门针对儿童权利的声

明。三十年后，该《宣言》成为1989年《儿童权利公约》的基础。作为联合国推动的多边谈判进程的结果，这份《公约》首次以具有法律约束力的国际协定的形式作出承诺，以确保实现儿童权利并监测儿童状况方面的进展情况。它为实现儿童权利提供了一个共同的法律道德框架。拥有196个缔约国的《公约》现在仍是历史上批准范围最广的人权条约，几乎在世界上所有国家都有效。

《公约》中的标准是各国政府、各非政府组织，来自世界各地的人权倡导者、律师、保健专家、社会工作者、教

育者、儿童发展专家和宗教领袖用10年时间拟订和谈判达成的。协商达成的共识条约考虑到了传统和文化价值观对儿童发展和保护的重要性。

《儿童权利公约》首次确认，若国家立法无另行规定，则儿童系指18岁以下的人，是拥有个人权利的个体。他们不是父母或国家的财产，而是人类家庭中享有平等地位的成员。《公约》承认所有儿童的基本尊严，承认确保儿童福祉和发展十分重要。此外，《公约》认为儿童权利不再由各国自由决定，保护儿童权利是各国必须履行的义务。《公约》还明确规定



对页图：在南苏丹Kapuri，幼儿园儿童在学校学习英语字母。《儿童权利公约》确认每个儿童都有受教育的权利。◆ 2014年10月1日/联合国图片/JC MCILWAINE

2004年1月1日/儿基会/UNI154561/GIACOMO PIROZZI



约旦安曼Baqa'a难民营由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）开办的一所学校里，一名学生为联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯拍照。近东救济工程处为数十万名儿童提供高质量的教育服务（包括在危机时期）和有效的初级保健服务。这些学校开设有关人权、冲突解决和容忍的特别课程。 ◆ 2019年4月6日/联合国图片

联合国儿童基金会《儿童权利公约》相关出版物。

图：“为了每一名儿童，保护每一项权力。”



所有儿童都有权获得基本的生活质量保障。《公约》阐述了受国际法保护的儿童具体权利，要求缔约国必须保证所有儿童不应有任何身份差别，均平等地从特别保护措施和协助中获益，有机会获得教育和医疗保健等服务，能够最充分地发展儿童的个性、才智和能力，在幸福、亲爱和谅解的气氛中成长，并以可行和积极的方式了解和参与实现自己的权利。

儿童权利委员会是一个由独立专家组成的机构，负责监测《公约》及其前两项分别关于儿童卷入武装冲突问题以及买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的《任择议定书》的执行情况。有关来文程序的第三项《任择议定书》允许儿童个人根据《公约》及前两项《任择议定书》就其权利受到的侵犯提出申诉。委员会通过对国别报告的审查，敦促各国在决策和执行方面以《公约》为指南，其中包括制定国家儿童计划，监督国家在儿童问题方面的预算支出，对每个政府部门定期进行影响评估，并任命独立的儿童事务监察员。在必要的时候，委员会还可以呼吁其他国家政府提供国际援助，并呼吁联合国儿童基金会（儿基会）等组织提供技术援助。

设定阶段性目标并监测其进展是实现所有人权的关键。联合国2000年千年首脑会议通过的《千年发展目标》成为了此后十五年中解决儿童问题的指路明灯。在减少儿童死亡和极端贫困以及提高在学人数、特别

你知道吗?

《儿童权利宣言》由英国社会改革家埃格兰泰恩·杰布 (Eglantyne Jebb) 起草, 首先于1924年获国际联盟通过, 经扩展后于1959年获联合国通过。

是女孩的在学人数方面取得了重大进展。2015年, 会员国通过了可持续发展目标, 包括《2030年可持续发展议程》中的具体目标(可持续发展目标16.2), 旨在终止一切侵害儿童的暴力行为, 从而进一步实现儿童权利。

虽然捍卫儿童权利依然任重道远, 但在《儿童权利公约》通过后的三十多年中, 这项工作已经取得了许多成就。很多国家运用《公约》的原则加强国家立法, 执行新的政策改善儿童生活。随着儿童的健康权得到更多重视, 如今的新生儿能够活到五岁的可能性翻了一番; 而且国家免费提供初等义务教育, 增加了儿童受教育的机会。最不发达国家的儿童入学率从53%增至81%。随着对雇用儿童的限制收紧, 15岁以下儿童的童工率从1990年近四分之一降至近年来的不到八分之一。与上一代相比, 女孩生殖器遭受切割的可能性减少了三分之一。1989年通过《儿童权利公约》时, 只有4个国家禁止对儿童进行一切形式的体罚, 如今已有42个国家出台了相关规定。

儿基会作为《公约》唯一指定的专家援助和咨询提供方, 为相关进展做出了自己的贡献, 并在保护儿童权利方面发挥着主导作用。也门内战自2015年持续至今, 是全球最大的人道主义危机。在受其影响的2,400万人中, 有一半以上是儿童, 他们中有的因冲突伤亡, 有的患上急性营养不良, 有的因学校和医院被毁或关闭而无法获得教育和医疗服务。在也门各地, 儿基会努力解决这些问题以及其他诸如安全饮用水、疫苗接种和心理社会支助等问题。儿基会的工作挽救了儿童的生命, 帮助他们应对冲突带来的影响。



在缅甸大其力一所幼儿园里, 一名儿童正在课堂上练习写字。由于缺乏训练有素的教师、卫生设施差和教室临时搭建等原因, 据估计, 10亿名6岁至14岁儿童中仍有6.17亿人未能习得最低程度的阅读和数学能力。 ◆ 2011年6月13日/联合国图片/KIBAE PARK

在也门亚丁, 一群儿童正在阅读有关他们即将接种的麻疹和风疹疫苗的小册子。麻疹病毒比埃博拉病毒、结核病或流行性感冒更具传染性, 对于营养不良的儿童或因年纪太小而无法接种疫苗的婴儿来说是致命的。《儿童权利公约》第24条规定儿童有权获得高质量的医疗保健。 ◆ 2019年2月9日/儿基会/MAHMOOD FADHEL





儿基会在纽约联合国总部草坪上的装置作品。该作品将3,758个背包摆列成排，让人联想到墓地，每个背包代表着一个2018年在冲突中丧失的年轻生命。作品的展出和大会年度一般性辩论以及《儿童权利公约》三十周年纪念活动同时进行。 ◆ 2019年9月9日/联合国图片/MANUEL ELIAS

儿基会及其合作伙伴在也门开展工作 (2019年1月-8月)



帮助约540万人
获得安全饮用水



治疗近20万名重度
急性营养不良儿童



提高约160万
人的防雷意识



为近40万
名儿童提供心
理社会支助



为1,180万儿童
(6个月至15岁)
接种麻疹及风疹疫苗



为近130万名5
岁以下儿童提供
初级卫生保健

来源：儿基会。也门危机(网站)；翻译：苏州大学

《儿童权利公约》通过后的三十多年来，通过逐步实现《公约》及其三项《任择议定书》所载的权利并履行其规定的义务，数百万儿童的生

活得到了改善。完全制止对儿童权利的侵犯仍是一项挑战。尽管如此，在《公约》的激励下，全世界不断发生真正的改变，包括将儿童权利的

原则纳入立法、制定有关儿童事务的国家议程和旨在促进儿童生存和发展的方案，从而帮助实现各项儿童权利。

作为一种针对儿童的暴力形式，欺凌影响了很多儿童，损害他们的健康、情绪和学业，其后果将会长期存在，持续至受害者成年之后。网络欺凌可能发生在社交媒体、信息平台、游戏平台 and 手机上。例如，在社交媒体上散布关于他人的谎言或令人尴尬的照片，通过信息平台发布有害消息或威胁言论，冒充他人身份并向其他人发送恶意信息等。儿基会和联合国教育、科学及文化组织与民间社会伙伴开展合作，探寻如何采取行动制止针对儿童的校园和网络暴力行为。

来源：儿基会。如何制止网络欺凌（网站）



在阿富汗北部巴达赫尚省最大的城市法扎巴德，学生们坐在学校操场上。阿富汗有370万名儿童失学，其中女童占60%。儿基会帮助建立教育体系，创造优质的学习机会。儿基会在国家、省和社区各级，与教育部及其他伙伴开展合作，重点关注贫困地区最弱势群体，特别是女童，以消除贫困、歧视和冲突造成的排斥现象。 ◆ 2019年8月24日/儿基会/FRANK DE JONGH

资料来源

- 1989年《儿童权利公约》
- 2000年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》
- 2000年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》
- 2011年《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》
- “世界儿童状况”报告（年度）



秘书长：和平缔造者

“秘书长在有争议的政治局势中执行任务时，可以充分考虑《宪章》专门赋予他的国际义务，而不屈从于某个国家的态度或某种意识形态。”

秘书长达格·哈马舍尔德，1961年5月30日

联国秘书长也许是世界上最引人注目的外交官，世界各地的媒体机构经常引用他的话，涉及的内容多种多样，如：和平与安全、气候变化、经济发展、互联网治理、全球卫生等。在秘书长承担的众多职责中，缔造和平是最为重要的职责之一。这项工作大致可以理解为秘书长使用“斡旋”手段，即凭借其作为联合国行政首长的独立、公正和正直，公开或私下采取措施，努力解决国际争端或防止争端产生、升级或蔓延。基于联合国

成立以来的广泛实践，秘书长作为和平缔造者的角色不断丰富，其职能包括调解、协助、对话进程、甚至仲裁。

秘书长的缔造和平活动通常应安理会或大会的要求、应争端一方或多方的请求或是由秘书长主动发起。机制的多样化说明紧张关系会伴随斡旋而来。秘书长如果不认真考虑会员国的关切就会失职，但即使有时要冒险挑战或不同意会员国的意见，秘书长也必须维护联合国的价值观念和道德

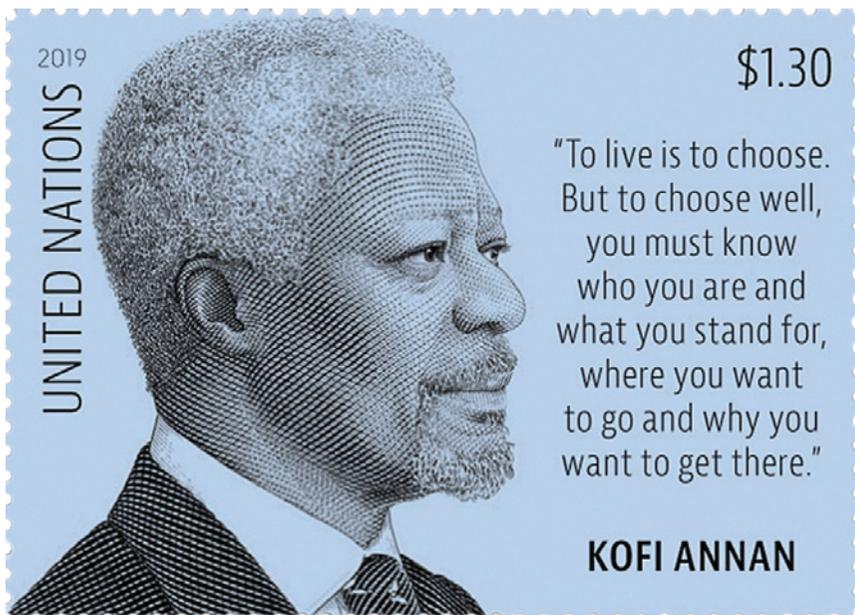
权威，为和平发声并采取行动。鉴于世界各地冲突无处不在，而且往往旷日持久，秘书长有时需要亲自履行缔造和平的职责，但秘书长也可派遣特别代表和特使，在冲突地区代表其开展工作并定期向其汇报。然而，秘书长的大多数缔造和平活动都未见诸报端，而是在幕后悄然进行，默默地努力缓和紧张局势，建立信任关系，并与会员国保持通畅的对话渠道。

在安全理事会或大会的主持下，历届秘书长集中精力调解长期存在的危

为纪念联合国前秘书长科菲·安南，联合国邮政管理科于2019年5月31日发行该邮票。这枚1.3美元的邮票上的肖像为已故前秘书长科菲·安南。邮票上的名言是：“活着就要做选择。但要选择得当，你必须清楚自己的身份、立场、目标以及动机。”

翻译：苏州大学

对页图：纽约联合国总部的和平钟。此钟是日本联合国协会于1954年捐赠给联合国的，由60个国家捐赠的硬币和个人捐赠的各种金属铸造而成，钟架为柏木制成的日本神社式结构。每年9月，秘书长在纪念国际和平日（9月21日）年度仪式上敲响和平钟。◆ 1974年1月1日/联合国图片/MICHOS TZOVARAS





联合国阿富汗援助团（联阿援助团）帮助将投票箱从阿富汗西部古尔省首府恰赫兰运往喀布尔。在该国2014年6月14日总统选举决选之后，所有投票箱（约2.3万个投票箱，共计约800万张选票）都被送到喀布尔，在国际和国内观察员、候选人代理人、媒体以及联合国顾问都在场的情况下，由独立选举委员会进行审计。联阿援助团是成立于2002年的政治特派团，在阿富汗提供政治斡旋，与该国政府合作并为其提供支持，支持和平与和解进程，监测和促进武装冲突中的人权和保护平民，促进善治，并鼓励区域合作。 ◆ 2014年8月3日/联阿援助团/FARDIN WAEZI

机，缔造和平，例如1940年代末以来的中东危机和1960年代中期以来的塞浦路斯问题。这些危机非常棘手，证明秘书长在履行缔造和平的职责时困难重重。但缔造和平活动也成果斐然，如秘书长哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔通过调停促成1980-1988年两伊战争结束，他还在1980年代末推动了中美洲和平进程。

截至2020年1月，联合国在世界各地有25个外地特派团，主要由安全理事会授权，有的由大会授权。近年来派出的特派团包括：联合国驻阿富汗、伊拉克和索马里的三个援助团，联合国利比亚支助团，以及缅甸、叙利亚和也门问题特使。此外还任命了许多特别代表，负责监督安理会授权在中非共和国、马里和南苏丹等国开展的缔造和平行动，同时也参与和平谈判或危机外交。

在某些安理会工作陷入僵局的情况下，秘书长有时会主动发起缔造和平的活动。其中最著名的例子之一发生在朝鲜战争之后，时任联合国秘书长达格·哈马舍尔德于1955年促成中国释放了拘留的15名联合国军官兵，其中包括11名被判处监禁的美国飞行员；中国总理周恩来接受“北京方案”，同意哈马舍尔德以《联合国宪章》赋予其的秘书长身份独立开展斡旋工作。此外，历届秘书长还会主动调解那些安理会选择不介入的争端，例如秘书长科菲·安南在2002年至2006年期间成功调解了喀麦隆和尼日利亚关于巴卡塞的领土争端。

2006年，联合国加强了实施和支持全球范围内外交行动的业务准备工作，在如今的建设和建设和平事务部（政治建和部）内设立了调解

支助股（调解股）。在调解股内部成立了资深调解顾问待命小组，可在72小时内临时部署到全世界任何地方，为秘书长特使和其他从事预防性外交或调解的联合国官员提供技术咨询。调解股每年向全球的冲突热点地区派出待命小组成员100多次，比如2017-2019年期间派往中非共和国执行多项任务，以支持非洲联盟主导的和平倡议，最后促成了2019年2月《和平与和解政治协议》的签署，从而组建了一个包容各方的政府。

针对联合国在21世纪面临的许多挑战，秘书长安东尼奥·古特雷斯制订了一个构想，将联合国缔造和平行动聚焦于预防性外交，即采取行动防止争端升级为冲突，并在冲突发生时抑制其蔓延。例如，2018年，在特别顾问的努力下，联合国得以帮助

你知道吗?

2008年, 联合国设立了一个由世界顶尖调解专家组成的待命小组, 可在72小时内部署到世界各地的冲突地区, 支持开展调解和预防性外交工作。

秘书长达格·哈马舍尔德会见中华人民共和国总理周恩来。秘书长前往北京, 寻求释放朝鲜战争后被中国拘留的15名联合国军官兵, 其中包括11名被判处监禁的美国飞行员。哈马舍尔德访问的前提是他提出的“北京方案”, 其中他以《联合国宪章》赋予其的秘书长身份独立开展斡旋工作。其中4名囚犯于1955年5月获释, 11名飞行员于1955年8月获释。 ◆ 1955年1月10日/联合国图片



马达加斯加的不同党派化解选举进程中日益紧张的政治局势; 2019年底, 在玻利维亚政府垮台后, 秘书长迅速派出一名个人特使, 帮助该国相互对立的各党派就选举和巩固和平

计划达成共识。维和行动和特别政治任务也越来越重视预防性外交策略, 协助秘书长在世界各地防止冲突升级或再次发生。截至2020年4月, 在西非、中非和中亚设立了三个区域

办事处, 作为开展预防性外交的前沿平台。

与此同时, 秘书长继续开展斡旋工作, 应对突如其来的挑战。例如, 2020



秘书长哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔在离开纽约联合国总部时与新闻记者交谈。1987年9月4日, 安全理事会请秘书长访问伊朗和伊拉克, 以执行安全理事会第598 (1987) 号决议。佩雷斯·德奎利亚尔的调解被公认促成了1980-1988年两伊战争的结束。 ◆ 1987年9月10日/联合国图片/MILTON GRANT

年3月，秘书长古特雷斯敦促世界各地的交战方停火，共同抗击全人类的共同敌人——新冠疫情。截至2020年4月，该呼吁已得到70多个会员国、区域伙伴以及民间社会网络和组织的支持。在喀麦隆、中非共和国、哥伦比亚、利比亚、缅甸、菲律宾、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门等多个国家，其冲突的当事方都表示接受秘书长的这一呼吁。近年来获得的这些支持，充分显示了秘书长在动员各方和平解决冲突方面所独有的全球影响力。



在有关巴卡塞半岛争端的协议签署后，尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔（右）和喀麦隆总统保罗·比亚（左）握手，秘书长科菲·安南鼓掌。在2002—2006年间，秘书长就此争端进行了调解。 ◆ 2006年6月12日/联合国图片/ESKINDER DEBEBE

巴卡塞半岛地图。喀麦隆和尼日利亚对巴卡塞半岛存在领土争端。2002年，秘书长应喀麦隆和尼日利亚两国总统的请求，设立喀麦隆—尼日利亚混合委员会，负责协助执行国际法院2002年10月10日关于两国这一边界争端的裁决。该委员会的职责包括：两国陆地和海洋边界的标定；民政部门、军队和警察的撤出以及边界沿线地区的权力移交；巴卡塞半岛的非军事化；保护受影响人群的权利；制订项目推动经济合资和跨界合作；恢复由五个成员国（喀麦隆、中非共和国、乍得、尼日尔和尼日利亚）组成的乍得湖流域委员会的活动。乍得湖流域委员会创建于1964年，负责调节和规划乍得湖及其流域自然资源的利用。

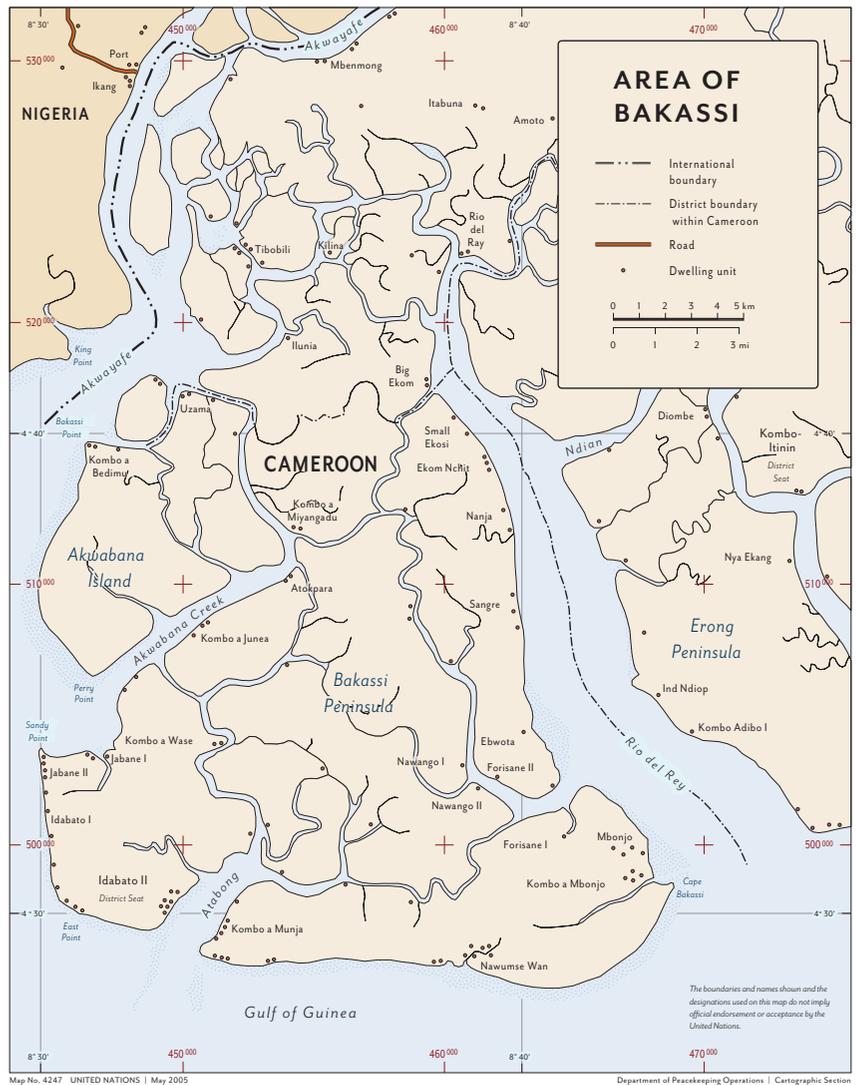
图：

- · — · — 国际边界
- - - - - 喀麦隆境内区域界线
- 道路
- 居民区

本地图上所显示的疆界和名称以及所用的标示并不意味它们已获得联合国正式认可和接受。

地图编号：4247联合国2005年5月

维持和平行动部制图科



Map No. 4247 UNITED NATIONS | May 2005

Department of Peacekeeping Operations | Cartographic Section

由联合国主持于瑞典进行的和平会谈的最后一天，在秘书长安东尼奥·古特雷斯和瑞典外交部长玛戈·瓦尔斯特伦（最左边）见证下，也门外交部长哈利德·雅曼尼（左）和也门胡塞武装代表团团长穆罕默德·阿卜杜勒萨拉姆（右）就也门荷台达港及其周边地区的停火问题达成协议后握手。2012年，联合国设立了秘书长也门问题特使办公室，使秘书长能够调解这场冲突；此后联合国一直是也门内战的主要调解方。2020年4月，在内战中支持也门政府的国际联盟宣布停火两周，以响应秘书长发出的所有交战方停止敌对行动、一起阻止新冠疫情传播的全球呼吁。 ◆ 2018年12月13日/瑞典首相府/NINNI ANDERSSON



秘书长特别代表兼联合国中非共和国建设和平综合办事处主任玛格丽特·沃格特(Margaret Vogt) 向安全理事会通报中非共和国的事态发展。越来越多的妇女担任秘书长特别代表这一级别的冲突调解人。 ◆ 2013年5月15日/联合国图片/RICK BAJORNAS



秘书长驻塞浦路斯特别代表兼联合国驻塞浦路斯维持和平部队负责人伊丽莎·什佩哈尔(中)促成土族塞人领导人穆斯塔法·阿金奇(左二)与希族塞人领导人尼科斯·阿纳斯塔西亚德斯(最右)在瑞士沙尔多讷会晤。坐在阿纳斯塔西亚德斯先生旁边的是秘书长塞浦路斯问题特别顾问埃斯彭·巴尔特·艾德。联合国自1964年以来一直在塞浦路斯开展维持和平行动，除此之外它还是塞浦路斯争端的主要调解方之一。 ◆ 2016年11月20日/联合国图片/VIOLAINE MARTIN



资料来源

- 联合国秘书长(网站)
- 《联合国宪章》
- 联合国政治和建设和平事务部(网站)
- “联合国和平缔造者”在线调解支助工具(网站)
- 2006年《联合国年鉴》第60卷, 第一部分: 政治和安全问题, 第二章: 非洲(关于喀麦隆和尼日利亚就巴卡塞半岛问题签署的和平协定)



为纪念联合国成立70周年，联合国工作人员在纽约总部秘书处大楼前的圆形池塘边排队组成“WHAT R U DOING 4 PEACE (你在为和平做些什么?)”字样。 ◆ 2015年9月17日/联合国图片/RICK BA JORNAS

联合国秘书长

联 联合国秘书长由大会经安全理事会推荐而委派，根据《联合国宪章》规定担任联合国行政首

长，负责为联合国制定一般政策，提供全面指导。联合国秘书长既是外交官，又是代言人，既是公务

员，又是首席执行官；秘书长是联合国理想的象征，是世界各国人民需求和利益的捍卫者。



1952年1月1日/联合国图片



1959年6月1日/联合国图片/JO



1962年11月1日/联合国图片

特里格夫·赖伊 (挪威)

1946—1952

“本组织并不是自发形成的。它是在各国政府之间和公众成员之间进行了长时间的激烈讨论之后成立的，各国政府和公众成员积极抓住这一前所未有的机会，在《宪章》拟订过程中对每一个细节表达自己的意见。”

达格·哈马舍尔德 (瑞典)

1953—1961

“我们必须记住，建设和平的工作需要日复一日、周复一周、年复一年的不懈努力。这项工作令人瞩目之处不在于它所取得的成就，而在于不断协调不同的利益和观点，在于不断努力消除分裂人类、阻挠国家交流的障碍。联合国成立就是为了实现这些目标，现在也正在为此付出不懈努力。”

吴丹 (缅甸)

1961—1971

“人类追求和平，努力促成更广泛自由中的社会进步及更高的生活水平，其方式不断变化，错综复杂；联合国及相关政府间机构为此开展了大量各式各样的活动。从某种意义上讲，这些组织就像历史的织布机，将人类的希望和愿望通过国家间的合作共同编织成行动。”

你知道吗？

格拉德温·杰布（英国）曾于1945年10月24日至1946年2月1日担任联合国代理秘书长。



1980年1月1日/联合国图片/D BURNETT

库尔特·瓦尔德海姆 (奥地利)

1972—1981

“自联合国成立以来，其工作内容已经发生了变化，工作范围也扩大了……。不过，虽然进入了创立者未曾预料到的新的工作领域，这一世界组织的根本目标并没有改变，仍旧是努力恢复并建立持久和平，消除不公正和压迫，以及消除人类所遭受的一切形式的痛苦和苦难。”



1981年12月16日/联合国图片/BACKRACH

哈维尔·佩雷斯-德奎利亚尔 (秘鲁)

1982—1991

“联合国像一位无名英雄，在遥远的土地上默默奋斗，种种事迹鲜少见诸报端。赤手空拳的蓝盔士兵为阻止交战各方而牺牲在异国他乡；植树造林抵御沙漠侵蚀；在雨季到来之前为难民修建容身之所；让营养不良的孩子获得赖以生存的食物；以上种种皆反映了联合国这一世界组织所执行的计划和方案的人道主义情怀。”

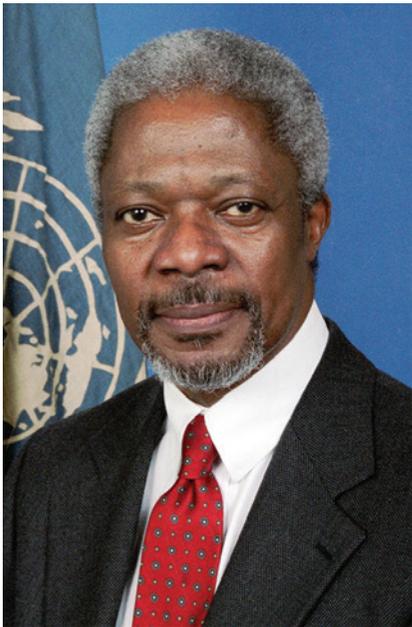


1991年12月3日/联合国图片/MILTON GRANT

布特罗斯·布特罗斯-加利 (埃及)

1992—1996

“五十年来，联合国将各国团结在一起，共同应对任何一个国家都无法独自解决的挑战。在联合国的努力下，世界正在向和平和安全的理想迈进，并承诺实现发展以及尊重人权和国际法的目标。在联合国的会议厅内，即使有时会员国对于议题的初始观点截然不同，但最终都能达成共识，并通过制订和实施战略来实现为全体人类创造更美好世界的愿景。”



1996年12月17日/联合国图片/MILTON GRANT

科菲·安南 (加纳)

1997—2006

“冷战的结束推动了世界各地的民主化进程，但也给许多地区带来了越来越多的内战和种族战争。经济活动和信息的全球化创造了极度的繁荣，提供了崭新的机遇，但越来越多的人被边缘化，长期深陷于极端贫困的泥沼之中。这些及其他趋势造成的后果日益跨越国界，需要国际社会一起采取行动。在这个全球化时代，越来越多的人民和国家求助于联合国这个最重要的全球机构。”



2011年7月21日/联合国图片/MARK GARTEN

潘基文 (韩国)

2007—2016

“从一开始，联合国的指导愿景就非常广泛而深刻，包括：维护国际和平与安全、发展国际间的友好关系、促进社会进步、提高社会水准和增进人权。……我曾在2009年呼吁发扬全新的多边主义精神，承认我们面临的挑战彼此相互联系，照顾世界上最弱势的人，成立利益攸关方联盟，加强现有的全球多边架构。这些需求目前仍然存在。”



2017年1月1日/联合国图片/MARK GARTEN

安东尼奥·古特雷斯 (葡萄牙)

2017至今

“联合国仍然是国际体系不可或缺的支柱，在全球全天候地开展与和平、可持续发展以及人权相关的工作。在这个时代，挑战日益全球化，我们的命运不可避免地交织在一起，因此，了解联合国本身，包括其目标、职责和理想，比以往任何时候都更加重要。”



“可持续发展不仅仅是一个目标，更是对我们的星球和子孙后代的责任。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯，2018年7月31日

根据《联合国宪章》第一条所述，联合国的宗旨之一是促成国际合作，以解决属于经济、社会、文化或人道主义性质的各种国际问题，促进尊重所有人的人权和基本自由。联合国在推动和支持采取行动实现这些目标时，关注的重点仍是发展问题，即提高世界各地人民的生活质量。随着时间的推移，全球对发展的理解已经发生了演变，但会员国一致认为可持续发展提供了最佳的发展道路，其取得

的进步在保护环境的同时增加经济机会、促进繁荣并实现更大的社会福祉。这一共识构成了《2030年可持续发展议程》的基础，该议程是实现世界向有复原力和切实可行的发展道路转型的行动计划。

在《2030年议程》提出之前，2000年千年首脑会议是全球人类发展进程中的一个关键转折点。此次会议是有史以来规模最大的一次世界领导人集会，来自40多个国家的149位国

家元首和高级官员齐聚纽约联合国总部。他们在十年来举行的主要联合国会议和首脑会议基础之上，对《千年宣言》作出承诺。《宣言》旨在建立新的全球伙伴关系以减少极端贫困（当时定义为每日生活费等于或少于1.25美元），提出八个限时完成的远大目标（在2015年前实现），即千年发展目标。这些目标以1990年的水平为标准，包括把极端贫困发生率降低一半、阻止艾滋病毒/艾滋病蔓延以及普及初等教育等。

秘书长安东尼奥·古特雷斯会见由国际电信联盟和妇女署联合发起的“非洲女童能够编码倡议”的一名参与者。来自34个非洲国家的80多名女童参加了于2018年8月在亚的斯亚贝巴举行的第一次编码训练营，学习数字和编码技术以及包括企业知识在内的个人发展技能，以确保其财务安全。该倡议将持续到2022年，为2,000多名女孩提供培训。它体现了联合国为实现可持续发展目标5（促进性别平等，增强妇女和女童权能）和可持续发展目标4（包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）所作的努力。 ◆ 2019年2月9日/联合国图片/ANTONIO FIORENTE

对页图：在与联合国环境规划署（环境署）共同主办的“零排放环球车赛”中，电动汽车冲过联合国日内瓦办事处的终点线，车赛落下帷幕。由太阳能、风能、波浪能和地热能等可再生能源驱动的零排放汽车在80天内完成了地球环游之旅，穿越17个国家，总计行驶28,000公里。 ◆ 2011年2月24日/联合国图片/JEAN-MARC FERRE



你知道吗?

