

会议：与制裁有关的一般性问题

会议和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.7620 2016 年 2 月 11 日	安全理事会附属机构的工作方法 2016 年 2 月 2 日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/102)		8 个成员国 ^a 中非共和国、智利、科特迪瓦、厄立特里亚、伊朗伊斯兰共和国、利比亚、苏丹、瑞典		安理会全体成员、所有受邀与会者	
S/PV.8018 2017 年 8 月 3 日	提高联合国制裁的效力			主管政治事务助理秘书长	安理会全体成员、主管政治事务助理秘书长	

^a 中非共和国、智利、科特迪瓦、厄立特里亚、伊朗伊斯兰共和国、利比亚、苏丹和瑞典。

33. 妇女与和平与安全

在本文件所述期间，安全理事会就题为“妇女与和平与安全”的项目举行了 6 次会议，包括 2 次高级别会议，³³⁹ 并发表了一项主席声明。本项目下首选的会议形式是公开辩论；因此，6 次会议中有 5 次是作为公开辩论进行的。关于这些会议的详情，包括与会者、发言者和会议成果，见表 1。

安理会在 2016 年和 2017 年辩论的重点是冲突期间保护妇女及其参与建设和平进程。安理会成员还讨论了需要制定有效措施，以改进第 1325(2000)号决议的执行情况，并增加维持和平行动中女性警察和军官的人数。在辩论期间，安理会成员表示支持根据第 2242(2015)号决议设立的妇女与和平与安全非正式专家组。

在本文件所述期间，除联合国系统官员外，安理会还听取了非政府组织的 5 名妇女代表的情况通报。³⁴⁰ 安理会在其主席声明中强调，妇女和包括妇女组织在内的民间社会可以在对武装冲突各方施加影响方面发挥重要作用，并欢迎妇女主导的预防举措，例如在整个非洲设立妇女情况室，这些举措有助于防止

或减轻暴力的爆发和升级。安理会还强调必须采用综合办法维持和平，并重申妇女切实参加防止、解决冲突和冲突后重建工作与这些工作的效力和长期可持续性有重大的联系。安理会欢迎采用区域框架以执行第 1325(2000)号决议，包括《2015-2020 年非洲联盟性别、和平与安全方案》。³⁴¹

2016 年 6 月，安理会在“应对与冲突有关的性暴力局势中的人口贩运”分项目下举行了公开辩论。发言者强调，恐怖主义和极端主义组织越来越多地使用性暴力来控制 and 恐吓社区，招募和维持战斗人员，并迫使人们离开家园。与会者讨论了这方面的各种问题，包括冲突中的性暴力、强迫婚姻、生殖权利和性奴役。³⁴² 安理会还在 2017 年 5 月 15 日的专门公开辩论中讨论了冲突中的性暴力问题。会上的发言者对博科圣地、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)和青年党等组织进行的性剥削、奴役和绑架表示关切，并强调必须将受害者的耻辱转移到性暴力的犯罪者身上，并找到确保追究责任的手段。³⁴³

2016 年 10 月 25 日，安理会举行公开辩论，讨论执行第 1325(2000)号决议的障碍，俄罗斯联邦分发了

³³⁹ 见 [S/PV.7938](#) 和 [S/PV.8079](#)。关于会议形式的详情，见第二编，第一节。

³⁴⁰ 见 [S/PV.7658](#)，第 8-10 页；[S/PV.7704](#)，第 8-10 页；[S/PV.7793](#)，第 5-7 页；[S/PV.7938](#)，第 7-8 页；[S/PV.8079](#)，第 7-9 页。

