

Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992)

Опубликовано 7 мая 2014 года, обновлено 12 февраля 2019 года

Памятка по вопросам осуществления № 1: рекомендации в отношении осуществления государствами-членами запрета на торговлю древесным углем из Сомали государствами- членами в соответствии с резолюциями [2036 \(2012\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#) и [2182 \(2014\)](#) Совета Безопасности

Комитет в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали («Комитет») полагает, что приводимая ниже информация может помочь государствам-членам в выполнении их обязанности принять все необходимые меры для предотвращения прямого или опосредованного импорта древесного угля из Сомали независимо от того, является ли Сомали страной происхождения этого древесного угля, и помочь сомалийским органам власти в выполнении их обязанности принимать необходимые меры для прекращения экспорта древесного угля из Сомали, в том числе при помощи и поддержке со стороны Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

Требования Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

1. В пункте 23 резолюции [2036 \(2012\)](#) говорится о том, что торговля древесным углем из Сомали может представлять угрозу миру, безопасности или стабильности Сомали. В пункте 2 а) резолюции [2060 \(2012\)](#) содержится напоминание о том, что поддержка или участие в поддержке действий, которые угрожают миру, безопасности или стабильности в Сомали, может включать осуществление прямого или косвенного экспорта или импорта древесного угля в Сомали или из Сомали.
2. В пункте 22 резолюции [2036 \(2012\)](#) и пункте 18 резолюции [2111 \(2013\)](#) говорится, что власти Сомали должны принять необходимые меры для прекращения экспорта древесного угля из Сомали.
3. В пункте 22 резолюции [2036 \(2012\)](#) и пункте 18 резолюции [2111 \(2013\)](#) говорится, что все государства-члены должны принять необходимые меры для предотвращения прямого или опосредованного импорта древесного угля из Сомали, независимо от того, является ли Сомали страной происхождения этого древесного угля. В пункте 22 резолюции [2036 \(2012\)](#) говорится далее, что все государства-члены должны доложить Комитету о предпринятых ими шагах по эффективному осуществлению запрета на торговлю древесным углем.
4. В пункте 18 резолюции [2111 \(2013\)](#) содержится просьба к АМИСОМ оказывать сомалийским властям поддержку и помощь в предотвращении экспорта древесного угля в рамках усилий по осуществлению ею своего мандата, изложенного в пункте 1 резолюции [2093 \(2013\)](#). В пункте 42 резолюции [2444 \(2018\)](#), в котором подтверждается эта просьба, содержится призыв к АМИСОМ способствовать предоставлению Группе экспертов регулярного доступа в порты, через которые древесный уголь идет на экспорт. В пункте 20 резолюции [2111 \(2013\)](#) содержится напоминание всем государствам-членам, в том числе странам, предоставляющим полицейские и воинские контингенты для АМИСОМ, о том, что они обязаны соблюдать запрет на торговлю древесным углем, установленный в резолюции [2036 \(2012\)](#).

5. В пункте 44 резолюции 2444 (2018) продлено до 15 ноября 2019 года действие содержащихся в пункте 15 резолюции 2182 (2014) положений, касающихся предоставления государствам-членам, действующим самостоятельно или через добровольные многонациональные военно-морские партнерства, такие как Объединенные военно-морские силы, которые сотрудничают с федеральным правительством Сомали, о которых федеральное правительство Сомали уведомило Генерального секретаря и о которых Генеральный секретарь впоследствии уведомил все государства-члены, в целях обеспечения строгого соблюдения запрета на торговлю древесным углем, разрешения досматривать без неоправданных задержек в сомалийских территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали направляющиеся в Сомали или из Сомали суда, в отношении которых у них имеются разумные основания полагать, что на них перевозится древесный уголь из Сомали в нарушение запрета на торговлю древесным углем.

Меры по осуществлению

Предотвращение импорта древесного угля

6. Для выполнения своей обязанности предотвращать импорт древесного угля из Сомали на свою территорию государство-член может поощряться и поощряется к проведению досмотра судов, подозреваемых в перевозке древесного угля из Сомали, и находящихся на них грузов в своем территориальном море в соответствии с международным морским правом, к предотвращению захода на свою территорию таких судов, к досмотру таких судов и грузов в портах и к предотвращению выгрузки древесного угля из Сомали или таможенной очистке поставок древесного угля из Сомали. В резолюциях от государств-членов не требуется отказывать судну в заходе в порт в случае чрезвычайной ситуации или в случае возвращения судна в свой порт происхождения.

7. Комитет предлагает государствам-членам информировать Комитет о принятых ими мерах в течение пяти рабочих дней после прибытия судна с представлением всей имеющейся информации, такой как наименование судна, государство флага судна, объем груза, имена и фамилии грузополучателей, агентов и грузоотправителей, а также сведения о подлинности или сфальсифицированности соответствующей документации. В частности, Комитет предлагает государствам-членам информировать его о предполагаемом или вероятном следующем порте захода судна в том случае, если оно не возвращается в Сомали, с тем чтобы Комитет имел возможность для дальнейшей координации своих действий с государствами-членами.

