

定罪是一个重要的提醒，提醒人们注意调查组在为伊黎伊斯兰国/达伊沙所犯罪行的受害者和幸存者伸张正义方面的价值，尼日尔代表请所有国家加强与联合国调查组的合作，以查明、逮捕所有涉嫌犯下恐怖主义罪行的人并将其绳之以法。如同先前关于这一事项的讨论一样，安理会若干成员<sup>1106</sup>强调，在调查组履行任务时必须尊重伊拉克的主权。伊拉克

代表指出，伊拉克议会已完成了对设立伊拉克最高刑事法庭的法案草案的一读，伊拉克将能借助该法案“利用与达伊沙对伊拉克人民犯下的罪行有关的证据”。他还强调，伊拉克政府正在跟踪和评估联合国调查组的工作，必须与全国协调委员会一起制定一项战略计划，以实现调查组的目标，并重申伊拉克将继续与调查组合作，并将提供必要的协助。他还指出，在伊拉克管辖范围以外使用犯罪证据必须得到伊拉克政府的同意。

<sup>1106</sup> 中国、圣文森特和格林纳丁斯和突尼斯。

表 1

会议：对国际和平与安全的威胁

会议记录 和日期	分项	其他文件	根据规则 第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8863 2021 年 9 月 17 日		联合王国提出 的决议草案 (S/2021/803)				第 2597(2021)号 决议 15-0-0
S/PV.8914 2021 年 12 月 2 日	2021 年 11 月 24 日促 进对达伊沙/伊拉克 和黎凡特伊斯兰国所 犯罪行追究责任的联 合国调查组(联合国 调查组)特别顾问兼 组长给安全理事会主 席的信(S/2021/974)		伊拉克	联合国调查组特 别顾问兼组长	安理会全体成 员，所有受邀者	

表 2

视频会议：对国际和平与安全的威胁

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2021 年 5 月 10 日	S/2021/460	2021 年 5 月 12 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成 员国常驻代表的信	

### 34. 维护国际和平与安全

在本文件所述期间，安理会在题为“维护国际和平与安全”的项目下举行了 8 次会议。安理会通过了 3 项决议，其中 1 项是根据《宪章》第

七章通过的，并通过了 4 项主席声明。下文表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会成员就该项目举行了 10 次视

视频会议。<sup>1107</sup> 下文表 2 列有关于这些视频会议的更多信息。除会议和视频会议外，安理会成员还就该项目举行了非正式全体磋商和非公开视频会议。<sup>1108</sup>

与以往各期一样，就该项目讨论了一系列新的和现有的分项和主题。<sup>1109</sup> 2021 年讨论的分项和主题如下：(a) 在脆弱背景下维护和平与安全所遇挑战；(b) 执行第 2532(2020)号决议；<sup>1110</sup> (c) 气候与安全；(d) 冲突与粮食安全；(e) 地雷行动与保持和平——加强伙伴关系，改进执行工作；(f) 维护多边主义和以联合国为核心的国际体系；(g) 网络安全；(h) 海上安保；(i) 排斥、不平等与冲突；(j) 通过预防外交实现和平与安全：联合国所有主要机关的共同目标；(k) 恐怖主义和气候变化背景下的安全。

1 月 6 日，应当月轮值主席突尼斯的倡议，<sup>1111</sup> 安理会成员围绕“在脆弱背景下维护和平与安全所遇挑战”主题举行高级别公开视频会议。<sup>1112</sup> 在视频会议上，安理会成员听取了秘书长、非洲联盟委员会主席和利比里亚前总统的情况通报。

秘书长在开幕词中指出，处理脆弱性与冲突之间的联系是国际和平与安全的重要组成部分，因为脆弱性和冲突是执行《2030 年可持续发展议程》的最大障碍。他在谈到世界银行题为《脆弱性和冲突：在消除贫困斗争最前线》的报告时指出，人道主义需求成倍增加，达到第二次世界大战以来之

最。此外，COVID-19 大流行进一步加剧了这些趋势。他指出，气候紧急情况是另一个不安全驱动因素，并强调说，要打破贫困和冲突的循环，就需要根据可持续发展目标所载的相互依存和包容的原则，采取更加雄心勃勃的办法。秘书长强调，冲突与脆弱性之间的联系在非洲大陆尤为突出，他主张增加预防和建设和平的资金，确保为部署得到安理会授权的非洲执行和平行动提供可预测、灵活和持续的资金。他还敦促安理会在处理脆弱性与冲突之间的联系方面发挥关键作用，并补充说，安理会可以调动国际社会的政治和财政支持，聚焦关键需求领域，并在必要时促使冲突行为体作出更多承诺。

非洲联盟委员会主席重申，脆弱背景下的维和挑战是非洲联盟最关切的问题。国家脆弱不堪仍是阻碍非洲发展的一大障碍，因此，克服这一挑战是非洲联盟的头等优先事项。他回顾了非洲联盟为支持成员国、加强成员国预防冲突和紧张局势的能力所采取的各项政策，并回顾指出，非洲联盟坚持不懈地致力于践行以非洲办法解决非洲问题的原则。他赞扬安理会努力通过第 2457(2019)号决议，但承认各种挑战，包括难以获得可预测和可持续的资源来支持由非洲联盟发起或主导的、具备明确和强有力任务授权的行动，继续损害非洲联盟切实履行任务授权的能力。他指出，排斥是危机和紧张局势的主要驱动因素之一，唯一能够消除脆弱性的战略是坚定不移地推行增强妇女权能的政策，并大胆地将青年纳入这些社会重要力量的真正包容性协作中。

利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫强调了结束利比里亚残酷武装冲突的三个关键因素，即利比里亚普通民众对和平的渴望、区域维和部队强有力的任务授权及其对区域安全威胁的了解，以及国际社会随后对最终和平协议的支持。此外，她说，另一个关键因素是妇女的领导作用，并申明，如果没有利比里亚妇女，利比里亚就不会有和平。她注意到，有些国家质疑维和行动的效力和运作费用，但她申明，她仍然是维持和平的坚定倡导者。她承认，必须改变架构，以便在警钟敲响时能够灵活应对挑战性情势，承认和支持当地能力和领导作用。她最后指出，联合国及其许多实体，尤其是安全理事会，是为领导全球发展和全球公平进程而建立

<sup>1107</sup> 关于会议形式包括高级别会议和视频会议的更多信息，见第二部分第二节。关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分第一节和《汇编，2020 年补编》第二部分第一节。

<sup>1108</sup> 见 A/76/2，第二部分，第 34 章。

<sup>1109</sup> 正如《汇编，2020 年补编》第二部分第一节解释指出，就所有相关目的而言，包括就安理会议程而言，视频会议，无论公开与否，均不被视为安理会正式会议。因此，视频会议所讨论的议题不被视为正式分项。关于新分项和新议题的更多信息，见第二部分第三.A 节。

<sup>1110</sup> 1 月 25 日和 2 月 17 日公开视频会议的议题分别是“执行第 2532(2020)号决议的后续行动”和“执行第 2532(2020)号决议”。它们被合并为一个议题。

<sup>1111</sup> 通过 2020 年 12 月 28 日的信(S/2020/1296)分发了概念说明。

<sup>1112</sup> 见 S/2021/24。

的。她说，联合国必须成为促进和平的积极机制，并加大力度支持长期以来被抛在后面的脆弱国家。

通报后，发言者讨论了应对脆弱性和冲突，特别是在非洲，对于维护国际和平与安全的必要性，包括讨论了妇女和青年的作用。许多发言者敦促安理会加强与建设和平委员会以及非洲联盟和各次区域组织的合作，以应对这些挑战。许多安理会成员表示关切的是，COVID-19 大流行加剧了气候变化、恐怖主义和跨国组织犯罪等原已存在的脆弱和冲突驱动因素。

1月25日，安理会成员围绕“执行第2532(2020)号决议的后续行动”主题举行视频会议。<sup>1113</sup>在视频会议上，安理会成员听取了主管政治和建设和平事务副秘书长、主管平行行动副秘书长、主管业务支助事务副秘书长和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的情况通报。

主管政治和建设和平事务副秘书长在通报中指出，大流行病造成的破坏加剧，已造成200多万人死亡，近1亿世界人口感染。她强调了这场大流行病对和平与安全的影响，并对COVID-19对妇女和青年以及其他边缘化人群的影响表示关切。她指出，大流行病阻碍了外交行动，使促成和平的努力更加困难，但她回顾指出，秘书长的全球停火呼吁为举步维艰的和平进程赢得了广泛支持，并在某些情况下增添了新的势头，阿富汗、利比亚、莫桑比克和乌克兰东部的局势就是例子。尽管取得了这些积极进展，但她指出，在另一些情况下，停火呼吁的结果喜忧参半，例如在南高加索局势中，纳戈尔诺-卡拉巴赫及其周边地区在2021年9月爆发了大规模敌对行动。她介绍说，为履行推进和平进程、缓和危机和预防冲突的任务授权，秘书长特别代表、特使和特派团在适应大流行病带来的不断变化的现实、将虚拟工作和面对面工作相结合、承担预计风险方面采取了各种措施，包括开发和旨在扩大联合国各项活动包容性的数字焦点小组等新工具。她还强调，安理会成员和国际社会的集体和个别参与仍然至关重要，特别是在支持秘书长的全球

