

在裁决国家间争端方面的关键作用，并确认需要加强旨在建设能力和协助会员国的努力。⁸²⁴ 安理会还表

示将继续致力于促进法院和安理会根据《联合国宪章》规定的各自任务进行互动。⁸²⁵

⁸²⁴ 同上，第六和第八段。

⁸²⁵ 同上，第十段。

视频会议：在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020年12月18日	S/2020/1286	2020年12月23日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020年12月21日	无记录 ^a		S/PRST/2020/13

^a 见 [A/75/2](#)，第一编，第四.B章。

32. 与不扩散有关的项目

A. 不扩散

在本报告所述期间，安理会在题为“不扩散”的项目下举行了一次通报形式的会议。⁸²⁶ 关于这些会议的详情，包括与会者、发言者和结果，见下表 1。2020年，由于票数不足，安理会未能就该项目通过决议草案。安理会成员还就该项目举行了三次公开视频会议。关于这些视频会议的详情，见下文表 2。⁸²⁷

在该项目下，安理会成员听取了裁军事务高级代表、主管政治和建设和平事务副秘书长、不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会候任主席、比利时代表作为执行第 [2231\(2015\)](#) 号决议安全理事会协调人和欧洲联盟驻联合国代表团团长的通报。

2月26日，安全理事会在题为“在2020年审议大会前支持《不扩散核武器条约》”的分项目下举行会议。⁸²⁸ 安理会听取了裁军事务高级代表和不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会候任主席的情况通报。会议期间，高级代表重申了该条约在限制核武器扩散方面的关键作用，以及其作为核裁军的实际谈

判论坛的功能。她补充说，如果不能确保不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会取得圆满成功，将有可能损害许多会员国对《条约》的重视，并使审议周期作为加强《条约》和整个制度实施的一种方式的价值受到贬损。她提出了应构成任何共识文件一部分的若干问题，包括高层重申对《条约》及其所有义务的承诺，再次承诺不使用核武器的准则，制定一揽子减少风险的措施以避免使用核武器的前景，认可作为保障监督标准的附加议定书，以及应对当前核武器挑战的裁军、不扩散和军控新愿景。她强调，鉴于许多安理会成员将是审议大会的关键参与者，重申安理会成员对《条约》的支持以及表达其对确保审议大会成功的承诺非常重要。候任主席说，《条约》及其审议大会是讨论国际和平与安全核心问题的一个几乎具有普遍性的论坛，这使《条约》具有独特的合法性。他明确提到《宪章》第二十六条，该条赋予安理会裁军和军备管制的责任，他指出，自联合国成立以来，有关裁军和军备控制的问题一直是联合国的一个重要组成部分。⁸²⁹ 他指出，审议大会时值关切和不确定性日益增加的时刻，需要向所有声音和想法敞开大门，确保下一代领导人和实践者参与对话，并确保妇女的声音和性别视角得到考虑和纳入结论。⁸³⁰ 一些

⁸²⁶ 关于会议形式的详情，见第二部分第二节。关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的详情，见第二部分。

⁸²⁷ 另见 [A/75/2](#)，第二编，第 31 章。

⁸²⁸ 见 [S/PV.8733](#)。

⁸²⁹ 关于安理会在第二十六条方面的做法详情，见第五部分第三节。

⁸³⁰ 见 [S/PV.8733](#)。

安理会成员在承认条约对国际和平与安全的宝贵贡献的同时，对《美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟关于消除两国中程和中短程导弹条约》的终止、《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》的未来、朝鲜民主主义人民共和国的核局势以及涉及《联合全面行动计划》的僵局表示关切。⁸³¹ 安理会成员还指出，《全面禁止核试验条约》在限制新武器发展方面仍然至关重要，并呼吁所有尚未签署和批准《全面禁止核试验条约》的国家签署和批准该条约。⁸³²

