

美洲

17. 有关海地的问题

概述

在本报告所述期间，安全理事会举行了 12 次会议，包括就有关海地的问题与部队派遣国举行 2 次闭门会议。³³⁰ 继 2010 年 1 月 12 日地震后，安理会重点处理立即提供人道主义援助、恢复、安全和协调救济机构工作的问题，并表示支持政治进程。2011 年 4 月 6 日，在总统选举和议会选举后，安理会举行了一次高级别会议。

安理会两度延长了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期。³³¹ 2010 年，安理会还两次增加联海稳定团的兵力。³³² 此外，又对联海稳定团的任务作了调整，以在海地提供选举支持、安保和恢复。³³³ 2011 年，理事会核准对联海稳定团的机动能力进行缩编。³³⁴

2010 年 1 月 19 日至 6 月 4 日：做好 2010 年 1 月 12 日地震的善后工作以及增加联海稳定团的警察人数

继 2010 年 1 月 12 日地震后，安理会 2010 年 1 月 19 日第 1908(2010)号决议授权增加联海稳定团军事和警察部门人数，以执行扩大后的任务规定，包括支持当前恢复、重建和稳定的工作。³³⁵

2010 年 2 月 19 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在访问海地和多米尼加共和国之后，向安理会通报了他对人道主义需求的评估。他说，尽管人道主义局势正在改善，但他对今后几周和几个月要面临的挑战的规模不抱幻想。他指出，自五年前的亚洲海啸以来建立的分组办法证明了它在加强协调

和国际人道主义界应对措施有效性方面的价值。³³⁶ 主管维持和平行动副秘书长说，自地震发生以来，联海稳定团将重点放在三个主要目标上面，即：支持和便利救灾行动，确保法律、秩序和安全以及恢复稳定团受损的能力。他特别指出，海地的安全局势保持稳定，但可能是脆弱的，因为生活条件恶化导致犯罪增加。他强调，重要的是，既要改进实体安全，又要处理该国政治稳定问题。³³⁷ 令海地代表表示关切的是，全国各地犯罪增多；他强调，海地国家警察正与联海稳定团合作，以抓捕应负责任者。³³⁸

2010 年 4 月 28 日，负责海地问题秘书长特别代表兼联海稳定团团团长报告说，虽然人道主义危机远未结束，但海地在援助最弱势群体(包括太子港可能被淹和遭受泥石流地区的流离失所者)方面取得了重大进展。他强调了秘书长报告所载的建议，³³⁹ 即：联海稳定团在以下五个工作领域进行增援：促进政治稳定；协调和推动抗震救灾工作；保持安全稳定的环境，加强警察和司法机构；支持政府实现其对加强国家能力和权力下放的前景；以及通过促进平衡的社会议程，帮助海地开始建设其人力资本。³⁴⁰ 海地总理指出，最好对联海稳定团的任务临时作出调整，以确保给予政府的支持将在短期内更有效和更直接地满足灾后局势的需求。³⁴¹ 美洲国家组织(美洲组织)助理秘书长指出，该组织的作用侧重于三个领域：治理；加强国家机构并使之现代化；以及能力建设。³⁴² 他特别强调了美洲国家组织在支持选举进程方面的作用。欧洲联盟代表欢迎联海稳定团采取综合办法，同时强调

³³⁰ 见 S/PV.6380 和 S/PV.6615。

³³¹ 第 1944(2010)和 2012(2011)号决议。

³³² 第 1908(2010)和 1927(2010)号决议。

³³³ 第 1927(2010)号决议。

³³⁴ 第 2012(2011)号决议。

³³⁵ 另见 A/S/PV.6261。

³³⁶ S/PV.6274，第 2-4 页。

³³⁷ 同上，第 4 至 6 页。

³³⁸ 同上，第 7 页。

³³⁹ S/2010/200。

³⁴⁰ S/PV.6303，第 2 至 5 页。

³⁴¹ 同上，第 5 和 6 页。

³⁴² 同上，第 23 至 25 页。

需要坚持更广远的观点,在秘书长报告所指明的优先事项与海地政府在“国家恢复和发展行动计划”所述中长期优先事项之间找到平衡点。³⁴³

安理会成员总体上同意秘书长关于联海稳定团作用的建议。一些发言者明确支持扩增稳定团的警察特遣队,³⁴⁴而其他代表团则要求安理会进一步进行全面审议,然后再授权核准额外的人员。³⁴⁵俄罗斯联邦代表表示,他对联海稳定团按照秘书长报告的建议、参与社会问题感到关切。他提出,联海稳定团可能不具备这一领域必要的知识和经验,此项工作应归其他专门机构管。³⁴⁶