停火呼吁以及与冲突各方及其支持者接触以确保他们响应这项呼吁方面。

主管和平行动副秘书长重点介绍了五个关键问题。他首先强调，复杂的政治局势，例如中非共和国、塞浦路斯、黎巴嫩和南苏丹的局势，继续承受COVID-19带来的压力。第二，他指出，维和特派团继续履行其授权任务。凭借会员国、部队和警察派遣国以及东道国的协作，特派团展示出适应能力、韧性和创新性。第三，维和行动始终坚定不移地强调确保其人员的健康和平安，无论他们是军事人员、警察还是文职人员。第四，维和行动始终努力支持东道国当局在国家和国家以下各级遏制COVID-19的蔓延。最后，他强调国际社会需要将集体注意力转向管控这场大流行病的长期影响以及和平行动所能发挥的作用。尽管面临种种挑战，他重申，“以行动促维和”倡议及其《联合国维和行动共同承诺宣言》继续为加强联合国维和行动的集体努力提供应对框架和路线图。

主管业务支助事务副秘书长报告了业务支助部为使外地行动能够继续执行任务而采取的各种行动，包括采取积极主动的措施，向外地提供用品、设备和个人防护装备，更新医疗设施，对工作地点进行虚拟“穿行”检查，提供简单但有效的解决方案来降低传播风险，依靠创新来最大限度地减少暴露和接触，作为机构间和全系统努力的一部分由联合国全系统应对COVID-19医疗后送工作队开展医疗后送，并建立区域中心。他还报告说，秘书长已责成业务支助部协调为世界各地所有联合国人员和家属接种疫苗的全系统方案。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员就COVID-19大流行造成的人道主义影响向安理会作了通报。他指出，全世界感染该病毒的人中，近四分之一生活在面临人道主义或难民危机的国家。他提请注意最脆弱国家因缺乏疫苗和粮食不安全状况急剧恶化而面临的风险，这将导致多场饥荒。谈及人道主义系统应对COVID-19的情况，他详细介绍了人道主义机构为近1亿人提供生存援助的各种举措。虽然人道主义界设法持续提供援助并将援助规模扩大到了前所未有的水平，但这些努力未能跟

<sup>1113</sup> 见 S/2021/90。

上危机规模的扩大速度。副秘书长寻求安理会在三个方面提供帮助，即立即为《2021 年全球人道主义状况概览》慷慨供资，加强国际金融机构对其最脆弱成员的支持，并采取紧急行动确保将疫苗送达世界上最弱势的群体。他还呼吁确保最贫困的国家不会以牺牲其他拯救生命的活动为代价筹集购买 COVID-19 疫苗所需的资金。

在讨论期间，安理会成员和其他与会者重申支持秘书长关于全球停火及和平解决争端的呼吁。许多发言者强调，国际社会有必要确保 COVID-19 疫苗的公平分配，特别是在冲突地区。他们呼吁开展预防外交，特别是在 COVID-19 加剧紧张局势并可能导致冲突爆发的地方。发言者指出，大流行病扰乱了人道主义援助的流动，威胁到脆弱和受冲突影响地区的发展和建设和平成果。

2 月 17 日，应当月轮值主席联合王国的倡议，<sup>1114</sup> 安理会成员围绕“执行第 2532(2020)号决议”主题举行高级别公开视频会议。<sup>1115</sup> 在视频会议上，安理会成员听取了秘书长、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任、全球疫苗免疫联盟首席执行官和红十字会与红新月会国际联合会秘书长的情况通报。

秘书长强调，COVID-19 大流行继续在全球各地无情蔓延，颠覆生活，摧毁经济，破坏可持续发展目标。他感到关切的是，疫苗接种的进展极其不均衡、不公平，仅 10 个国家就接种了全部 COVID-19 疫苗的 75%，而 130 多个国家没有获得一剂疫苗。他告诫不要放任病毒像野火一样在全球南方蔓延，这可能导致新变种，并可能威胁到现有疫苗的有效性，从而大大延长疫情，使病毒能够卷土重来，侵扰全球北方。他强调必须为 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制提供充足资金，敦促二十国集团成立一支紧急工作队，负责制定一项全球疫苗接种计划，并协调计划的实施和筹资工作。

儿基会执行主任强调，必须确保人人都能接种疫苗，包括数百万正在经历或逃离冲突和不稳定局

势的人。她说，儿基会自豪地支持世界卫生组织领导的全球应对措施，将儿基会数十年的经验和专门知识用于这项艰巨的任务。她指出，在儿基会准备推出这次具有历史意义的疫苗接种运动时，安理会的支持不可或缺。她请安理会一道发出呼吁，确保会员国将每个人纳入国家疫苗接种计划；确保全球停火，帮助延长第 2532(2020)号决议关于在疫苗运送期间实行人道主义暂停的呼吁；帮助重新启动陷入停顿的麻疹、白喉和脊髓灰质炎等其他疾病的免疫接种运动。

全球疫苗免疫联盟首席执行官强调，必须确保各地的弱势高危人群能够获得拯救生命的疫苗。他指出，这场疫情不仅是一场全球卫生危机，也是对国际和平与安全的重大挑战，只能通过多边合作来应对。他还表示，流行病和大流行病是进化的必然，疫苗——如果存在的话——是进行预防和保护所有人免受新疾病侵袭的重要工具。在这方面，他申明，这些工具是对国家和国际安全的重要投资。在谈及 COVAX 机制及其公平获取的目标时，他表示，拟议的人道主义缓冲机制将使人道主义环境中的高危人群能够获得 COVID-19 疫苗。但他指出，人道主义缓冲机制是最后手段，首选办法是将所有高危群体纳入国家疫苗接种计划。他请安理会强化这一信息，以便在分发可用剂量时确保真正公平的获取。他还说，安理会应根据国际法发挥其政治作用，使物资能够通过中立的人道主义行为体运往受冲突影响的地区，这一点至关重要。最后，他请安理会倡导并投资于这一史无前例的努力，呼吁所有国家确保受冲突影响环境中的疫苗部署工作不受阻碍，所有高风险个人均能接种疫苗，无论他们是难民还是公民。

红十字会与红新月会国际联合会秘书长指出，信任缺失一直在破坏应对 COVID-19 的努力，就像在埃博拉病毒病危机期间一样，并列出了刚果民主共和国和几内亚发生的此类事件。他强调，当前全球抗疫进入疫苗接种阶段，赢得社区信任仍然至关重要，特别是在“疫苗犹豫”现象空前严重的背景下。他建议，国际红十字与红新月运动以及其他地方公正组织大力参与疫苗接种活动，可有助于确保服务不足、被疏远、受孤立的社区——包括那些生

<sup>1114</sup> 通过 2 月 12 日的信(S/2021/138)分发了概念说明。

<sup>1115</sup> 见 S/2021/157。

活在不受国家控制地区的社区以及被拘留者、境内流离失所者和难民不会掉队。在这方面，他提请注意阿富汗、中非共和国和巴基斯坦的国家红十字会和红新月会为维持国内常规免疫接种所做的努力，这些努力拯救了无数生命。

通报后，与会者着重指出了 COVID-19 大流行带来的挑战，包括安理会、会员国和联合国在确保公平分配疫苗，特别是向生活在冲突和脆弱环境中的民众分配疫苗方面的作用。土耳其代表强调，没有一个国家能够独自克服 COVID-19 的威胁。一些代表团<sup>1116</sup>称这场大流行病是对国际和平与安全的威胁或危险，古巴代表则称其是对各国人民可持续发展的威胁。与会者还强调，有必要应对导致“疫苗犹豫”的错误信息。许多与会者指出，大流行病对妇女和儿童的影响尤为严重，主张应将他们置于应对措施的中心。一些与会者呼吁由联合国发挥关键协调作用，通过加强国家、区域和国际合作来克服 COVID-19 带来的挑战。在这方面，一些会员国<sup>1117</sup>强调，必须支持维和行动，确保维和人员接种疫苗，并利用维和行动运送和分发疫苗，特别是在冲突地区。<sup>1118</sup>

2月23日，应当月轮值主席联合王国的倡议，<sup>1119</sup>安理会围绕“气候与安全”主题举行高级别公开视频会议。<sup>1120</sup>在视频会议上，安理会成员听取了秘书长和青年民间社会代表兼联合国气候变化问题青年顾问组组长尼斯林·艾尔西姆的情况通报。

秘书长在发言中指出，气候紧急情况是当今的决定性问题。他强调科学证据是明确的，重申必须到本世纪末将全球升温限制在 1.5 摄氏度以内。他敦促国际社会保护受到气候失调影响的人民和社区，加紧准备应对气候危机对国际和平与安全日益严重