主管政治和建设和平事务副秘书长于 6 月和 12 月两次就秘书长关于第 2231(2015)号决议执行情况的第九次和第十次报告向安理会成员通报情况。⁸³³ 副秘书长在 6 月 30 日的第一次通报中，⁸³⁴ 除了谈到秘书长第九次报告中关于执行《行动计划》中与核、弹道导弹和武器有关的规定的一些细节外，还对美国退出《行动计划》表示遗憾。她补充说，美国对伊朗伊斯兰共和国重新实施国家制裁，并决定不延长与伊朗伊斯兰共和国进行石油贸易的豁免，也不延长《行动计划》下所有剩余项目的豁免，这些都违背了《行动计划》的目标。她提到伊朗伊斯兰共和国外交部长给秘书长的一封信，信中指出，美国的制裁限制了伊朗应对 COVID-19 大流行的能力，她回顾了秘书长关于放弃可能削弱一国应对大流行能力的制裁的呼吁。副秘书长还表示遗憾的是，伊朗伊斯兰共和国已超过《行动计划》对其铀浓缩水平及其重水和低浓缩铀储存规定的限制，并已取消《行动计划》对其核研究和限制发展活动的限制。她呼吁伊朗伊斯兰共和国重新全面执行《行动计划》，鼓励《行动计划》的所有参与方在《计划》规定的争端解决机制内解决所有分歧，并敦促所有会员国避免可能对《行动计划》和区域稳定产生进一步负面影响的挑衅性言论和行动。尽管《行动计划》面临挑战，但她回顾说，《计划》仍然是确

保伊朗伊斯兰共和国核计划纯属和平性质的最佳途径，忠实地遵守第 2231(2015)号决议对区域稳定至关重要。欧洲联盟驻联合国代表团团长表示，核扩散仍然是一个全球性的威胁，可能会产生全球性的后果。

《行动计划》以可核查的方式将伊朗伊斯兰共和国拥有核武器的前景从区域安全等式中消除。他指出，令人深感忧虑的是，伊朗伊斯兰共和国减少了其在《行动计划》中与核有关的承诺，特别是继续积累超过《计划》中的库存和浓缩水平阈值的低浓缩铀，继续扩大使用先进离心机的研究和开发，并在福尔多进行浓缩活动。他还认识到美国退出《行动计划》和重新实施制裁所带来的挑战，并对美国决定终止涉及《行动计划》所涵盖的伊朗伊斯兰共和国境内关键核项目(包括阿拉克现代化项目)的三项豁免深表遗憾。比利时代表作为执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人，告知安理会成员，协调人的第九次报告没有得到安理会所有成员的批准，并通报了 2019 年 12 月至 2020 年 6 月期间在第 2231(2015)号决议规定的形式下开展的活动要点。⁸³⁵ 俄罗斯联邦代表对秘书长关于第 2231(2015)号决议执行情况的第九次报告深表失望，⁸³⁶ 并补充说，该报告显然没有达到此类文件所期望的公正性高标准。⁸³⁷ 一些安理会成员对美国退出《行动计划》表示遗憾，同时确认他们致力于维护该协定。⁸³⁸ 一些安理会成员还对美国实施单方面制裁表示遗憾。⁸³⁹ 美国国务卿表示，秘书长的报告证实，2019 年 9 月用于袭击沙特阿拉伯的武器来自伊朗，2019 年 11 月和 2020 年 2 月在也门沿海海域拦截的武器也来自伊朗，并补充说，伊朗伊斯兰共和国甚至在武器禁运到期日之前就已经违反了武器禁运。他还说，伊朗伊斯兰共和国继续向民兵团体提供武器，用于对付美国和盟军。对此，他说，美国的压倒性倾向是与安理会合作，延长武器禁运，以保护人的生命，

