

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020年12月14日	<a href="#">S/2020/1236</a>	2020年12月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

<sup>a</sup> 赞成：比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国、美国、越南；反对：无；弃权：俄罗斯联邦。

## 25. 儿童与武装冲突

在本文件所述期间，安理会就题为“儿童与武装冲突”的项目举行了2次会议，其中包括1次高级别会议，并发表了2项主席声明。会议采取情况通报和辩论形式。<sup>691</sup> 下文表1列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会成员在该项目下举行了1次公开视频会议。<sup>692</sup> 下文表2列有关于视频会议的更多信息。<sup>693</sup>

2020年，安理会讨论的重点是将儿童保护问题纳入和平进程及和平协议、袭击学校行为和武装冲突对儿童教育的影响，以及秘书长2019年关于儿童与武装冲突的报告。<sup>694</sup> 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和联合国儿童基金会(儿基会)执行主任向安理会成员作了两次情况通报。安理会还听取了秘书长、非洲联盟和平与安全事务专员以及四名民间社会代表通报情况。

2月12日，在担任当月轮值主席的比利时的倡议下，<sup>695</sup> 安理会在题为“将儿童保护纳入和平进程”的分项下举行高级别会议。<sup>696</sup> 会议开始时，安理会发表了一项主席声明，再次促请会员国、联合国实体、建设和平委员会和其他有关各方在所有和平进程的早期阶段即纳入儿童保护规定。<sup>697</sup> 安理会赞扬秘书

长特别代表与有关儿童保护行为体一道，努力编写一份关于将儿童保护纳入和平进程的联合国实用指导文件，并鼓励秘书长广泛传播该实用指南。<sup>698</sup> 安理会在声明中鼓励调解人、协调人和其他谈判者，包括会员国、区域和次区域组织，在和平及调解进程中利用实用指南这一工具。<sup>699</sup>

秘书长在会上发言时指出，<sup>700</sup> 在受战争影响的国家，18岁以下儿童占人口一半以上，他们属于最脆弱的人群。尽管过去21年来，通过安理会的参与等途径，在提高对武装冲突中儿童问题的认识方面取得了进展，但严重侵害儿童行为的数字仍在上升。秘书长指出，秘书处推出的调解人实用指南使是将儿童置于保护、建设和平和预防工作核心的总体战略的下一步。该指南确认，在冲突的所有阶段，包括从预防到调解和恢复一直到可持续的包容性发展，都必须考虑到儿童的需求和权利。秘书长补充说，该指南很重要，但这还不够，他敦促所有会员国在国家、区域和全球各级采取具体行动，优先重视对受冲突影响儿童的保护。

非洲联盟和平与安全事务专员指出，参与调解与和平进程的所有行为体都必须在和平协议中纳入保护儿童的措辞和规定，他还列举了布隆迪、中非共和国、南苏丹和苏丹的和平协议，作为非洲联盟和区域经济共同体及机制在这方面所作努力的实例。他说，这份

<sup>691</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

<sup>692</sup> 见 [A/75/2](#)，第二部分，第14章。

<sup>693</sup> 关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分。

<sup>694</sup> [S/2020/525](#)。

<sup>695</sup> 安理会面前有2020年2月5日的信([S/2020/97](#))所附概念说明。

<sup>696</sup> 见 [S/PV.8721](#)。

<sup>697</sup> [S/PRST/2020/3](#)，第七段。

<sup>698</sup> 同上，第九和第十段。见2020年2月11日儿童与武装冲突问题工作组主席给安全理事会主席的信([S/2020/114](#))，其中提请注意题为“武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南”的指导说明。