的影响。他指出，气候失调会放大危机，导致危机倍增，强调在脆弱性和冲突导致应对机制削弱的地方，在人们依赖森林和鱼类等自然资本维持生计的地方，在妇女不享有平等权利的地方，危机的影响最大，并列举了阿富汗、西非和萨赫勒以及达尔富尔的情况。他提请注意，是否易受气候风险的影响也与收入不平等相关。他强调，要应对气候危机对和平与安全构成的特定风险，还有许多工作要做，同时介绍了四个优先领域。首先，他强调必须更加注重预防，采取强有力的、雄心勃勃的气候行动，让世界走上正轨，实现《巴黎协定》的目标，防止气候灾难。第二，他强调必须立即采取行动，保护国家、社区和人民免受日益频繁和严重的气候影响，为此必须在适应和抗御能力方面取得突破，这意味着要大幅加大投资力度。第三，秘书长强调必须提倡以人为本的安全观，指出大流行病揭示了所谓的非传统安全威胁在全球范围所能造成的破坏。最后，他强调必须深化联合国系统内外的伙伴关系，利用和增强不同利益攸关方的力量，包括安理会、建设和平委员会、国际金融机构、区域组织、民间社会、私营部门、学术界等的力量。最后，他敦促安理会成员运用自身影响力，确保《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议圆满成功，并动员包括国际金融机构和私营部门在内的其他各方各尽其职，他表示 2021 年是应对气候紧急情况的集体行动的成败之年。

青年民间社会代表兼气候变化问题青年顾问组组长回顾了安理会以往关于气候安全风险的辩论，同时指出，安理会在关于索马里、苏丹、西非和萨赫勒、马里以及乍得湖流域的决议中也提到了气候安全风险。她指出，关于气候安全的项目列入议程已有将近 14 年，这一项目今天仍然具有实际意义，并在安理会得到讨论，她补充说，对于像她这样的苏丹年轻人来说，并非所有与气候变化有关的问题都可以归结为安全问题。她忆及由于种种因素而生活在不安全当中，正是这些因素使苏丹的气候脆弱性位居榜首。她回顾了关于苏丹的第 2429(2018)号决议，其中安理会认识到气候变化、生态变化和自

<sup>1116</sup> 肯尼亚、尼日尔、瑞典(代表北欧国家)和乌克兰。

<sup>1117</sup> 圣文森特和格林纳丁斯、法国、俄罗斯联邦、孟加拉国、比利时、欧洲联盟、德国和秘鲁。

<sup>1118</sup> 关于讨论的更多详情，见第七部分第一节。

<sup>1119</sup> 通过 2 月 17 日的信(S/2021/155)分发了概念说明。

<sup>1120</sup> 见 S/2021/198。

然灾害的不利影响。<sup>1121</sup> 收集关于冲突和气候变化的数据、咨询当地社区和相信科学是她的主要建议。<sup>1122</sup> 最后，她请会员国给青年更多空间，倾听他们的声音，并让他们参与进来；敦促会员国制止气候变化，从而制止冲突，确保安全并保障未来。

通报后，与会者介绍了各自国家为应对气候变化的不利影响而采取的行动和举措，并就相关的安全风险提出了各种看法。安理会成员强调，必须将气候安全关切纳入预警和预防冲突系统，以便今后更有效地预防危机。许多代表团强调，气候变化仍然是国际和平与安全面临的现有威胁的倍增因素。许多会员国强调，气候与冲突之间的联系，包括安理会在处理这一问题方面的作用，再明显不过了，而另一些会员国<sup>1123</sup> 则表示，已经建立了以《联合国气候变化框架公约》为主的处理气候变化问题的机制。会员国还呼吁联合国在应对气候危机方面加强与区域组织的合作。为此，许多与会者表示大力支持建设和平委员会在应对气候安全风险方面发挥作用。<sup>1124</sup>

3月11日，应当月轮值主席美国的倡议，<sup>1125</sup> 安理会成员围绕“冲突与粮食安全”主题举行高级别公开视频会议。<sup>1126</sup> 在视频会议上，安理会成员听取了秘书长、国际乐施会执行主任和世界粮食计划署执行主任的情况通报。

秘书长指出，饥饿和贫困与不平等、气候冲击、宗派和族裔紧张关系以及土地和资源引起的不满情绪结合在一起，会引发和助推冲突。他对近几十年来在消除饥饿方面取得的巨大进展表示赞赏，但警告说，国际社会在世界各地正面临着好几场由冲突引起的饥荒，特别是在萨赫勒和非洲之角，阿富汗、南苏丹和也门的饥荒也正在加速蔓延。他告

<sup>1121</sup> 第 2429(2018)号决议，序言部分第二十一段。

<sup>1122</sup> 见 S/2021/198。

<sup>1123</sup> 印度、中国、俄罗斯联邦、巴西和南非。

<sup>1124</sup> 关于讨论的更多详情，见第五部分第一节。

<sup>1125</sup> 通过3月3日的信(S/2021/217)分发了概念说明。

<sup>1126</sup> 见 S/2021/250。

知安理会决定设立一支预防饥荒高级别工作队，由主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员领导。他在阐述工作队的任务授权时表示，工作队将包括世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织的代表，并将促使各方协调一致地对预防饥荒给予高度重视，并动员各方支持受影响最严重的国家。他补充说，工作队将借助机构间常设委员会其他成员的支持，并与非政府组织、国际金融机构和其他联合国专门机构合作。他回顾说，不得阻碍人道主义准入，利用饥荒作为战争手段构成战争罪。他敦促安理会成员采取一切手段，追究这些暴行责任人的责任，并提醒冲突各方履行国际人道法规定的义务。他还呼吁安理会成员利用其特权地位，尽其所能结束暴力，通过谈判实现和平，减轻困扰全世界数百万人的饥饿和痛苦。

国际乐施会执行主任讲述了陷入冲突和不安全的国家的人们遭受严重饥饿的故事。她提出了一系列建议，敦促安理会履行其一致承诺，打破冲突和粮食不安全的恶性循环。首先，安理会应深化其在这一议题上的工作，明确承诺采取行动。第二，安理会必须紧急采取真正的行动，支持秘书长关于全球停火的呼吁，同时从进程一开始就确保人道主义准入和妇女的参与。第三，安理会应当对其议程上的特定局势适用其抽象认可的原则。第四，安理会应当支持，而且其成员也应带头，努力兑现全球呼吁的55亿美元，以满足避免饥荒的额外需求，尤其是在 COVID-19 的情况下。最后，安理会应当批准一种人人都能免费获得的 COVID-19 大众疫苗。

世界粮食计划署执行主任介绍了粮食署在向数百万人提供生存援助方面采取的举措和取得的进展，他指出粮食署对2021年粮食安全状况的预测确实令人震惊，并列出了阿富汗、刚果民主共和国、尼日利亚、南苏丹、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国等国以及萨赫勒地区的情况。他指出安理会负有道德上的义务，应尽其所能结束这些战争，他敦促安理会成员立即提供资金，使全世界避免陷入多场饥荒，并资助发展方案，这些方案可以改变饱受冲突的脆弱国家人民的生活，有助于铺设新的和平之路。

与会者在发言中讨论了日益恶化的粮食安全环境、包括日内瓦四公约在内的国际人道法规定的相关义务，以及在为人道主义援助及时调集充足资源方面所面临的挑战。许多安理会成员回顾了第2417(2018)号决议，其中安理会提请注意武装冲突和暴力与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系。<sup>1127</sup> 安理会成员赞同秘书长在疫情之下发出的全球停火呼吁。<sup>1128</sup> 一些会员国<sup>1129</sup> 质疑在安理会讨论这一问题是否合适，并认为粮食安全问题应由受权处理这些问题的专门机制和机构处理。

4月8日，应当月轮值主席越南的倡议，<sup>1130</sup> 安理会成员围绕“地雷行动与保持和平——加强伙伴关系，改进执行工作”主题举行高级别公开视频会议。<sup>1131</sup> 在视频会议上，安理会成员听取了秘书长、联合国开发计划署亲善大使、日内瓦国际人道主义排雷中心主任以及省级方案管理人兼“重获新生”项目管理人的情况通报。

秘书长在开幕词中指出，地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置滥杀滥伤。他指出，尽管取得了进展，但挑战也在加剧。冲突进一步向城市发展，武装团体激增，简易爆炸装置的使用越来越多。在这方面，他着重指出了三个需要注意的方面：第一，爆炸物持续危及联合国特派团的服役人员和受其保护的人民的生命；第二，地雷行动在推动和支持持久解决冲突方面发挥作用；第三，必须增强政治意愿和合作，预防和应对爆炸物的威胁。在强调地雷行动是国家责任的同时，他也强调了在地方、区域和国际各级建立伙伴关系和开展合作的必要性，并提到了联合国与非洲联盟在减少简易爆炸装置威胁方面的现有伙伴关系。

联合国开发计划署亲善大使强调，地雷行动关系到可持续发展目标。在这方面，为了减少风险，为受地雷影响的社区建设更美好的未来，她建议开

展两方面主要工作。首先，她强调需要在国家和国际层面提高对地雷行动在实现可持续发展目标方面作用的认识，包括利用证据说话，让更多声音来宣传地雷行动的工作，并说明其影响力。第二，她注意到地雷行动筹资呈下降趋势，指出需要筹集资金、建立新的伙伴关系，从而加快努力。

