

美洲

17. 有关海地的问题

概览

2012-2013 年期间, 安全理事会就有关海地的问题举行了 8 次会议, 包括两次与向联合国海地稳定特派团(联海稳定团)派遣部队和警察的国家的非公开会议,⁵¹⁰ 并根据《宪章》第七章通过了两项决议。安理会听取了联合国高级官员关于实地局势的半年度通报, 内容涉及政治和安全状况、联海稳定团的活动以及人道主义、恢复和发展问题。安理会两次将联海稳定团的任务期限延长一年, 同时减少部队人数。⁵¹¹ 此外, 安全理事会访问团于 2012 年 2 月 13 日至 16 日访问了海地。⁵¹²

有关海地的局势和联海稳定团的活动

2012 年 3 月 8 日, 安理会听取了负责海地问题秘书长特别代表兼联海稳定团团长的情况通报, 他介绍了 2012 年 2 月 29 日秘书长的报告。⁵¹³ 他报告了该国的政治局势, 包括加里·科尼耶总理在任职 4 个月后辞职, 以及行政和立法部门之间持续的冲突; 法治和安全, 包括设立最高法院以及联海稳定团加强海地国家警察的工作; 社会经济、人道主义和人权状况; 应对霍乱疫情。他还报告说, 根据第 2012(2011)号决议减少联海稳定团军事和警察部分的工作将到 6 月完成。⁵¹⁴

发言者普遍对政治僵局表示关切, 并敦促政府进行政治对话, 尽快举行下面的部分立法、市镇和地方选举。许多发言者承认治安情况相对稳定且自 2010 年 1 月地震以来在法治、恢复和重建方面取得进展, 但也强调需要取得更多的进展, 特别是在加

强国家警察及其能力建设(联海稳定团一直对此做出贡献)以及重新安置流离失所民众和保护弱势群体等方面。几位发言者表示关切已于 1995 年解散的海地武装部队前武装成员重新出现。海地代表希望, 他的国家在联合国报告和决议中将不再成为“对国际和平与安全的威胁”, 因为该用语会引起潜在投资者的恐惧。⁵¹⁵

一些发言者认为, 应根据实地的条件, 特别是国家警察承担更大责任的能力来考虑联海稳定团未来的规模和任务。俄罗斯联邦代表感到高兴的是, 联海稳定团按计划进行重组, 并说一旦改革进程结束, 安理会可评估执行其根据《宪章》第七章承担的任务的实效, 并可能考虑采取更多措施。⁵¹⁶ 鉴于对稳定团人员性行为不端的指控, 发言者强调, 联合国必须确保遵守其对性剥削和性虐待的零容忍政策。

2012 年 10 月 3 日, 秘书长特别代表介绍了秘书长 2012 年 8 月 31 日的报告, 向安理会通报了一系列广泛的问题, 包括海地政治稳定进程和法治方面的积极事态发展, 即议会确认新总理洛朗·拉莫特以及设立高级司法委员会以监督司法的透明度和独立性。⁵¹⁷ 同时, 他报告了组建负责根据宪法规定组织海地所有选举的常设选举委员会方面出现的严重僵局。他还报告说, 海地军队前成员的非法活动已不再是一个令人关切的问题, 因为海地警察在联海稳定团的支持下, 从那些呼吁重新建立军队和支付养老金者曾占领的 10 个地点把他们逐出。关于加强警察的问题, 他指出, 海地国家警察高级委员会已核准了 2012-2016 年警察计划, 其中除其他措施外, 要求每年至少培训 1 200 名新警员, 以建立一支总共超过 15 000 名警官的警察部队。他重申了秘书长报告中的建议, 即根据特派团缩小的活动范围, 将部队

⁵¹⁰ 见 S/PV.6833 和 S/PV.7023。

⁵¹¹ 见第 2070(2012)号和 2119(2013)号决议。欲了解更多关于联海稳定团任务规定的信息, 见第十部分第一节, “维持和平行动”。

⁵¹² 见第一部分第 34 节, “安全理事会访问团”。

⁵¹³ S/2012/128。

⁵¹⁴ S/PV.6732, 第 2-5 页。

⁵¹⁵ 同上, 第 21 页。

⁵¹⁶ 同上, 第 16 页。

⁵¹⁷ S/2012/678。

的核定兵力从 7 340 人减至 6 270 人，警察从 3 241 人减至 2 601 人，并相应减少文职人员。他还宣布，联海稳定团同联合国国家工作队一道，就基于具体情况的整并计划向海地政府提供咨询，该计划当时正处于工作阶段，目的是以合理的方式帮助集中和减少联海稳定团的活动，并实现稳定团的最终状态。⁵¹⁸

