

决定

条文

### 维持国际和平与安全：安全与发展之间的相互依存性

2011 年 2 月 11 日  
S/PRST/2011/4

安理会强调，安全和发展行动体在当地采取的统筹行动需要与各国当局协调，这些行动可大大有助于稳定和改善安全局势，确保平民得到保护。安理会还指出，为此与民间社会开展合作很重要。安理会申明，如果没有所有相关利益攸关方的参与，就不可能实现持久和平与发展，并强调，建设和平、和平协定和发展方案的各个阶段都必须让妇女积极参与。安理会表示愿意在必要时就其议程上的具体局势，与包括联合国机构、基金和方案以及国际金融机构在内的其他行动体进行对话(第 12 段)

### 维护国际和平与安全：艾滋病毒/艾滋病对国际和平与安全的影响

2011 年 6 月 7 日  
第 1983(2011)号决议

又指出，艾滋病毒和艾滋病给妇女带来的负担尤其沉重，是实现性别平等和增强妇女权能一直面临的障碍和挑战，敦促会员国、联合国实体、国际金融机构和其他相关利益攸关者支持建立和加强各国保健系统和民间社会网络的能力，以便在冲突中和冲突后为感染艾滋病毒或受其影响的妇女提供持久的援助(第 3 段)

请秘书长在开展防止和消除冲突、维持国际和平与安全、防止和应对与冲突有关的性暴力和冲突后建设和平活动过程中，考虑感染艾滋病毒、受其影响和易感染艾滋病毒的人包括妇女和女孩与艾滋病毒有关的需求(第 6 段)

### 维护国际和平与安全：推进安全部门改革：非洲的前景与挑战

2011 年 10 月 12 日  
S/PRST/2011/19

安理会在考虑到推行改革的国家所受能力限制的同时，鼓励这些国家争取向安全部门改革分配本国资源，以确保这些改革的长期可持续性和生命力。在这方面，安理会强调，必须改进妇女在有关防止和解决冲突以及维护和平与安全的讨论中的参与情况，并根据有关国际法鼓励妇女参加本国武装部队和安全部队。在这方面，安全理事会鼓励建设一个面向所有人、包括妇女和其他弱势群体并顺应其需要的安全部门(第 4 段)

另见声明第 2 和 8 段。

<sup>a</sup> 依照安全理事会主席 2011 年 3 月 16 日的说明(S/2011/141)，自该日起，安理会对阿拉伯利比亚民众国有关问题的审议工作，由先前题为“非洲和平与安全”的议程项目下挪入题为“利比亚局势”的议程项目。

## 34. 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

### 概述

在本报告所述期间，安全理事会就恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁举行了五次会议，并通过了三项决议和三项主席声明。安理会决定，反恐怖主义委员会执行局应继续作为一项特别政治任务运作。<sup>806</sup> 安理会还决定设立一个安理会委员会，负责监督涉及塔利

班和与之相关的任何个人、团体、企业和实体的制裁措施。<sup>807</sup> 此外，安理会将监察员办公室的任务期限延长了 18 个月，并请秘书长加强监察员办公室的能力，确保其能够继续有效并及时地执行任务。<sup>808</sup>

<sup>806</sup> 第 1963(2010)号决议。

<sup>807</sup> 第 1988(2011)和 1989(2011)号决议。

<sup>808</sup> 第 1989(2011)号决议。

### 2010 年 9 月 27 日：应对恐怖行为构成的威胁

2010 年 9 月 27 日，安理会举行了一次部长级公开辩论，以评估过去 10 年打击恐怖主义的努力并为今后行动制定战略。发言者强调必须采取全面办法打击恐怖主义构成的全球威胁，为此必须采取行动，不仅要加强安全和执法，还要消除恐怖主义的根源和有利于其蔓延的条件。<sup>809</sup> 他们一致认为，急需通过在联合国领导下作出协调努力，根除这一祸患，特别是加强集体努力，打击恐怖主义并消除这场全球斗争中的现有差距。<sup>810</sup> 若干发言者着重指出，有必要采取协调一致的办法，通过国际和区域合作以及分享信息和最佳做法，打击恐怖主义。<sup>811</sup>

辩论结束后，安理会通过了一项主席声明，其中安理会关切地注意到，恐怖主义继续严重威胁着国际和平与安全，而且这一威胁已经蔓延到更多地方。安理会确认仅凭军事力量、执法措施和情报作业无法打败恐怖主义，强调必须消除有利于恐怖主义蔓延的各种条件。在这方面，安理会确认发展、和平与安全和人权相互关联并相得益彰，强调国际社会为消除贫穷、促进持续经济增长、可持续发展和造福全人类的全球繁荣作出的努力。<sup>812</sup>