日内瓦国际人道主义排雷中心主任在发言中申明，地雷和集束弹药严重威胁安全，是持久和平的障碍。他认为这次会议为在负责和平与安全的联合国机构内讨论地雷行动提供了独特的机会。他指出，地雷行动部门正面临新的挑战，这些挑战也关系到安理会，这不仅是因为雷患是对和平与安全的威胁，还因为事实证明地雷行动极大地促进了和平努力。他进一步重申，地雷行动离不开包括安理会在内的所有关键利益攸关方的贡献。

省级方案管理人兼“重获新生”项目管理人与安理会分项了几点建议，她认为这些建议将提高实施地雷行动的成效和效率。首先，应增强国家能力和国家自主权，确保地雷行动成果的长期成功和可持续性。第二，所有国家和国际地雷行动利益攸关方应在各个层面密切协调。第三，国际社会可受益于受爆炸物长期影响的国家的经验和专门知识。最后，她指出，应促进和增加妇女对地雷行动所有方面的参与。

通报后，安理会成员讨论了地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁和挑战，同时指出地雷行动对保持和平的积极贡献。会员国还讨论了安理会的作用和地雷行动司工作所需的支持。许多会员国强调，联合国与区域组织合作，包括让妇女切实参与地雷行动方面的活动，对于地雷行动的成功至关重要。

5月7日，应本月轮值主席中国的倡议，<sup>1132</sup> 安理会成员围绕“维护多边主义和以联合国为核心的国际体系”主题举行高级别公开视频会议。<sup>1133</sup> 在视频会议上，安理会成员听取了大会主席的情况通报。

<sup>1127</sup> 第2417(2018)号决议，第1段。

<sup>1128</sup> 见S/2021/250。

<sup>1129</sup> 俄罗斯联邦和古巴。

<sup>1130</sup> 通过3月19日的信(S/2021/284)分发了概念说明。

<sup>1131</sup> 见S/2021/346。

<sup>1132</sup> 通过4月29日的信(S/2021/416)分发了概念说明。

<sup>1133</sup> 见S/2021/456。

大会主席在开幕词中指出，以《联合国宪章》的宗旨和原则、国际法和正义为基础的强有力的有效多边主义是安全、稳定、和平与繁荣的基石。他认为，多边主义在促进对话和信任以及在应对恐怖主义和武器扩散等安全挑战方面发挥着至关重要的作用。他强调，根据《宪章》，安理会肩负着维护国际和平与安全的特殊责任，并指出，对全世界数百万人而言，安理会是联合国的脸面和化身，因此，安理会在履行任务授权方面的成败被视为联合国的成败。在许多情况下，由于安理会成员、特别是常任理事国之间存在分歧，安理会处于分裂状态，无法应对挑战。因此，他敦促所有会员国、包括安理会成员国加大执行《宪章》的力度，制订规则和程序，加快将践踏人权和违反国际人道法的人绳之以法。谈及 COVID-19 恢复计划和人道主义应急行动，他强调这些计划和行动必须以人权和保护平民为核心。此外，他强调必须加强联合国的改革，改革有助于以综合办法应对当前挑战。

通报后，发言者讨论了多边主义的发展历程以及以安理会为核心集体应对 COVID-19 大流行、恐怖主义、气候变化和其他非传统威胁等全球挑战的必要性。与会者详细介绍了各自国家维护以联合国为核心的多边机制的举措，包括介绍经验教训，探讨如何更好地巩固多边体系，避免单边主义沉渣泛起。一些安理会成员<sup>1134</sup>对现有的全球治理体系及其缺陷进行了反思。安理会成员强调必须维护《宪章》的原则和宗旨，重申联合国在应对当前威胁方面的作用。<sup>1135</sup>

6 月 29 日，应当月轮值主席爱沙尼亚的倡议，<sup>1136</sup>安理会成员就“网络安全”主题举行高级别公开视频会议，听取了裁军事务高级代表的情况通报。<sup>1137</sup>高级代表指出，数字技术的进步继续给人类生活带来革命性变化，同时指出，必须对恶意使用这种技术可能危及子孙后代安全的情况保持警惕。

<sup>1134</sup> 中国、墨西哥、尼日尔和俄罗斯联邦。

<sup>1135</sup> 关于讨论的更多详情，见第五部分第一节。

<sup>1136</sup> 通过 6 月 8 日的信(S/2021/540)分发了概念说明。

<sup>1137</sup> 见 S/2021/621。

她报告说，在信息和通信技术(信通技术)方面，过去几年恶性事件的发生率急剧上升，并指出正在努力解决这些问题。在这方面，她回顾，2018 年成立的两个联合国进程即不限成员名额工作组和第六届政府专家组最近圆满结束了各自的工作，通过了具体、务实的建议，在这一专题上迈出了重要步伐。在区域一级，各区域组织也正在这些问题上作出重大努力。虽然国家对维护国际安全负有主要责任，但她强调，信通技术是各个社会不可分割的一部分，其他利益攸关方在保障网络空间安全方面可发挥关键作用并享有利益，也负有责任，并强调了私营部门牵头的一系列网络倡议，如微软牵头的《网络安全技术协议》、由西门子发起并在慕尼黑安全会议上创立的《信任宪章》以及卡巴斯基实验室的《全球透明度倡议》。关于联合国的作用，她指出，联合国随时准备支持各国与其他利益攸关方一道促进和平的信通技术环境，并提到秘书长的数字合作高级别小组和秘书长发起的裁军议程，其中强调要了解并应对可能对现有法律、人道主义和道德规范、不扩散及和平与安全构成挑战的新一代技术。她说，鉴于信通技术威胁对维护国际和平与安全造成的影响，安理会的当务之急是参与应对这一问题。

通报后，安理会成员对网络威胁和恶意网络活动对关键基础设施造成的后果表达了关切，并强调国际社会必须继续应对这些全球威胁，因为它们最终会威胁到国际和平与安全。这些成员强调，所有国家的网络空间行为应遵循《宪章》的基本规定，各国义务遵守禁止使用武力的规定。关于政府专家组和大会不限成员名额工作组，<sup>1138</sup>与会者强调，网络空间应适用国际法，包括适用《宪章》规定和国家主权原则。<sup>1139</sup>许多与会者对大会设立新的不限成员名额工作组表示欢迎。<sup>1140</sup>一些与会者<sup>1141</sup>呼吁

<sup>1138</sup> 工作组 2021 年报告见 A/75/816。关于讨论的更多详情，见第四部分第一节。

<sup>1139</sup> 见 S/2021/621。

<sup>1140</sup> 见大会第 75/240 号决议，第 1 段。

<sup>1141</sup> 圣文森特和格林纳丁斯、挪威、巴西、欧洲联盟、巴基斯坦和卡塔尔。



建立安全、稳定、和平的信通技术环境，另一些与会者<sup>1142</sup>呼吁弥合数字鸿沟，还有一些与会者<sup>1143</sup>呼吁让妇女参与网络安全方面的决策进程和政策。<sup>1144</sup>此外，安理会成员还强调了区域组织在网络安全领域可以发挥的重要作用。<sup>1145</sup>

8月9日，应当月轮值主席印度的倡议，<sup>1146</sup>安理会成员围绕“海上安保”主题举行高级别公开视频会议，听取了秘书长办公厅主任和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任的情况通报。<sup>1147</sup>

秘书长办公厅主任说，海上安全正受到程度令人震惊的破坏，并呼吁对海上不安全所构成的威胁采取全球综合对策。她指出，存在以《联合国海洋法公约》为基础的国际海上安保法律制度，但这一制度的效力取决于各国对全面有效执行公约的承诺力度。在这方面，她强调需要将承诺转化为行动。她欢迎安理会和会员国根据包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在内的所有相关文书，采取协调一致的步骤，加强海上安保方面的国际和区域合作。鉴于全球安全与海域的明确联系，她欢迎进一步动员各方支持这一行动。

毒品和犯罪问题办公室执行主任介绍了该办的工作，并报告说，海盗和海上武装抢劫行为仍然是疫情期间的一个主要威胁。她说，安理会和会员国日益认识到必须应对海盗和海上组织犯罪问题。她还强调需要加强国际协同努力，以应对挑战并减少脆弱性。在这方面，她强调了供安理会审议的四个行动领域：**(a)** 更加有效地执行促进海上安保的国际法律框架和安理会决议；**(b)** 更大的政治意愿和更

多的资源来提供技术援助和能力建设；**(c)** 加强国际和区域合作以及公私伙伴关系，以遏制海上犯罪的扩展。**(d)** 必须消除各种根源，支持所有国家特别是受影响的沿海社区实现可持续发展目标，以此作为预防犯罪综合对策的一部分。

在讨论中，与会者强调了加强全球海上安保的重要性，特别是在几内亚湾、波斯湾等某些地区。许多代表团着重指出了海盗和海上武装抢劫行为带来的全球威胁。在这方面，一些代表团<sup>1148</sup>谴责7月29日在阿曼沿海袭击 Mercer Street 号商船的事件，袭击造成两人死亡。与会者援引《联合国海洋法公约》作为海洋法律框架，表示支持加强区域和国际海上安保合作。一些安理会成员强调安理会<sup>1149</sup>和毒品和犯罪问题办公室<sup>1150</sup>在加强海上安保方面的重要作用。<sup>1151</sup>