新政府宣誓就职、宪法修正案的公布和最高法院委员会的设立所标志的更可观的前景为组建常设选举理事会铺平了道路，使发言者感到鼓舞。关于前武装部队的问题，许多发言者还欢迎在安全方面取得的进展以及国家警察业绩的提高，包括联海稳定团把境内流离失所者营地的安全责任移交给警察。与会者的普遍一致意见是，按秘书长的建议把联海稳定团的任务期限延长一年。许多发言者也支持秘书长关于按照 2013-2016 年整并计划的设想改组和整合联海稳定团的建议。同时，一些发言者强调，需要谨慎并根据实地的条件而不是固定的时间表缩编联海稳定团，以免破坏迄今所取得的成果。若干发言者着重指出了维持工程组成部分以及速效项目和减少社区暴力项目的贡献和重要性，⁵¹⁹而其他发言者则认为，联海稳定团的一些任务应移交给其他行为体，包括国家行为体。⁵²⁰

2012 年 10 月 12 日，安理会在第 6845 次会议上一致通过第 2070(2012)号决议，其中赞扬了联合国系统在 2010 年 1 月地震后在海地开展的广泛恢复工作，特别是联合国支助的住房方案和垃圾清除方案，以及成功使用联海稳定团的军事工程部队。根据《宪章》第七章，安理会将联海稳定团的任务期限延长至 2013 年 10 月 15 日，同时将其总兵力减少到 6 270 名部队人员和 2 601 名警务人员。安理会表示注意到基于具体情况的联海稳定团整并计划，并确认联海稳定团的活动侧重于一系列可在合理的时间框架内实现的核心授权任务的价值。它还认识到，稳定的

政治和体制环境对于稳定以及恢复和重建工作的进展至关重要，并促请海地所有相关政治行为体开展建设性合作，设立宪法修正案所规定的该国常设选举委员会并落实现已逾期的部分立法、市镇和地方选举。

2013 年 3 月 20 日，代理秘书长特别代表在按照秘书长 2013 年 3 月 8 日的报告介绍海地的政治、社会经济和安全局势时指出，为期六个月的报告期在政治领域一直处于僵局中，体现为在设立选举委员会方面缺乏进展。⁵²¹ 已与海地政府商定的联海稳定团整并计划，概述了 2013 年至 2016 年三年中的四个关键目标，即加速发展国家警察；⁵²² 自常设选举委员会成立起即予加强；加强法治和尊重人权，优先加强基本的问责和监督机制；支持关键的国家 and 地方治理改革，并帮助主要国家利益攸关方就包容性政治进程和体制改革达成协商一致意见，以为促进社会经济发展创造条件。整并计划还为四个领域各规定了可实际在 2016 年实现的数量有限的基准。⁵²³

大多数发言者都强调必须至迟于 2013 年底举行自由、公正、包容各方和具有公信力的地方、市政和参议院选举以加强稳定和社会经济发展，并敦促政治领导人避免进一步的拖延。发言者还强调，需要作为联海稳定团的优先事项之一而不断加强国家警察的能力，并呼吁国际社会继续提供援助，以支持创建专业的警察部队。基于具体情况的联海稳定团整并计划得到多数发言者的欢迎。美国代表认为整并计划是一份动态的文件，将依据实地的事态发展和对联海稳定团任务授权的调整而不断演变。⁵²⁴ 俄罗斯联邦代表指出，虽然俄罗斯代表团支持提议将特派团任务的重点置于一些可实现的目标之上，但已宣布的目标和衡量指标是大胆的，需要安理会成员之间今后进行讨论。⁵²⁵ 墨西哥代表感到关切的

