

美洲

18. 有关海地的问题

概览

2008-2009 年期间, 安全理事会共举行了八次关于海地问题的会议, 包括与部队派遣国之间的 2 次非公开会议,²⁹⁵ 通过了两项决议和一份主席声明。会议上, 安理会听取了负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长的半年期通报、以及 2009 年 7 月访问了该国的新任命的联合国海地问题特使的通报。安理会还审议了联海稳定团的工作, 以及三分之一参议员的部分选举、国际供资和挑战、特别是海地面临的社会经济问题, 2008 年 8 月中旬到 9 月初海地遭遇了一系列飓风袭击。

安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动, 两次将联海稳定团的任期延长一年, 并调整其 2009 年部队配置, 以更好地满足实地需要。²⁹⁶

2009 年 3 月 11 日至 14 日, 安理会访问了海地。²⁹⁷

2008 年 4 月 8 日和 10 月 8 日: 在稳定海地方面的进展

2008 年 4 月 8 日, 秘书长特别代表向安理会介绍了秘书长的报告,²⁹⁸ 并概述了在稳定海地方面取得的进展以及仍然存在的挑战。他说, 我们对政治、安全和体制建设方面迄今所取得的进展以及对社会经济局势初步改善的迹象感到鼓舞, 但这一进展仍然极为脆弱, 有可能迅速逆转, 政治共识是脆弱的, 反政府示威增加, 要求联海稳定团驻莱凯办事处撤离。特

别代表提请委员会注意生活费用的增加, 他说, 尽管社会经济问题并不直接属于联海稳定团的法定职责, 但显然, 稳定和发展是密不可分的。²⁹⁹

2008 年 10 月 8 日, 安理会再次听取特别代表作情况通报。他介绍了秘书长的报告, 其中列出了为巩固海地稳定必须取得进展的如下五个领域的基准和指标: 政治和体制状况; 扩展国家权力, 包括边界管理; 加强安全部门; 加强司法和惩教; 经济和社会发展。³⁰⁰ 他补充说, 从 8 月中旬到 9 月初, 一系列飓风袭击了海地, 超过 80 万海地人失去家园或受到直接影响。他报告说, 过去一个月来, 联海稳定团优先重视与国家当局和联合国国家工作队共同帮助应对灾难。他指出, 虽然运作程序比较顺利, 能处理眼前需要, 但制定明确的方案来满足长期的重建需要是必要的。特别代表还着重指出了议会和政府之间的政治对峙过后提名和认可新政府的工作。³⁰¹

2009 年 4 月 6 日: 主席有关海地社会和经济领域发展的挑战的声明

2009 年 4 月 6 日, 秘书长特别代表向安理会介绍了秘书长的报告, 随后安理会讨论了关于海地稳定的进展和挑战。³⁰² 发言人指出, 在五项基准方面取得了进展, 但社会经济发展领域除外, 大多数海地人生活条件明显恶化, 令人感到震惊。许多发言人提请注意机构和安全体系的脆弱性以及目前的经济困境。发言人警告说, 目前的贫穷程度损害了海地的长期稳定, 并强调, 持久稳定取决于社会经济发展。许多发言人认为, 美洲开发银行将于 2009 年 4 月 14 日召开的国

²⁹⁵ 2008 年 10 月 8 日举行的第 5989 次会议, 以及 2009 年 9 月 4 日举行的第 6185 次会议。

²⁹⁶ 第 1840(2008)和第 1892(2009)号决议。详情见关于联海稳定团任务的第十部分第一节。

²⁹⁷ 详情见关于安全理事会特派团的本部分第 40 节。

²⁹⁸ S/2008/202。

²⁹⁹ S/PV.5862 第 2-5 页。

³⁰⁰ S/2008/586。

³⁰¹ S/PV.5990, 第 2-5 页。

³⁰² S/2009/129。

际捐助会议是进一步协调并确定如何最佳利用资源的独特机会。³⁰³

主席随后作了发言，其中安理会欢迎迄今在巩固海地稳定的关键领域取得的进展。³⁰⁴ 安全理事会敦促海地各机构加大力度，满足海地民众的基本需要，并合力推进对话、法治和善治。安全理事会还重申，即将举行的海地参议院三分之一席位换届选举应当包容各方、自由和公正，安理会吁请海地所有政治行为体确保在和平气氛中进行选举。