9月7日，应当月轮值主席爱尔兰的倡议，<sup>1152</sup>安理会成员举行会议，听取长者会主席和一名荣休长者的情况通报。<sup>1153</sup>

长者会主席在通报中敦促安理会成员利用《宪章》第三十四条规定的调查工具，预防和应对暴力冲突。她着重指出了在她看来亟需安理会关注的各种优先议题，特别是阿富汗和埃塞俄比亚提格雷地区妇女和儿童面临的问题、COVID-19 大流行造成的人类生命损失、核武器构成的生存危险以及缅甸、以色列和巴勒斯坦国的动荡局势。她强调，尽管内部政治分歧导致安理会多次辜负其职责，但安理会成员应回到其授权任务的根本基础，并作出不懈努力，尽可能找到共同点和建立共识。针对讨论中提

<sup>1142</sup> 爱沙尼亚、尼日尔、爱尔兰、中国、俄罗斯联邦、丹麦(代表北欧国家)、欧洲联盟、巴基斯坦、秘鲁和南非。

<sup>1143</sup> 爱尔兰、澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、斯洛文尼亚和泰国。

<sup>1144</sup> 见 S/2021/621。

<sup>1145</sup> 关于讨论的更多详情，见第六部分第四节和第七部分第一节。

<sup>1146</sup> 通过7月26日的信(S/2021/680)分发了概念说明。

<sup>1147</sup> 见 S/2021/722。

<sup>1148</sup> 美国、法国、挪威、联合王国、圣文森特和格林纳丁斯、巴西、欧洲联盟、罗马尼亚、新加坡和阿拉伯联合酋长国。

<sup>1149</sup> 俄罗斯联邦、越南、法国和挪威。

<sup>1150</sup> 墨西哥、圣文森特和格林纳丁斯和突尼斯。

<sup>1151</sup> 关于讨论的更多详情，见第七部分第一.B节。

<sup>1152</sup> 向安理会成员分发了概念说明，仅供参考，不作为安理会文件印发。

<sup>1153</sup> 见 S/PV.8850。

出的问题和意见，她再度发言，表示支持安理会改革。<sup>1154</sup>

荣休长者详细介绍了阿富汗的人道主义局势，包括联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在塔利班重新控制该国之后所发挥的作用。鉴于安理会当时即将延长援助团的任务期限，他说，安理会的行动应仅限于技术延期，延期时间应足够长，以便有足够的制订联阿援助团在接下来的新阶段所需要的强有力的任务授权。

通报后，安理会成员讨论了确保尊重人权的必要性以及一些国家特别是阿富汗不断恶化的人道主义局势。<sup>1155</sup> 一些安理会成员<sup>1156</sup> 强调，需要采取全系统办法预防冲突，呼吁安理会牵头采取这一办法，并与联合国其他机关进行协调。一些发言者<sup>1157</sup> 表示支持对系统进行改革，另一些发言者<sup>1158</sup> 则具体提到安理会改革。在谈到 COVID-19 大流行的影响时，许多发言者回顾了第 2532(2020)号决议，强调需要切实执行该决议，呼吁加强合作，向发展中国家和冲突地区提供疫苗。<sup>1159</sup>

9 月 23 日，安理会再次应当月轮值主席爱尔兰的倡议，<sup>1160</sup> 在题为“气候与安全”的分项下举行次高级别会议。<sup>1161</sup> 安理会成员在会上听取了秘书长和埃尔曼和平与人权中心首席运营官的情况通报。

秘书长在开幕词中指出，政府间气候变化专门委员会的报告表明，人类活动造成的气候破坏广泛且正在加剧。因此，他呼吁在《联合国气候变化框

架公约》缔约方会议第二十六届会议召开前采取更大胆的气候行动。他在发言中强调了气候行动的三个优先事项。第一，所有国家必须明确承诺并采取可信行动，将全球升温限制在 1.5 摄氏度以内。第二，为了应对气候失调对全世界人民生活 and 生计已经造成的可怕影响，需要在适应和抗御力方面取得突破。第三，适应气候和建设和平能够而且应该相辅相成。

埃尔曼和平与人权中心首席运营官在通报中说，气候变化和其他环境危机加速发生，正在触及生活的方方面面，全世界的国际和平与安全也不例外。她肯定了安理会在气候与安全问题上的参与，但指出，对于身处这些问题最前沿的弱势群体来说，这一进程仍然过于缓慢。她解释说，埃尔曼和平与人权中心是 1990 年代初在摩加迪沙成立的建设和平组织，是为应对索马里的武装冲突而设立的。她补充说，除非与安全有关的各类环境问题得到解决，否则无法成功、持续地实现建设和平目标或开展调解努力，并指出气候变化和环境退化的影响正在改变当地和平建设者建设和平的能力。在这方面，她说，安理会和整个联合国系统必须接受自下而上的解决办法和社区主导的进程，现在，决策者应该把雄心勃勃的气候与安全议程转化为指导未来建设和平工作的连贯一致的政策。

通报后，发言者讨论了气候变化和武装冲突造成的不利影响以及安全与人道主义后果。一些安理会成员<sup>1162</sup> 强调指出，有必要将与气候有关的安全风险纳入安理会有关预防冲突的工作，包括纳入维和特派团和特别政治任务的任务授权。另一些安理会成员<sup>1163</sup> 告诫不要将气候安全纳入安理会议程，并补充说，社会和经济问题已属于联合国其他机关和机制、特别是《联合国气候变化框架公约》的职权范围。一些安理会成员<sup>1164</sup> 强调，秘书长需要将与气候有关的安全风险纳入其提交安理会的报告，一些成

<sup>1154</sup> 关于根据规则第 39 条邀请的人员及其发言的更多信息，见第二部分第八. B 节。

<sup>1155</sup> 关于阿富汗局势的讨论详情，见上文第 14 节。

<sup>1156</sup> 联合王国、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南。

<sup>1157</sup> 圣文森特和格林纳丁斯和印度。

<sup>1158</sup> 越南和法国。

<sup>1159</sup> 关于讨论的更多详情，见第五部分第一节。

<sup>1160</sup> 通过 9 月 9 日的信(S/2021/782)分发了概念说明。

<sup>1161</sup> 见 S/PV.8864。另见 S/2021/815。通报人和安理会成员参加面对面会议，非安理会成员则提交书面发言。这是在 COVID-19 大流行造成的特殊情况下商定的做法。

<sup>1162</sup> 爱尔兰、越南、美国、墨西哥、挪威和肯尼亚。

<sup>1163</sup> 印度和俄罗斯联邦。

<sup>1164</sup> 爱尔兰、尼日尔、法国、挪威、突尼斯和联合王国。

员<sup>1165</sup>表示支持任命一名秘书长气候与安全问题的特使。

11月9日,应当月轮值主席墨西哥的倡议,<sup>1166</sup>安理会在题为“排斥、不平等与冲突”的分项下举行高级别会议。<sup>1167</sup>安理会在会上听取了秘书长和土著事务专家洛德斯·蒂班·瓜拉的情况通报。<sup>1168</sup>

秘书长指出,COVID-19大流行加剧了最贫困和最弱势人群的困难和不平等。他强调指出,不平等加剧是造成日益不稳定的一个因素,特别是在医疗保健、教育、安全和司法等基本服务不足的地区,以及历史上的不公正、不平等和系统性压迫使整整几代人陷入贫困和恶劣条件的无尽循环的地区。秘书长指出,没有包容,和平的拼图仍然是不完整的,还有许多空白要填补,他概述了一份实现包容的路线图,该路线图是围绕四条关键途径制定的,旨在填补以下空白:人民、预防、性别和机构。首先,他强调必须平等地投资于所有人的发展。第二,他指出必须在多个方面加强预防议程,消除各类排斥和不平等现象。第三,他确认必须承认并重视妇女在建设和平中的关键作用。最后,他申明必须通过代表全体人民、行动植根于人权和法治的包容性国家机构来建立信任。

土著事务专家从土著人民的视角向安理会通报了和平与安全的问题,概述了安理会今后应关注的一些问题,包括社会不平等、社会排斥、性别排斥、移民、腐败以及将社会斗争定为刑事犯罪和起诉人权维护者的问题。她建议,安理会不应因为有权采取强制措施或实施经济制裁就这样做,而应给予激励,对正在努力减少不平等、排斥和腐败,避免民间社会、公民和国家之间发生可能危及维护国际和平与安全的对抗的会员国予以肯定。

通报结束后,与会者讨论了各种主题,强调需要预防冲突、建立预警系统、在确保COVID-19疫苗公平分配方面加强国际合作。许多与会者强调,必须消除助长排斥、不平等和贫困等冲突动因的各种因素。他们还强调,必须确保妇女切实参与预防冲突及和平进程的各个方面并受到保护。一些发言者<sup>1169</sup>对单方面制裁和经济措施的使用表示关切,认为这可能导致国家受到排斥,阻碍其实现发展目标。一些安理会成员<sup>1170</sup>还讨论了区域组织在预防冲突以维护国际和平与安全方面的作用。此外,一些会员国指出建设和平委员会的咨询作用对安理会的重要性。<sup>1171</sup>

