

美洲

22. 海地问题

2004年2月26日的决定(第4917次会议): 主席声明

在2004年2月23日的信中,牙买加代表代表加勒比共同体(加共体)成员国请求安全理事会举行一次紧急会议审议海地问题,因为该国不断恶化的状况已影响到该区域的和平与安全。¹

2004年2月26日,安理会应上述信中的请求举行了第4917次会议,并将该信纳入其议程。²此外,主席还提请注意2004年2月25日法国代表给安全理事会主席的信,³转递法国外交部长关于海地局势的声明,主张成立一个过渡民族团结政府,并承诺如过渡政府决定在2004年夏季之前开展选举,法国将为此提供支持。此外,法国还提出了一项倡议,拓展了加共体早先的计划,包括以下要点:立即建立一支文职人员维和部队,保证恢复公共秩序;提供国际援助;提供国际人道主义援助;派遣人权观察员;长期承诺为该国经济和社会重建提供国际援助。这些提议须由国际社会授权和落实,可能提交美洲国家组织和加共体等区域组织以及联合国各机构和欧洲联盟。此外,法国外交部长还表示,决不能让情况急转直下;阿里斯蒂德总统对目前的局势负有重大责任,必须由他来决定承担后果并尊重法治。

¹ S/2004/143。

² 在此期间,除本节提及的会议之外,安理会还根据第1353(2001)号决议附件二、A节和B节的规定,与联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的部队派遣国举行了多次不公开会议。召开会议的时间分别为2004年11月24日(第5087次会议)、2005年5月23日(第5183次会议)、2006年2月9日(第5367次会议)、2006年8月8日(第5506次会议)、2007年1月29日(第5625次会议)和2007年10月10日(第5755次会议)。

³ S/2004/145。

安理会所有成员以及阿根廷、巴哈马、⁴玻利维亚、加拿大、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、⁵海地、爱尔兰(代表欧洲联盟)、⁶牙买加(代表加共体)、⁷日本、墨西哥、尼加拉瓜、秘鲁、委内瑞拉和法语国家国际组织的常驻观察员作了发言。⁸

牙买加代表代表加共体发言,他呼吁国际社会紧急注意海地正在迅速恶化的局势。鉴于法律和秩序的持续崩溃、不断增长的叛乱与完全的无政府和混乱状态、以及正在恶化的人道主义危机,这一局势现已达到危机的程度。而人道主义危机则导致人口流离失所,造成人数愈来愈多的难民涌出该国。他报告说,海地的政治动乱在过去几星期中已经升级,拥有重武装的团体使用武力而扩大对该国各地区的控制。他们已经占领该国北部地区的每一座城市,并将继续向首都太子港挺进。受到削弱人手不足的海地国家警察有一部分被迫放弃职守,已有约70人丧生。他认为,海地境内目前的局势再也不能被视作是内部事务。目前局势已经对区域和平和安全构成严重威胁,因为难民大批外逃,可能使该区域各国的资源支持不住。他还报告说,由于反对派

⁴ 巴哈马代表为该国外交与公共事务部部长。

⁵ 危地马拉代表以中美洲一体化体系临时主席的身份发言,同时代表伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马。

⁶ 阿尔巴尼亚、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、冰岛、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、斯洛伐克、斯洛文尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其亦赞同该发言。

⁷ 牙买加代表为该国外交部长。

⁸ 秘书长出席了本次会议,但没有发言。

坚决拒绝参加加勒比共同体行动计划授权的对话进程，该国现在陷入了政治僵局。他指出，加共体坚持认为，遵守下列原则至关重要：在海地充分实施民主；不接受任何形式的政变；海地发生的任何变革必须符合海地宪法。他认为，根据《宪章》第八章，区域组织在解决和平与安全所遭受威胁方面通常是首先使用的办法。他回顾说，加共体谈判达成了一项行动计划，包括改善安全氛围和建立信任的某些措施，包括遵守美洲国家组织过去通过的各项决议、谈判制定示威规则、释放被拘留者、解散重武器集团、加强警察力量和享受基本人权。计划还设想建立选举委员会、成立知名人士理事会、任命一位中立独立的总理，并通过在总理、总统和知名人士理事会之间的协商过程而成立新的政府。阿里斯蒂德总统接受了这项计划，但反对派拒绝接受。牙买加代表认为，当前的局势已经从因反对派集团行使权利和发挥作用而陷入的政治僵局，转变为武器装备充足的叛军从北部发动的暴力入侵。他回顾说，阿里斯蒂德总统政府已请求国际社会协助恢复该国境内的安全、秩序和法治。他认为，联合国鉴于其参与援助海地的历史记录而在协助海地方面负有特殊责任，并强调人们认为联合国在过去发挥的作用取得了相对的成功，阻止了局势的迅速恶化，使各方回到谈判桌上来。他强调，海地的动荡局面和进一步混乱的可能性不仅是对该区域的和平与安全的威胁，而且必然成为国际社会的极大担忧。在此背景下，加共体成员国请求联合国在《联合国宪章》的范围内直接立即介入海地。他呼吁安全理事会授权紧急部署一支多国部队，协助恢复法律秩序，促进海地重新走向稳定，创造一个能够为找到政治危机解决办法继续努力的环境。它强调，加共体一些成员已表示愿意为部署这样一支部队作出贡献。他还呼吁安全理事会批准国际社会采取紧迫行动，处理日趋严重的人道主义危机，并为受难民涌入影响的邻国提供必要资源，向难民提供救济和人道主义援助。⁹