³⁴¹ [S/PRST/2016/9](#)，第二、三和五段。

³⁴² 见 [S/PV.7704](#)。

³⁴³ 见 [S/PV.7938](#)。

一份概念说明。³⁴⁴ 在会议期间，许多与会者赞扬了含有针对不同性别的条款的和平协议的数量增加。³⁴⁵ 发言者还强调，联合国不同机构，即大会、经济及社会理事会、建设和平委员会和安全理事会之间需要加强合作，以解决妇女参与建设和平的障碍。³⁴⁶ 2017 年 10 月 27 日，安理会收到秘书长关于妇女与和平与安全的报告，在公开辩论中讨论了类似问题。³⁴⁷ 与会者强调必须制止暴力侵害妇女行为，确保追究肇事者的责任，并确保对维和人员的性剥削零容忍。³⁴⁸ 在

³⁴⁴ S/2016/871。

³⁴⁵ S/PV.7793，第 15 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；第 17 页(马来西亚)；第 18 页(美国)；第 25 页(安哥拉)；第 44-45 页(斯洛文尼亚)；第 52 页(罗马尼亚)；第 59 页(孟加拉国)；第 66 页(摩洛哥)；第 71 页(东帝汶)；第 78 页(大韩民国)；第 83 页(阿塞拜疆)；第 84 页(葡萄牙)。

³⁴⁶ 关于与联合国其他机构关系的详情，见第四编。

³⁴⁷ S/2017/861。

³⁴⁸ S/PV.8079，第 14-15 页(联合王国)；第 16 页(多民族玻利维亚国)；第 21 页(埃及)；第 27 页(哈萨克斯坦)；第 32 页(哥伦比亚)；第 36 页(巴拿马)；第 37 页(列支敦士登)；第 39 页(尼泊尔)；第 42-43 页(加拿大)；第 47 页(约旦)；第 59 页(瑞士)；第 62-63 页(立陶宛)；第 63 页(以色列)；第 67 页(爱尔兰)；第 70-71 页(孟加拉国)；第 72-73 页(匈

会上，安理会听取了非政府组织妇女、和平与安全工作组的代表所作情况通报。该代表强调必须将性别观点作为一项交叉原则纳入其中，包括确保土著妇女和来自少数族裔和其他少数群体的妇女参与建设和平和其他政治进程。³⁴⁹

2016 年和 2017 年，安理会在其许多议程项目下越来越多地提到与妇女与和平与安全有关的问题，并在其决定中涉及与妇女与和平与安全议程有关的各种措施；这些决定的相关条文见表 2。特别是，安理会(a) 要求妇女参与预防和解决冲突以及公共事务和治理；(b) 呼吁采取措施打击性暴力，包括监测、分析和报告与冲突有关的性暴力，并起诉性暴力犯罪人；(c) 呼吁任命妇女保护和性别问题顾问；(d) 呼吁在打击恐怖主义和暴力极端主义方面采取针对不同性别的做法。此外，在本文件所述期间，安理会在关于妇女与和平与安全的决定中提到为国家方案提供资金以及加强妇女经济地位。

牙利)；第 73 页(巴基斯坦)；第 75 页(荷兰)；第 76 页(萨尔瓦多)；第 83 页(博茨瓦纳)；第 85 页(哥斯达黎加)；第 96 页(葡萄牙)。

³⁴⁹ 同上，第 7-9 页。

表 1
会议：妇女与和平与安全

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.7658 2016 年 3 月 28 日	妇女在非洲预防和解决冲突中的作用 2016 年 3 月 7 日安哥拉常驻联合国代表团给秘书长的普通照会 (S/2016/219)		26 个会员国 ^a	根据规则第 39 条邀请的 6 名与会者、 ^b 罗马教廷常驻联合国观察员	安理会全体成员， ^c 根据规则第 37 条邀请的 24 名与会者， ^d 所有其他受邀与会者	
S/PV.7704 2016 年 6 月 2 日	应对与冲突有关的性暴力局势中的人口贩运 秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2016/361) 2016 年 5 月 27 日法国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/496)		33 个会员国 ^e	负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、非政府组织妇女、和平与安全工作组代表、欧洲联盟驻联合国代表团副团长	秘书长、安理会全体成员、 ^f 根据规则第 37 条邀请的 32 名与会者、 ^g 根据规则第 39 条邀请的所有与会者	

