

<sup>c</sup> 亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、加拿大、哥斯达黎加、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、危地马拉、匈牙利、印度、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯里兰卡、瑞士、土耳其、阿拉伯联合酋长国和越南。

<sup>d</sup> 联合王国由其英联邦、联合国和南亚事务国务大臣作为代表。

### 37. 对国际和平与安全的威胁

在本文件所述期间，安理会就题为“对国际和平与安全的威胁”的项目举行了7次会议，其中包括1次高级别会议，并通过了2项决议。1次会议是辩论，1次会议是公开辩论，2次会议是为通过安理会决定召开，3次会议是通报会形式。<sup>671</sup> 安理会将第2379(2017)号决议所设促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的任务期限延长至2020年9月21日。<sup>672</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019年，安理会在该项目下举行了2次专题讨论，分别涉及作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动，以及国际恐怖主义与有组织犯罪之间的联系。关于后一专题，安理会通过了第2482(2019)号决议。安理会还在该项目下举行了3次会议，讨论联合国调查组工作的进展情况。此外，在与美国退出《中程核力量条约》和随后的中程导弹试验有关的紧张局势加剧的背景下，安理会举行了一次专门通报会，讨论武装冲突中包括弹道导弹在内的导弹的获取、扩散、部署和使用问题。

2019年2月4日，根据当月主席赤道几内亚的倡议，<sup>673</sup> 安理会在题为“作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动”的分项下举行了一次高级别辩论。<sup>674</sup> 在会议上，安理会听取了秘书长和非洲联盟委员会主席的通报。秘书长在通报中着重谈到雇佣军和其他外国战斗人员的使用及其活动在加剧冲

突和威胁稳定方面的负面影响。他呼吁加强全球和国家打击雇佣军活动的法律制度，加强双边、区域和国际合作，特别是在边境管理以及建设负责司法、安全和人权的国家机构能力方面的合作，加大努力为青年创造机会，以便减少雇佣军的诱惑和激进化威胁。他还说，必须解决雇佣军活动的性别层面问题。非洲联盟委员会主席在通报中重点介绍了雇佣军活动与非洲不稳定之间的历史联系及其后果。他还对与该地区政府进行交易的私营保安公司的出现表示关切。他呼吁加强涉及雇佣军活动现象的国际文书，并向各国提供更多的能力援助，以应对这一祸害，并强调，必须将打击雇佣军活动纳入促进非洲大陆和平与安全的总体背景。卢旺达外交和国际合作部长代表担任非洲联盟主席的卢旺达总统发言，指出雇佣军团体除积极参与战斗外，还越来越多地参与网络攻击和工业间谍活动。他呼吁在区域和国际层面开展协调一致的集体努力，重点是摧毁雇佣军活动的金融网络和跨界招募。在随后的讨论中，安理会成员和受邀者一致认为，雇佣军活动现象对非洲的和平与安全构成威胁，并详细阐述了其根源和对非洲大陆的影响，重点是中部非洲区域。他们呼吁开展国际、区域和次区域合作，以找到防止雇佣军活动的解决办法，支持该区域各国加强法治，并填补国际法律框架中的空白，以结束招募、使用、资助和训练雇佣军和外国战斗人员方面的有罪不罚现象。发言者还讨论了改善对活跃在该地区的私营军事公司的监督和监管的必要性。

2019年7月9日，根据当月主席秘鲁的倡议，<sup>675</sup> 安理会在题为“国际恐怖主义与有组织犯罪之间的联系”的分项下举行了一次公开辩论。<sup>676</sup> 在会议期

<sup>671</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

<sup>672</sup> 见第2490(2019)号决议，第2段。

<sup>673</sup> 安理会面前有2019年1月31日的信(S/2019/97)所附概念说明。

<sup>674</sup> 见S/PV.8456。

<sup>675</sup> 安理会面前有2019年6月27日的信(S/2019/537)所附概念说明。

<sup>676</sup> 见S/PV.8569。

间，安理会听取了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任、反恐怖主义委员会执行局执行主任和联合国区域间犯罪和司法研究所一名国际咨询顾问的通报。毒品和犯罪问题办公室执行主任强调了处理跨国有组织犯罪与恐怖主义之间联系的 4 个优先事项：有效履行国际承诺；提供技术援助，以积累专门知识，增强专门能力，其中包括培训执法人员；加强对机构间、区域和国际合作机制，包括信息和情报共享机制的投资；将打击恐怖主义和犯罪的行动纳入联合国工作的各个支柱。他还向安理会通报了毒品和犯罪问题办公室为解决贩运人口和枪支问题、防止监狱中的激进化和招募以及打击腐败和非法资助犯罪和恐怖主义活动而开展的活动。反恐怖主义委员会执行局执行主任向安理会通报了反恐怖主义委员会执行局的活动情况，并讨论了加强和加快金融情报交流的必要性，以确定恐怖主义与有组织犯罪之间的潜在联系，加强金融情报单位的作用，克服在调查和检察层面共享信息的机构间障碍，并进行资助恐怖主义方面的国家风险评估。联合国区域间犯罪和司法研究所的国际咨询顾问总结了其关于犯罪与恐怖主义之间关系的研究结果，得出结论认为，毫无疑问，有组织犯罪与恐怖主义之间存在联系，并警告说，这种联系得到扩大，可能使民众更容易因犯罪能力增强的团伙的恐怖主义行为而受到威胁，越来越容易受到更加倾向于滥用暴力的犯罪团伙的威胁。通报之后，发言者讨论了有组织犯罪与作为对国际和平与安全威胁的恐怖主义之间的关系，以及国家、区域和国际各级为摧毁犯罪网络和打击恐怖主义所采取的应对措施。