⁹ S/PV.4917, 第 3-5 页。

海地代表警告说，海地局势十分紧迫和严重，需要国际社会的关注。他报告说，自从 2004 年 2 月 5 日以来，武装叛乱席卷该国，叛乱武装团体由据称在 1991 年政变期间对海地人民犯下暴行的、以往被称为海地进步革命阵线的准军事镇压力量成员，以及 1995 年解散的前武装力量成员和越狱囚犯构成的武装团伙组成。他认为，武装团体的袭击摧毁了海地脆弱机构的稳定，由此造成的人道主义状况令人震惊。他还指出，阿里斯蒂德总统对国际社会提出的解决危机计划表示欢迎和赞同，但政治反对派却拒绝接受该计划。他重申，政府呼吁反对派为恢复和平和对话作出贡献，以便通过谈判实现政治解决，并表示政府对海地的民主未来有信心。他表示，海地政府完全赞同加共体的立场，即要求安理会处理海地问题，并竭尽全力紧迫派遣国际部队，依照《联合国宪章》各项规定帮助恢复和平。他强调，海地政府希望安全理事会再次谴责暴力行径，表明拒不接受由反民主和反立宪进程产生的任何形式的政府，并要求反对派接受政治妥协，以便解决这场危机。他欢迎任命秘书长特别顾问，并欢迎在该国建立人权委员会办事处的倡议。他还期待开展国际技术合作，以便实现警察专业化，加强民主体制(特别是司法体制)，以便解除武装团伙武装，并为选举提供安全保障。¹⁰

大多数发言人在讲话中都谴责暴力行为，并强调指出海地的经济、政治和人道主义状况正在恶化。许多发言人支持加共体和美洲国家组织开展的努力。不少发言人敦促反对派重新考虑对加共体和美洲国家组织提出的建议的负面反应。还有很多发言人欢迎秘书长任命海地问题特别顾问。他们强调，必须紧急提供国际援助，并敦促所有各方为提供人道主义援助的国际机构开展工作提供便利。

许多发言人还敦促国际社会更广泛地参与解决海地问题。西班牙代表支持根据《宪章》的各项原则派遣一支文职人员维持和平部队，这支部队将保

¹⁰ 同上，第 5-7 页。

证人道主义特派团和美洲组织-加共体调解特派团的安全。¹¹ 阿尔及利亚和巴西代表也认为, 安理会应考虑根据《宪章》紧急部署一支驻海地国际部队。¹² 菲律宾代表提议在海地部署一支国际民警部队, 恢复当地秩序。他还支持组成一个新的自愿联盟, 制止海地暴力行为持续、法律和秩序崩溃的局面。¹³ 安哥拉代表表示已做好准备, 支持部署一支国际部队为寻求政治解决方案提供支助。¹⁴ 贝宁代表呼吁采取有力措施。¹⁵ 德国代表认为安理会应做好准备, 以所有可能的方式为稳定局势的努力提供协助。¹⁶ 美国代表表示, 如果能在海地取得可持续政治协议, 美国政府将支持各项努力, 部署支持实施的国际部队。此外, 他还建议可以把美洲组织海地特派团作为扩大国际存在的基础, 帮助海地国家警察专业化、促进法治、解除帮派武装、鼓励有利于民主活动的安全环境。¹⁷ 法国代表设想成立一支文职维和部队, 这支部队不应是联合国部队, 但应由安全理事会授权, 并以安理会的任务规定为依据。他认为, 这可以成为政治解决办法的重要补充部分: 立即建立支助民族团结政府, 有助于重建公共秩序, 支持国际社会在当地采取的人道主义和人权行动。¹⁸ 智利代表认为, 谈判进程应由目前正在采取行动的区域或次区域执行, 但一旦情况需要, 安全理事会不应放弃采取更有力行动的可能性。但是, 他警告说, 一旦达成政治协定, 应当采用在考虑派遣警察或文职部队时所采用的办法来为政治协定提供支持。¹⁹ 俄罗斯联邦、联合王国和罗马尼亚代表对国际干预海

地的呼吁表示支持, 并表示将准备考虑加强国际社会作用的提议。²⁰ 中国代表表示愿意同国际社会一道, 为缓解当前局势, 并在海地实现持久和平、稳定与发展作出贡献。²¹ 巴基斯坦代表表示愿意考虑国际上更广泛介入, 根据《联合国宪章》支持政治解决的做法。²² 爱尔兰代表代表欧洲联盟发言, 他欢迎法国政府提出的紧急倡议, 即邀请海地政府、反对派以及民间社会代表明天在巴黎举行会谈, 并呼吁各方在讨论期间不采取任何有害的行动。²³

此外, 法国代表认为, 必须坚持两个区域组织提出的关于建立民族团结过渡政府的建议。罗马尼亚代表对此表示支持, 并提议通过加快总统选举和大选的时间表, 对此作出补充。²⁴

