

2019年9月12日,安理会一致通过第2487(2019)号决议,欢迎《最终协议》通过以来在实现和平方面取得的进展,敦促各方共同努力,通过全面执行该协议来维持进展和应对挑战。<sup>292</sup> 安理会确认哥伦比亚

总统在这方面的请求,将联合国哥伦比亚核查团的任务期限延长一年,至2020年9月25日。<sup>293</sup>

<sup>292</sup> 第2487(2019)号决议,序言部分第4段。

<sup>293</sup> 同上,序言部分第6段,以及执行部分第1段。关于核查团任务的更多信息,见第十部分,第二节。

会议: 2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2016/53)

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第37条发出的邀请	根据规则第39条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8450 2019年1月23日	秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2018/1159)		哥伦比亚、古巴	秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长	安理会全体成员、 <sup>a</sup> 所有受邀者 <sup>b</sup>	
S/PV.8511 2019年4月12日	秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2019/265)		哥伦比亚	秘书长特别代表、调查与社会经济行动公司执行主任	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>b</sup>	
S/PV.8581 2019年7月19日	秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2019/530)		哥伦比亚	秘书长特别代表	安理会全体成员、 <sup>c</sup> 所有受邀者 <sup>b</sup>	
S/PV.8616 2019年9月12日		联合国提出的决议草案(S/2019/725)				第2487(2019)号决议 15-0-0
S/PV.8639 2019年10月10日	秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2019/780)		哥伦比亚	秘书长特别代表	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>b</sup>	

<sup>a</sup> 多米尼加共和国(安理会主席)和印度尼西亚分别派各自的外交部长作为代表出席。

<sup>b</sup> 哥伦比亚派外交部长为代表出席。

<sup>c</sup> 秘鲁(安理会主席)派外交部长为代表出席。

## 16. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势

在本文件所述期间,安理会在新增加的题为“委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势”的项目下举行了四次会议,包括一次高级别会议。其中两次会议采取通报会的形式,一次采取辩论的形式,还有一次是为了通过一项决定而召开的。<sup>294</sup> 安理会未能通过两项

决议草案,其中一次是因为一个或多个常任理事国投反对票,另一次则是因为缺乏必要票数。下表列有更多会议信息,包括与会者、发言者和会议结果。

该项目下的第一次会议是应美国的要求在2019年1月26日以辩论的形式举行的,<sup>295</sup> 此前美洲国家

<sup>294</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分,第一节。

<sup>295</sup> 见 S/PV.8452。

组织通过了关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势的决议。<sup>296</sup> 会议开始时经程序表决通过了临时议程。<sup>297</sup> 俄罗斯联邦代表在表决前和讨论期间发言表示，俄罗斯代表团反对举行会议，指出委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国内局势不构成对国际和平与安全的威胁。<sup>298</sup> 中国和赤道几内亚表达了类似的观点。中国代表补充说，中国反对将委内瑞拉玻利瓦尔共和国的局势列入安理会议程，委内瑞拉的事务应由委内瑞拉人自己处理。安理会其他成员<sup>299</sup> 则强调安理会有责任审议对国际和平与安全的潜在威胁，例如委内瑞拉玻利瓦尔共和国的局势。印度尼西亚代表在解释该国在程序表决中弃权的原因时申明，印度尼西亚代表团认为，会议应该在另一个项目，即“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目下举行。不过，他指出，委内瑞拉玻利瓦尔共和国的人道主义局势需要适当关注。他补充说，将该项目列入安理会议程需要体现支持该国实现持久和平与稳定的承诺。<sup>300</sup>

会上，安理会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长关于该国旷日持久的危机的通报，这场危机对民众造成了严重影响，政治高度两极分化，人道主义需求日益增长，人权问题严重。她描述了可怕的经济形势，特别是恶性通货膨胀、食品药品和基本用品短缺，以及医疗服务和基本基础设施恶化，导致 300 多万委内瑞拉人离开该国。副秘书长告知安理会，尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯于 2019 年 1 月 10 日就任总统第二个六年任期后，反对派的大规模抗议活动达到高潮，反对派领导的全国代表大会主席胡安·瓜伊多于 1 月 23 日宣布不承认马杜罗总统及其政府，宣布自己为临时总统，承诺组建过渡政府并要求举行选举。副秘书长表示，秘书长在 1 月 24 日发表的一份声明中表示愿意进行斡旋，以帮助解决危机。通报后，