Изъятие, утилизация или уничтожение

8. В качестве одной из необходимых мер для предотвращения импорта древесного угля из Сомали, независимо от того, является ли Сомали страной происхождения этого древесного угля, государства-члены могут изымать и конфисковывать грузы древесного угля из Сомали, находящиеся на их национальной территории, для целей утилизации или уничтожения, с тем чтобы не допустить получения какой-либо финансовой выгоды каким бы то ни было физическим или юридическим лицом, имеющим отношение к перевозимому грузу, включая торговцев древесным углем и их посредников, владельцев груза или грузоотправителей. Кроме того, с учетом обстоятельств каждого конкретного случая государства-члены могут добиваться возмещения расходов, связанных с изъятием и конфискацией, включая сборы за стоянку судна или временное хранение древесного угля, со стороны физических и юридических лиц, участвующих в нарушении запрета на торговлю древесным углем или содействующих этому нарушению, таких как получатели груза древесного угля или владельцы судна. Помимо этого, Комитет отмечает, что государства-члены могут добиваться, с учетом

обстоятельств каждого конкретного случая, возмещения расходов, связанных с уничтожением изъятых и конфискованных грузов угля из Сомали, со стороны физических и юридических лиц, участвующих в нарушении запрета на торговлю древесным углем или содействующих этому нарушению, таких как получатели груза древесного угля или владельцы судна.

9. После изъятия и конфискации груза древесного угля из Сомали государства-члены могут приступить к уничтожению выгруженного древесного угля экологически ответственным образом. В качестве примера таких методов уничтожения можно отметить, в частности, следующие методы: секвестрация в качестве биологического древесного угля; удаление твердых отходов и очистка воды на местах; использование древесного угля в качестве сырья для производства активированного угля; совместное сжигание на угольных электростанциях и в цементных печах; а также смешанная утилизация отходов на свалке. Кроме того, Комитет рекомендует государствам-членам обеспечивать, чтобы мешки с древесным углем либо перерабатывались, либо уничтожались экологически ответственным образом. Комитет отмечает также, что государства-члены могут обращаться за технической помощью к органам Организации Объединенных Наций, обладающим техническим потенциалом и опытом, для выявления преимуществ и недостатков различных вариантов уничтожения грузов древесного угля и обмена передовым опытом внедрения эффективных и экологически безопасных методов уничтожения. В случае необходимости Комитет будет консультировать государства-члены по вопросам сотрудничества с соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

10. В исключительных случаях и в тесной консультации с Комитетом вместо уничтожения государства-члены могут обеспечивать, в соответствии со своим внутренним законодательством и при соблюдении транспарентных процедур, обеспечивающих подотчетность, перепродажу на местах всей или части партии груза сомалийского древесного угля, которая была изъята и конфискована. Комитет предлагает государствам-членам консультироваться с Комитетом по вопросам окончательного распределения денежных поступлений от такой перепродажи в целях обеспечения распределения ими таких поступлений сообразно целям соответствующих резолюций Совета Безопасности. Государство-член может использовать поступления от такой перепродажи для возмещения расходов, связанных с мерами, которые принимаются для осуществления запрета на торговлю древесным углем, включая уничтожение последующих партий грузов. По итогам перепродажи на местах физические и юридические лица, содействовавшие нарушению запрета на торговлю древесным углем, такие как грузополучатели или грузоотправители, груз которых был изъят и конфискован, не должны получать каких-либо финансовых выгод.

11. Комитет рекомендует государствам-членам информировать его о любых случаях изъятия и конфискации груза древесного угля в течение пяти рабочих дней после принятия ими мер и представлять всю имеющуюся информацию, о чем подробно говорится в пункте 7 выше, а также сведения о своих намерениях в отношении утилизации. После своевременной утилизации груза государствам-членам рекомендуется информировать Комитет о принятых ими мерах и предлагается представлять все счета, касающиеся какой бы то ни было перепродажи всей или части партии груза, расходов, покрытых за счет поступлений, и какого-либо остатка средств.

12. Комитет напоминает, что государства-члены, действующие на основании разрешения, предоставленного в соответствии с пунктом 15 резолюции [2182 \(2014\)](#) и продленного в соответствии с пунктом 44 резолюции [2444 \(2018\)](#), уполномочены далее Советом Безопасности в соответствии с пунктом 17 резолюции [2182 \(2014\)](#) изымать и утилизировать (в частности, путем уничтожения,

приведения в негодность, помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для целей утилизации) любые предметы, которые были выявлены в ходе досмотров в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014) и поставка, импорт или экспорт которых запрещены в соответствии с запретом на торговлю древесным углем. Государства-члены уполномочены также собирать сведения, непосредственно касающиеся перевозки подобных предметов, в ходе таких досмотров. Кроме того, Совет Безопасности постановил, что древесный уголь, изъятый на основании указанного пункта, может быть утилизирован путем перепродажи, которая должна проводиться под контролем группы экспертов.

