

美洲

12. 有关海地的问题

在本文件所述期间，安全理事会在题为“有关海地的问题”的项目下举行了 4 次会议，通过了 1 项决议和 1 项主席声明。其中两次会议采取通报会的形式，一次是闭门会议，⁴⁷⁹ 还有一次是为通过一项决定召开的。⁴⁸⁰ 下文表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和成果。安理会成员还就该项目举行了一次公开视频会议，有关详情见下文表 2。⁴⁸¹ 除会议和公开视频会议外，安理会成员还就该项目举行了非公开视频会议和非正式全体磋商。⁴⁸²

2021 年，负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处(联海综合办)主任负责人向安理会成员举行了 3 次情况通报会，⁴⁸³ 介绍秘书长关于该特派团活动的报告，⁴⁸⁴ 并在 2021 年 7 月 7 日海地总统若弗内尔·莫伊兹遇刺后又作了一次通报。⁴⁸⁵ 安理会还听取了 3 名海地民间社会代表的情况通报。⁴⁸⁶ 海地总统、代总理和外交部长代表海地出席了这些会议和视频会议。

秘书长特别代表在安理会发言时，报告了该国的政治危机，其中涉及立法、市政、地方和总统选举的进一步推迟、帮派暴力行为加剧背景下的安全局势、海地政府和各利益攸关方为消除危机根源所作的

努力以及社会经济和人道主义局势，包括 COVID-19 大流行疫情和 2021 年 8 月 14 日地震的影响。

在 2 月 22 日举行的、有海地总统若弗内尔·莫伊兹在场的公开视频会议上，⁴⁸⁷ 特别代表指出，海地自 2020 年 1 月议会停止运作以来陷入的体制危机有可能加深，因为行政和司法权力部门之间的关系似乎越来越紧张，莫伊兹先生继续通过法令治理国家。部分反对派推翻总统的图谋，以及行政部门针对 2021 年 2 月 7 日据称的未遂政变和反对派宣布任命一名最高法院法官为临时国家元首而采取的行动，使得主要行为体在这场危机中的立场日趋强硬。她坚持认为，相关政治利益攸关方之间达成最低限度的共识至关重要，这将大大有助于营造一个有利于举行宪法公投及其后各次选举的环境。此外，虽然各利益攸关方和广大民众就修改国家宪章的必要性达成了共识，但一些人认为政府选择的进程缺乏合法性。她补充说，应给与社会各界就案文草案进行辩论并发表意见的机会，海地人民应有机会在安抚民心的气氛中通过投票箱表达自己的意见，并在没有恐吓和政治暴力恐惧的情况下积极决定国家的发展方向。在这方面，特别代表指出，应对与宪法公投和选举有关的安全挑战是对海地国家警察的一次重大考验，他表示相信，在联合国的战略咨询以及国家当局和国际伙伴的支持下，警察部队将继续按照国际人权和警务标准发展其能力。然而，她对绑架事件死灰复燃、有罪不罚现象持续存在以及对严重罪行缺乏问责深表关切，并补充说，当局必须展示其决心和能力，逮捕和起诉犯罪分子和侵犯人权者，并采取具体步骤保护公民。海地非政府组织海地多元化组织主任在公开视频会议上发言，介绍了她在该国不安全状况下的个人经历，以及该组织帮助年轻人和社区建立独立能力以解决社会经济和环境问题的工作。她强调必须为青年囚犯

⁴⁷⁹ 见 S/PV.8815。

⁴⁸⁰ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

⁴⁸¹ 有关 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分第一节和《汇编》，2020 年补编，第二部分第一节。

⁴⁸² 见 A/76/2，第二部分，第 7 章。另见 S/2021/1060。2021 年，安理会部分非正式磋商以闭门视频会议形式举行。另见 S/2021/1032。

⁴⁸³ 见 S/2021/174、S/PV.8799 和 S/PV.8871。

⁴⁸⁴ S/2021/133、S/2021/559 和 S/2021/828。

⁴⁸⁵ 见 S/PV.8815。

⁴⁸⁶ 见 S/2021/174、S/PV.8799 和 S/PV.8871。

⁴⁸⁷ 见 S/2021/174。

建立改造中心，制定社会和教育方案，加强对非法武器和非法药物贩运的控制，为帮派暴力受害者建立支助中心，为遭受家庭暴力的妇女建立呼叫中心并提供资金，为致力于实现更可持续和平的组织提供资金，并在地方一级为青年建设和平者建立保护网络。

莫伊兹先生在听取通报人和安理会成员的发言之后发言，他注意到秘书长在其报告中对脆弱的政治环境、安全局势和财政困难表示关切，⁴⁸⁸并表示海地政府打算尽一切努力改善社会政治气氛，以确保选举在候选人和选民尽可能广泛参与的最佳条件下举行。

