

| 议程项目 | 决定 | 段次 |
|---------------------|----------------------------------|-------|
| 在维持国际和平与安全方面促进和加强法治 | S/PRST/2014/5 | 第九 |
| 对侵害儿童者采取的措施 | | |
| 具体国家和地区 | | |
| 阿富汗 | 第 2145(2014) 号决议 | 32 |
| | 第 2210(2015) 号决议 | 32 |
| 中非共和国局势 | 第 2134(2014) 号决议 | 2(e) |
| | 第 2196(2015) 号决议 | 12(c) |
| 科特迪瓦局势 | 第 2162(2014) 号决议 | 19(g) |
| | 第 2226(2015) 号决议 | 19(g) |
| 有关刚果民主共和国的局势 | S/PRST/2015/20 | 第五 |
| | 第 2198(2015) 号决议 | 5(d) |
| | | 5(e) |
| 专题 | | |
| 儿童与武装冲突 | 第 2143(2014) 号决议 | 10 |
| 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁 | S/PRST/2015/4 | 第四 |

28. 武装冲突中保护平民

本文件所述期间,安全理事会举行了六次会议审议武装冲突中保护平民问题,通过了两项决议,发表了两项主席声明,详见表 1。

安理会在此期间讨论的主要问题有,负有保护平民任务的维持和平行动的责任和能力;在日益复杂的外地局势中确保执行这些任务所需的措施;妇女和女孩在武装冲突环境中面临的挑战。在关于在冲突区保护联合国和人道主义人员的第 [1502\(2003\)](#)号决议的基础上,安理会于 2014 年 8 月 29 日通过了第 [2175\(2014\)](#)号决议,此前举行了纪念 8 月 19 日世界人道主义日的会议。在 2015 年 5 月 27 日的高级别会议上,安理会通过了第 [2222\(2015\)](#)号决议,这是专门针对武装冲突中保护记者的第二项决定。

在整个 2014 年和 2015 年,安理会继续在针对具体国家或区域的决定以及涉及专题问题的决定中纳

入关于在武装冲突中保护平民的规定。⁸⁹ 如表 2 所示,安理会除其他外,(a) 谴责一切形式的暴力侵害平民行为、特别是侵害妇女和女童行为;(b) 呼吁冲突各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务,并追究所有犯下此类罪行者的责任;(c) 要求所有各方确保人道主义援助充分、安全和不受阻碍地送达需要援助的民众,谴责针对人道主义工作人员,包括联合国人员的袭击、威胁、阻挠和暴力行为;(d) 强调各国负有履行保护平民的相关义务的首要责任,包括允许难民和境内流离失所者自愿安全回返;(e) 继续提出关于为加强武装冲突中对平民的保护而增加监测机制和报告安排的要求;(f) 对施害者采取有针对性的措施,或表示坚决打算采取此类措施。此外,为保护平民加强联合国和平行动任务的做法继续不断发展。

⁸⁹ 关于安理会面临的其他交叉问题的更多信息,见第一部分第 27 节“儿童与武装冲突”;第 31 节“妇女与和平与安全”。

表 1

会议：在武装冲突中保护平民

| 会议记录和日期 | 分项 | 其他文件 | 根据规则第 37 条发出的邀请 | 根据规则第 39 条发出的邀请和其他邀请 | 发言者 | 决定和表决 (赞成-反对-弃权) |
|--|---|--|----------------------|--|---|--|
| S/PV.7109 2014 年 2 月 12 日 | 秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2013/689) | | 45 个会员国 ^a | 联合国人权事务高级专员、 ^b 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、主管维持和平行动副秘书长、红十字国际委员会(红十字委员会)总干事、 ^b 欧洲联盟驻联合国代表团副团长、巴勒斯坦国常驻联合国观察员 | 安理会全体成员、所有受邀者 ^c | S/PRST/2014/3 |
| | 2014 年 2 月 3 日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2014/74) | | | | | |
| S/PV.7244 2014 年 8 月 19 日 | 世界人道主义日 2014 年 8 月 5 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2014/571) | | | 红十字委员会主席、 ^d 联络处主任及共同创始人 | 常务副秘书长、安理会全体成员、所有受邀者 | |
| S/PV.7256 2014 年 8 月 29 日 | | 12 个会员国 ^e 提交的决议草案 (S/2014/640) | | | | 第 2175(2014) 号决议 (15-0-0) |
| S/PV.7374 2015 年 1 月 30 日 | 2015 年 1 月 16 日智利常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/32) | | 48 个会员国 ^f | 主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员、红十字委员会国际法和政策主任；非政府组织妇女、和平与安全工作组代表、欧洲联盟代表团副团长、罗马教廷常驻联合国观察员代表团临时代办 | 安理会全体成员、所有受邀者 ^g | |
| S/PV.7450 和 S/PV.7450 (Resumption1) 2015 年 5 月 27 日 | 冲突局势中保护记者 2015 年 5 月 1 日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/307) | 49 个会员国 ^h 提交的决议草案 (S/2015/375) | 58 个会员国 ⁱ | 无国界记者组织总干事、玛丽安·珀尔女士、欧洲联盟代表团副团长、非洲联盟常驻联合国观察员、教廷常驻观察员 | 常务副秘书长、安理会全体成员、 ^j 根据规则第 37 条邀请的 48 名人员、 ^k 根据规则第 39 条邀请的所有人员 | 第 2222(2015) 号决议 (15-0-0) |
| S/PV.7568 2015 年 11 月 25 日 | | | | | | S/PRST/2015/23 |

