

32. 建设和平和保持和平

在本文件所述期间，安理会在题为“建设和平与保持和平”的项目下举行了一次高级别会议，会议采取了公开辩论的形式。¹⁰⁷⁵ 下表列有更多会议信息，包括与会者和发言者信息。2021 年末就该项目通过任何决定。

10 月 12 日，在担任本月轮值主席的肯尼亚的倡议下，¹⁰⁷⁶ 安理会在题为“多样性、国家政权建设与寻求和平”的分项目下举行了一次高级别公开辩论。¹⁰⁷⁷ 安理会成员听取了秘书长、南非前总统和阿富汗议会第一位女副议长的情况通报。¹⁰⁷⁸

秘书长在通报情况时强调，如果在和平进程的每一步都没有广泛的不同声音，如果没有所有人的参与，任何和平都将是短暂的。他指出，一个不可否认的趋势是，处于冲突中心的非国家武装团体数量急剧增加，军事政变也在增加，许多冲突深深植根于群体之间长期存在的不平等。他强调，国家机构和法律必须为所有人服务，各国应考虑给予次国家区域更多空间，建设和保持和平需要妇女、青年和最边缘化群体全程参与。

卢旺达总统根据暂行议事规则第 37 条参加了会议，¹⁰⁷⁹ 并作了情况通报，他在通报中强调，建设和平应被理解为一个持续的进程，通过持续关注当地需求和期望，可以最大限度地减少冲突的强度和影响。他还强调，外部咨询意见和实例可能有助于鼓励反思和寻找新的办法，因为没有可以自动切换情

境的通用模板。此外，他强调指出，社交媒体在利用社会中能迅速削弱社会结构的分裂因素方面的力量日益强大，并指出，建设和平具有深刻的政治性和人性，必须考虑到各方表达的情感和记忆。

南非前总统在通报中重点谈到政治的首要地位，这意味着解决冲突必须解决冲突根源这一至关重要的问题，不仅要平息枪声，而且要确保可持续和平。他说，解决冲突不应仅仅或主要是出于安全考虑。他指出，他参与解决非洲大陆冲突的亲身经历表明，不能妥善管理多样性是内战和暴力冲突的根源之一。最后，他建议安理会在履行其维护国际和平与安全的义务时，从承认政治至上地位的立场出发。因此，安理会的干预措施将解决妥善管理多样性等挑战，从而帮助建立可持续的和平，并促进国家政权建设。

阿富汗议会前副议长在通报情况时强调，阿富汗为建设和平和促进法治、正义和平等奉献了一生的人们生活在排斥力量强加给他们的严酷压迫之下。她说，阿富汗正在发生的一切应该引起所有人的关切。她指出，权力失衡是冲突和不平等的根源，并提到权力结构造成特别混乱的两个具体领域，即男女之间的关系和针对或错误地针对少数群体的言行。关于安理会成员享有的公共平台，她说，安理会成员有责任让那些持异议者参与进来，而不是把他们赶出去，安理会成员应促进尊重、妥协和对话的基本价值观。关于阿富汗的局势，她说，该国过去 150 年历史的主要教训是，在一个多种族和多样化的国家中，一个持久和平和可持续的国家需要一个多元化的社会和政治结构。随着人道主义危机迫近，妇女和儿童成为易受影响民众当中的多数。为了援助妇女和儿童，尤其是鉴于喀布尔当权者的性别歧视思想，联合国必须要求保护和包容阿富汗女性援助工作者与和平建设者以及其他民事专业人员和社区组织——她们不仅是受援者，还是决策者。¹⁰⁸⁰

¹⁰⁷⁵ 关于会议形式，包括高级别会议和视频会议的更多信息，见第二部分，第二节。

¹⁰⁷⁶ 10 月 6 日以信件形式分发了一份概念说明(S/2021/854)。

¹⁰⁷⁷ 见 S/PV.8877。另见 S/2021/868。通报人和安理会成员亲自参加了会议，非安理会成员提交了书面发言。这是鉴于 COVID-19 大流行导致的特殊情况而达成的。有关大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分，第一节和《汇编，2020 年补编》，第二部分，第一节。

