

几位发言者赞扬在区域合作中取得的进展。<sup>36</sup> 丹麦代表代表欧洲联盟发言，欢迎继会议之后各国、民间社会和非政府组织之间出现的新伙伴关系，加拿大代表则指出在制定立法、促进标识和追查技术、对付有害中介活动及收缴和销毁武器方面取得的进展。<sup>37</sup>

相比之下，南非代表表示了其关注：尽管通过了《行动纲领》，但国际社会仍然面临着小武器和轻武器的扩散和过度积累问题，纳米比亚代表对这一关注表示赞同。<sup>38</sup> 毛里求斯代表指出，非法小武器和轻武器的流通有所增加，要求安理会超越只是发表另一份将成为一纸空文的声明的传统方法。他指出，不仅大会和安理会之间缺乏协调，而且在区域、次区域和国际各级也缺乏协调。他指出，有必要采取后续行动，以确保任由各国任意和酌情处理的决定和建议得到实施，并找到应对参与小武器和轻武器贸易的经纪人和中间商的有效方法。<sup>39</sup> 埃及代表指出，准确监测武器出口方面存在实际困难，且安理会无意执行某些禁运并核查其实施情况，这限制了如设立独立专家小组和实施武器禁运情况监测机制等新措施的成功。<sup>40</sup>

<sup>36</sup> 同上，第 10 页(澳大利亚)；第 14 页(以色列)；第 37 页(巴基斯坦)。

<sup>37</sup> 同上，第 19 页(丹麦)；第 26 页(加拿大)。

<sup>38</sup> 同上，第 22 页(南非)；第 29 页(纳米比亚)。

<sup>39</sup> S/PV.4623，第 5-6 页。

<sup>40</sup> S/PV.4623(Resumption 1)，第 4-5 页。

大韩民国代表也希望，安理会将继续根据第 41 条规定使用监测机制，以确保禁运得到成功执行。<sup>41</sup>

几位发言者对没有一项控制小武器和轻武器非法使用的国际条约或其他法律文书表示关注，并呼吁继续就标识、追查和中介活动问题做出具有法律约束力的承诺。<sup>42</sup>

2002 年 10 月 31 日，安全理事会举行第 4639 次会议，再次将 2002 年 9 月 20 日秘书长的报告列入议程。<sup>43</sup>

在同次会议上，主席(喀麦隆)代表安理会发表一项声明，<sup>44</sup> 安理会在其中：

鼓励所有会员国继续采取一切措施，充分执行《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》所载的各项建议；

重申依照《宪章》第 51 条行使单独或集体自卫的固有权利；

鼓励武器出口国在小武器和轻武器交易中负起最高程度的责任；

强调各会员国之间需要合作与分享资料；

确认武器禁运的重要作用；

确认执行制裁措施的主要责任在于各国；

再次呼吁切实执行安理会各项有关决议所规定的军火禁运。

<sup>41</sup> 同上，第 4 页。

<sup>42</sup> 同上，第 17 页(尼日利亚)；第 19 页(丹麦)；第 25 页(阿根廷)；第 28 页(牙买加)。

<sup>43</sup> S/2002/1053。

<sup>44</sup> S/PRST/2002/30。

## B. 小武器和轻武器的扩散及雇佣军活动：对西非和平与安全的威胁

### 初步程序

2003 年 3 月 18 日(第 4720 次会议)的决定：第 1467(2003)号决议

在 2003 年 3 月 18 日举行的第 4720 次会议<sup>45</sup> 上，安全理事会将题为“小武器和轻武器的扩散及雇佣军

活动：对西非和平与安全的威胁”的项目列入议程，并举行了一次研讨会，以互动方式讨论了这一问题。安理会聆听了秘书长的讲话及非洲联盟和平、安全与政治事务临时专员、西非国家经济共同体(西非经共体)主席、西非经共体执行秘书及安全和发展协调援助方案区域主任的通报。随后，安理会所有成员及贝宁、

<sup>45</sup> 安理会关于小武器和轻武器讨论的更多信息，见本章第 42.A 节。

布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥代表做了发言。<sup>46</sup>

秘书长指出，西非洲小武器和轻武器的无节制扩散与雇佣军的使用延续了冲突，加重了暴力，助长了犯罪和恐怖行为，促成了暴力文化，违反了国际人道主义法并妨碍了政治、经济和社会发展。这些问题如得不到充分解决，则其蔓延将继续严重威胁到实现该区域持久和平与安全的希望。幸运的是，国际社会和有关国家掌握了应对这些问题的必要手段，包括《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和西非经共同体关于在西非暂停进出口和制造小武器和轻武器的声明等法律文书和国际协定。<sup>47</sup>

