

行为，敦促美国政府通过秘书长向安理会提供其掌握的关于这次破坏行为及其计划、指挥和执行的人的所有情报和证据；并请秘书长要求美国政府予以合作，提供这些情报和证据，并为调查这个破坏行为及惩罚罪犯提供便利，以期有助于铲除国际恐怖主义。

在同次会议上，古巴代表重申其政府指称策划炸毁古巴民航机的两个主要人犯没有受到惩罚，并且在美国境内。他还指称美国政府掌握有关该次事件的情报和证据，但始终未予公布，尽管美国从法律上和道德上都有义务、尽管国际民用航空组织曾呼吁所有国家在这个问题上采取果断行动，让犯罪者得到应有的惩罚。他列举了由居住在美国佛罗里达州迈阿密的几名古巴流亡人士针对古巴鼓动并组织其他恐怖主义活动和威胁。最后，他总结说，他希望安理会能够支持这个决议草案，并概述了其主要内容。²⁰

²⁰ S/PV. 3080, 第6-36页。

美国代表承认联合国的一项基本原则是：所有国家，不论是不是安理会的成员，都有权提出申诉。不过，他感到遗憾的是古巴滥用了安理会宝贵时间，对美国作出没有根据的指责，意图将美国说成国际恐怖主义的支持者和恐怖分子窝藏者。他说，美国支持古巴和平与民主的转变，对该国没有侵略意图。美国既不支持也不宽容在美国搞暴力推翻古巴政府的筹备活动，或从美国境内煽动古巴的动乱。他驳斥了古巴代表的各项指责，并提到在安理会上分发的有关这个问题的更详细的说明。²¹

古巴代表再次发言说，虽然他向安理会控诉的问题是在15年前发生，但是这种事情仍然在发生，甚至刚刚在安理会开会之前都仍然在发生。²²

²¹ 同上，第36-38页，提到S/23989号文件。

²² 同上，第39-41页。

12. 与海地有关的项目

初步程序

A. 1991年9月30日海地常驻联合国代表给安全理事会主席的信

1991年9月30日海地代表致信安全理事会主席，¹请安全理事会立即召开会议，审议海地局势及其对区域稳定的影响。

在1991年10月3日举行的第3011次会议上，安理会把海地代表的信列入议程，并在同次会议上审议了该项目。安理会应加拿大、海地、洪都拉斯三国的代表的请求，邀请他们参加讨论，但无表决权。

主席（印度）促请安理会注意致秘书长的另外两份文件：1991年10月2日巴拿马代表的普通照会；²1991年10月3日厄瓜多尔代表和美利坚合众国代表的信，³信中转递1991年10月2日美洲国家组织

外长会议通过的MRE/RES. 1/91号决议。在该项决议中，美洲国家组织除了别的以外，强烈谴责正在海地发生的严重事件，并要求全面恢复法治和宪政秩序，立即让阿里斯蒂德总统恢复职位；呼吁美洲国家组织秘书长和美洲国家组织的一批外交部长立即前往海地，通知非法掌权者美洲国家反对破坏宪法秩序，并将美洲国家组织会议通过的决定通知他们；建议各国从外交上孤立海地的非法掌权者；建议各国除非纯为人道主义目的，否则中止它们同海地的经济、金融和商业关系，以及任何援助和技术合作；敦促所有国家不提供任何军事、警察或保安的援助，并防止向海地运送武器、弹药或设备；并敦促联合国及其专门机构考虑这项决议的精神和目标。

海地总统让·贝特朗·阿里斯蒂德率先发言，说对海地民主的威胁就是对全世界民主的威胁。国际社会大力谴责海地的政变，并通过美洲国家组织正在努力商讨解决办法。他相信在安理会的支持

¹ S/23098。

² S/23105。

³ S/23109。

下，会进一步加强，这些努力会拯救许多生命。他强调指出，国际社会不应当为海地人民作出决定，而是应当与他们一起作出决定。海地人民反对独裁，期盼安理会在保护人权方面给予支持。这意味着采取行动来加强海地的机构，使其能够对付剥削、不正义和独裁的体制。他说海地期盼安理会能派一个特派团去海地，“在一国的范围以外伸张正义”，让“那些坏人”放权力。他也欢迎提供任何帮助，强化海地的民主体制，特别是给予人道主义援助，以建立能够保护生命财产的警察部队，而毫无义务支持军方。以往由于国际社会的帮助，海地才能够在1990年12月16日举行自由、公平和民主的选举；海地也将凭借此种帮助，才能够拯救它面临威胁的民主。⁴