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.7717						S/PRST/2016/9
2016 年 6 月 15 日						
S/PV.7793	执行共同议程 秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2016/822) 2016 年 10 月 14 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2016/871)		59 个会员国 ^h	根据第 39 条的 6 名受邀与会者, ⁱ 罗马教廷常驻观察员	秘书长、安理会全体成员、根据规则第 37 条邀请的 57 名与会者, ^j 所有其他受邀与会者	
2016 年 10 月 25 日						
S/PV.7938	冲突中的性暴力 2017 年 5 月 5 日乌拉圭常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信 (S/2017/402)		52 个会员国 ^k	根据第 39 条邀请的 4 名与会者、 ^l 罗马教廷常驻观察员	常务副秘书长、安理会全体成员、 ^m 49 个会员国、 ⁿ 所有其他受邀与会者	
2017 年 5 月 15 日						
S/PV.8079	实现妇女与和平与安全议程的承诺: 确保充分执行议程, 包括让妇女参与 秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2017/861) 2017 年 10 月 20 日法国常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信 (S/2017/889)		67 个会员国 ^o	根据第 39 条邀请的 8 名与会者、 ^p 罗马教廷常驻观察员、巴勒斯坦国常驻联合国观察员	安理会全体成员、 ^q 所有受邀与会者 ^r	
2017 年 10 月 27 日						

^a 阿尔及利亚、澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、匈牙利、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、哈萨克斯坦、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、波兰、葡萄牙、卢旺达、斯洛伐克、南非、瑞典、泰国和土耳其。

^b 联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任; 主管政治事务助理秘书长; 肯尼亚常驻代表兼建设和平委员会主席; 非洲联盟常驻联合国观察员; 南苏丹妇女赋权网络执行主任; 欧洲联盟驻联合国代表团副团长。

^c 安哥拉由家庭和妇女促进部长作为代表;

^d 哈萨克斯坦由外交部副部长作为代表。瑞典代表代表北欧国家发言; 伊朗伊斯兰共和国代表代表不结盟运动发言。格鲁吉亚和匈牙利的代表未作发言。

^e 阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、科特迪瓦、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、匈牙利、印度、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、葡萄牙、南非、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

