

B. 非洲粮食危机对和平与安全的威胁

初步程序

2002年12月3日和2003年4月7日(第4652和4736次会议)的审议

在2002年12月3日举行的第4652次会议上,安全理事会将题为“非洲粮食危机对和平与安全的威胁”的项目列入议程,并听取了世界粮食计划署执行主任詹姆斯·莫里斯先生的简报。下列国家代表发了言:保加利亚、喀麦隆、几内亚、爱尔兰、毛里求斯、俄罗斯联邦、新加坡、阿拉伯叙利亚共和国、联合王国和美国。

执行主任指出,世界粮食计划署面临的挑战是如何以加强个人教育机会、保健、营养、生计、粮食安全和资产创造的方式应对紧急情况。他在谈到非洲严重饥饿的根源时指出,大非洲之角区域的恶劣天气可使多达1 500万的人民处于危险之中,撒哈拉沙漠以南非洲地区的艾滋病毒/艾滋病导致产生1 100万名孤儿。内乱、大批难民和境内流离失所者、地雷问题、转基因生物问题、与治理和宏观经济政策有关的问题使局面进一步复杂化。他认为,在短期内,需要为人道主义援助提供更强有力、更一贯的筹资,在长期内则需对经济体进行重大开放、加强自由市场、大量投资于基本农业基础设施和营养。执行主任说,粮食署的重点工作是为饥饿的穷人提供粮食,同时遵守无障碍、问责制、透明度的原则,对愚蠢行为或在一国内没有能力开展工作实行零容忍政策。为举例说明粮食署避开政治问题的能力,他指出粮食署是在朝鲜民主主义人民共和国首都外设有办事处的唯一国际机构。执行主任在结束发言时说,非洲有4 000至5 000万学龄儿童没有上学,但可以被学校供餐方案吸引入学。他强调说,教育是应对艾滋病毒/艾滋病问题、为儿童提供机会思考其他生活方式的关键。¹²

¹² S/PV.4652, 第2-5页。

听取通报后,大多数发言者对非洲南部和非洲之角地区的严重局势表示关切。联合王国代表强调,必须应对冲突与粮食安全无保障之间的联系,因为他认为这两者可以彼此促生或加强。¹³ 同样,俄罗斯联邦代表指出,克服非洲国家的粮食危机是一项综合、多方面的挑战,既需要解决武装冲突,也需要实现可持续发展。¹⁴

联合王国代表表示希望讨论政府政策对加剧粮食危机起到的作用。毛里求斯和新加坡代表表示赞同。¹⁵ 美国代表指出,饥荒既不是自然发生的现象,也不是不可避免的情况,他要求国际社会在解释饥荒存在的原因时,审视治理、发展和援助方面的失败。在他看来,对农业进行生产性投资和农村发展对克服饥荒至关重要,但在短期内,国际社会即时提供足够的援助对避免饥荒在非洲的蔓延至关重要。¹⁶ 保加利亚代表强调了受援国负有协调和利用国际社会所提供援助的责任。¹⁷

爱尔兰代表同意执行主任的看法,确认非洲的人道主义局势不仅对国际和平与安全构成威胁,而且从道德和人道主义的角度看也是不可容忍的。他还提请注意国际社会长期发展筹资水平的下降,并询问粮食署在鼓励捐助者回归长期农业支持方案方面可能发挥的作用。在围绕全球化和保护主义的辩论中,他指出一些非洲国家批评其国家经济的自由化未得到发达国家在减少关税和缓和农业保护主义方面的对等反应。¹⁸

¹³ 同上,第5页。

¹⁴ 同上,第13页。

¹⁵ 同上,第6页(联合王国);第6页(毛里求斯);第七页7(新加坡)。

¹⁶ 同上,第7页。

¹⁷ 同上,第11页。

¹⁸ 同上,第10-11页。

毛里求斯代表对粮食署提供给南部非洲发展共同体成员的转基因食品的安全问题表示关切，指出几个国家表示对接受此类产品持有保留。¹⁹ 美国代表认为，政府对转基因食品援助的政策阻碍了援助食品的分配进程，担忧围绕生物技术食品问题的困惑可能会拖延甚至破坏有关努力，以提供迫切需要的援助。²⁰

执行主任在回应代表的评论和提问时，坚持认为非洲国家需要拥有自己生产和出口粮食的能力，并提倡铭记这一目标，审议关税、盈余的使用和贸易问题。在支持水平和长期发展方面，他承认这一趋势不利于长期发展，但认为投资于短期应急工作可以成为十分强有力的长期投资。执行主任还向安理会通报说，粮食署正在与联合国儿童基金会、世界卫生组织(世卫组织)、联合国开发计划署和联合国粮食及农业组织(粮农组织)合作，重点关注长期健康问题。关于转基因生物体，他解释说，粮食署的政策是要求捐助国政府证明转基因食品符合本国公民消费的卫生和安全标准。在回答使用现代信息技术和早期预警系统防止进一步饥荒的问题时，执行主任指出，粮食署正在对信息技术进行大量投资，以为世界上每个国家提供脆弱性评估地图。在结束发言时，执行主任请安理会成员在财政上支持粮食署，向本国政府说明粮食署工作对和平与安全议程的重要性，使其对发展投资持有较长期的观点。²¹