在 6 月 17 日举行的会议上，⁴⁸⁹ 特别代表注意到海地局势不断恶化，原定于 2021 年 6 月底举行的宪法公投因 COVID-19 病例重新出现、太子港发生帮派间暴力事件以及政治领导人之间未能就如何解决根深蒂固的政治危机达成一致意见而推迟。关于新的选举周期，她指出，关于宪法公投的辩论不应影响在 2021 年及时组织和举行逾期的投票，以便在 2022 年 2 月有序地将权力以民主方式移交给正式选出的人民代表。她指出，海地当局有责任结束暴力，保护人民，确保人道主义援助能够畅通无阻地送达，向流离失所者提供紧急援助，并追究侵害人权行为肇事者的罪责。在审查应对帮派暴力的国家战略方面取得了进展，行政部门在修订武器弹药管理立法方面也取得了进展。司法领域也取得了渐次的进展，成立了法律援助委员会理事会，并在莱凯和小戈阿沃辖区开设了法律援助办事处，这将有助于增加最弱势群体诉诸司法的机会，并标志着开始系统地推动减少审前长期羁押和监狱过度拥挤的现象。然而，打击有罪不罚现象的努力仍然远远不够，特别代表评论说，当局有责任向司法人员提供完成任务所需的手段。

太子港律师协会成员、1986 年至 1987 年曾任海地国民议会议员的 Chantal Hurdicourt-Ewald 在发言

中表示，正在进行的宪法改革进程是不合法的，需要民间社会的充分参与。在自 2020 年 1 月以来一直没有议会的情况下，政府本可以借鉴 1986 年使用的程序，其中规定举行选举和成立制宪会议，以开展改革进程，并允许民众广泛参与。岌岌可危的财政和安全局势所造成的社会政治环境，使得动员民众参与任何形式的选举进程变得非常困难，甚至成为不可能的任务。居住在贫困和人口稠密街区的居民是帮派暴力的主要受害者，在这个原则上承受武器禁运的国家，帮派却拥有大量的重型武器和弹药。妇女的政治边缘化以及她们被排挤在公共管理负责职位之外的现象，继续导致她们长期缺乏在海地治理体系中的参与。最后，她指出，人们对国家或政治阶层缺乏信任，而民间社会意识到国家政权长期积弱，正在为护理中心和流离失所者提供支持。

7 月 7 日莫伊兹先生被暗杀之后，继 7 月 8 日举行的非公开会议后，⁴⁹⁰ 特别代表又于 10 月 4 日⁴⁹¹ 通报了情况，她在通报中告知安理会成员，海地总统被暗杀后，8 月 14 日海地又发生了一次毁灭性地震，影响到西南半岛的 80 多万人。这两起事件导致期待已久的全国和地方选举进一步推迟。2021 年 7 月 20 日临时总理阿里埃尔·亨利就职后，不遗余力地与海地政界各个派别达成政治协议，最终于 2021 年 9 月 11 日缔结了一项协议，其中涵盖了各国家利益攸关方提出的关键要求，如组建新的临时选举委员会和吸纳侨民，并预计最迟于 2022 年下半年举行选举。特别代表称，独立协商委员会 2021 年 9 月 8 日提交给总理的宪法草案应就如何重塑海地政治体制进一步开展建设性、包容性的辩论。此外，她指出，海地公民一致谴责对莫伊兹先生的暗杀，并要求按照正当法律程序和法律规则开展彻底调查。特别代表称，尽管救援行动仍在进行中，但在受地震影响的地区，必须大力支持早日复原和恢复生计。因此，她敦促会员国为 8 月 25 日发起的紧急呼吁捐款，以满足地震灾民的需求，并为 2021-2022 年人道主义应急计划捐款。

⁴⁸⁸ S/2021/133。

⁴⁸⁹ 见 S/PV.8799。

⁴⁹⁰ 见 S/PV.8815。安理会于 7 月 7 日向新闻界发表谈话。

⁴⁹¹ 见 S/PV.8871。

海地民间社会组织 *Policité* 组织执行主任报告说，自暗杀事件发生以来，持续的政治危机进一步加深，由于没有总统，代理总理几乎没有民众合法性，议会自 2020 年以来一直无法运作，司法机构实际上也不运作，法院每年只运作 3 到 4 个月。她建议，选举应在公平的情况下进行，而不是由任意的时间表强加举行，并建议放弃宪法公投。会员国和安理会应打破在海地进行干预的传统方式，支持国家主导的举措，为自由、公正和包容各方的选举创造条件，加强警察队伍，与司法部门合作结束有罪不罚现象，打击腐败，并将资金直接提供给合格和有能力的民间社会团体。最后，她呼吁联海综合办与民间社会合作，以倡导对话、改革和问责，减少帮派暴力。

