

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
			S/2020/920
2020 年 12 月 10 日	S/2020/1193	2020 年 12 月 18 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

### 35. 维护国际和平与安全

在本文件所述期间，安理会在题为“维护国际和平与安全”的项目下举行了 3 次会议。其中一次会议采取了高级别公开辩论的形式，举行两次会议是为了通过决定。<sup>905</sup> 安理会通过了四项决议，其中一项是根据《宪章》第七章通过的，并发表了一项主席声明。下文表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会成员就该项目举行了 9 次视频会议。下表 2 列有更多关于视频会议的信息。除会议和视频会议外，安理会成员还就该项目举行了非正式全体磋商和闭门视频会议。<sup>906</sup>

与以往各期一样，结合本项目讨论了范围广泛的新的和现有分项目，既有专题性的，也有区域性的。<sup>907</sup> 专题分项目是：(a) 维护《联合国宪章》；(b) COVID-19 的影响；(c) 青年与和平与安全；(d) 气候与安全；(e) 环境退化的人道主义影响与和平与安全；(f) COVID-19 之后的全球治理；(g) 安全部门改革。针对具体区域的分项目是：(a) 全面审查波斯湾区域的局势；(b) 秘书长关于执行关于利比亚沿岸地中海域内偷运移民和贩运人口问题的第 2491(2019)号决议的报告。

1 月 9 日，根据当月轮值主席越南的倡议，<sup>908</sup> 安理会就“维护《联合国宪章》”的主题举行了纪念联合国七十五周年的高级别公开辩论。<sup>909</sup> 会议于 1 月 9

日、10 日和 13 日举行了两次续会，为期三天。<sup>910</sup> 在会议上，安理会听取了秘书长和长者会主席的通报。<sup>911</sup>

秘书长指出，新年伊始又发生了新冲突，苦难无休无止。他提到，地缘政治紧张局势已达到危险程度，最近一次是在海湾地区。在此背景下，他强调指出，《宪章》仍然是为共同利益开展国际合作的共同框架，也是关于法治和人的尊严最为重要的提醒。秘书长提醒安理会成员，联合国会员国享有的特权伴随着至关重要的责任，即维护《宪章》的信条和价值观，特别是预防和解决冲突。

长者会主席表示，世界正面临着两大不同的存在性威胁，即核扩散和气候危机。尽管应对这些威胁至关重要，但更困难的是在民粹主义和民族主义破坏多边合作之时做到这一点。长者会主席呼应秘书长的发言，回顾说《联合国宪章》第六章要求任何威胁到国际和平与安全的争端各方通过谈判或使用其他和平手段来解决其冲突。关于美国和伊朗伊斯兰共和国之间的紧张关系，她解释说，迫切需要对话和谈判，并敦促与会的会员国考虑联合国如何能够让两国本着《宪章》精神坐到谈判桌上。

通报会后，安理会成员和其他与会者重申多边主义的重要性以及维护和尊重《宪章》宗旨和原则的必要性。会议期间还讨论了安理会需要依照《联合国宪章》处理正在形成和新出现的威胁和使用武力问题。许多发言者强调指出，安理会负有维护国际和平与安全的首要责任，特别是在预防冲突及和平解决国际争端方面，各国必须最大限度地利用《宪章》赋予它们

<sup>905</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第二节。

<sup>906</sup> 见 A/75/2，第二部分，第 35 章。

<sup>907</sup> 关于新的分项目的更多信息，见第二部分，第三.A 节。

<sup>908</sup> 安理会面前有 2019 年 12 月 31 日的信(S/2020/1)所附概念说明。

<sup>909</sup> 见 S/PV.8699。

<sup>910</sup> 这是因为联合国面临财政困难，导致安理会的会议仅限于上午 10 时至下午 1 时和下午 3 时至 6 时举行。

<sup>911</sup> 见 S/PV.8699。

的工具,包括区域组织或机构在处理与维护国际和平与安全有关的事项方面的作用。<sup>912</sup>

4月27日,根据当月轮值主席多米尼加共和国的倡议,<sup>913</sup>安理会成员就该项目举行了一次视频会议,<sup>914</sup>主题是“青年与和平与安全”,具体题为“迈向青年与和平与安全议程五周年:加快执行第2250(2015)和2419(2018)号决议”。在视频会议上,安理会成员听取了秘书长、秘书长青年问题特使、也门青年无国界发展组织项目协调员和南苏丹/乌干达增强青年人权倡议发起人的通报。在视频会议上,秘书长介绍了他关于青年与和平与安全的第一次报告,<sup>915</sup>并指出,自该报告发布以来,COVID-19大流行对青年人造成了从失业到家庭压力、心理健康和其他困难等严重影响。<sup>916</sup>超过15.4亿儿童和青年失学。年轻的难民、流离失所者和陷于冲突或灾难之中的其他人面临更大脆弱性。秘书长补充说,尽管年轻人面临挑战,但他们仍就抗击COVID-19、支持呼吁全球停火和应对气候变化等问题,寻找参与、相互支持以及要求和推动变革的方式。他促请会员国通过投资于青年人的参与、组织和举措来应对这些挑战,包括加强人权保护并保护青年参与所依赖的公民空间。

