

表 2

## 视频会议：马里局势

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020 年 4 月 7 日	<a href="#">S/2020/286</a>	2020 年 4 月 9 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 6 月 11 日	<a href="#">S/2020/541</a>	2020 年 6 月 15 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 6 月 29 日	<a href="#">S/2020/625</a>	2020 年 6 月 30 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 <a href="#">2531(2020)</a> 号决议 15-0-0 (根据第七章通过) <a href="#">S/2020/613</a>
2020 年 8 月 31 日	<a href="#">S/2020/867</a>	2020 年 8 月 31 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 <a href="#">2541(2020)</a> 号决议 15-0-0 (根据第七章通过) <a href="#">S/2020/859</a>

## 美洲

## 13. 有关海地的问题

在本文件所述期间，安理会就题为“有关海地的问题”的项目举行了 2 次会议，并通过了 1 项决议。其中 1 次会议采用了情况通报的形式，1 次是为了通过一项决定而举行。<sup>373</sup> 安理会通过了第 [2547\(2020\)](#) 号决议，将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长一年，至 2021 年 10 月 15 日。<sup>374</sup> 此外，安理会成员在该项目下举行了两次公开视频会议。<sup>375</sup> 更多关于各次会议的信息，包括与会者、发言者和会议决定，以及关于视频会议的信息，见下文表 1 和 2。除各次会议和视频会议外，安理会成员还就该项目举行了非正式全体磋商。<sup>376</sup> 2020 年，安理会听取了负责海地问题秘书长特别代表兼联海综合办主任的 3 次情况通报、Je Klere 基金会执行主任的 1 次情况通报

和海地律师联合会主席的 1 次情况通报。安理会在此期间重点讨论了联海综合办的任务规定，以及 2019 年 10 月海地无限期推迟议会选举后，政府与反对派之间的政治僵局。

秘书长特别代表在 2 月 20 日举行的会议上通报指出，<sup>377</sup> 政治僵局导致海地各个机构的运作瘫痪，国民经济恶化，不安全问题持续加剧。当时，她正同美洲国家组织秘书长和教廷驻海地大使一道，努力创造有利环境，以通过谈判达成解决，确保最弱势群体能够获得急需的国家基本服务，并为及时举行选举奠定基础。各政治行为体尚未确定一个方案，以据此协商指定一名总理并组建新政府，或商定总统若弗内尔·莫伊兹的剩余任期。在临时政府执政进入第二年之际，预计海地经济将进一步衰退，估计有 460 万公民需要人道主义援助。

<sup>373</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

<sup>374</sup> 第 [2547\(2020\)](#)号决议，第 1 段。关于联海综合办任务规定的更多信息，见第十部分，第二节。

<sup>375</sup> 关于 COVID-19 疫情期间制定的程序和工作方法的信息，见第二部分。

<sup>376</sup> 见 [A/75/2](#)，第二部分，第 7 章。

<sup>377</sup> 见 [S/PV.8729](#)。

特别代表提到秘书长的报告,<sup>378</sup> 指出联海综合办和联合国驻海地国家工作队制定了一项重点突出的综合战略框架,旨在协助各个机构消除不稳定问题的根源。<sup>379</sup> 联合国的集体成功将通过下列六个基准方面的进展加以衡量:促进达成政治共识;解决黑帮暴力;加强警察、司法和惩教部门;促进人权;帮助解决失业和社会经济方面的不满;通过提供基本服务和努力提高韧性,鼓励国家在社区发挥作用。

在6月19日举行的公开视频会议上,<sup>380</sup> 秘书长特别代表向安理会成员通报指出,COVID-19 疫情正在海地加速蔓延,疫情对海地公民的影响才刚刚显现出来,而当地大多数人所处的社会经济条件原本已经十分惨淡。近些年来,由于多重危机叠加交织,导致2019年海地经济萎缩1.2%,2020年预计将进一步萎缩4%。如果没有足够的资源支持海地摆脱衰退,过去十五年来之不易的安全和发展成果就有可能付诸东流,原本主要为国内性质的问题有可能会演变为区域性危机。

在安全和政治局势方面,特别代表指出,各个敌对武装黑帮试图对太子港人口最多的居民区的选举结果施加影响,导致彼此之间暴发冲突的频率和强度明显增加。部分反对派呼吁海地人民团结起来应对疫情,新任命的总理约瑟夫·茹特也因为这一举措而得以执政,尽管如此,有越来越多的反对派人士对莫伊兹先生的总统任期提出质疑,呼吁组建过渡行政当局接管政权。必须对《宪法》进行改革,为实现体制稳定、良政和法治创造条件。联海综合办通过斡旋,继续鼓励各政治行为体建设性地相互接触。联海综合办还为海地国家警察提供咨询意见,帮助其成功解决了警察队伍中长期存在的劳动纠纷,并协助司法行为体设计了在线系统,以便在疫情期间开庭审案。

特别代表在10月5日的通报中指出,<sup>381</sup> 2020年8月28日,太子港律师协会主席遭到暗杀,动乱现象日益频发,暴力抗议时有发生。黑帮继续挑战国

