

尼加拉瓜代表说，由于马尔维纳斯群岛是一块殖民飞地，其居民没有自决权。¹⁷危地马拉代表以类似的态度指出，大会和国际法院都承认，在殖民统治影响到独立国家的领土主权的情况下，领土完整的原则高于自决的原则。¹⁸

美国、阿根廷和联合王国的代表进一步发言之后，¹⁹主席宣布安理会结束现阶段关于该项目的讨论。

¹⁷ 同上，第 22-26 页。

¹⁸ 同上，第 42-43 页。

¹⁹ 同上，第 48 页（美国），第 48-53 页和第 59-61 页（阿根廷）及第 54-58 页和第 61-62 页（联合王国）。

34. 1988 年 3 月 17 日尼加拉瓜常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

初步程序

尼加拉瓜代表通过 1988 年 3 月 17 日给安全理事会主席的信，¹要求安全理事会召开会议，审议美国政府对该国的威胁和侵略以及决定派遣美军进入洪都拉斯领土而造成的严重局势。

在 1988 年 3 月 18 日第 2802 次会议上，安理会将该信纳入了议程。在通过议程后，安理会在同一次会议上，根据《宪章》有关条款和安理会《暂行议事规则》第 37 条，邀请哥伦比亚、哥斯达黎加、洪都拉斯、尼加拉瓜和秘鲁的代表，并在第 2803 次会议上，邀请越南和津巴布韦的代表参加讨论，但无表决权。在 1988 年 3 月 18 日和 22 日的第 2802 次和第 2803 次会议上对该项目进行了讨论。

在第 2802 次会议上，尼加拉瓜代表描述了因美国政府对其国家的威胁的升级并决定派遣 3,200 人的军队进入洪都拉斯领土而造成的最新危机，美国政府的上述做法与其在中美洲的政策，包括对反尼加拉瓜政府武装力量提供财政援助是一脉相承的。她还描述了桑他诺人民军于 3 月 6 日、在距离洪都拉斯边境 5 公里地区开始的军事行动，其目的是为了在一次有关其主权和领土完整的合法自卫行动中将雇佣军赶出尼加拉瓜领土。这位代表说，尼加拉瓜总统已和洪都拉斯总统进行了联系并建议召开一次两国首脑会议；另外建议两国武装部队首脑也进行一次会议，并在危地马拉总统倡议下召开一次中美洲各国外长会议。尼加拉瓜政府已正式要求联合国秘书长和美洲国家组织秘书长派遣一个混合技术特派团现场调查在尼加拉瓜领土上最近发生的边界事件，从而就解除雇佣军的武装并将其撤离提出具体意见。

尽管作出了各种主动行动，然而还是发生了两架美国飞机对尼加拉瓜边界领土的挑衅性轰炸。发言者指出，所有这一切的目的是为了扼杀先前通过的协定，²破坏即将进行的停火谈判，在美国国会中制造为反尼加拉瓜政府武装分子提供 3 000 万至 3 300 万美元的新援助计划的必要气氛；为对尼加拉瓜直接进行军事干涉铺路；并且加强美利坚合众国在中美洲的军事存在。发言人在结束其发言时呼吁洪都拉斯政府遵守《第二次埃斯基普拉斯会议协议》，并且敦促美国政府遵守国际法院 1986 年 6 月 27 日的裁决。

洪都拉斯代表驳斥了上述指控并且声称，洪都拉斯领土因尼加拉瓜动用炮兵和空军而受到了攻击。然而，洪都拉斯政府克制自己没有向安全理事会提出抱怨，因为它承诺通过双边和区域外交渠道寻求解决办法。他拒绝了尼加拉瓜要求派遣一个联合国和美洲国家组织联合委员会前往边界地区调查那里局势的建议，认为那样做“会允许尼加拉瓜继续利用国际论坛来掩盖它作为一个国家不遵守义务的情况”。他将洪都拉斯总统和尼加拉