秘书长青年问题特使的发言专门致意在战区、难民营、贫民窟和定居点中将社区置于自身利益之上的所有青年人。她注意到2020年是第2250(2015)号决议通过五周年,认为这是一个适当时机,可以评估青年与和平与安全议程及其进展和成功,并应对其挑战和差距。她建议定期和系统地向安理会报告第2250(2015)号和第2419(2018)号决议的执行情况,并将青年置于安理会实现全球和平与安全努力的核心。

安理会成员在发言中欢迎秘书长的报告,并表示注意到秘书长关于青年人切实参与和平与安全努力的建议。许多会员国强调可能对青年发展产生破坏性影响的核心挑战,特别是COVID-19大流行的影响。他们呼吁采取包容各方的战略行动,为方案拟订和机构支助提供资金,以进一步加快青年与和平与安全议程。

7月2日,根据当月轮值主席德国的倡议,<sup>917</sup>安理会在题为“COVID-19的影响”的分项目下举行了视频会议。<sup>918</sup>在视频会议上,安理会成员听取了秘书长、红十字国际委员会主席和非洲联盟社会事务专员的通报。秘书长表示,COVID-19大流行正迅速成为一场保护危机,继续深刻影响全球和平与安全。他指出,疫情让外交工作更具挑战性。疫情也凸显出生物恐怖袭击的风险,并且已经表明,如果有人蓄意操纵一种疾病,使其毒性更强,或故意同时在多个地方传播这种疾病,那么防范措施的不足可能体现在若干方面。他还对这一疫情正在引发或加剧人权挑战表示关切,并指出,民粹主义者、民族主义者和其他已经在寻求削弱人权的人正以大流行病为借口,采取与该疾病无关的镇压措施。

红十字国际委员会主席表示,该委员会亲眼目睹了COVID-19大流行及其后续的经济震荡如何加深脆弱性,导致人道主义需求激增,增强暴力和冲突的影响,为令人震惊的污名化打开大门,加重全球贫困,加剧不稳定和紧张局势并且逆转来之不易的发展成果。他说,在人道主义背景下应对大流行病有六条重要经验教训,特别是:(a)必须更好地尊重国际人道法;(b)必须向所有需要援助的人提供援助和保护,而不受政治化或操纵的威胁;(c)应对措施绝不应仅限于满足卫生需求,还必须减轻大流行病更广泛的次级影响;(d)应对措施必须覆盖最弱势和边缘化群体的成员;(e)必须采取行动积极防止平民保护发生任何倒退;(f)只有在社区的信任和参与下,应对措施才会有效。

<sup>912</sup> 关于讨论情况的更多信息,见第三部分第一节和第二节、第五部分第一节、第六部分第四节、第七部分第一节和第八部分第一节。

<sup>913</sup> 安理会面前有2020年4月13日的信(S/2020/302)所附概念说明。

<sup>914</sup> 见S/2020/346。

<sup>915</sup> S/2020/167。

<sup>916</sup> 见S/2020/346。

<sup>917</sup> 通过2020年6月22日的信(S/2020/571)分发了概念说明。

<sup>918</sup> 见S/2020/663。

通报会后，安理会成员讨论了 COVID-19 大流行的安全影响，包括其对脆弱社会及和平行动的影响。许多发言者坚持认为，安理会对维护国际和平与安全负有首要责任，应处理大流行病的影响。发言者强调指出，安理会必须在处理危机方面发挥更大作用，同时呼吁全球团结与合作，共同承担保护平民的责任。<sup>919</sup>

7 月 14 日，安理会举行会议，<sup>920</sup> 一致通过第 2535(2020)号决议。在会上，多米尼加共和国代表还代表决议草案共同执笔方法国发言，指出该决议反映了安理会承认和支持青年在维护和平与安全方面发挥的关键作用。他提到关于青年与和平与安全的第一项决议通过五周年以及联合国成立七十五周年，强调需要倾听青年人的意见并与其合作，因为青年人是和平与发展中缺失的一块。多米尼加共和国代表呼吁制定一份专门的青年人保护指南，包括在联合国系统内以及在各国和各区域组织中任命青年与和平与安全协调人。尼日尔代表指出，尽管从安理会首次认识到武装冲突中青年的具体处境起已经过去了五年，但四分之一的青年人仍然受到暴力和冲突的影响。他补充说，青年人缺乏教育和经济机会，其人权受到侵犯和限制，在这个 COVID-19 全球大流行之时尤其如此。因此，至关重要，安理会不仅应认识到青年的具体处境，还应发挥青年在预防冲突、建设和平与包容的社会以及有效满足人道需求方面的作用和潜力，具体做法是加强青年建设和平者的作用，吸引青年参与人道主义应对行动并邀请青年组织向安理会通报情况。<sup>921</sup> 俄罗斯联邦代表表示，他希望今后关于青年问题的讨论应是全面性的。关于青年参加和平进程，包括参加和平解决方案和建设和平问题，俄罗斯代表指出，必须消除障碍，包括采取预防措施防止极端主义意识形态和恐怖主义在年轻人中间传播。

