

4 декабря 2023 года

Памятка по вопросам осуществления № 7

Рекомендации для государств-членов по применению установленного резолюцией 2664 (2022) гуманитарного изъятия из режима замораживания активов, введенного резолюцией 1970 (2011)

В настоящей записке содержится информация об осуществлении резолюции 2664 (2022) Совета Безопасности в части, касающейся мер по замораживанию активов, предусмотренных пунктом 17 резолюции 1970 (2011) по Ливии. Ее следует читать вместе с памятками по вопросам осуществления №№ 1, 5 и 6, которые также касаются применения мер по замораживанию активов.

Обоснование памятки по вопросам осуществления

1. 9 декабря 2022 года, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности принял резолюцию 2664 (2022), в которой подчеркнул, что санкционные меры не преследуют цели создания неблагоприятных гуманитарных последствий для гражданского населения или неблагоприятных последствий для гуманитарной деятельности и тех, кто ее осуществляет, особо отметив при этом, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций санкции являются важным инструментом в деле поддержания и восстановления международного мира и безопасности, и напомнив о необходимости обеспечения государствами-членами того, чтобы все меры, принимаемые ими для осуществления санкций, соответствовали их обязательствам по применимому международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право¹.
2. Цель резолюции 2664 (2022) — внести ясность, с тем чтобы обеспечить продолжение гуманитарной деятельности предоставляющими ее субъектами, как указано в ее пункте 1, в условиях введения Советом Безопасности режима замораживания активов в ответ на угрозы международному миру и безопасности^{2,3}.
3. В пункте 6 резолюции 2664 (2022) Совет Безопасности поручил своим комитетам по санкциям оказывать государствам-членам помощь в правильном понимании и полном осуществлении пункта 1 резолюции посредством опубликования памяток по вопросам осуществления с учетом уникального контекста санкций, подпадающих под их соответствующие мандаты, и следить за осуществлением пункта 1 указанной резолюции, в том числе за любыми рисками перенаправления денежных средств.

Основные положения памятки по вопросам осуществления

4. В пункте 1 резолюции 2664 (2022) установлено, что предоставление, обработка и выплата денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению

¹ Резолюция 2664 (2022), преамбула.

² Там же, преамбула.

³ Там же, пункт 1.

основных человеческих потребностей, субъектами, указанными в данной резолюции, разрешаются и не являются нарушением мер по замораживанию активов, введенных Советом или его комитетами по санкциям.

5. В контексте режима санкций в отношении Ливии, введенного резолюцией 1970 (2011), в пункте 16 а) резолюции 2009 (2011) установлены процедуры, позволяющие определенным организациям, включенным в санкционный перечень, получать доступ к денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам для удовлетворения гуманитарных потребностей. В тех случаях, когда условия пункта 1 резолюции 2664 (2022) соблюдены и имеется противоречие с пунктом 16 резолюции 2009 (2011), пункт 1 резолюции 2664 (2022) заменяет собой противоречащие ему положения пункта 16 резолюции 2009 (2011)⁴.

6. Пункт 1 резолюции 2664 (2022) не наносит ущерба обязательствам государств-членов по замораживанию денежных средств и других финансовых активов или экономических ресурсов лиц, групп, предприятий и организаций, включенных в санкционный перечень Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011).

7. Пункт 1 резолюции 2664 (2022) применяется к существующим и всем будущим мерам по замораживанию активов, введенным или продленным Советом Безопасности или Комитетом по санкциям, если только Совет Безопасности не примет прямого решения об обратном⁵.

Деятельность, охватываемая указанной резолюцией

8. Пункт 1 резолюции 2664 (2022) охватывает предоставление, обработку и выплату денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей, субъектами, указанными в данной резолюции.

9. В резолюции 2664 (2022) отмечается, что гуманитарные и основные человеческие потребности различаются в зависимости от конкретного контекста⁶. В соответствии с режимом санкций в отношении Ливии гуманитарная помощь включает в себя, в частности, деятельность, предусмотренную в относящихся к Ливии призывах Организации Объединенных Наций об оказании помощи.

10. В контексте такой деятельности, упомянутой в пункте 8, предоставление, обработка или выплата денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов или предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей, субъектами, указанными в пункте 11 ниже, разрешаются и не являются нарушением мер по замораживанию активов, введенных на основании резолюции 1970 (2011), в том числе в тех случаях, когда денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы предоставляются в интересах физических или юридических лиц, внесенных в санкционный перечень Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011), или Советом Безопасности.