非洲联盟和平、安全与政治事务临时专员概述了非洲国家打击小武器和轻武器的扩散及雇佣军活动的工作，强调各国必须拿出足够的政治意愿来执行其关于小武器的集体决定，并掌握执行决定的必要手段，如真正独立的后续监测机制和对不遵守方的适当制裁制度。他强调必须应对紧张局势和冲突的根源，指出善治方面的挑战是追求非洲和平与安全的核心。<sup>48</sup>

西非经共同体主席的代表强调，国际社会应充分意识到个别武器零售商活动的影响。尽管值得考虑修订西非经共同体的暂停禁令并使之成为永久性文书，但只应在违反禁令和其他相关国际法律文书的情况下实施制裁。他还提请注意被招募参加西非的一场又一场冲突局势的雇佣军和私人军队活动的激增情况。<sup>49</sup>

西非经共同体执行秘书指出，西非经共同体在应付小武器和雇佣军活动的双重罪恶方面继续与国际社会协作互动。关于小武器，他呼吁安理会和整个国际社

会支持有效执行西非经共同体的禁令，并推动在西非经共同体秘书处设立一个资源充足的小武器问题股。关于雇佣军活动，他呼吁采取全球行动消除这一现象，同时深切关注西非正出现的独特类型的雇佣军，即反叛派系以雇佣军的面貌出现，没有对任何特定当局表现出忠诚且总是等待雇佣。<sup>50</sup>

安全和发展协调援助方案区域主任表示认为，打击小武器扩散工作的最重要方面不仅是政治承诺和意愿，而且是调动资源。他强调，该方案设立的初衷是为了支持西非经共同体的禁令，它已采取多项措施遏制西非小武器流通和雇佣军活动，包括为此建立国家委员会网络，加强边境管制和训练安全部队，但它缺乏加大力度的必要资源。同时，他强调必须消除小武器扩散方面的需求和供应，为此需要通过禁令和更严格的监测制度减少需求，同时敦促供应方避免向冲突肆虐区域出口武器。<sup>51</sup>

关于小武器和轻武器的扩散，大多数发言者强调，当前国际框架、特别是西非经共同体的禁令和《行动纲领》，必须得到充分执行和进一步加强。为此，他们认为可以采取一些步骤，包括使国家委员会有效运作并制订国家法律、其中包括有关非法武器中介活动的法律；<sup>52</sup> 增强武器出口管制；<sup>53</sup> 发放最终用户证明<sup>54</sup> 和通过追查非法小武器的国际文书。<sup>55</sup> 多哥

<sup>50</sup> 同上，第 6-8 页。

<sup>51</sup> 同上，第 9-12 页。

<sup>52</sup> 同上，第 17 页(喀麦隆)；第 25 页(美国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 4 页(多哥)；第 6 页(俄罗斯联邦)；第 13 页(法国)；第 17 页(马里)；第 20 页(尼日尔)；第 21 页(中国)；第 28 页(几内亚)。

<sup>53</sup> S/PV.4720，第 15 页(安哥拉)；第 20 页(英国)；第 25 页(美国)；第 27 页(德国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 13 页(法国)；第 25 页(尼日利亚)。

<sup>54</sup> S/PV.4720，第 21 页(英国)；第 27 页(德国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 7 页(墨西哥)；第 13 页(法国)；第 23 页(巴基斯坦)；第 25 页(尼日利亚)；第 28 页(几内亚)。

<sup>55</sup> S/PV.4720，第 16 页(安哥拉)；第 21 页(英国)；第 24 页(塞内加尔)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 12-13 页(法国)；第 22 页(塞拉利昂)；第 24 页(尼日利亚)。

<sup>46</sup> 安哥拉、几内亚、利比里亚、塞内加尔和多哥派各自外交部长出席。喀麦隆派对外关系国务部长、冈比亚派外交事务国务秘书、贝宁派国防部长、布基纳法索派区域合作部长、马里派劳工和职业培训部长出席。

<sup>47</sup> S/PV.4720，第 2-4 页。

<sup>48</sup> 同上，第 4-5 页。

<sup>49</sup> 同上，第 5-6 页。

代表特别呼吁前《华沙条约》组织的某些成员承诺真正禁止向广大非洲国家、尤其是西非经共体国家非法出口武器。<sup>56</sup> 发言者普遍认为，需要更有效地实施军火禁运。在这方面，一些成员支持设立关于制裁的独立监测机制，<sup>57</sup> 其他成员则表示认为，那些对非法小武器贸易负有责任者应受到制裁。<sup>58</sup>