^a 阿富汗、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、

- 科威特、列支敦士登、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、巴基斯坦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰和乌拉圭。
- b 联合国人权事务高级专员和红十字委员会总干事通过视频会议在日内瓦参加了会议。
- c 爱沙尼亚的代表为其外交部长。埃塞俄比亚的代表以政府间发展组织主席的身份参加了会议。斯洛文尼亚的代表以人的安全网的名义发言；瑞典代表以北欧国家的名义发言；瑞士代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义发言。
- d 红十字委员会主席通过视频会议在日内瓦参加了会议。
- e 阿根廷、澳大利亚、乍得、智利、法国、立陶宛、卢森堡、尼日利亚、大韩民国、卢旺达、联合王国和美国。
- f 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、博茨瓦纳、巴西、布隆迪、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、埃及、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、墨西哥、摩洛哥、荷兰、巴基斯坦、波兰、大韩民国、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯洛伐克、南非、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、乌拉圭和津巴布韦。
- g 瑞典的代表为其外交大臣，代表北欧国家发了言。奥地利代表以“人的安全网”的名义发言；瑞士代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义发言；津巴布韦代表以南部非洲发展共同体的名义发言。
- h 阿尔巴尼亚、安哥拉、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、乍得、智利、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、以色列、意大利、日本、约旦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、黑山、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、帕劳、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰、联合王国和美国。
- i 阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、埃及、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、黑山、摩洛哥、荷兰、挪威、巴基斯坦、帕劳、波兰、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰。
- j 立陶宛的代表为其外交部长；西班牙的代表为其副外交大臣。
- k 拉脱维亚的代表为其外交部长；格鲁吉亚的代表为其第一外交副部长；阿塞拜疆的代表为其外交部特使。波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、冰岛、黎巴嫩、帕劳、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克和前南斯拉夫的马其顿共和国的代表没有发言。

表 2

按主题和议程项目分列的有关武装冲突中保护平民的规定

| 议程项目 | 决定 | 段次 |
|------------------------|------------------|----------|
| 谴责一切形式的暴力侵害平民行为 | | |
| 具体国家和地区 | | |
| 阿富汗局势 | 第 2145(2014)号决议 | 28 |
| 科特迪瓦局势 | 第 2153(2014)号决议 | 序言部分第六段 |
| 有关刚果民主共和国的局势 | 第 2136(2014)号决议 | 6 |
| | 第 2147(2014)号决议 | 序言部分第十八段 |
| | | 17 |
| 有关伊拉克的局势 | 第 2233 (2015)号决议 | 序言部分第四段 |
| 利比亚局势 | 第 2213(2015)号决议 | 4 |
| | 第 2238(2015)号决议 | 5 |

| 议程项目 | 决定 | 段次 |
|--------------------|-----------------|-----------|
| 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | 第 2155(2014)号决议 | 序言部分第五段 |
| | 第 2187(2014)号决议 | 序言部分第五段 |
| | 第 2228(2015)号决议 | 18 |
| | 第 2252(2015)号决议 | 序言部分第十三段 |
| 专题 儿童与武装冲突 | 第 2225(2015)号决议 | 1 |
| 遵守国际人道主义法和人权法以及问责制 | | |
| 具体国家和地区 阿富汗局势 | 第 2145(2014)号决议 | 42 |
| 中非共和国局势 | 第 2149(2014)号决议 | 12 |
| | 第 2217(2015)号决议 | 15 |
| 科特迪瓦局势 | 第 2162(2014)号决议 | 12 |
| | 第 2226(2015)号决议 | 12 |
| 有关刚果民主共和国的局势 | 第 2136(2014)号决议 | 12 |
| | 第 2147(2014)号决议 | 序言部分第二十七段 |
| | 第 2211(2015)号决议 | 25 |
| 有关伊拉克的局势 | 第 2233(2015)号决议 | 序言部分第十四段 |
| 利比亚局势 | 第 2238(2015)号决议 | 7 |
| | 第 2259(2015)号决议 | 14 |
| 马里局势 | 第 2164(2014)号决议 | 8 |
| | 第 2227(2015)号决议 | 5 |
| 中东局势 | 第 2140(2014)号决议 | 27 |
| | 第 2191(2014)号决议 | 1 |
| | 第 2254(2015)号决议 | 13 |
| | 第 2258(2015)号决议 | 1 |
| 索马里局势 | 第 2232(2015)号决议 | 29 |
| 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | 第 2138(2014)号决议 | 序言部分第六段 |
| | 第 2155(2014)号决议 | 18 |
| | | 19 |
| | 第 2228(2015)号决议 | 16 |
| | 第 2252(2015)号决议 | 序言部分第十六段 |
| | | 24 |
| | | 30 |