11月16日,安理会再次应当月轮值主席墨西哥的倡议,<sup>1172</sup>在题为“通过预防外交实现和平与安全:联合国所有主要机关的共同目标”的分项下举行会议。<sup>1173</sup>安理会成员听取了秘书长、大会主席、经济及社会理事会主席和国际法院院长的情况通报。<sup>1174</sup>

秘书长在通报中指出,预防并不总是得到应有的重视,这或许是因为难以衡量预防冲突的成果。他表示,预防是安理会工作及其决议的最终目标,旨在帮助各国建设和平与稳定,并在争端升级为武装冲突之前加以解决。他补充说,在这方面,国际法院的作用至关重要。他强调指出,预防是联合国存在的根本原因,并进一步指出,76年来,联合国系统为世界提供了对话的场所以及和平解决争端的工具和机制。有鉴于此,他在担任秘书长的第一个和第二个任期内将预防议程置于任务授权的中心位置,不断进行斡旋,设法化解冲突和推进和平。他

<sup>1165</sup> 尼日尔、法国和突尼斯。

<sup>1166</sup> 通过10月15日的信(S/2021/883)分发了概念说明。

<sup>1167</sup> 见 S/PV.8900 和 S/PV.8900 (Resumption 1)。另见 S/2021/935。

<sup>1168</sup> 见 S/PV.8900。

<sup>1169</sup> 俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯和伊朗伊斯兰共和国。

<sup>1170</sup> 印度、肯尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、越南和尼日尔。

<sup>1171</sup> 见 S/PV.8900(肯尼亚、越南和日本); S/2021/935(巴西)。关于讨论的更多详情,见第六部分第四节。

<sup>1172</sup> 通过10月19日的信(S/2021/888)分发了概念说明。

<sup>1173</sup> 见 S/PV.8906 和 S/PV.8906 (Resumption 1)。另见 S/2021/952。

<sup>1174</sup> 见 S/PV.8906。

申明，预防不是政治工具，而是实现和平的现实途径。他指出，预防外交和发展要想促进和平，就必须得到安理会和全体会员国的全力支持。

大会主席指出，76 年来，联合国一直代表着协调一致的外交在预防全球冲突方面所能取得的最高成就。他强调，除了支持人道主义救济外，还必须支持预防措施。他补充说，开展预防外交的行为体日益广泛，保持和平和建设和平不再局限于传统的军事维和。他还指出，虽然全球安全始终属于安全理事会的适当职权范围，但大会和经济及社会理事会为建设强韧和繁荣的社区所做的工作有助于安全理事会的工作。在这方面，他指出振兴大会是他“充满希望的主席任期”的关键内容之一，并表示不仅希望使大会更加包容会员国的观点和优先事项，还希望加强联合国各主要机关之间的合作，以精简应对全球挑战、包括安全挑战的办法。在这方面，他呼吁会员国共同努力执行大会关于振兴大会工作的第 75/325 号决议。该决议鼓励大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席定期互动和持续协调。

经济及社会理事会主席简要介绍了经济及社会理事会的工作，包括与联合国其他机关的合作情况。他指出，虽然安全理事会和经济及社会理事会之间的互动仍然是零散和不定期的，但必须承认，当前的复杂挑战需要更加制度化的协作。在这方面，他分享了一些切实可行的备选办法，以加强两个理事会之间的协调，使之更加醒目、透明、互补并且有效。首先，他说，两个理事会可在先前 2000 年代初的协作基础上更进一步。其次，他建议借鉴大会、经济及社会理事会和建设和平委员会之间定期互动的经验。第三，他建议设想将有关共同专题的联合会议扩展到安全理事会、经济及社会理事会以及建设和平委员会的所有成员。最后，他强调需要为解决本组织各个支柱的多层面危机提供创新解决方案。

国际法院院长在发言中谈到了《国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言》(大会第 67/1 号决议)述及的三点，涉及法院和其他主要机关在这方面的相互作用。首先，她申明，法院欢迎其他主要机关

努力促进会员国诉诸法院来解决争端，并阐述了会员国可以采取的各种方式，包括交存一份承认法院管辖权的所谓任择条款声明或通过《宪章》第三十六条第三项。<sup>1175</sup> 第二，她指出，大会回顾，联合国相关机关可以请求法院发表咨询意见，是否征求咨询意见完全由相关机关或专门机构及其成员来决定，必须在一系列不同因素和考虑事项的基础上仔细权衡。最后，她说，大会重申所有国家都有义务遵守国际法院对它们作为当事方的案件所作的裁决。

《宪章》第九十四条第二项规定了安理会在执行法院裁决方面的具体作用，她在提到该条款时承认，该条款的实践非常有限。她说，这表明各国认为通过其他途径全面执行法院对其有利的判决更有价值。在这方面，她举例说明了秘书长为执行法院裁决所作的努力，并补充指出，这些努力表明，联合国其他机关有机会在各自职权范围内为执行法院判决以及促进和平、安全与正义作出贡献。

在随后的讨论中，许多代表团强调，联合国各主要机关需要根据《宪章》赋予的任务加强彼此之间的协调互补，以便通过调解开展有效的预防外交，解决冲突的根源。许多代表团还强调，有必要让妇女参与预防冲突进程。一些发言者<sup>1176</sup> 对使用否决权阻止安理会在发生大规模暴行和解决冲突的情况下采取行动表示关切。<sup>1177</sup>

12 月 9 日，应当月轮值主席尼日尔的倡议，<sup>1178</sup> 安理会在题为“恐怖主义和气候变化背景下的安全”的分项下举行高级别会议。<sup>1179</sup> 安理会成员听取了秘书长、非洲联盟委员会主席和乍得湖流域委员会执行秘书兼多国联合特遣部队负责人的情况通报。<sup>1180</sup>

<sup>1175</sup> 关于根据第三十六条第三项向法院提交法律争端的更多信息，见第六部分第四节。

<sup>1176</sup> 墨西哥、爱沙尼亚、挪威和巴基斯坦。

<sup>1177</sup> 关于讨论的更多详情，见第四部分第一至三节、第五部分第一节和第六部分第四节。

<sup>1178</sup> 通过 11 月 30 日的信(S/2021/988)分发了概念说明。

<sup>1179</sup> 见 S/PV.8923 和 S/PV.8923 (Resumption 1)。另见 S/2021/1026。

<sup>1180</sup> 见 S/PV.8923。

秘书长在开幕词中重申，气候紧急情况是当前的重要问题，国际社会别无选择，唯有继续努力实现将全球升温限制在 1.5 摄氏度以内的目标。在综合办法的框架内，秘书长阐述了需要加强集体行动的五个领域。首先，他指出，必须优先开展预防工作，消除不安全的根源。第二，他说，迫切需要增加对适应和抗御能力的投资。第三，需要完善分析和预警系统。第四，国际社会需要推动发展伙伴关系和倡议，将地方、区域和国家办法联系起来。最后，他指出，在气候失调背景下与恐怖主义和冲突作斗争需要源源不断的投资。秘书长在发言结束时建议安理会和全体会员国就建设和平问题和气候变化的影响问题同时开展工作。

非洲联盟委员会主席指出，虽然专家们无法确定直接因果关系，证明冲突是由气候变化引起的，但毫无疑问，气候状况不断恶化、降雨稀少和随之而来的干旱导致缺乏维持生活的资源，尤其是缺少水和牧场，致使社会和族群间紧张关系日益加剧。他说，资源匮乏，尤其是水和农业食品等资源匮乏，加剧了族群间冲突，给以恐怖主义团体为首的非国家实体的激增创造了有利条件，这些实体影响、误导、教唆、蛊惑、招募、武装和培训数以千计的青年人。他说，若将气候变化的这些后果与薄弱或糟糕的治理、腐败、边缘化以及政治、社会和族群排斥等令人沮丧的加剧因素联系起来，就能理解宣扬走邪路为何会产生深远后果。他对国际社会的应对表示失望，对抗御气候变化和打击恐怖主义以及这两种灾难性现象之间的关联性表示关切。在这方面，他表示，非洲造成的全球污染极少，其获得的用于应对气候变化影响的投资也非常少。他还感到不满的是，虽然在世界其它地区为打击恐怖主义动员了国际努力，但在非洲，基本上没有作出如此规模的努力。他表示希望公开辩论能推进对这些双重标准和有违道德的短缺问题的讨论，尤其是促使国际社会认识到其义务，并呼吁安理会应对这一挑战。