^f 土耳其和阿拉伯叙利亚共和国的代表不止一次作了发言。

^g 瑞典代表代表北欧国家发言。孟加拉国代表未作发言。

- ^h 阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克共和国、刚果民主共和国、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、冈比亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、列支敦士登、立陶宛、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、阿拉伯联合酋长国和越南。
- ⁱ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任；南苏丹妇女发展前夕组织执行主任和共同创始人代表非政府组织妇女、和平与安全工作组；欧洲联盟欧洲对外行动处性别问题首席顾问；北大西洋公约组织(北约)秘书长妇女、和平与安全特别代表；欧洲安全与合作组织秘书长办公室主任；非洲联盟常驻联合国观察员代表团临时代表。
- ^j 尼日利亚由外交国务部长作为代表；瑞典由外交国务秘书作为代表；肯尼亚由外交部政治和外交秘书作为代表；挪威由外交部国务秘书作为代表。列支敦士登代表奥地利、列支敦士登、斯洛文尼亚和瑞士发言；加拿大代表代表妇女、和平与安全之友小组发言。阿尔及利亚和印度的代表未作发言。
- ^k 阿尔巴尼亚、阿根廷、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、捷克共和国、刚果民主共和国、吉布提、爱沙尼亚、德国、加纳、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、卢旺达、塞拉利昂、南非、西班牙、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- ^l 副秘书长兼负责冲突中性暴力问题的秘书长代理特别代表兼秘书长防止灭绝种族问题特别顾问；妇女难民路线组织创始人兼执行主任；欧洲联盟欧洲对外行动处性别问题首席顾问；非洲联盟常驻联合国观察员。
- ^m 瑞典由国防大臣作为代表；乌拉圭(安全理事会主席)由外交部副部长作为代表。
- ⁿ 墨西哥由主管多边事务和人权事务的副部长作为代表。加拿大代表代表妇女、和平与安全之友小组发言；挪威代表代表芬兰、冰岛和挪威发言。博茨瓦纳、克罗地亚和菲律宾的代表未作发言。
- ^o 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克共和国、刚果民主共和国、吉布提、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、牙买加、约旦、肯尼亚、科威特、列支敦士登、立陶宛、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、斯里兰卡、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。
- ^p 秘书长办公厅主任；联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任；非政府组织妇女、和平与安全工作组的代表；法语国家国际组织秘书长；欧洲联盟欧洲对外行动处性别问题首席顾问；欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问；非洲联盟常驻联合国观察员代表团临时代表；北约驻联合国文职联络官。
- ^q 瑞典由外交大臣作为代表；乌克兰由负责欧洲和欧洲-大西洋一体化的副总理作为代表。
- ^r 哥伦比亚和危地马拉由外交部长作为代表；刚果民主共和国由性别、儿童和家庭部长作为代表；德国由联邦政府人权政策和人道主义援助专员作为代表。加拿大代表代表妇女、和平与安全之友小组发言；立陶宛代表代表爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛发言；挪威代表代表丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典发言；巴拿马代表代表人类安全网成员发言；土耳其代表 MIKTA 国家(墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚)发言。

表 2

按主题和议程项目分列的有关妇女与和平与安全的规定

议程项目	决定	段次
妇女参与预防和解决冲突		
具体国家和地区		
中东局势	S/PRST/2016/5	第七
索马里局势	第 2275(2016)号决议	20
	第 2297(2016)号决议	42
	第 2358(2017)号决议	13
	S/PRST/2017/3	第五

议程项目	决定	段次
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2296(2016)号决议	14、30
	第 2327(2016)号决议	4
	第 2352(2017)号决议	16
	第 2363(2017)号决议	15(b)(四)、24、27
	S/PRST/2017/4	第五
2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2016/53)	S/PRST/2017/6	第五
阿富汗局势	第 2274(2016)号决议	18、52
	第 2344(2017)号决议	12
马里局势	第 2295(2016)号决议	26
	第 2364(2017)号决议	2、27
中非共和国局势	第 2301(2016)号决议	34(a)(一)
利比里亚局势	第 2333(2016)号决议	1、8
几内亚比绍局势	第 2343(2017)号决议	3(e)
非洲和平与安全	第 2349(2017)号决议	14、27
	第 2359(2017)号决议	3
专题 建设和平和保持和平	第 2282(2016)号决议	21、22、30(h)
	S/PRST/2016/12	第九
联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作	S/PRST/2016/8	第十四
妇女与和平与安全	S/PRST/2016/9	第三、五、七
各方作出的打击性暴力行为的有时限的具体承诺		
具体国家和地区 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2296(2016)号决议	30
	第 2363(2017)号决议	27
专题 维护国际和平与安全	第 2331(2016)号决议	18
监测、分析和报告与冲突有关的性暴力		
具体国家和地区 中非共和国局势	第 2262(2016)号决议	29
	第 2301(2016)号决议	33(b)(二)
有关刚果民主共和国的局势	第 2277(2016)号决议	35(一)(b)、50(一)
	第 2348(2017)号决议	34(一)(b)
马里局势	第 2295(2016)号决议	19(f)(二)、27
	第 2364(2017)号决议	20(f)(二)
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2296(2016)号决议	30
	第 2327(2016)号决议	7(b)(二)
	第 2363(2017)号决议	27、41(一)
利比里亚局势	第 2333(2016)号决议	8
专题 维护国际和平与安全	第 2331(2016)号决议	18