2009年9月9日：海地特使兼负责海地问题秘书长特别代表的简报会

2009年9月9日，联合国海地问题特使兼负责海地问题秘书长特别代表向安理会介绍了秘书长的报告。³⁰⁵ 特使说，尽管2008年飓风和风暴造成了破坏，尽管保健、教育和其他领域存在缺乏基本基础设施和漏洞，但他相信海地有很好的机会摆脱过去。不过，他强调，这离不开安全理事会和联合国的帮助。他敦促4月国际捐助者会议上作出承诺的各方尽快提供资金，会上认捐共7亿美元，但迄今只支付了2100万美元。³⁰⁶ 特别代表概述了在五个基准方面的重要事态发展，并强调了需要进一步努力的领域。他认为，必须进一步努力，围绕恢复私营部门活动，奠定长期进展的基础，并回顾了过去一年形成的机会。他还表示，特使的参与可以帮助创造成功所需的活力和协调。³⁰⁷

海地代表强调，海地政府致力于创造国内投资环境，并赞扬联海稳定团为稳定该国局势取得的进展。她说，在国际社会支持下，海地准备走向可持续发展

道路。她指出，海地正处于一个关键时刻，必须避免重陷冲突，她警告说，今后的挑战包括即将举行的选举和宪法修正草案。总理强调必须致力于投资；发展基础设施；确保创造就业机会；打破腐败和有罪不罚现象的恶性循环；引起地方行为体的关注并激励青年；改善人民的生活条件。³⁰⁸

总的说来，发言人都欢迎任命特使，并表示希望最近国际捐助方会议、取消债务和对海地的高级别访问等更多的国际努力，能够取得突破，使海地走上通往和平、稳定和可持续发展的道路。海地局势尽管有所进展，但依然脆弱，发言人认为需要继续提供国际援助，其中一些人认为，应把重点放在社会经济发展上，并呼吁更加注重体制建设和司法改革，以便更好地打击腐败以及非法贩卖人口、毒品和武器行为。总体而言，发言人表示支持秘书长报告的建议，延长特派团的任务，拟议重组联海稳定团，减少军事部分，增加警察部分。³⁰⁹

2009年10月13日：延长联海稳定团的任务期限

2009年10月13日，安理会通过了第1892(2009)号决议，其中，除其他外，决定将联海稳定团任务期限延长至2010年10月15日，并同意秘书长的建议，维持特派团目前兵力总数，同时调整其部队配置，以更好地满足目前的实地需要。安理会请会员国与联海稳定团协调，加强与海地政府的合作，打击跨界非法贩运人口、特别是贩运儿童以及贩运毒品和军火等非法活动，并帮助加强海地国家警察在这些领域的能力。安理会还呼吁联海稳定团和联合国国家工作队进一步加强协调，采取步骤，帮助在社会经济发展领域取得进展，秘书长关于巩固海地稳定的计划认为后者至关重要，并处理紧迫的发展问题。