多个代表团强调, 应当通过和平与符合宪法的方式解决海地危机问题。巴西和委内瑞拉代表对阿里斯蒂德总统领导的宪法政府表示支持, 委内瑞拉代表坚决反对任何旨在推翻该国宪法或改变其当局定期选举规定的企图。²⁵ 尼加拉瓜代表表示, 该国政府充分支持阿里斯蒂德总统按照海地宪法秩序和《美洲民主宪章》原则寻求解决的努力。²⁶ 古巴代表表示, 古巴政府将恪守不干涉任何国家、包括海地内政的原则立场。²⁷

许多发言人强调, 必须重视海地的经济、社会与机构发展, 并强调从长远来看, 任何不能解决经济问题的政治和人道主义危机解决方案都是不够的。巴基斯坦代表认为, 联合国早期介入海地没有解决

¹¹ 同上, 第 8 页。

¹² 同上, 第 8-9 页(阿尔及利亚); 第 18 页(巴西)。

¹³ 同上, 第 11 页。

¹⁴ 同上, 第 12 页。

¹⁵ 同上, 第 12 页。

¹⁶ 同上, 第 13 页。

¹⁷ 同上, 第 14-15 页。

¹⁸ 同上, 第 15 页。

¹⁹ 同上, 第 10-11 页。

²⁰ 同上, 第 9 页(俄罗斯联邦); 第 10 页(联合王国); 第 16 页(罗马尼亚)。

²¹ 同上, 第 18 页。

²² 同上, 第 14 页。

²³ 同上, 第 19 页。

²⁴ 同上, 第 15 页(法国); 第 16 页(罗马尼亚)。

²⁵ 同上, 第 17 页(巴西); 第 22-23 页(委内瑞拉)。

²⁶ 同上, 第 27-28 页。

²⁷ 同上, 第 19 页。

很多根本问题，并提醒安理会，巴基斯坦代表团一再提出联合国不要过早地撤离任何冲突局势。他呼吁采取更全面的做法，不仅仅让安全理事会，而且也要让大会与经济及社会理事会参与解决这种复杂局势中的所有基本问题。他认为，如果联合国再次介入，就必须持续地致力于坚持这样做。²⁸ 巴西代表也认为，安理会早期干预所采用的方式未能带来预期的结果，诸如贫困、政治不稳定以及体制薄弱之类的根源仍未消除。²⁹ 古巴代表将海地当前的局势与殖民主义、剥削和不公正的、排斥性的国际经济秩序联系在一起。³⁰

各发言人均谴责侵犯人权的行径，并呼吁有关各方尊重人权和人道主义法。秘鲁代表呼吁安理会必须发出明确信息，它准备采取行动，并正在监测海地遵守人权的情况。在这方面，海地所有政治和社会力量应当充分了解，国际社会不会允许任何违反人权的人逍遥法外。³¹

多米尼加共和国代表重申该国政府愿开展斡旋。³²

墨西哥代表呼吁秘书长部署必要的媒体力量，以确保海地整个社会能够清楚地听到主席声明。他认为这项声明本身就是一项初步工具，可以加速和促进立即停止暴力，启动政治谈判。³³

尼加拉瓜代表强调海地冲突可能带来难民流，从而对整个区域构成威胁。³⁴

主席(中国)代表安理会发表声明。³⁵ 除其他外，安理会在主席声明中：

对海地的政治、安全和人道主义环境恶化深表关切；

支持加共体和美洲国家组织继续努力，谋求以和平和符合宪法的方式打破目前的僵局；

呼吁各方以负责的态度行事，选择谈判，而不是对抗；

认识到有关国际介入海地问题的呼吁；

将紧急审议国际介入的各种选择，包括根据《联合国宪章》派出国际部队支持政治解决；

呼吁海地冲突各方为分发食物和药品提供方便，并保护平民；

呼吁海地政府和所有其他各方尊重人权，停止用暴力手段推进政治目标；

支持秘书长任命海地问题特别顾问的决定。

2004年2月29日的决定(第4919次会议): 第1529(2004)号决定

在2004年2月29日第4919次会议上，主席提请安理会注意2004年2月29日海地代表给安理会主席的信。³⁶ 海地总统在这封信中呼吁各友好国家政府紧急支持已在海地开始的和平宪政进程，并为此目的授权安全部队进入海地领土开展行动，以进行旨在促成和平与稳定气氛的活动，这将有助于正在进行的政治进程、有利于人道主义援助的提供，并从总体上说有益于海地人民。

安理会邀请海地代表参与讨论。³⁷ 主席(中国)提请安理会注意一项决议草案；³⁸ 该草案被付诸表决，未经辩论，被安理会一致通过，成为第1529(2004)号决议。依据决议，安理会根据《宪章》第七章采取行动，除其他外：