¹ S/19638。

² 《第二次埃斯基普拉斯会议协议》，1988 年 1 月 16 日在圣荷塞首脑会议上通过（A/42/521-S/19085）。

瓜总统以及哥斯达黎加总统就此事进行的联系通知了安理会，并且指出，洪都拉斯尽管决心采取克制行动，但会根据《联合国宪章》第五十一条采取适当的措施来行使自己的自卫权利。该发言人还告知安理会，洪都拉斯总统已请求美国总统在洪都拉斯面临侵略时提供有效的援助，对于上述请求作出的响应是，作为一项预防战略行动，有 3,500 名美军士兵被派驻在该国中部的一个洪都拉斯空军基地。他还报告了洪都拉斯武装部队向在洪都拉斯领土上的一个桑地诺军事哨所发动的一次空袭，因为该军事哨所一直在为尼加拉瓜军队的侵略活动提供后勤支援。他声称：尼加拉瓜政府酿成紧张局势，目的在于使自己不再遵守《第二次埃斯基普拉斯会议协议》，³它拒绝了布拉沃大主教的调解，它一方面呼吁进行谈判，另一方面却试图消灭其谈判伙伴。他表示，在尼加拉瓜的国内谈判会排除军事袭击的必要性。他要求尼加拉瓜政府停止对洪都拉斯主权和领土完整的侵略并从该国领土上撤出部队。⁴

美利坚合众国代表转达了美国政府对要求尼加拉瓜履行其民主化的保证的中美洲各国总统各项和平协定的支持，并且指出，尼加拉瓜政府通过逮捕反对派领导人，中断与抵抗运动的谈判，将布拉沃大主教的调解作用降低到最低程度以及最近对洪都拉斯的军事入侵，从而已经破坏了和平进程。据这位发言人称，尼加拉瓜拥有中美洲最庞大的军队，蓄意侵犯洪都拉斯的主权，连日轰炸洪都拉斯的领土，并在洪都拉斯领土上部署了 1,500 至 2,000 人的部队。为响应洪都拉斯政府的明确请求，⁵美国总统已下令，在远离敌对行动地区的一个空军基地部署一个陆军突击旅，此举并未对尼加拉瓜构成威胁。这位代表指出，尼加拉瓜已加强了它在各方面的活动：将装备和部队运往更靠近边界的地区，并在距离洪都拉斯边界 45 英里范围内建立一个前沿集结待命地区，以此作为对美国国会作出的结束对尼加拉瓜抵抗力量的援助的反应，这证明了桑地诺主义分子旨在通过消灭一切反对派并摧毁抵抗运动的方式来解决其内战。他敦促尼加拉瓜政府停止其侵略行径并遵守其各项承诺。⁶

巴西代表呼吁直接参与冲突的各方即美国、洪都拉斯和尼加拉瓜停止并扭转在该地区的军事升级，以此显示对载于《联合国宪章》的和平共处、不干涉和谴责诉诸暴力的各项原则的尊重。他说，该国政府将积极看待秘书长接受向他提出的派调查团前往冲突地区的请求。⁷

阿根廷代表表达了对“外国军队”已被派往该区域中的一国这一事实的关注，并且强调需要充分尊重不干涉和自决的原则。他表示，该国支持体现在《孔塔多拉文件》和《第二次埃斯基普拉斯会议协议》中的通过谈判解决冲突的原则。⁸他呼吁洪都拉斯和尼加拉瓜政府减缓边界地区的紧张局势，保证尊重彼此的领土完整，并且不把它们领土用作“向其他国家发动军事行动的基地”。⁹