安理会成员在 2021 年举行的会议和公开视频会议发言时，对海地不断恶化的政治、安全和人道主义局势表示关切，包括在莫伊兹先生被暗杀以及 2021 年 8 月发生地震和遭遇热带风暴“格雷”之后。他们呼吁各政治利益攸关方参与包容各方的对话，以确定举行和平、自由和公正的立法和总统选举以及宪法公投的前进方向，其中一些发言强调了妇女⁴⁹² 和青年⁴⁹³ 参与的重要性。安理会成员谴责侵犯和践踏人权行为以及帮派暴力，包括绑架、性暴力和性别暴力不断增多，其中许多成员敦促海地政府保护平民，确保安全，并追究此类行为的责任。⁴⁹⁴ 多个安理会成员强调必须保护妇女和儿童。⁴⁹⁵ 发言者还谈及司法改革、加强海地国家警察以及全面执行

减少社区暴力国家战略和全国人权行动计划的重要性。发言者注意到海地面临的社会经济和人道主义挑战，包括地震、热带风暴和 COVID-19 大流行疫情的影响，强调国际社会需要增加对海地的人道主义援助。⁴⁹⁶ 挪威代表强调，海地需要优先考虑减少灾害风险和适应气候变化。⁴⁹⁷ 在延长联海综合办任务期限之前，中国代表表示，联合国支助海地的现有模式似乎是不可持续的，并表示中国代表团愿意与安理会成员一道，消除阻碍海地实现和平与发展的系统性、结构性障碍，考虑采取新的方式帮助海地摆脱困境。⁴⁹⁸

关于各项决定，安理会在 3 月 24 日通过的主席声明中对海地旷日持久的政治、宪制和安全危机深表关切，强调海地政府对消除引发动荡局势的潜在因素负有首要责任。⁴⁹⁹ 安理会强调，必须尊重海地人民的民主意愿，敦促为 2021 年举行自由、公正、透明和可信的选举做好一切准备，并敦促所有政治利益攸关方建设性地参与，以便能够组织选举，并确保选举在和平环境中举行。⁵⁰⁰ 安理会在主席声明中强调了司法独立的重要性，敦促海地政府加大反腐败力度，并强调海地当局必须立即采取协调一致的对策，应对不断恶化的安全局势。⁵⁰¹ 安理会还强调，迫切需要追究侵犯人权行为的责任，并对人道主义局势表示关切，包括因 COVID-19 大流行疫情而加剧的日益严重的粮食不安全和营养不良问题。⁵⁰² 最后，安理会鼓励联海综合办和联合国海地国家工作

⁴⁹² 见 S/2021/174(爱尔兰、挪威和越南)；S/PV.8799(挪威、越南和爱尔兰)；S/PV.8871(墨西哥、挪威、越南、印度、圣文森特和格林纳丁斯(同时代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)和爱尔兰)。

⁴⁹³ 见 S/2021/174(爱沙尼亚、爱尔兰和越南)；S/PV.8799(越南和爱尔兰)；S/PV.8871(圣文森特和格林纳丁斯(同时代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)和爱尔兰)。

⁴⁹⁴ 见 S/2021/174(法国、爱尔兰、挪威、圣文森特和格林纳丁斯(代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)、美国和越南)；S/PV.8799(美国、圣文森特和格林纳丁斯(代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)、挪威、联合王国、越南和爱沙尼亚)；S/PV.8871(美国、挪威、爱沙尼亚和法国)。

⁴⁹⁵ 见 S/2021/174(爱尔兰、挪威、联合王国和越南)；S/PV.8799(挪威和越南)；S/PV.8871(挪威和越南)。

⁴⁹⁶ 见 S/2021/174(圣文森特和格林纳丁斯(代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯))；S/PV.8799(圣文森特和格林纳丁斯(代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)和印度)；S/PV.8871(美国、联合王国、圣文森特和格林纳丁斯(代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)、爱尔兰和中国)。

⁴⁹⁷ S/PV.8799 和 S/PV.8871。

⁴⁹⁸ S/PV.8799 和 S/PV.8871。

⁴⁹⁹ S/PRST/2021/7，第二段。

⁵⁰⁰ 同上，第三段。

⁵⁰¹ 同上，第四、第五和第六段。

⁵⁰² 同上，第八和第九段。

队继续密切合作协调，以期帮助海地政府担起责任，实现海地的长期稳定、发展和经济自给自足。⁵⁰³

10月15日，安理会一致通过第2600(2021)号决议，将联海综合办的任务期限延长9个月，至2022年7月15日，但特派团的任务不变。⁵⁰⁴安全理事会要求秘书长对联海综合办的任务授权进行评估，包括是否以及如何调整任务授权，以应对海地面临的持续挑战，提高综合办的效力及其支持海地国家当局、民间社会和其他利益攸关方之间进行接触的努力，加强法治，促进对人权的尊重，并要求在决议通过六个月内通报评估的结果。⁵⁰⁵此外，安理会还最强烈地谴责暗杀海地总统莫伊兹先生的行为，敦促政府及时追究肇事者的责任。⁵⁰⁶安理会还敦促海地所有利益攸关方致力于开展包容各方的海地全国对话，以解决不稳定问题的长期驱动因素，为此建