⁵¹⁸ S/PV.6842，第 2-6 页。

⁵¹⁹ 同上，第 17-18 页(哥伦比亚)；第 20 页(南非)；第 24 页(巴西)；第 29 页(智利)。

⁵²⁰ 同上，第 20-21 页(联合王国)；第 21 页(俄罗斯联邦)。

⁵²¹ S/2013/139。

⁵²² 同上，附件。

⁵²³ S/PV.6936，第 2-4 页。

⁵²⁴ 同上，第 5 页。

⁵²⁵ 同上，第 19 页。

是，如速效项目等过去取得成功的行动，被排除在整并计划之外。⁵²⁶

危地马拉代表认为，联海稳定团的任务应决定其预算，而不是本末倒置，并认为不应再削减军警人员的人数。⁵²⁷ 同样，巴西代表坚持认为，财政考虑不应成为减少联合国在海地的存在力度的因素。⁵²⁸ 法国代表认为，虽然应避免仓促撤离，但无限期延续如此规模的维持和平行动不是一种选项，其撤离的前景应成为一个催促因素。⁵²⁹

2013年8月28日，秘书长特别代表在其通报中指出，海地的总体安全局势保持相对稳定，内部动乱和重大犯罪减少，而且进一步加强警察仍然是一个重要的稳定基准。继续推迟举行早该举行的选举日益令人关切，因为人们对可能在2013年举行选举的怀疑加重，给稳定进程带来一系列风险。关于稳定团的整并计划，特别代表报告说，联海稳定团军事和警察部门已按照第2070(2012)号决议完成已获授权的人员裁减工作。她还说，约瑟夫·马尔泰利总统和总理都表示支持稳定团随着国家机构能力的提高而分阶段撤出。她最后指出，海地正处于紧要关头，因为安全和稳定方面所取得的进展及经济发展，可能因选举僵局所造成的两极分化引起的不稳定而受到损害；因此，联海稳定团继续努力说服国家利益攸关方尽快举行选举，并一致同意机构的连续性符合他们和国家的最大利益。⁵³⁰

发言者普遍确认，海地为实现稳定所采取的步骤，如设立常设选举委员会的过渡委员会和向议会提交选举法草案，对于举行逾期的选举至关重要。许多发言者还认识到，选举筹备进程仍然存在挑战，并重申他们呼吁尽快举行选举，敦促各政治行为体达成共识并为将举行的选举创造必要的条件。他们还强调，必须结束有罪不罚的现象，依照2012-2016

年发展计划为国家警察提供支助，并解决该国的人道主义局势。

发言者还支持秘书长的建议，即将联海稳定团的任务期限再延长一年，并将部队实力再减少15%，有些人则强调必须根据安全和政治状况而慎重行事。美国代表同意联海稳定团撤出，但它须维持强有力的快速反应力量。⁵³¹ 联合王国代表重申了其代表团的立场，即工兵部队承担的支持速效项目的任务，如修路、钻井、排水和运河清理与水源分配，应移交给其他部门，包括当地的私营部门，⁵³² 而另一些发言者则强调速效和减少社区暴力方案的效用，⁵³³ 其中一些人明确呼吁继续由联海稳定团实施这些方案。⁵³⁴ 联合王国代表还欢迎秘书长决定探讨到2016过渡到一个规模较小的、更有重点的援助特派团，同时强调指出，特派团现在仍有必要在海地继续存在，对其组合的任何重大改变应具有可信的基准，以确保海地政府有能力承担越来越多的责任。⁵³⁵ 俄罗斯联邦代表也支持秘书长整并联海稳定团和使其转变为一个任务范围较窄、规模较小的特派团的建议。⁵³⁶ 危地马拉代表认为，联海稳定团必须以负责任的方式撤离，以确保它永远不会返回。⁵³⁷ 同样，海地的代表强调，必须考虑到所有可能的脱离接触假设以避免历史重演，同时欢迎安理会已确定海地已不再对国际和平与安全构成威胁。⁵³⁸

2013年10月10日，安理会在第7040次会议上一致通过第2119(2013)号决议，在其中关切地指出，选举筹备工作仍然拖延，可能会影响在2013年举行选举。根据《宪章》第七章，安理会将联海稳定团