⁸³⁵ 见 S/2020/644。另见 S/2020/508。

⁸³⁶ S/2020/531。

⁸³⁷ 见 S/2020/644。

⁸³⁸ 比利时、中国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯以及南非。

⁸³⁹ 比利时、中国、法国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯以及南非。

⁸³¹ 德国、俄罗斯联邦、中国、多米尼加共和国、联合王国、爱沙尼亚、法国、美国和比利时。

⁸³² 德国、越南、多米尼加共和国、联合王国、爱沙尼亚、法国和比利时。

⁸³³ S/2020/531 和 S/2020/1177。

⁸³⁴ 见 S/2020/644。

保护美国的国家安全和安理会成员的国家安全。他还欢迎联合王国、法国和德国的声明，该声明承认解除禁运将对地区安全与稳定产生重大影响，他补充说，延长武器禁运将对德黑兰施加更大压力，促使其“开始像一个正常国家那样行事”。俄罗斯联邦代表提出，没有任何法律或其他理由在安理会提出武器禁运的问题。向伊朗伊斯兰共和国和从伊朗伊斯兰共和国转让武器的审批程序是作为临时措施制定的，从未设想或讨论过将其延长到 2020 年 10 月 18 日之后。鉴于所有这些情况，他认为建议安理会在这一问题上参与余地是天真的。伊朗伊斯兰共和国代表强调，美国一直违反其作为共同提案国的第 2231(2015)号决议，并试图迫使其他国家违反该决议文本。他还说，第 2231(2015)号决议所载的取消武器限制的时间表是来之不易的妥协的不可分割的部分，使《行动计划》的参与者能够最终商定《行动计划》和第 2231(2015)号决议的一揽子方案。该决议明确敦促其“按时间表全面执行”。在此方面，他补充说，因此，任何改变或修正商定时间表的企图都等于破坏第 2231(2015)号决议全文。

8 月 14 日，美国提交了一份决议草案，但因未能获得所需票数而未获通过。根据该决议草案，安理会将决定第 2231(2015)号决议附件 B 第 5 段和第 6 段(b)和(e)分段继续适用，直至安理会另有决定，尽管每段或每分段都规定了期限。⁸⁴⁰ 这将包括防止从伊朗伊斯兰共和国供应、销售或转让军火或相关物资，并防止向伊朗伊斯兰共和国供应、销售或转让任何作战坦克、装甲战斗车、大口径火炮系统、作战飞机、攻击直升机、军舰、导弹或导弹系统。⁸⁴¹ 安理会成员在对投票的解释性发言中指出，⁸⁴² 他们仍然致力于全面执行《行动计划》，而该决议草案的案文将危及区域稳定和安全。⁸⁴³ 美国常驻代表在对投票的解释性发言中，重申了安理会“公信力已经破损”的观点。

⁸⁴⁰ S/2020/797，第 1 段。

⁸⁴¹ 第 2231(2015)号决议，附件 B，第 5 和 6 段。

⁸⁴² 见 S/2020/805。

⁸⁴³ 比利时、中国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非、联合王国和越南。

她指出，安理会没有通过拟议决议，使世界上“头号恐怖主义赞助国”得到肯定。她进一步强调，美国决心遏制“伊朗威胁”，并补充说，释放伊朗伊斯兰共和国购买尖端导弹电池、战斗机、坦克和其他现代武器的能力，将引发区域军备竞赛。她补充说，该决议草案的失败充分体现了安理会在面对日益严重的威胁时处于瘫痪和无所作为的状态。相比之下，中国代表则表示，表决结果表明，单边主义得不到支持，“霸凌”会失败。他补充说，美国近年来奉行单边主义和“美国优先”，背弃国际义务，退出多边协议和国际组织，破坏了自身信誉。他还表示，美国一再声称将援引“快速恢复制裁”机制。中国代表说，美国已退出《行动计划》，不再是《计划》的参与方，因此没有资格援引“快速恢复制裁”。如果美国不顾国际舆论坚持己见，那就注定要失败。安理会成员鼓励有关各方继续对话，以期和平解决分歧，包括通过《计划》的争端解决机制。⁸⁴⁴ 俄罗斯联邦代表说，现在是发起广泛的区域对话、让所有有关各方参加的时候了，以缓和紧张局势，并寻求基于妥协的务实决定。他提到俄罗斯联邦总统在 2020 年 8 月 14 日提出的建议，即召开有德国和伊朗伊斯兰共和国首脑参加的安理会常任理事国国家元首在线会议，以概述可防止安理会对抗或紧张局势激增的步骤。