| 议程项目 | 决定 | 段次 | |
|------------------------|----------------|------------------|----------|
| 专题 | 维护国际和平与安全 | 第 2250(2015)号决议 | 4 |
| | | | 6 |
| | 武装冲突中保护平民 | 第 2222(2015)号决议 | 7 |
| | | | 9 |
| | | | 13 |
| | 小武器 | 第 2220(2015)号决议 | 2 |
| 不受阻碍的人道主义援助准入和保护人道主义人员 | | | |
| 具体国家和地区 | 阿富汗局势 | 第 2145(2014)号决议 | 29 |
| | 中非共和国局势 | 第 2134(2014)号决议 | 26 |
| 第 2149(2014)号决议 | | 45 | |
| 第 2217(2015)号决议 | | 48 | |
| 第 2147(2014)号决议 | | 34 | |
| | 有关刚果民主共和国的局势 | 第 2233 (2015)号决议 | 序言部分第十七段 |
| | 有关伊拉克的局势 | 第 2164(2014)号决议 | 28 |
| | 马里局势 | 第 2227(2015)号决议 | 32 |
| | | 第 2140(2014)号决议 | 28 |
| | | 第 2216(2015)号决议 | 9 |
| | 中东局势 | 第 2254(2015)号决议 | 12 |
| | | 第 2258(2015)号决议 | 5 |
| | | 第 2158(2014)号决议 | 10 |
| | 索马里局势 | 第 2182(2014)号决议 | 29 |
| | | | 40 |
| | 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | | 41 |
| | | 第 2232(2015)号决议 | 31 |
| | | 第 2244(2015)号决议 | 22 |
| | | 第 2155(2014)号决议 | 17 |
| | | 第 2156(2014)号决议 | 20 |
| | | 第 2187(2014)号决议 | 序言部分第六段 |
| | | | 18 |
| | | 第 2223(2015)号决议 | 20 |
| | | 第 2228(2015)号决议 | 17 |
| | | 第 2230(2015)号决议 | 23 |
| 第 2251(2015)号决议 | 23 | | |

| 议程项目 | | 决定 | 段次 |
|----------------|---------------------|-----------------|---------|
| | | 第 2252(2015)号决议 | 22 |
| 专题 | 小武器 | 第 2220(2015)号决议 | 3 |
| 国家保护平民的主要责任 | | | |
| 具体国家和地区 | 布隆迪局势 | 第 2248(2015)号决议 | 2 |
| | 中部非洲区域 | S/PRST/2014/8 | 第八 |
| | 中非共和国局势 | 第 2134(2014)号决议 | 序言部分第九段 |
| | 有关刚果民主共和国的局势 | 第 2147(2014)号决议 | 序言部分第四段 |
| | 几内亚比绍局势 | 第 2157(2014)号决议 | 3 |
| | | 第 2186(2014)号决议 | 3 |
| | 利比亚局势 | 第 2144(2014)号决议 | 2 |
| | | | 4 |
| | | 第 2238(2015)号决议 | 8 |
| | 利比里亚局势 | 第 2190(2014)号决议 | 1 |
| | | 第 2239(2015)号决议 | 1 |
| | 马里局势 | 第 2227(2015)号决议 | 33 |
| | 中东局势 | 第 2254(2015)号决议 | 序言部分第四段 |
| | 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | 第 2228(2015)号决议 | 序言部分第八段 |
| | | | 23 |
| | | 第 2252(2015)号决议 | 22 |
| | | | 29 |
| 专题 | 维护国际和平与安全 | 第 2250(2015)号决议 | 8 |
| | 在维持国际和平与安全方面促进和加强法治 | S/PRST/2014/5 | 第十一 |
| | 对国际和平与安全的威胁 | 第 2150(2014)号决议 | 1 |
| 监测和分析的报告保护平民情况 | | | |
| 具体国家和地区 | 布隆迪局势 | 第 2248(2015)号决议 | 8 |
| | 中非共和国局势 | 第 2134(2014)号决议 | 19 |
| | 利比亚局势 | 第 2213(2015)号决议 | 9(a) |
| | 马里局势 | 第 2164(2014)号决议 | 29 |
| | 索马里局势 | 第 2158(2014)号决议 | 1(e) |
| | | | 14 |
| | | 第 2182(2014)号决议 | 42 |
| | | 第 2244(2015)号决议 | 24 |
| | 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | 第 2138(2014)号决议 | 19 |
| | | 第 2155(2014)号决议 | 12 |
| | | | 16 |
| | | 第 2206(2015)号决议 | 18(c) |