7 月 24 日，在德国的倡议下，<sup>922</sup> 安理会成员举行了一次关于“气候与安全”主题的视频会议，<sup>923</sup> 会

上听取了主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长、尼日尔国家战略和安全研究中心主任和纽埃可持续太平洋咨询公司主任的通报。助理秘书长指出，气候紧急情况是对和平的威胁。虽然气候变化与冲突之间没有必然联系，但他指出，气候变化确实加剧了现有风险并产生了新风险，其后果因区域而异。为了应对气候变化，他强调指出需要利用新技术，加强分析能力，将对气候的长期预期转化为可采取行动的近期分析，并加强多层次伙伴关系。国家战略和安全研究中心主任在发言中谈到了气候变化对萨赫勒地区公民生计的影响程度。他审查了气候变化对区域安全的更广泛后果，同时突出强调尼日尔在缓解气候变化方面的作用。他提议，联合国应在援助各国之前进行一次综合气候安全评估，包括协助建立从国家到地方的能力，以监测和管理气候变化的影响，并责成与有关政府机构接触的联合国国家工作队收集气候相关安全风险所造成影响的权威资料并将这些结果提供给会员国。可持续太平洋咨询公司主任着重强调了气候变化对太平洋小岛屿发展中国家的影响。她促请安理会继续在现有最佳科学、建模和风险评估的基础上再接再厉，将之纳入安理会的工作，并与发展、气候变化和人道主义实践机构中已经开展的许多现有努力进行协调。

安理会许多成员和其他会员国强调，安理会必须在其任务授权范围内努力处理气候变化对其议程所列局势的影响，包括定期提交报告，而其他发言者则告诫不要这样做。多位发言者<sup>924</sup> 也呼吁任命一名负责气候和安全问题的秘书长特别代表。<sup>925</sup>

9 月 9 日，根据当月轮值主席尼日尔的倡议，安理会成员举行了一次视频会议，<sup>926</sup> 会上听取了主管政治与建设和平事务副秘书长、主管和平行动副秘书长和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员关于 COVID-19 疫情影响的通报。主管政治和建设和

<sup>919</sup> 关于讨论的更多信息，见第五部分第一节和第七部分第一节。

<sup>920</sup> 见 S/PV.8748。

<sup>921</sup> 尼日尔代表还代表比利时、爱沙尼亚、德国、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国和越南发言。

<sup>922</sup> 安理会面前有 7 月 18 日的信(S/2020/725)所附概念说明。

<sup>923</sup> 见 S/2020/751。

<sup>924</sup> 德国、爱沙尼亚、法国、圣文森特和格林纳丁斯、爱尔兰、斐济、瑙鲁、西班牙和图瓦卢。

<sup>925</sup> 关于讨论的更多详情，见第五部分第一节。

<sup>926</sup> 见 S/2020/897。

平事务副秘书长在通报中着重强调了三个升高的风险,即对公共机构的信任受到侵蚀、疫情期间特定人权挑战加剧以及政治与和平进程面临风险。她还承认,与预期相反,没有观察到一些持续进行的武装冲突的动态因 COVID-19 而发生重大变化。副秘书长还提供了秘书长 2020 年 3 月 23 日呼吁全球停火的最新状况,指出最初的反应令人鼓舞,一些冲突宣布临时停火,但许多临时停火到期后没有延长,导致实地局势几乎没有改善。特别代表、特使和调解人已加紧努力,在一些区域推动政治与和平讨论,并讨论了在疫情期间如何调整行动。主管和平行动副秘书长介绍了为应对 COVID-19 大流行给维持和平行动及其部署国构成的巨大挑战而采取措施的最新情况。他表示,在安理会的统一和一致助力下,维和行动迅速有效地制定了一系列措施,确保了所有行动的业务连续性和持续的任务执行。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员表示,有越来越多的理由相信,从中长期来看,最薄弱、最脆弱和受冲突影响最严重的国家将是受 COVID-19 影响最严重的国家。他指出,在经济之外,病毒最大的间接后果是对公共服务特别是卫生和教育的影响,并警告说,国际社会采取的经济和政治行动不足,可能导致未来几年更严重的不稳定和冲突,并导致安理会议程上出现更多危机。他还谈到秘书长于 2020 年 3 月推出的由联合国协调的《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》,描述了该计划如何被用于抗击大流行病。

安理会成员赞扬维和人员和人道主义工作者协助执行 COVID-19 应对计划。他们强调,需要继续支持维持和平行动,以加强其医疗能力并确保维和人员的安全、保障和健康,使他们能够在疫情之下充分执行任务。许多发言者认为,第 2532(2020)号决议是在应对 COVID-19 对国际和平与安全的影响方面朝着正确方向迈出的一步,并敦促所有相关各方尊重秘书长关于全球停火的呼吁。

9 月 17 日,根据尼日尔的倡议,安理会成员在题为“环境退化的人道主义影响及和平与安全”的分项下就该项目举行了一次视频会议,<sup>927</sup> 其间听取了红