安理会主席说，海地发生的严峻事件是暴力篡夺合法的民主政权和力量，必须予以强烈谴责。他要求恢复海地的合法政府。他表示支持美洲国家组织的这项决议，支持美洲组织致力恢复海地的合法政权。最后，他说他们都希望阿里斯蒂德总统尽快复职。⁵

参与讨论的所有发言者都响应或赞同安理会主席的看法。⁶有几个发言者认为联合国在此情况下负有特别的责任，因为本组织曾通过联合国核查海地选举观察组在监察和核查导致阿里斯蒂德总统获选的选举方面发挥了重大的作用。⁷有的发言者，除了表示坚定支持美洲国家组织的行动外，促请注意他们与其他人已按该决议要求的方式采取了双边措施；法国、美国、加拿大、比利时四国代表说，他

⁴ S/PV. 3011, 第4-10页。

⁵ 同上, 第11页。

⁶ 同上, 第11-16页(洪都拉斯); 第17-18页(科特迪瓦); 第18-22页(法国); 第22-25页(奥地利); 第24-26页(也门); 第27-28页(比利时); 第28-31页(苏维埃社会主义共和国联盟); 第31-34页(美国); 第34-36页(扎伊尔); 第36-42页(古巴); 第42-45页(罗马尼亚); 第46-47页(厄瓜多尔); 第48页(联合王国); 第49-50页(津巴布韦); 第51-54页(加拿大)。

⁷ 同上, 第17-18页(科特迪瓦); 第18-22页(法国); 第22-25页(奥地利); 第24-26页(也门); 第27-28页(比利时); 第28-31页(苏维埃社会主义共和国联盟); 第31-34页(美国); 第46-47页(厄瓜多尔); 第51-54页(加拿大)。

们已中止对海地的援助，欧洲共同体及其成员国也一样。⁸

洪都拉斯代表以拉丁美洲和加勒比国家集团主席的身份发言，回顾大会1990年第45/2号决议支持海地的民主选举过程。但是，在9月30日，世人发现海地军方罢黜了依法选举的总统。他指出，所有各方都宁愿通过外交与和平办法来解决这个问题，并敦促各方坚决明确地声援海地。拉丁美洲和加勒比国家集团已要求把题为“海地的民主和人权危机”的项目列入本届大会的议程。他深信安理会会支持美洲国家组织采取的行动，并密切注视其主要外交努力的结果。⁹

法国代表说，安理会开会是因为有非常的情况。在联合国监察下的一场自由民主选举中当选的一个主权国家元首亲自向国际社会呼吁给予支持。出于法国与海地的友谊，法国准备响应这项呼吁。它准备响应，因为联合国曾经在海地选举期间给予援助、并且保证选举结果公正，现在海地选民的意志被人蔑视，联合国不能袖手旁观。最后，法国准备响应，因为全世界都在重申民主和人权，在这个时代，国际社会不能再容许此种价值受到公然的破坏。他强调联合国要负起特别责任，因为海地发生的事件是对其权威的直接攻击。法国政府认为，本组织必须尽快站出来谴责这场政变，要求在海地重建法治，支持美洲国家组织在区域一级所作的努力。¹⁰

奥地利代表赞同安理会主席的看法，接着又说，国际社会对海地事件的反应具有超越本案的示范作用。民主和尊重人权越来越被公认为国际社会进一步发展的主要原则。一个新的普世共识正在形成。奥地利认为，安理会“有了新出现的决心”，可以在这方面作出“重要贡献”。¹¹

也门代表说海地的政变表明，新成立的民主政权，由于缺乏民主传统，由于民主体制并非根深蒂固，尤其因为种种经济问题，可能受到各种危险的

⁸ 同上, 第18-22页(法国); 第31-34页(美国); 第51-54页(加拿大); 第27-28页(比利时)。

⁹ 同上, 第11-16页。

¹⁰ 同上, 第18-22页。

¹¹ 同上, 第22-25页。

威胁。发动政变者企图以经济没有进步和经济衰退作为他们采取行动的理由。因此，虽然也门谴责这次政变，并呼吁联合国支持尽力恢复合法性，它也呼吁联合国及所有有此能力的国家帮助民主国家或新成立的民主国家建立新的体制。¹²

