

26. 武装冲突中保护平民

在本文件所述期间，安理会没有就题为“武装冲突中保护平民”的项目举行会议。不过，安理会成员就该项目举行了 4 次公开视频会议。⁷²¹ 下文表 1 列有关于视频会议的更多信息。⁷²²

4 月 21 日，在担任当月轮值主席的多米尼加共和国的倡议下，⁷²³ 安理会就“保护平民免受冲突引发的饥饿”专题举行公开视频会议。在视频会议上，安理会听取了粮食及农业组织(粮农组织)总干事、世界粮食计划署(粮食署)执行主任和挪威难民理事会秘书长通报情况。⁷²⁴ 粮农组织总干事首先表示欢迎安全理事会参与处理这一议题并继续确认冲突与饥饿的关系。他重点谈到粮食安全信息网发布的《2020 年全球粮食危机报告：联合分析，完善决策》如何清楚地表明，冲突与日益上升的粮食不安全程度之间存在联系，特别是在不稳定的情况下，例如南苏丹、也门和萨赫勒的情况。在这方面，他说粮农组织的经验表明，支持生计和粮食安全的干预措施对冲突标本兼治，有助于当地和平和更广泛的和平进程。他强调指出，预防冲突和及早动手减少冲突的影响是避免和减少严重粮食不安全的非常有效的措施。从这个意义上说，预防是必要的，因为在 2020 年，冲突、极端天气、沙漠蝗虫、经济冲击和 COVID-19 很有可能使另外数百万人陷入严重的粮食不安全。通过密切监测这些冲击的变化，粮农组织可以迅速干预以减轻冲击的影响。在这方面，他表示粮农组织决心挺身应对这一挑战。他最后表示，粮农组织将继续支持安理会，为此提供专业咨询和关于冲突背景下粮食安全的最新信息和分析，这将促进安理会及时采取行动，避免粮食危机。粮食署执行主任说，世界不仅面临着一场危害全球健康的大流行病，也面临着一场全球人道主义灾

难。生活在饱受冲突蹂躏国家的数以百万计的平民被推到饥饿边缘的危险，发生饥荒的可能性“非常真实而危险地徘徊在眼前”。他赞扬安理会作出具有历史性意义的决定，通过第 2417(2018)号决议。他还强调必须履行承诺，保护最弱势群体，立即采取行动拯救生命。在这方面，至关重要的是全球社会团结一致击败 COVID-19 大流行病，保护最脆弱的国家和社区，使其免遭可能具有毁灭性的影响。粮食署是人道主义界的后勤支柱，对于全球抗击大流行病的努力而言更是如此，他敦促安理会引领方向，并特别强调，必须响应秘书长的全面停火呼吁，迅速使所有弱势群体不受阻碍地获得人道主义援助，并采取协调行动支持拯救生命的人道主义援助。挪威难民理事会秘书长在发言中着重提到，需要安理会帮助消除我们在触及冲突局势中需要援助的平民方面所面临的实地障碍。在这方面，他强调了特别需要安理会采取行动的五个领域，即：安全、无阻地向所有困难民众提供人道主义援助；以更强有力的人道主义外交促进人道主义准入；加强与武装冲突各方的消除冲突协议；将对包括粮食和农产品在内的人道主义援助物资的标准豁免纳入反恐法律和制裁制度；加强监测、报告和问责机制。

在讨论期间，安理会成员对多米尼加共和国⁷²⁵在冲突引发的饥饿问题上发挥的领导作用表示赞赏。⁷²⁶ 各代表团回顾，安理会一致通过的 2417(2018)号决议确认了冲突与粮食不安全之间的关联，安理会大多数成员强调，COVID-19 大流行加剧了这种关联。⁷²⁷ 若干代表团还强调指出饥荒与气候变化之间的联系。⁷²⁸ 法国对正在谈判的主席声明草案不能明确提到气候变化表示遗憾。