哥斯达黎加代表转达了该国外交部长的声明，声明敦促冲突当事各方进行冷静和有分寸的对话，遵守《第二次埃斯基普拉斯会议协议》的各项原则。他解释说，该国并不认为哥斯达黎加是中美洲问题的一部分，但是它深受难民潮和导致经济生活倒退的不稳定因素所造成的影响。他注意到，尽管由五位中美洲共和国的总统建立的执行委员会一直在努力执行现有的各项协定，而且在国家一级，也已作出了各种努力以便达成一项停火协定，然而尼加拉瓜政府一直企图实现从军事上彻底击败对手的目标，并且进入了洪都拉斯的领土，这一行动必然招致洪都拉斯当局作出反应——要求美国政府援助。他呼吁重新回到谈判进程并且表示希望，预定的执行委员会会议得以举行。

秘鲁代表表达了该国政府对美国政府决定派军队进入洪都拉斯领土一事的严重关注，并敦促洪都拉斯和尼加拉瓜政府采取直接对话的方式减缓紧张局势，保证尊重对方的领土完整。¹⁰

³ A/42/521。

⁴ SPV.2802, 第 16-25 页。

⁵ 见 S/19643。

⁶ S/P.2802, 第 26-30 页。

⁷ 同上, 第 30-31 页。

⁸ A/42/521-S/19085。

⁹ S/PV.2802, 第 32-40 页。

¹⁰ 同上, 第 38-40 页。

尼加拉瓜代表驳斥了关于对洪都拉斯进行侵略的指控，因为他的国家对洪都拉斯没有领土要求。他提到了在《第二次埃斯基普拉斯会议协议》框架内发现的并提供给国际核查和监督委员会的证词，即由于事实上“外国军队占领着该国南部大片土地”，结果，数百个洪都拉斯家庭只得背井离乡。他称这种现象为“美国政府用压力强加洪都拉斯政府的占领”，因此应当在安全理事会受到谴责。他指出，洪都拉斯和美国的代表提出的指控之虚假，从他们拒绝接纳联合国和美洲国家组织的技术专家特派团去调查该事件一事便可得到证明。该发言人再次呼吁洪都拉斯政府通过双边和区域渠道解决问题，并且同意由联合国的技术特派团前往洪都拉斯和尼加拉瓜。

在第 2803 次会议上，津巴布韦代表提请安理会注意，国际社会在相当长的时间内对解决拉丁美洲的危机作出了努力。在大会的许多决议中以及在安全理事会的多次辩论中均讨论过这一冲突。不结盟运动国家曾发表过多次声明并派遣了代表团前往该地区。不结盟国家在尝试确定问题的根本原因时发现，将其归因于对立权力集团之间的意识形态对抗是过于简单化和武断了。他们认为，中美洲的变化具有社会和经济的性质。承认中美洲人民渴望自由跳动的脉搏，要求在没有外来干涉的情况下选择他们自己的政治、经济和社会制度，这样就能找到解决办法。这位代表不结盟国家运动的代表支持真正由本地产生的解决区域问题的倡议，并且呼吁支持孔塔多拉进程。在孔塔多拉的道路设置的障碍导致千千万万人的生命丧失，数十亿急需的资金继续被浪费，人民继续遭受苦难。

这位代表接着说，《第二次埃斯基普拉斯会议协议》呼吁实行大赦并举行对话，立即停火，开始民主进程和选举，这是中美洲人民要夺回自己命运控制权的声明。该区域的五个国家已保证不让那些破坏稳定的非正规武装利用它们的领土并已要求中断对这类武装力量的援助。该协议的影响是意义深远的。该地区的各国政府曾努力遵守该协议的规定。尼加拉瓜比其他国家去的更远：他们允许流放人员回国，重新开放与洪都拉斯和哥斯达黎加的边界，宣布停火，并且表示准备与反政府军就停火的具体办法进行谈判。这些协议的制定者哥斯达黎加总统继续呼吁该地区以外的国家停止向叛军提供援助。并给和平方案一个成功的机会。美国国会拒绝在今年向反政府军提供新的援助。就是在这样的情况下，我们却获悉，美国派 3 000 多人的部队去洪都拉斯，因为在该地区发生了越界突击。

