

3 月 30 日，安理会一致通过第 2515(2020)号决议。安理会在该决议中延长了根据第 1874(2009)号决议任命的支持第 1718(2006)号决议所设委员会的专家小组的任期，为期 12 个月，至 2021 年 4 月 30 日。<sup>856</sup> 安理会要求专家小组提供定期报告，并表示

<sup>856</sup> 第 2515(2020)号决议，第 1 段。关于第 1718(2006)号决议所设委员会和专家小组任务的详情，见第九部分第一节。

打算至迟于 2021 年 3 月 26 日审查任务规定，并就期限的进一步延长采取适当行动，并继续关注专家小组的工作。<sup>857</sup>

<sup>857</sup> 第 2515(2020)号决议，第 1、2 和 4 段。

## 视频会议：不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 3 月 30 日	S/2020/270		第 2515(2020)号决议 15-0-0 (根据第七章通过) S/2020/246

### 33. 建设和平和保持和平

在本报告所述期间，安理会在题为“建设和平与保持和平”的项目下举行了一次会议，会议采取了公开辩论的形式。<sup>858</sup> 会议详情，包括与会者和发言者的信息，见下文表 1。安理会成员还就该项目举行了三次公开视频会议。<sup>859</sup> 视频会议详情见下文表 2。除会议和视频会议外，2020 年，安理会成员还于 7 月 22 日就该项目举行了一次非正式互动对话。<sup>860</sup>

2020 年，安理会成员听取了多位发言者的情况通报，包括秘书长、常务副秘书长、前秘书长、人权事务高级专员、建设和平委员会主席、经济及社会理事会主席、非洲联盟发展署等国际及区域组织的代表以及来自民间社会和非政府组织的发言者。

2 月 13 日，在担任该月份主席国的比利时的倡议下，<sup>861</sup> 安理会在题为“冲突和冲突后情形下的过渡

期正义”的分项目下举行了一次高级别公开辩论。<sup>862</sup> 联合国人权事务高级专员在发言中指出，持久和平与正义、发展和尊重人权相互关联。她在智利的经历使她相信，针对具体环境、由国家主导并以受害者为重点的过渡期正义进程可连接社会、增强社会权能并改变社会，从而促进持久和公正的和平。她强调了真相调查举措，这些举措使受害者能够讲述自己的经历，为受害者和犯罪者重新建立联系开辟新空间，并补充说，这类进程往往能大大增强受害者的权能。高级专员进一步指出，刑事问责是至关重要的，但应辅之以广泛的补充措施，以支持真相、正义、赔偿和保证不再发生。在高级专员的通报之后，哥伦比亚澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会主席表示，过渡期正义是世界各地受害者和在国内武装冲突局势中遭受严重侵犯人权行为的人民可利用的最全面、最有活力和最有可能的建设和平工具。他着重谈了五个要点：受害者、过渡期正义中的真相、防止重陷冲突、全面过渡以及安全理事会和国际社会的作用。关于后者，安理会和国际社会必须在确保过渡期正义方面发挥关键

<sup>858</sup> 关于会议形式的详情，见第二部分第二节。

<sup>859</sup> 第 2558(2020)号决议。关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的详情，见第二部分。

<sup>860</sup> 见 A/75/2，第二编，第 28 章。另见 S/2021/9。

<sup>861</sup> 安理会有 2020 年 2 月 4 日的信(S/2020/98)所附概念说明。

<sup>862</sup> 见 S/PV.8723。

作用。和平是一个国家公民的责任，但需要过渡期正义的案件涉及人类经验的极端断裂。因此，确保过渡期正义是国际社会主义不容辞的责任，因为这些都是动态的、外部相互关联的冲突，没有一个国家可以单独管理。南非人权基金会执行主任、德斯蒙德·图图和平中心受托人和南苏丹人权状况委员会主席指出，必须确保和平与正义被视为相辅相成的必要条件，而不是被和平必须优先于问责的错误观念所取代。她呼吁安理会从预防的角度解决有罪不罚问题，以确保侵权行为不再发生，并解决加剧冲突的间接冲突根源，即结构性暴力、歧视、经济剥削、不平等的权力关系和气候公正。