| 议程项目 | | 决定 | 段次 |
|---------------------------|-------------------------|-----------------|-------------|
| | | 第 2223(2015)号决议 | 12 |
| | | 第 2228(2015)号决议 | 19 |
| | | | 28(-)(c) |
| | | 第 2230(2015)号决议 | 25 |
| | | 第 2241(2015)号决议 | 24 |
| | | 第 2252(2015)号决议 | 15 |
| 专题 | 武装冲突中保护平民 | 第 2222(2015)号决议 | 19 |
| | 小武器 | 第 2220(2015)号决议 | 2 |
| | 对国际和平与安全的威胁：防止和打击灭绝种族罪行 | 第 2150(2014)号决议 | 4 |
| 针对武装冲突中对平民实施犯罪的行为人采取的定向措施 | | | |
| 具体国家和地区 | 中非共和国局势 | 第 2134(2014)号决议 | 37(b)(c) |
| | | | 38 |
| | | 第 2149(2014)号决议 | 序言部分第十五段 |
| | 有关刚果民主共和国的局势 | 第 2136(2014)号决议 | 4(f) |
| | 利比亚局势 | 第 2213(2015)号决议 | 11(a) |
| | 中东局势 | 第 2140(2014)号决议 | 18(c) |
| | | | 29 |
| | 索马里局势 | 第 2244(2015)号决议 | 23 |
| | 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | 第 2138(2014)号决议 | 13 |
| | | 第 2200(2015)号决议 | 15 |
| | | 第 2206(2015)号决议 | 21 |
| | | 第 2223(2015)号决议 | 17 |
| | | 第 2241(2015)号决议 | 22 |
| | | 第 2252(2015)号决议 | 20 |
| 专题 | 妇女与和平与安全 | 第 2242(2015)号决议 | 6 |
| 特派团特有的保护平民任务 ^a | | | |
| 具体国家和地区 | 中非共和国局势 | 第 2134(2014)号决议 | 2(b)(e) |
| | | | 11 |
| | | 第 2149(2014)号决议 | 序言部分第八段 |
| | | | 序言部分第十二段 |
| | | | 30 |
| | | | 42 |
| | | 第 2217(2015)号决议 | 32(a)(c)(e) |
| | | | 44 |
| | 科特迪瓦局势 | 第 2162(2014)号决议 | 19(a)(g)(h) |
| | | | 21 |

| 议程项目 | 决定 | 段次 |
|----------------|-----------------|---------------------------------|
| | 第 2226(2015)号决议 | 19(a)(g)(h) 20 21 22 |
| 有关刚果民主共和国的局势 | 第 2147(2014)号决议 | 2 4(a) 31 |
| | 第 2211(2015)号决议 | 4 8 9(a) |
| 利比里亚局势 | 第 2190(2014)号决议 | 10(a)(b)(e)(f) |
| | 第 2239(2015)号决议 | 10(a)(c)(d) 12 16 |
| 马里局势 | 第 2164(2014)号决议 | 13(a)(二)、 (a)(四) 13(c) 16 |
| | 第 2227(2015)号决议 | 14(d)(e)(f) |
| 索马里局势 | 第 2148(2014)号决议 | 4 |
| | 第 2182(2014)号决议 | 31 |
| 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告 | 第 2155(2014)号决议 | 4 5 |
| | 第 2156(2014)号决议 | 8 |
| | 第 2223(2015)号决议 | 4(a)(b)(c) 5 |
| | 第 2228(2015)号决议 | 2 4 5 |
| | 第 2230(2015)号决议 | 10 16 |
| | 第 2241(2015)号决议 | 4(a)(b)(c) 6 17 |
| | 第 2251(2015)号决议 | 9 |
| | 第 2252(2015)号决议 | 6 8(a)(b)(c) 10 |
| 专题 | 儿童与武装冲突 | 第 2225(2015)号决议 |
| | | 15 |

^a 关于与维持和平特派团和政治特派团有关的任务和决定的更多信息，见第十部分。