吁请会员国支持海地目前进行的宪政接替和政治进程，推动以和平方式永久解决当前的危机；

授权立即部署一支多国临时部队，为期不超过三个月；

²⁸ 同上，第14页。

²⁹ 同上，第18页。

³⁰ 同上，第19页。

³¹ 同上，第25页。

³² 同上，第25页。

³³ 同上，第26页。

³⁴ 同上，第27页。

³⁵ S/PRST/2004/4。

³⁶ S/2004/163。

³⁷ 秘书长出席了本次会议，但没有发言。

³⁸ S/2004/164。

请秘书长制订一项行动方案，让联合国协助宪政进程，协助提供人道主义援助和经济援助，促进保护人权和建立法治；

授权参与海地多国临时部队的会员国采取履行其任务所必需的一切措施；

要求海地多国临时部队领导人，通过秘书长，就其任务的执行情况定期向安理会提出报告；

吁请国际社会，特别是联合国、美洲国家组织及加勒比共同体，同海地人民合作，长期推动民主机构的重建，并协助制定一项促进社会经济发展和消除贫穷的战略。

2004年4月30日的决定(第4961次会议): 第1542(2004)号决议

2004年4月16日，秘书长向安理会提交了一份海地问题报告。³⁹ 秘书长在报告中回顾，阿里斯蒂德总统在2000年的选举受到质疑后于2004年2月辞职，加共体和美洲国家组织在海地政府和政治反对派之间开展斡旋，但2004年2月仍爆发了武装冲突。他报告说，海地成立了一个由总理牵头的过渡政府，并于2004年4月4日签署了《政治过渡共识契约》。《契约》签字各方商定在2005年举行地方、议会和总统选举，并与联合国讨论多国临时部队和后续维和行动的地位问题。前总统阿里斯蒂德所在的政党“拉瓦拉斯之家”宣布不承认这项契约。秘书长强调，必须在全国展开和解进程，欢迎社会所有阶层的人参加，同时真正努力结束普遍存在的有罪不罚的现象，追究个人责任，并让海地人民更好地参与政策制定过程。他还强调指出，过渡政府建议国际社会应对选举进行监督，而不仅仅是观察。

关于安全局势，秘书长报告说，尽管安全局势在各国临时部队部署之后平静下来，且海地似乎已经渡过了危机的低谷，但多国临时部队的有限资源和行动地区以及有限的解除武装活动，都制约了这支部队解决各个方面不安全问题的能力。他报告说，当地的局势仍然非常复杂，各种武装集团、各种地方治安安排和地方帮派共存。在这方面，他认为需

要制定一个全面的武装集团解除武装、复员和重返社会方案，成功恢复法治和公共安全。

秘书长还对海地发生的众多侵犯人权事件表示关切，并建议国际社会支持过渡政府采取各项举措，设立各种机制，以重建法治，促进一种个人对侵犯人权行为(包括针对妇女的性暴力行为和两性平等问题)负责和赔偿受害者的文化。他还报告说，海地仍然面临人道主义紧急局势，并呼吁捐助者和国际金融机构为该国人民的紧迫需要提供支持。

按照安全理事会的要求，他建议确定展开一项多层次稳定行动，由6700名军人、1622名民警以及必要人数的国际和地方文职工作人员，初步任务期限为24个月。他建议特派团的任务除其他外，应包括：支助正在海地展开的宪政和政治进程；确保有一个安全和稳定的环境；协助维持公共安全和公共秩序；为警察和司法体系提供支持；支助过渡政府把国家权力扩大到整个海地；支助过渡政府发动有广泛基础的国家对话；协助提供人道主义援助；协助过渡政府恢复基本公共服务，并支持按照可持续发展战略进行的创造就业机会活动，并监测人权局势，加强保护人权的能力，以确保对侵犯人权的行为追究个人责任。秘书长欢迎各区域组织，特别是美洲国家组织和加共体以及联合国各机构、基金和方案，参与特派团。

在2004年4月30日第4961次会议上安全理事会将秘书长的上述报告列入其议程。⁴⁰ 安理会邀请海地代表出席会议。主席(德国)提请安理会注意一项决议草案。⁴¹ 该草案被付诸表决，未经辩论，被安理会一致通过，成为第1542(2004)号决议。安理会在决议中注意到海地的政治、社会和经济稳定面临挑战，并认定海地的局势继续对该区域的国际和平与安全构成威胁。除其他外，决议：

⁴⁰ S/2004/300。

⁴¹ S/2004/334。

³⁹ 根据第1529(2004)号决议提交的 S/2004/300 号文件。

决定设立联合国海地稳定特派团(联海稳定团), 作为第 1529(2004)号决议要求的稳定部队, 任期最初为六个月, 且打算予以延长; 并要求于 2004 年 6 月 1 日将多国临时部队的授权移交联海稳定团;

授权多国临时部队余留人员自 2004 年 6 月 1 日起, 在不超过 30 天的过渡期间, 根据联海稳定团的需要和要求, 在现有能力范围内执行联合国安全理事会第 1529(2004)号决议所规定的任务;

请秘书长任命一位驻海地特别代表, 在当地全权协调和领导联合国各机构、基金和计划署在海地的所有活动;

决定联海稳定团将按照秘书长关于海地问题的报告由一个文职部分和一个军事部分组成: 文职部分包括至多 1 622 名民警, 其中包括顾问和建制单位, 军事部分包括至多 6 700 名各级官兵; 还请军事部分通过部队指挥官直接向特别代表报告工作;

并根据《联合国宪章》第七章采取行动;

决定联海稳定团任务如下: 确保海地有安全、稳定的环境; 为政治进程提供支持; 促进和保护人权; 还决定联海稳定团应与过渡政府及其国际伙伴协调和合作;