<sup>699</sup> [S/PRST/2020/3](#)，第十三段。

<sup>700</sup> 见 [S/PV.8721](#)。

实用指南是非洲联盟调解人、特使和参与和平进程的成员国的宝贵工具。由人权和人道主义组织组成的全球网络“儿童与武装冲突问题观察清单”组织咨询委员会主席在发言中指出，顾及儿童保护问题的和平协议仍然只是少数例外情况，不是常态。在这方面，她解释说，“观察清单”组织编写了一份停火与和平协议中涉及儿童和武装冲突问题的条款清单，这份清单激励联合国和会员国制定了今天正在推出的指南。其中一些关键组成部分包括以下内容：从一开始就将儿童保护工作列为和平谈判议程的优先事项；确保所有各方明确同意终止六种严重侵害儿童行为；在和平协议中列入具体条款，处理与武装部队或团体有关联的儿童解除武装、复员和重返社会、教育、冲突后方案拟定、过渡期正义、追责和赔偿机制以及对儿童保护条款的监测等问题。她敦促安理会采取一系列步骤，包括：要求所有冲突分析都包括关于武装冲突对儿童影响的评估，以确保在任何和平努力从开始时就处理这些问题；确保关于和平进程的国别决议强调需要为保护儿童制定明确和全面的规定；敦促调解人、联合国、冲突各方和其他利益攸关方确保受影响儿童的切实参与，并确保考虑到这些儿童的意见；坚持要求秘书长的侵害儿童行为年度名单利用第 1612(2005)号决议设立的儿童与武装冲突问题监测和报告机制收集的数据，做到准确无误、有据可依。

比利时国王紧接着通报人之后发言，他说，拯救受冲突影响的儿童需要实行持续的政策、联合作出预防和补救努力以及不懈地调动财政和人力资源。他还申明，只有倾听这些儿童的声音，认识到他们的痛苦，并坚持不懈地支持他们重返社会，才有可能实现持久和平。在审议过程中，安理会成员表示欢迎推出实用指南，一些成员认为这是一份“活文件”。<sup>701</sup> 安理会成员还促请所有有关各方执行该指南，并强调和平进程和协议必须处理儿童保护问题，将其作为实现持久和平的一个必要条件。在这方面，安理会一些成员重点指出在保护儿童方面与非洲联盟、<sup>702</sup> 政府间发展组织<sup>703</sup> 和欧洲联盟<sup>704</sup> 等区域组织合作的潜力。安理

<sup>701</sup> 越南和圣文森特和格林纳丁斯。

<sup>702</sup> 法国。

<sup>703</sup> 越南。

会几个成员表示，必须在武装冲突的所有阶段，从预防到建设和平，都考虑到儿童保护问题，<sup>705</sup> 还必须考虑到儿童对影响他们的问题的看法。<sup>706</sup> 一些安理会成员强调包容、全面的儿童重返社会方案的重要性。<sup>707</sup>

在 6 月 23 日举行的视频会议上，<sup>708</sup> 特别代表列举了 2019 年儿童与武装冲突议程的三个积极发展情况。第一，冲突各方通过了 30 多项行动计划、路线图、指挥令和其他措施，以更好地保护儿童。第二，2019 年寻求和平的努力促成了儿童与冲突局势中的七项和平对话和进程。第三，由于联合国的倡导，冲突各方释放了大约 13 200 名儿童。她在介绍秘书长 2019 年关于儿童与武装冲突的报告时指出，严重侵害儿童事件数量虽然比 2018 年有所减少，但仍然非常多，经联合国核实的严重侵害儿童事件超过 25 000 起。特别代表指出，监测和报告机制的力度取决于其运作可用的资源和能力。她说，安理会和第五委员会在设立新的维和或政治特派团或谈判现有特派团的预算时，应确保规定并保留足够的儿童保护能力。

儿基会执行主任指出自安理会通过第 1612(2005)号决议以来取得的进展，包括在释放武装部队和武装团体中的儿童、与冲突各方接触以及确定规范框架等方面取得的进展，并指出已建立监测和报告机制。她强调安理会需要呼吁在五个关键领域采取行动，即：冲突各方签署行动计划；立即释放被拘留的儿童；将国民及其子女送回本国；投资于重返社会的儿童的教育和职业培训；采取紧急行动，尊重和保护水和卫生基础设施。在这次视频会议上，安理会成员还听取了马里全国儿童议会议员马里亚姆的发言。她详细阐述了战争和冲突对儿童的影响，包括被武装团体杀戮、绑架或强行招募、被剥夺受教育机会、家人离散以及遭受强奸。她吁请会员国采取行动保护儿童，包括在冲突和战争期间。她表示儿童希望参与与自己有关的