<sup>296</sup> S/2019/80，附件一和二。

<sup>297</sup> 见 S/PV.8452。关于决策和表决的更多信息，见第二部分，第八节。

<sup>298</sup> 见 S/PV.8452。

<sup>299</sup> 秘鲁、科威特、德国、波兰、比利时和阿根廷。

<sup>300</sup> 关于讨论的更多信息，见第五部分，第一.B 节。

安理会成员对该国局势发表了不同意见。虽然一些成员呼吁举行新的选举，但其他成员则谴责外国干预，呼吁开展全国对话进程。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表等该区域的发言者也发了言，讨论了马杜罗总统领导的政府和胡安·瓜伊多宣布的过渡政府的合法性，就该国局势和今后的道路提出了截然不同的观点。

2019 年 2 月 26 日，安理会就该项目举行了第二次会议，<sup>301</sup> 会上再次听取了主管政治和建设和平事务副秘书长的通报。通报的重点是，2 月 22 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府暂时关闭了与哥伦比亚边界上的国际桥梁以及与巴西之间的边界过境点，2 月 23 日自封的临时政府试图通过与巴西和哥伦比亚的边界向国内运送人道主义援助物资，在这些事件之后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国的紧张局势升级，并且围绕这些事件发生了暴力。副秘书长回顾了秘书长 2 月 23 日的声明，秘书长在声明中再次呼吁政府不要使用致命武力，并呼吁各方缓和紧张局势，防止局势进一步升级。通报后，发言者集中讨论了该国的政治、安全、经济、人道主义和人权局势及其区域后果，呼吁政府和反对派保持克制，避免使用武力，并为和平解决危机举行对话，同时表示支持为此目的采取的各项区域和国际举措。

两天后，即 2019 年 2 月 28 日，安理会又举行了一次会议，<sup>302</sup> 会上安理会成员就两项决议草案进行了表决，这两项决议草案一项由美国提出，另一项由俄罗斯联邦提出。首先表决的是美国提交的决议草案，<sup>303</sup> 由于中国和俄罗斯联邦这两个安理会常任理事国投反对票，安理会未能通过该决议草案。根据该决议草案，安理会除其他外，会注意到民主选举的全国代表大会的宪法权力，对 2018 年 5 月举行的总统选举既不自由也不公正深表关切，并呼吁启动和平政治进程，根据委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法，在国际选举观察下举行自由、公正和可信的选举。其次表决的是俄罗斯联邦提交的决议草案，<sup>304</sup> 由于未能获得

<sup>301</sup> 见 S/PV.8472。

<sup>302</sup> 见 S/PV.8476。

<sup>303</sup> S/2019/186。

<sup>304</sup> S/2019/190。

所需票数,该决议草案也未获通过。根据该决议草案,安理会会对威胁使用武力和企图干涉委内瑞拉玻利瓦尔共和国内政表示关切,敦促在该国宪法框架内、在充分尊重其主权的情况下通过和平手段解决该国局势,表示支持旨在通过全国对话达成政治解决的倡议,重申委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府在本国境内发起、组织、协调和实施国际援助努力和倡议方面的首要作用,并回顾国际援助应在该国同意的情况下提供。

在同次会议上,中国和俄罗斯联邦代表在表决前后发言,批评美国提交的决议草案不符合国际法。<sup>305</sup>南非代表称美国提出的决议草案案文缺乏公正,并对安理会成员没有足够的时间审议表示关切。他认为,俄罗斯联邦提交的草案对《联合国宪章》的原则进行了评估,强化了以所有会员国主权平等为基础的联合国创立原则。印度尼西亚代表申明,两项决议草案都不完整,因为两项决议草案都不够全面、都过于政治化,因此无助于确保委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民的利益。俄罗斯联邦代表表示,俄罗斯代表团提出的决议草案本可以帮助委内瑞拉人在没有外部干预的情况下解决自己的问题。其他几个安理会成员<sup>306</sup>表示支持美国提交的案文,强调该国局势的严重性和政治解决危机的必要性,包括通过举办自由、公正和可信的选举解决危机。一些安理会成员<sup>307</sup>反对俄罗斯联邦提出的决议草案,理由是草案没有提供解决危机的办法,也没有认识到该国的人道主义局势。有几位发言者<sup>308</sup>对安理会在委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势问题上缺乏团结表示遗憾。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表申明,如果委内瑞拉的和平受到任何威胁,那威胁就是来自国外,他要求安理会发表明确声明,谴责并禁止对委内瑞拉玻利瓦尔共和国使用军事力量。<sup>309</sup>