促请上述所有利益相关方, 尤其是联合国各组织和机构协助海地过渡政府拟订这样一项长期发展战略。

2004 年 9 月 10 日的决定(第 5030 次会议): 主席声明

在 2004 年 9 月 10 日第 5030 次会议上, 安全理事会将秘书长关于海地问题的报告列入其议程。⁴² 秘书长在报告中指出, 多国临时部队于 2004 年 6 月 1 日将权力正式移交联海稳定团。他指出, 海地的安全局势逐步好转, 但遗憾的是非法武装集团继续行使官方安全和行政职能。他还指出, 执法机构的行动持续存在各种问题, 人权形势仍很危急。他强调协助过渡政府对所有武装团体实施全面持久的解除武装、复员和重返社会方案是一个很严峻的挑战。他还指出, 联海稳定团需要很多专家为海地的司法和政府机构提供支持。就政治局势而言, 他指出“拉瓦拉斯之家”与过渡政府之间的紧张关系仍在持续。

⁴² 根据第 1542(2004)号决议提交的 S/2004/698 号文件。

他指出了选举进程中的问题和延误, 并报告说, 2004 年 6 月 8 日至 17 日联合国向海地派出一代表团, 评估选举需求, 并决定国际社会在这一领域援助的模式。秘书长欣见联海稳定团与海地的区域合作伙伴之间在选举支助和援助海地国家警察领域的紧密合作。他还指出, 必须同时有可持续的经济发展和创收活动, 才能保证环境稳定, 支持政治进程和协助未来的选举工作。

安理会邀请海地代表参与讨论。随后, 主席(西班牙)代表安理会发表声明,⁴³ 安理会除其他外, 决定:

谴责一些非法武装集团企图在海地一些城市行使未经授权的法职能的行径;

强调, 过渡政府必须将其控制权和权威扩及全国各地;

着重指出, 解散所有非法武装集团并解除其武装是当务之急;

吁请过渡政府毫不拖延地完成建立所需结构和通过所需法律框架的工作, 以便执行全国解除武装、复员和重返社会方案;

强调只有在海地开展全面的包容性对话, 才能为创造和平与民主的政治环境奠定基础;

重申杜绝有罪不罚现象是在海地实现民族和解的关键;

重申支持设立一个核心小组, 以便继续动员国际社会, 加强主要的利益攸关方之间的协商, 以增进向海地提供援助的协调与成效, 并协助制定一项旨在促进该国持久和平与稳定的长期发展战略。

2004 年 11 月 29 日的决定(第 5090 次会议): 第 1576(2004)号决议

在 2004 年 11 月 29 日第 5090 次会议上, 安全理事会将秘书长关于联海稳定团的报告列入其议程。⁴⁴ 秘书长在报告中指出, 海地的安全局势出现了恶化, 并支持过渡政府努力制止各武装集团犯下的暴力行径。他指出, 在全国各地开展的恢复法律

⁴³ S/PRST/2000/32。

⁴⁴ 根据第 1542(2004)号决议提交的 S/2004/908 号文件。

和秩序工作中，应充分注意基本人权和法治。他谴责前总统阿里斯蒂德的支持者组织示威带来的一连串残暴和暴力行动，并报告说，安全威胁的加大使得联海稳定团的民警部门必须将主要精力集中在向海地国家警察提供业务支持。他报告了海地在经历多次自然灾害后的人道主义紧急状况，并强调了联海稳定团在该领域的努力。他欢迎过渡政府继续致力于在 2005 年举行自由、公平和可信的地方、议会和总统选举。他建议安理会将联海稳定团的任务期限再次延长 18 个月，至 2006 年 5 月 31 日。虽然对特派团的结构和业务构想进行重大审查的时机尚不成熟，秘书长建议在联海稳定团目前总的结构内进行一些调整：从目前核准的特派团警力中临时加派一支 125 人的建制警察部队，加大对海地国家警察行动的支助，并加强首都的治安安排，以增强联海稳定团迅速执行短期项目、立即实际改善人民生活的能力；提高联海稳定团在社区中开展解除武装、复员和重返社会项目的能力；联海稳定团军事部分在核准兵力内增加一个工程连；适度加强联海稳定团的人道主义和发展协调部门。

安理会邀请海地代表参与讨论。巴西、智利和西班牙代表发言。主席(美国)提请安理会注意一项决议草案。⁴⁵

巴西代表在表决前发言。在对延长联海稳定团任务期限的决议草案表示欢迎的同时，他认为除第 1542(2004)号决议核准的任务以外，今后还需要授予联海特派团一个更加特殊和具体的任务。他警告说，如果不采取一些措施，包括旨在创造就业机会的措施，在维护海地的公共秩序方面可能会出现越来越多的困难。他认为可在下述段落纳入更精确的措辞：关于政治和解进程的执行部分第 2 段，⁴⁶ 关于经济

发展措施的执行部分第 4 段，⁴⁷ 以及相应的序言部分第二、三和四段。⁴⁸ 他还认为，安理会应就国际社会长期支持海地发出更强烈的信息的观点，包括通过赋予联海特派团更广泛的综合性任务。他表示相信，进一步延长联海特派团的任务期限的意图将得到确认。⁴⁹