在讨论期间，安理会若干成员介绍了各自国家民族和解进程的经验。<sup>863</sup> 一些安理会成员呼吁建立包容各方的过渡期正义，并强调妇女在和解进程中的重要作用。<sup>864</sup> 在辩论期间，一些发言者强调了和解进程中问责制的重要性，并强调必须打击有罪不罚现象。<sup>865</sup> 一些发言者认为，国际刑事法院可帮助为严重侵权行为的受害者伸张正义或提供支持。<sup>866</sup> 一些安理会成员反对一刀切的战略或通用办法，并认为过渡期正义进程应考虑到国家和地方的具体情况。<sup>867</sup> 安理会成员指出，安理会应在促进和支持过渡期正义进程方面发挥更大作用。<sup>868</sup>

8月12日，在担任该月份主席国的印度尼西亚的倡议下，<sup>869</sup> 安理会成员在题为“大流行病和保持和平面临的挑战问题”的分项下就该项目举行了一次公

<sup>863</sup> 尼日尔、爱沙尼亚、南非、突尼斯和德国。

<sup>864</sup> 比利时、爱沙尼亚、南非、美国、印度尼西亚、法国、圣文森特和格林纳丁斯、多米尼加共和国和越南。

<sup>865</sup> 比利时、尼日尔、爱沙尼亚、突尼斯、英国、法国、圣文森特和格林纳丁斯以及德国。

<sup>866</sup> 比利时、爱沙尼亚、突尼斯、德国和法国。

<sup>867</sup> 比利时、南非、美国、印度尼西亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯、法国、中国、越南和俄罗斯联邦。

<sup>868</sup> 比利时、爱沙尼亚、南非、印度尼西亚、突尼斯、德国和多米尼加共和国。讨论详情见第六部分第四节。

<sup>869</sup> 安理会面前有2020年7月30日的信(S/2020/765)所附概念说明。

开视频会议。<sup>870</sup> 安理会成员听取了秘书长、前秘书长潘基文和纽约大学国际合作中心主任的情况介绍。

秘书长指出，COVID-19大流行威胁到来之不易的发展和建设和平成果，并有可能加剧冲突或引发新的冲突。他指出了三个主要危险，即公众信任的削弱、全球经济秩序的不稳定和社会结构的削弱。尽管如此，他认为，这一大流行也为和平创造了机会，并指出，全球停火的呼吁引起了各国政府和非国家行为体的积极响应，第2532(2020)号决议的通过是朝着正确方向迈出的一步。他呼吁安理会利用影响力投入到预防工作中。在这方面，应对这一大流行病的措施必须对冲突有敏感认识并具有包容性。此外，保持和平需要通过人道主义、发展与和平行为体之间的强有力协作，采取综合一致的办法。安理会和建设和平委员会可以借鉴以往卫生危机(如埃博拉病毒病爆发)的经验教训，帮助动员各方合作应对这一大流行病对建设和平的影响。秘书长还说，在大流行病背景下，应对建设和平需求的办法必须灵活，并有针对性，他列举了建设和平基金的例子。前秘书长在发言中欢迎通过呼吁人道主义停火的第2532(2020)号决议，但对在文本细节上的争论中浪费了宝贵的几个月表示遗憾。他说，这削弱了安理会需要向所有交战方发出的信息，即现在是对抗共同敌人的时候。他指出，这一大流行病对受冲突影响的的环境的影响比最初想象的要严重得多，既包括直接的健康和人道主义影响，也包括社会凝聚力、治理和法治方面的影响。他强调，全球团结已经松动，而多边主义受到了威胁。他指出，这一大流行病的经济影响将是长期和严重的，他引用了世界粮食计划署发出的饥荒和丧失受教育机会的警告。关于安理会和大会通过的关于建设和平的联合决议(安理会第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议)以及2030年可持续发展议程的可持续发展目标，前秘书长强调，它们为联合国提供了一个机会，使其专注于预防冲突，从而全面解决冲突的系统性原因，而不仅仅是症状；取得的经验教训也可应用于应对COVID-19。他说，经历这一危机还必须促使国际社

<sup>870</sup> 见S/2020/799。爱沙尼亚和印度尼西亚由各自的外交部长代表；德国由联邦外交部国务部长代表；南非由国际关系与合作部长代表；越南由副总理兼外交部长代表。

