

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии

Памятка по осуществлению № 4 (в редакции от 15 декабря 2020 года)

Руководство для государств-членов по осуществлению запрета на поездки, предусмотренного режимом санкций в отношении Ливии

Цель и рамки запрета на поездки

1. Как предусмотрено пунктом 15 резолюции 1970 (2011) Совета Безопасности, запрет на поездки обязывает государства-члены:

«принять необходимые меры для недопущения въезда на их территорию или транзитного проезда через нее физических лиц [включенных в перечень лиц, подпадающих под действие запрета на поездки и перечисленных в приложении I к резолюции 1970 (2011) и приложении I к резолюции 1973 (2011) или обозначенных Комитетом по санкциям в отношении Ливии], при том условии, что ничто в настоящем пункте не обязывает государства отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам».

2. Текущий список физических лиц, подпадающих под действие запрета на поездки, размещен на веб-странице <https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1970/materials>. Если на то или иное лицо распространяется действие этой меры, то в соответствующей позиции перечня, в разделе «Прочая информация», в скобках приводятся слова «запрет на поездки». Эти лица включены также в Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, с которым можно ознакомиться на сайте: <https://www.un.org/securitycouncil/content/un-sc-consolidated-list>.

3. Запрет на поездки призван ограничить свободу передвижения включенных в перечень лиц между странами. Эта мера носит превентивный характер и не зависит от норм внутригосударственного уголовного законодательства. Государствам-членам рекомендуется включать имена фигурирующих в перечне лиц в списки особого внимания, составляемые ими для целей выдачи виз, и в национальные контрольные списки, чтобы обеспечить эффективное осуществление запрета на поездки. Государствам-членам рекомендуется также принимать другие соответствующие меры в соответствии с их международными обязательствами и национальными законами и нормативными положениями, включая, в частности, аннулирование виз и разрешений на въезд фигурирующим в перечне лицам или отказ им в выдаче визы или разрешения.

Круг обязанностей государств-членов

4. Все государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны применять запрет на поездки ко всем лицам, подпадающим под действие этой меры согласно санкционному перечню по Ливии Комитета по санкциям в отношении Ливии. Запрет на поездки применяется ко всем включенным в перечень лицам независимо от их местонахождения. Ответственность за применение запрета на поездки лежит на государстве (государствах) въезда и/или транзита. Правительству национального согласия настоятельно рекомендуется расширять

сотрудничество и обмен информацией с другими государствами относительно запрета на поездки.

5. В соответствии с запретом на поездки от государств требуется:

i) не допускать въезда включенных в перечень лиц на свою территорию; и

ii) не допускать транзита включенных в перечень лиц через свою территорию; за исключением тех случаев, когда применяется одно из исключений или положений об изъятии (разъяснения даются в разделах «**Исключения**» и «**Изъятия**» ниже).

6. Обязанность не допускать въезда включенных в перечень лиц на свою территорию **действует во всех обстоятельствах**, независимо от способа въезда, пункта въезда или характера используемых проездных документов, если таковые имеются, и невзирая на любые разрешения или визы, выданные государством в соответствии с его национальными нормативными положениями.

7. Обязанность не допускать транзита через территорию государства-члена **действует в отношении любого проезда** через территорию государства-члена, каким бы кратковременным он ни был, даже если у включенного в перечень лица имеются проездные документы, разрешения и/или транзитные визы, требуемые этим государством в соответствии с его национальными нормативными положениями, и даже если данное лицо может доказать, что оно далее проследует в другое государство. Однако обязанность не допускать транзита не означает, что государство должно препятствовать перемещению включенного в перечень лица исключительно в пределах своей территории.

8. В целях обеспечения более эффективного применения запрета на поездки государствам-членам рекомендуется представлять, где это доступно и с учетом их национальных законов, фотографии и биометрические данные в отношении лиц, которых предполагается включить в специальные уведомления Интерпола — Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

9. Одной из мер, которые могут помочь государствам-членам в эффективном осуществлении, является использование систем электронного обмена информацией (одним из примеров является Система предварительной информации о пассажирах (СПИП)) или любой другой документации, такой как полетные листы, которые перевозчик будет иметь в своем распоряжении в пункте въезда или транзита и которые предоставляются отделению перевозчика в стране конечного пункта назначения и службам пограничного контроля. Это способствовало бы выявлению государствами-членами лиц, включенных в перечень, до поездки и, таким образом, предотвращению их въезда на территорию государств-членов.

Представление сообщений

10. Требование о представлении сообщений государствами-членами в соответствии с пунктом 25 резолюции 1973 (2011) распространяется также на запрет на поездки. В пункте 25 своей резолюции 1973 (2011) Совет *«настоятельно призывает все государства [...] всецело сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в том числе предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюции 1970 [...], и особенно о случаях несоблюдения»*.

11. При выявлении случаев, в которых включенные в перечень лица находятся на территории государств-членов или следуют через нее транзитом и в которых такие лица не подпадают под категории исключений или изъятий (см. ниже), независимо от того, имело ли место такое присутствие или транзит без ведома

или разрешения государств-членов, государствам-членам настоятельно рекомендуется сообщать о таких случаях несоблюдения запрета на поездки.

