

表 2
视频会议：联合国维持和平行动

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2021 年 5 月 24 日	S/2021/501	2021 年 5 月 26 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常 驻代表的信	S/PRST/2021/11

23. 刑事法庭余留事项国际处理机制

2021 年，安理会举行了两次与刑事法庭余留事项国际处理机制工作有关的会议。⁸⁵⁶ 这两次会议采取辩论形式；⁸⁵⁷ 2021 年，安理会在该项目下没有通过任何决定。下表列有更多会议信息，包括有关与会者和发言者的信息。

6 月 8 日，安理会听取了余留机制主席及该机制检察官的第一次半年度通报会。⁸⁵⁸ 会上他们介绍了根据第 1966(2010)号决议第 16 段提交的余留机制工作的最新评估评估和进展报告。⁸⁵⁹ 余留机制主席首先宣布，余留机制上诉分庭刚刚宣布了对拉特科-姆拉迪奇案的判决，驳回姆拉迪奇先生的上诉，维持对他的定罪(包括灭绝种族罪、迫害和灭绝罪)以及终身监禁的判决。⁸⁶⁰ 主席补充指出，通过宣布该判决，余留机制朝着完成其核心司法工作又迈出了巨大的一步，并指出，该案证明了当各国有意愿合作并克服地缘政治障碍时通过国际司法程序可以取得的成果。主席还介绍了当月将在余留机制两个分支机构作出的另外两项判决的最新情况：阿鲁沙的安塞尔姆·恩扎博尼帕等人藐视法庭案和海牙的斯塔尼希奇和西马托维奇案重审。此外，主席向安理会通报了菲利西安·卡布加案的最新情况，在 2020 年 10 月移交联合国拘留所后卡布加一直被羁押在海

牙。主席回顾，余留机制的任务是履行许多其他余留职能，其中包括监督卢旺达问题国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭和余留机制本身所作判决的执行。在这方面，他对非洲和欧洲 15 个会员国的宝贵贡献表示最深切的感谢，尽管 COVID-19 大流行带来了挑战，但这些国家在执行对一名或多名被定罪者的判决时继续承担重大的额外责任。主席表示希望更多国家会为此目的挺身而出、与联合国达成执行协定。关于阿鲁沙的无罪释放和刑满释放人员的情况，主席强调必须重新安置这些人，并对尚未找到可持续的解决办法表示遗憾。主席还提到他 5 月 11 日给安全理事会主席的信，⁸⁶¹ 他在信中告知安理会成员，塞尔维亚不与余留机制合作，不接受前南斯拉夫问题国际法庭关于执行对佩塔尔·约伊奇和维丽察·拉代塔的逮捕令的请求。他补充指出，塞尔维亚的不作为不仅有损余留机制的有效司法，而且也挑战安理会的权威和《联合国宪章》，是对国际社会的蔑视。⁸⁶²

检察官在发言中首先强调了对拉特科-姆拉迪奇的定罪，同时承认余留机制仍有许多工作要做。他向安理会介绍了阿鲁沙分支机构剩余工作及其优先事项的最新情况，特别是卡布加案以及为开始审判卡布加而进行的调查和准备工作的最新情况。关于卢旺达问题国际刑事法庭起诉的其余 6 名逃犯，检察官回顾称，他几年前曾告知安理会，检察官办公室正在改革和加强其逃犯追踪活动，而且这些努力已取得成果，包括逮捕了菲利西安·卡布加。虽然

⁸⁵⁶ 关于刑事法庭余留事项国际处理机制的更多信息，见涵盖 2018 年至 2020 年期间的以往各补编；关于在本项目下审议的问题，另见涵盖 1996 年至 2007 年期间的以往各补编。

