

| 会议记录和日期                       | 分项 | 其他文件 | 根据规则第 37 条<br>发出的邀请 | 根据规则第 39 条<br>发出的邀请及其他邀请 | 发言者               | 决定和表决<br>(赞成-反对-弃权) |
|-------------------------------|----|------|---------------------|--------------------------|-------------------|---------------------|
| S/PV.8682<br>2019 年 12 月 11 日 |    |      | 日本、大韩民国             | 主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长       | 安理会全体成员、<br>所有受邀者 |                     |

<sup>a</sup> 中国、赤道几内亚、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美国。

### 36. 建设和平和保持和平

2019 年，安理会举行了 2 次会议，其中一次是在题为“建设和平和保持和平”项目下的高级别会议。一次会议采用了通报会形式，另一次会议是公开辩论。<sup>661</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

安理会听取了各位发言者的通报，其中包括秘书长、建设和平委员会主席、世界银行和非洲开发银行等其他国际和区域组织的代表以及民间社会和 non 政府组织的专家。

2019 年 7 月 18 日，在当月主席秘鲁的倡议下，<sup>662</sup> 安理会在题为“加强伙伴关系，促进本国主导的成功过渡”的分项下召开了一次通报会。<sup>663</sup> 秘书长指出，管理国家主导和前瞻性的过渡是整个联合国系统的优先事项，并补充说，本组织在过渡进程中的作用必须是全面和连贯的，并以综合全面的方式努力解决相互关联且往往顽固的冲突驱动因素。他强调，联合国与包括区域和次区域组织以及国际金融机构在内的其他组织之间需要建立强有力的伙伴关系，并指出建设和平委员会的召集力和咨询作用。在秘书长通报之后，世界银行脆弱、冲突和暴力问题小组高级主任和非洲开发银行过渡国家协调办公室主任着重谈到伙伴关系对于应对世界各国脆弱性和冲突构成的挑战的重要性。哥伦比亚外交部长以建设和平委员会主席身份向安理会通报了建设和平委员会的主要宗旨，其中包括鉴于冲突复发风险日益增加，填补体制性和结构性能力真空，并为过渡中的国家提供支

持。他说，建设和平委员会届会已成为更好地了解和平行动面临的多层面挑战的机会，为受冲突影响国家面临的挑战、不仅是实现和平与安全这种非处理不可的挑战提供了一种更加全面的对策。在这方面，他指出，安理会可以利用建设和平委员会作为促进联合国和其他组织的建设和平努力一致性的平台这一能力。

在随后的讨论中，安理会成员赞扬建设和平委员会的作用及其与安理会的互动得到加强。安理会大多数成员强调了过渡规划和管理的重要性，联合王国和印度尼西亚代表提议改进秘书长有关特派团的报告的内容。此外，安理会成员发言赞成支持受冲突影响国家的伙伴关系，同时考虑到它们的特殊情况、需求和优先事项。他们还强调了国家自主权的重要性。俄罗斯联邦代表告诫说，在联合国系统建设和平和维持和平领域向各国提供援助既需要适当的协调努力，也需要合适的分工，并补充说，已经存在专门的联合国机构和国际机制来实现这些目标。在大多数安理会成员发言后，科特迪瓦代表(安理会成员之一)以及根据暂行议事规则第 37 条邀请的海地和东帝汶代表发言，分享各自国家在国家自主过渡方面的经验。

2019 年 11 月 19 日，根据当月主席联合王国的倡议，<sup>664</sup> 安理会在题为“和解在维护国际和平与安全中的作用”的分项下举行了一次公开辩论。<sup>665</sup> 在会议上，安理会听取了秘书长以及根据暂行议事规则第 39 条邀请的学术界、民间社会和一个区域组织代表的通报。<sup>666</sup> 秘书长申明，成功实现和解有助于防