比利时代表说，比利时作为欧洲共同体、欧洲委员会和欧洲安全和合作会议的成员，深信区域组织可在保护、重建和传播自由和民主方面发挥作用。因此，比利时对美洲国家组织的决议所采取的立场不能不表示欢迎；安理会一定要全力支持这项决议。¹³

苏维埃社会主义共和国联盟代表满意地注意到美洲国家组织的成员决心伸张海地人民的政治权利和自由。在这方面尤其重要的是美洲国家组织第二十一届会议上提出的关于建立机构来保护该组织成员国的民主和法律秩序的建议。他指出，在美洲国家组织的架构内，已在采取措施来恢复海地的合法政权。¹⁴

美国代表赞同地说，安理会主席曾向阿里斯蒂德总统明确表示安理会支持他和他的政府。但是美国代表强调说，此种支持不能仅见之于言辞。美国没有也不会承认非法夺权的军政府。美国还与其他国家一样，中止对海地的一切援助。至于集体行动，美国强烈支持美洲国家组织这项决议，并呼吁安理会成员国也这样做。这位发言者强调海地人民辛苦赢来的民主权利绝不能让其流失。联合国特别有资格处理这场危机，因为联海选举观察组在恢复该国的民主方面发挥了重大的作用。联合国和全世界必须向在海地夺权的人发出明确的信号说：海地的军政府是非法的；它在国际社会上没有地位；在恢复民主之前，人们将视其为西半球的败类。他指出西半球自从1970年代中期以来在民主方面取得巨大的进步，通过暴力违宪夺取权力，剥夺了海地人民的自决权，决不能也不会得逞。¹⁵

古巴代表指出，古巴政府曾赞成在9月30日收到海地的请求时立即开会。古巴认为安全理事会有

责任同意这项请求，听取海地代表提出其认为适当的解释。古巴赞同拉丁美洲和加勒比国家集团的立场。正如阿里斯蒂德总统所说的，这不是什么人为海地人民做决定的问题，而是应该支持海地人民、明确而坚定地与他们站在一起，让他们能够很快地恢复他们合法选举的政府，走200年斗争赢得的道路。¹⁶

罗马尼亚代表说，安全理事会正式依法地处理海地局势，就有政治和道义责任声明支持海地的宪法秩序及其民主的、自由选择机构和架构。罗马尼亚代表团相信，安全理事会“将会在当前的情况下以最适当形式”采取行动来加强美洲国家组织的区域性努力。在这方面，现在关键的是给在海地夺权的人发出一个非常明确的信息：安理会赞成恢复海地的民主制度及捍卫海地的人权与自由。这样的信息应该由安理会以一致的声音传达。这将符合此一事件的具体、激烈情况，符合安理会的尊严，以及它团结一致的要求，因为团结是它处理这样复杂的问题的宝贵资产。罗马尼亚充分支持安全理事会为了帮助在海地恢复自由、民主所做的任何进一步的努力。¹⁷

厄瓜多尔代表说，鉴于安全理事会有义务在西半球采取行动，安理会已经做了它能够做的和必须做的。它一致谴责海地的政变，并希望在海地恢复法治并让阿里斯蒂德总统复职。安理会也表示支持美洲国家组织采取的措施。他认为安理会将准备负起必要的新责任，但希望不管怎样，区域组织的行动将发挥效用。¹⁸

加拿大代表回顾加拿大在联合国核查海地选举观察组的成立和运作方面所发挥的作用。他强调所有国家都应当一起行动，向企图破坏海地民主的人发出清楚的信号。联合国既然在帮助阿里斯蒂德总统取得权力的过程中发挥了重要作用，对这件事不能坐视不理。这是为什么加拿大支持召开安理会会议并在大会议程上增列一项关于海地的项目。加拿大诚恳地希望联合国言行一致，参与努力扭转这种不能接受的状况。¹⁹