⁷²¹ 关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分。

⁷²² 见 A/75/2，第二部分，第 16 章。

⁷²³ 安理会面前有 2020 年 4 月 14 日的信(S/2020/299)所附概念说明。

⁷²⁴ 见 S/2020/340。

⁷²⁵ 多米尼加共和国由外交部长代表出席。

⁷²⁶ 见 S/2020/340。

⁷²⁷ 多米尼加共和国、比利时、中国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、南非、联合王国和越南。

⁷²⁸ 比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯。

几位发言者强调指出，必须全面执行第 2417(2018)号决议。⁷²⁹ 在这方面，一些代表团强调，必须及早采取行动，特别是秘书长应发挥作用，继续向安理会及时提供有关武装冲突国家内因冲突引发的饥荒和粮食不安全的信息。⁷³⁰ 对这一问题，越南代表指出，最严重的粮食安全危机大约有三分之二发生在正在经历武装冲突并被列入安理会议程的国家。此外，一些代表团谴责将饥饿用作战争手段的行为。⁷³¹ 在这方面，比利时代表欢迎对《罗马规约》作出修正，将故意使平民挨饿作为战争手段列为战争罪。许多代表团表示支持秘书长呼吁立即实现全球停火，以便利在 COVID-19 大流行期间向受影响民众提供人道主义援助。⁷³² 德国代表强调第 2417(2018)号决议对遵守国际人道法和持续保障人道主义准入的重视，并吁请所有相关行为体为所有有需要的人提供安全、快速和不受阻碍的准入。

4月29日，安理会发表主席声明，回顾武装冲突和暴力与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系。安理会在声明中促请武装冲突所有各方遵守国际人道法规定的义务，尊重和保护平民和人道主义工作人员，并着重指出必须让人道主义人员安全无阻地接触处于武装冲突情势下的平民。⁷³³ 安理会深为关切地注意到，过去两年，武装冲突仍是造成或加剧全球不同区域粮食不安全和营养不良的主要因素之一，需要紧急粮食援助、营养和生计援助的人数增加。⁷³⁴ 安理会强烈谴责武装冲突中利用使平民挨饿作为战争手段，强烈谴责非法剥夺平民获得人道主义援助的机会和人道主义人员接触平民的机会，促请所有各方履行国际人道法规定的义务，采取一切可行步骤保护

平民和民用物体。⁷³⁵ 此外，安理会鼓励会员国支持相关的预警系统为政府和人道主义行为体提供及时、可靠、准确和可核实的粮食安全信息，以便未雨绸缪，及早采取行动，预防和减轻武装冲突中粮食危机的影响。⁷³⁶ 最后，安理会鼓励秘书长在关于具体国家局势的报告中针对武装冲突中出现冲突引发的饥荒和普遍粮食不安全的风险作出分析，并表示安理会打算继续适当关注这些信息，包括避免此类风险的相关建议。⁷³⁷

5月27日，在担任当月轮值主席的爱沙尼亚的倡议下，⁷³⁸ 安理会成员举行高级别公开视频会议，⁷³⁹ 审议秘书长关于在新的挑战和事态发展背景下，包括在 COVID-19 大流行背景下针对武装冲突保护平民的年度报告。在视频会议开始时，秘书长表示，那些已经因多年武装冲突而遭到削弱的国家面对 COVID-19 疫情尤其脆弱。由于一些领导人利用疫情采取压制措施，保护弱势群体变得更加困难。在冲突地区尤其如此，那里的平民本来已经面临巨大风险，疫情更对难民和境内流离失所者构成重大威胁。秘书长补充说，他呼吁全球停火，目的是创造条件，更有力地应对疫情和向最弱势群体提供人道主义援助。然而，令其遗憾的是，所表示的支持尚未转化为具体行动。他警告说，疫情甚或激发交战各方谋取优势，或者在国际注意力转移到其他地方的时候发起猛攻。联合国维持和平行动是保护冲突地区平民的最有效手段之一。联合国维和人员正在通过保护医疗卫生和人道主义工作者以及为获得援助和保护提供便利，支持各国当局应对疫情。秘书长申明，只有通过尊重人权、国际人道法和难民法，才能保护平民，但他指出前景黯淡，他的最新报告显示，2019年在保护平民和遵守国际法方面进展甚微。他强调武装冲突中平民面临的主要问题，包括在人口居住区滥用爆炸武器、妇女和女童遭