该草案被付诸表决，未经辩论，被安理会一致通过，成为第 1576(2004)号决议。依据决议，安理会根据《宪章》第七章采取行动，除其他外：

决定将第 1542(2004)号决议规定的联海稳定团任务期限延长至 2005 年 6 月 1 日，并打算继续延长；

鼓励过渡政府继续积极探索一切可能的方式，将目前仍处于过渡进程之外但已摒弃暴力的人纳入民主和选举进程；

欢迎 2004 年 11 月 18 日秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告，并赞同秘书长在报告第 52 至 57 段所列的建议；

请秘书长至少每三个月向安理会提交一份报告，说明联海稳定团执行任务的情况。

智利和西班牙代表在表决后发言，对于联海稳定团的任务期限仅延长 6 个月，而不是秘书长建议的 18 个月，他们表示遗憾。他们表示相信，只有一个全面、多层面和长期的特派团才能在海地取得成功。⁵⁰

⁴⁵ S/2004/923。

⁴⁶ 第 2 段：“鼓励过渡政府继续积极探索一切可能的方式，将目前仍处于过渡进程之外但已摒弃暴力的人纳入民主和选举进程”。

⁴⁷ 第 4 段：“敦促相关的国际金融机构和捐助国及时支付它们在 2004 年 7 月 19 日和 20 日于哥伦比亚特区华盛顿举行的支持海地国际捐助者会议上认捐的资金”。

⁴⁸ 序言部分第三段：“着重指出政治和解与经济重建方面的努力仍然是海地稳定与安全的关键，并就此强调，所有会员国、特别是该区域的会员国，应继续支持过渡政府这方面的努力”；序言部分第四段：“敦促过渡政府继续在执行《临时合作框架》方面取得进展，包括同国际社会、尤其是联合国和国际金融机构密切合作，并在其充分协助下，制定具体的经济发展项目”。

⁴⁹ S/PV.5090，第 2-3 页。

⁵⁰ 同上，第 3 页(智利)；第 3-4 页(西班牙)。

2005年1月12日的决定(第5110次会议):
主席声明

在2005年1月12日第5110次会议上,安理会听取秘书长特别代表兼联海稳定团团长通报情况。随后,安理会所有成员、巴巴多斯、⁵¹玻利维亚、加拿大、智利、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、卢森堡(代表欧洲联盟)、⁵²墨西哥、摩洛哥、挪威、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭代表以及美洲国家组织代理秘书长和联合国儿童基金会(儿基会)执行主任⁵³发言。

特别代表在情况通报中强调,海地的暴力行为和不安全因素减少,并报告说,联海稳定团已将近满员,因此,其处理可能危及安全的局势的能力大为改善。他强调,指导联合国特派团的安全理念包括:一方面,在必要和不可或缺时合法使用武力,另一方面,集中处理影响海地较脆弱者的最紧迫问题。他指出,在太阳城区开展的“自由”行动取得了成功,通过这次活动,联海稳定团和海地国家警察成功地恢复了秩序和安全。他还报告说,由于联海稳定团作出了迅速和有力的反应,一些武装团伙故意破坏国家稳定的多次企图均遭到挫败。他还报告说,联海稳定团开始计划和组织一项解除武装、复员和重返社会方案,但强调说,海地目前的安全和政治状况尚不利于全面执行该方案。他指出,特派团正在密切注视过渡政府向海地武装部队前成员支付补偿金和退伍金的现行政策,但是他认为,在迅速支付承诺款项的第一笔资金之后,此后支付资金的条件应该是向过渡政府交出军事武器。此外,他强调联海特派团在首都附近开展的基础设施建设

工作极大地促进与人民建立良好关系。他报告说,执行2005年选举时间表的基本技术要素和资金筹措业已到位,但需要将目前仍处于过渡进程之外的人纳入选举进程。海地临时总统承诺将促进全国对话,他对此表示欢迎,并强调海地社会各阶层和所有政治力量都应该毫不例外地参与这个进程,承担其各自的历史责任。他还关切地注意到,侵犯人权行为和犯罪行为与海地国家警察有着明显联系。⁵⁴

海地代表回顾了2004年11月18日秘书长报告中的建议,⁵⁵即国际社会应对海地作出长期承诺。他对安全局势的恶化表示遗憾,认为海地国民警察在人员上的缺乏和联海稳定团部队在部署上的耽误使得局势更加复杂。但他认为最近几周的情况已明显改善。他希望海地政府很快能给所有前军队人员发放他们应该得到的全部款额。他认为当前的人权状况反映出独裁统治遗留下来的许多问题,并欢迎司法当局最近释放未经任何指控而被关押的若干被拘留者。他强调极端贫困、失业和文盲问题相互关联,共同造成了局势的不稳。他表示遗憾地看到,因为缺乏资源为发展活动提供经费,国际社会和政府保护人权和建立民主的努力受到日益严重的影响。⁵⁶

大多数发言人在发言中对海地的积极进展表示欢迎,但指出必须采取进一步行动,制止暴力行为,改善安全、贫困和人权领域的状况。多数发言人强调必须进一步解除武装团体的武器,改革海地国家警察,并由过渡政府建立一个负责解除武装的委员会。法国代表支持充分利用海地稳定特派团任务权限中许可的各种可能性来重新建立秩序和安全。⁵⁷希腊代表强烈谴责对联海稳定团和其他国际工作人员发起的所有袭击。⁵⁸智利、联合王国和阿尔