这位发言人对美国总统提出的关于军队不是去那里作战的解释提出质疑。他认为，“炫耀武力”对中美洲的和平事业毫无帮助。这种做法不仅阻碍了《危地马拉协定》的实施，而且给已经复杂了的局势又增加了一个新的危险因素。

他重申了他对中美洲各国政府所制定的和平方案的支持并呼吁美国召回其军队。他还呼吁尼加拉瓜和洪都拉斯这两个兄弟国家不要破坏和平进程。¹¹

哥伦比亚代表宣读了孔塔多拉集团成员国及其支援集团于 1988 年 3 月 18 日发表的公报。公报表达了对洪都拉斯的外国军事存在的升级的深切关注：重申了必须严格遵守不干涉和和平解决争端等诸项基本原则；呼吁尼加拉瓜和洪都拉斯两国政府减轻彼此边境地带的紧张局势并保证不使用本国领土作为侵略别国的基地；重申对话和直接谈判是解决该区域问题的惟一合法方式；敦促有关各方力行克制；并且促请联合国秘书长为立即派遣一个观察团进行安排以便为恢复和平作出贡献。

这位发言人很高兴地看到，秘书长已经开始派遣这个观察团，另外尼加拉瓜政府代表和非正规军代表的会谈已经开始。¹²

阿尔及利亚代表代表阿根廷、尼泊尔、塞内加尔、南斯拉夫和赞比亚代表团作了发言。他说，最新出现的、危险的事态发展是在该地区恢复持久和平的进程已出现很大希望的时候发生的。军事升级标志着促进对话和谈判的事业中断，而对话和谈判是恢复信任和区域合作的惟一方法。这一升级还破坏了孔塔多拉集团与支援集团和签署《第二次埃斯基普拉斯会议协议》的中美洲国家努力的成果，因为这一进程是以没有任何外来干涉

¹¹ S/PV.2803, 第 6-13 页。

¹² 同上, 第 13-16 页。

为先决条件的。他赞扬哥伦比亚代表的发言提出了减缓紧张局势的办法。他欢迎表明重新采取温和与克制态度的令人放心的措施。

他认为，当一些大国认识到需要解决区域冲突的时候，此时对它们来说，重要的是充分认识到构成冲突的各种因素，但是必须排除人为的因素，应尊重有关各国人民的一切权利并且真诚地支持区域倡议和联合国的各项努力。他相信，秘书长派往该地区的调查团将能澄清事实，并帮助减缓紧张局势。¹³

洪都拉斯代表说，他已认真听取了孔塔多拉集团和支援集团成员国代表团以及其他代表团的发言。他声明，国防战备是每一个国家的权利和义务，而任何一个遇到侵略因而行使这一权利的国家都不能被指责为不遵守国际义务。他认为，一个使用武力、越过邻国边界进行军事行动的国家理应遭到国际社会的谴责，整个世界好像都糊涂了，令人奇怪的是，大家只对结果表示关心，而不提原因。

这位代表认为，洪都拉斯已成为侵略的受害者，而侵略该国的敌国拥有比它们强大七倍的军队，而且最近就得到了将近 3 000 吨的武器、弹药和装备。面对持续不断的侵略行为，洪都拉斯政府在行使其自卫权利的同时，要求美国立即提供援助，以确保国家的安全。他认为，对洪都拉斯领土上的外国军事存在的惟一关注应当是对桑地诺人民军部队的关注，因为该部队已入侵洪都拉斯。

发言人进一步强调了孔塔多拉集团和支援集团此前发言中的某些方面，特别是关于尊重领土完整——这里讲的是洪都拉斯的领土完整——的呼吁；尊重不使用武力的原则，意味着尼加拉瓜军队从洪都拉斯领土上撤军，并且从与洪都拉斯接壤的地区撤军；重申和平解决争端的原则，呼吁尼加拉瓜将自己置于中美洲各国总统为解决区域危机而建立的机构框架范围内；并且指出，对话与直接谈判是解决区域问题的惟一合法途径。