议程项目	决定	段次
妇女保护顾问与性别平等问题顾问		
具体国家和地区 几内亚比绍局势	第 2267(2016)号决议	3(e)
	第 2343(2017)号决议	3(e)
有关刚果民主共和国的局势	第 2277(2016)号决议	38
	第 2348(2017)号决议	37、39
马里局势	第 2295(2016)号决议	19(c)(三)
	第 2364(2017)号决议	21(c)(三)
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2296(2016)号决议	30
	第 2327(2016)号决议	7(a)(一)
	第 2352(2017)号决议	29
	第 2363(2017)号决议	27
中非共和国局势	第 2301(2016)号决议	33(a)(二)、45
非洲和平与安全	第 2349(2017)号决议	5
针对性暴力受害者的措施		
具体国家和地区 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	S/PRST/2017/4	第三
	第 2290(2016)号决议	9(d)
	第 2296(2016)号决议	23
	第 2327(2016)号决议	23、25、29
	第 2363(2017)号决议	27、31、34
中非共和国局势	第 2262(2016)号决议	13(b)
	第 2301(2016)号决议	19、21、48
	第 2339(2017)号决议	17(c)
	S/PRST/2017/5	第七和十一
阿富汗局势	第 2274(2016)号决议	51
有关刚果民主共和国的局势	第 2277(2016)号决议	13、14、16
	第 2293(2016)号决议	7(e)、12、15
	第 2348(2017)号决议	11、14、38
	第 2360(2017)号决议	9、12
中东局势	第 2294(2016)号决议	10
	第 2330(2016)号决议	10
	第 2361(2017)号决议	10
布隆迪局势	第 2279(2016)号决议	2
	第 2303(2016)号决议	2
马里局势	第 2295(2016)号决议	27、36
	第 2364(2017)号决议	28、38

议程项目	决定	段次
塞浦路斯局势	第 2300(2016)号决议	13
	第 2338(2017)号决议	13
有关海地的问题	第 2313(2016)号决议	31
	第 2350(2017)号决议	17
利比里亚局势	第 2333(2016)号决议	3、9、11(c)(二)
非洲和平与安全	第 2349(2017)号决议	1、13
有关西撒哈拉的局势	第 2351(2017)号决议	14
索马里局势	第 2358(2017)号决议	20
专题 维护国际和平与安全	S/PRST/2016/2	第二十二
	第 2331(2016)号决议	12
恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁	S/PRST/2016/7	第一
妇女在打击恐怖主义和暴力极端主义中的作用		
具体国家和地区 非洲和平与安全	第 2349(2017)号决议	8、11、14、22、30
专题 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁	第 2354(2017)号决议	2(f)
妇女与和平与安全	S/PRST/2016/9	第六
维护国际和平与安全	第 2331(2016)号决议	8、10、14、15、18
加强妇女经济地位/国家方案筹资		
具体国家和地区 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2363(2017)号决议	15(b)(五)
阿富汗局势	第 2274(2016)号决议	52
利比里亚局势	第 2333(2016)号决议	9
非洲和平与安全	第 2349(2017)号决议	14
专题 妇女与和平与安全	S/PRST/2016/9	第九
将妇女纳入治理结构		
具体国家和地区 阿富汗局势	第 2274(2016)号决议	52
	第 2344(2017)号决议	10
索马里局势	第 2275(2016)号决议	20
	第 2297(2016)号决议	42
	S/PRST/2016/13	第六
	第 2358(2017)号决议	13
	S/PRST/2017/3	第五
中非共和国局势	第 2301(2016)号决议	45
利比里亚局势	第 2333(2016)号决议	1
非洲和平与安全	第 2349(2017)号决议	14
科特迪瓦局势	S/PRST/2017/8	第九
专题 妇女与和平与安全	S/PRST/2016/9	第六