

36. 安全理事会访问团

概述

在本报告所述期间,安全理事会开展了四次访问团,安理会成员随团访问了外地。这些访问团的目的地包括几个非洲国家⁸²³和阿富汗。访问团由安理会全体成员代表组成。安理会就题为“安全理事会访问团”的项目举行了三次会议,各访问团团长在会上向安理会通报了他们在这些国家的调查结果。安理会就题为“阿富汗局势”的项目听取了阿富汗访问团通报情况。⁸²⁴通报摘要按区域列示。⁸²⁵

关于安全理事会访问团的情况通报

2010年5月19日:安全理事会刚果民主共和国访问团,2010年5月13日至16日

2010年5月19日,安理会将题为“安全理事会刚果民主共和国访问团通报情况”的项目列入其议程。安理会在会上听取了法国代表兼刚果民主共和国访问团团长的通报情况。他报告了与刚果民主共和国总统和政府成员、议会以及其他人士举行的会议情况,这些会议证实该国过去10年来一直在不断演变,已经取得了进展,人道主义局势和人权状况依然脆弱,安全部门改革仍然是一项重大挑战。访问团已向刚果当局表示安理会愿意与他们合作,加强该国的和平与稳定,从而确保对平民提供保护,并使联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)能够进行重组。⁸²⁶

2010年6月30日:安全理事会阿富汗访问团,2010年6月21日至24日

2010年6月30日,安理会将题为“阿富汗局势”的项目列入其议程。安理会在会议期间听取了土耳其代表兼阿富汗访问团团长的通报情况。他报告称,访问团成员会晤了阿富汗总统及其内阁以及行政和立法机构的成员,访问团成员强调了必须举行自由公正的

选举等问题。访问团成员还鼓励阿富汗当局继续努力促进法治和人权等议题,并着重指出必须打击毒品产业和贸易。⁸²⁷

2010年10月14日:安全理事会非洲访问团,2010年10月4日至10日

2010年10月14日,安理会将题为“安全理事会非洲访问团通报情况”的项目列入其议程。安理会听取了乌干达代表兼访问团乌干达分团团长以及美国 and 联合王国代表兼访问团苏丹分团团长通报情况。

乌干达代表报告称,乌干达总统在会见访问团时指出,《全面和平协议》必须得到全面执行,并强调必须支持各方为确保举行和平、可信和及时的全民投票所作的努力。主席还强调,必须加强联合国、非洲联盟和次区域组织在安全问题上的合作,并呼吁联合国支持该区域努力打击上帝抵抗军。访问团成员还访问了恩德培支助基地,在那里听取了关于该基地为支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所开展业务的通报。安理会成员获悉,除联刚稳定团之外,该基地还向包括非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)在内的非洲外地特派团和实体提供支助。⁸²⁸

美国代表报告称,访问团在朱巴会晤了南苏丹总统,总统强调了他对尚未解决的边界划界问题、阿卜耶伊全民投票准备工作拖延等问题的关切。访问团还会晤了民间社会成员和宗教人士,听取了他们对全民投票时间表紧张和阿卜耶伊局势的关切。她重申,安理会必须继续坚定支持《全面和平协议》的全面及时实施。⁸²⁹

联合王国代表报告称,访问团在达尔富尔会晤了达尔富尔混合行动联合特别代表,他向访问团成员通报了达尔富尔混合行动的工作情况以及该区域的安

⁸²³ 刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达。

⁸²⁴ 见S/PV.6351。

⁸²⁵ 如需进一步了解各访问团的组成和报告,请见“争端调查和实况调查”第六部分第二节。

⁸²⁶ S/PV.6317,第2-3页。

⁸²⁷ S/PV.6351,第6页。

⁸²⁸ S/PV.6397,第2-3页。

⁸²⁹ 同上,第3-4页。

全局势。访问团还访问了阿布舒克的境内流离失所者营地，访问团成员会晤了营地代表，更多地了解到他们在食品、医疗及其他需求方面的关切。他指出，访问团返回时，对于达尔富尔安全局势及其对平民所处困境的影响深感关切。访问团在喀土穆会晤了苏丹副总统、外交部长、苏丹南方全民投票委员会主席和其他人士。副总统和外交部长均表示，苏丹政府坚定承诺全面执行《全面和平协议》并处理悬而未决的问题，包括阿卜耶伊局势以及举行全民投票后有关边界划界、国籍和分享财富的安排。关于达尔富尔问题，副总统和外交部长重申，苏丹政府致力于寻求在该区域实现和平与发展，但也强调叛乱团体应立即无条件参与和平进程。访问团表示对达尔富尔的安全局势以及达尔富尔混合行动和人道主义工作者继续受限感到关切。他指出，访问团返回时，对苏丹所面临挑战的紧迫性和应对这些挑战所需的政治意愿有了更好的了解。⁸³⁰

2011年6月6日：安全理事会非洲访问团，2011年5月19日至26日

2011年6月6日，安理会将题为“安全理事会非洲访问团通报情况”的项目列入其议程。安理会在会议期间听取了法国代表兼访问团埃塞俄比亚分团团长通报情况，并听取了美国代表兼访问团苏丹分团团长代表与其共同领导苏丹分团的俄罗斯联邦通报情况。联合王国和南非代表兼肯尼亚分团团长也向安理会通报了情况。

法国代表报告称，访问团在亚的斯亚贝巴会晤了非洲联盟和平与安全理事会成员以及埃塞俄比亚总理。与和平与安全理事会举行的年度会议使访问团成员得以详细审议科特迪瓦问题、利比亚问题、索马里问题和苏丹问题，以期确立一项共同战略，使联合国和非洲联盟能够更有效地执行其行动。特派团成员还会晤了埃塞俄比亚总理，讨论了索马里和苏丹的局势以及厄立特里亚问题和利比亚问题。⁸³¹