### 2010 年 12 月 20 日：关于反恐怖主义委员会执行局的决议

2010 年 12 月 20 日，安理会通过了第 1963(2010)号决议，决定反恐怖主义委员会执行局将在 2013 年 12 月 31 日终了的期间内继续作为一项特别政治任务在反恐怖主义委员会的政策指导下运作，并决定最迟于 2012 年 6 月 30 日进行一次期中审查。安理会指示执行局最迟于 2011 年 6 月 30 日编制出最新的第 1373(2001)号决议全球执行情况调查，最迟于 2011 年

12 月 31 日编制出第 1624(2005)号决议全球执行情况调查。两项调查预计将评估风险和威胁的演变情况以及执行两项决议的影响，找出差距并提出切实可行的新办法以执行两项决议。

### 2011 年 5 月 2 日：关于乌萨马·本·拉丹之死的主席声明

2011 年 5 月 2 日，安理会通过一项主席声明，称于 2011 年 5 月 1 日欣闻乌萨马·本·拉丹再也无法实施恐怖主义行径，并重申不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或群体联系在一起。此外，安理会还强调，任何事业或怨愤都不能成为谋害无辜者的正当理由，并强调仅仅依靠军事力量、执法措施和情报工作不能打败恐怖主义；只有采取持续和全面的方法，使所有国家、有关国际组织和区域组织及民间社会都积极参与、互相协作，消除有利于恐怖主义蔓延的条件，遏制、削弱、孤立和瓦解恐怖威胁，才能战胜恐怖主义。<sup>813</sup>

### 2011 年 6 月 17 日：决定分离基地组织和塔利班制裁制度

2011 年 6 月 17 日，安理会通过了第 1988(2011)号决议，设立了一项新的制裁制度，并请所有国家对塔利班以及该决议第 30 段所设委员会名单上指认的与塔利班有关联并对阿富汗的和平、稳定与安全构成威胁的个人、团体、企业和实体采取措施。委员会在新制度下将负责监督各国执行安理会对与塔利班有关联的个人、团体、企业和实体实施的三项制裁措施(资产冻结、旅行禁令和武器禁运)的情况。此外，该决议还提出采用更加广泛的列名标准，让阿富汗政府在关于列名和除名决定的磋商中发挥更大作用。

安理会第 1989(2011)号决议决定，第 1267(1999)和 1989(2011)号决议所设委员会维护的关于基地组织及相关个人和实体的制裁名单<sup>814</sup> 从此被称为“基地组织制裁名单”，仅载列与基地组织有关联的个人、团体、企业和实体的名称。安理会指示第 1267(1999)和 1989(2011)号决议所设委员会向第 1988(2011)号决

<sup>809</sup> S/PV.6390, 第 3 页(秘书长); 第 5 页(奥地利); 第 6 页(美国); 第 7 页(巴西); 第 8 页(联合王国); 第 10 页(尼日利亚); 第 11 页(乌干达); 第 13 页(俄罗斯联邦); 第 15-16 页(黎巴嫩); 第 19 页(中国); 第 20 页(土耳其)。

<sup>810</sup> 同上, 第 4 页(奥地利); 第 5-6 页(美国); 第 6-7 页(巴西); 第 9-10 页(尼日利亚)。

<sup>811</sup> 同上, 第 4 页(奥地利); 第 9 页(加蓬); 第 10 页(尼日利亚); 第 11 页(乌干达); 第 12 页(俄罗斯联邦); 第 14 页(波斯尼亚和黑塞哥维那)。

<sup>812</sup> S/PRST/2010/19。

<sup>813</sup> S/PRST/2011/9。

<sup>814</sup> 过去称为“安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会”。

议所设委员会转交与塔利班有关的所有列名提案、除名申请和现有资料更新提议。此外，安理会还延长了分析支助和制裁监测组的任务期限，指示其随时向委员会通报不遵守规定措施的情况，又指示其就采取行动处理违规行为的问题向委员会提出建议。

第 1988(2011)和 1989(2011)号决议通过后，发言者强调这两项决议的通过是重要的一步，有利于通过进一步加强公平且明确的程序，进一步支持阿富汗政治对话，打击基地组织及其附属网络对国际和平与安全造成的威胁，并提升定向制裁的效力。<sup>815</sup>

#### 2011 年 2 月 28 日和 6 月 17 日：加强监察员办公室并延长其任务期限

2011 年 2 月 28 日，安理会发布了一项主席声明，强调其致力于确保监察员办公室能够继续根据任务规定切实发挥作用，并就此承诺于 2011 年 6 月延长办公室的任务期限。安理会欣见监察员依照第 1904(2009)号决议附件二提交的第一次报告<sup>816</sup> 以及监察员迄今为止开展的工作。安理会表示注意到报告中的意见，并将在 2011 年 6 月延长监察员任务期限时予以回应，以确保对监察员程序作出的必要改进都能得到执行。<sup>817</sup>

2011 年 6 月 17 日，安理会通过了第 1989(2011)号决议，将监察员的任务期限自该决议通过之日起延长 18 个月。安理会还决定，若监察员建议除名，则在委员会完成对监察员所提交综合报告的审议 60 天后，终止对列名个人、团体、企业或实体采取该决议第 1 段所述的制裁措施，除非委员会以协商一致方式另外作出决定。若无法协商一致，委员会主席应在委员会一名成员提出请求时把是否将有关个人、团体、企业或实体除名的问题提交安全理事会，以供在 60 天内作出决定。安理会还请秘书长加强监察员办公室的能力，以确保其能继续有效和及时地执行任务。

