

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020年7月24日	S/2020/751	2020年7月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年9月9日	S/2020/897	2020年9月11日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年9月17日	S/2020/929	2020年9月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年9月24日	S/2020/953	2020年9月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年10月20日	S/2020/1037	2020年10月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年12月3日	S/2020/1176	2020年12月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	第 2553(2020) 号决议 15-0-0 S/2020/1167

36. 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

在本文件所述期间，安理会就题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目举行了1次会议，形式为情况通报会。⁹⁵⁷ 安理会成员还就该项目举行了3次公开视频会议。⁹⁵⁸ 下文表1列有更多会议信息，包括参会者和发言者。下文表2列有关于视频会议的更多信息。安理会还就该项目发表了2项主席声明。

1月30日，安理会在担任该月份主席的⁹⁵⁹ 越南倡议下举行了一次会议，⁹⁶⁰ 重点讨论联合国同东南亚国家联盟(东盟)的合作。安理会在会上听取了秘书长和东盟理事会秘书长的通报。秘书长在发言中指出，自2011年正式通过《东南亚国家联盟和联合国全面伙伴关系联合宣言》以来，两个组织今天都在关注如何加强合作以应对和平与安全所面临的威胁。展望今后，他说东盟和联合国在和平与安全领域的实际

合作存在多个潜在领域。在这方面，他强调两个组织在以下方面加强了合作：维持和平、执行妇女与和平与安全议程、执行青年与和平与安全议程、人权、反恐及防止暴力极端主义、应对跨界安全威胁及跨国有组织犯罪、探讨预警安排、开展威胁分析。在气候危机与自然灾害管理方面，他建议与东盟国家加强联系，以促进适应工作、建设抗灾能力，并增强战略协同效应、开展协作、为今后工作开辟前进道路。东盟秘书长在发言中谈到2个问题，即：东盟在和平、安全与繁荣领域发挥的作用，以及该作用与联合国等外部伙伴的关系。关于前者，他谈到若干领域，例如《东南亚友好合作条约》。东盟成员国通过签署该条约承诺在相互尊重、互不干涉内政、和平解决争端等原则的指导下维护彼此之间的和平关系。东盟对营造有利于和平与稳定的环境作出了独特贡献，包括它有能力为促进对话、合作、建立信任启动区域机制与框架，并成为其驱动力，不仅将成员国，而且将外部伙伴(包括地区主要角色和全球大国)聚集在一起。关于东盟与联合国的关系，他指出自2016年为落实《联合宣言》而实施五年行动计划以来已取得切实成果，他认为这证明了两个组织致力于保持全面伙伴合作。他还期待开始制定东盟与联合国全面伙伴合作的下一个行动计划(2021-2025年)。最后，他说联合国七十五周年纪

⁹⁵⁷ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

⁹⁵⁸ 关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分。

⁹⁵⁹ 安理会面前有2020年1月9日的信(S/2020/30)所附的概念说明。

⁹⁶⁰ 见 [S/PV.8711](#)。

念活动为包括东盟国家在内的联合国会员国在加强联合国方面密切合作提供了良机。

安理会成员听取通报后，确认联合国与区域组织和次区域组织根据《宪章》第八章开展合作具有重要意义，一些安理会成员敦促进一步思考联合国与区域组织和次区域组织如何在和平与安全事项上更加协调一致等问题。⁹⁶¹ 安理会几个成员还讨论了东南亚区域一些具体局势，如南中国海局势、缅甸境内罗兴亚难民问题，包括冈比亚在国际法院对缅甸提起的司法诉讼。⁹⁶² 安理会成员还赞赏东盟在预防、解决、管理冲突以及维持和平方面所发挥的作用，并赞扬其在妇女与和平与安全议程方面取得的进展。安理会成员也强调了两个组织可进一步合作的领域，如打击恐怖主义及有组织犯罪以及应对气候变化。最后，越南代表表示希望这次会议创造的势头延续到未来，使联合国与东盟建立更强劲的合作关系。

5月28日，安理会成员就此项目举行公开视频会议，⁹⁶³ 重点讨论了联合国与欧洲联盟之间的合作。安理会成员在视频会议上听取了欧盟外交与安全政策高级代表的通报。高级代表在发言中概述了欧洲联盟在国际和平与安全问题上的行动领域，特别是在萨赫勒、利比亚、中东、欧洲的行动领域。他还向安理会成员通报了欧洲联盟地中海海军部队启动伊里妮行动的情况，其核心任务是执行联合国对利比亚的武器禁运。高级代表进一步指出 COVID-19 大流行可能损害近年来在实现可持续发展目标方面取得的进展，并可能加剧现有冲突，导致新的地缘政治紧张局势。他在通报的最后提出一些更广泛的战略思考问题，即需要再次对《2030 年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》作出承诺，并需要支持将气候与安全的关系列入安理会议程。