2010年6月4日,安理会通过第1927(2010)号决议,决定作为临时增援能力,核准再部署680名警察,其目标明确,尤其注重建设海地国家警察能力。安理会在该决议中,除其他外,还确认联海稳定团需要协助海地政府为人民提供足够的保护,并请稳定团继续支持人道主义努力和恢复努力。

2010年9月13日至2011年10月14日:延长任务期限以及减少联海稳定团部队和人员数额

2010年9月13日,秘书长海地问题特别代表报告说,在推动政治进程、维持最近几年安全方面的进展以及支持人道主义努力和恢复努力方面,已经取得进展。他欢迎海地政府决定于2010年11月28日举行立法选举和总统选举,同时提到海地政府所面临的长、短期挑战,包括组织选举、在营地维持秩序、重建和重新安置流离失所者。³⁴⁷海地代表要求捐助国履行其承诺,以避免因未能满足人民对条件改善的合理期望而导致重建工作拖延和暴力事件发生。³⁴⁸

多数发言者一致认为,确保可信、自由、公平和平的选举,对于实现海地长期稳定而言极其重要,并指出,在为促进选举进程提供后勤、安保和技术支持方面,联海稳定团发挥了关键作用。许多发言者还强调对弱势群体(特别是妇女儿童和境内流离失所者营地内性暴力和基于性别的暴力的受害者)状况的关注。一些发言者强调与有组织犯罪有关的安全问题,例如帮派暴力和毒品及武器流入海地,因此有必要建设安全和法治机构(特别是海地国家警察)的能力。³⁴⁹关于恢复和重建,好几位发言者都强调,已作的认捐必须兑现,在捐助者与实地的所有行为者之间必须进行协调。³⁵⁰联合国代表强调,虽然安理会已授权向联海稳定团增派工兵特遣队,但稳定团仍应把提供和维护和平与安全的环境作为头等大事来抓,维持和平特派团不应就重建工作作出长期承诺。³⁵¹关于联海稳定团增援能力缩编问题,好几位发言者指出,应保持目前的水平;在进一步讨论能力缩编问题时,应以实地安全状况、选举完毕和和平移交权力为基础。³⁵²

2010年10月14日,安理会通过第1944(2010)号决议,把联海稳定团任期延长至2011年10月15日,同时保持其现有兵力。安理会在该决议中,除其他外,吁请联海稳定团确保2010年11月28日按计划举行可信和合法的总统选举和立法选举。

2011年9月16日,秘书长特别代表报告说,总统选举已圆满结束,虽然政治进程依然面临挑战,但现在可以考虑减少和重组联海稳定团兵力的问题。他虽然赞成秘书长关于在联海稳定团军事部分减少1600名军事人员和1150名警察的建议,但强调,如果联海稳定团减少在重建与发展领域的努力,安全局势就

³⁴³ 同上,第25和26页。

³⁴⁴ 同上,第7页(巴西);第9页(墨西哥);第10页(美国);第18页(尼日利亚);第19页(奥地利);第20页(土耳其);第21页(乌干达);第22页(日本);第28页(加拿大);第29页(哥伦比亚);和第34页(挪威)。

³⁴⁵ 同上,第12页(中国);以及第14页(俄罗斯联邦)。

³⁴⁶ 同上,第14页。

³⁴⁷ S/PV.6382,第2至5页。

³⁴⁸ 同上,第5和6页。

³⁴⁹ 同上,第6和7页(美国);第7页(巴西);第11和12页(尼日利亚);第14页(日本);第16页(黎巴嫩);第17和18页(乌干达);以及第18和19页(土耳其)。

³⁵⁰ 同上,第7和8页(巴西);第8和9页(法国);第9和10页(加蓬);第16页(黎巴嫩);第20页(土耳其);以及第19和20页(乌拉圭,代表海地之友集团)。

³⁵¹ 同上,第18页。

³⁵² 同上,第7页(美国);第10和11页(墨西哥);第13页(俄罗斯联邦);第19和20页(乌拉圭,代表海地之友集团);第22页(加拿大);第24页(哥伦比亚);以及第26页(阿根廷)。

有可能进一步恶化。他敦促安理会成员及国际社会帮助激发投资和发展努力，并为此提供资源。³⁵³

大多数发言者支持延长联海稳定团的任务期限，并逐步减少其工作人员，条件是此种削减不得危及特派团履行任务的能力或海地的稳定与安全。好几位发言者都提到联合国人员据称进行了性剥削和性虐待，并注意到乌拉圭公开承诺与联合国合作，进行全面调查。³⁵⁴

2011年10月14日，安理会通过第2012(2011)号决议，把联海稳定团的任务期限延长至2012年10月15日，并决定把军事部分和警察部分分别削减至7340名官兵和3241名警察，并申明将来调整部队配置时，应以实地的总体安全局势为基础。理事会还要求联海稳定团，除其他外，继续协助海地政府在所有各级努力建设安全和法治方面的机构能力。