⁷²⁹ 多米尼加共和国、比利时、德国、印度尼西亚、尼日尔、突尼斯和越南。

⁷³⁰ 多米尼加共和国、比利时、法国、德国、南非、联合王国和越南。

⁷³¹ 比利时、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、突尼斯、美国和越南。

⁷³² 比利时、中国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚和越南。

⁷³³ S/PRST/2020/6，第四段。

⁷³⁴ 同上，第五段。

⁷³⁵ 同上，第十段。

⁷³⁶ 同上，第十五段。

⁷³⁷ 同上，第十六段。

⁷³⁸ 安理会有2020年5月14日的信(S/2020/402)所附概念说明。

⁷³⁹ 见 S/2020/465。

受骇人听闻的性暴力和性别暴力以及人道主义和医疗卫生工作者遭受暴力。随后，他敦促所有人不要停留在空谈上，而是通过国家立法和协调一致的国际行动来弥合问责方面的差距。最后，秘书长概述了需要全球关注的四项行动，即：紧急审查各国的城市战争方式；处理使用武装无人机进行攻击的做法；应对发展致命自主武器系统带来的影响；解决恶意使用数字技术对关键民用基础设施进行网络攻击的问题，因为来自若干国家的报告表明，在 COVID-19 大流行期间，对医疗卫生设施的网络攻击有所增多。

在视频会议上，安理会成员还听取了红十字国际委员会主席以及诺贝尔奖获得者、利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫通报情况。红十字国际委员会主席强调，秘书长的报告着重指出了全球各地发生的严重侵权行为以及未能保护男子、妇女及儿童的情况。他表示关切，流离失所者、性暴力和性别暴力幸存者以及残疾人不断增多，仇恨言论迅速传播，中立、公正和独立的人道主义工作空间不断缩小，有人持续无视国际人道法和其他国际法律框架。更具体而言，他特别指出在人口居住区使用爆炸武器对平民造成的破坏性影响，这种做法令人严重质疑对国际人道法的遵守情况，并表明迫切需要行为改变，才能保护平民。在这方面，他断言，安全理事会内部在人道主义法和人道主义工作等关键概念上的分歧正在加深前线的痛苦。虽然红十字国际委员会负责在日内瓦四公约的法律框架内独立提供中立和公正的人道主义服务，但安理会有责任提供便利，使需要帮助的民众能够获得帮助。他敦促安理会成员将其保护政策建立在国际人道法及国际人道主义原则和概念的基础上，因为它们是唯一合理的共识基础，应将政治争议置于人道主义关切之外。他还表示，COVID-19 危机有可能很快变成一场保护危机，他担心一些群体可能被排除在救生措施之外。他也承认，各国加大了应对大流行病的力度，实施了更人道的政策，包括安全释放许多被剥夺自由的被拘留者，决定将无证件移民合法化，以确保他们能获得医疗保健，以及实行单边停火。利比里亚前总统首先回顾《北京行动纲要》二十五周年以及第 1325(2000)号决议通过二十周年，认为这是两个里程碑，可以为增强妇女的领导作用以及加大力度保护传统上被边缘化的困于冲突的弱势群体铺平道路。她表

示遗憾，由于一些冲突旷日持久，许多人的生命往往被自己并未参与制造的冲突所界定、缩短和窄化。在这方面，她呼吁采取大胆的行动，制止这种难以估量的损失和人类悲剧周而复始，她赞同秘书长报告中所述，即保护平民的最有效办法是“预防武装冲突爆发、升级、延续和再次爆发”。