这位代表坚持认为，通过实际上消灭武装的政治反对派是不可能实现和平的。终止像尼加拉瓜这样的内部冲突是实现区域和平的必要条件。实现这一目标的重要因素应当是停止敌对行动，实现有效停火，让难民们返回各自的社会以及形成一种必然的结果，即民主化进程。

这位发言人列举了洪都拉斯政府采取的各项行动，比如同尼加拉瓜政府进行直接接触；利用区域外交渠道；避免同入侵洪都拉斯的军队直接对抗；限制对于一些威慑行动的军事反击和国际援助，据他认为，这样才不会破坏和平进程或加剧该区域的紧张局势。

关于派出特派团的问题，洪都拉斯政府认为这是没有必要的，因为已经存在着一个中美洲各国总统设立的机构，即执行委员会。放弃中美洲各国总统责成其各自外长的任务是没有道理的。他指出，执行委员会正计划举行一次会议，届时中美洲人自己会对形势进行分析。在这次会议将审议洪都拉斯和尼加拉瓜之间的边界地区的局势，相关的民族和解委员会提出的报告、尼加拉瓜提出的一项有关后续核查的建议、洪都拉斯提出的一项关于在洪都拉斯-尼加拉瓜-萨尔瓦多边界设立一个国际安全机构的建议，以及关于难民和无家可归者地位的报告。他在结束发言时表示希望，尼加拉瓜政府重申其对《第二次埃斯基普拉斯会议协议》的承诺，并且致力于实现内部和解。¹⁴

尼加拉瓜代表首先表达了尼加拉瓜政府对秘书长的深切感谢，感谢他迅速响应了尼加拉瓜的请求，派遣一个技术特派团实地调查里根雇佣军与桑地诺人民军士兵之间在尼加拉瓜领土上发生的边界事件。在调查之后，据认为该特派团要对消除这类事件的起因提出建议。她将最近的事件描述为美国政府制造的一起人为的危机，其目的是为了寻找派遣部队进入洪都拉斯的借口，以便使其雇佣军免遭彻底的军事失败，并为对尼加拉瓜采取直接军事行动铺平道路，同时获得继续进行反对尼加拉瓜的战争的资金。最初宣布局限于在距尼加拉瓜边界一百二十英里处进行军事演习的部队逐渐移至距尼加拉瓜国境十五英里的地区，全然不顾禁止美国永久驻扎在洪都拉斯的部队进入距离尼加拉瓜边界二十英里以内地区的规定。这些威胁的挑衅和恫吓性质，对尼加拉瓜领空的侵犯以及对尼加拉瓜领土的轰炸均表明，它们计划找到直接入侵和大规模军事行动的借口。她认为，美国军队会应洪都拉斯政府的请求投入战斗的承诺是一个非常严重的问题，因为关于这类请求的决定是由美国掌握的。

¹³ 同上，第 16-20 页。

¹⁴ 同上，第 18-25 页。

这位代表回顾说，在签署《第二次埃斯基普拉斯会议协议》之后，尼加拉瓜总统应洪都拉斯总统的请求，推迟了就尼加拉瓜提交国际法院的案件召开听证会。然而，洪都拉斯政府都未能采取行动，拆除里根政府雇佣军设在该国的通讯中心、电台和后勤基地。此外，它继续使其领土被用于向尼加拉瓜发动军事行动。它还拒绝由国际核查和监督委员会或联合国机构进行的任何类型的实地视察。