第 1989(2011)号决议通过后，德国代表称赞说，若监察员建议将个人除名，委员会就需要就将这些个人保留在名单上达成共识，这是重大成就。<sup>818</sup> 葡萄牙代表表示同意，称经过强化的监察员办公室可更好地发挥重要作用，协助个人完成其案件审查过程。<sup>819</sup> 联合王国代表指出，监察员建议除名或指认国提出除名申请时将启动两项目落条款，引入这两项条款使不再构成威胁的个人和实体的除名程序更为直截了当，同时能确保将依然构成威胁者保留在名单上。<sup>820</sup>

<sup>815</sup> S/PV.6557, 第 2 页(美国); 第 3 页(德国); 第 4 页(法国); 第 5 页(葡萄牙); 第 5 页(联合王国)。

<sup>816</sup> S/2011/29, 附件。

<sup>817</sup> S/PRST/2011/5。

<sup>818</sup> S/PV.6557, 第 3 页。

<sup>819</sup> 同上, 第 5 页。

<sup>820</sup> 同上, 第 6 页。

#### 会议：恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
2010 年 9 月 27 日 第 6390 次会议	2010 年 9 月 1 日土耳其 常驻联合国代表给秘书 长的信 (S/2010/462)				秘书长、安理 会全体成员	S/PRST/2010/19
2010 年 12 月 20 日 第 6459 次会议	2010 年 12 月 3 日安全理 事会关于反恐怖主义的 第 1373(2001)号决议所 设委员会主席给安全理 事会主席的信 (S/2010/616)	法国、日本、 尼日利亚、土 耳其、联合王 国和美国提交 的决议草案 (S/2010/ 645)				第 1963(2010)号 决议 15-0-0

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
2011 年 2 月 28 日 第 6492 次会议	2011 年 1 月 21 日监察员 给安全理事会主席的信 (S/2011/29)					S/PRST/2011/5
2011 年 5 月 2 日 第 6526 次会议						S/PRST/2011/9
2011 年 6 月 17 日 第 6557 次会议		法国、德国、 葡萄牙、联合 王国和美国提 交的决议草案 (S/2011/368)  法国、德国、 联合王国和美 国提交的决议 草案 (S/2011/369)			安理会 7 名成 员(法国、德国、 印度、葡萄牙、 俄罗斯联邦、 联合王国、美 国)	第 1988(2011)号 决议 15-0-0  第 1989(2011)号 决议 15-0-0

## 35. 情况通报

### 概述

在本报告所述期间，安全理事会听取了一系列情况通报，这些通报与安理会议程上任何具体项目均无明确关联，但列入了若干特别项目。

### 安全理事会附属机构主席通报情况

2010 至 2011 年，安理会就题为“安全理事会附属机构主席通报情况”的项目举行了六次会议，各制裁和反恐委员会以及工作组的主席在会上向安理会概述了各自机构的工作。

### 其他情况通报

在本报告所述期间，安理会还听取了欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席的两次情况通报以及国际法院院长在非公开会议上进行的两次情况通报。

### 欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

2010 年 2 月 5 日，哈萨克斯坦国务秘书兼外交部长以欧洲安全与合作组织轮值主席的身份发言，向安理会通报了联合国和欧安组织之间的合作领域。他介绍了欧安组织 2010 年的优先事项和该组织面临的主要挑战，包括恐怖主义、轻小武器的积累和扩散、非

法移民以及武器、毒品和人口贩运。他强调必须加强欧安组织在欧洲安全结构中的作用，将容忍和文化间对话作为头等大事，应对环境安全挑战，并加强与联合国的伙伴关系，共同应对全球和平与安全面临的威胁。他指出，哈萨克斯坦是第一个担任欧安组织主席的中亚国家和苏联解体后的独立共和国，并谈到一系列其他优先事项，包括加强南高加索、科索沃和阿富汗的安全，打击恐怖主义，遏制武器扩散，促进人权，推动更广泛地执行联合国各项决议。<sup>821</sup>

安理会成员欢迎哈萨克斯坦国务秘书兼外交部长，并祝贺他担任欧安组织主席。他们表示支持欧安组织轮值主席确定的优先事项，并愿意增进联合国与欧安组织的合作。

2010 年 2 月 15 日，立陶宛外交部长以欧安组织轮值主席的身份向安理会通报情况。他介绍了 2011 年的优先领域，称欧安组织将寻求在解决旷日持久冲突方面取得切实进展，更好地落实媒体自由承诺，强化欧安组织应对跨国威胁、包括来自欧安组织地区以外的跨国威胁的对策，加强欧安组织在能源安全领域

<sup>821</sup> S/PV.6268, 第 2-6 页。