

多米尼加共和国代表对这方面尚未制定允许受害人和受影响国家或社区参与的具体条例表示关切。大多数安理会成员继续呼吁会员国加强与该机制的合作和援助,包括提供充足的资金和政治支持,确保该机制取得成功。一些发言者特别呼吁改进前南斯拉夫各国在寻找和逮捕战争罪行为人以及在国家法院审理案件方面的司法合作。⁵⁵² 在这方面,发言者继续对

⁵⁵² 同上,(波兰、比利时、联合王国和科特迪瓦)。

前南斯拉夫和卢旺达否认战争罪和历史修正主义死灰复燃感到遗憾。⁵⁵³

此外,在本文件所述期间,安理会表示注意到秘书长打算任命已提名的法官,填补因余留机制两名法官辞职而出现的空缺。⁵⁵⁴

⁵⁵³ 同上,(波兰、法国、比利时、联合王国和美国)。

⁵⁵⁴ 见 S/2019/107、S/2019/108、S/2019/999 和 S/2019/1000。关于安理会对余留机制法官采取的行动的更多信息,见第四部分,第一.D 节,以及第九部分,第四节。

会议: 刑事法庭余留事项国际处理机制

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8576 2019 年 7 月 17 日	2019 年 5 月 20 日 刑事法庭余留事项国际处理机制主席给安全理事会主席的信 (S/2019/417)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、卢旺达、塞尔维亚	余留机制主席、该机制检察官	安理会全体成员、所有受邀者 ^a	
S/PV.8681 2019 年 12 月 11 日	秘书长关于刑事法庭余留事项国际处理机制的说明 (S/2019/622)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	余留机制主席、该机制检察官	安理会全体成员、所有受邀者 ^b	
	2019 年 11 月 18 日 余留机制主席给安全理事会主席的信 (S/2019/888)					

^a 克罗地亚由政治事务国务秘书代表出席,塞尔维亚由其司法部长代表出席。

^b 塞尔维亚由其助理司法部长代表出席。

28. 儿童与武装冲突

2019 年,安理会就题为“儿童与武装冲突”的项目举行了一次会议,会议采取公开辩论的形式。⁵⁵⁵

在本报告所述期间,安理会没有在本项目下通过任何决定。下表列有更多会议信息,包括与会者和发言者。

⁵⁵⁵ 关于会议形式的更多信息,见第二部分,第一节。

2019 年 8 月 2 日，安理会在当月轮值主席国波兰的倡议下举行了公开辩论。⁵⁵⁶ 在会议上，安理会听取了负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任、儿基会(加拿大)形象大使和一名儿童保护专业人员的通报。⁵⁵⁷

继秘书长 2018 年关于儿童与武装冲突的报告之后，秘书长特别代表向安理会通报了情况。⁵⁵⁸ 特别代表回顾说，自安理会通过第一份关于儿童与武装冲突的决议——第 1261(1999)号决议以来，时间已过去 20 年，第 1882(2009)号决议通过至今，也已有 10 年之久，在该决议中，安理会决定将儿童与武装冲突任务的焦点更多地放在杀害、残害、强奸和其他形式的性暴力上。她概述了她与冲突各方的接触，这方面最具体的成果就是与非国家行为体签署了三项新的行动计划。特别代表告知安理会，尽管在 2018 年，六类侵害行为的四类之中，侵害儿童行为有所减少，但杀害和致残事件有所增加，约 40% 的事件是由未爆弹药造成的，性暴力程度相似。就积极的事态发展而言，她强调，受益于重返社会援助和脱离冲突各方的儿童人数创纪录，这要归功于保护行为体作为行动计划执行工作的一部分参与进来，或者是新出现的和平进程的结果。特别代表请求安理会支持与冲突各方接触，以结束和防止侵权行为，并确保具备必要的儿童保护能力，向受冲突影响的儿童提供他们所需的支持。

儿基会执行主任指出，如秘书长报告所述，2018 年记录在案的侵害儿童行为有 24 000 起，高于 2017 年的 21 000 起，其中一半涉及杀害或致残行为。她概述了儿基会提供的支持，包括人道主义危机中的紧急教育、心理社会支持以及可持续和循证的重返社会方案，并呼吁会员国让与武装团体有关联的儿童重返社会，并支持整体性的重返社会方案工作。儿基会(加拿大)形象大使讲话时，回顾了她作为塞拉利昂冲突中的儿童受害者的经历，以及她与联合国儿童基金会合作的经历。她强调，安理会需要采取更多措施保护