一些安理会成员在发言中谈到并强调了欧洲联盟对国际和平与安全的一些主要贡献，包括在维持和平、落实《联合全面行动计划》、维护人权、提供人

道主义援助方面的贡献。此外，安理会一些成员提到伊里妮行动的启动。⁹⁶⁴ 安理会一些成员还对国际合作抗击 COVID-19 大流行重申了承诺，表示支持将其深化。⁹⁶⁵

9月8日，安理会成员在该月份轮值主席的尼日尔倡议下⁹⁶⁶ 就该项目举行视频会议，⁹⁶⁷ 重点讨论法语国家国际组织的作用。安理会成员听取了主管非洲事务助理秘书长、法语国家国际组织秘书长、亚美尼亚外交部长(以法语国家国际组织部长级会议主席的身份)所作的情况通报。助理秘书长在通报中指出，在联合国、法语国家国际组织分别成立七十五周年、五十周年之际，审视这两个组织之间的伙伴合作正合时机。她还指出，这两个组织目前正在为促进国际和平与安全、可持续发展、善政、民主、法治、人权、对妇女及青年的包容而开展合作。她在通报中强调联合国与法语国家国际组织在预警、预防冲突、选举援助、观察选举进程、维持和平行动、建设和平等领域进行合作。法语国家国际组织秘书长强调，该组织在支持国际和平与安全方面有 3 个主要行动领域，即：维持和平、预防及管理危机、支持成员国的民主进程。她还报告了 2019 年 9 月 25 日在安理会启动法语国家平台的情况。该平台为就国际和平与安全开展定期对话提供框架，在安理会扩大法语国家的声音，使法语国家就安理会议程上的问题达成共识，同时继续推进该组织在安理会工作中促进法语及语言多样性的行动。亚美尼亚外交部长在通报中重点介绍了联合国与法语国家国际组织开展合作的情况。他指出 COVID-19 危机的负面后果对发展中国家及最脆弱群体很可能造成特别沉重的压力，因此两个组织需要强烈申明促进和平、合作、团结、和谐共处价值观的意愿。他还说正因为如此，法语国家国际组织坚决支持秘书长关于全球停火的呼吁，也坚决拥护安理会第 2532(2020)号决议。

⁹⁶⁴ 比利时、法国、尼日尔、俄罗斯联邦、联合王国、美国。

⁹⁶⁵ 中国、法国、尼日尔(也代表圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯)、联合王国、美国。

⁹⁶⁶ 安理会议程前有 2020 年 9 月 1 日的信(S/2020/880)所附概念说明。

⁹⁶⁷ 见 S/2020/893。

⁹⁶¹ 关于讨论的更多详情，见第八部分，第一.B 节。

⁹⁶² 见 S/PV.8711。

⁹⁶³ 见 S/2020/489。

会员国在听取通报后,赞扬法语国家国际组织在促进民主、法治、人权、性别平等、增强妇女权能方面所做的工作。此外,一些发言者还指出许多维持和平行动是在法语国家进行的。就此,法国代表认为精通法语能保证工作的有效性,需成为部署人员的先决条件。另一些发言者指出使用多种语文、用法语与当地行动者及平民交流加强了对联合国特派团人员的信心,有助于与当地群体建立信任、加深理解、增强互动。⁹⁶⁸

12月4日,安理会成员就此项目举行高级别公开视频会议,⁹⁶⁹重点讨论与非洲联盟的合作。安理会成员在视频会议上听取了秘书长和非洲联盟委员会主席的通报。秘书长指出,联合国、非洲联盟、非洲区域经济体、其他区域机制之间的合作有所加深扩大,特别是在2017年签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及2018年签署《非洲联盟-联合国〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉执行框架》以来。他还说,非洲国家元首和政府首脑提出了“平息非洲枪炮声”旗舰倡议和卢萨卡总路线图,就实现和平与安全描绘了令人信服的愿景。就此,他阐述了联合国努力支持这些举措的几种方式,包括为增强开展调解和解除武装的能力提供技术援助,与非洲联盟合作创建非洲妇女领袖网络,还包括投资于增强青年权能的活动。秘书长还强调指出联合国与非洲联盟在其他一些领域开展合作,并表示两个组织在非洲的行动将受益于若干具体步骤,包括:使各级合作更加制度化(这方面也需要安理会与非洲联盟和平与安全理事会加强协作);以摊款形式确保为非洲联盟和平支助行动筹措的资金可预测;在让妇女和青年参与和平与安全议程方面加大工作力度。