12 月 22 日，主管政治和建设和平事务副秘书长在有关该项目的年度第二次情况通报会上，⁸⁴⁵ 解释说，在编写秘书长关于第 2231(2015)号决议执行情况的第十次报告时，已认真注意到安理会在收到美国 2020 年 8 月 20 日和 9 月 23 日的信函后的事态发展。⁸⁴⁶ 她注意到美国的观点，即截至 2020 年 9 月 20 日，被第 2231(2015)号决议终止的先前各项决议的所有规定均以同样方式适用。她进一步解释，美国还认为，第 2231(2015)号决议第 7、8 和 16 至 20 段所载措施也已终止。她还指出，安理会大多数成员和伊朗伊斯兰共和国已致函安理会，指出除其他外，美国 2020 年 8 月 20 日的信没有启动第 2231(2015)号决议

⁸⁴⁴ 中国、爱沙尼亚、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非、联合王国和越南。

⁸⁴⁵ 见 S/2020/1324。

⁸⁴⁶ 见 S/2020/815 和 S/2020/927。

第 11 段所述进程。⁸⁴⁷ 她补充说，这些国家已表示坚决支持《行动计划》和继续执行第 2231(2015)号决议。副秘书长进一步表示，安理会 8 月份主席和 9 月份主席都表示，他们无法就美国 2020 年 8 月 20 日的信采取任何行动。她补充说，安理会 10 月份主席在也注意到了这些事态发展。她还对美国在退出该计划时采取的步骤以及伊朗伊斯兰共和国为减少其在该计划下的一些核相关承诺而采取的步骤表示遗憾。⁸⁴⁸ 欧洲联盟代表团团长代表欧盟外交与安全政策高级代表兼联合行动计划联合委员会协调员发言，他说，该计划的其余参与方已表明他们对通过外交努力维护该协议的信念和意愿，证明了计划的重要性和价值。⁸⁴⁹ 他对伊朗伊斯兰共和国继续积累超过《行动计划》中的库存和浓缩水平阈值的低浓缩铀表示特别关切。他还对伊朗伊斯兰共和国有迹象表明已恢复全面执行该计划表示赞赏。他注意到美国的声明及其对第 2231(2015)号决议规定的“快速恢复制裁”机制的立场，强调美国不能被视作《行动计划》的参与国，也不能启动恢复第 2231(2015)号决议规定的联合国制裁的进程。比利时代表作为执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人，向安理会成员通报了协调人第十次报告。⁸⁵⁰ 他指出，继 2020 年 8 月 20 日美国国务卿来信后，13 个安理会成员就该信表达了不同意见，这些意见已在报告中得到适当反映。⁸⁵¹ 他解释说，根据附件 B，对进出伊朗伊斯兰共和国的武器转让的制裁以及旅行禁令已于 2020 年 10 月 18 日到期，在

本报告所述期间分发的信函中，会员国也对这一问题表达了不同的立场。在通报后，安理会几个成员重申了他们对美国试图启动恢复联合国第 2231(2015)号决议所载制裁的进程的立场，认为这要么没有法律依据，要么违反了第 2231(2015)号决议规定的义务。⁸⁵² 联合王国代表表示，希望明年美国将重新加入《行动计划》，希望伊朗伊斯兰共和国将重新遵守该协议。她补充说，恢复外交是加强该区域安全、维护核不扩散制度和防止伊朗伊斯兰共和国发展核武器的最佳手段。美国代表说，安理会有责任处理伊朗伊斯兰共和国破坏稳定的行为。他说，如果不这样做，就会使安理会的可信度受到质疑，并向其他“世界各地的无赖行为者和暴君”发出危险的信息。他认识到报告中对快速恢复联合国先前对伊朗伊斯兰共和国的制裁的关注，并对秘书长决定鼓励继续使用第 2231(2015)号决议中的采购渠道表示遗憾，他认为这不符合“快速恢复制裁”机制。他随后呼吁秘书长和安理会所有成员全面执行联合国的所有制裁措施，包括通过“快速恢复制裁”机制重新实施的措施。安理会成员还对伊朗伊斯兰共和国不遵守其核义务表示关切，并遗憾地注意到，伊朗议会最近通过的法律可能为伊朗伊斯兰共和国的浓缩计划的重大发展和减少国际原子能机构的准入铺平道路。⁸⁵³ 伊朗伊斯兰共和国代表说，美国自 2018 年 5 月 8 日以来对《行动计划》和伊朗采取敌对政策，还对伊朗伊斯兰共和国的商业伙伴进行了持续广泛的公开和私下骚扰。他认为，美国这样做是对该计划的多次“严重不履行”，因此持续系统地严重违反了第 2231(2015)号决议、《联合国宪章》和国际法规定的法律义务。他解释说，伊朗伊斯兰共和国没有按照《行动计划》的授权采取补救措施，而是应法国、德国和联合王国这欧洲三国的请求，保持了一年的克制和战略耐心。他指出，最大限度的克制换来的是美国所谓的最大压力及其不断增加的非法制裁，以及欧洲三国和欧盟完全没有履行其承诺。他补充说，伊朗伊斯兰共和国别无选择，只能完全按照《行动计划》第 26 段和第 36 段的规定采取某些补救