儿童，包括支持面向儿童的培训、教育、咨询和其他重返社会工具，并具体解决冲突致残儿童的需要。儿童保护专业人员则讲述了他在苏丹内战期间作为儿童兵的经历，并呼吁安全理事会会议厅内与会代表所属的各国政府在国际和国家两级的论坛上促进人们有权享有精神卫生和心理健康，并投资于儿童保护系统和服务。他还鼓励各国政府确保联合国和平行动拥有推进儿童与武装冲突议程的必要资源，并敦促它们采取行动，处理持续存在的侵犯儿童权利的问题，包括呼吁所有国家认可相关国际文书，制止和防止严重侵害儿童的行为，并优先对侵害儿童的罪行进行司法程序处理。

在随后的讨论中，发言者遗憾地指出，在第 1882(2009)号决议通过 10 年后，侵害儿童的行为依然存在，实际上，在 2018 年还有所增加。他们谴责杀害和残害儿童以及对儿童实施性暴力的行为，并呼吁冲突各方根据国际法维护儿童权利。发言者对被送入重返社会方案的儿童人数增加表示欢迎，强调这些方案必须是全面的，并提供教育、保健、职业、心理和其他形式的支持。他们重申，必须将与武装团体有关联的儿童视为受害者。许多发言者注意到预防冲突和解决冲突根源与儿童保护议程之间是相互联系的，并呼吁追究侵犯行为的责任并让受害者有机会诉诸司法。发言者提请注意安理会和联合国在保护儿童方面有许多工具可用，包括：在维和行动中部署儿童保护顾问和加强儿童保护任务，在秘书长关于儿童与武装冲突的报告的附件中列明各方，以及与冲突各方缔结行动计划。比利时代表说，作为儿童与武装冲突问题工作组主席，比利时帮助有关方面就关于阿拉伯叙利亚共和国和缅甸严重侵犯儿童权利的两套结论达成共识，并与制裁委员会接触，对以前的结论采取后续行动。她提议负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表定期向安理会通报各国情况，就像处理也门和中非共和国的情况那样。

发言者着重指出，保护儿童的首要责任在于会员国，并呼吁尚未签署和批准相关国际文书的国家这样做。中国代表表示，国际社会应充分尊重当事国的主导权，加强对话沟通，提供实实在在的支持和帮助。俄罗斯联邦代表补充说，安理会在维护国际和平与安

⁵⁵⁶ 安理会有 2019 年 7 月 30 日的信(S/2019/605)所附概念说明。

⁵⁵⁷ 见 S/PV.8591。

⁵⁵⁸ A/73/907-S/2019/509。

全之外的背景下审议与儿童权利有关的问题时, 不应重复联合国其他实体的工作。

2019 年, 安理会在若干针对具体国家和区域的决定和与专题项目有关的决定中讨论了儿童与武装冲突议程。表 2 列出了安理会在 2019 年明确提到与儿童与武装冲突议程有关的行动或措施的决定的部分规定。如果是未明确提到, 或仅仅是重申, 前几年可能已采取的行动或措施, 那样的情况, 表 2 就不列

出了。在这方面, 2019 年, 安理会除其他外: (a) 谴责和要求停止侵犯和虐待儿童行为并追究其责任, 并要求遵守各项国际文书; (b) 敦促执行关于儿童与武装冲突的行动计划和方案; (c) 强调在复员、解除武装和重返社会进程以及安全部门改革中考虑到儿童保护问题的重要性; (d) 要求对儿童保护问题进行监测、分析和报告; (e) 呼吁将保护儿童作为联合国系统的一个贯穿各领域的问题。

表 1

会议: 儿童与武装冲突

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8591, 2019 年 8 月 2 日	秘书长关于儿童与武装冲突的报告 (S/2019/509)		61 个会员国 ^a	8 位受邀者 ^b	安理会全体成 员、 ^c 所有受邀 者 ^d	
	2019 年 7 月 30 日波兰常驻联 合国代表给安 全理事会的信 (S/2019/605)					

^a 阿富汗、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、利比里亚、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、挪威、巴基斯坦、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞拉利昂、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国。委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门。

^b 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表; 联合国儿童基金会(儿基会)执行主任; 儿基会(加拿大)形象大使; 欧洲联盟驻联合国代表团临时代办北大西洋公约组织妇女、和平与安全特别代表; 罗马教廷常驻联合国观察员; 巴勒斯坦国常驻联合国观察员; 以及儿童保护专业人士。