乍得湖流域委员会执行秘书兼多国联合特遣部队负责人指出，截至 1960 年代，乍得湖一直是世界上最大的淡水湖之一，也一直出口农产品，后来才

陷入目前的困境。然而，气候多变性和气候变化、人口压力以及不安全状况的影响，给乍得湖流域的粮食安全带来持续威胁。他详细介绍了乍得湖流域委员会及其合作伙伴为减轻气候变化影响和消除叛乱根源而在人道主义和发展项目背景下开展的旨在恢复人民生计手段、建设他们的复原力和恢复环境的各项举措。他还介绍了其他举措，如为在受恐怖活动影响的地区创造安全、有保障的环境而设立的多国联合特遣部队。最后，他请求联合国给予支持，动员国际社会加倍支持该区域，特别是加大力度支持打击恐怖主义和其他犯罪活动的斗争，提供使部队能够有效参战的必要装备，并为区域项目和计划调动资源。

通报后，安理会成员着重介绍了各自国家在应对气候变化和恐怖主义问题方面的举措。与会者讨论了安全与气候变化和恐怖主义的影响之间的联系，强调了这些问题带来的威胁。<sup>1181</sup> 一些安理会成员<sup>1182</sup> 鼓励其他成员支持爱尔兰和尼日尔提出的关于气候与安全的决议草案，并成为共同提案国。在这方面，另一些发言者<sup>1183</sup> 质疑将气候变化挑战与恐怖主义联系起来的呼吁，包括质疑视安理会为此类讨论的适当论坛的想法。大多数会员国主张创造有利条件，使妇女和女童能够充分、平等和切实参与应对与气候变化和恐怖主义有关的挑战。<sup>1184</sup>

12 月 13 日，安理会在题为“气候与安全”的分项下举行会议。<sup>1185</sup> 会上，由于一个常任理事国投了反对票，安理会未能通过由 113 个会员国<sup>1186</sup> 提出的决议草案。<sup>1187</sup> 在表决前后，安理会成员就决议草案发表了不同意见。一些安理会成员，特别是决议草

<sup>1181</sup> 关于讨论的更多详情，见第七部分第一节。

<sup>1182</sup> 尼日尔、美国、圣文森特和格林纳丁斯、爱尔兰、挪威、联合王国、肯尼亚和突尼斯。

<sup>1183</sup> 俄罗斯联邦、印度和伊朗伊斯兰共和国。

<sup>1184</sup> 关于讨论的更多详情，见第五部分第一节。

<sup>1185</sup> 见 S/PV.8926。

<sup>1186</sup> S/2021/990。

<sup>1187</sup> 见 S/PV.8926。

案共同执笔方爱尔兰和尼日尔，认为由安理会审议这一议题无疑是适当的，但俄罗斯联邦代表在解释该国投反对票时指出，把气候变化定位为对国际安全的威胁，会分散安理会对其议程所列各国境内真正根深蒂固的冲突根源的注意力。他补充说，具体国家和地区的不稳定状况有各种具体原因，其构成和规模可能各不相同，应对气候变化和适应其负面后果是一个可持续发展的问题。他还解释说，俄罗斯联邦不仅仅是对草案表示反对。他解释说，俄罗斯正在提出一项以考虑到不同国家和地区的全面办法为指导的替代决议，来取代这种片面做法。印度代表在解释投反对票时说，除了将气候变化问题纳入安理会的管辖范围外，对这项决议草案没有任何真正的需求。他认为，该决议草案非但不解决发展中国家的关切，不要求发达国家对履行其根据《联合国气候变化框架公约》所作的承诺负责，还发出错误信息，即国际社会愿意在安全的幌子下被分裂和偏离正轨。他认为这项决议草案是应对气候变化的集体决心的倒退。中国代表投了弃权票，他解释说，决议草案没有涉及一些重要问题。他补充说，安理会要做的，不是政治作秀，而是运用自身独特的权威，建立监督机制，推动发达国家履行义务，确保承诺落实到位。他提到，中国、印度和俄罗斯联邦已共同提出一份聚焦萨赫勒地区安全问题包括气候变化挑战的决议草案，希望出席和未出席会议的国家都能加入成为共同提案国。许多对决议草案投赞成票的成员对表决结果表示遗憾。<sup>1188</sup> 肯尼亚代表说，肯尼亚曾希望并主张达成一致，虽然肯尼亚不同意决议草案批评者的某些观点，但他们提出的一些重要论点本可以包括在内。他补充说，肯尼亚将继续支持推动气候与安全之间的联系，包括担任 2022 年气候与安全非正式专家组的共同主席。同样，挪威、联合王国和越南代表说，他们将继续支持整个联合国包括安理会采取进一步行动，应对气候变化。墨西哥代表表示，墨西哥不赞同“名称欠妥的所谓否决权”，并预测这可能导致安理会陷入瘫痪。他说，否决权无助于对话或辩论，

<sup>1188</sup> 爱尔兰、挪威、联合王国、越南、墨西哥和突尼斯。

相反，它会起到阻碍作用。美国代表谴责俄罗斯联邦阻止世界上最重要的机关维护国际和平与安全，阻止其为应对气候变化的影响而采取一个微小、实际和必要的步骤。

2021 年，安理会就该项目通过了 3 项决议和 4 项主席声明。如上文所述，安理会的决定涉及上述大部分主题，这些决定或在会议上通过，或根据公开视频会议的举行情况以书面形式通过。2 月 26 日，安理会一致通过第 2565(2021)号决议，认识到秘书长为应对 COVID-19 大流行对受冲突影响国家的潜在影响作出的努力和提议的措施，特别是他呼吁立即实行全球停火。<sup>1189</sup> 安理会在决议中呼吁加强国家和多边方针以及国际合作，诸如在获取 COVID-19 工具加速计划内建立的 COVAX 机制，以便在武装冲突局势和冲突后局势中及复杂人道主义紧急情况下促进公平和可负担地获得 COVID-19 疫苗，同时强调指出需发展国际伙伴关系，尤其是为了扩大疫苗生产和分发能力，并确认 COVID-19 广泛免疫接种作为一项全球公共卫生产品的作用。<sup>1190</sup>

4 月 8 日，安理会通过一项主席声明，其中回顾安理会关于地雷行动的第 2365(2017)号决议，促请会员国和其他有关利益攸关方进一步努力执行该决议和其他有关地雷行动的决议。在这方面，安理会强调地雷行动的重要性，并强调需要加强这一领域的国际努力，特别是在武装冲突局势中。<sup>1191</sup>

8 月 9 日，安理会通过一项主席声明，其中安理会关切地注意到海盗行为、海上武装抢劫、恐怖分子旅行和利用海洋实施犯罪以及针对航运、海上设施、关键基础设施和其他海事权益的行为对海上安全和安保构成持续威胁，并注意到继续存在海上跨国有组织犯罪问题，包括非法贩运麻醉药品和精神药物、偷运移民、贩运人口和非法贩运枪支，以及其他非法活动。安理会还注意到此类活动造成令人痛惜的生命损失，对国际贸易、能源保障和全球经

<sup>1189</sup> 第 2565(2021)号决议，序言部分第九段。

<sup>1190</sup> 同上，第 1 段。

<sup>1191</sup> S/PRST/2021/8，第二和三段。

济产生不利影响，在这方面强调必须保障海洋的合法利用和海上人员的生命以及沿海社区的生计和安全。<sup>1192</sup>

9月29日，安理会一致通过第2598(2021)号决议，其中安理会欢迎秘书长9月2日的报告，<sup>1193</sup>包括他关于利比亚境内移民和难民所处困境的意见，并谴责所有向利比亚、经由利比亚和从利比亚领土及在利比亚沿海海域偷运移民和贩运人口的行为。<sup>1194</sup>安理会还将第2240(2015)号决议第7、8、9和10段规定的涉及利比亚领海内偷运移民和贩运人口行为的授权延长12个月。<sup>1195</sup>

11月9日，安理会通过一项主席声明，其中重申安理会负有维护国际和平与安全的首要责任，随时准备在所审议的各个局势中努力实现可持续和平。<sup>1196</sup>安理会注意到排斥和不平等可能作为加重因素在其审议的局势中产生影响，重申致力于让妇女充分、平等、切实参与和平、安全、发展和决策进程的所有阶段，并在上述阶段中纳入青年，同时敦促冲突中或冲突后局势中国家的政府与民间社会、

妇女、青年和私营部门等相关利益攸关方互动协作，为当前和长期挑战提供持久解决办法。<sup>1197</sup>

11月16日，安理会通过一项主席声明，其中确认联合国各主要机关有责任在各自任务范围内，为实现《宪章》第一条确定的宗旨作出贡献。<sup>1198</sup>安理会还表示继续致力于促进与大会、经济及社会理事会、国际法院和秘书处根据《宪章》规定的各自任务经常开展互动合作，特别是就有关预防外交工具和机制的事项互动合作。<sup>1199</sup>

12月22日，安理会以非一致方式通过第2616(2021)号决议，表示严重关切世界许多地区的小武器和轻武器的非法转让、不利于稳定的积累和滥用行为继续对国际和平与安全构成威胁。<sup>1200</sup>安理会决定在延长和平行动的任务期时，酌情考虑和平行动在各自行动区是否以及如何能支持相关国家当局打击违反军火禁运而非法转让和转用军火行为，鼓励各个和平行动和相关联合国实体协助加强东道国主管当局的能力，并请秘书长在根据第2220(2015)号决议提交的两年期报告中列入进一步信息，说明违反安理会授权实施的军火禁运而非法贩运和转用问题的总体趋势，并就此问题提出进一步建议。<sup>1201</sup>