⁸⁵⁷ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

⁸⁵⁸ 见 [S/PV.8790](#)。

⁸⁵⁹ [S/2021/487](#)，附件一和二。

⁸⁶⁰ 见 [S/PV.8790](#)。

⁸⁶¹ [S/2021/452](#)。

⁸⁶² 见 [S/PV.8790](#)。

他的办公室掌握了所有其余逃犯的可行线索，但他补充说，首要挑战是会员国缺乏充分有效的合作。检察官表示决心尽快查明其余逃犯的下落，他说，在检察官办公室努力解决这些挑战的同时，安理会的坚定支持至关重要。检察官重申，许多其他战争罪犯仍需对其罪行负责，检察官办公室的另一个战略优先事项是协助国家司法机关起诉在前南斯拉夫和卢旺达犯下的国际罪行。检察官在通报结束时向安理会成员介绍了三个重要事态发展的最新情况。首先，卡布加被逮捕使人们重新关注各国起诉被指控的灭绝种族者的持续努力，而卢旺达当局在卢旺达问题国际刑事法庭根据其《程序和证据规则》规则第 11 条之二移交的案件中取得了重要成果。其次，波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚正在制定新的国家战争罪战略，这是明确表明国家致力于全面追究责任的重要机会。最后，检察官提请安理会注意在黑山和塞尔维亚以及在卢旺达否认种族灭绝和美化战争罪犯的问题，呼吁在这方面采取紧急行动。

安理会讨论了余留机制在本文件所述期间取得的进展。发言者赞扬余留机制在 COVID-19 大流行对其活动造成限制的情况下仍然保持了工作连续性。安理会成员特别注意到预计将在 6 月份作出的三项判决，其中包括检察官诉拉特科·姆拉迪奇上诉案的判决，即，维持对他的定罪和终身监禁判决。在这方面，俄罗斯联邦代表指出，俄罗斯高度重视保障被拘留者的权利，包括获得医疗援助的权利，安理会在第 2529(2020)号决议中明确采取了这一立场。他对没有发现关于姆拉迪奇先生目前健康状况的信息表示遗憾，并坚持进行全面的独立检查和认证。此外，俄罗斯代表团期待任命一名独立的医疗专家，以评估将菲利西安·卡布加转移到阿鲁沙余留机制设施是否可取以及他是否有能力接受审判。若干安理会成员⁸⁶³表示，他们对不断有报道否认罪行和美化被国际刑事法庭定罪的种族灭绝罪犯和战争罪犯表示持续关切。若干发言者⁸⁶⁴欢迎余留

⁸⁶³ 联合国、突尼斯、墨西哥、法国、圣文森特和格林纳丁斯、尼日尔、爱尔兰和爱沙尼亚。

⁸⁶⁴ 法国、尼日尔和爱尔兰。

机制采取举措，在受影响群体和年轻一代当中宣传两刑事法庭的遗产以及正在开展的工作。关于执行余留机制任务所面临的挑战，大多数安理会成员呼吁会员国加强努力，向余留机制提供必要的援助，从而根据安理会决议履行其责任和义务，包括搜寻在逃逃犯。此外，一些发言者⁸⁶⁵对余留机制因塞尔维亚不遵守移交和逮捕两人的规定而将该国移交安理会表示关切，敦促塞尔维亚遵守余留机制的命令。安理会成员⁸⁶⁶还鼓励余留机制继续采取有效步骤，遵守其完成司法活动和其他余留职能的时间表，从而实现安理会关于设立一个小型临时高效机构的愿景，该机构的职能和地点将逐渐减少。在这方面，尼日尔代表鼓励余留机制管理层加紧努力，执行内部监督事务厅 2020 年报告中概述的建议⁸⁶⁷以及该厅 2018 年报告中概述的建议，⁸⁶⁸ 这些建议仅有部分得到了执行。

12 月 13 日，安理会听取了余留机制主席及该机制检察官的第二次半年度情况通报，⁸⁶⁹ 他们在通报中介绍了余留机制工作的最新进展报告。⁸⁷⁰ 余留机制主席在发言开始时表示，在本文件所述期间，第 2529(2020)号决议已大体得到执行，并向安理会保证，余留机制将在筹备安理会 2022 年下一次两年期审查时继续推进这一进程。⁸⁷¹ 更具体地说，主席提请注意该决议的某些方面以及余留机制如何执行其规定。最值得注意的是，他指出，在本文件所述期间，余留机制得以按时做出预计在当年 6 月作出的所有三项判决，即，姆拉迪奇案的上诉判决以及检察官诉约维察·斯塔尼希奇和弗兰科·西马托维奇案和检察官诉安塞尔姆·恩扎博尼姆帕等人藐视法

