

美洲

14. 有关海地的问题

在本文件所述期间，安全理事会就有关海地的问题举行了4次会议，并通过了两项决议，其中一项是根据《宪章》第七章通过的决议。在4次会议中，两次采取辩论形式，还有两次是为通过一项决定而召开的。²⁷³ 安理会通过了第2466(2019)号决议，其中安理会根据《宪章》第七章采取行动，将联合国海地司法支助团(联海司法支助团)的任务期限最后一次延长六个月，至2019年10月15日。²⁷⁴ 安全理事会在第2476(2019)号决议中请秘书长自2019年10月16日起设立联合国海地综合办事处(联海综合办)。²⁷⁵ 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019年，安理会在两场辩论的每一场均听取了主管和平行动副秘书长的通报，在4月12日的辩论中，听取了联合国人权事务高级专员和海地非政府保健组织赞米·拉桑特的执行主任的通报。此外，经济及社会理事会主席自2009年以来首次根据暂行议事规则第39条被邀请出席2019年10月15日的会议。²⁷⁶ 在审议过程中，安理会成员对海地局势表示关切，特别注意到该国的政治和宪法危机、普遍存在的暴力以及日益恶化的社会经济和人道主义状况，以及腐败和对侵犯人权行为的有罪不罚现象。安理会成员呼吁所有利益攸关方开展包容各方的和平对话，以解决局势的根源。随着联合国在海地维持和平存在的结束，安理会成员注意到海地政府拥有国家自主权在确保该国的和平与稳定以及促进经济发展方面的重要性。在这方面，安理会成员强调联海司法支助团

和联海综合办之间需要实现无缝过渡，欢迎提交联海综合办的基准和指标，并强调海地必须对这些基准和指标拥有自主权。

2019年4月3日，²⁷⁷ 主管和平行动副秘书长强调了海地在2月份10天动乱之后的政治局势动荡和不确定，该动乱导致41人死亡，100人受伤，政府于3月18日垮台。注意到总统设立了一个海地内部对话促进委员会，但副秘书长强调，需要所有关键行为体作出更大努力，以确保该委员会的工作取得成功，并为经济改革、社会保护、改善法治、打击腐败和按照国际标准及时组织议会选举制定国家愿景。关于联海司法支助团的预期缩编，他提请注意海地在加强其机构，特别是海地国家警察方面取得的进展，并注意到秘书长提出的建议，²⁷⁸ 即在部署的最后六个月中支持海地领导人的优先事项，以及联合国通过具有斡旋、人权和咨询能力的小型战略存在继续支持该国。在同次会议上，安理会听取了人权事务高级专员介绍海地面临的突出人权挑战，即困难的社会经济条件、腐败、贫困和犯罪活动、对严重侵犯人权行为的有罪不罚、司法系统薄弱和长时间审前羁押。²⁷⁹ 她赞扬海地任命人权和消除赤贫事务部长、部际人权委员会努力制定国家行动计划、国家人权监察员办公室继续运作以及民间社会组织进行参与。高级专员鼓励安理会支持海地加强其机构，打击有罪不罚现象，促进和保护人权。赞米·拉桑特的执行主任在发言中提请安理会成员注意海地妇女和女童的状况，强调必须解决不平等以及性暴力和性别暴力，并确保妇女参与政治。她呼吁联海司法支助团和安理会除其他外，支持建设地方能力，为性暴力和性别暴力幸存者提供对性别问题有敏感认识的服务。

²⁷³ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

²⁷⁴ 第2466(2019)号决议，第1段。关于联海司法支助团的任务和组成的更多信息，见第十部分，第一节。

²⁷⁵ 第2476(2019)号决议，第1段。关于联海综合办的任务的更多信息，见第十部分，第二节。

²⁷⁶ 关于2009年4月6日举行的会议的更多信息，见S/PV.6101和《汇编》，《2008-2009年补编》，第一部分，第18节。

²⁷⁷ 见S/PV.8502。

²⁷⁸ 见S/2019/198。

²⁷⁹ 见S/PV.8502。

2019 年 4 月 12 日，安理会根据《宪章》第七章采取行动，以 13 票赞成、2 票弃权通过了第 2466(2019) 号决议。安理会在该决议中将联海司法支助团的任务期限最后一次延长 6 个月，至 2019 年 10 月 15 日，并请秘书长着手进行必要的规划，建立联合国系统在海地的适当综合存在，包括特别政治任务。²⁸⁰ 安理会还请秘书长在决议通过后 30 天内向安理会报告拟设的特别政治任务的业务细节，供安理会审议并随后授权。²⁸¹ 表决后，²⁸² 俄罗斯联邦代表在解释其代表团的弃权决定时，批评了根据第七章通过案文，指出海地的人权状况并不构成对国际和平与安全的威胁，而且全面、综合的政策框架没有首先定稿，然后由会员国讨论，就被应用于联海司法支助团。尽管投了赞成票，但中国代表指出，联海司法支助团应当重点帮助海地应对和平与安全问题，不应过多涉及海地国内的人权问题。多米尼加共和国代表在表决中也投了弃权票，他指出，联海司法支助团将在该国预期举行选举的同时结束，在为联海司法支助团后的任何其他工作让路时，必须要考虑到这一点。