在通报后的讨论中，安理会成员⁷⁴⁰ 承认，尽管存在现有的法律框架，安理会多年来也作出了努力，但如秘书长报告所述，世界各地冲突地区保护平民的情况仍不乐观。⁷⁴¹ 安理会成员还认识到 COVID-19 大流行加剧了冲突地区平民的脆弱性，重申支持秘书长呼吁全球停火，以便充分应对大流行病。在这方面，突尼斯外交部长指出，安全理事会不容辞必须支持这一呼吁，期待一致通过突尼斯和法国为此提出的决议草案。安理会成员在发言中着重指出，必须遵守国际人道法，必须追究侵害平民行为的责任，这是在冲突地区加强保护平民的最紧迫挑战。在这方面，爱沙尼亚总统指出，安理会可使用若干工具来加强对国际法的遵守并确保追究责任，包括使用调查和司法机制、维和特派团的任务授权以及定向制裁。她还指出，这些工具需要在所有冲突情况下一致适用。

非安理会成员国的代表也表示支持秘书长呼吁全球停火，一致认为 COVID-19 大流行进一步加剧了武装冲突地区本已脆弱的民众的痛苦。一些非安理会成员也承认，在武装冲突中保护平民方面，规范框架与遵规和问责之间存在执行差距。⁷⁴² 在这方面，大多数代表团谴责在人口稠密地区滥用爆炸武器，谴责持续发生的与冲突有关的性暴力，特别是妇女和女童遭受的性暴力，并谴责对人道主义人员和医务人员及设施的袭击。对此，许多代表团强调，必须确保联合

⁷⁴⁰ 爱沙尼亚由总统代表出席。圣文森特和格林纳丁斯由副总理兼外交、国际贸易和区域一体化部长代表出席；印度尼西亚和突尼斯由外交部长代表出席；联合王国由大不列颠及北爱尔兰联合王国由负责防止冲突中性暴力问题首相特别代表兼英联邦、联合国及南亚事务国务大臣代表出席。

⁷⁴¹ 见 S/2020/465。

⁷⁴² 安哥拉、阿根廷、孟加拉国、厄瓜多尔、大韩民国、罗马尼亚和阿拉伯联合酋长国。

国维和人员具备履行保护平民任务的能力和资源。⁷⁴³ 若干代表团进一步强调, 必须增加妇女在维持和平中的参与。⁷⁴⁴

9月17日, 应安理会第2417(2018)号决议第12段的要求, 即迅速了解“冲突引发的饥荒和冲突引发的饥荒和普遍粮食不安全风险”, 安理会就冲突引发的饥饿问题举行公开视频会议,⁷⁴⁵ 听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员通报情况。副秘书长强调第2417(2018)号决议的重要性以及武装冲突、粮食不安全和饥荒威胁之间的明确联系, 并重点介绍了刚果民主共和国、尼日利亚东北部和萨赫勒地区的局势, 这些地区属于主要关切地区, 那里有数百万人正面临日益严重的粮食不安全和饥荒状况。在这方面, 他指出, 国际人道法是防止冲突中粮食不安全的重要防线, 他敦促各方允许和便利人道主义援助准入, 并保护援助人员和资产。他概述了安理会和会员国可以采取的四项具体措施, 即: 敦促通过谈判达成和平的政治解决办法, 从而结束武装冲突; 确保冲突各方尊重国际人道法; 减轻武装冲突和相关暴力的经济影响; 扩大对人道主义行动的支持, 并采取更多、更雄心勃勃的步骤来支持面临大规模严重饥饿的国家的经济。安理会还听取了粮农组织总干事和粮食署执行主任通报情况。粮农组织总干事在发言中重点提到 COVID-19 疫情对世界几个冲突地区(包括布基纳法索、刚果民主共和国、尼日利亚北部、索马里和苏丹)因冲突所致粮食不安全和饥荒风险的加剧影响。在这方面, 他表示坚信, 安理会可以在应对冲突引发的达到危机程度或更严重程度的粮食不安全威胁方面发挥至关重要的作用, 为此应通过推动各方进行对话, 找到政治办法和创新方法来结束冲突和暴力, 从而使粮农组织能够扩大开展拯救生命和生计的紧急行动, 并采取更好地兼顾人道主义和发展需要的措施