⁵²⁶ 同上，第27页。

⁵²⁷ 同上，第12页。

⁵²⁸ 同上，第22页。

⁵²⁹ 同上，第16页。

⁵³⁰ S/PV.7024，第2-4页。

⁵³¹ 同上，第5页。

⁵³² 同上，第12页。

⁵³³ 同上，第11页(卢旺达)；第24页(巴西)；第31页(智利)。

⁵³⁴ 同上，第5页(美国)；第25页(墨西哥)。

⁵³⁵ 同上，第12页。

⁵³⁶ 同上，第14页。

⁵³⁷ 同上，第16页。

⁵³⁸ 同上，第21页。

的任务期限延长至 2014 年 10 月 15 日，将其总兵力再减少到 5 021 名部队人员并保持 2 601 名警务人员。安理会还请联海稳定团继续实施速效项目，以促进建设一个安全、稳定的环境，加强国家自主权和海地民众对联海稳定团的信任，并推行其减少社区暴力的办法。它还表示注意到正在实施的基于具体情况的联海稳定团整并计划，并欢迎秘书长特别代表着力支持正在海地展开的政治进程。

决议通过后，联合王国代表说，联海稳定团是实地的需要与安理会满足这些需要的可用工具不匹配的最明显例子，因为事实上要在一个近代没有发生过军事冲突的国家派驻超过 5 000 名军事人员。他补充说，10 年之后，速效项目早已成为过去；他支持特派团缩编，并相信有加快缩编的余地，尤其是工程人员的缩编。⁵³⁹

⁵³⁹ S/PV.7040，第 2 页。

会议：有关海地的问题

会议记录和日期	分项	其他文件	按第 37 条发出的邀请	按第 39 条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和表决(赞成-反对-弃权)
S/PV.6732 2012 年 3 月 8 日	秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告 (S/2012/128)		巴西、加拿大、智利、海地、日本、秘鲁、塞内加尔、西班牙、乌拉圭	负责海地问题秘书长特别代表兼联海稳定团团团长、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会所有成员和所有受邀请者 ^a	
S/PV.6842 2012 年 10 月 3 日	秘书长关于联海稳定团的报告 (S/2012/678)		阿根廷、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、海地、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、乌拉圭	秘书长特别代表兼联海稳定团团团长、欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员、 ^b 所有受邀请者 ^c	
S/PV.6845 2012 年 10 月 12 日	秘书长关于联海稳定团的报告 (S/2012/678)	阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、巴拉圭、秘鲁、西班牙、美国、乌拉圭提交的决议草案(S/2012/743)	阿根廷、巴西、加拿大、智利、海地、巴拉圭、秘鲁、西班牙、乌拉圭			第 2070(2012)号决议 15-0-0 (根据第七章通过)
S/PV.6936 2013 年 3 月 20 日	秘书长关于联海稳定团的报告 (S/2013/139)		巴西、加拿大、智利、海地、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、乌拉圭	代理秘书长特别代表兼联海稳定团临时团长、欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员、 ^b 所有受邀请者 ^d	

会议记录和日期	分项	其他文件	按第 37 条 发出的邀请	按第 39 条发出的 邀请和其他邀请	发言者	决定和表决(赞 成-反对-弃权)
S/PV.7024 2013 年 8 月 28 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2013/493)		巴西、加拿大、 智利、哥伦比亚、 海地、日本、墨 西哥、秘鲁、西 班牙、特立尼达 和多巴哥、乌拉 圭	秘书长特别代表 兼联海稳定团团 长、欧洲联盟代 表团副团长	安理会所有成 员、所有受邀请 者。	
S/PV.7040 2013 年 10 月 10 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2013/493)	阿根廷、巴西、 加拿大、智利、 法国、危地马拉、 摩洛哥、秘鲁、 卢旺达、多哥、 美国、乌拉圭提 交的决议草案 (S/2013/597)	巴西、加拿大、 智利、海地、秘 鲁、乌拉圭		联合国	第 2119(2013) 号决议 15-0-0 (根据第七章通 过)

^a 乌拉圭代表代表海地之友小组发言，该小组成员有阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、美国和乌拉圭。欧洲联盟驻联合国代表团团长代表欧洲联盟成员国发言；阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、冰岛、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰都赞同他的发言。

^b 危地马拉派其外交部长出席。

^c 代表乌拉圭代表海地之友小组发言。欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟成员国发言；阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚语、冰岛、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国都赞同他的发言。

^d 乌拉圭代表代表海地之友小组发言。欧洲联盟代表团副团长代表欧洲联盟成员国发言；阿尔巴尼亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国乌克兰都赞同他的发言。

^e 乌拉圭代表代表海地之友小组发言。欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟成员国发言；阿尔巴尼亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰都赞同他的发言。特立尼达和多巴哥代表代表加勒比共同体 14 个成员国发言。