

会议和日期	分项目	其他文件	邀请	发言者	决定和投票结果 (赞成-反对-弃权)
第 6141 次 2009 年 6 月 12 日	2009 年 5 月 25 日 日本常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2009/271)	法国、日本、大韩民国、联合王国、美国提交的决议草案(S/2009/301) 蒙古代表关于朝鲜民主主义人民共和国于 2009 年 5 月 25 日进行核试验一事的信 (S/2009/274)	规则第 37 条 大韩民国	安理会全体成员、大韩民国	第 1874(2009) 号决议 15-0-0

37. 联合国维持和平行动

概览

本汇编所述期间，安全理事会在“联合国维持和平行动”议程下举行了 3 次会议，通过了一项主席声明。在这些会议上，维持和平行动部和外勤支助部的代表向安理会介绍了“新视野”倡议的最新动态。该倡议的目的是塑造一个独特的维持和平全球伙伴议程，为维持和平特派团确立一个新的外勤支助战略。安理会还讨论了部队和警察派遣国的作用、维持和平行动的筹资与支助问题、与区域及其他组织的伙伴关系以及其他一些问题。

2009 年 1 月 23 日：维持和平行动面临的挑战

2009 年 1 月 23 日，主管维持和平行动副秘书长、主管外勤支助副秘书长以及秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长向安理会作通报，概述了维持和平行动面临的主要挑战，并谈到支助战略的一些细节问题。主管维持和平行动副秘书长表示，很明显，联合国维和行动在业务与政治两方面都在超负荷运转。关于政治支助，他强调说，当维和行动受到环境考验的时候，重要的是安理会要声音一致，安理会主要成员国和区域各国要在幕后施加政治压力。安理会的政治支持还可以发挥其他促进作用，例如通过与有希望派遣部队和警察的国家进行双边接触，帮助调集部队及其他资源。⁶⁹² 主管外

勤支助副秘书长指出，外勤支助部是联合国系统中的最新成员。它的创建也使得它所应发挥的作用更加清晰了。她感到关切的是，业务难度之大往往妨碍了开展更彻底的评估工作：如何以更战略性的办法开展业务，实现全球行动所应有的那种规模经济。她指出了该部正在考虑的若干议案，包括更多地利用支助中心，从较安全的地点为区域特派团提供支助服务；把管理和行政权更多地下放给实地管理人员；以多样化方式采集商品和服务；更灵巧地运用技术，将不同的应用程序用于导航任务、设备使用、军事支助和快速反应。⁶⁹³ 秘书长特别代表利用他在联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的具体工作经验，概述了维持和平行动面临的挑战，包括特派团应于何时部署、应执行哪些任务、如何能增强效力等问题。⁶⁹⁴

安理会成员及其他发言者一致认为，由拉赫达尔·卜拉希米主持的和平行动问题小组的报告⁶⁹⁵ 依然是讨论维和问题的基础。他们着重指出了下列领域的挑战：维和筹资与支助；联合国与区域组织及其他组织的伙伴关系；保护平民；和平行动的政治问题。

⁶⁹³ 同上，第 7-10 页。

⁶⁹⁴ 同上，第 10-13 页。

⁶⁹⁵ S/2000/809。

⁶⁹² S/PV.6075，第 3-7 页。

2009年6月29日：安理会与部队和警察派遣国的关系

2009年6月29日，安理会开会讨论与部队和警察派遣国的关系。主管维持和平行动副秘书长向安理会通报了维持和平行动部/外勤支助部为塑造维和方面新的伙伴议程而提出的“新视野”倡议。安理会此前已收到属非正式文件的执行摘要，这个摘要将于7月发布，有4个重点：(a) 需要重新寻求共识的重要维和任务和职能；(b) 改进特派团的设计、资源配备和部署的措施；(c) 评估和建设今后特派团所需能力的建议；(d) 建立一个更有力、更灵活的支助体系的战略。⁶⁹⁶ 主管外勤支助事务副秘书长重点谈到该部正在拟订的若干建议，包括采取更有针对性的办法，特派团某些支助要素可由全球提供，另一些由区域提供，其余则由单个特派团自己提供。她指出，现在越来越需要根据特派团全周期的不同阶段——启动、稳定、成熟、增兵、缩编及清理结束——调整支助工作，因为各阶段的部署工作各有不同的重点。⁶⁹⁷