<sup>305</sup> 见 S/PV.8476。

<sup>306</sup> 比利时、联合王国、德国和法国。

<sup>307</sup> 联合王国、德国和波兰。

<sup>308</sup> 秘鲁、南非和印度尼西亚。

<sup>309</sup> 关于讨论的更多信息,见第二部分,第二.B节。

哥伦比亚常驻代表在2月28日给安理会主席的信中,抗议主席决定“不允许”他在当天举行的会议上发言,以回应委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表对哥伦比亚提出的指控。<sup>310</sup>

4月10日,安理会举行会议,<sup>311</sup>秘书长和美国副总统出席了会议,会上听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国正在恶化的人道主义局势的情况通报。副秘书长在通报中申明,委内瑞拉玻利瓦尔共和国存在非常现实的人道主义问题,并指出,大范围停电影响了整个国家,包括医院,而经济持续下滑,使该国人民更难买得起食物。他概述了首要的人道主义需求,估计有700万人需要人道主义援助,并提到联合国最近为扩大此类援助所做的努力。他寻求安理会的集体支持,要求更多地尊重有原则的人道主义行动,并申明需要区分政治目标和人道主义目标。副秘书长请安理会支持创建一个有利的运作环境,包括持续和定期接触有需要的人。最后,他请求增加财政资源,以支持扩大人道主义方案。

在副秘书长通报之后,安理会听取了联合国难民事务高级专员公署/国际移民组织区域内委内瑞拉难民和移民问题联合特别代表的情况通报。联合特别代表告知安理会,估计已有370万委内瑞拉人离开该国,其中约80%是自2015年以来离开的,预计到2019年底,这一数字可能超过500万。他呼吁为实行开放政策接收、协助和接待委内瑞拉外流人口的会员国以及接收需要援助的委内瑞拉人的收容社区提供更多支持。他还呼吁加强国际合作,提供更多的财政支持。在同次会议上,约翰霍普金斯大学的一名研究人员介绍了人权观察和约翰霍普金斯大学布隆伯格公共卫生学院联合发表的一份报告的调查结果,该报告得出结论认为,委内瑞拉玻利瓦尔共和国药品、卫生用品和食品严重短缺,加上流行病在该国境内外的蔓延,已导致该国卫生系统崩溃。她指出该国局势是复杂的人道主义紧急情况,建议秘书长宣布这一紧急情况,并建议安理会主持作出由联合国领导的中立、独立、

<sup>310</sup> S/2019/197。关于参加安理会会议的更多信息,见第二部分,第七节。

<sup>311</sup> S/PV.8506。

公正的全面应对。她建议安理会定期开会，处理人道主义危机及其区域影响。通报之后，安理会成员继续就该国局势和危机的可能解决办法发表不同意见。秘鲁代表强调指出，利马集团的其他成员，即阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、巴拿马和巴拉圭赞同他的发言，请

国际社会和安理会成员支持它们帮助恢复委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法秩序的努力。多米尼加共和国代表指出，仅靠人道主义援助不足以解决危机，迫切需要达成适当条件，开展具体谈判，通过公平、自由的竞选进程解决危机，并呼吁这一解决方案由委内瑞拉人自己领导、以和平方式实现。

### 会议：委内瑞拉玻利瓦尔共和国的局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8452</a> 2019 年 1 月 26 日			22 个会员国 <sup>a</sup>	主管政治和建设和平事务副秘书长	安理会全体成员、 <sup>b</sup> 所有受邀者 <sup>c</sup>	程序表决(第 9 条) 9-4-2 <sup>d</sup>
<a href="#">S/PV.8472</a> 2019 年 2 月 26 日			23 个会员国 <sup>e</sup>	主管政治和建设和平事务副秘书长	安理会全体成员、 所有受邀者 <sup>f</sup>	
<a href="#">S/PV.8476</a> 2019 年 2 月 28 日		美国提出的 决议草案 (S/2019/186)  俄罗斯联邦 提出的决议 草案 (S/2019/190)	委 内 瑞 拉 玻 利 瓦 尔 共 和 国		12 个安理会成员、 <sup>g</sup> 受邀者	决议草案 <a href="#">S/2019/186</a> 未获通过  9-3-3 <sup>h</sup>  决议草案 <a href="#">S/2019/190</a> 未获通过  4-7-4 <sup>i</sup>
<a href="#">S/PV.8506</a> 2019 年 4 月 10 日			委 内 瑞 拉 玻 利 瓦 尔 共 和 国	主管人道主义事务副 秘书长兼紧急救济协 调员、联合国难民事务 高级专员公署/国际移 民组织区域内委内瑞 拉难民和移民问题联 合特别代表和约翰霍 普金斯大学研究员	安理会全体成员、 <sup>j</sup> 所有受邀者 <sup>k, l</sup>	