⁸⁶⁵ 联合国、墨西哥、美国、法国、圣文森特和格林纳丁斯、爱尔兰、挪威和爱沙尼亚。

⁸⁶⁶ 越南、突尼斯、印度、圣文森特和格林纳丁斯和中国。

⁸⁶⁷ S/2020/236。

⁸⁶⁸ S/2018/206。

⁸⁶⁹ 见 S/PV.8927。

⁸⁷⁰ S/2021/694。

⁸⁷¹ 见 S/PV.8927。

庭案的审判判决。主席指出，因此，待审司法案件数量(其为余留机制活动的核心驱动因素)进一步减少，余留机制的业务进入了一个新的篇章。他补充说，虽然目前待审案件和余留机制的其他授权职能在进展报告所述期限内将继续进行，但在审案件数量的变化很大，因为人员配置和资源的减少是主要工作结束的必然结果。主席提到第 2529(2020)号决议第 4 段，该段涉及生活在阿鲁沙安全住所的 9 名无罪释放或刑满释放人员。他解释说，由于余留机制书记官长的非凡努力和尼日尔堪称典范的合作，尼日尔政府与联合国达成了一项协议，同意在其领土上重新安置全部 9 名无罪释放或刑满释放人员，而且该协议已经在其中 8 人身上得到落实。主席还提到该决议第 2 段，其中安理会更笼统地敦促各国与余留机制充分合作。在此背景下，他再次呼吁塞尔维亚履行其国际义务，逮捕佩塔尔·约伊奇和维丽察·拉代塔并将其移交余留机制。

检察官向安理会介绍了海牙和阿鲁沙分支机构其余审判和上诉的主要动态，这是检察官办公室的首要战略优先事项。关于其第二个战略优先事项，检察官说，检察官办公室继续根据安理会的任务规定，积极搜寻被卢旺达问题国际刑事法庭起诉的其余 6 名逃犯。他强调，他们的努力能否成功取决于会员国能否充分有效地合作，更具体地说，取决于当时津巴布韦和南非的合作。关于检察官办公室的第三个战略优先事项，即协助国家司法机关起诉在前南斯拉夫和卢旺达境内犯下的国际罪行，检察官报告称，检察官办公室不仅收到大量援助请求，而且还收到一些更复杂、更重要的请求。最后，检察官说，他再次提请安理会紧急关注持续否认罪行以及美化灭绝种族者和战争罪犯的情况，此等否认和美化行为被用来阻挠和解、挑起仇恨、破坏和平与安全，会让后世后代背负历史包袱。

发言者承认，尽管受到 COVID-19 大流行的限制，但余留机制第九次报告仍报告了进展。在这方面，安理会成员注意到本文件所述期间姆拉迪奇案的裁决、斯塔尼希奇和西马托维奇案及恩扎博尼帕案的判决以及卡布加案的进展。越南代表欢迎主席

承诺全面执行第 2529(2020)号决议，包括明确预测完成余留机制司法活动和其他余留职能的时间表。一些安理会成员⁸⁷²赞同越南的意见，赞扬余留机制继续采取有效步骤，遵守其完成工作的时间表，从而实现安理会关于设立一个小型临时高效机构的愿景，该机构的职能和地点将逐渐减少。中国代表表示，希望余留机制按照安理会决议规定的任务开展活动，特别是遵守预计时间表，及时高效地完成未决案件的司法程序，同时合理分配资金，重点确保司法活动的完成。俄罗斯联邦代表表示，余留机制是一个临时机构，设立时即是如此。他补充指出，俄罗斯代表团看到，没有采取任何具体步骤来结束余留机制的活动。他说，与前南斯拉夫问题国际法庭一样，余留机制正在系统性地延长其所有审判，从而人为延长其存在。鉴于安理会审查余留机制框架的活动，他呼吁余留机制领导人不仅要最终制定一项关于如何结束该法院的计划，而且要坚定遵守该计划。安理会成员赞扬尼日尔政府就居住在阿鲁沙的 9 名无罪释放和刑满释放人员向余留机制提供援助。在这方面，安理会大多数成员回顾，各国根据其国际义务与余留机制的合作对于余留机制完成任务仍然至关重要，并呼吁各国在必要时、包括在搜寻在逃逃犯方面协助和支持余留机制。同样，发言者⁸⁷³继续促请塞尔维亚遵守在约伊奇和拉代塔案中发出的逮捕令和移交令，并谴责否认种族灭绝和美化被定罪战争罪犯的行为。