<sup>704</sup> 德国。

<sup>705</sup> 印度尼西亚、南非和俄罗斯联邦。

<sup>706</sup> 联合王国、多米尼加共和国和南非。

<sup>707</sup> 印度尼西亚、南非、越南、圣文森特和格林纳丁斯、俄罗斯联邦、中国和德国。

<sup>708</sup> 见 S/2020/594。

决策, 吁请安理会成员帮助改善儿童的生活条件, 防止儿童成为冲突的受害者。

在发言中, 安理会成员和其他发言者谴责过去 15 年中侵害儿童行为的规模, 这种情况在 2020 年因 COVID-19 大流行而进一步加剧。发言者指出, 自第 1612(2005)号决议通过以来, 儿童与武装冲突议程取得了进展, 特别是通过儿童与武装冲突问题工作组的工作、监测和报告机制以及秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告和相应的列名程序。发言者广泛强调, 儿童安全获得教育至关重要, 一些发言者还强调, 全面的重返社会方案具有重要作用。<sup>709</sup> 一些发言者谴责冲突对女童造成不成比例的影响, 包括性暴力行为和剥夺受教育机会。<sup>710</sup> 许多发言者还提请注意恐怖主义和极端主义武装团体犯下的侵害儿童行为。<sup>711</sup>

9 月 10 日, 在担任当月轮值主席的尼日尔的倡议下,<sup>712</sup> 安理会在题为“袭击学校是对儿童权利的严重侵犯”的分项下举行公开辩论。<sup>713</sup> 会议开始时, 安理会通过一项主席声明, 重申儿童受教育的权利以及教育对实现和平与安全的贡献。<sup>714</sup> 安理会在声明中再次强烈谴责违反适用的国际人道法袭击和威胁袭击学校、儿童、教师和其他与学校有关联的有权受保护人员的行为, 敦促武装冲突所有当事方立即停止此类袭击和威胁, 不采取有碍儿童获得教育的行动。<sup>715</sup> 安理会还表示深为关切违反适用国际法、将

学校用于军事用途的行为, 敦促武装冲突所有各方根据国际人道法, 尊重学校的民用性质;<sup>716</sup> 安理会谴责武装冲突中侵犯儿童、教师和其他与学校有关联的有权受保护人员的行为不受追责现象, 敦促会员国确保调查违反国际人道法袭击与学校有关联的有权受保护人员和袭击学校的行为, 确保行为人得到应有的起诉。<sup>717</sup> 安理会还敦促会员国制定有效措施, 防止和应对针对学校的袭击和袭击威胁, 包括酌情建立国内法律框架, 确保遵守相关国际法律义务。<sup>718</sup>

特别代表在会上作了发言,<sup>719</sup> 她表示关切, 对学校的袭击是一种消极趋势, 而且似乎是新出现的一种战术, 特别是在萨赫勒地区, 而大流行病疫情使这种情况加剧。她敦促冲突各方更好地保护学生和教育工作人员, 尊重学校基础设施的民用性质。儿基会执行主任指出, 2019 年发生了 494 起经核实的袭击学校事件, 其中五分之一发生在西非和中部非洲, 包括萨赫勒地区。她解释说, 被剥夺受教育机会只是儿童面临的挑战的一部分, 失学儿童更有可能被武装部队或团体招募、遭受性别暴力、发生童婚和早孕、遭到虐待和贩运。她吁请捐助国政府承诺提供多年期灵活资金, 帮助社区从长计议重建教育系统。执行主任还吁请安理会成员发声施加影响, 谴责所有袭击学校和学生行为, 采取具体措施, 履行保护教育免遭攻击的义务和承诺, 终结违反国际法的人有罪不罚的现象。她还鼓励未来的安理会主席将教育遭受攻击问题作为安理会在一年中持续审议的一个经常性专题。

民间社会组织保护教育设施不受袭击全球联盟的代表将萨赫勒地区描述为一个令人严重关切的地区。她吁请安理会继续领导旨在制止对教育设施的袭击和对此类侵害行为实施者追责的议程。除其他措施外, 她敦促安理会确保联合国和平行动和特别政治任务负有保护儿童的任务并获得必要支持, 以便有效监测和报告袭击教育设施和把学校用于军事目的的事件, 包括为此收集与袭击教育设施有关的更加一致的

<sup>709</sup> 比利时、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、越南、阿根廷、奥地利、智利、萨尔瓦多、欧洲联盟、希腊、马耳他、墨西哥、菲律宾、大韩民国、斯洛伐克、瑞士、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。

<sup>710</sup> 法国、圣文森特和格林纳丁斯、联合王国、阿富汗、阿根廷、加拿大、萨尔瓦多、爱尔兰、列支敦士登、墨西哥、挪威、秘鲁、波兰、葡萄牙和斯洛文尼亚。

<sup>711</sup> 俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、美国、阿富汗、安哥拉、埃及、印度、伊拉克、吉尔吉斯斯坦、沙特阿拉伯、斯里兰卡、土耳其、阿拉伯联合酋长国和也门。