在 2003 年 4 月 7 日举行的第 4736 次会议上，安理会大部分成员做了发言，²² 安理会再次听取了世界粮食计划署执行主任詹姆斯·莫里斯先生的通报。

执行主任指出，非洲粮食危机的根源，即一再发生的干旱、经济政策失败、敌对和冲突、艾滋病毒/艾滋病的巨大影响并没有改变。他告知安理会，粮农组织报告说，除中国外的发展中世界面临的长期饥饿

增加，世卫组织认为饥饿是世界健康状况不佳的最大因素。在积极的方面，他欢迎秘书长议程将饥饿置于首位，以及法国和美国宣布他们在八国集团的框架内共同努力，使世界重点关注非洲粮食危机。他还告知安理会，转基因食品问题已不再拖延或中断援助的提供。关于津巴布韦局势，他强调粮食署的目标是使粮食援助在津巴布韦非政治化，理由是应该根据人道主义原则向所有人提供食物。他还提请注意非洲之角旱灾造成的局面和西萨赫勒粮食安全的恶化。他指出，粮食署的早期反应、评估和监测系统使其能更有效地作出回应。

有关安理会在处理粮食危机方面的作用，执行主任指出，安理会可帮助将人道主义问题置于世界议程的中心，因为人道主义问题也是安全问题。他在回答代表的提问时强调说，领导和治理是一切的关键和根本，南部非洲的艾滋病危机即体现了这一点。他还报告说，粮食署重点关注农业投资的重要意义和扩大捐助国范围。

他表示遗憾的是，尽管粮食署力求将尽可能多的资源投资于长期发展，但多年来其应急工作的增加意味着只有 20% 的资源投向预防粮食短缺。关于粮食作为防止冲突手段的问题，他说，尽管此类努力在安哥拉和塞拉利昂取得了成功，但粮食署试图专注于人道主义议程，远离所有其他正在进行中的政治辩论。他还呼吁在更有针对性、更先进的预警系统的基础上，加强捐助者对紧急粮食援助的承诺，并大幅增加对投资于基本农业基础设施的支持。²³

联合王国代表表示，尽管联合国系统应解决粮食危机的结构性原因，但执行主任提出的建议不属于安理会的责任范围，而是联合国大家庭、捐助国和当地政府的责任。²⁴ 阿拉伯叙利亚共和国代表承认安理会的授权限制，但坚持认为鉴于粮食危机，安理会应

¹⁹ 同上，第 6-7 页。

²⁰ 同上，第 8 页。

²¹ 同上，第 14-16 页。

²² 俄罗斯联邦代表未作发言。

²³ S/PV.4736，第 2-6、8-9、13-16 页。

²⁴ 同上，第 10 页。

该澄清自身为解决这一重要问题可发挥的作用。²⁵ 以便将粮食安全纳入处理非洲冲突的办法中，认为安理会不应谨小慎微，或担心超越自身的职权范围。²⁶

²⁵ 同上，第 12 页。

²⁶ 同上，第 9-10 页。

51. 金伯利进程证书制度

初步程序

2003 年 1 月 28 日(第 4694 次会议)的决定：第 1459(2003)号决议

在 2003 年 1 月 28 日举行的第 4694 次会议上，安全理事会将题为“金伯利进程证书制度”的项目列入日程。主席(法国)提请安理会注意一项决议草案；¹ 决议草案提付表决并获得一致通过，成为第 1459(2003)号决议，其中指出：

坚决支持因特拉肯会议通过的金伯利进程证书制度以及进行中的完善和实施该制度的进程，认为这是对打击冲突钻石贩运的宝贵贡献，期待加以实施，并强烈鼓励参与者进一步解决未决问题；

欢迎《因特拉肯宣言》阐述的行业自愿自我管制制度；

强调各方尽可能广泛参加金伯利进程证书制度非常重要，应加以鼓励和推动，并敦促所有会员国积极参与该制度。

¹ S/2003/54。

52. 安全理事会和各区域组织： 面对国际和平与安全的新挑战

初步程序

2003 年 4 月 11 日(第 4739 次会议)的审议

在 2003 年 4 月 11 日举行的第 4739 次会议上，安全理事会将题为“安全理事会和各区域组织：面对国际和平与安全的新挑战”的项目列入议程。¹

与会者在会上进行了互动讨论，安理会大多数成员、² 秘书长、希腊代表(代表欧洲联盟³)、美洲国家组织代表、非洲联盟代表、阿拉伯国家联盟代表、

² 墨西哥代表未作发言。

³ 保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚赞同他的发言。

¹ 该会议上讨论(对《宪章》第八章条款的一般性考虑)的更多信息详见第十二章第三部分 A。