

## 50. 与粮食和安全有关的项目

### A. 解决冲突过程中的粮食援助：阿富汗和其他危机地区

#### 初步程序

##### 2002年4月4日(第4507次会议)的审议

在2002年4月4日举行的第4507次会议上，安全理事会将题为“解决冲突过程中的粮食援助：阿富汗和其他危机地区”的项目列入议程。安理会听取了世界粮食计划署(粮食署)执行主任的通报。

在通报中，执行主任概括介绍了危机环境中的粮食援助问题。她援引世界各地的案例，概述了粮食援助可以通过多种方式，拯救生命进而协助解决冲突、作为稳定因素并促进长期恢复。她指出，虽然未来仍会有饥饿、营养不良、有时十分严重的地方性粮食短缺，但国际社会已实现了在世界儿童问题首脑会议上提出的部分目标，即结束严重饥荒。她还提出了人道主义工作人员的安全问题，对针对联合国工作人员的施暴者仅在少数案件中被绳之以法<sup>1</sup>的情况表示失望。

安理会成员在发言中感谢即将卸任的世界粮食计划署执行主任10年的服务，她是担任这一职位的第一位妇女，并欢迎她的继任者。大多数发言者认为粮食援助与安理会的工作相关，确认粮食署为列于安理会议程上的许多国家提供了粮食。

几位成员还提到粮食署在预防冲突的背景下制订粮食安全战略的努力。<sup>2</sup>就此，法国代表赞扬粮食署制订“饥饿地图”的工作，以便更好地预防危机。阿拉伯叙利亚共和国赞同法国代表的看法。<sup>3</sup>

几位发言者重点指出，联合国人道主义机构需要改善协调并使用当地的资源和人员。<sup>4</sup>就此，俄罗斯

联邦代表确信，联合国阿富汗援助团应发挥领导作用，确保在阿富汗实现此类协调。<sup>5</sup>

几位发言者同意执行主任的看法，即需要确保联合国人道主义工作人员的安全。<sup>6</sup> 联合王国代表指出，涉及联合国工作人员死亡的188起未决案件实属诽谤。<sup>7</sup>

墨西哥代表指出，应根据《联合国宪章》，在尊重主权、领土完整和国家统一的基础上提供人道主义援助。<sup>8</sup> 同样，俄罗斯联邦代表认为，在任何情况下都不应以粮食援助为手段进行干涉或影响冲突走势。<sup>9</sup>

联合王国代表告诫说，除严重紧急情况外，须谨慎使用粮食援助，这是因为冲突局势中的粮食援助非常敏感，如果被滥用，可以直接和立即影响暴力冲突的走势。他认为，有关制度必须到位，以最大限度地减少粮食援助被挪用的情况，且利用粮食援助时应有明确的撤离战略。他表示，安全理事会和经济及社会理事会应努力对冲突问题建立更密切和更全面的了解，明确系统如何能更有效地处理这些问题。<sup>10</sup> 俄罗斯联邦代表对此表示赞同。

保加利亚代表强调，国际社会需要在适当的时候进行干预，建立人们对危机的认识，并认为在有需要的人员被剥夺受援机会的情况下，安理会应采取适当措施，包括有针对性的制裁。<sup>11</sup>

<sup>1</sup> S/PV.4507, 第2-5页。

<sup>2</sup> 同上, 第6页(法国); 第7页(阿拉伯叙利亚共和国); 第9页(挪威); S/PV.4507(Resumption 1), 第2页(保加利亚); 第2-3页(几内亚)。

<sup>3</sup> S/PV.4507, 第6页(法国); 第7页(阿拉伯叙利亚共和国)。

<sup>4</sup> 同上, 第8页(墨西哥); S/PV.4507(Resumption 1), 第2页(保加利亚); 第3页(几内亚); 第4页(毛里求斯); 第7页(喀麦隆)。

<sup>5</sup> S/PV.4507(Resumption 1), 第7页。

<sup>6</sup> S/PV.4507, 第10页(联合王国); S/PV.4507(Resumption 1), 第3页(几内亚); 第4-5页(毛里求斯)。

<sup>7</sup> S/PV.4507, 第10页。

<sup>8</sup> 同上, 第8页。

<sup>9</sup> S/PV.4507(Resumption 1), 第8页。

<sup>10</sup> S/PV.4507, 第10-11页(联合王国); S/PV.4507(Resumption 1), 第7-8页(俄罗斯联邦)。

<sup>11</sup> S/PV.4507(Resumption 1), 第2页。