来应对严重粮食不安全状况的多重动因。粮食署执行主任回顾第2417(2018)号决议呼吁建立有效的预警系统, 他警告说, 冲突造成的全球饥饿危机因 COVID-19 疫情而雪上加霜, 正在进入一个新的危险阶段, 特别是在已经遭受暴力创伤的国家。他还着重指出世界几个冲突区, 包括也门和南苏丹的局势, 并指出, 世界需要政治领导来建设和平和避免这场饥饿危机。

在随后的讨论中, 安理会成员继续强调安理会议程上多个局势中粮食不安全与冲突之间的联系, 特别是对也门、尼日利亚东北部、南苏丹和刚果民主共和国饥荒风险上升和严重粮食不安全表示强烈关切。但是, 俄罗斯联邦代表认为, 武装冲突不是当今世界粮食不安全人数增加的唯一原因, 他建议安理会不要只注重冲突与饥饿之间的关联, 而应考虑到粮食不安全的其它因素。这些因素包括经济停滞和投资赤字、环境退化以及最近的 COVID-19 大流行疫情。在这个意义上, 破坏各国发展权利和能力的单方面经济措施也在这个清单中占有一席之地。南非代表团赞同这一观点。俄罗斯联邦代表进一步补充说, 安全理事会只应在审查对国际和平与安全构成威胁的具体国家局势时讨论粮食安全问题。

安理会成员继续强调, 冲突各方必须遵守国际人道法, 若干代表团强调, 绝不可将饥饿当作战争武器。⁷⁴⁶ 若干发言者再次呼吁全球停火并确保所有需要援助的人不受阻碍地获得人道主义援助。⁷⁴⁷

2020年, 安理会一如既往地听取人道主义事务协调厅通报具体国家和具体区域项目下的武装冲突中保护平民情况。⁷⁴⁸ 安理会还在2020年涉及具体国家、具体区域项目和专题项目的大多数决定中列入了与保护有关的规定。安理会注重多个方面, 并在其决定中以各种措辞来表述保护平民问题; 这些决定的部分

⁷⁴³ 阿根廷、孟加拉国、巴西、埃塞俄比亚、斐济、危地马拉、印度、爱尔兰、意大利、立陶宛、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、卢旺达、瑞士(代表武装冲突中保护平民之友小组)、泰国和乌拉圭。

⁷⁴⁴ 加拿大、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、印度、爱尔兰、菲律宾、卢旺达、瑞士(代表武装冲突中保护平民之友小组)和乌拉圭。

⁷⁴⁵ 见 S/2020/930。

⁷⁴⁶ 法国、印度尼西亚、南非、联合王国和美国。

⁷⁴⁷ 中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚和圣文森特和格林纳丁斯。

⁷⁴⁸ 2020年, 安理会在公开会议或公开视频会议听取了人道主义事务协调厅的26次情况通报, 在闭门会议或非正式磋商中听取了21次, 共计听取47次。2020年以前关于这些项目的情况通报, 详见《汇编, 2019年补编》, 第一部分, 第29节。

条文列于表 2。特别是，安理会：(a) 谴责对平民和民用物体，特别是对妇女和儿童的一切形式攻击，包括对学校、医院和医疗设施的攻击；(b) 要求武装冲突各方确保人道主义援助不受阻碍地送达需要援助的民众，并确保人道主义和医务人员的安全；(b) 促请冲突各方遵守国际人道法、人权法和难民法规定的义务，并呼吁对此类罪行的行为人采取追责措施；(d) 强调各国对遵守保护平民的相关义务负有首要责任；(e) 要求建立更多的监测机制并设立更多的报告安排，改善武装冲突中保护平民工作；(f) 采取或表示