在公开辩论之后，安理会于 2019 年 7 月 19 日一致通过了第 2482(2019)号决议。安理会在该决议中促请会员国在全球应对国际恐怖主义与有组织犯罪之间的联系方面加大工作的协调力度，并请反恐怖主义委员会执行局将这些问题纳入其国家评估和分析。<sup>677</sup> 安理会还促请会员国加强努力，打击可能助长资助恐怖主义行为的非法活动，如非法生产和贩运毒品和武器、贩运人口，以及非法开采和贩运自然资源、金属和矿物等其他犯罪。安理会还着重指出了

<sup>677</sup> 第 2482(2019)号决议，第 1 和 23 段。

边境管理合作以及区域和次区域协调对于打击跨界非法活动的重要性。<sup>678</sup> 安理会还促请会员国加强刑事司法系统打击国际恐怖主义与有组织犯罪之间联系的能力，促请会员国加强公共当局与相关私营部门实体之间的信息交流，鼓励会员国探讨如何在监狱系统内防止激进化走向暴力，并阻遏恐怖主义分子与其他罪犯之间传输技能和知识。<sup>679</sup>

关于联合国调查组的工作，安理会在 2019 年两次听取了调查组特别顾问兼组长的情况通报，<sup>680</sup> 此前他的第一次通报是 2018 年 12 月 4 日。<sup>681</sup> 他在介绍第二次和第三次报告<sup>682</sup> 后解释说，调查组在收集、汇集和分析所确定的三个核心地区，即摩苏尔、辛贾尔和斯派克的罪行的数字、证言和法医证据方面取得了重大进展。他向安理会通报说，调查组进一步扩大了调查范围，以涵盖不同社区，无论是何种族、宗教、部落或族裔血统。他还报告说，除其他国家的询问外，调查组还收到 3 项国家正式请求，请调查组在支持国内有关伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)所犯罪行的国内诉讼方面发挥作用。大多数安理会成员表示支持调查组的工作，一些成员重申调查组需要充分尊重伊拉克的国家主权以及伊拉克对在其领土上犯下的罪行的管辖权。<sup>683</sup> 通报之后，应伊拉克政府的要求，<sup>684</sup> 安理会于 2019 年 9 月 20 日一致通过第 2490(2019)号决议，将特别顾问和调查组的任务期延长至 2020 年 9 月 21 日。<sup>685</sup>

除安理会与该项目有关的上述活动外，2019 年 8 月 22 日，应俄罗斯联邦的要求，安理会听取了副

<sup>678</sup> 同上，第 4、7、13 和 15 段。

<sup>679</sup> 同上，第 15 和 19 至 20 段。

<sup>680</sup> 见 S/PV.8573 和 S/PV.8675。

<sup>681</sup> 关于联合国调查组的更多信息，见《汇编》，《2018 年补编》，第六部分，第二节以及第九部分，第三节。

<sup>682</sup> S/2019/407 和 S/2019/878。

<sup>683</sup> 见 S/PV.8573(科威特、印度尼西亚、俄罗斯联邦、中国和多米尼加共和国)和 S/PV.8675(科威特、印度尼西亚、中国、赤道几内亚、多米尼加共和国和俄罗斯联邦)。

<sup>684</sup> 见 S/2019/760。

<sup>685</sup> 第 2490(2019)号决议，第 2 段。

秘书长兼裁军事务高级代表的通报。<sup>686</sup> 她在通报中指出,最近《中程核力量条约》崩溃,解除了对研发和部署破坏稳定和危险类别导弹的少数限制之一,并强调防止破坏稳定的武器的扩散和出现,仍然是国际社会维护国际和平、安全与稳定共同努力的一项尚未完成的重要任务。安理会成员在会上讨论了武装冲突中获取、扩散、部署和使用包括弹道导弹在内的导弹的问题。大多数安理会成员对该条约因据称违反《条约》的行为而终止表示遗憾,警告核扩散对国际和平与安全构成的威胁,并呼吁加强军备控制安排和核裁军。俄罗斯联邦代表说,美国在2019年8月2日退出《条约》之后,于2019年8月18日使用MK-41发射系统进行了一次中程导弹试射;并强调自8月以