此外，一些发言者认为，解除武装、复员和重返社会方案应得到有效实施，以便收缴或销毁小武器，而且前战斗人员不会被招募为雇佣军参加新的冲突。<sup>59</sup> 法国代表将西非的各种冲突归因于在利比里亚第一次内战结束后战斗人员解除武装和重返社会工作未完成；并强调指出，解决小武器扩散和雇佣军活动的唯一长期办法，需要一个真正的解除武装、复员和重返社会方案。<sup>60</sup>

关于雇佣军活动，一些发言者强调，必须遵从《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和非洲统一组织通过的《消除非洲雇佣军制度公约》的精神和文字。<sup>61</sup> 阿拉伯叙利亚共和国代表提请注意私营

军事保安公司为平息事态而在非洲的武装冲突中使用组织良好的小型雇佣军的情况，并表示：认为这些公司可以帮助管理它们在其中活动的国家的事务是错误的。<sup>62</sup> 同样，布基纳法索代表感到关切的是，一些国家的政府正利用雇佣军来对付内部叛乱和危机局势。<sup>63</sup> 贝宁代表呼吁通过解散专门提供军事服务的正式雇佣兵公司和机构的联合国公约。<sup>64</sup> 利比里亚代表在这方面指称，利比里亚反叛组织的雇佣军正为科特迪瓦政府战斗，以进入利比里亚-科特迪瓦边界沿线并在此开辟第二战场。<sup>65</sup> 科特迪瓦代表提出抗议，强调利比里亚雇佣兵不是与科特迪瓦国民军一起战斗，实际上是侵略该国者的一部分。<sup>66</sup>

最后，一些发言者强调需要解决引发对武器的需求的武装冲突的根源，其中包括贫穷和治理不善，<sup>67</sup> 另一些人则提请特别注意西非儿童兵的紧迫问题。<sup>68</sup>

在同次会议上，主席(几内亚)提请安理会注意一项决议草案；<sup>69</sup> 该决议随后付诸表决并获得一致通过，成为第 1467(2003)号决议，安理会在其中决定就题为“小武器和轻武器的扩散及雇佣军活动：对西非和平与安全的威胁”的项目通过一项宣言，作为该决议的附件。

<sup>56</sup> S/PV.4720(Resumption 1)，第 5 页。

<sup>57</sup> S/PV.4720，第 17 页(喀麦隆)；第 21 页(英国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 18-19 页(保加利亚)。

<sup>58</sup> S/PV.4720，第 14 页(冈比亚)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 5-6 页(俄罗斯联邦)；第 15 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 17 页(马里)；第 21 页(中国)；第 23 页(巴基斯坦)。

<sup>59</sup> S/PV.4720，第 14 页(冈比亚)；第 16 页(安哥拉)；第 18 页(利比里亚)；第 20 页(西班牙)；第 24 页(塞内加尔)；第 25 页(美国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 3 页(多哥)；第 6 页(俄罗斯联邦)；第 7 页(墨西哥)；第 20 页(尼日尔)；第 21 页(中国)；第 22 页(塞拉利昂)；第 23 页(巴基斯坦)；第 24 页(尼日利亚)。

<sup>60</sup> S/PV.4720(Resumption 1)，第 12 页。

<sup>61</sup> S/PV.4720，第 17 页(喀麦隆)；第 23-24 页(塞内加尔)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 4 页(多哥)；第 5(俄罗斯联邦)；第 10 页(布基纳法索)。

<sup>62</sup> S/PV.4720(Resumption 1)，第 16 页。

<sup>63</sup> 同上，第 10 页。

<sup>64</sup> 同上，第 8 页。

<sup>65</sup> S/PV.4720，第 18 页。

<sup>66</sup> S/PV.4720 (Resumption 1)，pp. 26-27.

<sup>67</sup> S/PV.4720，第 26 页(德国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 9 页(贝宁)；第 19 页(尼日尔)；第 21 页(中国)；第 28 页(几内亚)。

<sup>68</sup> S/PV.4720，第 13 页(冈比亚)；第 20 页(西班牙)；第 27 页(德国)；S/PV.4720(Resumption 1)，第 14 页(智利)。

<sup>69</sup> S/2003/328。