2011年1月20日：主管维持和平行动副秘书长通报情况

2011年1月20日，主管维持和平行动副秘书长报告了自2010年11月海地总统选举第一轮投票以来主要的政治事态发展。他指出，12月7日宣布初步选举结果后，海地已因政治不确定性陷于瘫痪状态；美洲组织-加勒比共同体联合选举观察团为结束危机作出了努力。³⁵⁵ 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员报告了过去一年间抗震救灾工作的进展情况。她特别提到为处理现行的霍乱疫情作出了努力，强调必须保持稳定，援助工作者和物资要能自由移动，还要迅速加大响应2011年人道主义呼吁的工作规模。³⁵⁶ 海地代表吁请捐助国提供所认捐的全部资金，并请调查霍乱疫情起源的小组尽快公布其结论，以终结人们的猜测。³⁵⁷

在随后进行的辩论期间，安理会成员强调必须要保持选举进程的透明度和可信度，以此作为化解政治

瘫痪状态的基础。安理会成员还认识到继续提供人道主义援助的重要性，同时特别注重减轻霍乱爆发疫情的影响。好几位发言者吁请捐助方协调其活动，兑现其认捐，并着重强调国家自主权在恢复和重建过程中的重要性，又强调必须加强国家机构和能力。³⁵⁸ 发言者还对安全局势表示关切，强调保护人口中弱势群体的重要性。

2011年4月6日：关于海地问题的高级别会议

2011年4月6日，继2011年3月第二轮总统选举和议会选举之后，安理会举行高级别会议。秘书长向安理会介绍了在确保政治选举和稳定、协助司法制度、提供安保、促进恢复和重建以及消除霍乱疫情方面的成绩和挑战。³⁵⁹ 联合国海地问题特使报告了海地恢复临时委员会的成绩和挑战，以及促进该国恢复和重建的若干伙伴关系。他在国家能力建设、发放资金和支出以及非政府组织的参与等方面，提出了好几项建议。³⁶⁰ 海地总统吁请海地未来的执行部门和立法部门领导人，本着和平、开放、包容、对话和尊重结社权和言论表达权的精神，进行治理。他敦请捐助者加快发放资金，同时强调需要在全世界范围处理贩毒问题，那是海地政治不稳定的一个来源。³⁶¹ 美洲组织秘书长报告说，选举后的挑战使得该国执行部门和立法部门处于分裂状态，强调所有相关行动者之间必须开展不间断的政治对话。他还指出，捐助者的行事方式也有明显的变动，现在更多地向双边规划和利用资源倾斜，而不太注重多边协调。他吁请国际捐助界向重建基金提供所认捐的资金，并统筹其双边活动。³⁶² 美洲开发银行行长着重强调银行在发展教育方案、协助基础设施建设和发展私营部门方面的作用。³⁶³ 加勒比共同体(加共体)海地问题特别代表强调具备强有力的、灵活的机构能力，是可持

³⁵³ S/PV.6618，第2至6页。

³⁵⁴ 同上，第10页(南非)；第16页(美国)；第27至29页(乌拉圭，代表海地之友集团小组)；以及第30页(欧洲联盟)。

³⁵⁵ S/PV.6471，第2和3页。

³⁵⁶ 同上，第4页。

³⁵⁷ 同上，第5和6页。

³⁵⁸ 同上，第7页(美国)；第11页(黎巴嫩)；第15页(南非)；第17页(尼日利亚)；和第19页(波斯尼亚和黑塞哥维那)。

³⁵⁹ S/PV.6510，第5页。

³⁶⁰ 同上，第6-9页。

³⁶¹ 同上，第9-11页。

³⁶² S/PV.6510 (Resumption 1)，第6-8页。

³⁶³ 同上，第8-9页。

续发展、善政和安全的必要前提。他强调必须开展协调，以满足人口的紧急需求。³⁶⁴ 欧洲联盟代表敦请国家当局和政治利益攸关方进一步作出努力，以实现政治稳定。他还强调安全问题，对联海稳定团，并对海地国家警察在保障法治方面的工作表示支持。他进一步承诺欧洲对发展的援助，吁请协调国际援助，同时着重强调在重建工作中本国发挥领导作用。³⁶⁵

在辩论期间，发言者重点探讨了国际社会如何能够为该国的重建、安全和发展更好地作出贡献。发言者敦请海地国内的政治利益攸关方加紧努力，以便适

举进程能够迅速得到圆满的结局。许多发言者强调在重建和发展工作中、通过加强能力和机构建设来保持国家自主权的重要性。好几位发言者着重指出，必须注意安全局势，尤其是保护弱势群体，并表示继续支持联海稳定团协同海地国家警察确保法律秩序。