<sup>712</sup> 见 S/PV.8756。

<sup>713</sup> 安理会面前有 2020 年 9 月 1 日的信(S/2020/881)所附概念说明。

<sup>714</sup> S/PRST/2020/8, 第六段。

<sup>715</sup> 同上, 第七段。

<sup>716</sup> 同上, 第八段。

<sup>717</sup> 同上, 第十一段。

<sup>718</sup> 同上, 第十四段。

<sup>719</sup> 见 S/PV.8756。

分列数据。来自尼日尔的两名民间社会代表哈迪扎和蕾玛娜·优素福·阿萨内·马亚基(后者是尼日尔青年议会的代表)进一步介绍了武装冲突对尼日尔和萨赫勒地区儿童教育的影响。哈迪扎吁请安理会确保保护学校免受袭击并保障儿童的权利和义务,吁请联合国各实体动员国际合作,打击武装冲突各方袭击学校这一日益严重的威胁,并加强国际努力,防止暴力侵害儿童。

安理会成员和其他与会者在发言中强调,必须尊重学校的平民性质,确保所有儿童,特别是女童和其他弱势儿童获得优质教育。安理会成员和非安理会成员都吁请会员国加强武装冲突中保护儿童和教育,并加入《安全学校宣言》。<sup>720</sup>

<sup>720</sup> 见 [S/PV.8756](#)(尼日尔(同时代表圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯)、比利时、多米尼加共和国、法国、德国和联合王国); [S/2020/906](#)(巴西、保加利亚、加拿大、丹麦、爱尔兰、卢森堡、秘鲁、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士和乌拉圭)。

2020 年,安理会在若干针对具体国家和地区的决定以及与专题项目有关的决定中讨论了儿童与武装冲突议程。表 3 列出了安理会在 2020 年明确提到有关儿童与武装冲突议程的行动或措施的决定中的部分规定。2020 年,安理会除其他外:(a) 谴责并要求停止侵害和虐待儿童,包括袭击学校和剥夺受教育机会的行为,并呼吁追究责任和遵守国际文书;(b) 呼吁执行关于儿童与武装冲突问题的行动计划和方案,将新的重点放在预防和应对针对儿童的性暴力行为;(c) 强调在复员、解除武装和重返社会进程以及安全部门改革中必须考虑到儿童保护问题,特别注重采取实际措施确保对学校的保护;(d) 要求对侵害和虐待儿童行为进行监测、分析和报告;(e) 授权联合国维持和平行动和特别政治任务承担保护儿童的任务;(f) 对侵害和虐待儿童的行为人采取或要求采取的措施;(g) 进一步呼吁将儿童保护考虑因素纳入和平进程及和平协议。

表 1  
会议：儿童与武装冲突

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8721 2020 年 2 月 12 日	将儿童保护纳 入和平进程  2020 年 2 月 5 日 比利时常驻联 合国代表给秘 书长的信 (S/2020/97)			非洲联盟和平 与安全事务专 员、“儿童与武 装冲突问题观 察清单”组织咨 询委员会主席、	秘书长、13 个安 理会成员、 <sup>a,b</sup> 所 有受邀者 <sup>c</sup>	S/PRST/2020/3
S/PV.8756 2020 年 9 月 10 日	袭击学校是对 儿童权利的严 重侵犯  2020 年 9 月 1 日 尼日尔常驻联 合国代表给秘 书长的信 (S/2020/881)			负责儿童与武 装冲突问题秘 书长特别代表、 儿基会执行主 任、保护教育设 施不受袭击全 球联盟代表、哈 迪扎、尼日尔青 年议会代表	12 个安理会成 员、 <sup>d</sup> 所有受邀 者 <sup>e, f</sup>	S/PRST/2020/8

<sup>a</sup> 比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非(同时代表尼日尔和突尼斯)、联合王国、美国和越南。

<sup>b</sup> 比利时由国王和外交兼国防大臣代表出席。印度尼西亚由外交部副部长代表出席。爱沙尼亚由外交部副部长代表出席。

<sup>c</sup> 非洲联盟和平与安全事务专员从亚的斯亚贝巴通过视频参加了会议。

<sup>d</sup> 比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔(同时代表圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯)、俄罗斯联邦、联合王国、美国和越南。