^c 波兰(安理会主席)由其外交部长代表。

^d 加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组的名义发言; 爱沙尼亚代表也代表拉脱维亚和立陶宛发言; 挪威代表以北欧国家的名字发言。越南代表以东南亚国家联盟的名义发言; 欧洲联盟代表团临时代表代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、北马其顿、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰发言。

表 2

按主题和议程项目分列的有关儿童与武装冲突的部分规定

议程项目	决定	段次
谴责和要求停止侵犯和虐待儿童行为并追究其责任, 并要求遵守各项国际文书		
具体国家和地区		
中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	24、25
有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	10、11
	第 2502(2019)号决议	6、11、12、13、50(c)

	议程项目	决定	段次
	几内亚比绍局势	第 2458(2019)号决议	19
	巩固西非和平	S/PRST/2019/7	二十二
	马里局势	第 2480(2019)号决议	7、55、57
	中东局势	S/PRST/2019/9	二
	索马里局势	第 2461(2019)号决议	15、17
		第 2472(2019)号决议	15、29
		第 2500(2019)号决议	20
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	27、35
		第 2469(2019)号决议	26
		第 2497(2019)号决议	26
		S/PRST/2019/11	十二
专题	联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作	第 2457(2019)号决议	17
	武装冲突中保护平民	第 2474(2019)号决议	4
	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议	5、15、18、25、32
关于儿童与武装冲突问题的行动计划和方案			
具体国家和地区	阿富汗局势	第 2489(2019)号决议	5(g)
	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	24
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	9、18、29(→)(b)、30(→)(a)和(d)、31
		第 2502(2019)号决议	11、29(→)(k)
	有关伊拉克的局势	第 2470(2019)号决议	2(f)
	马里局势	第 2480(2019)号决议	57
	索马里局势	第 2461(2019)号决议	15、17
		第 2472(2019)号决议	29
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	27、28
专题	武装冲突中保护平民	第 2475(2019)号决议	4
	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议	25、28
解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革中的儿童保护			
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	12、33(c)(→)、43
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	18、30(→)(a)和(c)、30(→)(b)、31
		第 2502(2019)号决议	17、19、29(→)(g)及(i)、31
	有关伊拉克的局势	第 2470(2019)号决议	2(f)
	马里局势	第 2480(2019)号决议	28(a)(→)、57
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	27、28
专题	联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作	第 2457(2019)号决议	17
	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议	16(c)

议程项目	决定	段次
监测、分析和报告侵犯儿童的行为		
具体国家和地区		
阿富汗局势	第 2489(2019)号决议	5(g)
中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	33(d)(=)
有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	29(=)(b)、46(=)
	第 2502(2019)号决议	31
马里局势	第 2480(2019)号决议	28(e)(=)
索马里局势	第 2498(2019)号决议	21
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	7(c)(=)
	第 2469(2019)号决议	27
	第 2495(2019)号决议	3(=)
	第 2497(2019)号决议	27
专题	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议
		5、7、18、32
将儿童保护作为联合国系统的一个贯穿各领域的问题，包括通过在联合国和平行动中部署儿童保护顾问		
具体国家和地区		
阿富汗局势	第 2489(2019)号决议	5(f)和(g)
中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	32(a)(=)、33(c)(=)、43
有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	30(=)(a)、(c)和(d)、30(=)(b)、31
	第 2502(2019)号决议	11、17、29(=)(c)、(=)(g)、(i)和(k)、31
有关伊拉克的局势	第 2470(2019)号决议	2(f)
利比亚局势	第 2486(2019)号决议	5
马里局势	第 2480(2019)号决议	28(a)(=)、(c)(=)、55、57
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	7(a)(=)、(=)及(=)、18、28
	第 2469(2019)号决议	27
	第 2497(2019)号决议	28
专题	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议
		7、12、18、25

29. 武装冲突中保护平民

2019 年，安理会举行了三次会议，审议武装冲突中保护平民问题，其中包括一次高级别会议，该次会议采取了公开辩论的形式。⁵⁵⁹ 安理会在此项目下通过了两项决议。下文表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

⁵⁵⁹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

2019 年 5 月 23 日，安理会在当月主席国印度尼西亚倡议下，⁵⁶⁰ 举行了一次部长级公开辩论，⁵⁶¹ 以纪念将该项目列入安理会议程二十周年。⁵⁶² 会上，

⁵⁶⁰ 安理会面前有 2019 年 5 月 8 日的信(S/2019/385)所附概念说明。

⁵⁶¹ 见 S/PV.8534。

⁵⁶² 见 S/PV.3977。