<sup>a</sup> 安提瓜和巴布达、阿根廷、巴巴多斯、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

<sup>b</sup> 多米尼加共和国(安理会主席)由其外交部长出席；联合王国由其欧洲和美洲事务国务大臣出席；美国由其国务卿出席。

<sup>c</sup> 哥伦比亚由其外交部长出席；古巴由其其外交部副部长兼常驻联合国代表出席；尼加拉瓜由总统部长级顾问出席；委内瑞拉玻利瓦尔共和国由其人民政权外交部部长出席。

<sup>d</sup> 赞成：比利时、多米尼加共和国、法国、德国、科威特、秘鲁、波兰、联合王国、美国；反对：中国、赤道几内亚、俄罗斯联邦、南非；弃权：科特迪瓦、印度尼西亚。

<sup>e</sup> 安提瓜和巴布达、阿根廷、伯利兹、巴西、多民族玻利维亚国、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

- <sup>f</sup> 委内瑞拉玻利瓦尔共和国由人民政权外交部部长出席。苏里南代表还代表安提瓜和巴布达、伯利兹、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及特立尼达和多巴哥发言。
- <sup>g</sup> 比利时、中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、联合王国和美国。德国由其联邦外交部国务部长出席。
- <sup>h</sup> 赞成：比利时、多米尼加共和国、法国、德国、科威特、秘鲁、波兰、联合王国、美国；反对：中国、俄罗斯联邦、南非；弃权：科特迪瓦、赤道几内亚、印度尼西亚。
- <sup>i</sup> 支持：中国、赤道几内亚、俄罗斯联邦、南非；反对：比利时、法国、德国、秘鲁、波兰、联合王国、美国；弃权：科特迪瓦、多米尼加共和国、印度尼西亚、科威特。
- <sup>j</sup> 美国由其副总统出席。
- <sup>k</sup> 联合特别代表在巴拿马城通过视频参加会议。
- <sup>l</sup> 秘书长出席了会议，但没有向安理会通报情况。

## 亚洲

### 17. 阿富汗局势

在本文件所述期间，安理会举行了七次会议，通过了两项关于阿富汗局势的决议。安理会以情况通报形式举行了三次会议，两次采取辩论形式，两次是为了通过安理会的决定。<sup>312</sup> 2019年，安理会两次延长联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务期限，第一次延长6个月，至2019年9月17日，随后又延长12个月，至2020年9月17日。<sup>313</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019年，与前几个时期一样，安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长就秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告所作的季度通报。<sup>314</sup> 其中两次通报是在有关会员国参加的安理会辩论期间举行的。此外，安理会听取了常务副秘书长、主管政治和建设和平事务副秘书长、第1988(2011)号决议所设委员会主席、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任、阿富汗独立人权委员会主席和阿富汗驻联合国青年代表的情况通报。安理会还在两次不同会议上听取了两名民间社会代表的情况通报。

秘书长特别代表在通报中讨论了和平进程的进展、总统选举以及阿富汗的安全和人道主义局势。

关于和平进程，特别代表强调指出，确保可持续和平协定的最佳方式是实行阿人主导、阿人所有的和平进程，使所有受冲突影响的人，包括妇女、青年、受害者以及商界和宗教领袖都能有意义地参与。<sup>315</sup> 他还表示，塔利班必须与阿富汗政府直接对话，莫斯科对话需要以启动双方的正式谈判为目标。<sup>316</sup> 他指出，阿富汗的和平将对区域稳定和打击恐怖组织(包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省)的国际努力产生广泛影响，并将为该区域的加速发展和加强互联互通创造机会。<sup>317</sup>

关于定于2019年9月28日举行的总统选举，特别代表报告了阿富汗政府在联合国和国际伙伴的支持下为举行透明、包容、可信、及时的选举所做的准备工作和面临的挑战。<sup>318</sup> 他在12月16日向安理会通报情况时报告说，虽然9月28日举行的总统选举比前几次选举有了很大改善，但由于安全威胁，投

<sup>312</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

<sup>313</sup> 第2460(2019)号决议，第4段；第2489(2019)号决议，第4段。

<sup>314</sup> S/2019/193、S/2019/493、S/2019/703和S/2019/935。

<sup>315</sup> 见S/PV.8481、S/PV.8555和S/PV.8687。

<sup>316</sup> 见S/PV.8481和S/PV.8555。

<sup>317</sup> 见S/PV.8687。

<sup>318</sup> 见S/PV.8481、S/PV.8555和S/PV.8613。