¹⁰⁷⁸ 见 S/PV.8877。

¹⁰⁷⁹ 关于安理会会议参加情况的更多信息，见第二部分，第八节。

¹⁰⁸⁰ 关于阿富汗局势的更多信息，见上文第 14 节。

一些安理会成员¹⁰⁸¹分享了他们在应对与多样性和特性有关的挑战方面的经验，包括在管理多样性、政治过渡和冲突后建设和平方面的经验。安理会成员¹⁰⁸²还重点讨论了吸纳妇女、青年、民间社会和边缘化群体等所有相关行为体参与可以发挥的核心作用，以及他们对预防和解决冲突以及过渡和建设和平的看法。一些安理会成员¹⁰⁸³强调，安理会必须促进人权，承认侵犯人权行为的存在并予以揭露，这些行为可能是冲突的前奏，甚至是冲突的驱动因素，一些成员¹⁰⁸⁴则强调了建设和平委员会在建设和平和保持和平方面的作用。

其他与会会员国也就多样性、建设和平和保持和平交流了看法。¹⁰⁸⁵一些代表团¹⁰⁸⁶强调，多样性

¹⁰⁸¹ 肯尼亚、美国、印度、尼日尔、联合王国、越南、挪威和爱沙尼亚。

¹⁰⁸² 美国、联合王国、法国、墨西哥、圣文森特和格林纳丁斯、越南、挪威和爱尔兰。

¹⁰⁸³ 美国、联合王国、墨西哥和爱尔兰。

¹⁰⁸⁴ 美国、联合王国、圣文森特和格林纳丁斯、挪威、突尼斯和爱尔兰。

¹⁰⁸⁵ 见 [S/2021/868](#)。

是一个国家实现和平的力量和推动力，但有时也是分裂和冲突的根源。一些会员国¹⁰⁸⁷提请注意在国家建设中建立强大、有效、负责和包容的机构的重要性。几位与会者重申，与国家利益攸关方密切合作的维持和平行动应包括建设和平的考虑因素和保持和平的组成部分，一些与会者¹⁰⁸⁸特别强调，在从维持和平向建设和平过渡期间，这种支持非常重要。¹⁰⁸⁹会员国还谈到确保为建设和平提供可预测和充足资金的重要性。几个会员国¹⁰⁹⁰还强调了建设和平基金的贡献和重要作用，包括通过整体行动和加强机构能力应对建设和平的挑战。

¹⁰⁸⁶ 智利、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、列支敦士登、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、建设和平委员会主席和泰国。

¹⁰⁸⁷ 智利、埃及、日本、马耳他和尼日利亚。

¹⁰⁸⁸ 孟加拉国、海地、意大利、约旦、尼泊尔、波兰和南非。

¹⁰⁸⁹ 孟加拉国、埃及、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、波兰和葡萄牙。

¹⁰⁹⁰ 厄瓜多尔、马耳他、摩洛哥、巴基斯坦、波兰和葡萄牙。

会议：建设和平和保持和平

会议记录 和日期	分项	其他文件	根据规则 第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.877 和 S/2021/868 2021 年 10 月 12 日	多样性、国家政权建设 与寻求和平 2021 年 10 月 6 日肯尼 亚常驻联合国代表给秘 书长的信(S/2021/854)		卢旺达	南非前总统、阿富 汗议会第一位女副 议长	秘书长、安理会 全体成员、 ^a 所有 受邀者 ^b	

^a 肯尼亚(安理会主席)总统代表肯尼亚出席了会议。印度外交部长兼议会事务部长代表印度出席了会议；美国常驻联合国代表和总统内阁成员代表美国出席了会议。

^b 卢旺达总统代表卢旺达通过视频出席了会议。南非前总统和阿富汗议会前副议长也通过视频出席了会议。