来,这种系统的开发和部署就不受任何限制。美国代表指出,美国决定退出《条约》是对俄罗斯联邦不履行其自身义务的回应,并指出俄罗斯联邦过去几年发展一种《条约》禁止的射程的导弹系统,并开发、生产、测试和部署多个不符合《条约》的9M729导弹系统营。美国代表进一步表示,美国最近的飞行试验没有违反美国的义务。他补充说,中国拥有约2 000枚导弹,如果中国是该条约的缔约国,这是《条约》所禁止的,并且中国已部署数千枚中程导弹,对美国及其盟友构成危险。美国代表还指出,由于《条约》已不复存在,美国正在采取必要步骤,应对中国和俄罗斯联邦部署的中程导弹构成的威胁。对此,中国代表表示,美国拿中国作为退约的借口是不可接受的,并强调中国拥有的陆基中程导弹全部部署在本国境内,完全是出于防御的目的,不威胁任何国家。

<sup>686</sup> 见 S/PV.8602。

## 会议：对国际和平与安全的威胁

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8456 2019年2月4日	作为非洲不安全和 稳定因素之一的雇佣 军活动	2019年1月31日赤道 几内亚常驻联合国代 表给秘书长的信 (S/2019/97)	8 个会员国 <sup>a</sup>	非洲联盟委员会 主席	秘书长、安 理会全体成 员、 <sup>b</sup> 所有 受邀者 <sup>c</sup>	
S/PV.8569 2019年7月9日	国际恐怖主义与有组 织犯罪之间的联系	2019年6月27日秘鲁 常驻联合国代表给秘 书长的信 (S/2019/537)	39 个会员国 <sup>d</sup>	联合国毒品和犯 罪问题办公室 (毒品和犯罪问 题办公室)执行 主任、反恐怖主 义委员会执行局 执行主任、联合 国区域间犯罪和 司法研究所国际 咨询顾问、欧洲 联盟驻联合国代 表团团长、红十 字国际委员会常 驻联合国观察员 兼代表团团长	安理会全体 成员、所有 受邀者 <sup>e</sup>	
S/PV.8573 2019年7月15日	2019年5月17日促进 对达伊沙/伊拉克和黎 凡特伊斯兰国所犯罪		伊拉克	联合国调查组特 别顾问兼组长	安理会全体 成员、所有	

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)特别顾问兼组长给安全理事会主席的信(S/2019/407)				受邀者	
S/PV.8582 2019 年 7 月 19 日		46 个会员国 <sup>f</sup> 提出的决议草案(S/2019/580)	37 个会员国 <sup>g</sup>		2 个安理会成员(俄罗斯联邦、秘鲁) <sup>h</sup>	第 2482(2019)号决议 (15-0-0)
S/PV.8602 2019 年 8 月 22 日				副秘书长兼裁军事务高级代表	安理会全体成员、受邀者	
S/PV.8624 2019 年 9 月 20 日	2019 年 9 月 19 日伊拉克常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2019/760)	联合王国提出的决议草案(S/2019/761)				第 2490(2019)号决议 (15-0-0)
S/PV.8675 2019 年 11 月 26 日	2019 年 11 月 13 日联合国调查组特别顾问兼组长给安全理事会主席的信(S/2019/878)		伊拉克	联合国调查组特别顾问兼组长、民间社会通报人	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>i</sup>	

<sup>a</sup> 中非共和国、乍得、吉布提、埃及、加蓬、刚果、卢旺达和苏丹。

<sup>b</sup> 赤道几内亚(安理会主席)由其总统作为代表。科特迪瓦由其外交部长作为代表。中国代表作为中国国家主席的特别代表发言。

<sup>c</sup> 卢旺达外交和国际合作部长代表担任非洲联盟主席的卢旺达总统参加了会议。加蓬由其外交、国际合作和地区一体化部长作为代表。非洲联盟委员会主席在亚的斯亚贝巴通过视频参加了会议。

<sup>d</sup> 阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、列支敦士登、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、挪威、荷兰、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南。

<sup>e</sup> 毒品和犯罪问题办公室执行主任在维也纳通过视频参加了会议。挪威代表以北欧国家的名义发言；欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国、黑山、北马其顿、塞尔维亚和乌克兰发言。

<sup>f</sup> 安哥拉、澳大利亚、奥地利、保加利亚、布基纳法索、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、塞浦路斯、捷克、丹麦、厄瓜多尔、赤道几内亚、法国、德国、几内亚、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、黑山、摩洛哥、荷兰、北马其顿、挪威、帕劳、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国。

<sup>g</sup> 安哥拉、澳大利亚、奥地利、保加利亚、布基纳法索、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、塞浦路斯、捷克、丹麦、厄瓜多尔、几内亚、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、黑山、摩洛哥、荷兰、北马其顿、挪威、帕劳、葡萄牙、卡塔尔、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

<sup>h</sup> 秘鲁(安理会主席)由其外交部长作为代表。

<sup>i</sup> 民间社会通报人在伊拉克通过视频参加了会议。