<sup>661</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

<sup>662</sup> 安理会面前有 2019 年 6 月 27 日的信(S/2019/540)所附概念说明。

<sup>663</sup> 见 S/PV.8579。

<sup>664</sup> 安理会面前有 2019 年 11 月 11 日的信(S/2019/871)所附概念说明。

<sup>665</sup> 见 S/PV.8668。

<sup>666</sup> 关于安理会会议与会情况的更多信息，见第二部分，第七节。

止冲突再起，并且有助于建设更加和平、强韧和繁荣的社会。他提及世界各地的抗议浪潮，并敦促各国政府以尊重言论与和平集会自由的方式应对这些抗议活动，并通过对话与和解来消除民众的不满，遏制严重的两极分化。他表示，联合国正在努力将和解框架纳入世界各国的建立和平和建设和平活动，并指出，成功达成和解既是一个目标，也是一个过程。乔治·梅森大学冲突分析与解决学院院长重点谈到和解对实现持久和平的重要性。他赞同秘书长的意见，指出和解不仅是一个结果，而且是一个量身定制的进程，该进程足够灵活，以适应冲突后不断变化的社会经济和政治动态。他申明，和解需要随时随地发生——有时甚至作为实现和平的第一选项，并且设计有效的和解需要当地相关行为体，特别是妇女和青年的参与。索马里埃尔曼和平与人权中心代表重点介绍了索马里的经历，该国在 1991 年毁灭性地崩溃，并仍陷于长期暴力无政府状态和战争的漩涡之中。她说，成功的建设与和平与民族和解战略，必须有尽可能多的人口阶层参与。在这方面，她谴责以下事实：世界各地由妇女领导的民间社会团体，有能力化解暴力的根本驱动因素，显著影响和解进程，但却受到系统性排斥；她还敦促安理会利用第 1325(2000)号决议促进妇女参

**会议：建设和平和保持和平**

与调整和解面临的挑战，并要求在和解战略的设计、执行和监测中，做到决策具有包容性并且顾及性别平等层面。她还呼吁安理会与包括建设和平基金在内的联合国系统现有机制合作。

在讨论中，几个安理会成员分享了各自国家的民族和解进程的经验，<sup>667</sup> 另一些成员则同意国家自主权以及妇女和青年参与整个和解进程的重要性。<sup>668</sup> 安理会成员还强调了建设和平委员会，尤其是国别小组通过为建设和平和冲突后恢复提供咨询和综合性战略建议所发挥的作用。<sup>669</sup> 发言者着重谈到和解对持久和平的重要性、和解与过渡时期司法之间的密切联系以及确保和解进程包容妇女、青年和宗教领袖的必要性。发言者还谈到，安理会需要重点关注从冲突向冲突后局势的过渡，以实现可持续的和平与安全，包括考虑使用特别政治任务。<sup>670</sup>

<sup>667</sup> 见 S/PV.8668(南非、比利时和科特迪瓦)。

<sup>668</sup> 同上，(多米尼加共和国、德国、比利时、法国、印度尼西亚、赤道几内亚、美国和波兰)。

<sup>669</sup> 同上，(科威特、德国、印度尼西亚和赤道几内亚)。

<sup>670</sup> 关于讨论的进一步详情，见第六部分，第四节。

| 会议记录和日期  | 分项   | 其他文件 | 根据规则第 37 条发出的邀请      | 根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请   | 发言者                                | 决定和表决<br>(赞成-反对-弃权) |
|--|--|------|----------------------|--|------------------------------------|---------------------|
| S/PV.8579<br>2019 年 7 月 18 日                                 | 加强伙伴关系，促进本国主导的成功过渡<br><br>2019 年 6 月 27 日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/540)           |      | 海地和东帝汶 <sup>a</sup>  | 世界银行脆弱性、冲突和暴力问题小组高级主任、非洲开发银行过渡国家协调办公室主任、哥伦比亚外交部长(建设和平委员会主席)      | 秘书长、安理会全体成员、 <sup>b</sup><br>所有受邀者 |                     |
| S/PV.8668<br>S/PV.8668<br>(Resumption 1)<br>2019 年 11 月 19 日 | 和解在维护国际和平与安全中的作用<br><br>2019 年 11 月 11 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/871) |      | 39 个会员国 <sup>c</sup> | 乔治·梅森大学冲突分析与解决学院院长、埃尔曼和平与人权中心方案和发展主任、欧洲联盟驻联合国代表团副团长、罗马教廷常驻联合国观察员 | 秘书长、安理会全体成员、 <sup>d</sup><br>所有受邀者 |                     |