家权威,而一小部分心怀不满的警察曾几度在太子港制造混乱。虽然事实一贯证明,海地国家警察能够熟练开展业务,但其至少还需要10000名训练有素、装备精良的警官,才能达到国际公认的警务标准。同样,必须继续提供支持、展现坚定的政治决心并果断采取行动,确保正在运作的解除武装、复员和重返社会问题国家委员会能够履行自身任务。在该国准备进入新的选举周期之际,必须处理好选举进程的各个重要方面,如选举框架和日程,以便减少出现选举争议和更多暴力的风险。特别代表敦促会员国加大对这一进程的支持力度,因为该进程如果管理得当,将有助于海地民选领导层的接替,提高妇女参政水平,振兴海地公民与国家之间的社会契约。

海地人权组织 Je Klere 基金会执行主任在2月20日的会议上发言指出,<sup>382</sup> 海地存在普遍、系统性的侵犯人权现象。该基金会开展涉及公共机构的人权培训、监测和调查工作。她列举了生命权、人身完整权和尊严权遭到侵犯的例子,描述了武装黑帮实施杀害、绑架、斩首、强奸、挪用物资、抢婚和强行监禁的大量事实。执行主任认为,这些罪行的实施至少得到了政府的默许支持,而肇事者却在官方的庇护之下逍遥法外。她提请安理会注意打击腐败的工作,强调必须落实关于财富申报的法律,并对加勒比石油公司基金的管理问题进行公正、公平的审判。执行主任呼吁安理会提供支持,确保海地成功完成过渡,恢复民主秩序;削弱武装黑帮的火力;组织对加勒比石油公司基金、拉萨林和卡勒富尔-费耶大屠杀和强奸案的审判;消除腐败;对警察进行审计,以提高警察信誉,确保其能够履行保护和服务人民的使命。

6月19日,<sup>383</sup> 海地律师联合会主席指出,海地侵犯人权现象大幅增加,2018年拉萨林事件便是其中之一例。联合会主席表示,问题主要在于有罪不罚,联合国海地司法支助团(联海司法支助团)和联海综合办等方面的多项报告也对当局是否参与了这些事件提出了疑问。这些问题与司法系统失能密切相关,而选举进程腐败导致出现了干涉、暴力和权力工具化问

<sup>378</sup> 见 S/2020/123。

<sup>379</sup> 见 S/PV.8729。

<sup>380</sup> 见 S/2020/568。

<sup>381</sup> 见 S/2020/979。

<sup>382</sup> 见 S/PV.8729。

<sup>383</sup> 见 S/2020/568。

题。关于联合国在海地的作用，他提到了对霍乱悲剧受害者进行赔偿和追究维和人员性虐待责任的问题。关于联海综合办的任务规定，他指出，确保尊重人权的任务与支持一个软弱的国家政权的任务彼此冲突，并警示指出，联海综合办如果将自身的命运与这个国家的政权挂钩，就有可能丧失客观性，即便只是在解释指标方面也可能无法保持客观。联合会主席呼吁，在国家意志不足的情况下，要重新审视继续提供国际支持的战略，并强调指出，需要聆听民间社会行为体的声音，并为其提供支持。

在各次会议和公开视频会议的讨论当中，安理会成员对海地政治僵局持续、不安全和侵犯人权问题(包括黑帮暴力)加剧以及 COVID-19 疫情期间人道主义和社会经济状况恶化表示关切。安理会成员呼吁所有政治利益攸方开展包容各方的公开对话，以确定议会选举日程，从而组建新政府和进行宪法改革。一些安理会成员强调，海地当局有责任确保本国公民的安全和法治，消除不稳定问题的根本原因。<sup>384</sup> 各个发言提到，必须对 2018 年拉萨琳事件、2019 年贝莱尔事件等侵犯人权问题<sup>385</sup> 和腐败问题<sup>386</sup> 进行全面问责。一些发言者欢迎海地国家警察在专业化建设方面取得的进展，但指出，需要保障可持续的资源并加强能力，使其能够有效运作。<sup>387</sup> 法国、突尼斯、德国和联合王国代表承认指出，2019 年联海综合办是在海地面临特别困难的情况下进行部署的。<sup>388</sup> 安理会成员赞扬并强调了联海综合办在促进政治对话、支持司

法和治理改革方面的重要工作。多米尼加共和国代表回顾指出，多米尼加当时不同意联海司法支助团在选举进程脆弱的情况下撤出，并表示，这是在没有装备充分的警察部队的情况下作出的撤出决定，希望这一决定能够成为一个教训，启示安理会不要在另一个国家重蹈覆辙。<sup>389</sup>

10 月 15 日，安理会通过了第 2547(2020)号决议，将联海综合办的现有任务期限延长一年，至 2021 年 10 月 15 日。<sup>390</sup> 安理会重申海地议会根据宪法所发挥的重要作用，重申迫切需要在技术上可行的情况下尽快进行包容各方的海地全国对话，以期解决不稳定问题的长期驱动因素，为此建立一个可持续和普遍接受的框架，以便组织自由、公正和透明的议会选举。<sup>391</sup>