在会议结束时，安理会通过了主席声明，其中，除其他外，强调以和平、可信和合法的方式完成选举进程的重要性。安理会着重强调发展与安全之间的联系，包括加强海地境内的民主体制，并对弱势群体的处境表示关切。安理会还吁请捐助界毫不拖延地兑现所有认捐款项，并鼓励所有重建捐助者通过海地恢复临时委员会来协调其努力。³⁶⁶

³⁶⁴ 同上，第 9-11 页。

³⁶⁵ 同上，第 15-16 页。

³⁶⁶ S/PRST/2011/7。

会议：有关海地的问题

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6261 次会议 2010 年 1 月 19 日		安理会所有成员 和阿根廷、加拿 大、智利、危地马 拉、秘鲁、乌拉圭 提交的决议草案 (S/2010/29)	阿根廷、加拿大、 智利、危地马拉、 海地、秘鲁、乌拉 圭			第 1908(2010)号 决议 15-0-0
第 6274 号决议 2010 年 2 月 19 日		2010 年 1 月 18 日 墨西哥关于海地 震后状况的来信 (S/2010/27)	海地	主管人道主义事 务副秘书长兼紧 急救济协调员、主 管维持和平行动 副秘书长	所有应邀者	
第 6303 号决议 2010 年 4 月 28 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2010/200)		10 个会员国 ^a	秘书长海地问题 特别代表、负责海 地问题秘书长特 别代表、非洲联盟 和平与安全事务 专员、欧洲联盟常 驻联合国代表团 代理团长	安理会所有成员 和所有应邀者 ^b	
第 6330 号决议 2010 年 6 月 4 日		13 个会员国提交 的决议草案 ^c (S/2010/277)	阿根廷、加拿大、 智利、危地马拉、 海地、秘鲁、西班 牙、乌拉圭		海地	第 1927(2010)号 决议 15-0-0

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6382 次会议 2010 年 9 月 13 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2010/446)		8 个会员国 ^d	秘书长特别代表、 欧洲联盟代表团 副团长	安理会所有成员 和所有应邀者 ^e	
第 6399 次会议 2010 年 10 月 14 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2010/446)	13 个会员国提交 的决议草案 ^f (S/2010/519)	阿根廷、加拿大、 智利、厄瓜多尔、 危地马拉、海地、 秘鲁、西班牙、乌 拉圭		海地	第 1944(2010)号 决议 15-0-0
第 6471 次会议 2011 年 1 月 20 日			海地	主管维持和平行 动副秘书长、主管 人道主义事务副 秘书长兼紧急救 济协调员	安理会所有成员 和所有应邀者	
第 6510 次会议 2011 年 4 月 6 日	海地：国际社会再 度承诺 2011 年 3 月 31 日 哥伦比亚常驻联 合国代表给秘书 长的信 (S/2011/218) 秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2011/183)		20 个会员国 ^g	联合国海地问题 特使、美洲国家组 秘书长、美洲开 发银行行长、加勒 比共同体海地问 题特别代表、欧洲 联盟代表团团长	秘书长、安理会所 有成员、所有应邀 者	S/PRST/2011/7
第 6618 次会议 2011 年 9 月 16 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2011/540)		阿根廷、加拿大、 智利、危地马拉、 海地、西班牙、乌 拉圭	秘书长特别代表、 欧洲联盟代表团 代团长	安理会所有成员 和所有应邀者	
第 6631 次会议 2011 年 10 月 14 日	秘书长关于联海 稳定团的报告 (S/2011/540)	11 个会员国提交 的决议草案 ^h (S/2011/637)	阿根廷、加拿大、 危地马拉、海地、 秘鲁、西班牙、乌 拉圭			第 2012(2011)号 决议 15-0-0

^a 阿根廷、加拿大、多米尼加共和国、哥伦比亚、危地马拉、海地(总理)、挪威、秘鲁、西班牙和乌拉圭。

^b 乌拉圭代表代表海地之友小组(包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、法国、墨西哥、秘鲁、美国和乌拉圭)发言。

^c 阿根廷、奥地利、巴西、加拿大、智利、法国、危地马拉、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、美国和乌拉圭。

^d 阿根廷、加拿大、智利、哥伦比亚、海地、挪威、秘鲁和乌拉圭。

^e 乌拉圭代表代表海地之友小组(包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、法国、墨西哥、秘鲁、美国和乌拉圭)发言。

^f 阿根廷、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、法国、危地马拉、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、美国和乌拉圭。

^g 阿根廷、澳大利亚、巴哈马、加拿大、智利、古巴、多米尼加共和国、危地马拉、海地(总统)、洪都拉斯、以色列、日本、墨西哥、尼加拉瓜、挪威、秘鲁、大韩民国、西班牙、乌拉圭和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)。

^h 阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、西班牙、美国和乌拉圭。