<sup>a</sup> 海地由其外交和宗教事务部长作为代表；东帝汶由其法律改革和议会事务部长作为代表。

<sup>b</sup> 秘鲁由其外交部长作为代表。

<sup>c</sup> 亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、加拿大、哥斯达黎加、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、危地马拉、匈牙利、印度、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯里兰卡、瑞士、土耳其、阿拉伯联合酋长国和越南。

<sup>d</sup> 联合王国由其英联邦、联合国和南亚事务国务大臣作为代表。

### 37. 对国际和平与安全的威胁

在本文件所述期间，安理会就题为“对国际和平与安全的威胁”的项目举行了7次会议，其中包括1次高级别会议，并通过了2项决议。1次会议是辩论，1次会议是公开辩论，2次会议是为通过安理会决定召开，3次会议是通报会形式。<sup>671</sup> 安理会将第2379(2017)号决议所设促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的任务期限延长至2020年9月21日。<sup>672</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019年，安理会在该项目下举行了2次专题讨论，分别涉及作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动，以及国际恐怖主义与有组织犯罪之间的联系。关于后一专题，安理会通过了第2482(2019)号决议。安理会还在该项目下举行了3次会议，讨论联合国调查组工作的进展情况。此外，在与美国退出《中程核力量条约》和随后的中程导弹试验有关的紧张局势加剧的背景下，安理会举行了一次专门通报会，讨论武装冲突中包括弹道导弹在内的导弹的获取、扩散、部署和使用问题。

2019年2月4日，根据当月主席赤道几内亚的倡议，<sup>673</sup> 安理会在题为“作为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动”的分项下举行了一次高级别辩论。<sup>674</sup> 在会议上，安理会听取了秘书长和非洲联盟委员会主席的通报。秘书长在通报中着重谈到雇佣军和其他外国战斗人员的使用及其活动在加剧冲

突和威胁稳定方面的负面影响。他呼吁加强全球和国家打击雇佣军活动的法律制度，加强双边、区域和国际合作，特别是在边境管理以及建设负责司法、安全和人权的国家机构能力方面的合作，加大努力为青年创造机会，以便减少雇佣军的诱惑和激进化威胁。他还说，必须解决雇佣军活动的性别层面问题。非洲联盟委员会主席在通报中重点介绍了雇佣军活动与非洲不稳定之间的历史联系及其后果。他还对与该地区政府进行交易的私营保安公司的出现表示关切。他呼吁加强涉及雇佣军活动现象的国际文书，并向各国提供更多的能力援助，以应对这一祸害，并强调，必须将打击雇佣军活动纳入促进非洲大陆和平与安全的总体背景。卢旺达外交和国际合作部长代表担任非洲联盟主席的卢旺达总统发言，指出雇佣军团体除积极参与战斗外，还越来越多地参与网络攻击和工业间谍活动。他呼吁在区域和国际层面开展协调一致的集体努力，重点是摧毁雇佣军活动的金融网络和跨界招募。在随后的讨论中，安理会成员和受邀者一致认为，雇佣军活动现象对非洲的和平与安全构成威胁，并详细阐述了其根源和对非洲大陆的影响，重点是中部非洲区域。他们呼吁开展国际、区域和次区域合作，以找到防止雇佣军活动的解决办法，支持该区域各国加强法治，并填补国际法律框架中的空白，以结束招募、使用、资助和训练雇佣军和外国战斗人员方面的有罪不罚现象。发言者还讨论了改善对活跃在该地区的私营军事公司的监督和监管的必要性。

2019年7月9日，根据当月主席秘鲁的倡议，<sup>675</sup> 安理会在题为“国际恐怖主义与有组织犯罪之间的联系”的分项下举行了一次公开辩论。<sup>676</sup> 在会议期

<sup>671</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

<sup>672</sup> 见第2490(2019)号决议，第2段。

<sup>673</sup> 安理会面前有2019年1月31日的信(S/2019/97)所附概念说明。

<sup>674</sup> 见S/PV.8456。

<sup>675</sup> 安理会面前有2019年6月27日的信(S/2019/537)所附概念说明。

<sup>676</sup> 见S/PV.8569。