2018年,可再生能源生产的电力占全球电力的12.9%,使二氧化碳排放量减少20亿吨。2018年全球电力部门二氧化碳排放量为137亿吨,由此可见这20亿吨意义重大。

尽管千年发展目标15年的努力存在不足之处和未竟工作,但它是人类历史上最成功的抵制贫穷运动。从1990年到2015年,极端贫困人口的数量从19亿下降到8.36亿,在农业部门以外有偿就业的妇女比例从35%增至41%。更多的女童上学,15至24岁青年的识字率从83%升至91%。每千名活产婴儿5岁以下死亡人数从90人降至43人,孕产妇死亡率下降了近一半。超过90%的人口用上了经改善的饮用水源,而1990年这一比例为75%。消耗臭氧层物质的使用已得到有效控制。1990年至2013年期间,结核病的死亡率和患病率分别下降了45%和41%。同时,许多目标在各国和各地区的进展参差不齐。撒哈拉以南非洲地区在消除贫困方面的进展最为缓慢,2015年该地区仍有超过40%的人口生活在极端贫困之中。

在2012年联合国可持续发展大会上,会员国启动了确立新目标的进程,新目标将建立在千年发展目标的成功基础之上,同时与2015年后议程趋于一致。这一努力最终促使发展模式发生了根本转变,于2015年通过了重大的《2030年可持续发展议程》,其核心是17个可持续发展目标。可持续发展目标包含169个具体目标和232个独特指标,将相互关联的经济、社会和环境目标纳入一揽子综合计划。可持续发展目标反映了一种共识,即消除贫困和其他匮乏必须与加强卫生和教育、减少不平等以及推动经济增长的战略相结合,同时应对气候变化,保护海洋、土地和森林。千年发展目标框架主要针对经济上处于不利地位甚至处于危机中的国家,而《2030年议程》则预见所有国家——发达



卢旺达北部Burera区Basuma村的农民Jaqueline Kabihogo拿着自家农田出产的一颗卷心菜,她家的农田应用了生态环保办法。2008年,Jaqueline从一名社区卫生教育和公共卫生人员那里了解到生态环保办法,并决定尝试一下。生态环保办法是指从人类排泄物中回收养分以制备有机肥料的农业技术,有助于保持土壤肥力、最大限度地减少水污染并恢复生物能源,还能确保子孙后代的粮食安全。Jaqueline在自己的农作物产量增加了两倍之后,开始培训其他村民采用同样的方法。这份新收入使她有能力支付孩子的教育费用、房屋维修费以及电费。Jaqueline的故事说明个人的行动可以对他人和环境产生持久影响。◆ 2011年2月14日/儿基会/SHEHZAD NOORANI

在印度古吉拉特Shihore参加信息交流会的妇女。该交流会为妇女署支持的“让妇女的声音和选票发挥作用——基于信通技术的干预”项目的一部分。该项目使乡村妇女能够使用包括移动技术在内的信息与通讯技术(信通技术)、记录社区关切并弄清差距,例如缺乏照明、厕所、公交车站和道路等公共设施,并通过与地方当局接触来实现变革。◆ 2014年11月9日/妇女署/GAGANJIT SINGH



国家和发展中国家——在全球伙伴关系中采取行动。

《2019年可持续发展目标报告》指出，尽管速度放缓，极端贫困（自2015年起以每日生活费等于或少于1.90美元衡量）持续减少，每千名活产婴儿5岁以下儿童死亡率已从2015年的43人降至2017年的39人。疫苗接种继续挽救数以百万计的生命，世界上绝大多数人口都能用上电。各国在为保护地球采取具体行动，其中最重要的是批准关于气候变化的《巴黎协定》，并且通过合作解决非法捕捞问题、指定海洋保护区以及制定有关可持续消费和生产的政策和文书。大约150个国家制定了应对快速城镇化挑战的国家政策。各种其他角色——国际组织、企业、地方当局、科学界以及民间社会的许多其他成员——也在采取行动，促进可持续发展，帮助实现2030年目标。

然而，尽管取得了这些成果，许多需求仍须得到全球紧急关注。报告得出的结论是世界没有走上2030年之前结束贫困的轨道。陷入饥饿的人口有所增加，2017年有8.21亿人营养不良，该数据与2010年相同。世界各地的妇女和女童继续遭受歧视和暴力侵害。海平面上升、海洋酸化加速和全球变暖加剧——2015-2019年是有记录以来最热的年份——表明自然环境正以惊人的速度恶化。一百万种动植物物种面临灭绝的风险，其中许多在几十年内就会灭绝，而土地退化在很大程度上仍然没有得到遏制。

面对这些挑战，世界各国领导人于2019年9月齐聚纽约，审查可持续发展目标的进展情况。他们对缓慢的进展速度感到担忧，决心为在今后十年采取行动并落实可持续发展做好准备。2020年1月，秘书长启动了“行动十年”以加快可持续发展目标的进展。



一群年轻人为了MYkomunitikreatif方案制作短视频。该方案鼓励农村社区制作有关应用社交媒体的短视频教程、指南和技巧。该计划由马来西亚通信及多媒体委员会在“智能社区”倡议下组织实施，旨在缩小数字鸿沟，促进数字包容。此类计划是实现可持续发展目标4（包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）的进展指标。◆ 2018年信息社会世界首脑会议摄影比赛/TAHIR MD MUSA

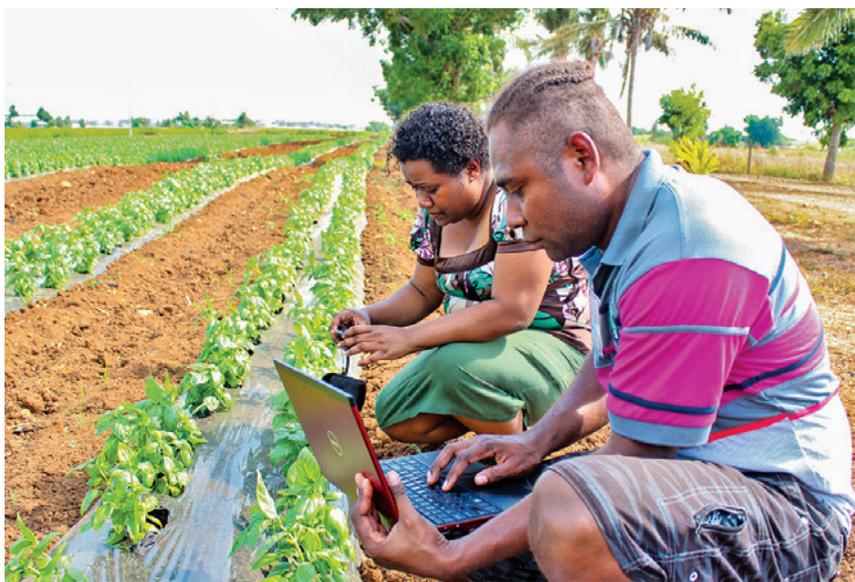
孩子们在约旦卡迪尔混合小学参加洗手示范活动，联合国儿童基金会及其合作伙伴区域保健部门在该校成立了一个环境行动俱乐部，以改善水、环境卫生和个人卫生基础设施等基本需求，使该校在2020年达到国家标准。可持续发展目标6旨在确保为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理。◆ 2020年3月10日/儿基会/JORDI MATAS





左上图：面向未来的可持续住房：在纽约联合国总部展出的、由环境署和耶鲁大学与人居署合作创建的生态住房结构。该结构面积约为22平方米，由可再生的生物材料制成，完全由可再生能源驱动，最多可以容纳四人居住。这一作品展示了可持续设计可以制造出体面的、负担得起的住房，同时限制过度使用自然资源并减轻气候变化。 ◆ 2018年7月18日/JOHN HILL

右上图：在格鲁吉亚特赛季地区的偏远山村Bochorna，76岁的Irakli Khvedaguridze医生（中）通过Zurab Babulaidze（右）和Murmuni Tcharelidze（左）在他家安装的太阳能无线宽带，与儿子进行视频通话。Irakli Khvedaguridze医生是该村唯一的居民；在漫长的冬季，当通往特赛季的道路无法通行时，他滑着自制滑雪板探望病人。这一太阳能宽带项目由多个组织联合实施，既为特赛季人提供了经济机会，也保护了他们的生活方式。通信技术以多种方式促进可持续发展：如上例所示，涉及关于健康与福祉的可持续发展目标3、关于体面工作和经济增长的可持续发展目标8，以及关于可持续城市和社区的可持续发展目标11。 ◆ 2018年信息社会世界首脑会议摄影比赛/NYANI GUARMYNE



中图：信息技术帮助太平洋地区以农业和渔业为生的人们获得重要的研究和技术建议。由于资源稀缺且位置相对孤立，太平洋地区国家利用基于技术的解决方案来获取准确的信息，以进行实地决策、传播良好做法并确保有效地提供服务。可持续发展目标9涉及建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化和推动创新，包括建设高效和负担得起的数字基础设施。 ◆ 2018年信息社会世界首脑会议摄影比赛/JANJU MANGAL



下图：环境署和巴拿马能源秘书处向巴拿马城一家收治新冠肺炎患者的在建医院捐赠了一台每天可加热1,200升水的太阳能热水器。太阳能热水器将有助于避免产生新的碳排放并保持更好的空气质量，是巴拿马太阳能热力项目的一部分；该项目由全球环境基金资助，旨在发展巴拿马的太阳能热水器市场，并使公共卫生部门受益。可持续发展目标7涉及获得负担得起、可靠和可持续的现代能源。 ◆ 2020年4月18日/巴拿马总统府

然而，正如秘书长此后不久指出的那样，新型冠状病毒病 (COVID-19) 大流行增加了实现目标的难度，造成了三重当务之急：遏制疫情的影响和病毒的传播；帮助保护发展成果；确保根据《2030年议程》和《巴黎气候变化协定》开展所有恢复工作。

现距离兑现《2030年议程》的承诺只剩10年时间，全球正在努力动员更多政府、民间社会和企业共同努力，并敦促所有人将可持续发展目标作为自己的目标。这些目标代表了我们的消除贫困、拯救地球和建设和平世界的共同愿景。每个人都可以将这些目标融入日常生活、作出可持续选择并与他人分享，从而成为变革的一部分。

行动 >>> 十年

我们如何在2030年前实现#全球目标？



- 动员世界各地每个人
- 提醒人们紧迫性和宏伟目标
- 创新和设计解决方案

翻译：苏州大学

改变

《170个改变世界的日常行动》手册中的两页。该手册作为‘#YouNeedToKnow’活动的一部分，于2016年发行，旨在激励个人在日常生活中采取有助于实现可持续发展目标的具体行动。

来源：联合国日内瓦办事处。
《170个改变世界的日常行动》

发表自己的意见，参与国家选举投票。	在知情的情况下参与国家决策进程。	
16 和平、正义与强大机构 	消除针对女性的暴力行为。如果见到请举报。	发现不同的人口结构、思想和信仰对于一个包容性社会的价值。
在家中营造和平的氛围。		关心国家决策，始终采用和平手段捍卫你的信念。
	通过阅读、写作或制作视频的方式维护和平。	举办或参与社区活动，如体育运动、烧烤、节庆等，在安全的环境中了解彼此。
每周花些时间静静思考你想与他人建立怎样的关系。	在当地的反暴力组织和外联项目中担任志愿者。	

资料来源

- 《可持续发展目标报告》(年报)
- 《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议)
- 关于可持续发展目标(网站)
- 联合国开发计划署/可持续发展目标(网站)
- 2019年可持续发展目标首脑会议(网站)



“准备工作的质量决定了反应的质量。在事件发生前采取行动可以减少风险和未来的损失。”

负责减少灾害风险问题秘书长特别代表马米·米苏托里 (Mami Mizutori), 2020年2月5日

1970年11月12日下午，波拉气旋袭击了东巴基斯坦（现在的孟加拉国），造成了毁灭性的风暴潮洪水泛滥。最大的潮水高度估计超过11米，席卷了平坦的低洼地区，造成巨大破坏。尽管该国的气象部门已经发出预警，但只有很少的人能够及时到达避难所。风暴潮加上疏散不充分，造成约30万至50万人死亡，使波拉成为有记录以来最致命的热带气旋。自1876年以来，有四个气旋在该国造成逾10万人死亡，包括1991年造成13.8万人死亡的高尔基气旋。

无论是自然灾害还是人为灾害，都往往会带来一系列复杂的危害：可能是

生物危害（流行病、虫害）；气候危害（森林火灾、干旱、冰川湖溃决）；地外危害（空间天气、近地物体）；地球物理危害（海啸、地震、火山爆发、地陷）；水文危害（洪水、滑坡）；和气象危害（极端温度、严重风暴）。

长期以来，联合国一直处于减轻灾害风险和影响的多边努力的最前沿。在1960年代和1970年代，联合国大会应对了许多重大灾害，如伊朗（1962年，1968年）和南斯拉夫（1963年）的地震；1963年影响古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加以及特立尼达和多巴哥的飓风；以及阿富汗（1971年）、埃塞俄比亚和其他非洲

国家（1978年，1985年）的干旱。联合国最初的救灾行动需要利用专门机构和会员国等伙伴实体的资源。1971年，大会成立了自己的救灾机构——联合国救灾办事处，负责在各国政府请求人道主义援助时提供帮助。

1989年，大会宣布设立国际减少自然灾害十年（1990-2000年）和国际减少灾害风险日（10月13日），以增进全球防灾减灾意识。在这十年中，1991年成立了人道主义事务协调厅（人道协调厅），1999年成立了联合国减少灾害风险办公室（减灾办）；1994年召开了世界减少灾害风险大会；启动了建立更安全的世界的横滨战略；努

2019年5月4日，孟加拉国Dokhin Koralia的一名妇女在被热带气旋法尼摧毁的房屋前干活。该国有近130万人被疏散到避难所。联合国儿童基金会（儿基会）预先准备了紧急救生物资并已联系好合作伙伴提供应急服务。◆ 2019年5月7日/儿基会/K M ASAD/法国新闻社

对页图：2009年，儿基会在印度比哈尔邦北部启动了一项基于社区的减少灾害风险计划。比哈尔邦有许多地区容易发生洪水，同时地震频发。该计划由七个非政府合作伙伴负责实施，旨在增强当地学校和社区识别风险的能力，并协助落实减少灾害风险的措施。◆ 2012年8月28日/儿基会印度办事处/DHIRAJ SINGH



2018年联合国减少灾害风险 工作捐款者名单 (美元)

政府	
阿根廷 ¹	25,000
澳大利亚 ¹	1,682,718
塞浦路斯 ¹	11,377
捷克共和国	127,873
芬兰	1,207,729
法国	11,968
德国 ¹	5,211,300
爱尔兰	582,751
日本 ²	7,203,382
哈萨克斯坦 ¹	100,000
卢森堡	310,559
挪威	1,618,225
大韩民国 ¹	2,399,980
瑞典	8,224,725
瑞士 ²	2,782,543
美利坚合众国 ¹	1,512,653
小计	33,012,782
其他机构	
西亚经社会	16,667
欧盟委员会 ³	6,819,187
人的安全信托基金 ¹	335,215
世界银行 ⁴	471,000
小计	7,642,068
私营部门和基金会	
埃奈尔基金会 ¹	39,773
UPS基金会 ¹	60,000
韦利斯 ¹	36,800
小计	136,573
总计	\$40,791,423

¹ 指定用途捐款。

² 指定用途和非指定用途捐款组合。

³ 欧洲联盟委员会国际合作与发展总局和欧洲平民保护和人道主义援助业务的专项捐款。

⁴ 分两年付款，支付借调到联合国国际减少灾害战略气候风险和预警系统倡议的工作人员的相关费用。

来源：减灾办（网站）；翻译：苏州大学

联合国中央应急基金数据



2,460万
人获得了救生援助



36个
国家



310万 难民



520万 境内流离失所者



500万 流离失所者被收容



53% 的获得援助者
是妇女和女童

每年，联合国中央应急基金为全球最严重危机中的数百万人提供人道主义援助。据2019年6月的中央应急基金结果报告估计，2017年基金共拨款4.182亿美元，惠及36个国家的2,460万人，迅速满足相关需求，包括1,040万人获得医疗保健、810万人受益于水和卫生干预措施以及540万人获得粮食援助。

来源：联合国中央应急基金（网站）；翻译：苏州大学



肯尼亚Kitui县Katitika村的一名妇女试图阻止成群的沙漠蝗虫吞噬农作物和蔬菜。联合国粮食及农业组织（粮农组织）在东非扩大了应急措施规模，开展跨国界的大规模行动来治理爆发的蝗灾。 ◆ 2020年1月24日/粮农组织/SVEN TORFINN

在索马里兰Salal地区的Aisha Ade，一只成年的沙漠蝗虫。这种害虫对整个社区的生计构成威胁。粮农组织的监测行动和喷洒杀虫剂行动为保护索马里北部地区85,000英亩的耕地作出了贡献。 ◆ 2019年11月3日/粮农组织/ISAK AMIN



你知道吗?

灾害在全世界范围内造成的流离失所者人数比冲突和暴力造成的更多。2018年, 灾害使1,720万人流离失所, 其中90%的人是为了逃离与天气和气候有关的危害。



在太子港, 联合国海地稳定特派团约旦营的成员从被飓风艾克摧毁的孤儿院中救出儿童后, 抱着他们穿过洪水。 ◆ 2008年9月7日/联合国图片/MARCO DORMINO



在巴基斯坦信德省, 人们卸下联合国难民事务高级专员公署(难民署)援助的物资。2010年, 大洪水淹没巴基斯坦部分地区, 1,700万人受灾, 约有800万人需要紧急救济。难民署提供了营地管理和紧急避难所服务。 ◆ 2010年8月28日/难民署/JASON TANNER

力提高自然灾害预警能力; 并对厄尔尼诺现象进行了全面研究。在21世纪的第一个十年中, 减灾工作进一步加强, 建立了中央应急基金融资机制和联合国灾害管理和紧急救援天基信息平台(联合国天基信息平台), 该平台推动了在灾害管理所有阶段使用天基信息。

鉴于与灾害相关的复杂性, 减灾办在2015年推动会员国、专家和其他组织

进行谈判, 最终通过了《2015-2030仙台减少灾害风险框架》。在《仙台框架》中, 各国商定了相关目标和优先事项, 以更好地理解灾害风险, 加强灾害风险治理、投资于减少灾害风险以提高抗灾能力、以及加强备灾以有效地应对、复原、恢复和重建。

联合国所有的救灾活动都由人道协调厅负责协调。应受灾国政府的要求, 人道协调厅可在灾害发生后12至

48小时内派遣联合国灾害评估和协调小组(灾害评估小组)前往该国, 提供技术援助、现场协调和信息管理。灾害评估小组促进国家、区域和国际各级响应工作之间的联系。截至2018年12月, 灾害评估小组已在100多个国家执行了287次紧急任务。人道协调厅还建立了一个集群化的组织结构, 使联合国机构在提供人道主义援助时能够彼此协调并与非联合国实体相协调。其中共有11个部门

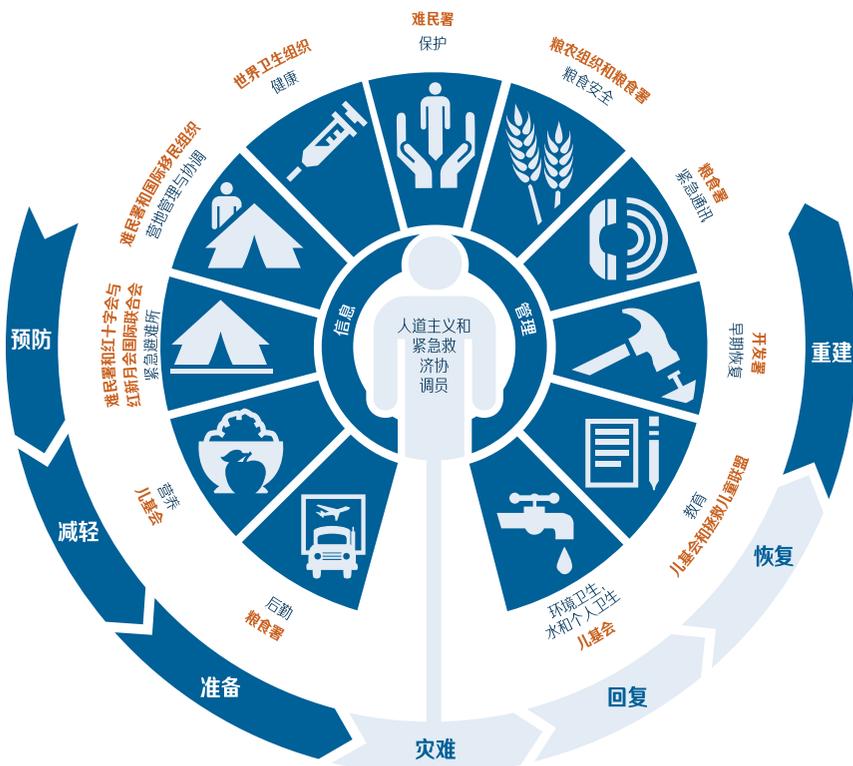


秘书长安东尼奥·古特雷斯走过巴布达岛的科德林顿 (Codrington)，视察飓风厄玛造成的破坏情况。秘书长访问了安提瓜岛、巴布达岛和多米尼克岛，调查飓风造成的损失，并确定联合国还需采取什么措施来帮助当地居民重建。2017年底，这些地区连续遭到五级飓风袭击。 ◆ 2017年10月7日/联合国图片/RICK BA JORNAS

集群；每个集群侧重于一组特定功能，包括：健康；后勤；营养；保护；避难所；水、环境卫生和个人卫生；营地协调和管理；早期恢复；教育；紧急通信；以及粮食安全。

灾难发生时，穷人受到的打击通常最为严重。从1998年到2017年，90%以上的灾害相关死亡发生在中低收入国家。小岛屿发展中国家因其国土面积小、地理位置偏远以及经济多样化程度较低而特别脆弱。然而，对于所有国家来说，做好准备工作都是有效应对的关键。截至2019年3月，有67个国家报告了它们在根据《仙台框架》制定和实施国家和地方减少灾害风险战略方面取得的进展，截至2019年5月，有116个国家通过仙台框架监测系统报告了相关活动；该系统是一个帮助各国进行自我报告和比较分析的在线工具。

联合国灾害管理集群



旋风频发的孟加拉国最近成功地拯救了数千人的生命。2019年11月，热带气旋布尔布尔在孙德尔本斯海岸登陆，但最终只造成19人死亡，而不是最初担心的1.9万人死亡。这主要得益于该国政府建设的预警系统，在旋风登陆之前疏散了210万人。该系统名为“旋风防备方案”，拥有约5.5万名志愿者，受到世界各国领导人的称赞，被誉为其他易受灾地区效仿的榜样。

《仙台框架》为政府和公民提供了一条明确的政策途径，以预防和减轻自然和人为危害以及相关环境、技术和生物危害和风险造成的冲击。2020年3月，新型冠状病毒病引起的全球危机加剧，对世界上最脆弱人群的社会经济影响也日益恶化，负责减少灾害风险问题特别代表将这一公共卫生事件纳入世界各国灾难管理机构议程。这场危机表明，在减轻灾害风险和影响时，还必须考虑到大流行病的威胁。

人道协调厅通过11个特定功能组提供灾害管理服务，任命小组负责人来推进工作，每个小组都包括大量具有相关专业知识和能力的非政府组织和联合国机构。

来源：天基信息平台知识门户（网站）；翻译：苏州大学



从空中俯瞰2004年印度洋海啸对印度尼西亚Banda Aceh镇和穆拉博(Meulaboh)镇之间的沿岸地区造成的巨大破坏。该地区约有23万人因这场灾难而丧生。作为回应,国际社会授权联合国教科文组织的政府间海洋学委员会支持各国在印度洋、地中海和加勒比地区建立、发展和推进区域海啸预警系统。 ◆ 2005年1月7日/联合国图片/EVAN SCHNEIDER



在印度恰蒂斯加尔邦的Narayanpur区,非政府组织人员骑着一辆救护摩托车。儿基会研制的这种三轮摩托车使用成本低,可以帮助更多人获得医疗服务。 ◆ 2019年12月16日/教科文组织/SRIKANTH KOLARI

1984年,干旱肆虐非洲之角,数百万人饱受饥饿之苦。在埃塞俄比亚的巴提(Bati)镇,额头上画有十字形符号(表示他们有可能活下来)的儿童和母亲一起在干旱受害者营地等待食物和医疗服务。联合国大会对埃塞俄比亚的危机做出了回应,发出了人道主义呼吁,旨在解决当地民众的紧急和迫切需求。同时,大会设立了一个生产安全网方案,以解决长期的粮食安全需求。在索马里,粮农组织、儿基会和世界粮食计划署在粮食、保健和营养、水和住房等方面提供了援助。 ◆ 1984年11月5日/联合国图片/JOHN ISAAC



TSUNAMI

WHAT IS A TSUNAMI?

A series of ocean waves caused by an earthquake, landslide or volcanic eruption. Waves can be 10 metres or higher.

WHEN DOES IT OCCUR?

Anytime and anywhere, and if local, can attack in minutes. You cannot outrun a tsunami.

WHAT IS ITS IMPACT?

Floods coastal areas devastating homes, contaminating soil, killing coral, and flattening landscapes.

