

34. 对国际和平与安全的威胁

在本文件所述期间,安理会在题为“对国际和平与安全的威胁”的项目下没有举行会议。但安理会成员在 2020 年就该项目举行了三次视频会议。⁸⁹⁴ 下表列有更多关于视频会议的信息。此外,安理会还就该项目通过了第 2544(2020)号决议。

2020 年,安理会成员就该项目听取了两次关于促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)工作进展情况的通报,其间特别顾问兼联合国调查组组长向安理会成员通报了调查小组的活动。在 6 月 15 日举行的视频会议中,特别顾问介绍了关于联合国调查组活动的第四次报告⁸⁹⁵ 并向安理会介绍了在发现证据材料的新来源和收集证据材料方面取得的重大进展,这些证据如果得到充分利用,有可能使起诉伊黎伊斯兰国(达伊沙)成员在伊拉克所犯罪行的工作发生范式转变。⁸⁹⁶ 特别顾问指出,联合国调查组已将其数个条线上的调查工作推进到证据整合与法律分析阶段。他还向安理会成员介绍了调查摩苏尔、辛贾尔和提克里特地区罪行的最新进展情况,并表示联合国调查组与伊拉克和库尔德斯坦地区政府当局开展合作。关于联合国调查组的第五次报告,⁸⁹⁷ 安理会成员于 12 月 10 日举行了另一次视频会议,⁸⁹⁸ 特别顾问在会上介绍了联合国调查组为应对 COVID-19 大流行带来的前所未有的

挑战而制定的创新解决方案,包括使用远程访谈和通过新的在线门户提交证据。特别顾问说,联合国调查组向伊拉克调查法官提供切实支持是执行任务的重要时刻,并补充说,随着伊拉克有可能通过立法允许起诉国际罪行,可以开始看到一条明确的道路,可逐步履行安理会通过第 2379(2017)号决议对幸存者和受影响社区作出的承诺。特别顾问还强调了联合国调查组与非政府组织和伊拉克宗教领导人建立的伙伴关系。特别顾问在结束通报时指出,联合国调查组将继续依靠安理会成员的一致支持。通报会后,安理会几个成员表示全力支持联合国调查组的工作,⁸⁹⁹ 其中一些成员着重指出必须与包括民间社会在内的一系列地方行为体进行合作。⁹⁰⁰ 安理会其他成员指出,必须尊重伊拉克对其领土上实施的罪行拥有的主权和管辖权,并提请联合国调查组秉持公正,依照其任务规定履行职责。⁹⁰¹

应伊拉克政府的要求,⁹⁰² 安理会于 9 月 18 日一致通过第 2544 (2020)号决议,将特别顾问和调查组的任务授权延长至 2021 年 9 月 18 日。⁹⁰³ 安理会还在同份决议中请特别顾问继续每隔 180 天向安理会提交和介绍关于调查组活动的报告。⁹⁰⁴

⁸⁹⁴ 有关 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法,更多信息见第二部分。

⁸⁹⁵ 见 S/2020/386。

⁸⁹⁶ 见 S/2020/547。

⁸⁹⁷ 见 S/2020/1107。

⁸⁹⁸ 见 S/2020/1193。

⁸⁹⁹ 比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、尼日尔、联合王国和美国。

⁹⁰⁰ 德国、印度尼西亚和南非。

⁹⁰¹ 中国、俄罗斯联邦、突尼斯和越南。

⁹⁰² 见 S/2020/909。

⁹⁰³ 第 2544 (2020)号决议,第 2 段。

⁹⁰⁴ 同上,第 4 段。更多信息见第九部分,第三节。

视频会议:对国际和平与安全的威胁

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 6 月 15 日	S/2020/547	2020 年 6 月 17 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 9 月 18 日	S/2020/917	2020 年 9 月 18 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 2544(2020)号决议 15-0-0

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
			S/2020/920
2020 年 12 月 10 日	S/2020/1193	2020 年 12 月 18 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

35. 维护国际和平与安全

在本文件所述期间，安理会在题为“维护国际和平与安全”的项目下举行了 3 次会议。其中一次会议采取了高级别公开辩论的形式，举行两次会议是为了通过决定。⁹⁰⁵ 安理会通过了四项决议，其中一项是根据《宪章》第七章通过的，并发表了一项主席声明。下文表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会成员就该项目举行了 9 次视频会议。下表 2 列有更多关于视频会议的信息。除会议和视频会议外，安理会成员还就该项目举行了非正式全体磋商和闭门视频会议。⁹⁰⁶

与以往各期一样，结合本项目讨论了范围广泛的新的和现有分项目，既有专题性的，也有区域性的。⁹⁰⁷ 专题分项目是：(a) 维护《联合国宪章》；(b) COVID-19 的影响；(c) 青年与和平与安全；(d) 气候与安全；(e) 环境退化的人道主义影响与和平与安全；(f) COVID-19 之后的全球治理；(g) 安全部门改革。针对具体区域的分项目是：(a) 全面审查波斯湾区域的局势；(b) 秘书长关于执行关于利比亚沿岸地中海域内偷运移民和贩运人口问题的第 2491(2019)号决议的报告。

1 月 9 日，根据当月轮值主席越南的倡议，⁹⁰⁸ 安理会就“维护《联合国宪章》”的主题举行了纪念联合国七十五周年的高级别公开辩论。⁹⁰⁹ 会议于 1 月 9

日、10 日和 13 日举行了两次续会，为期三天。⁹¹⁰ 在会议上，安理会听取了秘书长和长者会主席的通报。⁹¹¹

秘书长指出，新年伊始又发生了新冲突，苦难无休无止。他提到，地缘政治紧张局势已达到危险程度，最近一次是在海湾地区。在此背景下，他强调指出，《宪章》仍然是为共同利益开展国际合作的共同框架，也是关于法治和人的尊严最为重要的提醒。秘书长提醒安理会成员，联合国会员国享有的特权伴随着至关重要的责任，即维护《宪章》的信条和价值观，特别是预防和解决冲突。

长者会主席表示，世界正面临着两大不同的存在性威胁，即核扩散和气候危机。尽管应对这些威胁至关重要，但更困难的是在民粹主义和民族主义破坏多边合作之时做到这一点。长者会主席呼应秘书长的发言，回顾说《联合国宪章》第六章要求任何威胁到国际和平与安全的争端各方通过谈判或使用其他和平手段来解决其冲突。关于美国和伊朗伊斯兰共和国之间的紧张关系，她解释说，迫切需要对话和谈判，并敦促与会的会员国考虑联合国如何能够让两国本着《宪章》精神坐到谈判桌上。

通报会后，安理会成员和其他与会者重申多边主义的重要性以及维护和尊重《宪章》宗旨和原则的必要性。会议期间还讨论了安理会需要依照《联合国宪章》处理正在形成和新出现的威胁和使用武力问题。许多发言者强调指出，安理会负有维护国际和平与安全的首要责任，特别是在预防冲突及和平解决国际争端方面，各国必须最大限度地利用《宪章》赋予它们

⁹⁰⁵ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第二节。

⁹⁰⁶ 见 A/75/2，第二部分，第 35 章。

⁹⁰⁷ 关于新的分项目的更多信息，见第二部分，第三.A 节。

⁹⁰⁸ 安理会面前有 2019 年 12 月 31 日的信(S/2020/1)所附概念说明。

⁹⁰⁹ 见 S/PV.8699。

⁹¹⁰ 这是因为联合国面临财政困难，导致安理会的会议仅限于上午 10 时至下午 1 时和下午 3 时至 6 时举行。

⁹¹¹ 见 S/PV.8699。