2019 年 6 月 25 日，安理会以 13 票赞成、2 票弃权通过了第 2476(2019) 号决议，其中请秘书长设立联海综合办，自 2019 年 10 月 16 日起，最初为期 12 个月，由秘书长特别代表领导，任务是，除其他外，就促进和加强政治稳定和善治，包括法治；规划选举和应对侵犯践踏人权的问题向政府提供咨询和协助。²⁸³ 安理会还特别指出需要全面整合联海综合办和联合国驻海地国家工作队的活动。²⁸⁴ 表决后，²⁸⁵ 中国代表在解释其弃权决定时强调，如果联海综合办旨在帮

助海地应对和平与安全问题，其授权应该清晰、明确，并指出案文未充分反映中方关切。多米尼加共和国代表认为，取代联海司法支助团的政治任务的授权必须是广泛的，包括支持加强政治和选举制度以及法治，帮助解决社会不平等、治理以及气候变化和自然灾害的不利影响。法国和德国代表对决议没有涉及气候变化对海地安全局势的影响表示失望。海地外交部长强调，海地希望看到一个与挑战相称的特别政治任务，除其他外，需要调动充足的财政资源。然而，他仍然怀有希望，政治特派团将资金充足，能够为海地当局克服这场多层面危机提供具体援助。

安理会在 2019 年 10 月 11 日的信²⁸⁶ 中表示注意到秘书长打算任命新的海地问题特别代表兼联海综合办主任。

在 2019 年 10 月 15 日该项目下的第二次辩论中，²⁸⁷ 主管和平行动副秘书长提请注意会议第四次确认政府的尝试失败，这导致可能的体制真空和全国对话进程停滞，进而导致反对派领导人鼓动的示威，造成至少 30 人死亡，人道主义状况恶化。尽管如此，他强调联海稳定团和联海司法支助团在支持改善该国法治、斡旋和人权机构方面取得的成就。副秘书长提醒安理会，联海综合办将侧重于推动政治解决，同时国家工作队将接管方案和技术支助活动。他补充说，联合国将继续致力于消除海地的霍乱以及悬而未决的性剥削和亲子鉴定案件。在安理会成员之后发言时，经济及社会理事会主席强调了海地问题特设咨询小组的工作，该小组是应安全理事会根据《宪章》第六十五条提出的要求于 1999 年设立的，负责就该国的长期发展提供建议。她说，联合国应加倍努力，支持海地人民，创造有利于长期可持续发展与稳定的条件，并指出两个理事会之间需要继续协作。

²⁸⁰ 第 2466(2019) 号决议，第 1-2 段。

²⁸¹ 同上，第 3 段。另见 S/2019/387 和 S/2019/387/Corr.1。

²⁸² 见 S/PV.8510。

²⁸³ 第 2476(2019) 号决议，第 1 段。

²⁸⁴ 同上，第 5 段。

²⁸⁵ S/PV.8559。

²⁸⁶ S/2019/812。

²⁸⁷ S/PV.8641。

会议：有关海地的问题

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8502 2019 年 4 月 3 日	秘书长关于联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的报告 (S/2019/198)		阿根廷、加拿大、海地	主管和平行动副秘书长、联合国人权事务高级专员、赞米·拉桑特的执行主任、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会全体成员、所有受邀者 ^a	
S/PV.8510 2019 年 4 月 12 日	秘书长关于联海司法支助团的报告 (S/2019/198)	美国提出的决议草案 (S/2019/311)			7 个安理会成员 ^b	第 2466(2019)号 决议 13-0-2 ^c (根据第七章通过)
S/PV.8559 2019 年 6 月 25 日		美国提出的决议草案 (S/2019/519)	海地		7 个安理会成员、 ^d 海地	第 2476(2019)号 决议 13-0-2 ^e
S/PV.8641 2019 年 10 月 15 日	秘书长关于联海司法支助团的报告 (S/2019/805)		海地	主管和平行动副秘书长、经济及社会理事会主席、欧洲联盟代表团临时代办	安理会全体成员、 ^f 所有受邀者 ^g	

^a 海地派外交部长为代表出席。欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和土耳其发言。

^b 中国、多米尼加共和国、法国、德国、秘鲁、俄罗斯联邦和美国。

^c 赞成：比利时、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、南非、联合王国、美国；反对：无；弃权：多米尼加共和国、俄罗斯联邦。

^d 中国、多米尼加共和国、法国、德国、秘鲁、俄罗斯联邦和美国。

^e 赞成：比利时、科特迪瓦、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、联合王国、美国；反对：无；弃权：中国、多米尼加共和国。

^f 秘鲁派外交部长为代表出席。

^g 欧洲联盟代表团临时代办代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰发言。