SIGNS OF A TSUNAMI

FEEL	SEE	HEAR	RUN
<p>Strong or long earthquake: the ground shaking severely</p>	<p>Unusual receding of ocean water or oncoming wall of water</p>	<p>A loud roar, similar to that of a train or airplane</p>	<p>Leave the coastal area, move to higher ground or inland</p>

TSUNAMI EVACUATION DRILL

海啸意识和疏散演习海报。联合国教科文组织政府间海洋学委员会领导全球努力建立海基海啸预警系统,作为减少多种灾害风险战略的一部分。教科文组织政府间海洋学委员会与各国政府和非政府组织以及其他联合国机构合作,建立可持续的海啸预警系统。教科文组织“为海啸做好准备”试点计划要求每年进行演习,帮助社区做好海啸预警期的疏散准备。

来源: 开发署及其合作伙伴(2017)

资料来源

- 《2015-2030仙台减少灾害风险框架》
- 2018-2021年联合国灾害评估和协调战略
- 2020年关于加强有效应急灾害准备工作的“言出必行”准则
- 救灾网: 警报和灾难(网站)
- 减少灾害风险全球评估报告(两年期)



尊严至上：打击种族主义和不容忍行为

“我们必须更加努力地修复当今社会普遍存在的裂痕和两极分化。我们必须培养相互理解，并着力使多样性获得成功。我们必须打击和反对那些利用分歧谋取选举利益的政客。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯，2019年3月21日

种族主义渗透在各个社会中，阻碍了全球数百万人的经济和社会发展。种族歧视和不容忍行为有多种形式，从宗教和族裔歧视到剥夺女性、移民及残疾人的人权，这些行为会破坏社会组织，引发暴力，甚至会导致种族灭绝。联合国自成立以来，一直致力于抵制一切形式的

种族歧视与不容忍行为。《联合国宪章》以所有人固有的尊严和平等原则为基础。联合国的创始会员国，与随后加入的会员国一样，承诺不分种族、性别、语言或宗教，促进全体人类人权和基本自由之普遍尊重和遵守。

1948年通过了《世界人权宣言》；受其启发，人们发起了一项现代运动，支持制定一项具有法律约束力的国际条约来消除种族歧视。《世界人权宣言》宣布人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，不分种族、肤色、性别或国籍，人人有资格享有本宣言所载一切权利与自由。《宣言》还强调所有人在法律面前一律平等，并有权得到法律的平等保护，不受任何歧视。

1960年，大会基于这些基本宗旨，在其《给予殖民地国家和人民独立宣言》中强调，必须尽快无条件结束殖民主义，并停止所有与殖民主义相关的种族隔离和种族歧视行为。

在制定具有约束力的国际法层面，1965年大会通过了《消除一切形式种族歧视国际公约》，打击种族歧视斗争取得了里程碑胜利。《公约》第一条规定，“种族歧视”是指基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何区别、排斥、限制或优惠，其目的或效果为取消或损害



来源：人权高专办2010年人权日（网站）

2010年，人权日（12月10日）的主题为“为制止歧视而采取行动的维护人权人士”，旨在激励下一代，无论歧视发生在何时何地，都要敢于发声并采取行动结束一切形式的歧视。

对页图：受“挺身而出，维护人权”运动的启发而制作的拼贴画。该运动由联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）在2018年《世界人权宣言》发表70周年之际发起。◆ 图片来源：联合国图片、儿基会



当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员滕达伊·阿丘梅 (Tendayi Achiume) 向记者介绍情况。现仍有数百万人遭受各种形式的种族主义、种族歧视、反犹太主义、仇外心理和相关不容忍行为的侵害。这些问题不仅持续存在，而且不断地以新的形式出现。设立联合国当代形式种族主义问题特别报告员旨在加强国际努力，打击这些侵犯基本人权的行为。特别报告员需要就有关违反国际人权的指控向各国发出紧急呼吁和信函，进行国别访问以开展实况调查，并向联合国人权理事会和大会提交报告。 ◆ 2019年10月30日/联合国图片/LOEY FELIPE

人权及基本自由在平等地位上的承认、享受或行使。

《公约》作为主权国家之间具有法律约束力的协议，是人权工作的一个里程碑。《公约》缔约国选择受该条约及其相应义务的约束。《公约》要求缔约国采取一切必要措施消除一切形式和表现的种族歧视，并预防和打击种族主义学说和实践，以促进种族之间的理解。消除种族歧视委员会是由《公约》设立的独立专家机构，负责监督《公约》的执行情况。委员会还负责审查缔约国就其实施《公约》条款的措施而提交的强制性报告。

《公约》摒弃所有种族优越学说，认为其在科学上均属错误，在道德上应予谴责，在社会上是不公正和危险的。《公约》指出，基于种族、肤色和族裔之上的歧视阻碍国家间建

立友好和平的关系，危害国际和平与安全，影响同一国家内部人与人之间的和谐相处。简言之，《公约》认

为种族壁垒与人类社会的理想背道而驰。如今，《公约》已有182个缔约国，几乎获得了全世界的认可。



1977年联合国邮政管理科发行了向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年(1973-1983)纪念邮票。

你知道吗?

每年3月21日是消除种族歧视国际日。1960年3月21日，南非沙佩维尔的警察在一次反对南非种族隔离法的和平示威中开火，杀死了69人。

图中是南非开普敦附近的一个实行种族隔离的海滩。消除南非种族隔离这种合法化的种族歧视制度，是联合国自成立之初就予以关注的问题。1946年，印度请求将印度人在南非遭受的歧视待遇问题纳入大会第一届会议议程。联合国在世界反对南非种族隔离的斗争中起着带头作用，相关行动包括1974年拒绝南非代表参加大会工作，以及1977年安理会对南非实施武器禁运。1994年，纳尔逊·曼德拉领导的南非民主政府成立，南非种族隔离正式结束。 ◆ 1982年1月1日/联合国图片



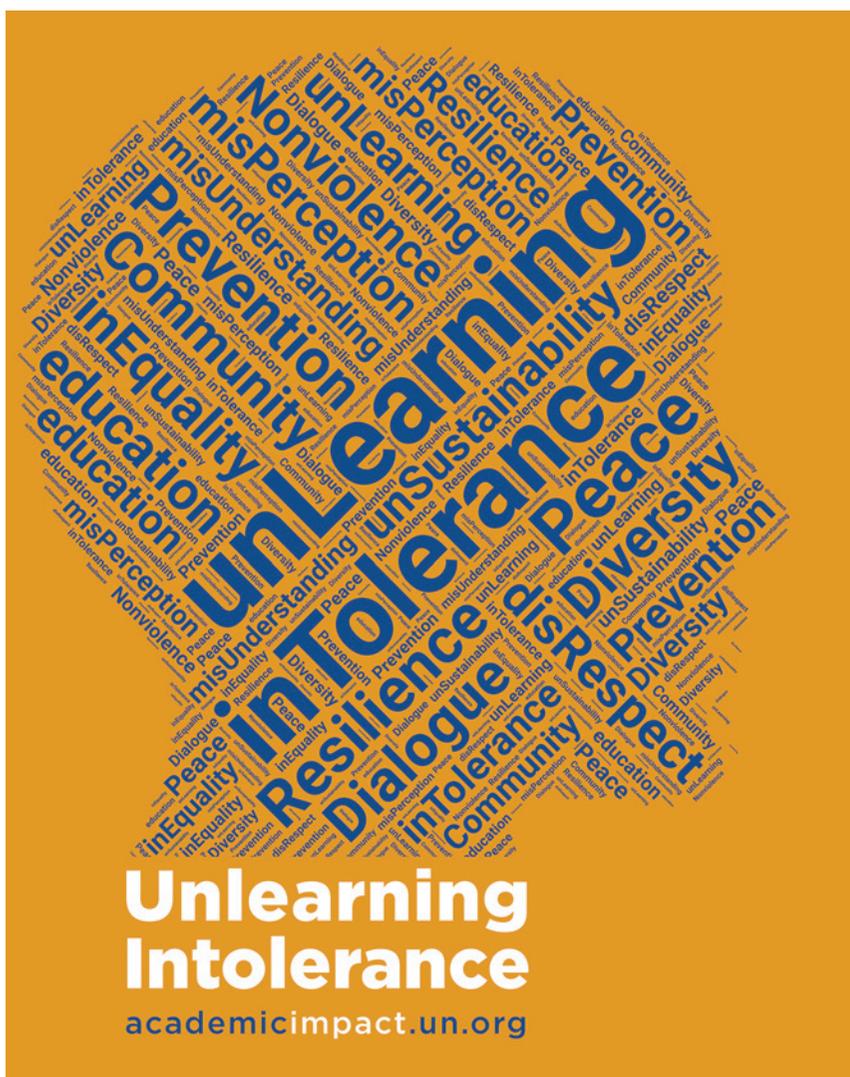
《公约》通过后，联合国继续支持打击一切形式的种族歧视。在反对南非的种族隔离制度方面，经联合国的长期努力，南非于1994年建立了一个民主政府，反种族隔离的活动家、律师和前政治犯纳尔逊·曼德拉当选总统，成为南非历史上第一位非白人国家元首。

在2001年反对种族主义世界会议上，会员国达成了一项关于打击种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为的综合方案，即《德班宣言和行动纲领》。2011年，在联合国大会举行会议纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年之际，世界领导人强调，他们决心将打击种族主义、歧视和不容忍行为以及保护相关受害者作为各国的高度优先事项。在加强打击种族主义和种族歧视的政治承诺的同时，联合国还宣布设立非洲人后裔国际年（2011）和非洲人后裔国际十年（2015-2024），国际十年的主题为“非洲人后裔——承认、正义和发展”。



源自联合国人权高级专员办事处。图：#打击种族主义。Audre Lorde：“分裂我们的不是我们之间的差异，而是无法认可、接受和赞美这些差异。”

奥斯维辛集中营的幸存者萨尔·比伦鲍姆 (Sal Birenbaum) 在联合国大屠杀纪念仪式开始之前，展示纹在他手臂上的数字编号。在缅怀大屠杀受难者国际纪念日 (1月27日)，联合国举行了主题为“奥斯维辛75年后——大屠杀教育和纪念活动促进全球正义”的大屠杀纪念仪式。2020年是联合国成立、第二次世界大战结束以及奥斯维辛集中营和其他纳粹死亡集中营解放75周年。纳粹对犹太人的大屠杀代表了一种惨绝人寰的种族主义和种族歧视形式。 ◆ 2020年1月27日/联合国图片/MANUEL ELIAS



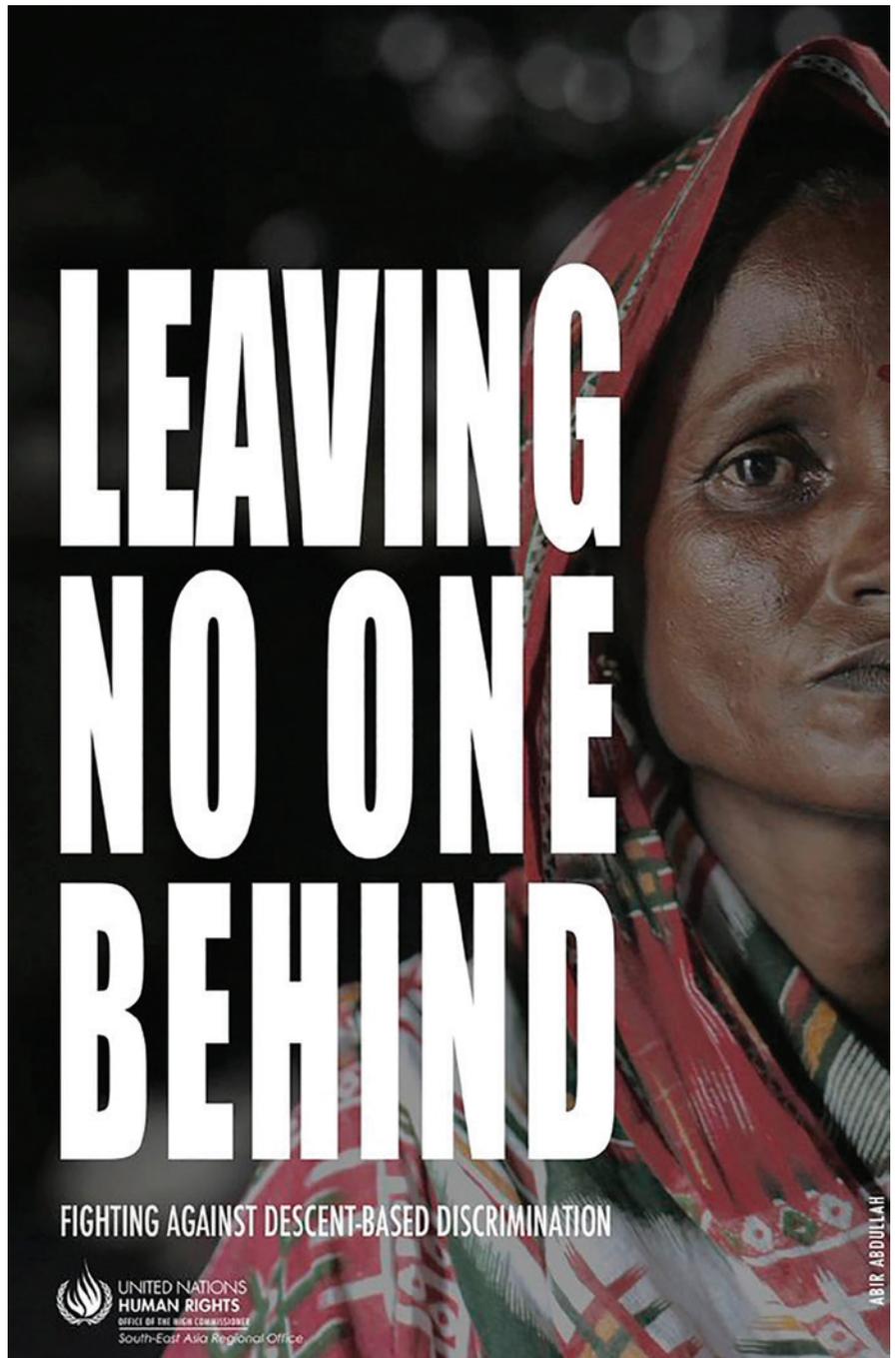
种族主义和种族歧视是不容忍行为的表现，应予以打击。联合国学术影响倡议的原则之一是致力于通过教育促进文化间对话和理解，并学会宽容。联合国学术影响促使各高等教育机构与联合国进行合作，以支持并推动实现联合国目标和使命，包括促进和保护人权、增加教育机会、推动可持续发展和解决冲突等。图为相关宣传品。

图：“抛弃不容忍行为”

非洲人后裔国际十年反映国际社会认同非洲人后裔是一个独特的群体，其人权必须得到促进与保护，特别是消除跨大西洋贩卖奴隶行为留下的影响。贩奴史上，有超过1,800万人被强行从非洲运往美洲（包括加勒比地区）和欧洲。他们的后代往往是一些最贫穷、最边缘化的群体，获得素质教育、医疗服务、住房和社会保障的机会有限。诸如巴西的桑德拉·多斯桑托斯(Sandra dos Santos)、美国的欧文·西蒙斯(Ervin Simmons)等民间社会活动家都是非洲黑奴的后代，为在其祖辈世代生活和工作的土地上享有充分权利，他们仍需继续斗争。

1965年《公约》通过后，联合国继续在废除种族主义斗争中担当指路明灯。其工作不仅包括支持各国制定、监测和实施国际条约，还包括帮助人们更加深入地了解可以采取的措施，以抛弃不容忍行为，培养共同的价值观，尊重多样性和包容性。

源自联合国人权高级专员办事处。图：不落下任何人。打击基于出身的歧视。



资料来源

- 消除一切形式种族歧视委员会（网站）
- 2001年《德班宣言和行动纲领》
- 1965年《消除一切形式种族歧视国际公约》
- 《团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为》（大会第66/3号决议）



控制传染病：埃博拉病毒

“我向战斗在埃博拉疫情第一线的英勇男女表示敬意，在最近访问（刚果民主共和国）北基伍省Mangina市期间，我亲眼目睹了他们出色的工作。联合国仍将不遗余力，为结束埃博拉疫情发挥自身作用。我们不能忘记，除了埃博拉病毒，麻疹、霍乱和疟疾等可预防的疾病仍在夺走生命，必须同样紧迫地加以解决。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯，2019年9月27日

埃博拉病毒病以急性出血热为特征，是一种具有致命性的危险疾病。该病毒通过染病或死亡的果蝠、黑猩猩、大猩猩、猴子、森林羚羊或豪猪等野生动物的血液、器官和体液传播给人类，然后通过与感染者、病死者或受病毒污染的表面或物品接触而在人类群体中传播。病毒爆发会导致公共卫生危机，不仅会即刻造成严重生命损失，引发医疗紧急事件，而且会威胁到本国及他国的社会、政治和

经济稳定。1976年发现该病毒后，联合国帮助受影响的国家成功遏制了疫情，如扎伊尔（1995年）、利比里亚（1996年）以及刚果民主共和国（2007年）。

2014年，规模最大、情况最复杂的埃博拉疫情席卷西非，造成了日益严重的人道主义危机。世界卫生组织（世卫组织）于该年8月确认此次疫情为国际关注的突发公共卫生事件。病毒呈指数级传播，使相关国家

在医疗救治、后勤保障和物资供应方面不堪重负。几内亚、利比里亚和塞拉利昂三国总统呼吁联合国领导协调一致的国际行动来消灭病毒，指导恢复基本的卫生服务，协调对受影响国家社会和经济的支持，并组织一次国际宣传运动。

到9月份，共计近5,000人感染埃博拉病毒，其中约有一半已经死亡。联合国秘书长成立了一个全球应对埃博拉联盟，成员包括受影响国家及其邻

一架德国C-160飞机在加纳首都阿克拉，为受埃博拉病毒影响的西非国家运送联合国人道主义物资。飞机装载的物资包括建造向塞拉利昂提供援助物资的物流仓库的材料，以及援助几内亚受灾群众的5吨高能量饼干。 ◆ 2014年10月15日/联合国图片/埃博拉特派团

对页图：刚果民主共和国北基伍省布滕博埃博拉治疗中心附近的托儿中心。该托儿中心于2019年3月开放，接收父母在中心接受治疗的儿童。在该国，因埃博拉与父母分离或成为孤儿的儿童得到了来自联合国儿童基金会及其合作伙伴的照顾和支持。 ◆ 2019年8月13日/联合国图片/MARTINE PERRET





来源: 世卫组织突发卫生事件防范和应对(网站);
翻译: 苏州大学

国政府、非洲区域组织、发展伙伴和联合国系统实体。秘书长还决定设立一个联合国特派团以遏制病毒的传播，治疗受感染者，确保基本服务，以及维护稳定并防止病毒进一步传播到未受影响的国家。9月18日召开的紧急会议重点讨论了此次疫情对国际和平与安全造成的威胁，安理会呼吁联合国会员国采取紧急行动应对这次危机。大会紧接着于第二天批准为防控疫情专门设立一个特派团。

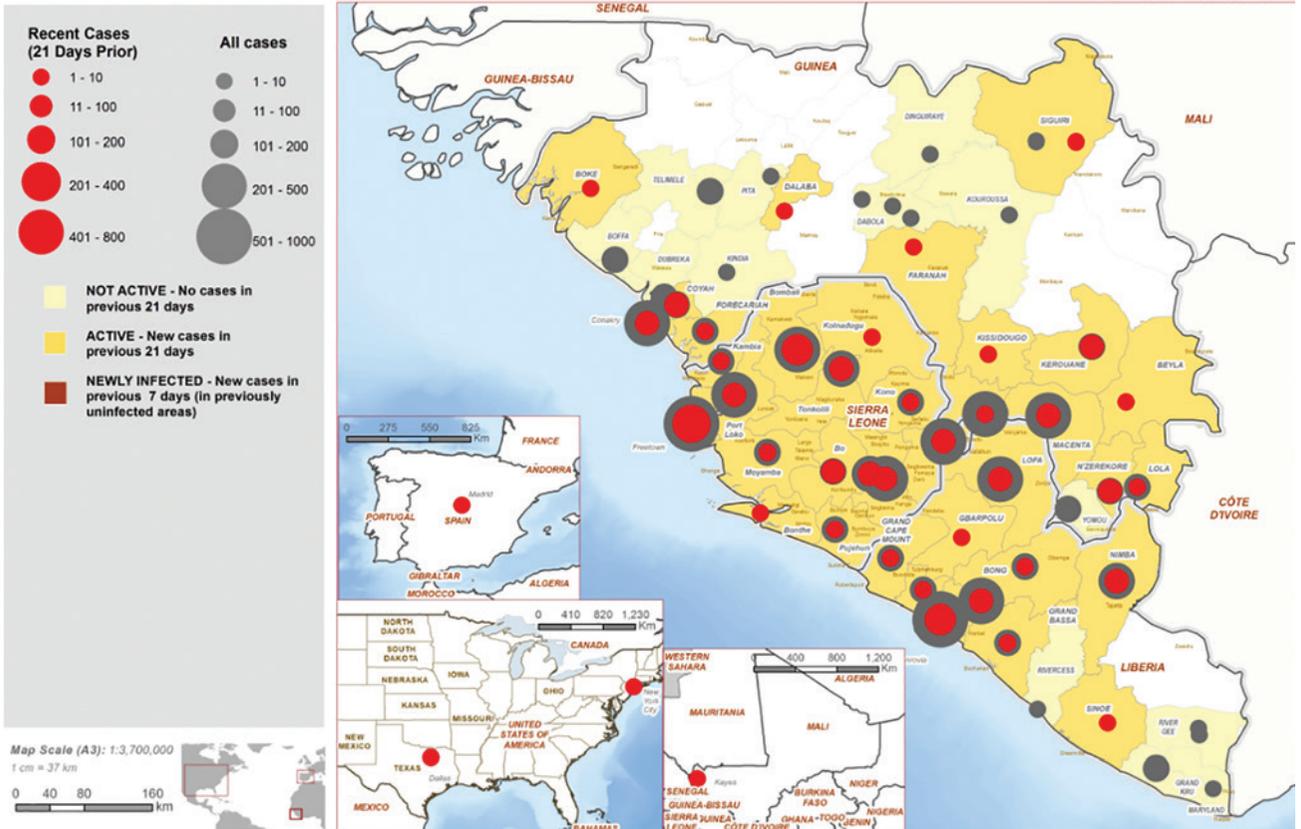
联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)是联合国有史以来第一个紧急卫生特派团，综合了世卫组织的技术专长与众多其他联合国机构、基金和方案的业务能力。埃博拉特派团作为一个单一的危机管理系统，在国际人道主义工作中发挥带头作用，包括开展实地工作，支持几

内亚、利比里亚和塞拉利昂的国家计划。到2014年底，降低病毒传播速度的工作已经取得了重大进展。这样的成就得益于各国政府、受影响社区、联合国系统及其伙伴的共同努力，尤其是他们在受影响国家组建治疗中心和埋葬队，培训了数以千计的接触者追踪人员和社会动员人员，帮助改变人们的行为习惯以防止病毒传播。最初的重点是发现并隔离感染者，现在则转为阻断病毒传播。

截至2015年7月1日，几内亚、利比里亚和塞拉利昂共有27,550例确诊、可能和疑似埃博拉病例，11,235例死亡病例。然而重要的是，该疾病虽然让受影响国家和人民付出了极大的人道主义、社会、经济和发展代价，但不再对公众构成严重威胁。2015年7月的发病率为2014年年中以来最低：

每周新增病例从2014年9月的950多例降至5例或更少，并且疾病波及的地域已大大减少。埃博拉特派团完成遏制疫情和加强实地应对能力的核心任务之后，将联合国系统对埃博拉应急行动的监督职责移交给世卫组织，相关紧急行动从大规模的后勤工作转变为有针对性的公共卫生运动。2016年3月29日，世卫组织宣布西非埃博拉病毒病疫情这一国际关注的突发公共卫生事件结束。

从埃博拉特派团中得到的经验包括：加强政府的领导作用；实现在实地迅速交付；与联合国之外的行为体开展合作；满足不同国家和受影响社区的特殊需要；重申世卫组织对卫生保健问题发挥领导作用；确定向应急后阶段过渡的基准。这些经验为联合国应对之后爆发的埃



2014年10月29日世界卫生组织埃博拉区域确诊和疑似病例分布图

来源：世卫组织突发卫生事件防范和应对(网站)

博拉疫情提供了参考，如自2018年以来在刚果民主共和国东部持续的疫情。由于不安全和社区不信任再次对公共卫生应对措施产生不利影响，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团一直在与国家 and 地方当局合作，努力为人道主义人员创造更有利的环境并帮助遏制疫情。

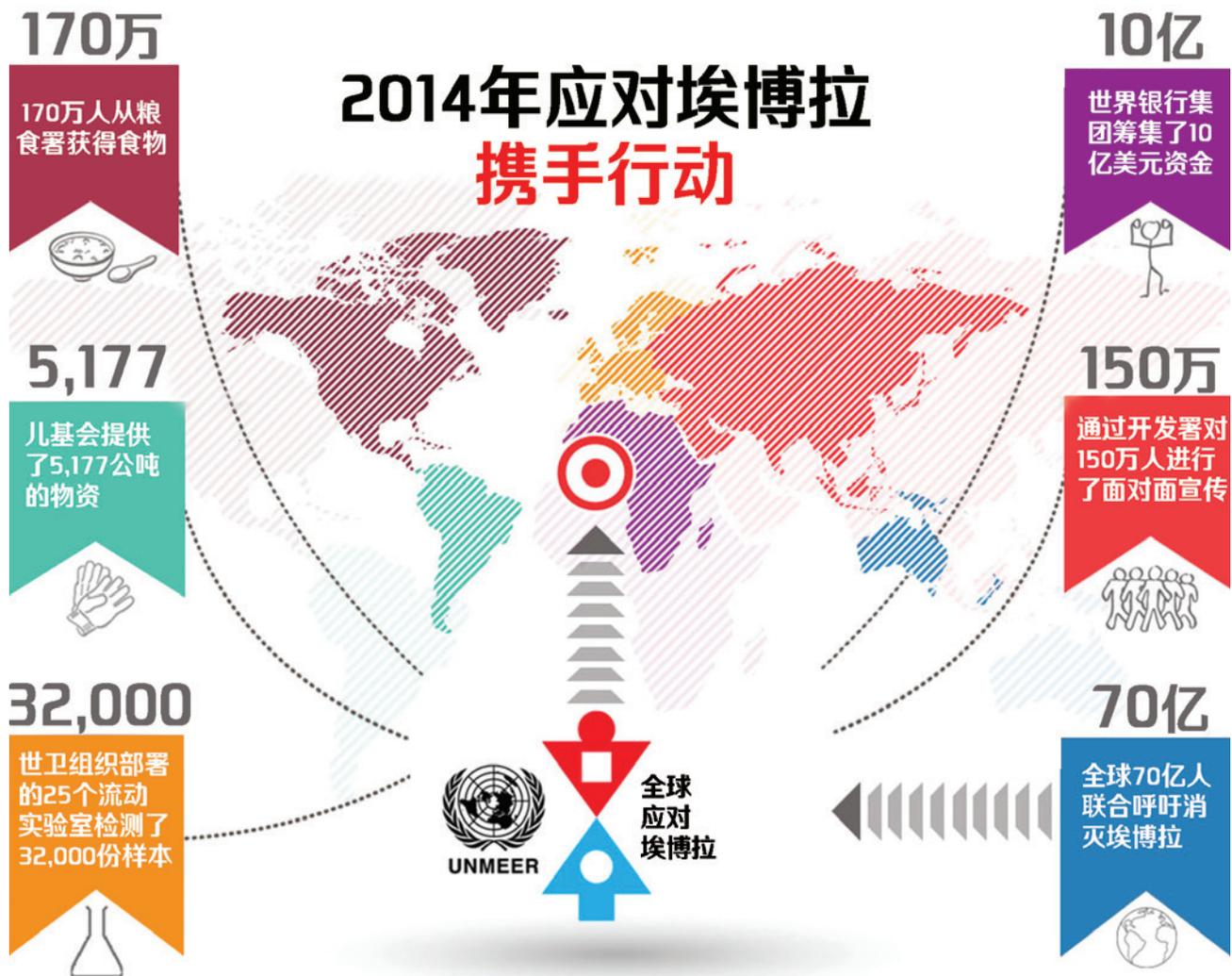
良好的病例管理、预防和控制感染的做法、监测和接触者追踪、化验服务、安全且有尊严的埋葬以及社会动员(包括社区参与)，经证明均是成功控制疫情的要害。2019年11月，世卫组织首次对埃博拉疫苗进行了资格预审，朝着阻止埃博拉病毒病传播迈出了历史性的一步，这项关键进展有助于最容易爆发埃博拉疫情的国家加快批准、获取和推广疫苗。

“埃博拉特派团西部地区增援行动”启动当天，位于塞拉利昂弗里敦的国家埃博拉应对中心。该增援行动旨在帮助遏制塞拉利昂西部地区埃博拉病毒病传播速度飙升的势头，重点开展关键的埃博拉应对活动，例如识别和隔离潜在患者以及增加安全埋葬、救护车调度、隔离方案和社会动员等。 ◆ 2014年12月17日/联合国图片/MARTINE PERRET



你知道吗?