Исключения

12. Исключения из запрета на поездки бывают двух видов, и они приводятся в пунктах 15 и 16 b) резолюции 1970 (2011):

- i) въезд собственных граждан государства на его территорию; и
- ii) въезд или транзит необходим для осуществления судебного процесса.

13. Запрет на поездки лиц, включенных в санкционный перечень в отношении Ливии, не обязывает государства-члены отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам, включая тех, кто имеет двойное гражданство, или требовать от них покинуть ее.

14. Не существует обязанности подвергать аресту или судебному преследованию фигурирующих в перечне лиц на том основании, что они включены в санкционный перечень в отношении Ливии. Вместе с тем компетентный национальный орган может принять соответствующие меры, чтобы разрешить включенному в перечень лицу въезд на территорию страны или транзит через нее для обеспечения его присутствия для целей осуществления судебного процесса.

15. Это может включать — но не только — ситуацию, когда фигурирующему в перечне лицу разрешается въехать на территорию государства-члена в связи с судебным разбирательством, в рамках которого присутствие данного лица может быть необходимо для опознания, дачи свидетельских показаний или оказания другой помощи в связи с проведением расследования или судебным преследованием в отношении правонарушителя, совершенного кем-то другим, а не фигурирующим в перечне лицом, или в связи с гражданским судопроизводством и экстрадицией.

Изъятия

16. Применяются изъятия двух типов в зависимости от наличия определенных условий (см. ниже):

- i) если поездка предварительно санкционирована Комитетом; и
- ii) если государство определит, что такая поездка или транзит необходимы для содействия миру и стабильности в Государстве Ливия, и в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет.

17. Комитет может принять решение санкционировать поездку согласно подпункту i), если он определит в том или ином конкретном случае, что соблюдено одно из двух условий (подробнее см. ниже).

Просьбы о применении изъятия

18. В пункте 16 a) резолюции 1970 (2011) предусматривается изъятие, если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости. Гуманитарная необходимость может включать необходимость прохождения медицинского лечения или исполнения религиозного долга.

19. Пункт 16 c) резолюции 1970 (2011) предусматривает применения изъятия, если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае предоставляемое изъятие способствовало бы достижению целей мира и национального примирения в Ливии, а также стабильности в регионе.

20. При утверждении всякой просьбы об изъятии из ограничений на поездки, введенных согласно пункту 15 резолюции 1970 (2011), Комитет может сопроводить даваемое им разрешение любыми условиями, которые согласуются с пунктом 16 а) и/или пунктом 16 с) резолюции 1970 (2011).

Уведомления об изъятиях

21. Пунктом 16 d) резолюции 1970 (2011) предусматривается применение изъятия, если государство определит, исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка или транзит необходимы для содействия миру и стабильности в Ливии, и затем это государство в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет.

Порядок подачи уведомления о применении изъятия

22. Более подробная информация о рекомендуемом порядке подачи просьбы о применении изъятия на основании пункта 16 содержится в Руководящих принципах работы Комитета по санкциям в отношении Ливии¹.

23. **Все просьбы** об изъятии представляются в письменном виде Председателю Комитета через Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций того государства, чьим гражданином или жителем это лицо является, либо через соответствующее отделение Организации Объединенных Наций **не позднее чем за пять рабочих дней до начала предполагаемой поездки**, за исключением экстренных случаев.

Гуманитарные изъятия

24. Просьбы о применении изъятия по гуманитарным соображениям на основании пункта 16 а) должны содержать следующие данные о путешествующем лице:

- i) фамилия и имя;
- ii) статус/должность;
- iii) гражданство;
- iv) номер паспорта;
- v) цель/цели предполагаемой поездки;
- vi) дата и время лечения (только для просьб об изъятии по медицинским соображениям);
- vii) копии подтверждающих документов, содержащих относящиеся к этой просьбе сведения, такие как конкретные даты и время проведения совещаний или запланированных встреч;
- viii) предполагаемые даты и время отъезда из страны отправления и возвращения в страну отправления;
- ix) подробный маршрут такой поездки, включая пункты выезда и возвращения и все транзитные остановки; и
- x) подробная информация о видах транспорта, которые будут использоваться, включая, в соответствующих случаях, код бронирования, номера рейсов и названия судов.

¹ URL: https://www.un.org/sc/suborg/sites/www.un.org.sc.suborg/files/provisional_guidelines.pdf.

25. Кроме того, в случаях экстренной медицинской эвакуации просьба должна включать следующую информацию:

- i) записка врача с указанием сведений о том, в чем состоит экстренность медицинской ситуации;
- ii) данные об учреждении, в котором пациенту была оказана помощь; и
- iii) дата и время состоявшегося или предстоящего его/ее возвращения в страну своего проживания.