⁵¹ 出席本次会议的巴巴多斯代表为高级部长兼外交与外贸部长。

⁵² 阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、冰岛、列支敦士登、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其赞同其发言。

⁵³ 出席本次会议的巴西、智利、多米尼加共和国和海地代表为该国的外交部长;法国代表为外交国务秘书;美国代表为负责西半球事务的助理国务卿。

⁵⁴ S/PV.5110, 第2-6页。

⁵⁵ S/2004/908。

⁵⁶ S/PV.5110, 第6-7页; S/PV.5110(Resumption 1), 第25页。

⁵⁷ S/PV.5110, 第11页(法国)。

⁵⁸ 同上, 第22页。

及利亚代表强调指出武装部队重返社会方面所面临的挑战。⁵⁹ 阿尔及利亚代表呼吁过渡政府考虑向武装部队前成员提供补偿的问题，以便促成他们重返社会。⁶⁰

许多发言人强调指出，政治进程、真正的民族和解与举行地方、议会和总统选举极其重要。许多发言人还表示对海地的人权状况感到关切。一些发言人强调必须建立一支有效和受人尊敬的海地国家警察队伍。在这方面，联合王国代表强调任何侵犯人权的人都不应在海地未来的政府中有一席之地。⁶¹ 加拿大代表强调，海地武装部队的任何成员重新进入海地国家警察都必须经过严格和全面的筛查和培训程序。⁶² 智利、巴巴多斯、罗马尼亚和卢森堡代表强调，必须对司法部门进行改革。⁶³ 日本、坦桑尼亚联合共和国、菲律宾和乌拉圭代表对出于政治原因的任意拘留表示谴责。⁶⁴

多数发言人还强调，经济恢复十分重要。许多发言人强调必须迅速拨付捐助资金，用于恢复和发展努力。⁶⁵ 一些发言人鼓励设立能够对海地人民带

来当即影响的速效项目。⁶⁶ 巴西代表认为海地的局势是“一场真正的社会与经济海啸”。⁶⁷ 古巴代表强调，发展和进步才是海地实现和平与稳定的关键，而不是安全。⁶⁸

多数发言人强调必须对海地作出长期、多层面和全面的承诺。坦桑尼亚联合共和国、摩洛哥和萨尔瓦多代表强调在海地全面建设和平至关重要。⁶⁹ 坦桑尼亚联合共和国代表还支持安理会向海地派出代表团的提议。⁷⁰ 此外，巴西、危地马拉和乌拉圭代表支持安理会和经济与社会理事会根据《宪章》第65条开展进一步合作。⁷¹ 一些发言人认为海地是未来开展维和行动的典范，并回顾了秘书长发起的威胁、挑战和改革问题高级别小组⁷²的结论意见。⁷³

许多发言人欢迎各区域组织的努力，并强调海地冲突对该区域的影响。⁷⁴ 巴巴多斯代表强调，海地的非法移民、毒品和武器走私对该区域构成了威胁。⁷⁵ 美洲国家组织代理秘书长提请注意美洲国家组织大会最近交给该组织的任务是在同联合国海地稳定特派团和整个联合国的合作下支持选举，支持加强海地国家体制以及捍卫人权。他还告知安理会

⁵⁹ 同上，第13页(智利)；第19页(联合王国)；第27页(阿尔及利亚)。

⁶⁰ 同上，第27页。

⁶¹ 同上，第19页。

⁶² S/PV.5110(Resumption 1)，第15页。

⁶³ S/PV.5110，第14页(智利)；第16页(巴巴多斯)；第20页(罗马尼亚)；S/PV.5110(Resumption 1)，第9页(卢森堡，代表欧洲联盟)。

⁶⁴ S/PV.5110，第23页(日本)；第24页(坦桑尼亚联合共和国)；第26页(菲律宾)；S/PV.5110(Resumption 1)，第19页(乌拉圭)。

⁶⁵ S/PV.5110，第9页(巴西)；第15页(多米尼加共和国)；第22页(希腊)；第24页(坦桑尼亚联合共和国)；S/PV.5110(Resumption 1)，第3页(俄罗斯联邦)；第8页(秘鲁)；第13页(厄瓜多尔)；第14页(巴拉圭)；第23页(萨尔瓦多)。

⁶⁶ S/PV.5110，第14页(智利)；第21页(罗马尼亚)；S/PV.5110(Resumption 1)，第9页(卢森堡，代表欧洲联盟)；第19页(乌拉圭)。

⁶⁷ S/PV.5110，第9页。

⁶⁸ S/PV.5110(Resumption 1)，第18页。

⁶⁹ S/PV.5110，第25页(坦桑尼亚联合共和国)；S/PV.5110(Resumption 1)，第17页(摩洛哥)；第23页(萨尔瓦多)。

⁷⁰ S/PV.5110，第25页。

⁷¹ 同上，第9页(巴西)；S/PV.5110(Resumption 1)，第10页(危地马拉)；第20页(乌拉圭)。

⁷² A/59/565 和 Corr.1。

⁷³ S/PV.5110，第19页(联合王国)；罗马尼亚)；第23页(日本)。

⁷⁴ 同上，第10页(巴西)；法国)；第16页(巴巴多斯)；S/PV.5110(Resumption 1)，第7页(秘鲁)；第12页(墨西哥)；第22页(萨尔瓦多)。