2014年至2016年于西非爆发的埃博拉病毒病疫情是自1976年发现该病毒以来规模最大且最为复杂的埃博拉疫情。



来源: 埃博拉特派团的全球应对埃博拉行动(网站); 翻译: 苏州大学

了解更多信息, 请访问 ebolaresponse.un.org

此外, 联合国还帮助成功地防治了其他传染病。1966年开始, 世卫组织牵头开展一项抗击天花的全球方案, 使天花成为第一种真正意义上全球共同抗击的病毒, 最后于1980年正式宣告消灭了天花。为应对2003年严重急性呼吸综合征(SARS)的爆发, 世卫组织向受影响国家的卫生当局提供了流行病学、临床和后勤支持。2015年寨卡

病毒爆发后, 世卫组织支持各国政府和地方社区防治寨卡病毒及其并发症, 减轻其对社会经济的负面影响。

世卫组织于2020年3月宣布将新型冠状病毒(COVID-19)列为大流行病, 在全球牵头支持各国预防、检测及控制其蔓延。世卫组织一直在前线支持各会员国及其人民, 尤其是

最易感染的群体, 为他们提供抗击新冠肺炎所需的指导、培训、设备和具体的救生服务。4月, 包括个人防护设备在内的紧缺医疗用品和设备运抵亚的斯亚贝巴, 这些物资将分发给医护人员, 助其治疗非洲大陆不断增多的患者。世卫组织及其合作伙伴还支持各国努力扩大卫生工作者队伍和实验室检测规模, 在机场和关口建立检测点。

在刚果民主共和国北基伍省布滕博 Katsya 卫生区出现 12 个埃博拉确诊病例之后，流行病学家及世卫组织布滕博追踪接触者小组组长 Oumou Thiam 博士和世卫组织布滕博卫生保健区外地协调员 Cheick Konate 博士走访该地区居民。接触者追踪是一项重要手段，能够使卫生官员积极地监测危险人群，在其他人被感染之前隔离病例，并预测疫情的潜在范围和规模。◆ 2019 年 9 月 4 日/联合国图片/MARTINE PERRET



为应对新冠肺炎疫情在马里巴马科开展的公共场所净化运动的场景。这一联合行动由联合国马里多层次综合稳定团与该国卫生和民防总司在巴马科大市场及周边地区展开。◆ 2020 年 4 月 4 日/联合国图片/HARANDANE DICKO



资料来源

- 2014 年 9 月 15 日秘书长给安全理事会主席的信 (包含 2014 年 8 月 29 日塞拉利昂共和国总统欧内斯特·巴伊·科罗马、利比里亚共和国总统埃伦·约翰逊·瑟利夫和几内亚共和国总统阿尔法·孔戴的联名信)
- 2015 年 9 月 1 日秘书长给大会主席的信 (关于 2015 年 7 月 1 日至 31 日应对埃博拉疫情的工作)
- 联合国埃博拉应急响应特派团协调活动的经验教训总结。秘书长的报告, 2016 年 3 月 4 日
- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团。秘书长的报告, 2019 年 9 月 27 日
- 世卫组织埃博拉病毒病 (网站)





联合国

共创
未来

75

75周年
特别版

UN.ORG/UN75

联合国

抗击大流行病:领导全球应对史无前例的2019冠状病毒疫情

为83个国家8670万人提供粮食和援助

为世界50%的儿童提供疫苗,每年帮助拯救300万人的生命

为8250万逃离战争、饥荒和迫害的人提供援助和保护

与196个国家合作将全球气温升幅控制在2°C以下

9万5千名维和人员在全球13个维和行动中维持和平

解决影响超过22亿人口的全球水危机

通过80项条约/宣言在全球保护和促进人权
协调筹措288亿美元满足1亿880万人的
人道主义需求

利用外交手段预防冲突:每年为约50个国家提供选举援助

每月帮助200多万妇女克服妊娠和分娩并发症

联合国全球传播部 - 2020年

对页图: 联合国志愿人员方案通过在全世界开展志愿服务,为和平与发展做出贡献。图中,联合国开发计划署(开发署)国家志愿土木工程师Rishma Pokharel与一位视障人士交谈,她负责评估2015年4月25日尼泊尔7.8级地震对后者房屋造成的破坏程度。作为联合国志愿人员组织的80名土木工程师及13名女性工程师中的一员,她通过开发署的废墟管理项目帮助当地社区重建。这次地震造成8,790人死亡,22,300人受伤,755,549间房屋受损或倒塌。 ◆ 2015年6月8日/开发署/LESLIE WRIGHT



“我们一直密切关注……海洋学和深海能力领域的发展，并深刻认识到如果技术进步是在和平的环境和公正的法律框架内进行的，那么既可以为我国也可以为全人类带来巨大的潜在好处；但在另一方面，我们也深刻认识到，如果目前国家管辖范围以外的海底和洋底被拥有必要技术的人……侵占、剥削和用于军事目的，那么会给全人类带来真正无法估量的危险。”

马耳他驻联合国大使阿维德·帕尔多，1967年11月1日

海洋覆盖地球表面四分之三，含有地球上97%的水。其生物多样性也很丰富。海洋中已确定的物种数量近20万，而实际数量估计有数百万。基于对海洋自由的普遍理解，人类很早以前就开始探索海洋，将其作为贸易和运输的通道、探索和移居的途径以及食物和生计的来源。国家权利和管辖权

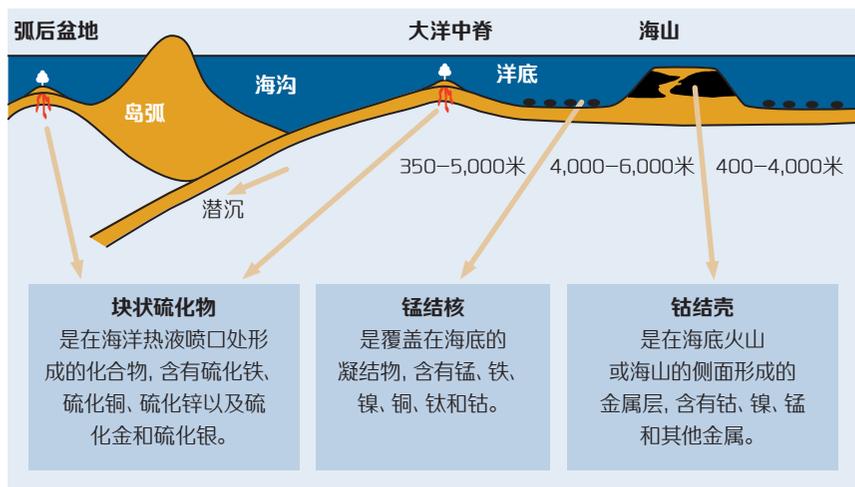
主要限于沿海水域，其余公海部分（包括航线和资源）被认为向所有人开放，不属于任何人。

20世纪的深海勘探展示了开发洋底资源新的广阔前景，但也带来了扩大领水主权的要求。随着海洋钻探和开采的发展以及国际渔业和航运的增长，人们越发关注远航捕鱼船队

对鱼类种群造成的损害以及集装箱船、油轮和海上钻井平台排放的废物和造成的污染。此外，越来越多的海洋国家展开竞争，极力维护本国在海面和海底的地缘战略存在。海洋正成为国际冲突和不稳定的更大舞台。

在1967年，大会审议了国家管辖范围以外的海底和洋底问题以及如何利

深海矿物的形成



来源：世界银行。《太平洋岛屿国家深海采矿潜力的预防性管理》（2006年）；翻译：苏州大学

在几个太平洋岛屿国家的领水内已经发现了三种主要的深海矿床类型：海床热液喷口沉淀出浓缩矿物，包括铜、铁、锌、银和金；多金属锰结核可能含有钴、铜、铁、铅、锰、镍和锌的混合物；钴锰结壳可能含有其他矿物，包括铂等贵金属和稀土元素。

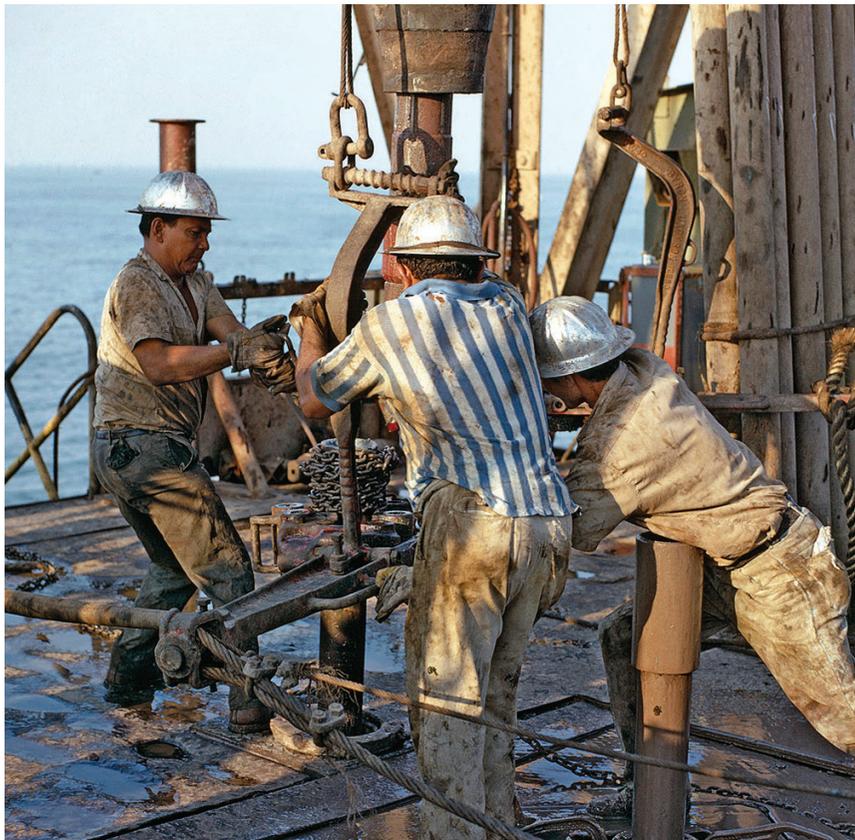
对页图：泰国丽贝岛的珊瑚礁。从单细胞生物到地球有史以来最大的动物蓝鲸，海洋是无数种美丽生物的家。海洋也是珊瑚礁的家。珊瑚礁是地球上最多样化的生态系统之一，分布在100多个国家（包括80多个发展中国家），供养着四分之一海洋生物的生命——估计有100万到900万种。珊瑚礁还为5亿人提供粮食保障和生计需求——包括渔业和旅游业——并保护着海岸线。联合国环境规划署的珊瑚礁事务股与各项区域海洋公约和行动计划及其他机构合作，共同开发了基于生态系统的珊瑚礁管理、政策支持和能力建设的工具和方法，并建立网络以交流最佳措施。 ◆ UNSPLASH/MILOS PRELEVIC

用海洋资源为人类谋利益的问题。马耳他大使阿维德·帕尔多在大会上发言时，急切地指出必须在发生不可逆转性生态破坏之前建立有效的国际海洋法律制度。他认为地缘政治竞争正向海洋蔓延，污染正在毒害海洋，竞争性的海洋法律主张对国际秩序的稳定造成了不利影响，但他也提及了海底潜藏的丰富资源以及各国更加公平地分享资源的办法。

作为回应，大会成立了一个委员会，以审查处于国家管辖范围以外的海底和洋底的法律地位；检查其地位保留是否仅出于和平目的；确定相关资源的利用是否出于全体人类的利益；确保科学研究和探索的自由；落实海洋自由权利；排查来自污染和其他危险的威胁；明确参与勘探、使用和开发海底和洋底的国家的义务和责任。该委员会为编纂海洋及其资源的使用规则作出了卓越的外交努力，最终于1982年通过了《联合国海洋法公约》。

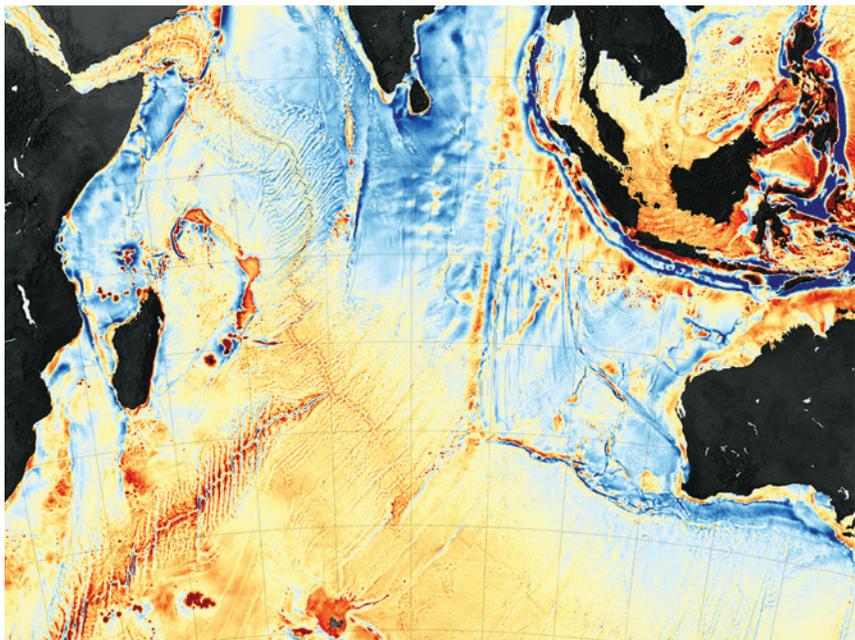
该《公约》为海洋航行、资源开发、环境保护和科学研究制定了一套创新的法典。《公约》确立了航行自由权，划定近岸12海里为领海边界，以及近岸200海里为国家专属经济区，并制定了将大陆架权利扩展到近岸350海里的规则。该公约还设立了国际海底管理局，负责管理国家管辖范围以外的海底和洋底的使用，主要涉及海底采矿；设立了国际海洋法法庭，负责仲裁因解释和适用《公约》引起的争端；还设立了大陆架界限委员会，负责确定沿海国200海里以外的大陆架外部界限。

该《公约》促进了1995年《有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定》的达成。这一多边协定扩大了《公约》的基本原则，即各国应开展合作，确保在其专属经济区内外的渔业资源得到养护和最佳使用。



委内瑞拉马拉开波湖（加勒比海的一个入海口）上一个石油钻井平台的工人。许多国家的经济都依赖于原材料的出口。海底石油勘探是二十世纪主要的技术发明之一。◆ 1973年1月1日/联合国图片/V BIBIL

一张基于地球重力场的洋底地图。这样的地图有助于勘探者探寻石油、天然气和矿产资源。这张地图显示了西印度洋海底重力的异常情况。橙色和红色阴影表示海底重力高于全球平均水平的区域，这种现象大多出现在海脊、海山和地球构造板块边缘的位置。最深的蓝色阴影代表重力最低的区域，对应海洋最深处的海槽和海沟。◆ 2014年/美国宇航局地球观测站地图/JOSHUA STEVENS



你知道吗?

如果按照目前的趋势继续发展下去, 到2050年, 海洋中的塑料可能比鱼类还要多。#“战胜塑料污染”行动要求餐馆停止使用塑料吸管, 在学校或工作场所使用自己的咖啡杯, 并鼓励当局改善废物处理措施。

带着一天的收获回家的塞内加尔渔民。手工渔业在支持农村地区的生计方面发挥着重要作用。联合国粮食及农业组织(粮农组织)与联合国开发计划署合作, 协助该国政府发展渔业。1995年通过的粮农组织《负责任捕鱼行动守则》是各国和国际社会制定政策和法律框架以确保渔业可持续性以及水生生物资源的生产与环境相协调的参考框架。◆ 1974年1月1日/联合国图片/RAY WITLIN

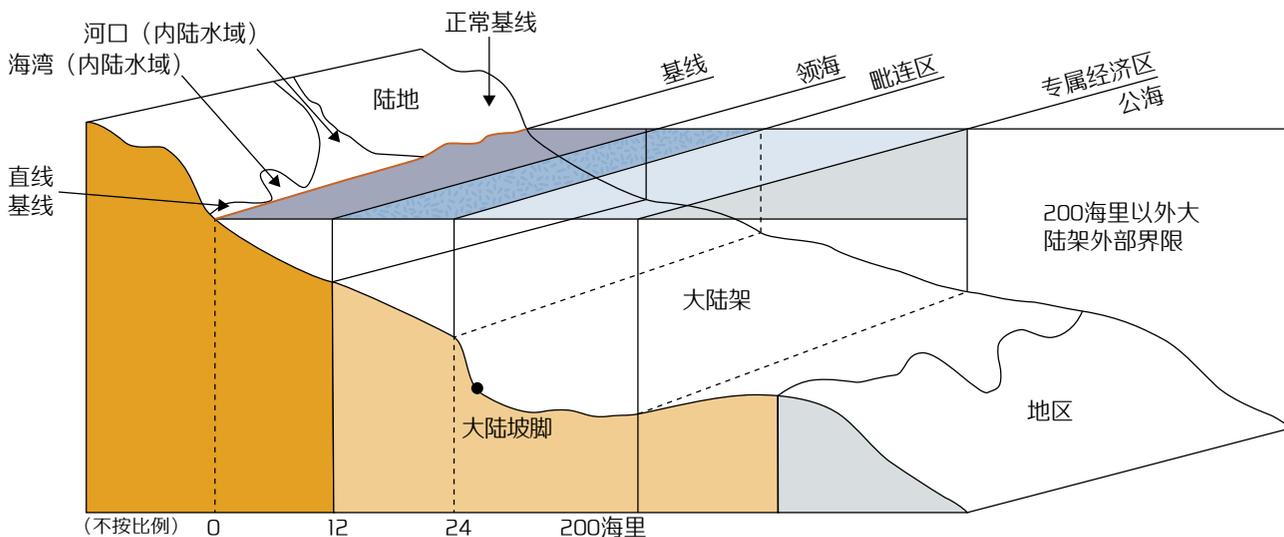


然而, 随着人类对水下生物复杂性认识的逐步加深, 出现了一种新的共识, 即为了人类和地球, 需要采取更多行动, 确保可持续利用海洋以及海洋生物资源和非生物资源。

必须实现真正可持续的海洋经济, 这是《2030年可持续发展议程》的重要基石。海洋和海洋资源是消除贫困和粮食安全的依托, 提供就业和民生, 为人类和地球福祉提供支

持。海洋和沿海生态系统提供了防御自然灾害的屏障。海洋提供关键的生态系统服务, 如产生供我们呼吸的氧气, 调节全球气候, 是一个巨大的温室气体吸收汇。然而, 随

《海洋法公约》规定下的海区



来源:《海洋法》:《划定200海里以外大陆架外部界限和编写提交大陆架界限委员会的划界案的培训手册》(2006); 翻译:苏州大学



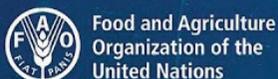
着海水吸收了越来越多的二氧化碳，海洋化学和生物的脆弱平衡遭到了破坏。由此产生的海洋酸化伤害了无数形式的海洋生物；此外，这些生物还受到海洋污染和过度捕捞的威胁。

2017年，联合国推出了九个海洋行动共同体，以增进各国政府、民间社会、学术界和科学界以及联合国系统之间的合作，落实当年在海洋大会上作出的约1,400项承诺，支持有关水下生命的可持续发展目标14。这些行动共同体重点关注珊瑚礁；红树林；海洋和沿海生态系统管理；海洋污染；海洋酸化；科学知识、研究能力发展和海洋技术转让；可持续蓝色经济；可持续渔业；以及实施《海洋法公约》中所订的国际法。

在国家管辖范围内外，海洋生物多样性正承受着人类活动带来的更大压力，包括有害物质的排放、海岸线上的城市发展、固体废物的倾倒、塑料微粒子等海洋废弃物、航运的燃油排放以及石油钻探和海底管道的泄漏等。

一艘挪威拖网渔船沿着该国海岸航行。可持续渔业管理对挪威这样的国家非常重要，挪威是1995年联合国《有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》的缔约国。该协定设立了管理和养护公海资源的国际标准并确保相关标准得以遵守和实施，从而推动海洋有序发展。该协定也承认发展中国家关于渔业的特殊需要。 ◆ 1972年1月1日/联合国图片/YUKATA NAGATA

源自联合国粮食及农业组织“渔业可持续性：加强科学与政策联系”国际专题研讨会。



International Symposium on Fisheries Sustainability

STRENGTHENING THE SCIENCE-POLICY NEXUS



18-21 NOVEMBER 2019 ROME, ITALY



海洋垃圾影响



生境



生态系统



生物多样性

不同大小的海洋垃圾

大型垃圾	中型垃圾	小型垃圾
船只残骸 丢弃的渔网 丢弃的货物集装箱	塑料袋 汽水瓶 牛奶盒	珠子 化妆品 布料纤维

受海洋垃圾影响的经济活动

航运

渔业

水产养殖

旅游业

娱乐业

我们能做什么？

宣传#清洁海洋

执行法律法规并加强立法以禁止丢弃海洋垃圾	投资研发无毒材料
在产品上标注出塑料处理的真实成本	回收利用
投资废物管理基础设施	清理海滩和海岸线
禁用塑料袋	禁止在海滩上吸烟
使用可重复利用的袋子	禁止故意乱丢垃圾

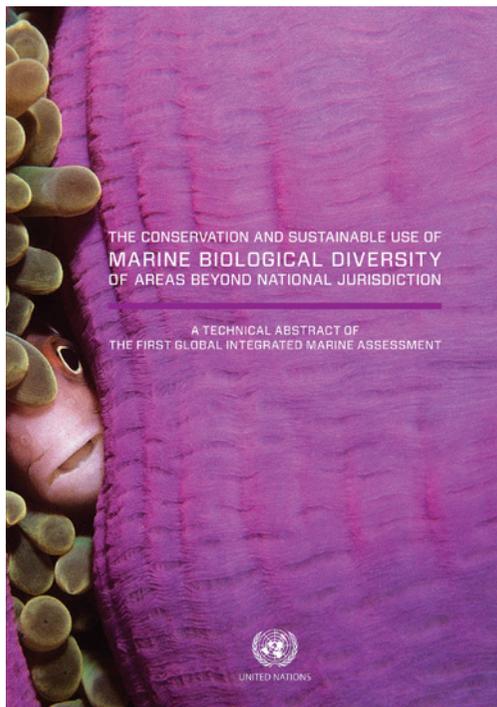
来源：联合国环境规划署。清洁海洋运动扭转塑料潮流；翻译：苏州大学

早在1995年，联合国环境规划署对制定《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》发挥了至关重要的作用；该《纲领》是直接处理陆地、淡水、沿海和海洋生态系统之间联系的唯一全球性的政府间机制。然而，在2018年，会员国加紧努力，召开了一次就国家管辖范围以外区域

海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议。为此目的开始进行谈判，是全球共同努力保护海洋进程中的一个历史性时刻，到2020年谈判仍在继续。各方对以下问题仍存在争议：海洋遗传资源，包括惠益共享问题；划区管理工具包括海洋保

护区等措施的能力；环境影响评估和能力建设；以及海洋技术转让。

由于地缘政治局势紧张加剧，海事纠纷甚至扩大到北极和南极地区，联合国建立了《海洋法》框架来指导会员国以和平方式保护和可持续地利用全球的海洋和海洋资源。



本技术摘要以第一次全球海洋综合评估（第一次世界海洋评估）为基础，为决策，尤其是落实海洋可持续发展目标方面的决策提供科学的事实背景。第一次世界海洋评估确定了知识和能力建设方面的差距，涉及的领域包括气候变化、海洋生物资源的过度开发、生物多样性模式的变化、污染加剧的威胁以及在实施已知解决方案方面的延误等。这些差距阻碍了有效应对庞大的海洋环境带来的挑战。

资料来源

- 1967年11月1日联合国大会第一委员会第1515次会议（联合国正式记录）
- 1982年《联合国海洋法公约》
- 《联合国纪事》，第54卷，第1和第2期（2017年）（特别版：我们的海洋，我们的世界）
- 我们的海洋，我们的未来：呼吁采取行动（大会第71/312号决议）
- 2019年根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用的协定的草案文本



“在没有国际刑事法院的情况下，安全理事会采取行动，设立了南斯拉夫问题和卢旺达问题两个特设国际法庭。这两个法庭取得了重大进展，并开创了一个重要的先例。战争罪犯必能且必将被绳之以法。……和平与正义是不可分割的，在所有冲突后局势中，包括前南斯拉夫和卢旺达，和平与正义都是不可分割的，和平的黎明必须由正义点亮。”

秘书长科菲·安南，1997年6月11日

2008年7月，前波斯尼亚塞族总统兼波斯尼亚和黑塞哥维那塞尔维亚共和国（后来的塞族共和国）武装部队最高指挥官拉多万·卡拉季奇（Radovan Karadžić）在贝尔格莱德被捕。卡拉季奇是1990年代巴尔干冲突期间所犯罪行的头号通缉犯之一。在国际法律程序长达十多年的努力下，他终被缉拿归案，由联合国前南斯拉夫战争罪法庭羁押在荷兰海牙的一个拘留中心。1995年7月，前南斯拉夫问题国际刑事法庭（前南问题国际法

庭）对卡拉季奇提起诉讼，控其犯有两项灭绝种族罪、五项危害人类罪和四项在波斯尼亚冲突期间违反战争法规或惯例罪。尽管卡拉季奇的在逃时间超过了13年，但他最终被塞尔维亚当局逮捕并移交给前南问题国际法庭，这既是该联合国法庭的胜利，也是正义的胜利。

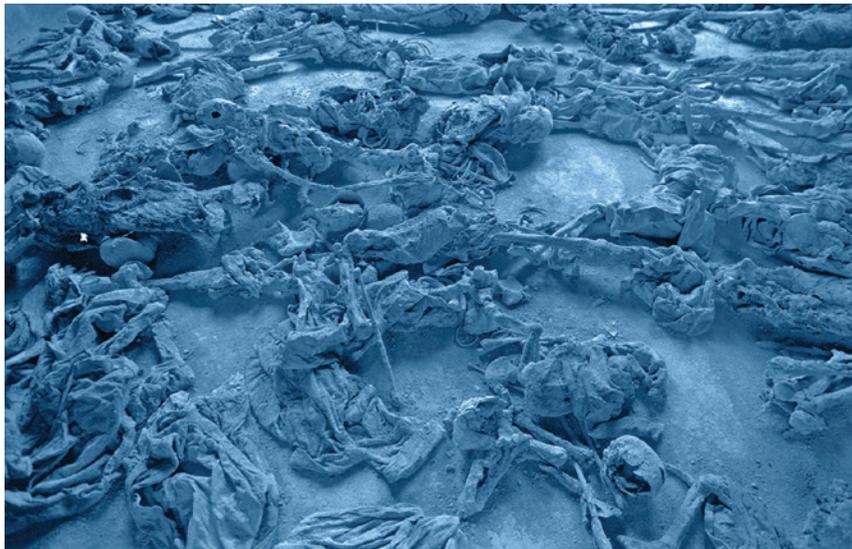
1990年代初，随着冷战的结束和民族主义的重新出现，东欧和前苏联发生了重大的政治变化。在南斯拉夫，一系列经济、种族和政治危

机最终导致该国暴力解体。在克罗地亚与波斯尼亚和黑塞哥维那，先后发生针对平民的暴行，促使国际社会采取行动。关于拘留营中大规模流离失所、屠杀、强奸和酷刑的报道迫使联合国在1992年下半年成立了一个专家委员会来审查实地的情况。

委员会记录了严重违反日内瓦公约的行为，这些条约和附加议定书为保护那些没有参加或不再参加实际敌对活动的人如伤病员、医务人

卢旺达南部Kikongoro-Mrambi一所学校的地上满是图西族种族灭绝事件遇难者的遗骸，在该处发现了4万多具尸体。◆ 1996年6月15日/《基金会》/ GIACOMO PIROZZI

对页图：安全理事会关于前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭的会议场景。◆ 2012年12月5日/联合国图片/JC MCILWAINE





前南问题国际法庭审判1990年代前南斯拉夫冲突期间发生的战争罪行。该法庭是第二次世界大战后纽伦堡和东京审判之后，设立的第一个起诉和裁决极端严重国际罪行的法庭。



13 人被移交给前南斯拉夫国家受审



在 14 个国家执行判决



(不包括刑期等于审判期间拘留时间的被告人, 以及待移交的被告人)

Bosnia and Herzegovina: 波斯尼亚和黑塞哥维那
Croatia: 克罗地亚
Serbia: 塞尔维亚

AT: 奥地利
BE: 比利时
DE: 德国
DK: 丹麦
EE: 爱沙尼亚
ES: 西班牙
FI: 芬兰
FR: 法国
IT: 意大利
NO: 挪威
PL: 波兰
PT: 葡萄牙
SE: 瑞典
UK: 英国

4 类罪行

灭绝种族罪

危害人类罪

违反战争法规或惯例

严重违反《日内瓦四公约》

0 名逃犯
截至2011年7月

超过



4,650 名证人



10,800 个审判日



2,500,000 页笔录

你知道吗？

1948年12月9日，《防止及惩治灭绝种族罪公约》成为大会通过的第一项人权条约。

员、战俘和平民等制定了国际法标准。根据委员会的调查结果，安全理事会决定设立一个国际法庭，起诉应对谋杀、酷刑、强奸、奴役、摧毁财产等犯罪行为负责的个人。1993年5月，前南问题国际法庭成为联合国设立的第一个国际战争罪法庭，也是继二战结束时纽伦堡审判和东京审判庭（起诉犯有包括大屠杀在内的战争罪的德国和日本领导人）成立之后设立的第一个法庭。

不幸的是，因为人类历史上的另一段黑暗篇章，联合国必须再设立一个法庭来为灭绝种族的受害者伸张正义。1994年11月，安全理事会设立了审判1994年1月1日至12月31日期间在卢旺达及其邻国所犯种族灭绝和其他严重违反国际人道主义法行为负责者的卢旺达问题国际刑事法庭（卢旺达问题国际法庭）。当时有一百多万人被集中杀害，其中绝大多数是图西族人，但也有政治上持温和观点的胡图族人、特瓦族人和其他反对灭绝种族的人。卢旺达问题国际法庭设在坦桑尼亚阿鲁沙，在卢旺达基加利设有办事处，在海牙设有上诉分庭。该法庭是第一个就灭绝种族罪作出判决的国际法庭，也是第一个对1948年联合国《防止及惩治灭绝种族罪公约》中关于灭绝种族罪的定义做出法律解释的国际法庭。此外，它是第一个在国际刑法中定义强奸并确认强奸是实施灭绝种族的一种手段的国际法庭。

2010年，安全理事会设立了刑事法庭余留事项国际处理机制，以完成卢旺达问题国际法庭和前南问题国际法庭剩下的工作，这两个法庭分别于2015年和2017年正式关闭，该机制对应两个法庭，设立了两个分支机构。2012年7月，卢旺达问题国



秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利站在一个放置着1994年卢旺达东南部Nyarubuye教堂大屠杀中数十名遇难者遗体的小棚子前面。 ◆ 1995年7月14日/联合国图片/C DUFKA



在卢旺达官员的陪同下，世界粮食方案执行主任詹姆斯·莫里斯、联合国儿童基金会执行主任安·维尼曼和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯为卢旺达基加利的Gisozi灭绝种族纪念碑献花，向1994年卢旺达图西族种族灭绝事件的遇难者致敬。这次种族灭绝事件造成约100万人死亡，超过25万人埋葬在这里。此次悼念是三位联合国领导人访问卢旺达、布隆迪和刚果民主共和国任务的一部分，目的是促进更密切的合作，并增加对非洲大湖区数百万难民、境内流离失所者和回返者的国际援助。 ◆ 2006年3月1日/儿基会/MATTHEW RAYMOND