发言者们承认联合国维持和平行动遇到的难题，包括资金短缺、军事及其他人员不足、普遍超负荷运转等，因此欢迎举行这场辩论，作为持续开展改革、不断提高维和行动成效的努力的一部分。各代表团回顾了以和平行动问题小组报告及其他改革建议为基础发展提高的必要性，对秘书长的“新视野”倡议表示欢迎，特别是其中建议确立新的伙伴关系议程，加强各行为体之间的协调一致性，提高特派团本身的公信力，并增强特派团的能力。发言者一致认为，为了现在和今后的维和行动取得成功，需要加强安理会、秘书处和警察及部队派遣国之间的三方沟通。一些发言者还呼吁，在《宪章》第八章的框架内，扩大与区域伙伴特别是非洲联盟之间的工作关系。许多发言者一致认为，要让维和行动更快速灵活，就必须对指挥和控制机制、采购、供应系统等进行机构和业务改革。

⁶⁹⁶ S/PV.6153，第3-6页。

⁶⁹⁷ 同上，第6-7页。

2009年8月5日：关于维持和平行动及与部队和警察派遣国之间关系的主席声明

2009年8月5日，主管维持和平行动副秘书长在向安理会的通报中指出，7月17日发布了题为“新伙伴关系议程：开创联合国维持和平工作新局面”的非正式文件。他就联合国维和特派团的规划、监测和报告工作作出了几项承诺，包括就所部署的新的维持和平特派团所处局势问题向安全理事会提供透彻的分析；就可能考虑如何以一整套的支助办法协助特派团的部署提出建议；在部署技术评估团之前与安理会和部队派遣国进行协商，并向其汇报评估团的成果。他还强调，秘书处承诺在对新的和当前特派团进行规划时，与部队和警察派遣国更多地开展有意义的对话，并确保安理会在延长特派团任务期限之前，从秘书长报告中获知对上述派遣国意见的评估。他表示，维持和平行动部和外勤支助部还将在全面理解实地状况的基础上，努力为特派团制定适当的、高质量的基准，并研究制定基准的良好办法。⁶⁹⁸

主管外勤支助事务副秘书长也向安理会介绍了制定新的外勤支助战略方面的最新进展，包括8月3日发布了一份中期非正式文件。这项工作最后要由秘书长于2010年春季向大会第六十四届会议提交一份报告。她解释说，该部在一些关键方面希望得到会员国的指导：建立一个新的为外地行动提供服务的支助框架；采取标准化特派团支助模式，以改进部署的时间安排、实现规模经济和便利监督；实行反应灵敏的资源管理。⁶⁹⁹ 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)部队指挥官报告了特派团的工作进展以及关于维和行动的一般性经验教训，包括像直升机这样的战略促动因素的重要意义。⁷⁰⁰

发言者重申，维和行动的任务必须明确、可信、配以适当的资源。发言者承认，维和行动不是政治进

⁶⁹⁸ S/PV.6178，第3-5页。

⁶⁹⁹ 同上，第5-6页。

⁷⁰⁰ 同上，第7-8页。

程之外的另一种选择，而是政治进程的辅助，突显了同时开展包容各方的和平进程的必要性。他们还确认，必须实现创造和平、维持和平、建设和平与发展之间的协调一致和综合一体，以便从一开始就能有效应对冲突后局势。许多发言者重申，支持扩大维和行动的任务范围，以应对实地现实状况。发言者强调，安理会必须与秘书处及部队和警察派遣国密切合作，对维和行动实行集体监督。发言者呼吁，更一致地采用基准，监测和评价维和行动执行任务的进展情况。许多发言者重申，必须加强联合国与区域组织的合作。俄罗斯联邦代表指出，主席声明草案对维持和平行动特别委员会和军事参谋团的作用不够重视。⁷⁰¹

⁷⁰¹ 同上，第 17 页。

会议结束时，安理会通过了一项主席声明，⁷⁰²其中承诺加强联合国维持和平行动的独特的全球伙伴关系。安理会表示，已努力改善与秘书处及部队和警察派遣国在对维持和平行动进行集体监督问题上的对话，并确定了需要作出进一步反思的若干领域，以改善维持和平行动的筹备、规划、监督与评价及完成。安理会还注意到“新视野”非正式文件中提出的评估和建议及所载支助战略，并打算给予认真考虑。