会改变优先事项，改变对何种威胁和价值观真正重要的理解，解决社会中的不平等和社会保护方面的差距。此外，这一大流行病表明了保持和平的真正作用，证明了加强人道主义-发展-和平关系的好处，并为促进更多讨论和活动应对新出现的威胁提供了机会。它还表明，联合国需要与各种伙伴，包括区域组织、国际金融机构、私营部门和民间社会，进行更有效的合作。在这方面，建设和平委员会完全有能力通过充分利用其独特的召集能力，帮助多利益攸关方伙伴关系发挥协同作用。纽约大学国际合作中心主任说，这一大流行病暴露了所有国家在卫生系统以及经济、社会和政治结构方面的脆弱性。她指出了冲突的五个主要驱动因素，即经济冲击和不平等的加剧，召集和平进程和选举方面的实际问题，日益严重的粮食不安全，汇款的减少和有关贸易和移民的问题，以及获得公共卫生产品的机会不平等。不过，她认为，建设和平的积极机会是存在的，比如对更多国际集体行动的空前要求、秘书长发出的并得到第 2532(2020)号决议支持的停火呼吁、在应对大流行病的早期就使用持续和平视角的机会以及对全民健康和平等获得疫苗的投资。她补充说，如果安理会不加以处理，这些问题可能成为对和平与安全的国际威胁，并认为它们构成了一个极端的公共卫生和经济冲击的例子，理应被定性为建设和平风险。

安理会成员警告说，这一大流行病有可能逆转或推迟在受冲突影响地区来之不易的建设和平成果。<sup>871</sup> 一些发言者强调了国际合作和多边主义在防治这一大流行病方面的重要性。<sup>872</sup> 安理会成员欢迎并重申秘书长关于在危机期间立即实行全球停火并为人道主义活动提供便利的呼吁。<sup>873</sup> 此外，一些与会者呼吁取消制裁，认为制裁可能削弱各国应对这一流行病的能力。<sup>874</sup> 一些发言者强调，应将妇女和青年纳入

<sup>871</sup> 印度尼西亚、越南、南非、德国、比利时、中国、多米尼加共和国、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯以及联合王国。讨论详情见第七部分第一节。

<sup>872</sup> 越南、南非、德国、比利时、中国、法国和突尼斯。

<sup>873</sup> 越南、南非、中国和尼日尔。

<sup>874</sup> 越南、南非、中国、俄罗斯联邦以及圣文森特和格林纳丁斯。

应对这一大流行病的工作和整个建设和平进程。<sup>875</sup> 一些安理会成员强调了建设和平委员会在大流行病期间的重要性，<sup>876</sup> 其中一些成员要求委员会对安理会发挥更大的咨询作用。<sup>877</sup>

11月3日，在担任当月主席国的圣文森特和格林纳丁斯的倡议下，<sup>878</sup> 安理会成员就“当代冲突和不安全的驱动因素”这一主题项目举行了公开视频会议。<sup>879</sup> 在视频会议上，<sup>880</sup> 安理会成员听取了常务副秘书长、非洲联盟发展署首席执行官干事、西印度群岛大学副校长和经济及社会理事会主席的通报。<sup>881</sup>

常务副秘书长表示，COVID-19 疫情继续加剧冲突的风险和驱动因素，逆转了发展和建设和平的成果，加剧了冲突，破坏了实现可持续发展目标的努力。她说，气候紧急情况是不平等、不安全和冲突的一个主要驱动因素。她指出，冲突的驱动因素并非一成不变，强调建设和保持和平需要在根源不断发展和相互作用的过程中解决这些根源。这场大流行病突出表明，有必要投资于包容、公平的治理和机构，并解决根源问题，以解决各种危机和冲击的驱动因素。非洲联盟发展署首席执行官提请注意整个西非，特别是萨赫勒地区的严峻形势。鉴于人口的高度自然增长，这些国家及其政府提供公共服务和管理其领土的能力将仍然明显不足。他强调了整个区域的安全危机，这