⁴ Там же, пункт 4.

⁵ Там же, пункт 4.

⁶ Там же, преамбула.

Охватываемые резолюцией субъекты, предоставляющие помощь

11. Гуманитарное изъятие распространяется на следующие субъекты, осуществляющие деятельность, предусмотренную в пункте 8 выше:

- Организацию Объединенных Наций, включая ее программы, фонды и другие структуры и органы, а также ее специализированные учреждения и связанные с ней организации;
- международные организации;
- гуманитарные организации, имеющие статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, и членов таких гуманитарных организаций⁷;
- неправительственные организации, финансируемые на двусторонней или многосторонней основе и участвующие в осуществляемых Организацией Объединенных Наций планах гуманитарного реагирования, планах оказания помощи беженцам и мобилизации средств в рамках других призывов об оказании помощи, или гуманитарные тематические группы в Ливии, работу которых координирует УКГВ;
- сотрудников, грантополучателей, вспомогательные структуры или партнеров-исполнителей, когда они действуют в этом качестве; и
- другие соответствующие стороны, образованные Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии.

Обязанности субъектов, предоставляющих помощь

12. Тем предоставляющим помощь субъектам, которые действуют на основании пункта 1 резолюции 2664 (2022), предлагается прилагать разумные усилия для сведения к минимуму получения лицами и организациями, включенными в санкционный перечень Советом или Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии, любых запрещенных санкциями выгод в результате прямого или косвенного предоставления или перенаправления. Такие разумные усилия включают, в частности, укрепление стратегий и процедур управления рисками и должной осмотрительности⁸.

Осуществление и мониторинг установленного резолюцией 2664 (2022) гуманитарного изъятия Комитетом по санкциям, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии

13. Комитету, которому оказывают помощь его группы экспертов, учрежденные резолюцией 1973 (2011), поручено следить за выполнением пункта 1 резолюции 2664 (2022), включая любые риски перенаправления⁹.

14. Комитет предлагает государствам-членам предоставлять любую соответствующую и дополнительную информацию об осуществлении резолюции 2664 (2022), в том числе о риске перенаправления, если это применимо, в том числе в отношении поставщиков, подпадающих под их юрисдикцию согласно пункту 11¹⁰.

⁷ Полный список организаций, имеющих статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, доступен на сайте <https://www.un.org/en/about-us/intergovernmental-and-other-organizations>.

⁸ Резолюция 2664 (2022), пункт 3.

⁹ Там же, пункт 6.

¹⁰ Там же, пункт 5.

15. Комитет рекомендует поставщикам, перечисленным в пункте 11 настоящей памятки, ввести в действие такие процедуры, стратегии и процессы для снижения риска перенаправления. Поставщики по смыслу пункта 11 настоящей памятки могут информировать Комитет о шагах, предпринятых в этом направлении через Группу экспертов.

16. Как это предусмотрено в пункте 5 резолюции [2664 \(2022\)](#), Координатору чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций предлагается ежегодно информировать Комитет о предоставлении гуманитарной помощи и осуществлении иной деятельности в поддержку удовлетворения основных человеческих потребностей в соответствии с резолюцией [2664 \(2022\)](#), включая любую имеющуюся информацию о предоставлении, обработке или выплате денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов фигурирующим в санкционном перечне лицам и организациям или в их пользу, о любом перенаправлении ими денежных средств или экономических ресурсов, о применяемых процедурах управления рисками и должной осмотрительности и о любых препятствиях предоставлению такой помощи или осуществлению настоящей резолюции. Комитет рекомендует поставщикам по смыслу пункта 11 настоящей памятки оказывать помощь Координатору чрезвычайной помощи в подготовке таких брифингов, предоставляя соответствующую информацию настолько оперативно, насколько это возможно, и в любом случае не позднее чем через 60 дней после получения любого запроса Координатора чрезвычайной помощи.

17. Настоящая памятка по вопросам осуществления может периодически пересматриваться или обновляться по решению Комитета.

18. При необходимости получения дальнейших разъяснений или указаний следует направлять письменные обращения в Комитет через секретаря Комитета. Адрес Комитета: sc-1970-committee@un.org.