⁷⁰² S/PRST/2009/24。更多情况请见第十部分第一节关于维持和平行动的部分。

会议：联合国维持和平行动

会议和日期	分项目	其他文件	邀请	发言者	决定和投票结果 (赞成-反对-弃权)
第 6075 次 2009 年 1 月 23 日			规则第 37 条 8 个会员国 ^a 规则第 39 条 主管维持和平行动副秘书长、 主管外勤支助事务副秘书长、 秘书长特别代表兼联海稳定 团团、非洲联盟常驻联合国 观察员	安理会全体 成员及全体 应邀者	
第 6153 次 2009 年 6 月 29 日			规则第 37 条 18 个会员国 ^b 规则第 39 条 非洲联盟常驻联合国观察员 办事处高级政治事务顾问、主 管维持和平行动副秘书长、主 管外勤支助事务副秘书长	安理会全体 成员及全体 应邀者	
第 6178 次 2009 年 8 月 5 日			规则第 37 条 22 个会员国 ^c 规则第 39 条 主管维持和平行动副秘书长、	安理会全体 成员及全体 应邀者	S/PRST/2009/24

会议和日期	分项目	其他文件	邀请	发言者	决定和投票结果 (赞成-反对-弃权)
-------	-----	------	----	-----	-----------------------

主管外勤支助事务副秘书长、
达尔富尔混合行动部队指挥官

- ^a 加拿大、捷克共和国、印度、约旦、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦和乌拉圭。
- ^b 孟加拉国、巴西、加拿大、捷克共和国(代表欧盟)、埃及、德国、加纳、印度、意大利、约旦、摩洛哥(代表不结盟运动)、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、大韩民国、卢旺达、西班牙和乌拉圭。
- ^c 阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、巴西、加拿大、危地马拉、印度、印度尼西亚、摩洛哥(代表不结盟运动)、尼泊尔、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、秘鲁、塞尔维亚、南非、瑞典(代表欧盟)、泰国、突尼斯、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

38. 冲突后建设和平

概览

本汇编所述期间，安全理事会在“冲突后建设和平”议程下举行了4次会议，通过了两项主席声明。安理会就联合国常驻联合国代表给安全理事会主席的信举行了两次专题辩论，探讨联合国建设和平工作在冲突刚结束的环境中遇到的难题。在另外两次会议中，建设和平委员会主席向安理会介绍了关于委员会工作的年度报告。安理会讨论了委员会面临的主要难题和与联合国建设和平举措普遍相关的主要问题。

2008年5月20日和2009年7月22日：关于冲突后局势中建设和平的讨论及主席声明

2008年5月2日，联合王国在给安理会主席的信⁷⁰³中转递了一份概念文件，提议安理会讨论冲突后稳定的问题，在帮助刚刚摆脱冲突的国家实现稳定、建设可持续和平方面找出并解决制约国际努力的那些关键漏洞。发现有三方面漏洞：实地的领导作用、能快速部署且技能良好的文职能力；灵活的资金供应。

2008年5月20日，安理会应联合王国请求举行辩论，讨论保障建设和平工作的成效、特别是在冲突刚刚结束的环境中保障成效的问题。秘书长向安理会发言时强调，必须加强联合国的集体应对，与其他行

⁷⁰³ S/2008/291。

为体合作采取协调一致的措施，发展充足的能力，将联合国系统各机构协调起来，建设民事能力，确保灵活尽早的资金供应。⁷⁰⁴

塞拉利昂外交与国际合作部长评述了该国的建设和平工作并提出一些意见以供进一步思考。他强调，必须在国际干预与国家自主之间取得平衡，充分重视当地的准则和敏感所在，让当地行为体负起责任。⁷⁰⁵

世界银行高级副行长从运作和分析两方面回顾了世行在脆弱国家和受冲突影响国家扩大工作范围的情况。他表示，世界银行旨在促进对影响脆弱局势的动态因素和救助这些局势的有效战略和运作方式有更好的全球理解，促进改善国家层面的协作，通过协调的世界银行集团做法取得看得见的结果。⁷⁰⁶

拉赫达尔·卜拉希米先生认为，充分供应资金和雇佣合格的当地工作人员来充实文职能力是两个重要的问题。他还说，必须根据特定国家的实际需要制定授权任务。联合国只有在与该国领导人和民间社会进行对话并与他们形成共识后，才能充分了解这些需求。⁷⁰⁷

⁷⁰⁴ S/PV.5895，第3-4页。

⁷⁰⁵ 同上，第4-7页。

⁷⁰⁶ 同上，第7-9页。

⁷⁰⁷ 同上，第9-11页。