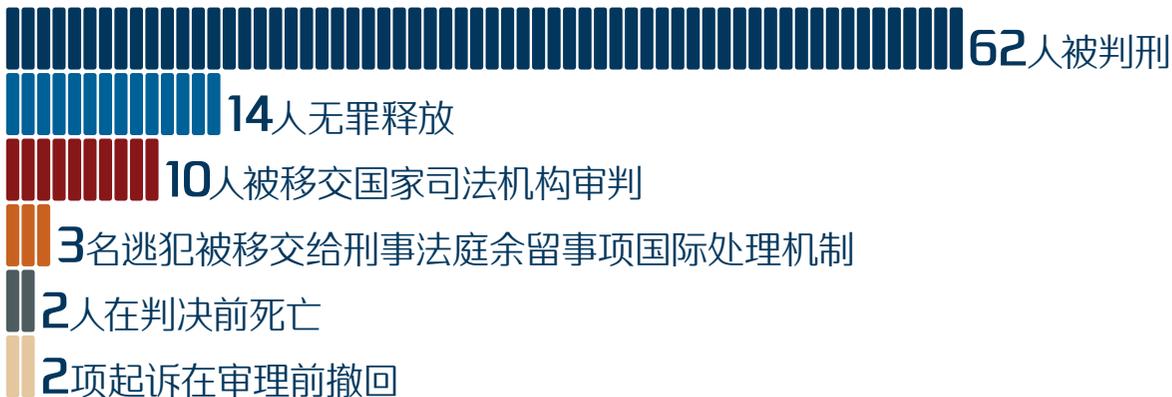
在访问1995年斯雷布雷尼察大屠杀受害者纪念馆后，秘书长潘基文与波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席Bakir Izetbegović (右) 举行联合记者招待会。 ◆ 2012年7月26日/联合国图片/ESKINDER DEBEBE



际法庭阿鲁沙分支开始运作，而在2013年7月，前南问题国际法庭海牙分部开始运作。在该机制设立的最初几年，它与卢旺达问题国际法庭和前南问题国际法庭并行运作。在这两个法庭关闭后，此机制继续作为独立机构运作，有望在2020年完成大部分审判工作。然而，对于执行判决和逮捕剩余的8名卢旺达问题国际法庭逃犯来说，会员国的支持和援助仍然至关重要。

联合国在推动国际法的发展方面发挥了关键作用，自成立以来一直通过国际法院做出相关努力。国际法院作为联合国的主要司法机关，负责解决各国提交的法律争端，并就授权的联合国机关和专门机构向其提交的法律问题提供咨询意见。前南问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭开拓性地建立了一个可信的国际刑事司法体系，并产生了大量关于灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪以及关于此类罪行的个人责任和罪责的判例。作为特设法庭，它们还为2002年设立常设国际刑事法院铺平了道路。同国际刑事法院一道，联合国各法庭以及那些由联合国提供协助的法庭，如柬埔寨法院特别法庭、黎巴嫩问题特别法庭以及塞拉利昂问题余留事项特别法庭，共同推动处理了多个法律领域的问责问题，并解决了大量遗留问题。通过

93 人被卢旺达问题国际法庭起诉



来源：卢旺达问题国际法庭（网站）；翻译：苏州大学

签发拘捕证并将肇事者交付审判，联合国各法庭正在努力防止类似罪行再次发生，并为数千名受害者及其家属伸张正义，这是饱受战争蹂躏的国家实现长期和平与和解的关键要素。

2016年3月24日，前南问题国际法庭审判分庭判定拉多万·卡拉季奇犯有灭绝种族罪、危害人类罪和违反战争法或惯例罪，判处其监禁40年。控方和被告都对这一判决提出上诉，在上诉听讯结束后，刑事法庭余留事项国际处理机制上诉分庭于2019年3月20日撤销卡拉季奇40年监禁的判决，改判其终生监禁。



拉多万·卡拉季奇在2019年3月的上诉听讯会上。设在海牙的刑事法庭余留事项国际处理机制上诉分庭撤销了对其40年监禁的判决，改判为终生监禁。◆ 2019年3月20日/联合国刑事法庭余留事项国际处理机制/LESLIE HONDEBRINK-HERMER

2014年12月，设在阿鲁沙的刑事法庭余留事项国际处理机制上诉分庭由西奥多·梅龙主审法官、巴克内·贾蒂斯·莫洛托法官、克里斯托夫·弗吕格法官、伯顿·霍尔法官和刘大群法官组成，就奥古斯丁·恩吉拉巴图瓦雷提出的上诉作出了判决。卢旺达问题国际法庭判决恩吉拉巴图瓦雷犯有煽动实施灭绝种族罪，煽动和协助及教唆灭绝种族罪，以及构成危害人类罪的强奸罪，并于2012年判处其35年监禁。上诉分庭撤销了对其强奸罪的判决，但维持了其判决，将其刑期减为30年。◆ 2014年12月18日/联合国刑事法庭余留事项国际处理机制



资料来源

- 卢旺达问题国际刑事法庭 (网站)
- 前南斯拉夫问题国际刑事法庭 (网站)
- 刑事法庭余留事项国际处理机制 (网站)
- 1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》
- 日内瓦四公约及其各项附加议定书



“近几十年来，我们在确保女性能够与男性一样满足基本生活需求方面取得了长足的进步。自1990年以来，我们实现了小学入学率均等，孕产妇死亡率降低了45%。但在其他领域，尤其是在那些会改变权利关系的领域，性别差距仍然十分明显并且在实现真正平等方面极具影响力。今天，关于性别平等的斗争充满偏见和歧视。”

人类发展报告办公室主任佩德罗·康塞桑 (Pedro Conceicao), 2020年3月5日

十一世纪的妇女运动致力于为世界各地妇女和女童的人权制定富有远见的议程。妇女和女童遭遇不公平待遇这一问题已经困扰了人类数千年，世界各地一直都有抗议活动发生，其中很多是在联合国成立之前。不过，在联合国成立之初，会员国便将联合国定位为采取勇敢举措、帮助实现性别平等的催化剂。早在1946年，联合国妇女地位委员会作为致力于促进性别平等和增强妇女权能的主要全球性政府间机构，就开始发挥自己的作用。

1979年联合国通过《消除对妇女一切形式歧视公约》，这在编纂妇女权利过程中具有里程碑意义；截至2020年5月，已有189个缔约国批准或加入了这一具有法律约束力的公约。四次妇女问题世界会议（墨西哥城，1975；哥本哈根，1980；内罗毕，1985；北京，1995）也推动了妇女问题全球政策的出台。

在1995年世界会议上，会员国通过了全面的变革性议程，旨在实现性别平等和增强妇女和女童权能。《北京行动纲要》强调需要在以下12个领域采取紧急行动，分别是：妇女和环

境；妇女参与权力和决策；女童；妇女与经济；妇女的教育与培训；暴力侵害妇女行为；妇女与贫困；提高妇女地位的体制机制；妇女与健康；妇女与媒体；妇女与武装冲突。在政策和实践方面，该纲要还为各国提出了

具体的方法以实现真正的改变。会员国对执行《行动纲要》负主要责任，联合国则发挥关键支持作用。

在实现北京会议的愿景方面取得了许多令人瞩目的成功。入学的女孩比



作为美国出席联合国大会的代表团成员和人权委员会主席 (1946–1951) 的埃莉诺·罗斯福 (左) 向来自印度的维贾亚·拉克希米·潘迪特赠送一个木槌，后者是第一位当选大会主席的女性。 ◆ 1953年10月24日/联合国图片/MARVIN BOLOTSKY

对页图 (从左上角开始按顺时针方向)：第四届妇女和女童参与科学国际日 (2月11日) 纪念活动的一位参与者。 ◆ 2019年2月11日/联合国图片/MANUEL ELIAS。 几内亚特里斯托群岛的辣木种植企业家。 ◆ 2015年11月9日/妇女署/JOE SAADE/GHINWA DAHER。 来自危地马拉圣胡安科马拉帕镇的艺术家的作品在妇女历史记忆中心前。该中心纪念该国长达36年的武装冲突的受害者，冲突于1996年结束。 ◆ 2018年4月14日/妇女署/RYAN BROWN。 一位野生动物俱乐部负责人在塞舌尔教授关于红树林的知识。 ◆ 2017年11月17日/妇女署/RYAN BROWN



以往任何时候都多——尽管国家内部和国家间仍存在一些差距，但在全球范围内基本实现了教育领域的性别均等。全球孕产妇死亡率下降了38%，从2020年每100000例活产342人死亡，下降到了2017年每100000例活产211人死亡。各国陆续废除歧视性法律：2008年至2017年，有131个国家为实现性别平等实施了274项立法改革。世界各地的童婚发生率逐渐降低，从1995年的四分之一降至2020年1月的五分之一。自1995年以来妇女从政人数翻了一番，截至2019年12月，从占议会席位的11%增至25%。



尽管如此，北京会议富有远见的议程项目并未完全实现。1998年至2018年劳动力参与率的性别差距保持不变，仍为31个百分点，妇女集中从事不稳定的工种。女性受教育情况的改善没有使发达国家和发展中国家根深蒂固的职业隔离状况发生什么变化，全球性别工资差异一直保持在20%。在许多地方的所有部门，妇女在决策和领导层面的代表性严重不足，甚至被排除在决策和领导职务之外。2018年12月，全球各地政府、大型企业和其他机构中只有27%的管理职位由女性担任。联合国开发计划署发布的2020年性别社会规范指数分析了来自75个国家、覆盖全球80%以上人口的数据，显示性别偏见在社会中仍然根深蒂固——全世界近90%的男性和女性都对女性持有某种偏见。

顶图：美国代表Patricia Hutar在1975年国际妇女世界会议上发表声明。该会议确定了一项《世界行动计划》，为到1985年提高妇女地位提供了一套全面的指导方针。◆ 1975年6月19日/联合国图片/B LANE

中图：在中国怀柔举行的非政府组织论坛的与会者。该论坛是1995年北京会议的一部分。会议通过了具有里程碑意义的《北京宣言》和《行动纲要》。◆ 1995年9月3日/联合国图片/MILTON GRANT

底图：秘书长潘基文与首位负责冲突中性暴力问题的特别代表玛戈·瓦尔斯特伦及其在纽约的工作人员一起展示“立即停止强奸”运动的标志。冲突中的性暴力包括强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强迫绝育或对妇女、男子、女童或男童实施任何形式的性暴力，这种性暴力与冲突有直接或间接的联系。◆ 2011年1月13日/联合国图片/PAULO FILGUEIRAS

鉴于这些挑战，会员国在2015年通过《2030年可持续发展议程》时重申了北京愿景，强调要实现可持续发展，就必须让男女平等享有发展惠益。

会员国的不懈努力包括在和平与安全议程中更加重视妇女权利。自1995年以来，有十项安理会决议都强调了妇女在预防冲突和建设和平方面发挥的关键作用。2006年，潘基文秘书长建议会员国制定关于妇女、和平与安全的国家行动计划。到2019年，共



有83个国家和地区制定了此类计划，但是其中只有22%的国家和地区在通过计划时列出了相关预算。

作为一个机构，联合国一直以身作则，在其内部促进性别平等。1953年，印度的维贾亚·拉克希米·潘迪特 (Vijaya Lakshmi Pandit) 担任大会主席；有三位女性担任过该职务，她是其中的第一位。1952年，智利的安娜·菲格罗·加哈多 (Ana Figueroa Gajardo) 成为第一位在安理会任职的女性。2017年9月，秘书长安东尼奥·古特雷斯启动了一项联合国全系统性别均等战略，目标是到2021年实现高级领导层的性别均等，到2028年实现联合国各级的性别均等。在该战略启动之前，妇女在联合国系统中的比例已经从2007年的38%增至2017年的44.2%。2020年1月，联合国在其高级领导层中首次实现了性别均等。此外，古特雷斯秘书长还加强措施预防和应对本组织中的性骚扰、性剥削和性虐待问题。

2019年，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）启动了题为“世代平等：为平等的未来实现妇女的权利”的运动，使新一代女权活动人士和二十多年前《北京行动纲要》的倡导者聚集在一起。作为该运动的一部分，联合国妇女署发起了六个行动联盟，将各国政府、民间社会、私营部门和联合国聚集在一起，重点支持女权运动和领导，消灭基于性别的暴力，确保身体自主、性健康和生殖健康及权利，促进性别平

实现性别平等的进程正在放缓



来源：开发署2020年人类发展视角，《应对社会规范：性别不平等的游戏规则改变者》；翻译：苏州大学



2011年诺贝尔和平奖获得者和可持续发展目标倡导者、来自利比里亚的莱伊曼·古博薇在大会关于“联合国、和平与安全”的高级别专题辩论中发言。她发起的非暴力和平运动将基督徒和穆斯林妇女聚集在一起，为结束利比里亚长达14年的内战做出了重大贡献，为总统选举铺平了道路，埃伦·约翰逊·瑟里夫也因此因此在2006年成为非洲第一位女性国家元首。这些发展成果是在安全理事会通过第1325(2000)号决议之后取得的，该决议是安理会第一个侧重于妇女、和平与安全的决议，呼吁妇女广泛参与建设和平和冲突后重建。 ◆ 2016年5月10日/联合国图片/RICK BAJORNAS

“世代平等”是联合国妇女署于2019年发起的一项运动，旨在完成女性赋权过程中未竟的事业。



来源：联合国妇女署（网站）

你知道吗？

根据2020年性别社会规范指数，世界上一半的人认为男性可以成为更好的政治领袖，超过40%的人认为男性可以成为更好的企业管理人员并且在工作机会稀缺时更有权利获得一份工作。



顶图：参观日内瓦万国宫的一位年轻游客在一块标志性签名板上签名，以支持结束现代奴隶制的“自由50人运动”。该运动于世界无童工日（6月12日）发起，促进了国际劳工组织关于《强迫劳动公约》议定书的批准和实施。◆ 2015年6月9日/联合国图片/JEAN-MARC FERRE

中图：联合国毒品和犯罪问题办公室贩运人口幸存者尊严问题亲善大使纳迪娅·穆拉德在纽约联合国总部签署她的回忆录《幸存的女孩：我被俘虏，以及逃离伊斯兰国的日子》。人贩子主要针对妇女和女童——72%的受害者是女性，性剥削是发现次数最多的贩运形式。2018年，首位担任联合国亲善大使的人口贩运幸存者穆拉德被授予诺贝尔和平奖，以表彰她为终结将性暴力作为战争和武装冲突的武器所做的努力。◆ 2017年11月10日/联合国图片/EVAN SCHNEIDER

底图：秘书长安东尼奥·古特雷斯在驻联合国新闻协会年度颁奖晚宴上向联合国人口基金亲善大使、女演员阿什莉·贾德颁发“2019年度全球公民奖”，以表彰她为提高公众对性骚扰的认识所作的贡献。2017年，贾德公开了她遭遇的性骚扰；性骚扰是针对妇女和女童最为普遍但未被举报的有害做法之一。她的勇敢和坚韧让全世界不同种族、收入阶层和职业的人们不再沉默，勇于发声。◆ 2019年12月6日/联合国图片/MARK GARTEN

等的技术和创新，开展促进气候正义的女权主义行动，以及促进妇女的经济正义和权利。

今天，无论是女性还是男性——无论是女孩还是男孩——都在为自己和那些被禁声的、被污名化的以及被羞辱的人发声。他们正抓紧时机重新构想维护人权和实现性别平等的经济、社会和政治制度。在联合国的支持下，国际社会即将实现性别平等，倡导变革的远见者激励我们所有人克服偏见和歧视，并自豪地说出：“我是平等的一代”。



2018年妇女署题为《化承诺为行动》的报告指出了在《2030年可持续发展议程》中实现性别平等的重要性，并呼吁加大力度消除对妇女和女童的歧视。

来源：妇女署（网站）；
翻译：苏州大学

5 性别平等



可持续发展目标5

实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

目标 9

针对两性问题的指标 14

为妇女和女童实现《2030年议程》目标面临着重大挑战：

- 5.1** 各国缺乏保护妇女免受家庭暴力的法律。
- 5.2** 19%的15至49岁的妇女和女童在过去12个月中遭受过亲密伴侣的身体和（或）性暴力。
- 5.3** 6.5亿的20至24岁的妇女和女童在18岁之前结婚。
- 5.4** 妇女所做的无偿护理和家务是男子的三倍。
- 5.5** 妇女仅占议会席位的23%，远未实现性别均等。
- 5.6** 只有53%的已婚或同居妇女在性关系、使用避孕药具和保健服务方面作出自己的决定。
- 5.a** 在全球范围内，拥有农业土地的妇女占比仅为13%。
- 5.b** 妇女拥有手机的可能性低于男子；她们的互联网使用率比男子低6个百分点。
- 5.c** 100多个国家已采取行动追踪面向性别平等的预算拨款。

为什么如此重要

性别平等是所有可持续发展目标的核心。如果不能实现，将阻碍《2030年议程》的实施。

1993年，大会通过了《消除对妇女的暴力行为宣言》，并设立了一个国际日(11月25日)来增进对于该问题的认识。可持续发展目标的具体目标5.2涉及亲密伴侣间暴力。三分之一的妇女和女童在其一生中遭受过身体或性暴力，最常见的施暴者是其亲密伴侣。

来源：妇女署（网站）；
翻译：苏州大学

5 性别平等



聚焦亲密伴侣间暴力

针对妇女和女童的亲密伴侣间暴力行为在全球范围内普遍存在。在最极端的情况下，可导致死亡。社会规范和普遍对施暴者有罪不罚是造成此类暴力愈演愈烈的关键挑战。

20% 的15至49岁的**妇女和女童**在过去12个月中遭受过亲密伴侣的身体和（或）性暴力。*

性别	比例	说明
女性	47%	47%的故意杀人罪的受害妇女是被亲密伴侣或家庭成员杀害的，
男性	6%	而男性受害者这一比例为6%。**

49个国家没有专门保护妇女免受家庭暴力的法律。

37个国家规定，若强奸犯罪者与受害者已婚或随后与受害者结婚，则免于起诉。

*来自87个国家的15至49岁妇女和女童的最新可用数据（2005–2016年）。**基于52个国家的2012年或最新年度估计。来源：《实现可持续发展目标进展情况》（E/2017/66）。法律数据基于2016年妇女、商业和法律数据库对189个国家和地区的审查。

资料来源

- 妇女署（网站）
- 《北京宣言》和《行动纲要》，1995
- 《性别平等：北京会议25年后的妇女权利回顾》，2020
- 《应对社会规范：性别不平等的游戏规则改变者》（《开发署2020年人类发展视角》报告）
- 消除对妇女歧视委员会（网站）



“遗憾的是，联合国维持和平部队获得诺贝尔和平奖提醒我们，在这个世界上，和平不是理所当然的事。和平必须得到积极的保护，而这种保护是有代价的。”

挪威诺贝尔奖委员会主席Egil Aarvik, 1988年9月29日

维和行动是联合国可用来促进和维持国际和平与安全的最重要工具之一。联合国维和人员被派往已停战的地区，帮助这些地区实现从冲突向和平的艰难过渡，包括执行各项和平协定。联合国本身并没有常备部队或警察部队，会员国须为每个特派团提供所需军事和警务人员。自从1948年联合国首次部署维和行动以来，已有来自125个国家的100多万人在71个特派团中担任军事、警务或文职人员。已有3,900多名维和人员因公殉职。截至2020年3月31日，联合国派驻世界各地的特派团为13个，共计部署95,000多名维和人员，履行一系列职责。

联合国维和行动遵循三项基本原则，即冲突各方同意、中立、除自卫和履行授权外不使用武力。这些原则相互关联，相辅相成。由于每个维和行动的任务以及支持行动所需的能力都由安理会决议加以具体规定，因此联合国维和行动反映的是国际社会的意愿。

联合国首次维和行动是联合国停战监督组织（停战监督组织），由安理会于1948年5月设立，负责监督第一次阿以战争后阿拉伯军队和以色列军队在巴勒斯坦的停火情况。1949年，安理会授权成立联合国驻印度

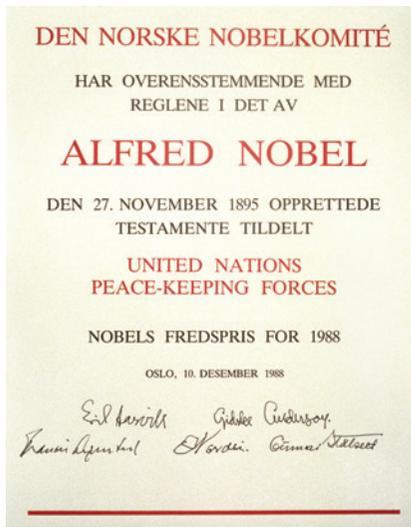


1974年，联合国停战监督组织（停战监督组织）参谋长兼瑞典少将Bengt Liljestrand（右）在访问黎巴嫩希姆期间，听取停战监督组织观察员指挥官Marc Coffens（比利时）的情况介绍。停战监督组织是联合国开展的第一次维和行动，于1948年5月部署，协助监督第一次阿以冲突后的休战。截至2020年5月，停战监督组织仍在开展工作，相关活动随着中东的各种地缘政治变化而不断调整，活动范围涉及五个国家的领土：埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和叙利亚。为解决中东存在的长期危机，联合国又向该地区另外部署了六项维和行动，其中有两项行动截至2020年5月仍在执行：1974年5月在戈兰高地部署的联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）和1978年3月部署的联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）。 ◆ 1974年10月21日/联合国图片/YUTAKA NAGATA

对页图：第一支联合国紧急部队（紧急部队一）的南斯拉夫特遣队成员在西奈半岛的阿里什港附近执行巡逻任务。紧急部队一作为联合国部署的第一次武装维持和平行动，是在1956年苏伊士危机之后于当年11月举行的大会第一届紧急特别会议上设立的。其任务是确保并监督敌对行动的停止，包括让法国、以色列和英国的武装部队撤出埃及领土；在三国撤军后，负责在埃及和以色列之间起缓冲作用，并公正地监督停火情况。应埃及的要求，这一部队于1967年撤回。 ◆ 1957年2月1日/联合国图片

你知道吗？

1948年至2020年间，联合国在全世界部署了71次维和行动。截至2020年3月31日，仍有13个维和行动在开展中，分布于四个大洲，涉及来自121个部队派遣国的81,203名军警人员，以及4,386名国际文职人员、8,221名当地文职人员和1,300名联合国志愿人员。



1988年诺贝尔和平奖授予联合国维和部队，表彰联合国在维护国际和平与安全方面付出的努力。◆ 1994年11月1日/联合国图片

一名印尼直升机飞行员在一艘海上特遣队护卫舰上空巡逻。由六艘军舰组成的海上特遣队派遣直升机支援联黎部队在黎巴嫩附近海域的行动。该海上特遣队是第一支参加联合国维和行动的特混舰队。◆ 2011年10月26日/联合国图片/PASQUAL GORRIZ



和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）。停战监督组织与印巴观察组是联合国传统维和模式的代表，即在发生国家间冲突的地区派遣非武装军事观察员。虽然观察员不能直接在解决冲突的政治方面发挥作用，但他们的驻留有助于防止战火重燃，从而有助于维护稳定。

联合国于1956年为解决苏伊士危机部署了第一次武装维持和平行动，1960年在新独立的刚果共和国部署了第二次武装维和行动。联合国刚果行动（联刚行动）是联合国第一次大规模行动，军事人员最多时

达到近20,000名。联刚行动表明，使战争区域恢复稳定是一项风险极大的任务：约250名联合国工作人员为此献出了生命。

冷战期间，联合国维和行动被广泛认为是国际社会的一项成功努力及重大成就。1988年，联合国维持和平人员因自愿为和平事业投身于如此高难度、高风险的工作而荣膺诺贝尔和平奖。

然而，随着冷战和1990年代结束，新的挑战接踵而至，尤其是因为世界上发生内战的国家数量显著增加。其中许多冲突发生在世界上最贫穷的国家，这些国家国力孱弱，交战方有时出于经济利益、有时出于意识形态或历史宿怨而发生冲突。此类冲突的性质要求联合国在部署维和行动方面进行范式转变。联合国行动开始采取多层面的办法，纳入一系列各种各样的复杂任务，例如调解冲突、监测人权状况、前战斗人员解除武装、复员和重返社会，以及加强各国提供安全和社会服务的能力。尽管军事人员仍是多数维和行动的主干，但联合国维和行动还包括很多其他领域人员，如：管理者、经济学家、警官、法律干事、排雷员、选举观察员、人权监测员以及人道主义工作者。安全理事会在1989-1994年间授权开展了20个新行动，维和人员数量从11,000人增至75,000人。联合国在柬埔寨、萨尔瓦多、莫桑比克以及纳米比亚等国部署了维持和平行动。

上述特派团大部分是成功的，这导致各界对联合国维持和平的期望值

超出其力所能及的实际范围。这点在1990年代中期尤其明显，当时遭遇了一些重大挫折，卢旺达、索马里和前南斯拉夫的维和行动因屡次在敌对行动和灭绝种族罪行面前无所作为而饱受争议。随着平民死伤人数不断增加和冲突战斗持续存在，联合国的维和声誉受损。后来还遭受了其它挫折，包括受到指控称维和人员性行为不端及参与谋划海地霍乱危机等。

鉴于遭受的这些挫折，联合国开始自我反省，以免重蹈覆辙。联合国开展多项独立调查，查明了安全理事会在战略指导和决策方面以及秘书处行动管理方面存在的不足，据此对维和行动进行了重大改革。

多项建议述及联合国维和行动需要得到充足的资源和装备，需要根据明确、可信和可实现的任务规定开展行动，联合国维和人员需要以积极、有力的姿态保护平民并遵循最高的行为标准。

联合国对其维和行动的局限性和实际潜能有了更好的理解，已经能够承担并成功执行更为复杂的任务。1999年，联合国担任科索沃和东帝汶（原英文名为East Timor，现为Timor-Leste）的临时管理者，当时东帝汶正在努力摆脱印度尼西亚的控制，寻求独立。2000年代，维和行动数量出现了新一轮激增。安全理事会在很多非洲国家开展了大规模、复杂的维和行动，这些国家包括：布隆迪、中非共和国、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄立特里亚/埃塞俄比亚、利比里亚、塞拉利昂、苏丹和南苏丹。截至2020年，其中很多行动已完成任务，包括在布隆迪、科特迪瓦、厄立特里亚/埃塞俄比亚、塞拉利昂以及最近在利比里亚的行动。

维持和平仍然是联合国最重要、最复杂的业务职责之一，也是国际社会帮助各国克服艰难险阻，从冲突走



联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）的维和人员在讨论当天观察分隔两国的控制线的工作计划。第一批联合国军事观察员于1949年1月24日抵达该任务区，监督印度和巴基斯坦在查谟和克什米尔邦的停火。1971年战火重燃后，印巴观察组一直驻留在该地区，观察各方是否严格遵守1971年12月17日达成的停火协议，并向秘书长报告相关事态发展。 ◆ 2005年10月20日/联合国图片/EVAN SCHNEIDER

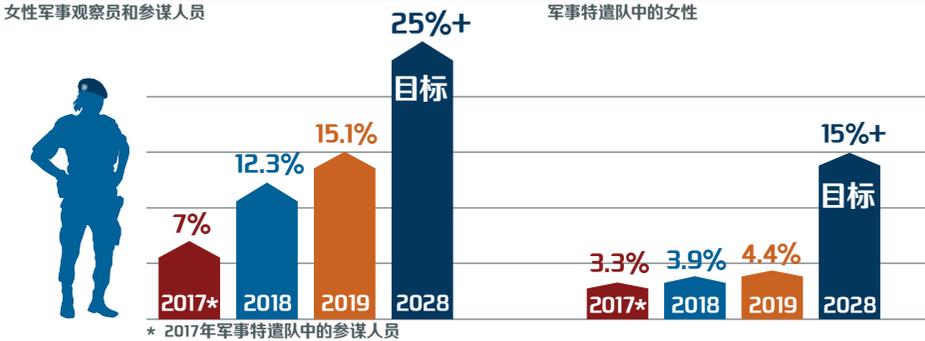
在联合国柬埔寨过渡权力机构（联柬权力机构）任职的孟加拉国维和人员向一名柬埔寨士兵展示如何拆除地雷。联柬权力机构的军事和文职人员最多时达到21,000多名，来自100多个国家。随着《柬埔寨王国宪法》的颁布和新政府的成立，该特派团的任务于1993年9月结束。 ◆ 1992年1月1日/联合国图片/J BLEIBTREU



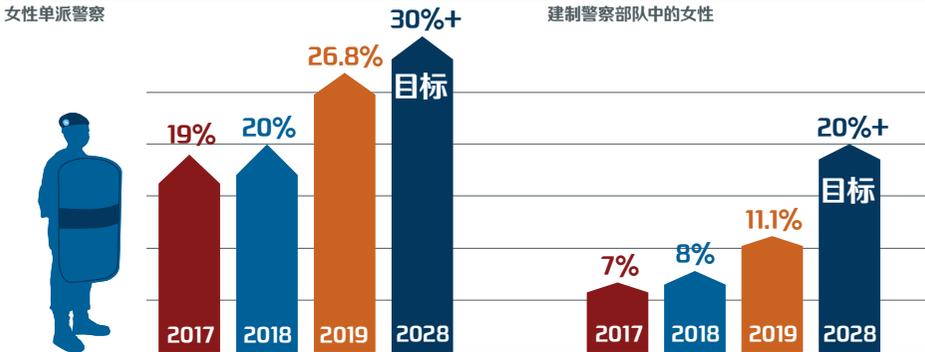
和平行动中的女性军警人员

安全理事会呼吁到2028年将和平行动军警部门的女性人数增加一倍。目前，女性在特派团的军队、警察、司法和惩戒人员中仅占约5%。要实现2028年及以后的目标，还需付出更多努力。