在本文件所述期间，安理会还表示注意到秘书长打算任命已提名的法官，以填补因余留机制一名法官去世、另一名法官辞职而出现的空缺，完成两个职位各自的剩余任期。⁸⁷⁴

⁸⁷² 中国、肯尼亚、美国、突尼斯和圣文森特和格林纳丁斯。

⁸⁷³ 爱沙尼亚、联合王国、爱尔兰、美国和挪威。

⁸⁷⁴ 见 S/2021/674、S/2021/675、S/2021/1064 和 S/2021/1065。关于安理会对余留机制法官所采取行动的更多信息，见第四部分第一.D.3 节和第九部分第四节。

会议：刑事法庭余留事项国际处理机制

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8790 2021 年 6 月 8 日			波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、卢旺达、塞尔维亚	刑事法庭余留事项国际处理机制主席、该机制检察官	安理会全体成 员、所有受邀者 ^a	
S/PV.8927 2021 年 12 月 13 日			波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、卢旺达、塞尔维亚	余留机制主席、 该机制检察官	安理会全体成 员、所有受邀者	

^a 塞尔维亚总统代表塞尔维亚通过视频参加会议。余留机制主席和检察官也通过视频参加了会议。

24. 儿童与武装冲突

在本文件所述期间，安理会就题为“儿童与武装冲突”的项目举行了一次会议。会议旨在通过关于武装冲突中保护教育的第 2601(2021)号决议。⁸⁷⁵ 下表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和成果。此外，安理会成员举行了一次高级别公开视频会议。⁸⁷⁶ 下表 2 列有关于公开视频会议的更多信息。

6 月 28 日举行的高级别公开视频会议⁸⁷⁷ 是在当月主席爱沙尼亚的倡议下召开的，⁸⁷⁸ 涉及秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告。⁸⁷⁹ 视频会议由爱沙尼亚总统主持，秘书长、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室聘任的受战争影响儿童代言人及联合国教育、科学及文化组织和平与和解亲善大使以及尼日利亚国际计划聘任的教育专家作了情况通报。⁸⁸⁰

秘书长在讲话中指出，冲突对儿童的影响尤为严重，2021 年初也不例外。2020 年，在这儿童与武

装冲突任务所涵盖的 21 种冲突情形中，发生了针对 19 300 名儿童的近 24 000 起严重侵犯儿童事件。最普遍的侵犯行为仍然是招募和使用儿童、杀害和残害儿童，以及拒绝向儿童提供人道主义援助。他对新出现的趋势表示关切，这些趋势表明被绑架儿童数量以及对男童和女童的性暴力行为呈指数级增长，而且学校和医院、特别是女童所用学校和医院不成比例地成为攻击目标。在纪念设立儿童与武装冲突这一任务授权二十五周年之际，秘书长遗憾地指出这一任务显然仍具有现实意义，并仍然是保护世界儿童的有效途径。他指出，得益于负责武装冲突对儿童影响问题秘书长特别代表和联合国当地机构的工作，2020 年正在执行 17 项行动计划，冲突各方至少作出 35 项新承诺，同时释放了 12 300 名儿童。该议程是解决和预防冲突的核心，随着武装冲突演变和儿童面临多重威胁，保护儿童框架亦须调整。秘书长补充说，需要将关于保护儿童的措辞纳入和平进程，加强数据分析、预警和宣传，以便及早采取行动，并在和平进程和政治决策中提高儿童的声音和最佳利益。他呼吁安理会和所有会员国全力支持在所有时间、以所有方式保护儿童。

儿基会执行主任在发言中指出 COVID-19 大流行增加了儿童日常生活中的挑战，并列出了学校关闭、封锁期间暴力和虐待风险增加、对心理健康的负面影响以及童婚和童工等消极应对机制等例子。2020 年，据联合国核实，19 000 多名儿童在人道主义局势中受到严重侵害，包括杀害或致残、招募并用于战斗、绑架以及性剥削和性虐待。执行主任强

⁸⁷⁵ 关于会议形式，包括高级别会议和视频会议的更多信息，见第二部分第二节。

⁸⁷⁶ 关于冠状病毒病(COVID-19)大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分第一节和《汇编》，2020 年补编第二部分第一节。

⁸⁷⁷ 见 S/2021/617。

⁸⁷⁸ 6 月 8 日以信件分发了一份概念说明(S/2021/541)。

⁸⁷⁹ S/2021/437。

⁸⁸⁰ 见 S/2021/617。