<sup>927</sup> 安理会面前有 2020 年 9 月 1 日的信(S/2020/882)所附概念说明。

十字国际委员会主席、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书和土地大使兼环境活动家 Inna Modja 女士的通报。<sup>928</sup> 红十字国际委员会主席呼吁更深入地从政策上思考环境退化、气候风险、人道主义需求以及和平与安全之间的联系。他指出,气候冲击是一个令人关切的关键问题,与此同时,受冲突影响的民众还遭受贫困和不公正待遇,他解释了红十字国际委员会的双重重点,即减轻冲突的影响和保护社区免受伤害,以及尊重国际人道法以加强环境保护。红十字国际委员会主席指出,冲突、气候变化和环境退化的累积压力可能会影响居住在萨赫勒和乍得湖区域的社区的生存。他申明,和平与安全无法通过注重军事和安全措施以遏制冲突和暴力来实现。他承认,许多人大致赞同和平、安全与气候和环境之间存在联系,但他指出,关于如何应对仍需要更多的批判性分析和经验交流,并补充说红十字国际委员会欢迎就这一问题进行定期和系统讨论。《联合国防治荒漠化公约》执行秘书指出,对冲突根源的评估表明,很大一部分冲突与环境有关,起因可能是石油、矿物或野生生物等自然资源丰富,也可能是土地、水或植被稀少。执行秘书告诫说,为了在保护地球的同时防止冲突,国际社会应首先处理环境退化的影响问题。Modja 女士强调,迫切需要寻找解决方案,处理沙漠化和气候变化的后果及其对安全与和平可能造成的影响。

通报会后,发言者讨论了各种主题,包括武装冲突中毁坏自然环境的影响、气候变化和土地退化造成的人道主义后果以及如何更好地适应和执行气候机制、国际法和政策,以促进保护环境和自然资源,从而预防武装冲突。许多发言者促请安理会采取综合和协调一致的做法,应对这些多层面挑战。<sup>929</sup>

9 月 24 日,再次根据尼日尔的倡议,<sup>930</sup> 安理会成员在题为“COVID-19 之后的全球治理”的分项下

<sup>928</sup> 见 S/2020/929。

<sup>929</sup> 关于讨论的更多详情,见第八部分第一节。

<sup>930</sup> 安理会面前有 2020 年 9 月 1 日的信(S/2020/883)所附概念说明。

举行了视频会议，<sup>931</sup> 其间听取了秘书长和非洲联盟委员会主席的通报。秘书长指出，COVID-19 大流行是在地缘政治高度紧张的背景下发生的一场全面危机，这次疫情显然是对国际合作的一次考验，由于缺乏全球准备、合作、一致行动和团结，国际社会未能成功通过考验。在 2020 年联合国成立七十五周年之际，秘书长强调，需要对全球治理和多边主义进行创新性思考，以适应 21 世纪的需要。他补充说，大会纪念联合国成立七十五周年的宣言为思考多边合作的未来及 COVID-19 后的世界创造了空间。非洲联盟委员会主席强调有效全球治理的必要性，促请所有国家再次承诺采取协作方式应对疫情，同时突出介绍非洲联盟在应对危机方面的举措，包括为应对 COVID-19 设立非洲特别基金。

通报会后，安理会成员讨论是否有必要进行全球治理改革，以加强实现可持续全球和平与安全的共识，特别是在疫情期间。几位发言者着重强调世界卫生组织(世卫组织)面临的挑战，同时呼吁加强该组织，以充分应对这一全球疫情。美国代表说，美国政府决定退出世卫组织是因为该组织缺乏独立性、透明度和问责制。多数发言者表示支持秘书长关于疫情期间全球停火的呼吁。

10 月 20 日，根据当月轮值主席俄罗斯联邦的倡议，<sup>932</sup> 安理会成员在题为“全面审查波斯湾区域局势”的分项下举行了一次视频会议。<sup>933</sup> 安理会成员听取了秘书长、国际危机组织主席兼首席执行官和俄罗斯科学院东方研究所所长长的通报。秘书长指出，鉴于波斯湾区域存在复杂、多面向的挑战，必须更深入地思考国际社会，特别是安理会，如何才能齐心协力以促进在世界的这一重要部分实现和平与安全。关于也门局势，他表示关切的是，近六年的战争摧毁了数百万也门人的生活，破坏了该区域建立信任的努力。他再次呼吁立即实现全球停火，以专注于抗击 COVID-19 大流行病。关于区域稳定问题，秘书长指