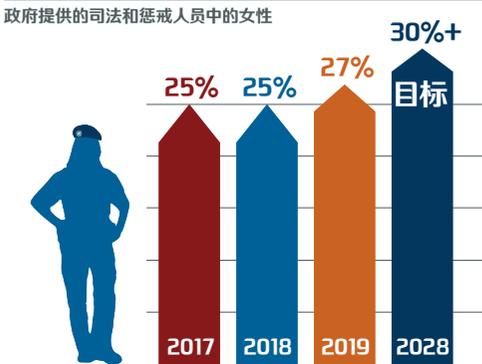
军队 2019年担任高级军事职务的女性人数创下纪录



警察



司法和惩戒人员



作为“以行动促维和”倡议的一部分，联合国秘书处和会员国共同承诺让更多的女性文职和军警人员参加各级维和工作并担任重要职务。

**以行动
促维和**



数据来源：妇女参与维和联合国维持和平（网站）；翻译：苏州大学

2019年9月

向和平的首选手段之一。面对瞬息万变的冲突和挑战，联合国与会员国和区域组织合作，继续调整、发展和改进其维持和平工作。

2018年，秘书长安东尼奥·古特雷斯发起了“以行动促维和”倡议。这一旨在加强维和行动的多年期议程促

进了包括会员国、安理会、大会、财政捐助国、部队和警察派遣国、东道国、政府间和区域组织以及联合国秘书处在内的所有利益攸关方采取集体行动。《以行动促维和共同承诺宣言》得到了150多个会员国和4个政府间组织的认可，它做出了45项承诺，涉及八个优先领域：政治；

妇女、和平与安全；保护；安全防护；表现和问责；建设和保持和平；伙伴关系；维和人员和维和行动的行为操守。从这些承诺可以看出，联合国维和行动多年来不断发展，证明自己是一种有效和可靠的工具，会员国可以在必要时用其促进国际和平与安全。

联合国南苏丹特派团驻南苏丹本提乌平民保护点的鸟瞰图。2013年，南苏丹从苏丹获得独立两年后陷入内战，造成数万人死亡，数百万人流离失所。当大批流离失所者出现在联合国基地寻求庇护时，联合国将保护平民列为优先事项，设立了平民保护点。 ◆ 2016年6月11日/联合国图片/ISAAC BILLY



由于印度部署了一支由女性组成的建制警察部队，联合国利比亚特派团成为了第一个拥有一支全女性特遣队的联合国维和行动。该印度警察部队的成员成了利比亚妇女和女童的榜样，使申请成为警察的利比亚妇女人数增加了四倍。图为警官们在利比亚首都蒙罗维亚举行的一个仪式上表演武术，她们在此仪式上荣膺联合国勋章。 ◆ 2008年11月12日/联合国图片/CHRISTOPHER HERWIG



资料来源

- 和平行动部|联合国维持和平 (网站)
- 以行动促维和|联合国维持和平 (网站)
- 2015年和平行动问题高级别独立小组关于集中力量, 促进和平: 政治、伙伴关系和人民的报告
- 《联合国年鉴》第一部分: 政治和安全问题
- 安全理事会第1325(2000)号决议 (关于妇女、和平与安全); 第1612(2005)号决议 (关于儿童与武装冲突); 以及第1674(2006)号决议 (关于武装冲突中保护平民)

联合国维持和平活动的增长

■ 1948	联合国停战监督组织 (停战监督组织)	1948年5月至今
■ 1949	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组 (印巴观察组)	1949年1月至今
■ 1956	第一支联合国紧急部队 (紧急部队一)	1956年11月至1967年6月
■ 1958	联合国黎巴嫩观察组 (联黎观察组)	1958年6月至1958年12月
■ 1960	联合国刚果行动 (联刚行动)	1960年7月至1964年6月
■ 1962	联合国驻西新几内亚安全部队	1962年10月至1963年4月
■ 1963	联合国也门观察团 (也门观察团)	1963年7月至1964年9月
■ 1964	联合国驻塞浦路斯维持和平部队 (联塞部队)	1964年3月至今
■ 1965	秘书长代表驻多米尼加共和国特派团	1965年5月至1966年10月
	联合国印度-巴基斯坦观察团 (印巴观察团)	1965年9月至1966年3月
■ 1973	第二支联合国紧急部队 (紧急部队二)	1973年10月至1979年7月
■ 1974	联合国脱离接触观察员部队 (观察员部队)	1974年5月至今
■ 1978	联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队)	1978年3月至今
■ 1988	联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋特派团 (阿巴斡旋团)	1988年5月至1990年3月
	联合国伊朗-伊拉克军事观察团 (两伊观察团)	1988年8月至1991年2月
■ 1989	联合国安哥拉核查团 (第一期联安核查团)	1989年1月至1991年5月
	联合国过渡时期援助团 (过渡时期援助团)	1989年4月至1990年3月
	联合国中美洲观察团 (中美洲观察团)	1989年11月至1992年1月
■ 1991	联合国伊拉克-科威特观察团 (伊科观察团)	1991年4月至2003年10月
	联合国西撒哈拉全民投票特派团 (西撒特派团)	1991年4月至今
	联合国安哥拉第二期核查团 (安哥拉第二期核查团)	1991年5月至1995年2月
	联合国萨尔瓦多观察团 (联萨观察团)	1991年7月至1995年4月
	联合国驻柬埔寨先遣团 (联柬先遣团)	1991年10月至1992年3月
■ 1992	联合国保护部队 (联保部队)	1992年2月至1995年3月
	联合国柬埔寨过渡权力机构 (联柬权力机构)	1992年2月至1993年9月
	第一期联合国索马里行动 (第一期联索行动)	1992年4月至1993年3月
	联合国莫桑比克行动 (联莫行动)	1992年12月至1994年12月
■ 1993	第二期联合国索马里行动 (第二期联索行动)	1993年3月至1995年3月
	联合国乌干达-卢旺达观察团 (乌卢观察团)	1993年6月至1994年9月
	联合国格鲁吉亚观察团 (联格观察团)	1993年8月至2009年6月
	联合国利比里亚观察团 (联利观察团)	1993年9月至1997年9月
	联合国海地特派团 (联海特派团)	1993年9月至1996年6月
	联合国卢旺达援助团 (联卢援助团)	1993年10月至1996年3月
■ 1994	联合国奥祖地带观察组 (联奥观察组)	1994年5月至1994年6月
	联合国塔吉克斯坦观察团 (联塔观察团)	1994年12月至2000年5月
■ 1995	第三期联合国安哥拉核查团 (第三期联安核查团)	1995年2月至1997年6月

■ 1995	联合国克罗地亚恢复信任行动(联恢行动)	1995年3月至1996年1月
	联合国预防性部署部队(联预部队)	1995年3月至1999年2月
	联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团(波黑特派团)	1995年12月至2002年12月
■ 1996	联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡行政当局(东斯过渡当局)	1996年1月至1998年1月
	联合国普雷维拉卡观察团(联普观察团)	1996年2月至2002年12月
■ 1997	联合国海地支助团(联海支助团)	1996年7月至1997年7月
	联合国危地马拉核查团(联危核查团)	1997年1月至1997年5月
	联合国安哥拉观察团(联安观察团)	1997年6月至1999年2月
	联合国海地过渡时期特派团(联海过渡团)	1997年8月至1997年11月
	联合国海地民警特派团(联海民警团)	1997年12月至2000年3月
■ 1998	联合国警察支助组(警察支助组)	1998年1月至1998年10月
	联合国中非共和国特派团(中非特派团)	1998年4月至2000年2月
	联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)	1998年7月至1999年10月
■ 1999	联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)	1999年6月至今
	联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)	1999年10月至2005年12月
	联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)	1999年10月至2002年5月
	联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)	1999年11月至2010年6月
■ 2000	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)	2000年7月至2008年7月
■ 2002	联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)	2002年5月至2005年5月
■ 2003	联合国科特迪瓦特派团(联科特派团)	2003年5月至2004年4月
	联合国利比里亚特派团(联利特派团)	2003年9月至2018年3月
■ 2004	联合国科特迪瓦行动(联科行动)	2004年4月至2017年6月
	联合国海地稳定特派团(联海稳定团)	2004年6月至2017年10月
	联合国布隆迪行动(联布行动)	2004年6月至2006年12月
■ 2005	联合国苏丹特派团(联苏特派团)	2005年3月至2011年7月
■ 2006	联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)	2006年8月至2012年12月
■ 2007	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)	2007年7月至今
	联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)	2007年9月至2010年12月
■ 2010	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)	2010年7月至今
■ 2011	联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)	2011年6月至今
	联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)	2011年7月至今
■ 2012	联合国叙利亚监督团(联叙监督团)	2012年4月至2012年8月
■ 2013	联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)	2013年4月至今
■ 2014	联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)	2014年4月至今
■ 2017	联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)	2017年10月至2019年10月

“人权是每个人与生俱来的权利，保障人权符合每个国家的利益……是联合国特性的一部分。人权是帮助社会在自由中发展的最终工具……能够防范冲突、减少人类苦难并建立一个公正和公平的世界。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯，2020年2月24日

Amina的痛苦经历始于2015年。那时索马里内战持续，一枚炸弹摧毁了她在摩加迪沙的家，炸死了她的丈夫和弟弟。她的两个儿子当时分别为13岁和14岁，由于面临被青年党武装组织招募的危险，他们被迫和一个堂兄弟一起逃离家园。不久之后，Amina自己也离开了索马里，从饱受战争摧残的也门前往苏丹，终于见到了儿子们。在那里，Amina一家与人贩子商量将他们四人带到利比亚。但当他们到达利比亚的巴尼瓦利德市时，人贩子要求他们每人支付1万美元。Amina无力支付这笔费用，人贩子折磨了她7个月，然后开始折磨她的儿子。将他们囚禁长达15个月后，人贩子发现无利可图，于是释放了他们，将他们和另一名家庭成员一起带到海边，让他们登上一艘充气艇，谎称要将他们送往欧洲。然而，船才开了几个小时就开始下沉。利比亚海岸警卫队赶来救援，将他们带回港口。联合国难民事务高级专员公署（难民署）的代表在港口等候，为他们安排了医疗服务。最终，难民署成功将Amina全家疏散到尼日尔的安全地带。

促进和保护每个人的人权，包括保护像Amina及其家人这样的人所拥有的人权，自联合国成立以来就一直是其

蓝图的一部分。事实上，“人权”一词在《联合国宪章》中出现了7次。秘书长安东尼奥·古特雷斯于2020年2月发出的《人权行动呼吁》则是联合国承诺坚定保护人权的最新表现之一。

该呼吁概述了联合国在7个人权领域重新做出的多边努力，认为这些领域有的有可能受到破坏，有的有望取得切实进展。呼吁还重申了联合国在全球层面促进和保护人权的作用。



Amina和她的儿子们在尼日尔的尼亚美。在索马里持续的内战中，Amina在摩加迪沙的房子被炸弹炸毁，她的丈夫和兄弟丧生，她和儿子逃离了索马里。在难民署紧急撤离过境机制（2017年11月成立）的安排下，他们从利比亚安全转移到了尼日尔。◆ 2018年4月2日/难民署/LOUISE DONOVAN

对页图：勒内·卡森（法国）撰写的《世界人权宣言》初稿。卡森教授是联合国人权委员会委员，因其对《世界人权宣言》和人权领域的贡献而获得1968年诺贝尔和平奖。◆ 1998年10月28日/联合国图片/GREG KINCH



**I am born free
and equal and
all human beings
should be treated
in the same way.
Change starts with us.**

Read more & share at
@UnitedNationsHumanRights
#StandUp4HumanRights
#WorldIsInOurHands



源自联合国人权高级专员办事处。图：“我生而自由平等，人人都应被同等对待。改变从我们开始。”《世界人权宣言》第一条规定：“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。他们赋有理性与良心，并应以兄弟关系的精神相对待。”

源自联合国人权高级专员办事处。图：“我可以主张自己的权利，不论性别、种族、语言和宗教为何。改变从我们开始。”《世界人权宣言》第二条规定：“人人有资格享受本宣言所载的一切权利和自由，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区别。并且不得因一人所属的国家或领土的政治的、行政的或者国际的地位之不同而有所区别，无论该领土是独立领土、托管领土、非自治领土或者处于其他任何主权受限制的情况之下。”



**I can claim my
rights regardless
of sex, race,
language and
religion.
Change starts with us.**

Read more & share at
@UnitedNationsHumanRights
#StandUp4HumanRights
#WorldIsInOurHands



大会认识到和平与人权之间的重要联系，于1948年通过了《世界人权宣言》。《宣言》在人类历史上首次申明，所有个人都有资格无差别和不受歧视地享有基本人权。如今它仍是世界各国宪法的典范，也在各国处理人类事务时给予启发。

《世界人权宣言》为一套全面的人权法体系奠定了基础。该体系于1966年得以扩大，当时大会通过了两项多边条约：《经济、社会及文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》及其两项《任择议定书》。这两项公约规定了所有人都有权享有的权利和自由，包括生命权、男女平等的权利、受教育权以及免于饥饿、酷刑和奴役的权利。迄今为止，绝大多数会员国通过了这两项公约。《世界人权宣言》和这两项公约共同构成了众所周知的《国际人权法案》。

如今，联合国的一些机制发挥着促进和保护人权的作用。联合国共有10个人权条约机构，是由独立专家组成的委员会，负责监督核心国际人权条约的履行情况。专家们负责处理的问题包括：儿童、移徙工人和残疾人的权利，经济、社会和文化权利，对妇女和种族群体的歧视，酷刑和强迫失踪等。联合国人权理事会成立于2006年，取代了拥有60年历史的人权委员会，成为负责人权事务的主要政府间机构。理事会进行普遍定期审议，对所有会员国的人权状况进行全面审查。这一由会员国推动的程序使各国都有机会陈述自己为改善本国人权状况和履行人权义务所采取的行动。理事会还定期任命特别报告员和独立专家，处理特定的人权问题或国家局势，相关工作包括进行研究、访问各国、会见受害者、发出呼吁并提出合适的建议。截至2017年8月，共完成56个特别程序，涉及44个专题任务和12个国别任务。

联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）在联合国系统中发挥着促进和保护人权的主要作用。它为维和特派团的人权事务部门提供支持，并在许多国家和地区设有办事处和中心。高级专员定期就世界人权状况发表评论，有权调查相关状况并发表调查报告。

秘书长是人权的捍卫者和保障者。针对冲突中的性暴力和暴力侵害儿童等重大侵犯人权行为以及儿童与武装冲突问题，秘书长任命了相关特别代表。2018年1月，秘书长安东尼奥·古特雷斯根据《马里和平与和解协定》设立了国际调查

在日内瓦举行的人权理事会第十九届常会的场景。会议期间，理事会审议了各国提交的报告，作为其定期审查所有193个联合国会员国人权记录工作的一部分。会场上方1,500平方米的穹顶天花板五彩斑斓，来自世界各地的颜料喷涂形成钟乳石洞景观，从不同的角度可以看到不同的颜色。“这是一个倒置的海洋，但同时也是一个洞穴，”作品设计者、西班牙艺术家米克尔·巴尔塞洛 (Miquel Barceló) 说。“地球的海洋表面与最隐蔽的洞穴这两个对立面完全统一。” ◆ 2012年3月15日/联合国图片/ JEAN-MARC FERRE



波斯尼亚和黑塞哥维那的维泰兹，一位穆斯林父亲在儿子的墓前哀悼。卢旺达 (1994年) 和斯雷布雷尼察 (波斯尼亚和黑塞哥维那, 1995年) 的灭绝种族事件是仅有的两起被国际法院认定为灭绝种族行为的案件。联合国于2013年发起“人权先行”倡议，旨在加强联合国在识别潜在危机早期预警信号方面的预防工作。 ◆ 1994年5月1日/联合国图片/JOHN ISAAC



在联合国南苏丹特派团的朱巴平民保护点避难多年后，四个境内流离失所家庭于2020年2月乘坐特派团的飞机自愿返乡，回到马拉卡勒。许多联合国特派团将保护和促进人权作为其任务的一部分。 ◆ 2020年2月25日/联合国图片/ ISAAC BILLY



你知道吗？

每年的12月10日是人权日。1948年的这一天通过并宣布了《世界人权宣言》，故大会选择其作为纪念日。

委员会，负责调查2012年1月以来马里发生的严重违反国际人权和人道主义法行为。委员会的任务后来被延长至2020年6月。

尽管联合国自成立以来一直在全球层面为保护人权作出努力并取得了一定成效，但许多国家的政府依然剥夺其公民的基本人权。有些政府甚至煽动和支持种族清洗，在国际法院认定的两起案件中犯下灭绝种族罪。

2004年，在纪念对卢旺达境内图西族实施灭绝种族罪十周年之际，秘书长任命了他的第一位防止灭绝种族问题特别顾问。2007年，该办公室成员壮大，加入了保护责任问题特别顾问。两位顾问共同努力，推动保护人民免遭暴行、免受煽动。

2013年，联合国发起了“人权先行”倡议，以确保联合国系统尽早采取有效行动，防止或应对严重大规模侵犯人权或违反国际人道主义法的行为。该倡议努力在文化、行动和政治三方面实现变革，改变了联合国理解和落实责任的方式。

从妇女和儿童的权利到残疾人、少数民族和土著人民的权利，国际人权法体系的建立仍然是联合国取得的主要成就之一。为此作出的努力进一步推动在世界各地形成人权文化和尊重人权的意识。保护和促进每个人的基本权利——使人权之火生生不息——对于实现《世界人权宣言》所描绘的人类最高愿望而言是必不可少的。



2016年2月，联合国邮政管理科推出了纪念邮票1套6枚，宣传联合国自由与平等运动。在人权高专办的领导下，这项全球公共教育运动仍在进行之中，帮助人们进一步认识到男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体所遭受的暴力和歧视。



在“全球行动周”的最后一天，阿富汗喀布尔Butkhak中学的学生们齐声欢呼。“全球行动周”是一场倡导为所有人提供免费优质教育的国际运动。《经济、社会及文化权利国际公约》有两大条款与受教育权有关，即第十三条和第十四条。第十三条是《公约》中最长的条款，也是国际人权法中关于受教育权的最全面的条款。 ◆ 2009年4月26日/联合国图片/FARDIN WAEZI

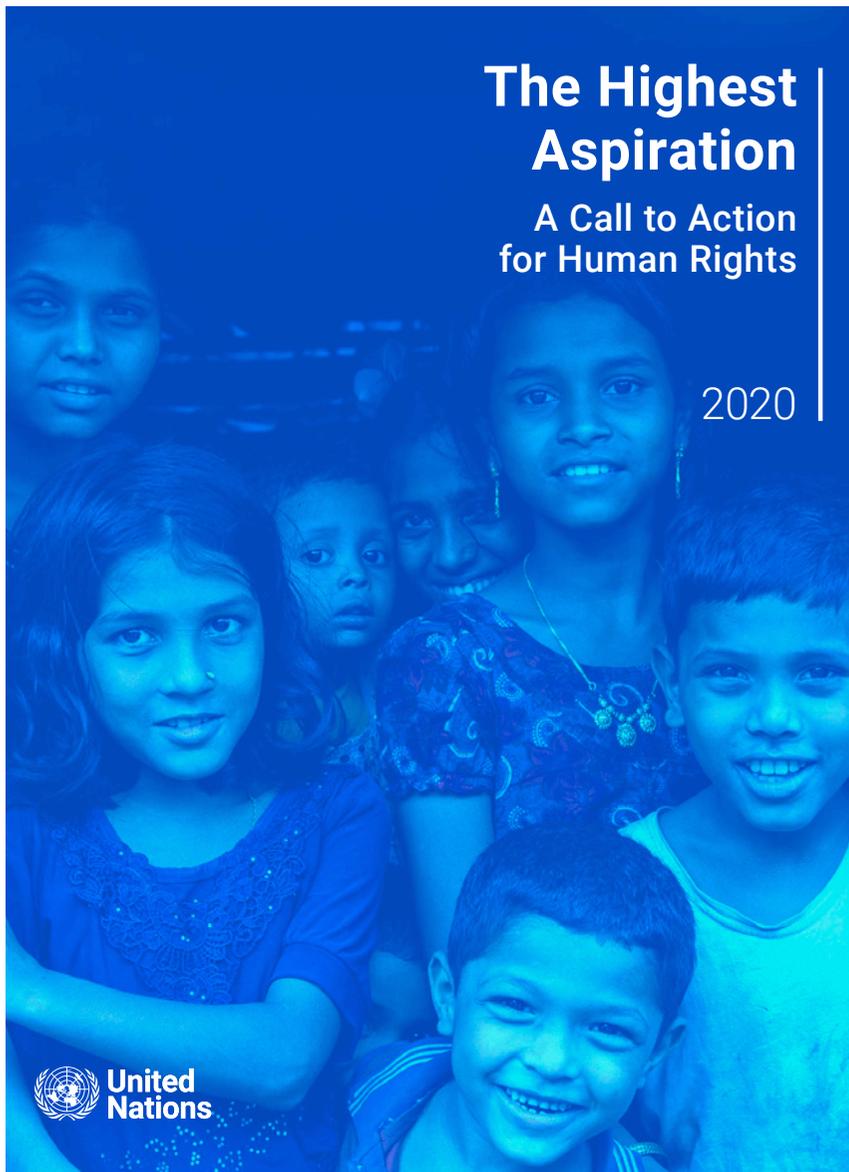
条约机构

现有10个人权条约机构负责监督核心国际人权条约的履行情况。

- 消除种族歧视委员会
- 经济、社会及文化权利委员会
- 人权事务委员会
- 消除对妇女歧视委员会
- 禁止酷刑委员会
- 儿童权利委员会
- 移徙工人问题委员会
- 防范酷刑小组委员会
- 残疾人权利委员会
- 强迫失踪问题委员会

来源：人权高专办（网站）；翻译：苏州大学

下图：人权高专办、人权教育协会和国际创价学会联合制作了电影《尊严之路：人权教育之力》，以提高人们对人权教育在实现人权方面可发挥的积极作用的认识。这部电影通过三个故事讲述了人权教育对在校儿童（印度）、执法机构（澳大利亚）和暴力受害女性（土耳其）的影响。其中传递的一个关键信息是，在解决社会问题方面，“一个人也可以有所作为”。人权教育可以改变人们的生活，为个人尊严之路增强权能，并为其各自的社区和社会带来积极变化。就此而言，人权教育在确保平等和机会均等、打击歧视和防止侵犯人权方面发挥着根本作用。该影片还呈现了《世界人权教育方案》等联合国文书和框架在推动实施人权教育方面发挥的根本作用。



联合国秘书长《最高愿望：人权行动呼吁》。秘书长安东尼奥·古特雷斯于2020年发起的《行动呼吁》有七个重点领域：处于可持续发展核心的权利；危机时期的权利；性别平等和妇女享有平等权利；公众参与和公民空间；子孙后代的权利，特别是气候公正权利；人权在集体行动中的核心位置；人权的新领域。

资料来源

- 《世界人权宣言》，1948
- 《经济、社会及文化权利国际公约》，1966
- 《公民权利和政治权利国际公约》及其两项《任择议定书》
- 联合国人权事务高级专员办事处（网站）
- 《联合国年鉴》，第二部分：人权



太空竞赛：和平参与，人人共享

“单翼之鸟，展翅难飞。如若没有女性的积极参与，载人空间飞行事业将难以继续发展。”

航天员瓦莲京娜·捷列什科娃，2013年6月13日。

我们所在的银河系大约包含2,000至4,000亿颗星星，而银河系自身却仅是浩瀚宇宙中数千亿星系之一。人类对外太空的探索似乎永无边际。1957年10月4日，苏联发射了第一颗绕地球轨道运行的人造卫星——史普尼克1号。此后不到四年，苏联航天员尤里·加加林于1961年4月12日进行了第一次载人航天飞行。到1960年代末，美国宇航员尼尔·阿姆斯特朗和巴兹·奥尔德林于1969年7月20日乘坐阿波罗11号登陆月球，成为人类历史上首批在月球行走的人。这些具有里程碑意义的事件标志着空间时代的开始；此时，太空竞赛早已打响。冷战期间，人们日渐担忧太空可能会成为超级大国进行危险竞争的场所或是被少数拥有必要资源的国家自私地开发利用。

关于人类的星际之旅，国际社会致力于探讨两大问题：一是和平利用空间技术，二是防止外层空间的军备竞

赛。1959年，联合国大会设立和平利用外层空间委员会，以指导开发和利用空间资源，从而造福全人类。委员会的职能包括：审查和平利用外层空间方面的国际合作、研究可在联合国主持下进行的外空活动、鼓励建立空

间研究方案、讨论在探索外层空间中出现的法律问题。委员会在制订五项关于进入并探索外层空间的国际空间法条约的过程中发挥了重要作用。

《外层空间条约》提供了国际空间法的基本框架和指导各国外层空间活



哈勃空间望远镜是欧洲航天局（欧空局）和美国国家航空航天局（美国宇航局）合作开展的太空观测项目，配置的相机能在红外线到紫外线的整个光谱范围捕捉图像。图为壮丽的M51旋涡星系（NGC 5194），又称“Whirlpool Galaxy”，其优雅的旋臂“如同漂浮于太空的巨大螺旋式楼梯，实际上是恒星、气体和尘埃呈长条形带状分布”。其中一条旋臂的最末端是编号为NGC 5195的小型淡黄色星系，已经在M51旋涡星系旁边运行了数亿年。 ◆ 2005年4月25日/美国宇航局/欧空局/S. BECKWITH（空间望远镜科学研究所）/哈勃遗产团队（空间望远镜科学研究所/大学天文研究协会）

对页图：在国际空间站执行任务的四名女性（从左下角开始按顺时针方向依次为：美国宇航局宇航员兼第23远征队空勤工程师特蕾西·卡德维尔·戴森、美国宇航局宇航员多萝西·梅特卡夫-林登伯格、日本宇宙航空研究开发机构宇航员山崎直子以及美国宇航局宇航员斯蒂芬妮·威尔逊），创下同时身处太空女性人数最多的纪录。联合国外层空间事务厅项目“妇女空间”倡议鼓励妇女和女童接受科学、技术、工程和数学（STEM）教育，并提高对空间部门职业机会有认识。 ◆ 2010年4月7日/美国宇航局

你知道吗？

精准农业通过综合利用全球导航卫星系统和地球观测数据，能够实现增产10%以上，并可将燃料、肥料和农药的使用量减少20%；既可以降低对环境的负面影响，也有助于确保人们持续获得充足的食物和自然资源，实现减贫目标。

动的原则；《营救协定》涉及营救宇宙航天员、送回宇宙航天员和归还发射到外层空间的物体等事宜；《责任公约》负责处理空间物体所造成的损害问题；《登记公约》涉及发射到外层空间物体的登记事宜；《月球协定》负责管理各国在月球和其他天体上的活动。委员会每年召开会议，讨论在空间探索方面的合作以及空间技术的应用，以实现全球发展目标。

外层空间事务厅（外空厅）是委员会的秘书处。外空厅向各国分发有关空间的资料，保管联合国的射入外层空间物体登记册，通过联合国空间应用方案，推动对空间科技的利用，使之造福所有国家，尤其是发展中国家。

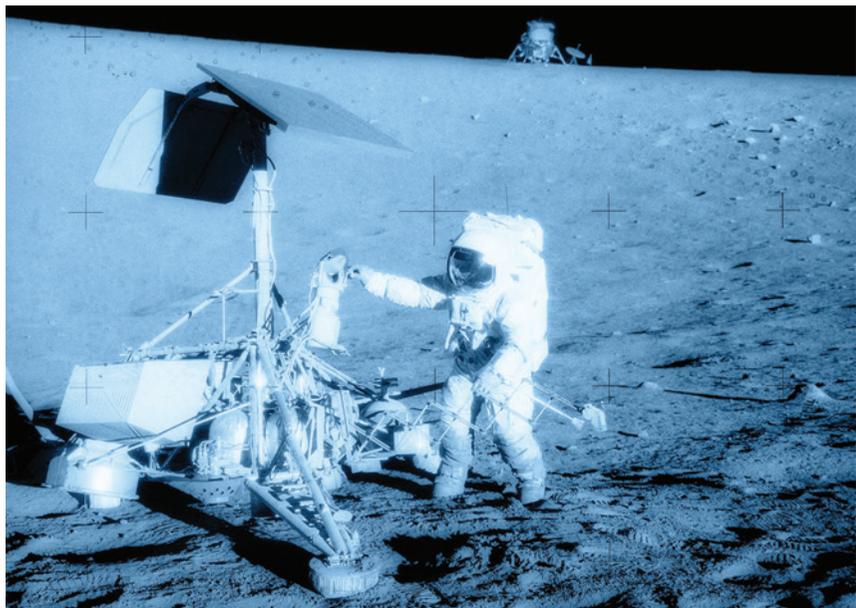
本着全球合作的精神，为促进各国以及各国际组织之间的合作，联合国分别于1968年、1982年和1999年组织了三次探索及和平利用外层空间会议（第一次、第二次和第三次外空会议）。这三次会议为各国提供了一个就空间探索的科技及社会经济效应展开对话的平台；取得的成果包括：制订联合国空间应用方案；防止在外层空间进行军备竞赛；建立空间科学和技术教育区域中心；保护和管理自然资源；进一步利用空间应用促进人的安全、发展和福祉；保护空间环境；增加发展中国家接触空间科学并从中受益的机会。联合国灾害管理和紧急救援天基信息平台（联合国天基信息平台）成立于2006年，帮助发展中国家利用天基信息开展防灾、备灾、预警、救灾和灾后重建工作以及减少和管理灾害风险。