打算采取对行为人的定向制裁措施。此外，安理会为保护平民加强联合国和平行动任务的做法继续不断发展。在本文件所述期间，安理会继续要求几个特派团将保护受到人身暴力威胁的平民作为其任务中的具体优先事项和基准，特别关注但不限于妇女、儿童和境内流离失所者，包括为安全提供人道主义援助创造安全环境，特别是在 COVID-19 大流行的情况下，还包括加强当地社区参与和增强权能、预警和信息共享机制。

表 1

视频会议：武装冲突中保护平民

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 4 月 21 日	S/2020/340	2020 年 4 月 23 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 4 月 29 日	无记录 ^a		S/PRST/2020/6
2020 年 5 月 27 日	S/2020/465	2020 年 5 月 29 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 9 月 17 日	S/2020/930	2020 年 9 月 21 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

^a 见 [A/75/2](#)，第一部分，第二章.四.B。安理会在 4 月 21 日辩论后通过了主席声明(见 [S/2020/340](#))。

表 2

按专题和议程项目分列的有关武装冲突中保护平民的规定(选段)

议程项目	决定	段次
谴责并要求停止对平民和民用物体的袭击和暴力行为以及践踏侵犯人权和违反国际人道法的行为		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2552(2020) 号决议
	有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020) 号决议
	索马里局势	第 2520(2020) 号决议
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020) 号决议
		第 2550(2020) 号决议
专题	儿童与武装冲突	S/PRST/2020/8
呼吁提供人道主义准入以及保障人道主义和医务人员和设施的安全		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2552(2020) 号决议
	有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020) 号决议
	马里局势	第 2531(2020) 号决议
	中东局势	第 2504(2020) 号决议
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2521(2020) 号决议

议程项目	决定	段次
	第 2550(2020)号决议	8、22
	S/PRST/2020/7	八
专题	维护国际和平与安全	第 2532(2020)号决议
		2、6
促请所有各方遵守适用的国际人道法和人权法以及安全理事会有关决议并承担责任		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2552(2020)号决议
		20
	有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议
		6
	马里局势	第 2531(2020)号决议
		51
	中东局势	第 2504(2020)号决议
		2
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议
		35、38
专题	武装冲突中保护平民	S/PRST/2020/6
		十
申明国家和冲突各方保护平民的首要责任		
具体国家和地区	马里局势	第 2531(2020)号决议
		53
专题	儿童与武装冲突	S/PRST/2020/8
		三
	武装冲突中保护平民	S/PRST/2020/6
		七
要求具体监测、分析和报告保护平民情况		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2552(2020)号决议
		32(d)(-)、54
	有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议
		29(=)(e)
	中东局势	第 2504(2020)号决议
		6、7、8
		第 2533(2020)号决议
		3
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2550(2020)号决议
		26、33
专题	儿童与武装冲突	S/PRST/2020/8
		十二
针对武装冲突中侵犯平民的行为人实施定向措施		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2552(2020)号决议
		5、20
	有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议
		5、13
	中东局势	第 2511(2020)号决议
		2
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2521(2020)号决议
		15(c)、(d)、(g)和(h)、24
将特派团特有的保护平民任务和基准予以纳入 ^a		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2552(2020)号决议
		31(a)(-)至(=)、32(d)(=)、 32(e)(b)、40
	有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议
		29(-)(c)、(d)和(f)、29(=)(g)
	马里局势	第 2531(2020)号决议
		28(b)(=)、28(c)(-)、 28(e)(-)至(=)
	中东局势	第 2539(2020)号决议
		21
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议
		8(a)(-)、(四)、(b)和(八)、 8(b)(-)、8(d)(-)和(四)、10(=)、 14
		第 2521(2020)号决议
		22
	第 2524(2020)号决议	2(=)(d)