出，核不扩散问题至关重要，同时表示支持《联合全面行动计划》，认为它是防止核扩散的重要文书。在联合国纪念其成立七十五周年之际，秘书长指出，本组织将继续努力帮助缓和波斯湾地区的紧张局势。国际危机组织主席兼首席执行官警告说，当前的战争条件可以说比近年来任何时候都更加成熟，一场不仅会影响海湾地区而且会影响广大中东地区的战争可能在任何地方爆发。他指出，中东人民过上体面与和平生活的愿望因各国政府之间的对抗和缺乏合作而受阻。他在发言中谈到了一些原因和可能的补救办法。他注意到没有任何体制化机制让各方表达不满，申明海湾地区需要启动一个由海湾合作委员会六个成员国、伊朗伊斯兰共和国和伊拉克参加的集体和包容性安全对话，以缓解紧张局势，联合国也可以发挥重要作用。结束两伊战争的第 598(1987)号决议授权秘书长召开一次区域安全对话，以便为各方都能接受的安全架构奠定基础。他补充说，该区域面临的主要威胁与其说是有意而为的战争，不如说是一场将由误判、误解或缺乏及时沟通造成的无意之战。

俄罗斯科学院东方研究所所长在发言中指出，由于海湾次区域具有巨大的地缘经济和地缘战略意义及开放性，紧张局势正在加剧，严重威胁到次区域的安全以及政治和经济稳定。他表示支持团结一致集体努力，避免对抗性做法和妖魔化。俄罗斯联邦在 2019 年提出的波斯湾集体安全概念中阐述了这一方针，落实该方针有助于次区域局势正常化。在这方面，他回顾说，在 8 月，俄罗斯联邦总统提出了一项建议，即召开一次由安全理事会五个常任理事国以及伊朗伊斯兰共和国和德国参加的首脑会议，以便商定联合努力的框架，旨在为确保波斯湾地区的安全和加大力度建立信任措施创建可靠机制。他还提到，建立信任措施和透明度问题是各方和解进程初始阶段的关键。

通报会后，安理会成员讨论了波斯湾地区的各种挑战，同时敦促安理会支持区域举措。安理会成员强调迫切需要和平解决也门、阿拉伯叙利亚共和国和海湾地区其他部分的危机。会员国强调，需要采取统一办法和多边外交，以加强在整个区域建立信任和信心的努力。一些与会者赞同与联合国和国际伙伴合作建立一个区域安全架构，以解决所有利益攸关方的安全

<sup>931</sup> 见 S/2020/953。

<sup>932</sup> 安理会有 2020 年 10 月 14 日的信(S/2020/1013)所附概念说明。

<sup>933</sup> 见 S/2020/1037。

关切，<sup>934</sup> 而美国代表指出，国际社会不需要另一个机制来促进海湾安全。<sup>935</sup>

12月3日，根据当月轮值主席南非的倡议，<sup>936</sup> 安理会成员在题为“安全部门改革”的分项下举行了一次视频会议。<sup>937</sup> 安理会成员听取了主管非洲事务助理秘书长、主管法治和安全机构事务助理秘书长以及非洲联盟和平与安全事务专员的情况通报。主管非洲事务助理秘书长在通报中承认，安全部门治理是联合国支持各国在整个和平进程中努力保持和平和防止冲突爆发、升级、持续和复发的一个关键要素，这一点已得到广泛确认。然而，预期必须切合实际。助理秘书长指出，安全部门的治理和改革是一项复杂且长期的工作，有时需要一代人的时间，需要深刻了解冲突根源，需要有克服阻力的持续政治意愿，并且需要有执行困难政治决定的空间。她在发言中向安理会和会员国提出了三项建议，以便将联合国置于最有利位置，推动国家自主和主导的安全部门治理和改革工作，具体做法是：首先确认安全部门治理和改革主要是政治进程，并确保关于安全部门改革的和平行动任务授权与更广泛的政治目标挂钩；第二，有系统地承认联合国的协调作用和伙伴关系的必要性，通过这种方式使国际援助与国家安全部门改革的优先事项保持一致；第三，支持包容各方的安全部门改革进程，并区分各项努力的轻重缓急，目的是查找和解决阻碍妇女入伍、留用和晋升的系统性障碍，从而增强妇女对国家安全事务的参与。

主管法治和安全机构助理秘书长阐述了联合国在协助国家当局建立有效和负责的安全部门方面的作用。然而，他指出挑战依然存在。联合国区域办事处和特使缺乏可靠的安全部门改革能力，特别是缺乏能力实施秘书长的预防冲突议程。在许多国家，财政需求与可用资源及捐助方承捐资源之间的错配是一

个主要关切事项。包括在实施政治协议的情况下，确保有效劳动分工和促进国际援助的战略一致性仍然是一项挑战。

非洲联盟和平与安全事务专员通报了非洲联盟为协助成员国应对安全部门治理和改革挑战而采取的举措。据他说，《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》承认，未能将非洲的国防和安全部队转变为受文职监督和控制的专业化和纪律严明的国家安全机构，往往导致冲突爆发或重新陷入冲突，从而使暴力循环永久化，破坏稳定及建设和平的努力。他指出，自2013年制定安全部门改革政策框架以来，非洲联盟继续努力协助成员国应对安全部门治理和改革方面的挑战。他还着重指出，非洲联盟牢记安全部门治理是建设和平和保持和平的必要条件。但是，安全部门改革具有政治复杂性、长期性，而且往往成本很高，因此需要国家和非国家利益攸关方的充分参与，并在高层政治领导人的指导下大力发挥国家自主权。