⁸⁴⁷ 见 2020 年 9 月 21 日比利时代表同时代表爱沙尼亚、法国和德国的信(S/2020/931)；中国代表 2020 年 8 月 20 日的信(S/2020/817)和 2020 年 9 月 20 日的信(S/2020/923)；2020 年 8 月 26 日德国代表同时代表比利时、爱沙尼亚和法国的信(S/2020/839)。2020 年 8 月 21 日印度尼西亚代表的信(S/2020/824)；尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯代表 2020 年 8 月 20 日的信(S/2020/821)和 2020 年 9 月 21 日的信(S/2020/928)；俄罗斯联邦代表 2020 年 8 月 20 日(S/2020/816)、2020 年 8 月 21 日(S/2020/828)和 2020 年 9 月 20 日(S/2020/924)的信。

⁸⁴⁸ 秘书长的报告见 S/2020/1177。关于“快速恢复制裁”机制的讨论详情，见第五部分第二.B 节。

⁸⁴⁹ 见 S/2020/1324。

⁸⁵⁰ 见 S/2020/1244。

⁸⁵¹ 见 S/2020/1324。

⁸⁵² 中国、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯以及突尼斯。

⁸⁵³ 比利时、爱沙尼亚、法国、德国、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、联合王国和美国。

措施, 根据这两段的规定, 在“再度采用或再度实施制裁”的情况下, 伊朗伊斯兰共和国有权“全部或部分停止履行它根据《全面行动计划》作出的承诺”。他指出, 美国对伊朗伊斯兰共和国实施了 1 500 多项制裁, 并补充说, 这种制裁实际上是“一场以经济措

施而非武器进行的全面战争”。他补充说, 美国对伊朗伊斯兰共和国的所谓最大压力政策不会产生任何结果, 并指出, 唯一的出路是回到迅速、充分和无条件执行《行动计划》的道路上来。

表 1
会议: 不扩散

会议记录及日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8733 2020 年 2 月 26 日	在 2020 年审议大会前支持《不扩散核武器条约》			裁军事务高级代表、不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会候任主席	安理会全体成员、 ^a 所有受邀者	

^a 德国由联邦外交部长代表。

表 2
视频会议: 不扩散

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020 年 6 月 30 日	S/2020/644	2020 年 7 月 2 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 8 月 14 日	S/2020/805	2020 年 8 月 15 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	决议草案 S/2020/797(未通过) 2-2-11 ^a S/2020/803
2020 年 12 月 22 日	S/2020/1324	2020 年 12 月 24 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

^a 赞成: 多米尼加共和国、美国; 反对: 中国、俄罗斯联邦; 弃权: 比利时、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国、越南。

B. 不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

在本报告所述期间, 安理会成员就题为“不扩散/朝鲜民主主义人民共和国”的项目举行了一次视频会议, 以宣布根据《宪章》第七章通过一项决议。⁸⁵⁴ 此

外, 安理会成员还就该项目举行了全体磋商和闭门视频会议。⁸⁵⁵ 视频会议详情见下表。

COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的详情, 见第二部分。

⁸⁵⁴ 由于技术上的困难, 没有举行公开视频会议宣布对第 2515(2020)号决议的表决, 而是关闭了视频会议。关于

⁸⁵⁵ 见 A/75/2, 第二编, 第 34 章。另见 S/2020/344、S/2020/1045 和 S/2021/203。