议程项目	决定	段次
	第 2525(2020)号决议	4、8
专题	S/PRST/2020/8	十六

^a 关于与维和特派团和政治特派团有关的任务和决定，更多信息见第十部分。

27. 小武器

在本文件所述期间，安全理事会就题为“小武器”的项目举行了一次会议，以情况通报的形式进行。⁷⁴⁹ 安理会上一次审议该项目是在 2017 年 12 月 18 日。⁷⁵⁰ 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。⁷⁵¹

2 月 5 日，⁷⁵² 在根据秘书长两年期报告⁷⁵³ 举行的会议上，安理会听取了裁军事务高级代表和冲突军备研究所主管业务副所长的通报。⁷⁵⁴ 高级代表在通报中讨论了“两个与安全理事会的工作高度相关的主题”：非法轻小武器及其弹药在冲突和普遍犯罪行为中的作用；非法轻小武器流通所产生的深刻跨领域的广泛影响。秘书长的两年期报告，以及就轻小武器问题通过的两个专题决议即第 2117(2013)和 2220(2015)号决议，不断提及这两个根本主题。在全世界流通的小武器有 10 亿件，无论是在冲突还是非冲突环境中，从南北美洲到非洲再到南欧，在各区域和次区域，这些武器在致命暴力活动中的使用都很普遍，没有一个国家不面临非法武器流通带来的挑战。此外，高级代表概述了过去两年的重大趋势和事态发展，并对全球军事支出持续上升以及小武器和轻武器在阻碍和平、安全与可持续发展方面的持续影响表示关切。她还强调，性别问题尚未被充分纳入各项小武器和轻武器规

管政策，同时强调需要将小武器和轻武器问题的审议纳入安理会工作的主流。

冲突军备研究所主管业务副主任说，自 1990 年代初以来，国际社会一直在设法控制常规武器贸易，以便尽量减少武器被转为他用的情况，并解释说，缺乏详细的报告一直阻碍着这些努力。他强调了该组织在这方面的的工作。他还介绍了他的组织在支持联合国制裁监测组和专家组以及在强制执行禁运和制裁方面的工作，并表示希望他的通报表明了以循证办法处理武器非法扩散问题的重要性。

在情况通报后，安理会成员对秘书长的报告及其建议表示欢迎。然而，俄罗斯联邦代表对提及《武器贸易条约》提出质疑，指出该文书远未达到普遍性，其本身条款尚无法充分执行。此外，美国代表对报告中所反映的平民拥有火器的问题表示关切。多米尼加共和国和爱沙尼亚的代表呼吁促进性别平等和妇女有意义地参与打击非法军火贸易。

许多安理会成员强调，小武器和轻武器的扩散和非法贸易对国际和平与安全构成严重威胁。在这方面，他们指出，小武器和轻武器的非法贸易助长了恐怖主义和跨国组织犯罪，并呼吁采取综合办法打击非法贩运。许多发言者提请注意落实旨在打击非法贸易的若干重要国际机制，如《武器贸易条约》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》、《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及 2020 年成立的过剩常规弹药储存的积累引起的问题政府专家组。

大多数安理会成员赞扬区域组织在应对非法小武器和轻武器挑战方面所作的努力，如非洲联盟的

⁷⁴⁹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

⁷⁵⁰ 见 S/PV.8140。有关更多信息，见《汇编，2016-2017 年补编》，第一部分，第 31 节。

⁷⁵¹ 另见 A/75/2，第二部分，第 17 章。

⁷⁵² 见 S/PV.8713。

⁷⁵³ S/2019/1011。关于秘书长应 S/PRST/2007/24 号文件所载安理会主席声明的要求提交的两年期报告的更多资料，见《汇编，2004-2007 年补编》，第八章，第 40 节。

⁷⁵⁴ 见 S/PV.8713。