通报会后，安理会成员着重介绍了各自国家在实施安全部门治理改革方面的举措。发言者讨论了安全部门治理和改革与建设和平和保持和平之间的联系，包括为与安全部门改革举措有关的活动提供资源和可持续供资的重要性。与会者还强调联合国在提高和平行动效力和加强安全部门治理及国家主导的改革方面发挥的作用。许多发言者呼吁开展包容性的安全部门改革进程并排定各项工作的优先次序，目的是增加妇女对安全事务的参与。南非代表表示，南非已着手更新第2151(2014)号决议，使其更具现实意义，同时考虑到在实现安全部门治理和改革目标方面不断变化的局势。在同一次视频会议宣布通过了第2553(2020)号决议。联合国代表在解释该国代表团对决议的投票时表示，联合国代表团欢迎决议起草国意图更新第2151(2014)号决议，以反映在制定安全部门改革规范和业务框架方面取得的进展。联合国虽然足够满意地投票赞成第2553(2020)号决议，但由于该决议主题的重要性，联合国代表突出强调促使该国在支持决议草案时持一定保留的一些关切事项。首先，他指出该决议提交之前的起草过程远远没有达到安理会的预期和标准做法。其次，他说，安全部门改革要取得成功且可持续，就必须具有包容性和参与

<sup>934</sup> 越南、比利时和法国。

<sup>935</sup> 关于讨论情况的更多信息，见第三部分第二节、第六部分第四节和第八部分第一节。

<sup>936</sup> 安理会面前有2020年11月25日的信(S/2020/1145)所附概念说明。

<sup>937</sup> 见 S/2020/1176。

性。在这方面，他明确表示，联合王国将继续把决议的内容解释为，国际安全部门改革努力应完全按照第 1325(2000)号决议和其他所有关于妇女与和平与安全的相关决议中规定的增强妇女权能和性别平等原则进行。

2020 年，安理会就题为“维护国际和平与安全”的项目通过了 4 项决议并发表了 1 项主席声明。安理会就上述一些主题作出了决定。在 1 月 9 日联合国七十五周年之际发表的主席声明中，<sup>938</sup> 安理会重申致力于《联合国宪章》，包括其宗旨和原则，并促请会员国充分遵守《宪章》，将《宪章》的宗旨和原则纳入决策和执行机制的主流。<sup>939</sup> 安理会强调指出，需要加强包容各方的对话，以利于所有会员国分享在履行《宪章》规定义务方面的不同经验、国家最佳做法和取得的教训。<sup>940</sup> 安理会还重申其致力于多边主义和发挥联合国的核心作用。<sup>941</sup> 安理会确认联合国七十五年来为维护《宪章》作出的积极贡献，同时强调必须尽可能广泛传播对《宪章》的深刻认识，并鼓励秘书长和联合国有关机构将促进《宪章》作用的活动纳入其纪念联合国七十五周年的方案。<sup>942</sup> 安理会还着重强调区域和次区域组织和安排发挥作用的重要性以及按照《宪章》第八章与这些组织合作的重要性。<sup>943</sup>

7 月 1 日，安理会一致通过第 2532(2020)号决议，其中确认秘书长为应对 COVID-19 大流行对受冲突影响国家的潜在影响作出的努力和提议的措施，特别是秘书长关于立即实行全球停火的呼吁。<sup>944</sup> 安理会要求在列入其议程的所有局势内全面立即停止敌对行动，并促请武装冲突所有各方按照国际法，包括适用的国际人道法和难民法，立即参加至少连续 90 天的持久人道主义暂停，以便公正的人道主义行为体能够

依照人道、中立、公正和独立等人道主义原则，安全、畅通无阻地持续运送人道主义援助和提供相关服务，并进行医疗后送；<sup>945</sup> 安理会请秘书长：(a) 帮助确保联合国系统所有相关部门，包括联合国国家工作队，根据各自的任务规定，加快应对 COVID-19 大流行；(b) 向安理会通报最新情况，介绍联合国在处于武装冲突局势中或受人道主义危机影响的国家为应对 COVID-19 疫情所作努力，并说明 COVID-19 对维持和平行动和特别政治任务执行其优先授权任务的能力造成的影响；(c) 指示维持和平行动在任务规定和能力范围内支持东道国当局努力遏制这一大流行病，特别是便利人道主义援助准入，包括接触境内流离失所者和进入难民营，并允许医疗后送。安理会还请秘书长和会员国采取一切适当步骤，保护联合国维和行动中所有人员的安全、保障和健康，同时保持作业连续性，并采取进一步步骤，为维和人员提供防止冠状病毒病传播方面的培训。<sup>946</sup>