<sup>875</sup> 爱沙尼亚、德国、多米尼加共和国、法国、尼日尔和突尼斯。

<sup>876</sup> 爱沙尼亚、南非、德国、比利时、中国、多米尼加共和国、法国、俄罗斯联邦和联合王国。

<sup>877</sup> 爱沙尼亚、德国和多米尼加共和国。

<sup>878</sup> 安理会面前有 2020 年 10 月 30 日的信(S/2020/1064)所附概念说明。

<sup>879</sup> 随后，视频会议的分析摘要作为 2020 年 12 月 29 日圣文森特和格林纳丁斯代表给秘书长的信(S/2020/1328)的附件分发。

<sup>880</sup> 见 S/2020/1090。圣文森特和格林纳丁斯由总理代表。比利时由发展合作部长代表；爱沙尼亚由外交部副部长代表；德国由联邦外交部国务部长代表；俄罗斯联邦由外交部副部长代表；南非由国际关系与合作部副部长代表；突尼斯由外交部长代表；联合王国由英联邦、联合国和南亚事务大臣代表；越南由外交部副部长代表。

<sup>881</sup> 见 S/2020/1090。



场危机影响到平民,造成粮食不安全和人口流离失所。此外,发展的结构性障碍和具有挑战性的安全局势因新的风险因素而变得更加复杂,如萨赫勒地区的气候变暖和极端天气事件的频率增加,使本已脆弱的局势更加恶化。他提出了若干缓解各国社会经济脆弱性和财政贫困的措施,最后强调了数据、数据分析和围绕数据建立的共识的重要性,认为它们是制定整体、一致和可持续的政策和干预方法的工具。西印度群岛大学副校长强调了针对奴隶制、暴力殖民化和体制性种族主义遗留问题的赔偿正义运动。他呼吁联合国重新召开 1960 年代给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会会议,以解决赔偿问题,并指出这是联合国通过的非洲人后裔国际十年的必要组成部分,旨在减轻作为暴力殖民化目标受害者的非洲人后裔的持续痛苦。他还呼吁安理会承认对奴隶制运动的赔偿,并“协助世界继续前进并超越这些罪行的历史地点”。经济及社会理事会主席提到《宪章》第五十五条和第六十五条,认为《宪章》的制定者明确设想,联合国将集体维护和执行和平,并为和平与稳定创造条件。他认为,会员国未能实现集体和合作安全的理想,并在这方面回顾了秘书长今年早些时候的意见,即“不平等是我们时代的标志”。他强调,安全理事会议程上的许多(如果不是大多数)冲突和争端的根源可以追溯到这种不平等的世界秩序,并呼吁国际社会实施若干形式的债务中止和重组,并进行改革,以解决结构性不平等。<sup>882</sup>

在会议上,<sup>883</sup>一些安理会成员强调,COVID-19 大流行暴露了脆弱性,加剧了冲突的根本原因。<sup>884</sup>安理会成员还强调,气候变化是冲突的一个主要驱动因素。<sup>885</sup>然而,俄罗斯联邦代表说,气候变化不应被视为冲突和全球不安全的普遍因素。安理会成员呼吁

对建设和平采取全系统办法,加强联合国各机构和机关之间的协调。<sup>886</sup>一些安理会成员强调了联合国与区域和次区域组织合作的重要性。<sup>887</sup>一些安理会成员强调,和平与发展是相互联系和相互依存的。<sup>888</sup>一些与会者肯定了建设和平委员会的工作,并呼吁加强其咨询作用。<sup>889</sup>

2020 年,安理会就该项目一致通过了一项决议。根据秘书长关于建设和平和保持和平的报告,<sup>890</sup>大会和安理会于 12 月 21 日通过了相同的决议,即大会第 75/201 号决议和安理会第 2558(2020)号决议,从而结束了 2020 年对联合国建设和平架构的全面审查。<sup>891</sup>安理会在第 2558(2020)号决议中重申,发展、和平与安全和人权相互关联,相辅相成。此外,安理会对 COVID-19 大流行在世界各地,特别是在受冲突影响的国家造成的破坏性影响表示严重关切。<sup>892</sup>安理会欢迎会员国在执行关于建设和平和保持和平的各项决议方面取得的进展以及建设和平委员会的重要作用,并呼吁建设和平委员会继续加强其咨询、衔接和召集作用,以支持其审议的国家和区域的国家自主优先事项和努力。安理会注意到,建设和平筹资仍然是一个重大挑战,因此注意到大会决定在第七十六届会

