

Памятка по вопросам осуществления № 4:

Рекомендации для государств-членов по применению установленных резолюцией 2664 (2022) исключений по гуманитарным соображениям из мер по замораживанию активов, предусмотренных резолюцией 1844 (2008)

В настоящей записке содержится информация об осуществлении резолюции 2664 (2022) Совета Безопасности в части, касающейся предусмотренных пунктом 3 резолюции 1844 (2008) мер по замораживанию активов.

Обоснование памятки по вопросам осуществления:

1. 9 декабря 2022 года, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности принял резолюцию 2664 (2022), в которой подчеркнул, что санкционные меры не преследуют цели создания неблагоприятных гуманитарных последствий для гражданского населения или неблагоприятных последствий для гуманитарной деятельности и тех, кто ее осуществляет, особо отметив при этом, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций санкции являются важным инструментом в деле поддержания и восстановления международного мира и безопасности, и напомнив о необходимости обеспечения того, чтобы все меры, принимаемые государствами-членами для осуществления санкций, соответствовали их обязательствам по применимому международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право¹.
2. Цель резолюции 2664 (2022) — обеспечить ясность в интересах продолжения оказания гуманитарной помощи² поставщиками, как указано в ее пункте 1³, в условиях применения Советом Безопасности мер по замораживанию активов в ответ на угрозы международному миру и безопасности.
3. В пункте 6 резолюции 2664 (2022) Совет Безопасности поручил своим комитетам по осуществлению санкций помогать государствам-членам правильно понимать и полностью выполнять пункт 1 данной резолюции и с этой целью опубликовать памятки по вопросам осуществления с учетом уникального контекста санкций, подпадающих под их соответствующие мандаты, а также следить за осуществлением пункта 1 данной резолюции, в том числе за любыми рисками перенаправления денежных средств.

Основные положения памятки по вопросам осуществления:

4. В пункте 1 резолюции 2664 (2022) установлено, что предоставление, обработка и выплата денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей, поставщиками, указанными в данном пункте, разрешаются и не являются нарушением мер по замораживанию активов, введенных Советом Безопасности или его комитетами по санкциям.

¹ Резолюция 2664 (2022), преамбула.

² Там же (2022), преамбула.

³ Там же (2022), пункт 1.

5. Что касается мер по замораживанию активов, введенных резолюцией 1844 (2008), то в пункте 4 резолюции 2664 (2022) разъясняется, что пункт 1 данной резолюции отменяет и заменяет пункт 37 резолюции 2607 (2021) об исключениях по гуманитарным соображениям в отношении Сомали.
6. Пункт 1 резолюции 2664 (2022) не наносит ущерба налагаемым на государства-члены обязательствам по замораживанию денежных средств и других финансовых активов или экономических ресурсов лиц, групп, предприятий и организаций, включенных в санкционные перечни Советом Безопасности или его Комитетом в соответствии с резолюцией 2713 (2023) по «Аш-Шабааб».
7. Пункт 1 резолюции 2664 (2022) применяется к существующим и всем будущим мерам по замораживанию активов, введенным или возобновленным Советом Безопасности или Комитетом по санкциям, за исключением случаев принятия Советом Безопасности прямого решения об обратном⁴.

Деятельность, охватываемая указанной резолюцией

8. Пункт 1 резолюции 2664 (2022) охватывает предоставление, обработку и выплату денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей, поставщиками, указанными в данном пункте.
9. В резолюции 2664 (2022) отмечается, что гуманитарные и основные человеческие потребности различаются в зависимости от конкретного контекста⁵. В соответствии с мерами по замораживанию активов, введенными резолюцией 1844 (2008), гуманитарная помощь включает в себя, в частности, деятельность, предусмотренную в Плане гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций для Сомали.
10. В контексте такой деятельности, упомянутой в пункте 8, предоставление, обработка или выплата денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов или предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей, поставщиками, указанными в пункте 11 ниже, разрешаются и не являются нарушением мер по замораживанию активов, введенных на основании резолюции 1844 (2008), в том числе в тех случаях, когда денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы предоставляются в интересах физических или юридических лиц, обозначенных Комитетом в соответствии с резолюцией 2713 (2023) по «Аш-Шабааб» или Советом Безопасности.

⁴ Там же (2022), пункт 4.

⁵ Там же (2022), преамбула.