7 月 14 日，安理会一致通过第 2535(2020)号决议，表示注意到秘书长关于青年与和平与安全的第一次报告。<sup>947</sup> 安理会在该决议中促请所有相关行为体考虑以更包容的方式提高青年在预防和解决冲突以及建设和平中的代表性，敦促会员国保护青年免遭武装冲突中的暴力侵害，还敦促会员国促进建立一个包容、安全、有利和促进性别平等的环境，认可青年行为者并为其提供充分支持和保护，以实施预防暴力活动并支持社会凝聚力。<sup>948</sup> 安理会还强调指出，必须为青年人提供机会，加强应对能力以抵御从激进走向暴力和恐怖分子招募，还必须为青年人制定积极促进建设和平努力的政策。<sup>949</sup> 安理会请秘书长及其特使在涉及维护和平与安全、建设和平和保持和平的相关讨论中纳入青年的意见，促进青年充分、有效、有意义地参与各级决策。安理会请秘书长就执行青年与和平与安全议程向所有维持和平特派团和联合国其他

<sup>938</sup> S/PRST/2020/1。

<sup>939</sup> 同上，第一和第四段。

<sup>940</sup> 同上，第四段。

<sup>941</sup> 同上，第一段。

<sup>942</sup> 同上，第五段。

<sup>943</sup> 同上，第六段。

<sup>944</sup> 第 2532(2020)号决议，序言部分第八段。

<sup>945</sup> 同上，第 1 和 2 段。

<sup>946</sup> 同上，第 4、5 和 6 段。

<sup>947</sup> S/2020/167。

<sup>948</sup> 第 2535(2020)号决议，第 1、4 和 5 段。

<sup>949</sup> 同上，第 7 和 8 段。

相关特派团提供指导，并就保护青年人问题制定专门导则。安理会还请秘书长就武装冲突中与青年有关的问题提供资料和提出相关建议，并就该决议以及第 2250(2015)号和第 2419(2018)号决议的执行情况向安理会提交两年期报告。<sup>950</sup>

10月2日，安理会一致通过第 2546(2020)号决议，其中将第 2240(2015)号决议第 7、8、9 和 10 段所述的针对利比亚领海内偷运移民和贩运人口行为所作授权再延长 12 个月。<sup>951</sup> 该决议再次延续第 2240(2015)号决议第 17 段规定的报告要求，请秘书长在本决议通过后 11 个月时向安理会报告决议执行情况，特别是第 2240(2015)号决议第 7 至 10 段的执行情况。<sup>952</sup>

<sup>950</sup> 同上，第 20-22、24 和 26 段。

<sup>951</sup> 第 2546(2020)号决议，第 2 段。关于利比亚局势的更多信息见第一部分，第二节。关于授权的更多信息见第七部分，第四节。

<sup>952</sup> 第 2546(2020)号决议，第 3 段。

12月3日，安理会一致通过第 2553(2020)号决议，其中重申了安全部门改革在建设和平和保持和平(包括预防冲突)以及在冲突后国家实现稳定和重建过程中的重要性。<sup>953</sup> 安理会还强调指出，联合国相关机构必须就安全部门改革开展任务规划进程，并着重指出，在管理维和行动或特别政治任务与安全部门改革活动有关的过渡时，应与东道国协商并与联合国国家工作队密切协调，及时进行分析。<sup>954</sup> 安理会决心继续促进联合国秘书处支持安全部门改革方面的作用，并请秘书长考虑在相关的国别任务规定范围内开展若干任务，包括加强联合国在安全部门改革方面的全面、统筹和一致做法。<sup>955</sup> 在这方面，安理会请秘书长在 2021 年 9 月编写一份报告，说明他为加强联合国采取综合办法进行安全部门改革所作的努力。<sup>956</sup>

<sup>953</sup> 第 2553(2020)号决议，第 1 段。

<sup>954</sup> 同上，第 12 和 14 段。

<sup>955</sup> 同上，第 20 段。

<sup>956</sup> 同上，第 25 段。

表 1  
会议：维护国际和平与安全

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8699</a> 2020 年 1 月 9 日	维护《联合国宪章》		94 个会员国 <sup>a</sup>	长者会主席、欧洲联盟驻联合国代表团团长、红十字国际委员会常驻联合国观察员、巴勒斯坦国常驻观察员	安理会全体成 员、 <sup>b</sup> 92 个会员 国、 <sup>c</sup> <sup>d</sup> 所有其 他受邀请者	<a href="#">S/PRST/2020/1</a>
<a href="#">S/PV.8699</a> (Resumption 1) 2020 年 1 月 10 日 和 <a href="#">S/PV.8699</a> (Resumption 2) 2020 年 1 月 13 日	2019 年 12 月 31 日越南常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2020/1)					
<a href="#">S/PV.8748</a> 2020 年 7 月 14 日		84 个会员国 <sup>e</sup> 提出的决议草案 (S/2020/680)	70 个会员国 <sup>f</sup>		多米尼加共和 国、 <sup>g</sup> 尼日尔、 俄罗斯联邦	第 2532(2020) 号决议 15-0-0
<a href="#">S/PV.8763</a> 2020 年 10 月 2 日	秘书长关于第 2491(2019) 号决议的执行情况的报告 (S/2020/876)	27 个会员国 <sup>h</sup> 提出的决议草案 (S/2020/957)	23 个会员国 <sup>i</sup>			第 2546(2020) 号决议 15-0-0 (根据第七章通过)