非洲联盟委员会主席指出,联合国与非洲联盟之间的合作不仅对两个组织具有必要性,而且是执行两个组织促进及维护国际和平与安全任务的先决条件。他还支持根据如何使用联合国分摊会费的原则,为非洲联盟牵头开展或受命开展的和平支助行动提供可

⁹⁶⁸ 多米尼加共和国、比利时、爱沙尼亚、法国、德国、联合王国、越南、科特迪瓦、爱尔兰、罗马尼亚、塞内加尔。

⁹⁶⁹ 见 S/2020/1179。

预测、可持续、可变通的资金。他还指出,安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会自2007年以来举行年度协商会议,为加强两个理事会之间的互动协作发挥了关键作用。他指出这两个机构还携手支持和平进程,从而加强了业务合作与协调。一些安理会成员呼吁安理会与非洲联盟和平与安全理事会加强合作,⁹⁷⁰另一些成员表示支持联合国将分摊会费用于支持非洲联盟牵头开展的和平支助行动。⁹⁷¹

12月4日安理会就此项目发布2项主席声明,并在公开视频会议上同时宣布。安理会在这2份主席声明中的第一份中赞扬非洲联盟为维护和平与安全作出的贡献越来越大,表示愿意继续与非洲联盟和平与安全理事会就非洲和平与安全开展合作与协作。⁹⁷²安理会还认识到,自联合国与非洲联盟加强战略伙伴关系以来,在寻找可持续办法解决非洲武装冲突、推动非洲大陆走上实现可持续发展目标的道路方面取得了重大进展。⁹⁷³安理会继续鼓励联合国和非洲联盟加强努力,根据两个组织的《加强和平与安全伙伴关系联合框架》,以相互支持的方式协调实施各种可能的冲突应对措施。安理会还强调两个组织需要采取联合行动制止武装冲突和冲突后局势中的性暴力行为。⁹⁷⁴安理会还确认需要为加强非洲联盟的和平行动提供更多支持,并鼓励联合国和非洲联盟为此进一步开展对话。⁹⁷⁵

在第二份主席声明中(S/PRST/2020/12),安理会表示注意到布隆迪安全局势有所改善,并表示注意到布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶在2020年6月18日举行大体上和平的选举后发表就职演说,为布隆迪政府提出的6大优先事项。⁹⁷⁶安理会还呼吁联合国、非洲联盟、东非共同体、大湖区问题国际会

⁹⁷⁰ 南非、尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯、比利时、德国、印度尼西亚、多米尼加共和国。

⁹⁷¹ 南非、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯、联合王国。

⁹⁷² S/PRST/2020/11,第六、十五段。

⁹⁷³ 同上,第五段。

⁹⁷⁴ 同上,第十一、十八段。

⁹⁷⁵ 同上,第十段。

⁹⁷⁶ S/PRST/2020/12,第一段。

议、2000 年《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》保证方协调努力，协助布隆迪各利益攸关方执行《阿鲁沙协定》。该协定帮助布隆迪维持了十年的和平。⁹⁷⁷ 最后，安理会还注意到秘书长布隆迪问题特使已于 2019 年 11 月 30 日完成任务，请秘书长停止定期报告该国局

⁹⁷⁷ 同上，第五段。

表 1

会议：联合国与区域组织和次区域组织合作

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8711 2020 年 1 月 30 日	联合国同东南亚国家联盟(东盟)的合作			东盟秘书长	秘书长、13 个安理会成员、 ^a 受邀者	
	2020 年 1 月 9 日 越南常驻联合国代表给秘书长的信(S/2020/30)					

^a 比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯(同时代表尼日尔、南非)、联合王国、美国、越南。

表 2

视频会议：联合国与区域和次区域组织合作

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 5 月 28 日	S/2020/489	2020 年 6 月 2 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会理事国常驻代表的信	
2020 年 9 月 8 日	S/2020/893	2020 年 9 月 10 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会理事国常驻代表的信	
2020 年 12 月 4 日	S/2020/1179	2020 年 12 月 8 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会理事国常驻代表的信	S/PRST/2020/11 S/PRST/2020/12