第 2457(2020)号决议以 13 票赞成、2 票弃权(中国和俄罗斯联邦)获得通过。中国代表在表决之后的发言中表示，<sup>392</sup> 安理会仅仅通过技术性延期决议，没有体现安理会对海地严峻局势的重视。此外，该决议草案没有采纳中国代表团就人权、减少暴力、保护平民、实施良政、惩治腐败、举行自由、公正、透明、可信的总统大选等提出的建设性、具有高度共识的修改意见。俄罗斯联邦代表补充指出，该文件没有提到针对平民的暴力、侵犯人权和腐败等最严重的问题，也没有提到在通过重大决定时必须尊重该国宪法。多米尼加共和国代表对决议投了赞成票，但表示遗憾的是，安理会成员没有进行更加广泛、跨领域和包容各方的对话，以便为联海综合办制定更有力、多层面的任务，至少在其中包括加强人权保障和问责的内容。美国代表坚持认为，该决议确保联海综合办有继续开展工作所需的授权，从而与美国、海地邻国、核心小组和国际社会合作，支持民主机构，加强法治，促进稳定，并保护人权。法国代表欢迎该决议回顾指出，迫切需要开展全国对话，以促进举行自由、公正、透明的选举。

<sup>384</sup> 见 S/PV.8729(美国、中国、越南、尼日尔和比利时)；S/2020/568(印度尼西亚与圣文森特和格林纳丁斯)；S/2020/979(中国、法国、印度尼西亚和越南)。

<sup>385</sup> 见 S/PV.8729(美国、德国、爱沙尼亚和比利时)；S/2020/568(比利时、爱沙尼亚、法国、联合王国和美国)；S/2020/979(爱沙尼亚、德国、圣文森特和格林纳丁斯(同时代表尼日尔、南非和突尼斯)和美国)。

<sup>386</sup> 见 S/PV.8729(美国、法国、突尼斯、德国、爱沙尼亚和比利时)；S/2020/979(法国、德国和印度尼西亚)。

<sup>387</sup> 见 S/PV.8729(美国、突尼斯、德国、联合王国、爱沙尼亚、印度尼西亚和海地)；S/2020/568(圣文森特和格林纳丁斯(同时代表尼日尔、南非和突尼斯)和美国)；S/2020/979(多米尼加共和国、德国、圣文森特和格林纳丁斯(同时代表尼日尔、南非和突尼斯)和美国)。

<sup>388</sup> 见 S/PV.8729。

<sup>389</sup> 同上。

<sup>390</sup> 第 2547(2020)号决议，第 1 段。

<sup>391</sup> 同上，序言部分第三段。

<sup>392</sup> 见 S/PV.8768。

表 1  
会议：有关海地的问题

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8729</a> 2020 年 2 月 20 日	秘书长关于联合 国海地综合办事 处(联海综合办) 的报告 ( <a href="#">S/2020/123</a> )		海地	负责海地问题秘 书长特别代表兼 联海综合办主任、 Je Klere 基金会执 行主任	安理会全体成 员、所有受邀 者 <sup>a</sup>	
<a href="#">S/PV.8768</a> 2020 年 10 月 15 日	秘书长关于联海 综合办的报告 ( <a href="#">S/2020/944</a> )	美国提交的决 议草案 ( <a href="#">S/2020/1011</a> )			5 个安理会成 员(中国、多米 尼加共和国、 法国、俄罗斯 联邦、美国)	第 <a href="#">2547(2020)</a> 号决议, 13-0-2 <sup>b</sup>

<sup>a</sup> 特别代表和 Je Klere 基金会执行主任在太子港通过视频会议参加了会议。

<sup>b</sup> 赞成：比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国、美国、越南；反对：无；弃权：中国、俄罗斯联邦。

表 2  
视频会议：有关海地的问题

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020 年 6 月 19 日	<a href="#">S/2020/568</a>	2020 年 6 月 23 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员 国常驻代表的信	
2020 年 10 月 5 日	<a href="#">S/2020/979</a>	2020 年 10 月 7 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员 国常驻代表的信	

## 14. 2016 年 1 月 19 日哥伦比亚 常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信([S/2016/53](#))

在本文件所述期间，安全理事会在题为“2016 年 1 月 19 日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信([S/2016/53](#))”的项目下举行了 3 次会议，并通过了 1 项决议。更多关于各次会议的信息，包括与会者和发言者，见下文表 1。安理会成员还就该项目举行了 2 次公开视频会议。<sup>393</sup> 更多关于视频会议的信息见下文表 2。除各次会议和视

会议外，安理会成员还就该项目举行了非正式全体磋商。<sup>394</sup>

2020 年，安理会成员在该项目下听取了负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团团长就秘书长的报告所作的季度通报。<sup>395</sup> 安理会成员还听取了市妇女协会成员的 1 次情况通报和世界自

<sup>393</sup> 关于 COVID-19 疫情期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分。

<sup>394</sup> 见 [A/75/2](#)，第二部分，第 41 章。

<sup>395</sup> [S/2019/988](#)、[S/2020/603](#)、[S/2020/943](#) 和 [S/2020/1301](#)。