Другие изъятия

26. Просьбы о применении изъятия на основании пункта 16 с) — для достижения целей мира и национального примирения в Ливии и стабильности в регионе — должны включать следующую информацию:

- i) фамилия и имя;
- ii) статус/должность;
- iii) гражданство;
- iv) номер паспорта;
- v) цель/цели предполагаемой поездки;
- vi) копии подтверждающих документов, содержащих относящиеся к этой просьбе сведения, такие как конкретные даты и время проведения совещаний или запланированных встреч;
- vii) предполагаемые даты и время отъезда из страны отправления и возвращения в страну отправления;
- viii) подробный маршрут такой поездки, включая пункты выезда и возвращения и все транзитные остановки; и
- ix) подробная информация о видах транспорта, которые будут использоваться, включая, в соответствующих случаях, код бронирования, номера рейсов и названия судов.

Порядок действий после возвращения того или иного лица

27. По возвращении занесенного в перечень лица из поездки, совершенной на основании изъятия, государство, на чьей территории оно проживает, либо соответствующее отделение Организации Объединенных Наций направляет Комитету сопровождаемое вспомогательными документами письменное подтверждение маршрута поездки этого лица и даты его возвращения в страну проживания.

Просьбы о продлении утвержденных изъятий

28. Всякая просьба о продлении утвержденного изъятия с объяснением причин должна поступать Председателю **в письменном виде не позднее чем за 5 рабочих дней до истечения утвержденного срока** действия изъятия и должна включать:

- i) полный измененный маршрут поездки с указанием пунктов отправления и возвращения и всех остановок в пути; и
- ii) подробные данные о видах транспорта, которые будут использоваться, включая, в соответствующих случаях, код бронирования, номера рейсов и наименования воздушных судов.

Просьбы об утверждении изменений к ранее поданным или удовлетворенным просьбам об изъятиях

29. Любые изменения в ранее представленной Комитету информации о поездке, особенно о пунктах транзита, требуют **предварительного утверждения** Комитетом. Такие просьбы должны поступать в письменном виде **не позднее чем за 5 рабочих дней до начала поездки**, за исключением экстренных случаев, определяемых Председателем.

30. Если поездка, уже утвержденная Комитетом в порядке изъятия, переносится на более ранний или более поздний срок, об этом в письменном виде немедленно извещается Председатель. В случаях когда поездка переносится не более чем на 48 часов в любую сторону, а **в остальном представленный ранее маршрут остается без изменений**, достаточно направить Председателю письменное уведомление.

31. Если же поездка переносится **более чем на 48 часов** до или после даты, ранее утвержденной Комитетом, то **должна быть представлена новая просьба об изъятии** в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 20–24 выше.

Порядок действий Председателя после утверждения изъятия

32. После утверждения Комитетом просьбы об изъятии из запрета на поездки Председатель направляет в Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций того государства, чьим гражданином или жителем является занесенное в перечень лицо, либо в соответствующее отделение Организации Объединенных Наций письмо, в котором они информируются о таком утверждении. Копии письма с утверждением направляются также в постоянные представительства при Организации Объединенных Наций всех тех государств, в которые направляется или через которые проследует это лицо в ходе поездки, утвержденной в порядке изъятия.

33. Все просьбы об изъятиях и продлении их срока действия, которые были утверждены Комитетом в соответствии с подпунктами а) или с) пункта 16 резолюции **1970 (2011)**, размещаются на веб-странице Комитета до тех пор, пока Комитет не получает подтверждение о возвращении включенного в перечень физического лица в страну проживания.

Порядок действий в случае выявления в стране транзита или въезда несоблюдения запрета на поездки

34. Всем государствам-членам рекомендуется вести учет лиц, на которых распространяется запрет на поездки, во всех пунктах въезда — наземном, морском или воздушном. В обычных обстоятельства государства-члены должны принять необходимые меры для недопущения въезда на их территорию или транзита через нее включенных в перечень физических лиц.

35. Государствам-членам рекомендуется незамедлительно информировать Комитет и Группу экспертов о выявлении случаев невыполнения установленных требований на их территории. Они могут запрашивать у Комитета указаний относительно последующих шагов. Для того чтобы Комитет мог изучать информацию о предполагаемых нарушениях или предполагаемом несоблюдении запрета на поездки и принимать надлежащие меры, государства-члены должны делиться с ним всей соответствующей информацией. Если государствам-членам потребуются указания в отношении того, какого рода информация может быть полезной для Комитета, то государствам-членам рекомендуется ознакомиться с примерами такой информации, приведенными в пункте 9 d) i-v) руководящих принципов работы Комитета.

36. Во избежание случаев превышения сроков утвержденного пребывания включенного в перечень физического лица государства-члены могут пожелать разработать процедуры обеспечения эффективного надзора во избежание случаев несоблюдения запрета на поездки.

37. Когда становится известно о несоблюдении запрета на поездки, Комитет и/или его Группа экспертов могут направить всем государствам-членам, причастным к инциденту, письмо с просьбой предоставить дополнительную информацию. Группа может также обратиться с просьбой о посещении страны для проведения беседы с соответствующим физическим лицом, которую государству-члену настоятельно рекомендуется удовлетворить.

15 декабря 2020 года