¹² 同上，第24-26页。

¹³ 同上，第27-28页。

¹⁴ 同上，第28-31页。

¹⁵ 同上，第31-34页。

¹⁶ 同上，第36-42页。

¹⁷ 同上，第42-45页。

¹⁸ 同上，第46-47页。

¹⁹ 同上，第51-54页。

B. 秘书长与安全理事会主席关于海地问题的来往信件

1992年7月29日的决定：安全理事会主席给秘书长的信

1992年7月15日秘书长致信安全理事会主席，²⁰请他注意有关海地局势的来往信件。他说，他在6月18日收到了阿里斯蒂德总统1992年6月3日的信，并已提请美洲国家组织秘书长注意该信，因为该组织应其成员国外交部长的要求，带头努力恢复海地的民主。秘书长指出，大会1991年10月第46/7号决议给予他的任务比较有限，其一般目的是支持美洲国

²⁰ S/24340。

家组织的行动。美洲国家组织秘书长于1992年7月10日写信答复秘书长的信。秘书长因此附上有关来往信件的复印本。

秘书长还想告诉安理会成员，他已决定接受美洲国家组织秘书长的建议，让联合国参与他拟议的海地特派团。

安全理事会主席在1992年7月29日的信²¹中通知秘书长说：

你1992年7月15日关于海地局势的来信已收到。

我已提请安全理事会成员注意这封信。他们在1992年7月20日举行的非正式磋商中注意到该信。

²¹ S/24361。

13. 与巴拿马局势有关的项目

初步程序

A. 1989年4月25日巴拿马常驻联合国代表给安全理事会主席的信

1989年4月25日巴拿马代表致信安全理事会主席，¹请求紧急召集一次安理会会议，以审议因美国公然干涉巴拿马内政、推行骚扰和高压政策及不断威胁要对巴拿马使用武力而使该国面临的严重局势。他指出，美国变本加厉地进行侵略和颠覆活动，违反《联合国宪章》和国际法原则，侵害巴拿马的主权、政治独立、经济安全和领土完整，致使局势严重恶化，威胁到国际和平与安全。

在1989年4月28日举行的第2861次会议上，安理会将巴拿马代表的信列入议程。议程通过后，安理会按照巴拿马代表的要求，邀请他参加讨论，但无表决权。然后，主席(苏维埃社会主义共和国联盟)提请安理会成员注意1989年4月26日巴拿马代表给秘书长的信，²其中转递巴拿马总统于1989年4月24日发表的关于美国“干预”巴拿马选举进程的声明。

在同次会议上，巴拿马代表感谢安理会按照《宪章》第三十四和三十五条迅速召开会议，以审议美国政府违反国际法对巴拿马采取的一系列危害国际和平与安全的行动所造成的严重局势。他说，巴拿

¹ S/20606。

² S/20607。

马设法通过谈判解决巴拿马运河的存在导致美国 and 巴拿马的关系发生冲突的原因。美国政府对1977年《巴拿马运河条约》作片面的解释，旨在将其在该国的军事存在延续到2000年以后。但是，当巴拿马政府指斥这种解释时，却遭受一系列的经济、政治和财政侵略行为，还变本加厉的武力威胁。此外，美国滥用其驻巴拿马使馆的外交特权，策划、组织、资助和采取干涉巴拿马内政的行为，并参加煽动叛乱的活动。根据美国报章的报道，美国核准了一项秘密计划，其中包括可能暗杀巴拿马国防军总司令，并向一名反对党候选人提供财政援助。发言者说，巴拿马除其他外，还必须应付美国武装部队在其防区以外的调动、侵犯巴拿马领空、美国情报单位的渗透、飞越巴拿马军事设施、危及巴拿马民航的行为。此外，美国还派遣一个进攻性军事小组到巴拿马，这个小组从来都不是美国用以防卫巴拿马运河的部队的一个单位。部队和武器的调动连续不断，还不断进行军事演习以炫耀武力，随时准备出击。发言者还指出，尽管如此，巴拿马政府还打算于5月7日办理选举。然而，这场选举本身却变成美国干涉巴拿马内政的新领域，进入直接参与的阶段，以图扰乱公共秩序，制造混乱，引起普遍的不稳定局面，为进行直接的军事干预制造借口。这种行径不仅是不能接受的，而且是极其危险的，不仅