联合国同样关注空间探索如何支持落实《2030年可持续发展议程》。天



图为苏联宇航员尤里·加加林（Yuri Gagarin）和瓦伦蒂娜·捷列什科娃（Valentina Tereshkova）在访问纽约联合国总部期间参加新闻发布会。加加林和捷列什科娃分别于1961年4月和1963年6月乘坐“东方1号”和“东方6号”宇宙飞船登上太空，成为首位进入外层空间的男性和女性。联合国将每年的4月12日设为“载人空间飞行国际日”，以重申空间科学和技术对实现可持续发展、增进各国和人民福祉以及维持外层空间用于和平目的所作出的重要贡献。◆ 1963年10月16日/联合国图片/YN

图为两艘登陆月球表面的美国航天器：远处是“阿波罗12号”登月舱，近处是“测量者3号”无人航天器。宇航员小查尔斯·康拉德（Charles Conrad Jr.）和艾伦·拉文宾（Alan L. Bean）乘坐“阿波罗12号”登月舱在风暴洋着陆，距离“测量者3号”约200米。◆ 1969年11月20日/美国宇航局



射入外层空间物体

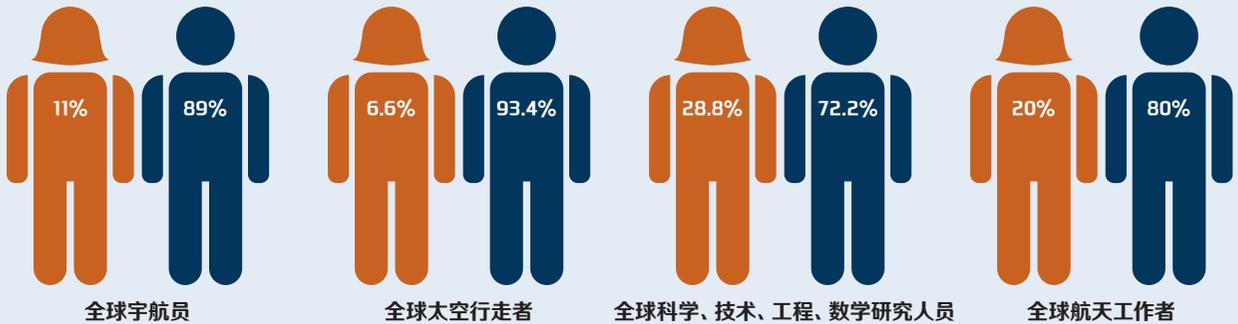
(截至2020年3月20日)

年份	数量												
1957	2	1965	163	1973	138	1981	158	1989	139	1997	152	2005	72
1958	8	1966	145	1974	128	1982	145	1990	168	1998	157	2006	96
1959	14	1967	159	1975	156	1983	154	1991	135	1999	129	2007	111
1960	20	1968	140	1976	158	1984	163	1992	130	2000	121	2008	109
1961	38	1969	138	1977	137	1985	165	1993	108	2001	87	2009	125
1962	77	1970	130	1978	165	1986	134	1994	123	2002	97	2010	120
1963	72	1971	156	1979	124	1987	135	1995	105	2003	88	2011	129
1964	107	1972	133	1980	129	1988	145	1996	100	2004	74	2012	134
												2013	210
												2014	241
												2015	222
												2016	221
												2017	456
												2018	453
												2019	583
												2020	257

联合国外层空间事务厅(外空厅)的网上索引提供1957年以来射入外层空间物体的信息,包含约9,289颗卫星的数据,不含空间碎片和其他无功能的空间物体。世界三大航天国家——美国、俄罗斯和中国——分别向外层空间发射了3,573、3,571和558个物体。

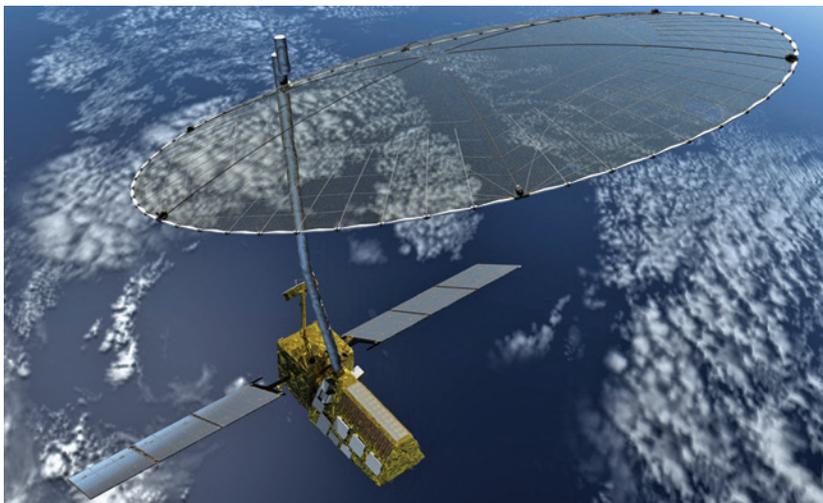
来源: 外空厅(网站); 翻译: 苏州大学

空间促进可持续发展



空间技术及其应用在支持可持续发展目标方面发挥着重要作用。实现人人平等享受科学、技术、工程和数学(STEM)领域的优质高等教育至关重要,因为随着教育水平的提高,男孩和女孩之间的差距越来越大。这一差距直接影响到就业机会,也导致男女工资差距悬殊。STEM教育在缩小差距方面发挥着重要作用,因为其相关工作往往薪酬更高。外层空间是一个快速发展的产业,目前价值超过3,800亿美元,预计在未来30年将增加两倍。

来源: 外空厅(网站); 翻译: 苏州大学



美国宇航局-印度空间研究组织的“合成孔径雷达飞行任务”计划于2022年启动,旨在监测地球不断变化的生态系统、地表变化情况和冰雪覆盖状况。该任务将提供有关生物量、自然灾害、海平面上升和地下水的信息,使人们更好地了解气候变化的主要影响。国际空间合作为和平探索外层空间造福人类开辟了道路。2014年,印度发射的“曼加里安”号火星轨道探测器在航行298天后进入火星轨道,使该国成为第一个成功完成火星处女航任务的国家。该任务使用五种仪器来研究火星的地形、形态、矿物和大气,并观测其卫星“火卫一”。 ◆ 美国宇航局



该卫星图像为伊吉迪沙漠 (Erg Iguidi) 的风积沙沙脊。位于非洲西北部的这片沙漠从阿尔及利亚绵延至毛里塔尼亚，其中的沙丘不断变化。卫星图像可用于监测和预测沙尘暴及其他环境变化。 ◆ 1985年4月8日/联合国图片/美国地质测量局/美国宇航局

联合国天基信息平台利用遥感对地观测、卫星通信和全球导航卫星系统等技术，促进灾害风险管理和应急工作。挪威朗伊尔城附近的斯瓦尔巴卫星站被认为是世界上卫星观测位置最佳的地面站。卫星数据也可用于适应气候变化。 ◆ 2015年7月8日/联合国图片/RICK BAJORNAS



基服务和技术有助于人们了解气候变化并监测和评估灾害管理周期，应用相当广泛，全球导航卫星系统提供的对地观测和地理定位仅是其中的两个代表。国际小行星警报网作为另一个应急响应机制，通过确定和监测有潜在危害的近地天体，以应对陨石带来的风险。“空间2030”议程：空间作为可持续发展的驱动因素，这一文件的编制及其执行计划于2020年交由联合国大会审议。

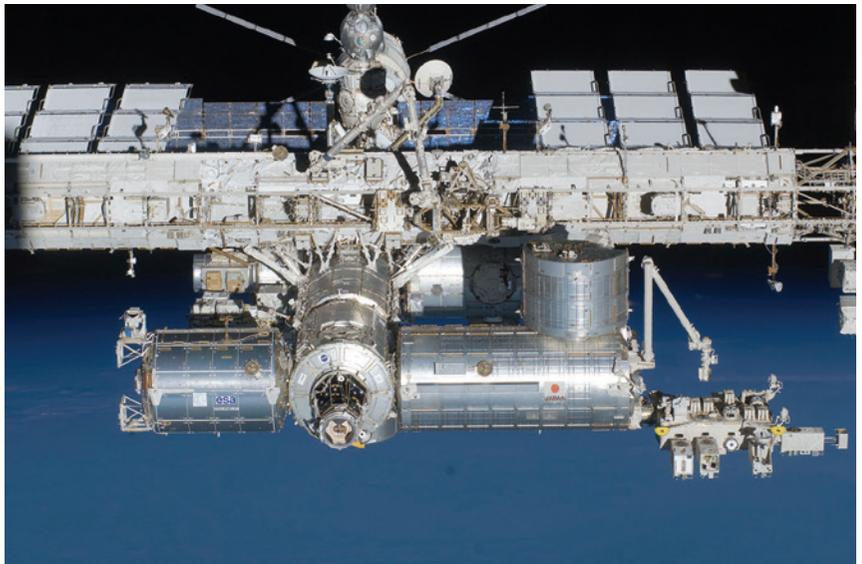
空间时代开始后，登月竞赛随之而来；在60多年后的今天，约有2,666颗功能卫星绕地球运行，截至2020年4月，有91个国家和组织在运营自己的卫星。越来越多的国家筹建自己的空间机构，数百家新兴私营企业进军空间市场。尽管如此，仍有数百万人甚至无法享受到空间技术带来的最基本效益。为此，外空厅提出“空间机会人人共享”倡议，帮助非航天国家和新兴航天国家在航天国家的支持下利用空间技术和应用，并从中受益。

以下便是此类合作的一个实例：2015年9月，肯尼亚内罗毕大学和罗马第一大学合作，启动了内罗毕大学纳米卫星建造项目，计划在三年内设计并发射一颗由学生建造的立方体小卫星。当外空厅宣布为各国提供一个从国际空间站部署卫星的机会时，这颗纳米卫星的设计在激烈的全球评选中脱颖而出，卫星的建造工作也随即展开。2018年5月，肯尼亚借助日本宇宙航空研究开发机构的日本实验舱“希望”号，成功发射了该国第一颗卫星1KUNS-PF。该卫星属于内罗毕大学，可以拍摄地球的低分辨率图像。这是第一颗在联合国支持和赞助下发射的卫星，这一事件创造了历史，是通过各国政府、空间机构、学术界和作为推动者的外层空间事务厅之间的合作，才得以实现的。此类项目激励着全球下一代的空间科学家和工程师继续向着浩瀚星辰进发，同时也说明只有当所有人都能和平利用空间并享受其益处时，人类才能真正赢得太空竞赛。



在孟加拉国达卡的Kalyanpur贫民窟，一个男孩正在洗澡。清洁的水源、基本的厕所设施和良好的卫生条件对儿童的生存和成长至关重要。越来越多的国家有机会进入外层空间，掌握空间技术，并逐步成为航天国家。2018年，孟加拉国开始运行其第一颗卫星“班加班德胡-1”号。空间技术有助于开展水质监测和气象预报工作，也有助于各国获得基础设施援助和技术专业知识。◆ 2010年6月12日/联合国图片/KIBAE PARK

2018年5月11日，日本实验舱“希望”号（国际空间站的载人空间设施）部署了肯尼亚第一颗卫星（1KUNS-PF），这是由内罗毕大学学生建造的1U立方体卫星。国际空间站方案由以下五个空间机构共同负责：加拿大空间局（加空局）、欧洲航天局（欧空局）、日本宇宙航空研究开发机构（日本宇航机构）、俄罗斯联邦航天局（俄空局）和美国国家航空航天局（美国航天局）。◆ 2011年5月29日/美国宇航局



资料来源

- 和平利用外层空间委员会（网站）
- 联合国天基信息平台知识门户（网站）
- 联合国外层空间事务厅（网站）
- 联合国空间应用方案：人类空间技术举措（2015年）



我们的天空与我们自身息息相关：恢复臭氧层

“非同寻常的挑战需要采取非同寻常的应对措施。25年前，世界各国一致同意坚决采取行动保护臭氧层，启动了一项政府间合作进程，开创了臭氧层保护的新途径……《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》取得了非凡成功，为我们点燃了希望之光。它为臭氧层提供保护，极大地减缓了气候变化，并提醒我们，世界各国在面临生存威胁时有能力相互合作，以保护全人类的共同利益。”

联合国秘书长潘基文，2013年9月16日

在我们头顶的天空中，平流层中的臭氧层围绕着整个地球，构成一道至关重要的屏障，保护人类和动植物免受太阳紫外线辐射的伤害。臭氧是一种高活性分子，由三个氧原子组成，仅少量存在于自然界中。臭氧层是平流层中臭氧浓度最高的区域，分布在海拔16至35千米的高度之间。臭氧层可以吸收来自太阳的紫外线辐射，使地球上的生物免受伤害，减少皮肤癌、白内障和免疫系统抑制等疾病

的发病率，也为植物、单细胞生物和水生生态系统提供保护。

氯氟烃 (CFCs) 于1928年由人工首次合成，是一种由碳、氯和氟原子组成的化学物质，被用作制冷剂以及气雾剂、发泡剂和包装材料生产中的溶剂。保罗·约瑟夫·克鲁岑 (荷兰) 证明了土壤中微生物与臭氧层厚度之间的联系；在这一研究基础上，同样从事大气化学研究的马里奥·莫利纳 (墨西哥) 和弗兰克·

舍伍德·罗兰 (美国) 于1974年发现氯氟烃会破坏平流层臭氧。他们发现，氯氟烃一旦进入平流层并被紫外线分解，就可能会产生自由基 (一种高活性分子)，引起复杂的化学反应，进而破坏臭氧层。1975年，进一步的研究确定，溴 (制造防火哈龙和农业熏蒸剂的元素) 是另一种大量消耗臭氧的物质。

1985年，研究人员发现南极上空的臭氧层存在大规模的冬季消耗现



氧分子 (O₂) 约占地球大气的21%。

来源：《世界气象组织/环境署臭氧消耗科学评估：2018年》；翻译：苏州大学

对页图：美国田纳西州诺克斯维尔市烈日当空。臭氧层隔绝太阳光线中有害的部分以保护地球。逐步减少使用损耗臭氧物质和相关有害物质，不仅有助于为今后代保护臭氧层，造福人类健康以及陆地和水生生态系统，而且还为应对气候变化的全球努力作出了重大贡献。◆ 1978年1月1日/联合国图片/R KOLLAR

你知道吗?

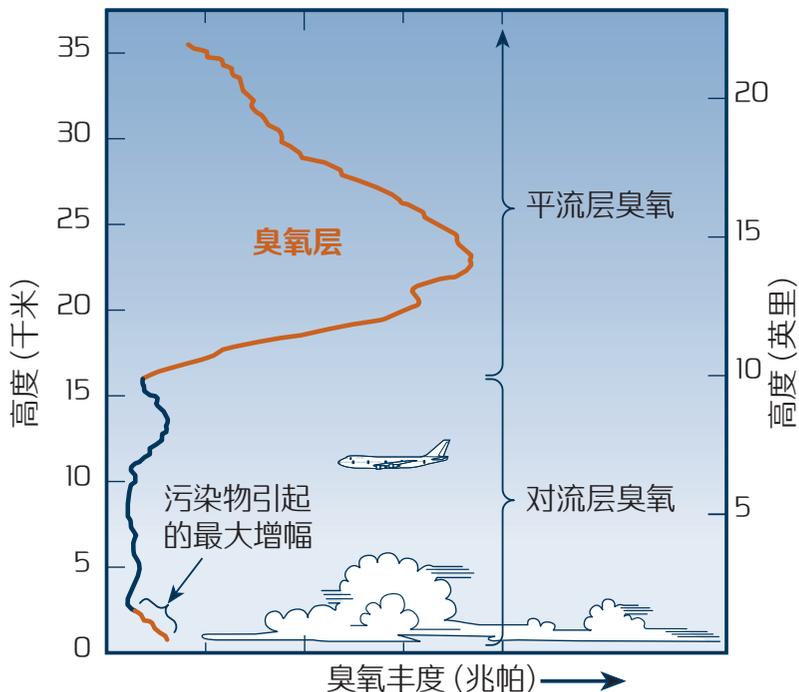
平流层臭氧在保护地球上的生命免受紫外线辐射危害方面起着至关重要的作用, 因此被认为是“有益的”。然而, 地球表面由污染物造成、超过自然量的臭氧, 作为城市烟雾的主要组成成分, 却被认为是“有害的”, 因为它不仅对人类和动物的呼吸有害, 也会对植物造成损害。

象, 这引起了全世界的关注。南极臭氧洞面积约为1,890万平方公里, 该发现首次为平流层臭氧消耗提供了确凿证据。同年的其他研究表明, 臭氧消耗使地球表面暴露在更多有害的紫外线辐射中, 对环境和人类健康产生了不利影响。

科学研究结果证实, 人类活动会造成臭氧层消耗, 从而对地球上的生物造成难以预料的损害; 这促使国际社会通过联合国来建立必要机制, 以采取纠正措施。

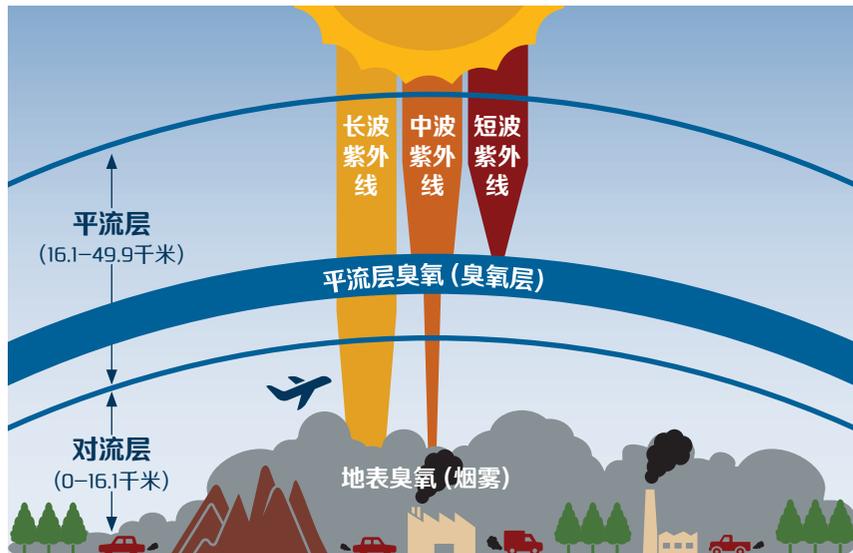
为此, 国际社会于1985年通过了《保护臭氧层维也纳公约》, 迈出了行动的第一步, 也是重要的一步。这一国际条约的诞生, 得益于世界各国愿意合作解决一个全球性问题, 促

大气层中的臭氧



来源: 世界气象组织/环境署《臭氧消耗科学评估: 2018年更新版本》;
翻译: 苏州大学

臭氧层提供的紫外线防护



这三种紫外线辐射是依据波长划分的。短波紫外线 (UV-C) 是破坏力最强的紫外线辐射, 但其被臭氧层吸收, 无法到达地球表面; 中波紫外线 (UV-B) 具有生物活性, 但无法穿透皮肤表层。它会造成滞后晒黑或晒伤, 使皮肤老化, 增加皮肤癌的发生几率。不过大部分中波紫外线会被大气层过滤掉。长波紫外线 (UV-A) 波长相对较长, 会产生即时晒黑效果, 使皮肤老化、出现皱纹, 而且可能也会促进皮肤癌发生。

翻译: 苏州大学

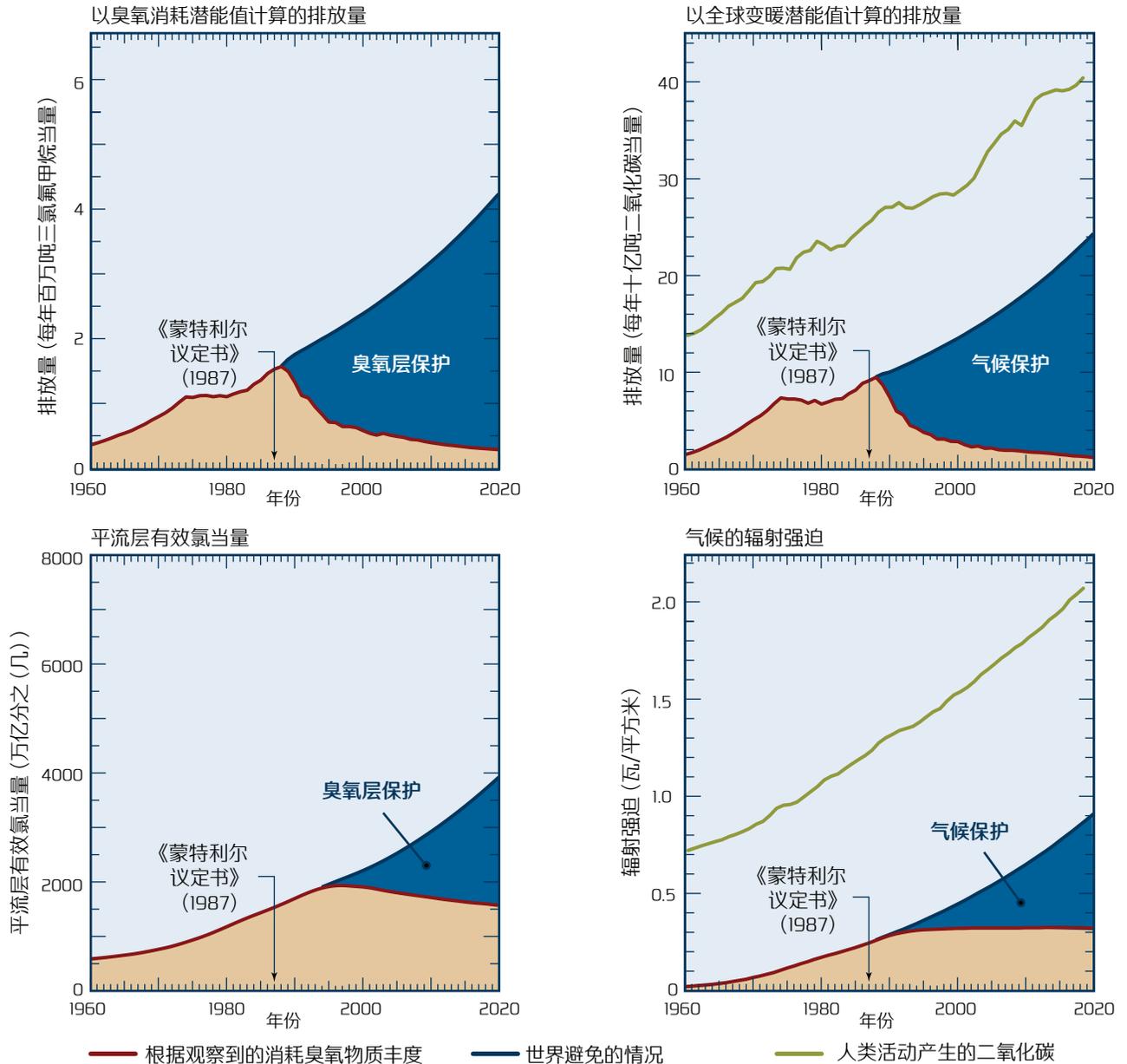
进了各国间有关人类活动对臭氧层影响的信息交流，以便更好地制定政策来帮助抵消这些不利影响。仅仅两年后，国际社会通过了具有里程碑意义的《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，进一步采取

果断行动，通过监管全球消耗臭氧物质的生产和消费来保护和帮助恢复臭氧层。

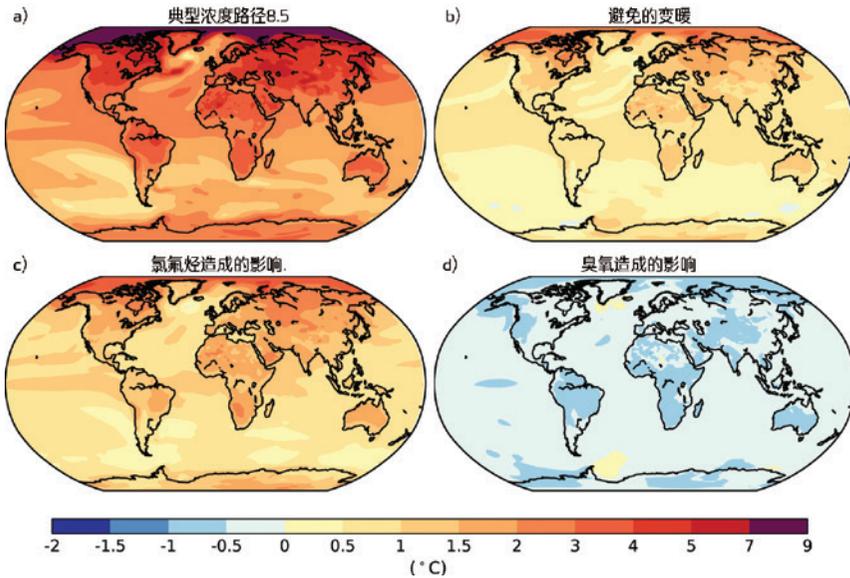
《蒙特利尔议定书》要求对不同类别、近100种化学物质加以控制，最

初主要针对那些具有更高臭氧消耗潜能值的化学物质，如氯氟烃和哈龙。对每一类化学物质，《议定书》都制定了逐步减少其生产和消费的时间表，旨在最终完全消除这些物质。不过，《议定书》对目前尚未找到

《蒙特利尔议定书》保护臭氧和气候 免受全球所有消耗臭氧层物质和二氧化碳排放的危害



来源: 世界气象组织/环境署《臭氧消耗科学评估: 2018年更新版本》; 翻译: 苏州大学



“不同辐射强迫情景下，2041–2060年地表气温变化的平均值。(a)与1951–1980年基准线相比，在“一切如常”的典型浓度路径8.5情景下[即假设社会没有共同努力减少温室气体排放的高排放情景]，本世纪中叶的气温变化；(b)无议定书情景与典型浓度路径8.5情景的差异，显示了《蒙特利尔议定书》所避免的本世纪中叶升温的估计总量；(c)模拟无议定书情景下，氟氯烃可能造成的影响；以及(d)模拟无议定书情景下，臭氧可能造成的影响。(c)和(d)中的估计值都是在无议定书情景下，根据有无相应的臭氧变化得出的……所有数据都是名义上的2050年数据，作为2041–2060年5个集合成员的平均温度变化。”

来源: R. Goyal, M. H. England, A. S. Gupta, M. Jucker: Reduction in surface climate change achieved by the 1987 Montreal Protocol (《环境研究快报》14:12, 2019) ; 翻译: 苏州大学

以下是你能做的:

保护自己免受臭氧层消耗的影响。避免过度暴晒。



采取其他预防措施，因为未受保护的皮肤和眼睛会受到损害并且很快会被灼伤。在晴天佩戴太阳镜。



身处户外暴露在阳光下时，涂抹防晒霜、戴宽檐帽、穿防护服。



关注紫外线指数。这一指数是对特定地点和时间造成晒伤的紫外线辐射强度的国际衡量标准。



判断你所受紫外线照射的强度的一个简单方法就是参照自己的影子。如果影子比自己高(清晨和傍晚时分)，你受到的紫外线照射强度可能较低。如果影子比自己矮(中午左右)，你受到的紫外线辐射程度则较高。寻找阴凉的地方，保护你的皮肤和眼睛。

爱惜使用你的电器，以尽量减少对臭氧层的影响。负责任地使用冰箱、空调和其他设备，以协助保护臭氧层和气候。



检查你的汽车和家用空调及冰箱制冷剂是否泄漏。如有泄漏，应在重新加注之前对泄漏部件进行维修。



如果设备需要维修，请找受过培训、合格且经过认证的专家，以确保正确维修设备并回收载气。



对墙壁和门窗适当做隔热处理，以提高能源效率并延长设备的使用寿命。



安装冰箱时应注意冰箱背部的空气流通，请勿将冰箱的冷冻室放置在烤箱或洗碗机附近。



将冰箱和冷冻室的恒温器设置在合适的温度(避免温度过低)，并在不使用时关闭设备，因为即使是待机模式也会消耗能源。



开窗行驶几分钟后打开汽车空调；把车停在阴凉处。



只把必要的东西放入冷冻室；取出已冷冻存放数月的东西；提前把冷冻食品从冷冻室取出，放入冷藏室解冻。



将空调冷凝器安装在室外阴凉处，若阳光照射过于强烈，请使用遮阳板，并且定期清洁冷凝器和蒸发器。



定期清洁冰箱背后冷凝器所在位置并定期给冷冻室除冰。



夜晚可通风保持房间凉爽，尽量不开空调；同时记住，将空调温度调高一点可以节约很多能源。



负责任地处理带有制冷剂的电器和设备。当你购买了冰箱之类的新电器，处理旧电器时请把旧冰箱交由合格且经过认证的专家处理，因为冰箱和冰柜含有制冷剂，必须在回收其他部件之前将其移除和回收。

来源: 环境署臭氧秘书处; 翻译: 苏州大学

The Potential to Improve the Energy Efficiency of Refrigeration, Air-conditioning and Heat Pumps

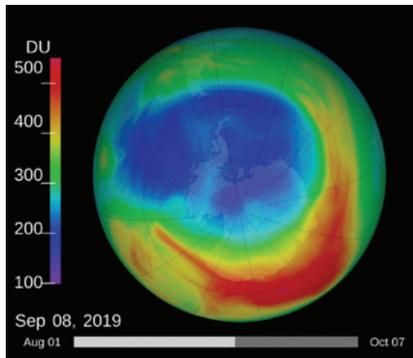


United Nations Environment Programme

MAY 2018



联合国环境规划署（环境署）设有《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》臭氧秘书处。2018年，秘书处为缔约国关于逐步减少氢氟碳化物背景下的能效机遇的维也纳讲习班编写了一份简报，概述了提高制冷、空调和热泵设备效率的技术潜力。图为该简报封面。