这位代表宣布，面对一再发生的袭击，洪都拉斯军队积极参与美国政府挑起的轰炸和侵略行动，以及美国随意“兑现”洪都拉斯政府提出的任何要求，尼加拉瓜政府已经指示其代表向国际法院重新提出对洪都拉斯共和国的控诉，并请求国际法院就有关边界和跨边界军事行动的临时保护措施作出裁决。她解释说，尼加拉瓜政府的上述决定旨在决心寻求和平解决威胁国际和平的局势，符合《联合国宪章》和《波哥大条约》。

她呼吁洪都拉斯政府接受秘书长的特派团，以缓和紧张局势。据这位发言人说，里根政府力图阻挠在尼加拉瓜和洪都拉斯之间制造的人为局势在一个不偏不倚的专家特派团的协助下得到解决，并且希望挑动尼加拉瓜使用军事力量，从而为其寻求发动进一步的干预提供借口。她向安理会保证，尼加拉瓜政府坚定地呼吁实行克制，并坚持认为，对话是解决问题的基础。她倡导埃斯基普拉斯各项协议并且目前正在与反对派政党的对话和反政府部队领导人的直接谈判，目的在于实现停火，另外她指出，尼加拉瓜政府单方面宣布，桑地诺人民军的所有进攻性军事行动将暂停 30 日，以期让非正规部队重新融入该国的政治生活。

她认为，美国总统对国会施加压力以迫使国会批准一揽子拨款方案，以便继续推行其恐怖主义政策，此举是与尼加拉瓜政府的和平努力背道而驰的，是好战的干预主义升级的一个组成部分。她在结束发言时重申了尼加拉瓜政府的灵活性和愿意进行对话的态度，并表示希望美国政府尊重中美洲各国领导人建立持久和平的决心和努力。¹⁵

美国代表说，在评论桑地诺对洪都拉斯国土的入侵行径时不应忽略一些事实，尤其是，桑地诺政权对其邻国进行了侵略，而且这场侵略是具有预谋的。他对尼加拉瓜方面的一些行动进行描述，包括尼加拉瓜总统在讲话中暗示的即将发起的攻势、大规模囤积作战物资、调集军队、运送大量燃料、把飞机调到该地区并在那里设立指挥控制中心，并最终有 1 500 到 3 000 名桑地诺作战部队越过边界进入洪都拉斯领土。他认为，这次进攻的压倒一切的战略目标是要摧毁尼加拉瓜抵抗运动这一支有效的战斗力量。迫使桑地诺部队在未取得其目标的情况下撤回尼加拉瓜的因素是：洪都拉斯人的有力回击，他们出动空军对桑地诺部队的阵地进行了反击；美国响应洪都拉斯政权的请求迅速部署了 3 000 多人的军队；以及桑地诺低估了抵抗运动。

这位代表对孔塔多拉集团和支援集团的宣言提出了看法。他提出的问题是，宣言的起草者们是否只是提到了应洪都拉斯的邀请而形成的美国军队在洪都拉斯的存在，或者他们打算谴责尼加拉瓜的行动。他指出，该文件一次也没有确认和谴责桑地诺政权是侵略者，应当对侵犯洪都拉斯的领土完整负有责任。

最后，这位发言人对尼加拉瓜要求派观察员代表团一事表示了看法。他怀疑联合国的调查团会有何作为，因为中美洲各国政府已将和平进程掌握在他们自己手里。如果需要一个国际组织来发挥某种作用，那么美洲国家组织来发挥这一作用更为合适。他的了解是，美洲国家组织秘书长已决定不派出一个观察员代表团。

最后，他总结了几个基本要点：美国完全支持危地马拉各项协议的原则；只要尼加拉瓜政府遵守它在危地马拉作出的承诺，该地区就会恢复和平与稳定；进行真正的对话并开始与国内反对派和尼加拉瓜抵抗运动之间的和解进程；不再自称有权颠覆毗邻的民主国家。¹⁶

安理会主席说，根据其名单，不再有人要发言了。下次会议将经与安理会成员磋商后再确定。

¹⁵ 同上，第 26-33 页。

¹⁶ 同上，第 33-38 页。