<sup>a</sup> 阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、玻利维亚国、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布隆迪、柬埔寨、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、

塞浦路斯、吉布提、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、海地、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马耳他、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门。

- b 圣文森特和格林纳丁斯总理代表该国出席会议。爱沙尼亚外交部长代表该国出席了会议。德国外交部国务秘书代表该国出席；越南副总理兼外交部长代表该国出席会议。
- c 海地外交和宗教事务部长代表该国出席会议；匈牙利外交和贸易部长代表该国出席会议；肯尼亚外交部政治和外交秘书代表该国出席会议；尼加拉瓜外交部长代表该国出席会议；泰国外交部长特使代表该国出席会议；东帝汶外交合作部长代表该国出席会议；乌克兰外交部副部长代表该国出席会议。
- d 阿塞拜疆代表不结盟运动发言；挪威代表北欧国家发言；菲律宾代表东南亚国家联盟发言；乌克兰还代表加拿大、德国和瑞典发言；欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰发言。
- e 安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、比利时、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、约旦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、乌拉圭和越南。
- f 安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、斐济、芬兰、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、约旦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、纳米比亚、新西兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。
- g 多米尼加共和国代表也代表法国发言。尼日尔代表还代表比利时、爱沙尼亚、德国、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国和越南发言。
- h 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典。
- i 奥地利、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、芬兰、希腊、匈牙利、爱尔兰、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典。

表 2

视频会议：维护国际和平与安全

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 4 月 27 日	<a href="#">S/2020/346</a>	2020 年 4 月 29 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020 年 7 月 1 日	<a href="#">S/2020/632</a>	2020 年 7 月 1 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	第 2532(2020)号决议 15-0-0 <a href="#">S/2020/638</a>
2020 年 7 月 2 日	<a href="#">S/2020/663</a>	2020 年 7 月 8 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020年7月24日	<a href="#">S/2020/751</a>	2020年7月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年9月9日	<a href="#">S/2020/897</a>	2020年9月11日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年9月17日	<a href="#">S/2020/929</a>	2020年9月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年9月24日	<a href="#">S/2020/953</a>	2020年9月28日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年10月20日	<a href="#">S/2020/1037</a>	2020年10月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020年12月3日	<a href="#">S/2020/1176</a>	2020年12月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	第 <a href="#">2553(2020)</a> 号决议 15-0-0 <a href="#">S/2020/1167</a>

## 36. 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

在本文件所述期间,安理会就题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目举行了1次会议,形式为情况通报会。<sup>957</sup>安理会成员还就该项目举行了3次公开视频会议。<sup>958</sup>下文表1列有更多会议信息,包括参会者和发言者。下文表2列有关于视频会议的更多信息。安理会还就该项目发表了2项主席声明。

1月30日,安理会在担任该月份主席的<sup>959</sup>越南倡议下举行了一次会议,<sup>960</sup>重点讨论联合国同东南亚国家联盟(东盟)的合作。安理会在会上听取了秘书长和东盟理事会秘书长的通报。秘书长在发言中指出,自2011年正式通过《东南亚国家联盟和联合国全面伙伴关系联合宣言》以来,两个组织今天都在关注如何加强合作以应对和平与安全所面临的威胁。展望今后,他说东盟和联合国在和平与安全领域的实际

合作存在多个潜在领域。在这方面,他强调两个组织在以下方面加强了合作:维持和平、执行妇女与和平与安全议程、执行青年与和平与安全议程、人权、反恐及防止暴力极端主义、应对跨界安全威胁及跨国有组织犯罪、探讨预警安排、开展威胁分析。在气候危机与自然灾害管理方面,他建议与东盟国家加强联系,以促进适应工作、建设抗灾能力,并增强战略协同效应、开展协作、为今后工作开辟前进道路。东盟秘书长在发言中谈到2个问题,即:东盟在和平、安全与繁荣领域发挥的作用,以及该作用与联合国等外部伙伴的关系。关于前者,他谈到若干领域,例如《东南亚友好合作条约》。东盟成员国通过签署该条约承诺在相互尊重、互不干涉内政、和平解决争端等原则的指导下维护彼此之间的和平关系。东盟对营造有利于和平与稳定的环境作出了独特贡献,包括它有能力为促进对话、合作、建立信任启动区域机制与框架,并成为其驱动力,不仅将成员国,而且将外部伙伴(包括地区主要角色和全球大国)聚集在一起。关于东盟与联合国的关系,他指出自2016年为落实《联合宣言》而实施五年行动计划以来已取得切实成果,他认为这证明了两个组织致力于保持全面伙伴合作。他还期待开始制定东盟与联合国全面伙伴合作的下一个行动计划(2021-2025年)。最后,他说联合国七十五周年纪

<sup>957</sup> 关于会议形式的更多信息,见第二部分,第二节。

<sup>958</sup> 关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息,见第二部分。

<sup>959</sup> 安理会面前有2020年1月9日的信(S/2020/30)所附的概念说明。

<sup>960</sup> 见 [S/PV.8711](#)。