13. Комитет напоминает также, что к государствам-членам, действующим на основании разрешения, предоставленного в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014) и продленного в соответствии с пунктом 44 резолюции 2444 (2018), обращена содержащаяся в пункте 19 резолюции 2182 (2014) просьба утилизировать любой изъятый древесный уголь экологически ответственным образом, принимая во внимание письмо Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде от 4 сентября 2013 года на имя Председателя Комитета и настоящую памятку по вопросам осуществления, и что Совет призвал все государства-члены в регионе сотрудничать в деле утилизации такого древесного угля.

14. Комитет напоминает далее, что разрешение, предоставленное в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014) и продленное в соответствии с пунктом 44 резолюции 2444 (2018), включает полномочия на перенаправление судов и их экипажей в подходящий порт для содействия утилизации изъятых древесного угля с согласия государства порта и что это разрешение включает также полномочия на применение всех необходимых мер для изъятия предметов в соответствии с пунктом 17 резолюции 2182 (2014) в ходе досмотров. Любое государство-член, сотрудничающее в утилизации предметов, которые были выявлены в ходе досмотров в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014) и поставка, импорт или экспорт которых запрещены в соответствии с запретом на торговлю древесным углем, должно представить Комитету не позднее чем через 30 дней после ввоза таких предметов на свою территорию письменный доклад о шагах, предпринятых для утилизации или уничтожения этих предметов.

Подозрение в перевозке древесного угля в открытом море

15. К государствам-членам, действующим на основании разрешения, предоставленного в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014) и продленного в соответствии с пунктом 44 резолюции 2444 (2018), обращена содержащаяся в пункте 16 резолюции 2182 (2014) просьба предварительно заручаться в духе доброй воли согласием государства флага этого судна на проведение любых досмотров. Государства-члены, проводящие досмотры в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014) уполномочены также применять, сообразно обстоятельствам, все необходимые меры для проведения таких досмотров при полном соблюдении применимых норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

16. Комитет напоминает, что государство-член, которое проводит досмотр в соответствии с пунктом 15 резолюции 2182 (2014), должно в соответствии с пунктом 20 той же резолюции своевременно уведомить об этом Комитет и представить доклад о досмотре, содержащий всю соответствующую информацию, включая объяснение оснований для досмотра и его результаты и, когда это возможно, информацию о флаге судна, названии судна, имени и идентифицирующих данных капитана судна, владельце судна и первоначальном поставщике

груза, а также об усилиях, предпринятых для получения согласия от государства флага этого судна.

17. В пункте 20 резолюции [2182 \(2014\)](#) Комитету предлагается уведомлять государство флага досматриваемого судна о проведении досмотра.

Предотвращение экспорта древесного угля

18. В целях предотвращения экспорта древесного угля из Сомали Комитет призывает сомалийские власти взять под контроль районы производства в Сомали, сократить производство до уровня местного потребления, согласно соответствующим национальным законам, блокировать доступ к портам и препятствовать погрузке древесного угля на пришвартованные суда. Комитет отмечает, что для достижения целей, поставленных в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, сомалийские власти, возможно, пожелают, насколько это возможно, изымать на территории Сомали древесный уголь, предназначенный для экспорта, и утилизировать его на сомалийской территории.

19. В соответствии с просьбой Совета Безопасности АМИСОМ должна оказывать поддержку и помощь сомалийским властям в предотвращении экспорта древесного угля, особенно в тех районах, где ее контингенты контролируют ситуацию в области безопасности и могут блокировать доступ к портам и препятствовать загрузке пришвартованных судов.

20. Комитет призывает сомалийские власти и АМИСОМ регулярно докладывать ему о шагах, предпринятых ими в целях эффективного осуществления запрета на торговлю древесным углем.

Осуществление контроля

21. Комитет рекомендует государствам-членам предложить Группе экспертов осуществлять контроль за принятием мер в целях осуществления запрета на торговлю сомалийским древесным углем. Государствам рекомендуется также представлять Группе экспертов документальные подтверждения, другие материалы и сведения, которые могли бы способствовать проводимым ею расследованиям нарушений запрета на торговлю древесным углем. Кроме того, для наблюдения за принятием мер по осуществлению могут приглашаться и другие органы Организации Объединенных Наций, имеющие соответствующие технические возможности и экспертные знания.

Вопросы безопасности

22. Комитету известно о проблемах в плане безопасности, связанных с бестарной перевозкой, хранением и утилизацией древесного угля, которые должны осуществляться в соответствии со стандартными отраслевыми процедурами обеспечения безопасности, применимыми в том или ином государстве-члене, и/или типовыми правилами обеспечения безопасности для данной отрасли. Государствам рекомендуется обращаться к соответствующим органам Организации Объединенных Наций за необходимой технической помощью.

Экономические вопросы

23. Напоминая о праве государств-членов в соответствии со статьей 50 Устава Организации Объединенных Наций консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения специальных экономических проблем, связанных с принятием ими превентивных или принудительных мер, Комитет и Группа экспертов по Сомали по-прежнему готовы предоставлять государствам-членам, по их просьбе, дополнительные руководящие указания по вопросам осуществления запрета на торговлю древесным углем во исполнение резолюций [2036 \(2012\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#) и [2182 \(2014\)](#).