Охватываемые резолюцией поставщики:

11. Исключения по гуманитарным соображениям распространяются на следующих поставщиков, осуществляющих деятельность, предусмотренную в пункте 8 выше:

- Организацию Объединенных Наций, включая ее программы, фонды и другие структуры и органы, а также ее специализированные учреждения и связанные с ней организации;
- международные организации;
- гуманитарные организации, имеющие статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, и членов таких гуманитарных организаций⁶;
- неправительственные организации, финансируемые на двусторонней или многосторонней основе и участвующие в осуществляемых Организацией Объединенных Наций планах гуманитарного реагирования, планах оказания помощи беженцам и мобилизации средств в рамках других призывов об оказании помощи, или гуманитарные тематические группы в Сомали, работу которых координирует УКГВ;
- сотрудников, грантополучателей, вспомогательные структуры или партнеров-исполнителей, когда они действуют в этом качестве; и
- другие соответствующие стороны, добавленные Комитетом в соответствии с резолюцией 2713 (2023) по «Аш-Шабааб».

Обязанности поставщиков:

12. Тем поставщикам, которые применяют положения пункта 1 резолюции 2664 (2022), предлагается прилагать разумные усилия для сведения к минимуму получения лицами и организациями, включенными в санкционный перечень Советом Безопасности или Комитетом в соответствии с резолюцией 2713 (2023) по «Аш-Шабааб», любых запрещенных санкциями выгод в результате прямого или косвенного предоставления или перенаправления. Такие разумные усилия включают, в частности, укрепление стратегий и процедур управления рисками и должной осмотрительности⁷.

Осуществление и мониторинг Комитетом по санкциям в соответствии с резолюцией 2713 (2023) по «Аш-Шабааб» исключений по гуманитарным соображениям, установленных резолюцией 2664 (2022)

13. Комитету, которому оказывают помощь его группы экспертов, учрежденные в соответствии с резолюцией 2713 (2023), поручено следить за осуществлением пункта 1 резолюции 2664 (2022), в том числе за любыми рисками перенаправления денежных средств⁸.

14. Комитет предлагает государствам-членам предоставлять любую соответствующую и дополнительную информацию об осуществлении резолюции 2664 (2022), в частности о рисках перенаправления денежных средств, если это применимо, в том числе в отношении поставщиков, попадающих под их юрисдикцию согласно пункту 11⁹.

⁶ Полный список организаций, имеющих статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, доступен по ссылке <https://www.un.org/ru/about-us/intergovernmental-and-other-organizations>.

⁷ Резолюция 2664 (2022), пункт 3.

⁸ Там же (2022), пункт 6.

⁹ Там же (2022), пункт 5.

15. Комитет рекомендует поставщикам, перечисленным в пункте 11 настоящей памятки, ввести в действие такие процедуры, стратегии и процессы для снижения риска перенаправления денежных средств. Поставщики по смыслу пункта 11 настоящей памятки могут информировать Комитет о шагах, предпринятых в этом направлении, через Группу экспертов.
16. Как это предусмотрено в пункте 5 резолюции 2664 (2022) и пункте 30 резолюции 2713 (2023), Координатору чрезвычайной помощи (КЧП) Организации Объединенных Наций предлагается ежегодно проводить для Комитета брифинги на основе информации о предоставлении гуманитарной помощи и проведении иной деятельности по поддержке удовлетворения основных человеческих потребностей в соответствии с резолюцией 2664 (2022), включая любую имеющуюся информацию о предоставлении, обработке или выплате денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов фигурирующим в санкционном перечне лицам и организациям или в их пользу, о любом перенаправлении ими денежных средств или экономических ресурсов, о применяемых процедурах управления рисками и должной осмотрительности и о любых препятствиях предоставлению такой помощи или осуществлению настоящей резолюции. Комитет рекомендует поставщикам по смыслу пункта 11 настоящей памятки оказывать КЧП содействие в подготовке таких брифингов путем предоставления соответствующей информации в кратчайшие возможные сроки, но в любом случае в течение 60 дней после получения просьбы от КЧП.
17. Настоящая памятка по вопросам осуществления может периодически пересматриваться или обновляться по решению Комитета.
18. При необходимости получения дальнейших разъяснений или указаний следует направлять письменные обращения в Комитет через Секретаря Комитета. Адрес Комитета: sc-2713-committee@un.org.