立一个可持续和得到普遍接受的框架，以便在技术上可行的情况下尽快组织包容、和平、自由、公正和透明的立法和总统选举，并让妇女充分、平等和有意义地参与其中。⁵⁰⁷在会上，⁵⁰⁸中国代表在表决后的发言中指出，秘书长在其最新报告中表示，海地的国际合作伙伴所做的巨大援助努力尚未取得预期成果，需要采取全新办法解决阻碍海地取得进展的障碍。联海综合办任务期限的延长为讨论如何更有效地帮助海地提供了机会。他特别赞扬中国、俄罗斯联邦和圣文森特和格林纳丁斯共同努力，对案文作出了实质性改进，特别是所要求的评估，这为根据实地情况的变化更新联海综合办的任务创造了机会。美国代表指出，评估提供了一个机会，能够进一步加强联海综合办在帮助应对海地面临的持续挑战方面的任务和效力，但同时表示，安理会现在还不是对海地撒手不管的时候，并强调需要确保该国得到所需的援助和支持。墨西哥代表认为，任务期限的延长为联海综合办提供了确定性，评估将使各国能够进行必要的改革，使联海综合办效力更高。

⁵⁰³ 同上，第十二段。

⁵⁰⁴ 第2600(2021)号决议，第1段。关于联海综合办的更多信息，见第十部分，第二节。

⁵⁰⁵ 第2600(2021)号决议，第2-3段。

⁵⁰⁶ 同上，序言部分第四段。

⁵⁰⁷ 同上，第5段。

⁵⁰⁸ 见S/PV.8881。

表 1
会议：有关海地的问题

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8799 2021年6月17日	秘书长关于 联合国海地 综合办事处 (联海综合办) 的报告 (S/2021/559)		海地	负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任；太子港律师协会执业律师、1986-1987年海地制宪会议前成员 (Chantal Hudicort Ewald)	12个安理会成员、 ^a 所有受邀者 ^b	
S/PV.8815 2021年7月8日 (闭门)			海地	秘书长特别代表	12个安理会成员、 ^c 所有受邀者	

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决(赞成-反对-弃权)
S/PV.8871 2021 年 10 月 4 日	秘书长关于联海综合办的报告 (S/2021/828)		海地	秘书长特别代表； Policité 组织执行主任	12 个安理会成员、 ^a 所有受邀者 ^d	
S/PV.8881 2021 年 10 月 15 日	秘书长关于联海综合办的报告 (S/2021/828)	墨西哥和美国提出的决议草案 (S/2021/877)			4 个安理会成员(中国、肯尼亚、墨西哥、美国)	第 2600(2021)号决议 15-0-0

^a 中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯(同时代表肯尼亚、尼日尔和突尼斯)、联合王国、美国和越南。

^b 海地由其临时总理代表。

^c 中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、尼日尔(同时代表肯尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯)、挪威、俄罗斯联邦、联合王国、美国和越南。

^d 海地由外交部长代表。

表 2

视频会议：有关海地的问题

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2021 年 2 月 22 日	S/2021/174	2021 年 2 月 24 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021 年 3 月 24 日	无记录(见 A/76/2 , 第二部分, 第 7 章)		S/PRST/2021/7

13. 2016 年 1 月 19 日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信([S/2016/53](#))

在本文件所述期间，安理会在题为“2016 年 1 月 19 日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信([S/2016/53](#))”的项目下举行了 3 次会议，并通过了 2 项决议。其中 2 次会议采取通报会形式，还有一次是为通过一项决定而召开的。⁵⁰⁹下文表 1 列有关于会议的更多信息。安理会成员还就该项目举行了总共 3 次公开视频会议。下文表 2

列有关于视频会议的更多信息。⁵¹⁰此外，安理会成员还就该项目举行了 1 次闭门视频会议。⁵¹¹

2021 年，安理会成员每季度听取负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长

⁵⁰⁹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

⁵¹⁰ 关于在 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分第一节和《汇编》，2020 年补编，第二部分第一节。另见 [A/76/2](#)，第二部分，第 41 章。

⁵¹¹ 见 [S/2021/1014](#)。非公开视频会议于 1 月 21 日举行。2021 年，安理会部分非正式磋商以闭门视频会议形式举行。