美国代表报告称，访问团成员在喀土穆会晤了总统府国务部长和苏丹政府其他几名官员，并强调必须

和平解决阿卜耶伊冲突。他们还会晤了非洲联盟高级别执行小组主席，主席概述了他为推动就《全面和平协议》中悬而未决的问题和全民投票后的安排开展谈判所作的努力。访问团在朱巴会晤了南苏丹总统、副总统和政府各部部长，重申对阿卜耶伊发生的事件深感关切，包括苏丹人民解放军5月19日对联合国特派团车队的袭击。她指出，访问团不断强调，双方必须在2011年7月9日南苏丹获得独立之前全面执行《全面和平协议》，特别是考虑到阿卜耶伊的危机。⁸³²

联合王国代表报告称，访问团在内罗毕会晤了过渡联邦总统、过渡联邦政府其他官员和索马里议会，还会晤了加姆杜德、邦特兰和索马里兰代表。访问团在会晤过渡联邦机构时，对于过渡联邦机构之间不和对政治进程和安全局势产生的影响表示严重关切，并以非常明确和强烈的措辞转达了安理会对于政府与议会迅速就选举问题达成共识的期望。加姆杜德总统和邦特兰总统以及索马里兰代表都着重介绍了安全与发展方面取得的进展，但也强调他们的人民面临海盗行为和恐怖主义威胁。访问团确认，国际社会需要支持进一步的稳定、建设和平及社会经济重建工作，需要采取一种全面对策，解决海盗问题及其根源。⁸³³

南非代表报告了与肯尼亚总理和副总统、非洲联盟高级代表和非洲联盟委员会主席特别代表、政府间发展管理局等人士或机构举行会议的情况，这些会议同样也在内罗毕举行。会晤副总统时，副总统对于恐怖主义、海盗行为以及国际社会和安理会对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)支持不足等问题表示关切。会晤非索特派团部队指挥官时，指挥官向安全理事会访问团成员介绍了非索特派团面临的挑战，特别是缺少装备、后勤支助、空中和海上支援以及可预测的资金。南非代表还报告了与联合国索马里政治事务处(联索政治处)、政府间发展管理局和非洲联盟举行会议的情况，认定需要制定一项全面战略来应对索马里的安全、人道主义及发展挑战。⁸³⁴

⁸³⁰ 同上，第5-6页。

⁸³¹ S/PV.6546，第2-3页。

⁸³² 同上，第3-5页。

⁸³³ 同上，第5页。

⁸³⁴ 同上，第5-7页。

会议：关于安全理事会访问团的情况通报

A. 安全理事会访问团

会议和日期	分项	其他文件	发言者
2010年5月19日 第6317次会议	安全理事会刚果民主共和国访问团通报情况(2010年5月13日至16日)	安全理事会主席给秘书长的信, 其中载有刚果民主共和国访问团的工作范围(S/2010/187和Add.1)	法国
2010年10月14日 第6397次会议	安全理事会非洲访问团通报情况(2010年10月4日至10日)	安全理事会主席给秘书长的信, 其中载有乌干达和苏丹访问团的工作范围(S/2010/509)	乌干达、美国、联合王国
2011年6月6日 第6546次会议	安全理事会非洲访问团通报情况(2011年5月19日至26日)	安全理事会主席给秘书长的信, 其中载有埃塞俄比亚、苏丹和肯尼亚访问团的工作范围(S/2011/319)	法国、俄罗斯联邦、南非、联合王国、美国

B. 阿富汗局势

会议和日期	分项	其他文件	规则第37条邀请	规则第39条邀请	发言者
2011年6月30日 第6351次会议	秘书长根据大会第1917(2010)号决议第40段提交的报告(S/2010/318)	安全理事会主席给秘书长的信, 其中载有阿富汗访问团的工作范围(S/2010/325)	阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、意大利、挪威、巴基斯坦	负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长(联阿援助团)、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会全体成员和所有受邀方

37. 在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

概述

在本报告所述期间, 安全理事会就题为“在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治”的项目举行了一次会议并通过了一项主席声明。

2010年6月29日：通过一项主席声明

2010年6月29日, 安理会就在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治问题举行了一次公开辩论。发言者重点讨论了主席(墨西哥)在其概念说明中建议的三个主要议题：⁸³⁵ 在冲突和冲突后局势中促进法治；国际司法及和平解决争端；制裁制度的效率和可信性。

常务副秘书长指出, 联合国在法治领域具有广泛而宏伟的议程。安理会的辩论从侧重于受战争蹂躏的社会中的法治扩大到包括在国际层面加强法治。在这

方面, 她强调国际法院在和平解决争端方面具有特殊作用, 必须加强国际法院与安理会之间的关系。她概述了联合国系统正在法治领域采取的举措, 包括建立一支可部署的专家组以协助国家当局、在维持和平行动部设立法治和安全机构厅以及设立法治协调和资源小组, 该小组将参与法治活动最多的联合国部门和机构联合在一起。然而, 她指出, 本组织仍然面临重大挑战和制约, 包括必须招募高素质人员、资金不足以及外部环境(包括法律、发展、安全、政治等各领域)中参与者众多而且缺乏组织协调。⁸³⁶

主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问指出, 在国际层面确保尊重法治不仅对维持和平至关重要, 对保持经济进步和发展也至关重要。她指出, 《联合国宪章》设想建立一套在冲突发生之前和平解决争端的制度, 但大会、安理会和国际法院为实现这一目标

⁸³⁵ S/2010/322, 附件。

⁸³⁶ S/PV.6347, 第2-4页。