<sup>e</sup> 特别代表、儿基会执行主任、哈迪扎和尼日尔青年议会代表通过视频参加了会议。

<sup>f</sup> 根据安理会成员在 COVID-19 大流行期间商定的程序，包括与举行到场会议有关的程序，非安理会成员会员国和其他实体的发言以书面形式提交，并作为安理会文件分发(S/2020/906)。关于 COVID-19 疫情期间制定的工作方法的更多信息，见第二部分。

表 2  
视频会议：儿童与武装冲突

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020 年 6 月 23 日	S/2020/594	2020 年 6 月 26 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会 成员国常驻代表的信	

表 3

## 按专题和议程项目分列的有关儿童与武装冲突的规定

议程项目	决定	段次
<b>谴责和要求停止侵犯和虐待儿童行为，并促请追究责任和遵守各项国际文书</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
阿富汗局势	第 2513(2020)号决议	5
中非共和国局势	第 2552(2020)号决议	23
有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议	6、11、12、13、54(c)
马里局势	第 2531(2020)号决议	6
索马里局势	第 2520(2020)号决议	33
	第 2540(2020)号决议	9、12
	第 2554(2020)号决议	20
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议	29
	第 2550(2020)号决议	25
<b>专题</b>		
儿童与武装冲突	S/PRST/2020/3	二、三、十七
	S/PRST/2020/8	六、八、九、十、十一、十四、二十六
<b>关于儿童与武装冲突问题的行动计划和方案</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
阿富汗局势	第 2543(2020)号决议	6(g)
中非共和国局势	第 2552(2020)号决议	23
有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议	11、29(=)(k)
马里局势	第 2531(2020)号决议	55
索马里局势	第 2520(2020)号决议	33
	第 2540(2020)号决议	9、12
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议	29、30
	第 2524(2020)号决议	2(=)(d)
<b>专题</b>		
儿童与武装冲突	S/PRST/2020/8	八、十四、十八、十九、二十
<b>解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革中的儿童保护</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
中非共和国局势	第 2552(2020)号决议	11、32(c)(-), 43
有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议	17、19、29(=)(g)、29(=)(i)、31
马里局势	第 2531(2020)号决议	28 (a)(=)、55
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议	8(a)(=)、29
	第 2524(2020)号决议	2 (=)(b)
<b>专题</b>		
儿童与武装冲突	S/PRST/2020/3	十五、十六
	S/PRST/2020/8	十五
维护国际和平与安全	第 2553(2020)号决议	8

议程项目	决定	段次
<b>监测、分析和报告侵犯和虐待儿童的行为</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
阿富汗局势	第 2543(2020)号决议	6(g)
中非共和国局势	第 2552(2020)号决议	32(d)(二)
有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议	31
利比亚局势	第 2542(2020)号决议	1(卅)、8
马里局势	第 2531(2020)号决议	28(e)(二)
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议	8(d)(二)
	第 2550(2020)号决议	26
<b>专题</b>	儿童与武装冲突 S/PRST/2020/8	十二、十三
<b>联合国维持和平行动和特别政治任务中的儿童保护任务</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
阿富汗局势	第 2543(2020)号决议	6(f)、6(g)
中非共和国局势	第 2552(2020)号决议	31(a)(三)、32(c)(一)、43
有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议	29(一)(c)、29(二)(g)、29(二)(i)、29(二)(k)、31
有关伊拉克的局势	第 2522(2020)号决议	2(f)
利比亚局势	第 2542(2020)号决议	8
马里局势	第 2531(2020)号决议	28(a)(三)、28(c)(三)、28(e)(一)、53、55
索马里局势	第 2540(2020)号决议	5(h)
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2514(2020)号决议	8(a)(一)、8(a)(六)、8(a)(七)、19、30
	第 2524(2020)号决议	2(二)(b)、2(三)(d)
	第 2550(2020)号决议	27
<b>专题</b>	儿童与武装冲突 S/PRST/2020/8	二十一
<b>对侵犯和虐待儿童的行为人采取的措施</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
有关刚果民主共和国的局势	第 2556(2020)号决议	13
中东局势	第 2511(2020)号决议	6
	第 2551(2020)号决议	21
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2521(2020)号决议	15(d)、15(f)、21
<b>将儿童保护纳入和平进程及和平协议</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
中非共和国局势	第 2552(2020)号决议	23
马里局势	第 2531(2020)号决议	54
<b>专题</b>	儿童与武装冲突 S/PRST/2020/3	七、八、十二、十三、十五、十六