<sup>886</sup> 圣文森特和格林纳丁斯、比利时、俄罗斯联邦、南非、中国、法国和印度尼西亚。

<sup>887</sup> 南非、越南、中国、印度尼西亚和尼日尔。

<sup>888</sup> 比利时、爱沙尼亚、南非、联合王国、中国、尼日尔、印度尼西亚和法国。

<sup>889</sup> 巴西、加拿大、智利、丹麦(代表北欧国家)、萨尔瓦多、欧洲联盟、格鲁吉亚、危地马拉、爱尔兰、日本、马耳他、纳米比亚、尼日利亚、秘鲁、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、瑞士和阿拉伯联合酋长国。关于建设和平委员会的详情,见第九部分第七节。

<sup>890</sup> 见 S/2020/773。除秘书长的报告外,建设和平委员会通过委员会主席 2020 年 7 月 2 日的信(S/2020/645)和独立知名人士小组通过秘书长 2020 年 7 月 6 日的信(见 S/2020/678)转递的信件等为 2020 年建设和平架构审查提供了投入。秘书长在 2020 年 1 月 31 日和 2020 年 2 月 3 日给大会主席和安理会主席的同文信(S/2020/91)中,表示已请独立知名人士小组提交其对关于建设和平架构的决议执行情况的思考。

<sup>891</sup> 关于安理会与大会之间关系的详情,见第四部分第一节。

<sup>892</sup> 第 2558(2020)号决议,序言部分第三和第七段。

<sup>882</sup> 关于安全理事会与经济及社会理事会之间关系的详情,见第四部分第二节。

<sup>883</sup> 见 S/2020/1090。

<sup>884</sup> 圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、德国、俄罗斯联邦、南非、越南、中国、多米尼加共和国、法国、印度尼西亚和尼日尔。

<sup>885</sup> 比利时、爱沙尼亚、德国、南非、联合王国、中国、多米尼加共和国、法国、印度尼西亚和尼日尔。

议期间召开一次高级别会议，以推动、探索和审议确保为建设和平提供充足、可预测和持续资金的各种备选方案。安理会在同一决议中呼吁在 2025 年对联合国建设和平工作进行进一步的全面审查，并请秘书长在审查前于 2022 年向大会和安理会提交一份临时报

告，于 2024 年提交第二份详细报告，并在审查后继续每两年提交一份报告，说明继续执行关于建设和平并保持和平的决议的情况。<sup>893</sup>

<sup>893</sup> 同上，第 1、2、4 和 5 段。

表 1

### 会议：建设和平和保持和平

会议记录及日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8723</a> 2020 年 2 月 13 日	冲突和冲突后情形下的过渡期正义  2020 年 2 月 4 日比利时常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2020/98)		42 个会员国 <sup>a</sup>	联合国人权事务高级专员、哥伦比亚澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会主席、南非人权基金会执行主任、红十字国际委员会常驻观察员、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会全体成员 <sup>b</sup> 和所有受邀者 <sup>c</sup>	

<sup>a</sup> 安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、埃及、萨尔瓦多、斐济、冈比亚、格鲁吉亚、危地马拉、印度、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、挪威、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和乌克兰。

<sup>b</sup> 比利时(安全理事会主席国)由外交和国防部长代表；爱沙尼亚由外交部副部长代表；尼日尔由外交、合作、非洲一体化和海外尼日尔人事务部长代表。

<sup>c</sup> 危地马拉由外交部长代表；西班牙由外交、欧洲联盟和合作部长代表。挪威代表以北欧国家的名义发言。阿塞拜疆代表以不结盟运动的名义发言。欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟及其成员国，以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰发言。人权事务高级专员在日内瓦通过视频会议参加了会议。

表 2

### 视频会议：建设和平和保持和平

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 8 月 12 日	<a href="#">S/2020/799</a>	2020 年 8 月 14 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信	
2020 年 11 月 3 日	<a href="#">S/2020/1090</a>	2020 年 11 月 5 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 12 月 21 日	<a href="#">S/2020/1273</a>	2020 年 12 月 21 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 2558(2020)号决议 15-0-0 <a href="#">S/2020/1269</a>