南极臭氧洞在每年8月下旬左右开始形成，一直持续到11月。异常天气状况使2019年南极上空的臭氧消耗成为自1982年有记录以来最少的一次，形成了迄今为止最小的臭氧洞。2019年9月，美国宇航局测量的臭氧洞面积为1,640万平方公里；而且在9月剩余时间和10月里，臭氧洞面积进一步缩小到1,000万平方公里。根据1987年的《蒙特利尔议定书》，各国已经淘汰了99%的消耗臭氧的化学品，不过这些化学品中有很多需要几十年时间才能完全降解，因此现在仍会造成臭氧消耗。但臭氧层正在慢慢愈合，预计将在2060年左右完全恢复。臭氧量按臭氧气柱总量的密度定期报告，即通常所称的“多布森单位”。世界平均臭氧量约为300个多布森单位，但不同地区存在差异，从约230到500个多布森单位不等。◆ 2019年10月21日/美国宇航局戈达德空间飞行中心/KATY MERSMANN

来源：环境署臭氧秘书处

可接受替代品的必要用途做了例外处理，如用于治疗哮喘和其他呼吸系统疾病的计量药剂吸入器、用于潜艇和飞行器的哈龙灭火系统等。

在《蒙特利尔议定书》的指导下，随着科学共识逐渐形成以及公众关注日益增加，应对臭氧层消耗的共同多边努力成功地克服了行业最初对管控的抵制。《议定书》制定了有效的管控方案，减少了臭氧消耗物质，确定了可行商业替代品。《议定书》确实逐步淘汰了冰箱、空调和许多其他产品中99%的臭氧消耗物质，但2000年之前大气层中人造臭氧消耗物质继续增多，2000年之后这些物质才开始缓慢减少，不过含量依旧很高，仍对臭氧造成消耗。

1992年，国际社会制订了氟氢烃（HCFCs）的淘汰计划，为发达国家和发展中国家设定了不同的淘汰时限。氟氢烃作为氯氟烃的过渡替代品，由于臭氧消耗潜能值更低，淘汰计划起初制订的时限相当宽松。但是，《蒙特利尔议定书》的缔约国于2007年加快了发达国家和发展中国家氟氢烃的淘汰进程。

甲基溴作为一种农业熏蒸剂，用于建筑结构和储存商品的害虫防治以及检疫处理，也是受到《蒙特利尔议定书》控制的臭氧消耗物质。在联合国系统通过执行蒙特利尔议定书多边基金和全球环境基金提供的支持下，发展中国家和经济转型国家不断减少甲基溴的使用量，争取最终将其逐步淘汰。

资料来源

- 1985年《保护臭氧层维也纳公约》
- 环境署臭氧秘书处（网站）
- 1987年《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》
- 世界气象组织/环境署《臭氧层消耗科学评估报告》（四年期）

2009年，《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》成为首批在联合国的主持下获得全球所有国家批准的条约。这两份条约使国际社会前所未有地达成一致并采取行动，臭氧层得以不断恢复。2019年下半年，科学家发现南极臭氧洞缩减为有记录以来最小规模，虽然确定高层大气的异常天气模式对此起了重要作用，但这也部分说明臭氧层确实在恢复之中。

“2018年世界气象组织/环境署臭氧消耗科学评估”显示，2000年以来臭氧层部分区域以每十年1%到3%的速率恢复。按预计速率，北半球中纬度臭氧浓度预计将在2030年代恢复，南半球中纬度臭氧浓度预计将在2050年左右恢复。南极臭氧洞会逐渐缩小，随着高层大气的臭氧消耗物质逐渐减少，臭氧层有望在2060年代恢复。

关于氢氟碳化物（HFCs）消费和生产的《蒙特利尔议定书基加利修正案》于2016年通过，2019年生效，有93个缔约国。这一修正案把修复臭氧层的全球合作推进到一个新的高度。通过逐步削减氢氟碳化物这种破坏性极强的温室气体，可以在本世纪末防止高达0.4℃的全球升温，同时持续保护臭氧层。这种通过避免大量的二氧化碳当量排放来保护臭氧层的做法，也有助于应对气候变化。总之，恢复臭氧层的国际合作体现了国际社会携手应对全球挑战的能力，同时表明成功应对气候危机也是一个可以实现的目标。



“昆虫不育术的环境优势在世界范围内得到广泛认可。事实上，在应用昆虫不育术控制洛杉矶盆地地中海果蝇的运动中，环保主义者表示支持在其他仍使用杀虫剂的地区推广该技术。环保人士很少对核技术表示支持，这便是其中一例！”

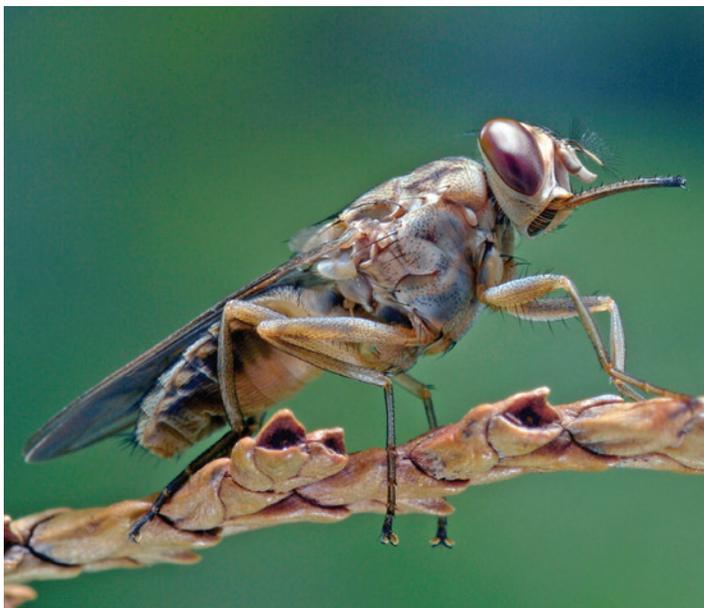
国际原子能机构总干事汉斯·布利克斯，1996年5月1日

六十多年来，联合国在促进和推动和平利用核技术方面一直走在前列。联合国通过国际原子能机构（原子能机构），在世界各地开展各种核技术项目。国际原子能机构成立于1957年，肩负强调不扩散核武器及和平利用核能的双重

使命。原子能机构的援助方案为成员国提供核知识、培训和设备，助其治疗癌症、发电、管理供水、保护海洋和监测气候变化。

和平利用核能最成功的例子之一是在粮食与农业部门。半个多世纪以来，

原子能机构努力推广应用昆虫不育术。这种环境友好的虫害防治方法利用辐射对目标害虫进行大量培养和绝育，然后在划定地区空投不育雄虫，与野生雌虫交配但不生育后代，从而促使害虫数量逐步下降，有助于大幅度减少作物和牲畜生产的损失。



坦桑尼亚桑给巴尔群岛的温古贾岛 (桑给巴尔)



来源：粮农组织（网站）；翻译：苏州大学

1996年，坦桑尼亚桑给巴尔群岛的温古贾岛通过使用昆虫不育术消灭了采采蝇（奥斯汀舌蝇）。采采蝇通过传播一种寄生虫病对牲畜群造成毁灭性的破坏。 ◆ 2015年6月13日/原子能机构/ANA RODRIGUEZ

对页图：一位坦桑尼亚的马赛族牧民正在照料牛群。可持续牲畜管理对全球粮食安全至关重要。核技术可以在保护自然资源的同时，帮助改善畜牧业生产和动物营养，诊断和控制疾病的传播。 ◆ 2014年5月/粮农组织/GIUSEPPE BIZZARRI



一位科学家参加原子能机构的培训课程，学习如何使用基于核技术的昆虫不育术来检测寨卡病毒并控制蚊子数量，从而帮助遏制寨卡和其他由蚊子传播的致命疾病的传播。◆ 2016年4月7日/原子能机构/DEAN CALMA

采采蝇在非洲很多地区得以消灭，表明昆虫不育术有利于大幅改善世界各地的生命和生计。采采蝇（奥斯汀舌蝇）是一种吸血昆虫，会传播锥虫，这种致命的寄生虫会攻击宿主的血液和神经系统，导致锥虫病，即牲畜的那加那病和人的昏睡病。昏睡病威胁着撒哈拉以南非洲36个国家约6,500万人的生命。罹患昏睡病的人会出现各种常具致命性的神经系统症状，包括严重感觉障碍、癫痫和睡眠障碍等。在牲畜身上，那加那病会引发一种使其衰

弱的慢性病，导致牲畜生育力降低、体重增加减少、肉奶产量下降，并使牲畜变得过于虚弱而无法用于耕作或运输，从而影响到作物生产。目前还没有针对牲畜或人类的锥虫病疫苗，因为这种寄生虫能够避开哺乳动物的免疫系统。

在坦桑尼亚桑给巴尔群岛的温古贾岛，以养牛和种植作物为生的农民的生计曾遭到采采蝇的破坏。但是，从1994年到1997年，岛上社区和坦桑尼亚政府与原子能机构和联合

国粮食及农业组织（粮农组织）合作开展了一项昆虫不育术计划，最终使该岛成为非洲第一个消灭采采蝇的地区。

在原子能机构进入桑给巴尔之前，粮农组织和联合国开发计划署一直协助农民使用传统方法控制采采蝇数量，例如向牛喷洒杀虫剂或使用浸透杀虫剂的布靶来吸引并杀死采采蝇。大量使用杀虫剂有助于减少采采蝇的数量，但不能彻底消灭采采蝇，农民仍然面临重大问题。



国际原子能机构支持核能的许多和平用途。图为使用一种名为同位素水文学的核技术来研究阿根廷门多萨的供水质量。和世界上许多地方一样，阿根廷也面临着水资源过度开采和污染的风险。为了保护水资源，科学家们应用核技术来确定供水的数量和质量，使用天然存在的同位素作为示踪剂，研究水的同位素组成，以确定地下水的来源、流向、新旧、补给率以及是否受到污染。原子能机构通过提供同位素水文学的培训、设备和技术专长来支持各国的相关工作。◆ 2017年10月11日/原子能机构/LAURA GILMARTINEZ

于是在1994年，位于奥地利塞伯斯多夫的粮农组织/原子能机构农业生物技术实验室将其研发的采采蝇大规模繁殖技术和方法转授给坦桑尼亚坦噶地区的采采蝇和锥虫病研究所。该研究所是世界上最大的采采蝇繁殖基地，平均每周可以用低剂量伽马辐射绝育70,000只雄性采采蝇，然后将其空投到桑给巴尔的虫害区。在为期四年的采采蝇根除运动中，共计投放了近800万只不育雄蝇。

1997年底，一个独立专家组证实，自1996年9月以来，在桑给巴尔曾经

遭受采采蝇严重侵害的地区没有捕获到一只野生采采蝇，这对农业生产影响显著。采采蝇消灭后的三年内，当地养牛小农户的比例从31%增至94%，牛奶销售量从11%增至62%，拥有改良牛品种的农户比例从2%增至24%。

在桑给巴尔成功案例的启发之下，非洲统一组织2002年在非洲大陆发起了一场防治采采蝇的运动。昆虫不育术在塞内加尔尼亚耶斯地区成功用于防治采采蝇。经过长达四年的根除运动，塞内加尔政府于2018年12月8日宣布尼亚耶斯地区彻底消

灭了采采蝇。截至2019年12月，埃塞俄比亚南裂谷部分地区的采采蝇数量减少了90%。

世界其他地区也有成功运用昆虫不育术进行全区域一体化虫害管理的案例。例如，墨西哥恰帕斯州于1978年投放了第一只绝育果蝇，四年后（1982年）根除了地中海果蝇。2015年，原子能机构和粮农组织向多米尼加共和国提供援助，使用昆虫不育术控制地中海果蝇的暴发。该国在两年内根除了地中海果蝇，重新获得每年价值超过5,000万美元的出口市场。

国际原子能机构

- 支持各国将核科学和技术用于和平目的。
- 171个成员国（截至2020年2月）。
- 3个国际实验室（奥地利的维也纳和塞伯斯多夫；摩洛哥）。

工业

- 识别和评估混凝土等不同材料的特性，以及建筑物、桥梁和管道的稳定性。
- 检测污染程度。
- 对医疗设备进行消毒。

健康

- 预防、诊断和治疗健康问题，如癌症和心血管疾病。
- 检测、控制和预防传染病，如新型冠状病毒、埃博拉、疟疾和寨卡。
- 监测并解决营养不良和肥胖问题。

水

- 评估水质。
- 确定地表水和地下水的来源、年龄、流向和相互作用。

能源

- 在大约30个国家生产能源。

如何使用核技术？

环境

- 评估污染和气候变化对环境对人类健康的潜在影响。
- 监测对海洋和生态系统的排放情况以及环境变化，并预测其影响。

粮食和农业

- 保障粮食的安全和质量。
- 防治昆虫虫害，例如通过应用昆虫不育术。
- 开发产量更高、更能适应气候变化和抵御环境压力的植物品种。
- 进行可持续水土管理实践。

来源：原子能机构2018年年度报告；翻译：苏州大学

你知道吗？

尽管越来越多地使用杀虫剂，但虫害仍是全球收获前后粮食损失的主要原因，可造成高达40%的损失，严重影响农业生产和粮食安全。

尽管取得了这些进展，但虫害仍是全球收获前后粮食损失的主要原因，可造成高达40%的损失，严重影响农业生产和粮食安全。害虫会传播影响人类、牲畜和作物的疾病，因此仍严重扰乱农产品的国际贸易。

粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处协助各国应用环境友好且可持续的方法防治农业、动物以及人类遭受的虫害。截至2020年4月，粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处的虫害防治次级方案正在为世界各地的21个技术合作项目提供支持，以协助各国开展国内、地区（跨界）和区域间的全区域一体化虫害管理方案，防治果蝇、粉螟、采采蝇、螺旋锥蝇和蚊子等主要虫害。

原子能机构所支持的核技术应用，直接有助于实现《2030年可持续发展议程》设定的可持续发展目标。核技术和同位素技术通过改善儿童营养以及拯救农民和农场工人的生计来帮助消除饥饿（可持续发展目标2）；核科学通过帮助农民更好地利用水、土地和作物资源（分别为可持续发展目标6、14和15）来增加粮食产量；放射性癌症疗法促进了全世界的良好健康与福祉（可持续发展目标3）；许多国家发现核动力有利于促进所有人获得经济适用的清洁能源（可持续发展目标7）并减缓气候变化（可持续发展目标13）；此外，原子能机构推动技术研究和创新（可持续发展目标9），并与主要伙伴通力合作（可持续发展目标17），以帮助核科技及其利益更广泛地惠及每个人。



阿尔巴尼亚地拉那市大学医疗中心特蕾莎修女医院的癌症专家在一位病人接受放射治疗前查看情况。与世界上许多地方一样，癌症仍是阿尔巴尼亚的一个主要公共卫生问题。原子能机构在这家医院的发展和运营中发挥了关键作用。就在最近的2018年，特蕾莎修女医院是阿尔巴尼亚唯一一家提供放射治疗的公立医院，治疗了该国高达90%的癌症病人。◆ 2018年7月17日/原子能机构/ALE JANDRA SILVA

来自发展中国家的放射肿瘤学家在原子能机构总部接受三维放射治疗工具的实践培训，以提供更准确的癌症诊疗。这类培训对于低收入和中等收入国家的医生来说常常是遥不可及的。原子能机构高度重视以安全、可靠和平的方式向其成员国、特别是发展中国家提供核科技，帮助它们实现可持续发展目标。◆ 2015年6月25日/国际原子能机构/DEAN CALMA





巴西圣保罗巴西研究所的遗产保护专家正在准备使用辐照修复一本发霉的书。作为最有说服力的和平利用核技术案例之一，世界各地正越来越多地利用辐射技术以无损的方式保护文物。 ◆ 2015年5月11日/原子能机构/LOUISE POTTERTON

孟加拉国水稻新品种Binadahn7的特写。孟加拉国许多农民正在种植由孟加拉国核农业研究所的科学家研发的新植物品种。该研究所与原子能机构密切合作，利用核技术和其他传统植物育种技术研发新作物品种。这些被选中的新植物品种具有一些改良特性，如生长周期更短、耐盐性更高、产量更高等。种植这些植物可以帮助农民获得更多的粮食，满足家庭所需并在市场上出售。 ◆ 2016年10月5日/原子能机构/NICOLE JAWERTH



资料来源

- 粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心 (网站)
- 原子能机构成功测试使用无人机防治传播疾病的蚊子, 2018年4月19日
- 原子能机构可持续发展目标 (网站)
- 原子能机构利用昆虫不育术控制虫害, 2018年



2015年，联合国会员国通过了《2030年可持续发展议程》，承诺建立一个有力、普遍、大胆、包容和以人为本的2015年后发展议程。通过其17项可持续发展目标和169项相关目标，《议程》旨在到2030年在世界各地消除贫穷与饥饿；打击国家内部和国家之间的不平等；建设和平、公正、包容的社会；保护人权，促进性别平等，增强妇女和女童权能；并确保持久保护地球及其自然资源。该议程还预见要为可持续、包容和持续的经济增长、共同繁荣和人人享有体面的工作创造条件。由大会和经济及社会理事会主持的高级别政治论坛负责审查《议程》的进展情况，而技术促进机制则支持使用技术来实现可持续发展目标。

在全世界消除一切形式的贫困

贫困有很多方面，但导致贫困的原因包括失业、社会排斥以及一些群体面对灾害、疾病和其他阻碍其参加生产的现象时的极度脆弱。日益加剧的不平等现象不利于经济增长。确保为所有儿童和其他弱势群体提供社会保护对于减少贫困至关重要。

减贫工作包括创造有利环境，为穷人和边缘化群体创造生产性就业机会。实现这一目标，可以制定刺激扶贫性增长的战略和财政政策，并将促进经济机会的重点放在大多数穷人活跃的经济领域，即小微企业和在非正式部门开展业务的企业。

消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

受饥饿影响的人口遍布全世界，但绝大多数在发展中国家。气候引发的冲击、治安不靖、经济衰退和粮食产量下降等，都是造成粮食短缺和粮食价格居高不下的原因。全球粮食和农业体系需要进行深刻变革。现在是时候重新思考该如何种植、分享和消费食物了。

农业、林业和渔业可以为所有人提供营养丰富的食物，并创造体面的收入，但小规模粮食生产者和家庭式农场主需要更多的支持，同时迫切需要对可持续农业的基础设施和技术进行投资。对于减少饥饿和贫困风险、改善粮食安全、创造就业和建立对灾害和冲击的抵御能力来说，加大对农业部门的投资至关重要。

3 良好 健康与福祉



确保健康的生活, 促进 各年龄段人群的福祉

确保各年龄段人群的健康生活方式, 促进他们的福祉, 对于可持续发展至关重要。世界上至少有一半的人口仍然无法获得基本的卫生健康服务。确保所有人的健康生活需要强有力的承诺, 但这项工作利大于弊。健康的人口是健康经济的基础。如果不采取行动, 则要付出更大的代价: 数百万儿童将继续死于可预防的疾病, 妇女将死于妊娠和分娩, 医疗保健费用将继续使数百万人陷入贫困。

我们需要作出更多努力, 全面根除各种疾病, 解决各种持续存在和新出现的健康问题。通过专注于为卫生系统提供更有用的资金、改善环境卫生和个人卫生, 增加就医机会等, 可以在帮助拯救数百万人的生命方面取得重大进展。

4 优质教育



确保包容和公平的优质教育, 让全民终身享有学习机会

获得优质教育是创造可持续发展的基础。除了提高生活质量外, 获得包容的教育可以帮助人们获得所需的工具, 以创新的方式解决世界所面临的最严峻的问题。

为了帮助贫困家庭的儿童, 需要对教育奖学金、教师培训班、学校建设和改善学校的水电供应等进行投资。

5 性别平等



实现性别平等, 增强所有妇 女和女童的权能

性别平等不仅是一项基本人权, 而且是一个和平、繁荣和可持续发展世界的必要基础。

为妇女和女童提供平等的教育、医疗保健、体面工作以及在政治和经济决策过程中的代表权, 将促进可持续经济的发展, 造福社会和全人类。实施有关工作场所男女平等的新法律框架, 消除针对妇女的有害陋习, 对于结束世界上许多国家仍然普遍存在的性别歧视至关重要。

6 清洁饮水和卫生设施



为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

确保人人都可获得洁净水，是我们希望生活的世界很重要的一部分，而地球上有足够的淡水来实现这一目标。为了改善环境卫生和饮用水获取途径，各国、特别是发展中国家需要在地方一级增加对淡水生态系统和环境卫生设施管理的投资。

适当的水和环境卫生是良好健康和性别平等的关键基础。通过可持续地管理水资源，我们能够更好地管理粮食和能源生产，提供更多的体面工作并促进经济增长。此外，我们可以保护水生态系统及其生物多样性，并对气候变化采取行动。

7 经济适用的清洁能源



确保人人获得可负担、可靠和可持续的现代能源

能源是当今世界所面临的几乎所有重大挑战和机遇的核心。无论是为了就业、安全、气候变化、粮食生产或是增加收入，确保人人获得能源都至关重要。注重通过创造新的经济和就业机会以确保人人获得能源、加强能源效率和可再生能源的利用，对于助力建设可持续、包容的社区并更好抵御气候变化等环境问题来说至关重要。

需要增加公共和私人能源投资，并给予监管框架和创新商业模式更多的关注，以促进世界能源系统转型。

8 体面工作和经济增长



促进持久、包容性和可持续的经济增长，充分的生产性就业和人人获得体面工作

缺乏体面的工作机会，投资不足，消费水平低，这削弱了支撑民主社会的基本社会契约：人人共享进步。

可持续经济增长要求社会创造条件，让人们能够拥有高质量的工作，在刺激经济的同时不损害环境。整个劳动年龄人口也需要就业机会和体面的工作条件。需要增加人们获得金融服务的机会，以管理收入、积累资产和进行生产性投资。加强对贸易、储蓄和农业基础设施的投入也将有助于提高世界最贫困地区的生产力，降低这些地区的失业率。

9 产业、创新和基础设施

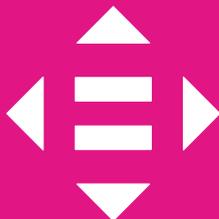


建设具有适应力的基础设施，促进包容性和可持续的工业化，推动创新

对运输、灌溉、能源以及信息和通信技术等基础设施的投资对许多国家实现可持续发展和增强社区权能至关重要。人们早就认识到，投资基础设施是提高生产力、增加收入、改善健康并提升教育成果的必要条件。

技术进步是努力实现提高资源和能源利用效率等环境目标的基础。没有技术和创新，就没有工业化；没有工业化，就不会有发展。需要对能够提高效率的高技术产品和改善人们之间联系的移动电话服务加大投资力度。

10 减少不平等



减少国家内部和国家之间的不平等

国际社会在使人民摆脱贫困方面取得了长足进步。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等最脆弱国家继续在减贫方面取得进展。然而，不平等现象依然存在，在获得保健和教育服务及其他资产方面仍然存在巨大差距。

为了减少不平等，政策原则上应具有普适性，要关注弱势群体和边缘人群的需求。这方面的行动将包括增加免税待遇、继续优待发展中国家出口，此外还要增加发展中国家在国际货币基金组织的投票权份额。最后，可以通过技术创新帮助降低移民工人转移资金的成本。

11 可持续城市和社区



建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

城市是思想、商业、文化、科学、生产、社会发展等方方面面的集中地。其优点是使人们实现了社会经济发展。预计到2030年，城市人口将达到50亿，因此有效的城市规划和管理方法必须到位，以应对城市化带来的挑战。

固体废物的安全清除和管理等快速城市化带来的挑战，可以通过一些不影响城市继续繁荣和发展的方式加以应对，同时改善资源利用，减少污染和贫困。建设可持续的城市和社区意味着未来城市和社区里的所有人都有机会获得基本服务、能源、住房、交通等资源。

12 负责任 消费和生产



确保采用可持续的消费 和生产模式

可持续消费和生产是为了提高资源和能源效率并促进可持续基础设施建设,为所有人提供基本服务、环保体面的工作以及更高质量的生活。实施可持续的消费和生产模式有助于实现总体发展计划,降低未来的经济、环境和社会成本,加强经济竞争力,并减少贫困。

可持续消费和生产旨在用更少的资源做更多、更好的事,因此可以通过减少整个生命周期的资源利用、减轻退化和污染,从而增加经济活动的净福利收益,同时提高生活质量。此外,还需要高度关注从生产者到最终消费者的整个供应链的运作。这包括对消费者进行可持续消费和生活方式教育、通过各种标准和标记向其提供足够的信息、进行可持续的公共采购等。

13 气候行动

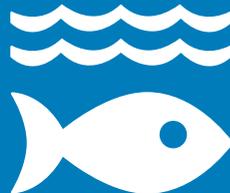


采取紧急行动应对气候变 化及其影响

气候变化影响每个国家和每个大陆,破坏国民经济,影响人民生活,让人们、社区和国家付出巨大代价,将来甚至会付出更大代价。天气模式正在发生变化,海平面不断上升,天气事件变得更加极端,温室气体排放量处于历史最高水平。如果不采取行动,本世纪世界平均地表温度可能会上升至至少3°C。最贫穷和最弱势的人群受到的影响最大。

现在,可负担、可推广的解决方案使各国能够向更清洁、更具韧性的经济跨越式发展。随着越来越多的人转而使用可再生能源,同时采取一系列其他措施减少排放和加强适应性,变化的步伐正在加快。气候变化是一个不分国界的全球性挑战,需要在国际层面协调解决方案,帮助发展中国家转向低碳经济。

14 水下生物



保护和可持续利用海洋和海洋资 源以促进可持续发展

世界上的海洋,其温度、化学成分、洋流和生命,驱动着全人类居住的地球系统。我们的雨水、饮用水、天气、气候、海岸线、许多食物,甚至空气中我们呼吸的氧气,最终都是由海洋提供和调控的。纵观历史,海洋一直是贸易和运输的重要渠道。

认真管理这一重要的全球资源,是建设可持续发展未来的一个主要方面。污染和海洋酸化造成沿海水域恶化,这对生态系统功能运转与生物多样性产生不利影响,也对小型渔业造成负面影响。海洋保护区需要进行有效管理并且配备充足资源,同时需要建立相关法律法规,切实减少过度捕捞、海洋污染和海洋酸化。

15 陆地生物



保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续地管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性的丧失

森林几乎覆盖了地球表面三分之一的面积。除了保障粮食安全和提供庇护所外, 森林还是应对气候变化以及保护生物多样性和土著居民家园的关键所在。通过保护森林, 我们还将能够加强自然资源管理, 提高土地生产力。

人类活动和气候变化造成的森林砍伐和荒漠化, 对可持续发展构成重大挑战, 并影响了与贫困作斗争的数百万人的生活和生计。为促进公平利用资源和加大财政投资以支持生物多样性, 制定了多项国际协定, 此举对于管理森林和防治荒漠化至关重要。

16 和平、正义与强大机构



倡建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构

威胁到和平社会根基的犯罪行为, 包括谋杀、非法贩运和其他有组织犯罪, 以及歧视性的法律或惯例等, 影响到所有国家。一切形式的暴力行为对社会都具有普遍影响。暴力影响儿童的健康、发展和福祉以及茁壮成长的能力; 暴力造成创伤并削弱社会的包容性。缺少诉诸司法的途径意味着冲突仍然得不到解决, 人们无法获得保护和补救。不按法律运作的机构容易独断专行和滥用权力, 而且也没有足够的能力向每个人提供公共服务。

为了实现和平、正义和包容, 各国政府、民间社会和社区必须共同努力, 实施长期的解决方案, 以减少暴力, 伸张正义, 打击腐败, 并始终确保各方的参与。必须保障私下和公开表达意见的自由, 人们必须拥有对影响他们生活的决策的发言权, 法律和政策的实施必须摒弃任何形式的歧视。

17 促进目标实现的伙伴关系



加强执行手段, 重振可持续发展全球伙伴关系

成功落实可持续发展议程需要各国政府、私营部门和民间社会建立伙伴关系。需要在全球、区域、国家和地方各级建立基于共同原则和价值观、共同愿景和共同目标的包容性伙伴关系, 将人和地球置于中心位置。

迫切需要采取行动, 调动、转移并释放数万亿美元私人资源的变革力量, 以实现可持续发展目标。关键部门, 特别是发展中国家的关键部门, 需要包括外国直接投资在内的长期投资。其中包括可持续能源、基础设施和运输以及信息和通信技术等部门。必须调整能引来这些投资的框架、条例和奖励结构, 以吸引投资和加强可持续发展。最高审计机构和立法监督职能等国家监督机制应得到加强。

《实现人类共业：通过联合国庆祝全球合作》描述了联合国在支持和平与安全、促进和维护人权、推动经济和社会发展以及制定国际法方面所取得的里程碑式的成就。本书借助众多的照片、图表、地图和数据表，提供了大量关于联合国如何服务于世界各国人民的信息，描述了本组织遇到的一系列广泛挑战以及为实现人类共同进步这一各国共同目标所构想和率先采取的多项成功举措。这一系列丰富的报道描绘了联合国消除贫困、应对气候变化和保护环境、努力将冲突转化为和平、帮助难民繁荣发展、支持分享技术惠益、努力阻止传染病的传播、减少灾害风险以及帮助为所有人伸张正义和确保妇女和儿童权利的各种方式。本书叙述了全球政策和国际协议层面的决定性创新，同时也呈现了这些变化如何显著改善世界各地受影响个体的生活。这些非凡的故事展示了联合国如何怀抱雄心勃勃和不断演变的愿景，致力于实现人类和地球的共同繁荣，努力为每个人创造一个更好的世界。