<sup>1192</sup> S/PRST/2021/15，第三段。

<sup>1193</sup> S/2021/767。

<sup>1194</sup> 第2598(2021)号决议，序言部分第三段和执行部分第1段。

<sup>1195</sup> 同上，第2和3段。关于利比亚局势的更多信息，见上文第10节。

<sup>1196</sup> S/PRST/2021/22，第一段。

<sup>1197</sup> 同上，第三、八和十段。

<sup>1198</sup> S/PRST/2021/23，第三段。

<sup>1199</sup> 同上，第八段。

<sup>1200</sup> 第2616(2021)号决议，序言部分第二段。

<sup>1201</sup> 同上，第1、2和14段。关于安理会轻小武器讨论的更多信息，见上文第26节和《汇辑，2014-2015年补编》第一部分第29节。另见第七部分第一.B节。

表 1  
会议：维护国际和平与安全

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第37条发出的邀请	根据规则第39条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8850 2021年9月7日					长者会主席；荣休长者；长者会成员、利比里亚前总统；长者会成员、墨西哥前总统	安理会全体成 员，两名受邀者 <sup>a</sup>

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8864</a> 和 <a href="#">S/2021/815</a> 2021 年 9 月 23 日	气候与安全 2021 年 9 月 9 日爱尔兰 常驻联合国代表给秘书 长的信( <a href="#">S/2021/782</a> )			埃尔曼和平与人权中 心首席运营官	秘书长、安理 会全体成员、 <sup>b</sup> 受邀者 <sup>c</sup>	
<a href="#">S/PV.8868</a> 2021 年 9 月 29 日		34 个会员国 <sup>d</sup> 提交的决议草 案( <a href="#">S/2021/825</a> )	30 个 会员国 <sup>e</sup>			第 2598(2021)号 决议 15-0-0 (根据第七章 通过)
<a href="#">S/PV.8900</a> 、 <a href="#">S/PV.8900</a> (Resumption 1)和 <a href="#">S/2021/935</a> 2021 年 11 月 9 日	排斥、不平等与冲突； 2021 年 10 月 15 日墨西 哥常驻联合国代表给秘 书长的信( <a href="#">S/2021/883</a> )		27 个 会员国 <sup>f</sup>	土著事务专家(洛德 斯·蒂班·瓜拉)	秘书长、安理 会全体成员、 <sup>g</sup> 所有受邀者 <sup>h</sup>	<a href="#">S/PRST/2021/22</a>
<a href="#">S/PV.8906</a> 、 <a href="#">S/PV.8906</a> (Resumption 1)和 <a href="#">S/2021/952</a> 2021 年 11 月 16 日	通过预防外交实现和平 与安全：联合国所有主 要机关的共同目标 2021 年 10 月 19 日墨西 哥常驻联合国代表给秘 书长的信( <a href="#">S/2021/888</a> )		35 个 会员国 <sup>i</sup>	大会主席、经济及社 会理事会主席、国际 法院院长	秘书长、安理 会全体成员、 所有受邀者 <sup>j</sup>	<a href="#">S/PRST/2021/23</a>
<a href="#">S/PV.8923</a> 、 <a href="#">S/PV.8923</a> (Resumption 1)和 <a href="#">S/2021/1026</a> 2021 年 12 月 9 日	恐怖主义和气候变化背 景下的安全 2021 年 11 月 30 日尼日 尔常驻联合国代表给秘 书长的信( <a href="#">S/2021/988</a> )		39 个 会员国 <sup>k</sup>	非洲联盟委员会主 席、乍得湖流域委员 会执行秘书兼多国联 合特遣部队负责人、 欧洲联盟代表团团长	秘书长、安理 会全体成员、 <sup>l</sup> 所有受邀者 <sup>m</sup>	
<a href="#">S/PV.8926</a> 2021 年 12 月 13 日	气候与安全	113 个会员国 <sup>n</sup> 提交的决议草 案( <a href="#">S/2021/990</a> )	104 个 会员国 <sup>o</sup>		13 个 安理会成员 <sup>p</sup>	未获通过 12-2-1 <sup>q</sup>
<a href="#">S/PV.8942</a> 2021 年 12 月 22 日		74 个会员国 <sup>r</sup> 提交的决议草 案( <a href="#">S/2021/1075</a> )	63 个 会员国 <sup>s</sup>		6 个 安理会成员 <sup>t</sup>	第 2616(2021)号 决议 12-0-3 <sup>u</sup>

<sup>a</sup> 利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫和墨西哥前总统埃内斯托·塞迪略没有发言。

<sup>b</sup> 爱沙尼亚由其总统代表，越南由其主席代表。爱尔兰(安理会主席)由其总理代表。法国由其欧洲与外交事务部长代表；印度由其外交部副部长兼秘书(西方事务)代表；肯尼亚由其内閣外交秘书代表；墨西哥和挪威由各自的外交部长代表；尼日尔由其国务部长兼外交与合作部长代表；突尼斯由其外交、移民和侨民部长代表；联合王国由其外交、联邦和发展事务部中东、北非、南亚和联合国事务国务大臣代表；美国由其国务卿代表。

<sup>c</sup> 埃尔曼和平与人权中心首席运营官通过视频参加了会议。

<sup>d</sup> 阿尔巴尼亚、奥地利、比利时、博茨瓦纳、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和乌克兰。



- e 阿尔巴尼亚、奥地利、比利时、博茨瓦纳、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、芬兰、德国、希腊、匈牙利、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和乌克兰。
- f 阿尔巴尼亚、阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、智利、古巴、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、荷兰、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、南非、瑞士、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- g 墨西哥(安理会主席)由其总统代表。哥伦比亚由其外交部长代表；印度由其外交国务部长代表；美国由其常驻联合国代表兼总统内阁成员代表。
- h 丹麦代表以北欧国家的名义发言；荷兰代表以和平、公正和包容社会的开拓者组织的名义发言。
- i 阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、比利时、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、厄瓜多尔、埃及、芬兰、德国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、南非、瑞士、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- j 国际法院院长通过视频参加了会议。阿塞拜疆代表以不结盟国家运动的名义发言。芬兰代表以北欧国家的名义发言。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义发言。
- k 阿尔巴尼亚、澳大利亚、巴林、白俄罗斯、巴西、布基纳法索、智利、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、斐济、加蓬、德国、希腊、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、黎巴嫩、卢森堡、马尔代夫、马耳他、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、斯里兰卡、瑞典、瑞士、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- l 爱沙尼亚和尼日尔(安理会主席)由各自的总统代表。美国由其常驻联合国代表兼总统内阁成员代表。
- m 乍得湖流域委员会执行秘书兼多国联合特遣部队负责人通过视频参加了会议。德国代表以气候与安全之友小组的名义发言；瑞典代表以北欧国家的名义发言；欧洲联盟代表团团长由其副手代表，后者代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰发言。
- n 阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、乍得、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、爱沙尼亚、斐济、芬兰、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、纳米比亚、瑙鲁、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美国、乌拉圭和瓦努阿图。
- o 阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、乍得、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、斐济、芬兰、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、纳米比亚、瑙鲁、荷兰、新西兰、尼日利亚、北马其顿、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和瓦努阿图。
- p 中国、爱沙尼亚、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、突尼斯、联合王国、美国和越南。
- q 赞成：爱沙尼亚、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国、美国、越南；反对：印度、俄罗斯联邦；弃权：中国。
- r 阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、澳大利亚、奥地利、比利时、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、

斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、帕劳、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、东帝汶、突尼斯、联合王国、美国、乌拉圭和瓦努阿图。

<sup>s</sup> 阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、澳大利亚、奥地利、比利时、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、斐济、芬兰、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、帕劳、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、圣马力诺、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、东帝汶、乌拉圭和瓦努阿图。

<sup>t</sup> 中国、印度、墨西哥、尼日尔、俄罗斯联邦和越南。

<sup>u</sup> 赞成：爱沙尼亚、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国、美国、越南；反对：无；弃权：中国、印度、俄罗斯联邦。

表 2

视频会议：维护国际和平与安全

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2021年1月6日	<a href="#">S/2021/24</a>	2021年1月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年1月25日	<a href="#">S/2021/90</a>	2021年1月27日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年2月17日	<a href="#">S/2021/157</a>	2021年2月19日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年2月23日	<a href="#">S/2021/198</a>	2021年2月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年2月26日	<a href="#">S/2021/204</a>	2021年2月26日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 2565(2021)号决议 15-0-0 <a href="#">S/2021/195</a>
2021年3月11日	<a href="#">S/2021/250</a>	2021年3月16日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年4月8日	<a href="#">S/2021/346</a>	2021年4月12日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	<a href="#">S/PRST/2021/8</a>
2021年5月7日	<a href="#">S/2021/456</a>	2021年5月11日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年6月29日	<a href="#">S/2021/621</a>	2021年7月1日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021年8月9日	<a href="#">S/2021/722</a>	2021年8月12日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	<a href="#">S/PRST/2021/15</a>