³⁰³ S/PV.6101 和 resumption 1。

³⁰⁴ S/PRST/2009/4。

³⁰⁵ S/2009/439。

³⁰⁶ S/PV.6186，第2-6页。

³⁰⁷ 同上，第6-9页。

³⁰⁸ 同上，第9-11页。

³⁰⁹ S/2009/439。

会议：有关海地的问题

| 会议和日期 | 分项 | 其他文件 | 邀请 | 发言人 | 决定和投票 (赞成-反对-弃权) |
|-----------------------------------|---|---|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 第 5862 次会议 2008 年 4 月 8 日 | 秘书长关于 联海稳定团 的 报 告 (S/2008/202) | | 第 37 条 海地 第 39 条 负责海地问题秘书长特 别代表兼联海稳定团团 长 | 负责海地问 题秘书长特 别代表兼联 海稳定团团 长 | |
| 第 5990 次会议 2008 年 10 月 8 日 | 秘书长关于 联海稳定团 的 报 告 (S/2008/586) | | 第 37 条 海地 第 39 条 负责海地问题秘书长特 别代表 | 负责海地问 题秘书长特 别代表 | |
| 第 5993 次会议 2008 年 10 月 14 日 | 秘书长关于 联海稳定团 的 报 告 (S/2008/586) | 18 个国家 ^a 提出 的 决 议 草 案 (S/2008/642) | 第 37 条 12 个会员国 ^b | | 第 1840(2008) 号决议 15-0-0 |
| 第 6101 次会议 2009 年 4 月 6 日 | 秘书长关于 联海稳定团 的 报 告 (S/2009/129) | 安全理事会海地 访问团的报告 (S/2009/175) | 第 37 条 14 个会员国 ^c 第 39 条 负责海地问题秘书长特 别代表，和其他 7 名受邀 者 ^d | 安理会所有 成员和所有 受邀者 | S/PRST/2009/4 |
| 第 6186 次会议 2009 年 9 月 9 日 | 秘书长关于 联海稳定团 的 报 告 (S/2009/439) | | 第 37 条 17 个会员国 ^e 第 39 条 海地问题特使，负责海地 问题秘书长特别代表 | 安理会所有 成员和所有 受邀者 | |
| 第 6200 次会议 2009 年 10 月 13 日 | 秘书长关于 联海稳定团 的 报 告 (S/2009/439) | 由 21 个会员国 ^f 提 交的决议草 案(S/2009/530) | 第 37 条 10 个会员国 ^g | 海地 | 第 1892(2009) 号决议 15-0-0 |

^a 阿根廷、比利时、巴西、加拿大、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、厄瓜多尔、法国、危地马拉、意大利、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、西班牙、美国和乌拉圭。

^b 阿根廷、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、危地马拉、海地、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、西班牙和乌拉圭。

- ^c 阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、海地、牙买加、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)。
- ^d 经济及社会理事会主席、美洲国家组织助理秘书长、世界粮食计划署拉丁美洲和加勒比区域局局长、世界银行加勒比国家主任、美洲开发银行加勒比国家部门总经理、联合国开发计划署拉丁美洲和加勒比区域局副局长、国际货币基金组织海地特派团团长。
- ^e 阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、海地(总理)、牙买加、挪威、秘鲁、西班牙、瑞典、乌拉圭和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)。
- ^f 阿根廷、奥地利、巴西、布吉纳法索、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、危地马拉、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、土耳其、乌干达、联合王国、美国、乌拉圭和越南。
- ^g 阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、危地马拉、海地、秘鲁、西班牙和乌拉圭。

19. 2009年9月22日巴西常驻联合国代表 给安全理事会主席的信

初步程序

概览

在本报告所述期间，安全理事会举行了一次关于题为“2009年9月22日巴西常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2009/487)”的项目的会议。在2009年9月25日的会议上，巴西代表表示关切洪都拉斯总统何塞·曼努埃尔·塞拉亚·罗萨莱斯在巴西驻洪都拉斯使馆避难的情况。他还表示关切总统的人身安全和使馆及其工作人员的安全。

2009年9月25日：应巴西的请求举行的会议

在2009年9月22日的信中，³¹⁰ 巴西代表请安理会举行紧急会议，向安理会成员通报洪都拉斯的局势，以防止可能使局势进一步恶化的任何行动。他解释说，塞拉亚总统已通过自己的途径进入洪都拉斯，

并自己和平地进入了巴西大使馆，在那里避难。虽然巴西政府仍然认为，美洲国家组织仍是以政治方式化解洪都拉斯局势的适当论坛，但鉴于“事实当局”对大使馆采取的措施和发表的声明，巴西政府已决定将此事项提交安理会。

2009年9月25日，巴西代表应邀参加了会议。他表示严重关切洪都拉斯的“政变发动者”可能违反使馆的不可侵犯性，以强行逮捕塞拉亚总统。他强调，必须确保洪都拉斯当局充分尊重和遵守《维也纳公约》，他认为，安理会已召开会议，认识到这一局势危及区域和平与安全，因此任何不利于巴西大使馆行动的行动都是公然破坏安全的行为。最后，他敦促安理会通过一份声明，以遏制危机进一步恶化。³¹¹

³¹⁰ S/2009/487。

³¹¹ S/PV.6192，第2-3页。会议结束时，主席请安理会成员进行非正式全体磋商，继续讨论。

会议：2009年9月22日巴西常驻联合国代表的信

| 会议和日期 | 分项 | 其他文件 | 邀请 | 发言人 | 决定和表决 (赞成-反对-弃权) |
|-------------------------------|----|------|--------------------|-----|---------------------|
| 第 6192 次会议 2009 年 9 月 25 日 | | | 第 37 条 巴西(外交部长) | 巴西 | |