⁷⁵ S/PV.5110，第17页。

成员, 联合国与美洲国家组织之间签署了一项谅解备忘录, 由美洲国家组织牵头负责选民登记进程。⁷⁶ 玻利维亚组织满意地指出, 通过签署谅解备忘录, 《宪章》第八章的规定得到了积极地执行。⁷⁷

此外, 中国代表表示, 虽然中国与海地并没有外交关系, 但中国人民对海地人民始终怀有友好的感情。他表示欣见海地安全局势的改善和在解除武装、恢复法治、促进民族和解等方面的成效。但是, 他强调海地的和平稳定与发展离不开国际社会的大力支持和帮助。中国将继续为海地和平稳定进程提供真诚的帮助。⁷⁸

联合国儿童基金会执行主任提请安理会注意海地儿童的悲惨境况, 认为对儿童的投资是建成一个强大和平的国家的最佳基石。她特别强调, 太阳城区等贫民窟的儿童命运凄惨, 呼吁联海稳定团确保这些区域的安全, 以允许救援和发展机构不受阻碍地开展工作。⁷⁹

主席(阿根廷)代表安理会发表声明,⁸⁰ 安理会在声明中除其他外:

重申联海稳定团的综合性任务, 并支持视需要确定联合国在海地的驻留期限;

强调全国和解、安全和经济发展仍然是海地稳定的关键;

呼吁海地各派尊重人权, 放弃使用暴力达成目标的做法;

鼓励过渡政府毫不拖延地建立国家解除武装、复员和重返社会委员会;

再次呼吁国际金融机构和捐助国迅速支付它们在 2004 年 7 月举行的支持海地国际捐助者会议上认捐的款项, 重申需要协助过渡政府按照《临时合作框架》规定的优先次序拟订海地长期发展战略;

鼓励过渡政府继续采取措施, 开展全面和所有派别参加的全国对话与和解进程, 并呼吁海地所有政治行为者毫不拖延地放弃暴力和加入对话;

呼吁过渡政府在联海稳定团和美洲国家组织协助下, 紧急采取必要措施, 确保在 2005 年举行自由公平的选举并随后向民选当局移交权力;

表示拟在 2005 年 6 月 1 日之前派代表团访问海地, 可能与经社理事会海地问题特设咨询小组访问团同行;

表示完全支持秘书长海地问题特别代表, 并赞扬联海稳定团及其全体人员所做的工作。

2005 年 5 月 31 日的决定(第 5192 次会议): 第 1601(2005)号决议

在 2005 年 5 月 31 日第 5192 次会议上, 安全理事会将 2005 年 5 月 13 日秘书长关于联海稳定团的报告列入其议程。⁸¹ 秘书长在报告中指出, 联海稳定团在为政治过渡创造条件方面取得了进展, 但警告说这一进展仍是脆弱的。他指出, 联海稳定团和海地国家警察为遏止和减少非法武装团体的活动而采取了成功的行动, 安全局势因此而有改善迹象, 并对启动选举进程和全国对话表示欢迎。但是, 他认为, 除非解除武装、复员和重返社会方案取得切实进展, 不然, 安全局势仍将是不稳定的。他还指出, 选举进程的包容性以及透明度、可信度和合法性依然难以预测。他仍然深为关切人道主义和人权局势以及侵犯人权者逍遥法外的问题。他进一步建议安全理事会核准有关调整联海稳定团任务的提议, 包括增加其核定人力, 并建议把特派团任务期限再次延长 12 个月, 直至海地的选举进程结束、当选新政府组成。他报告说, 根据几次评价访问团的评估, 联海稳定团正采取行动更好地执行任务。

安理会邀请海地代表参与讨论。随后, 主席(丹麦)提请安理会注意一份决议草案。⁸² 该草案被付诸表决, 未经辩论, 被安理会一致通过, 成为第 1601(2005)号决议。安理会根据《宪章》第七章采取

⁷⁶ 同上, 第 12 页。

⁷⁷ S/PV.5110(Resumption 1), 第 20 页。

⁷⁸ S/PV.5110, 第 25 页。

⁷⁹ S/PV.5110(Resumption 1), 第 2-3 页。

⁸⁰ S/PRST/2005/1。

⁸¹ 根据第 1529(2004)号决议提交的 S/2005/313 号文件。

⁸² S/2005/354。

行动，除其他外，决定将第 1542(2004)号决议规定的联海稳定团的任务期限延长至 2005 年 6 月 24 日，并打算继续延长。

**2005 年 6 月 22 日的决定(第 5210 次会议):
第 1608(2005)号决议**

在 2005 年 6 月 22 日第 5210 次会议上，⁸³ 安理会再次将 2005 年 5 月 13 日的秘书长报告纳入议程。⁸⁴ 安理会邀请海地代表参与讨论。主席(法国)提请安理会注意一份决议草案。⁸⁵ 该草案被付诸表决，未经辩论，被安理会一致通过，成为第 1608(2005)号决议。安理会根据《宪章》第七章采取行动，除其他外，决定：

决定将第 1542(2004)号决议规定的联海稳定团的任务期限延长至 2006 年 2 月 15 日，并打算继续延长；

欣见 2005 年 5 月 13 日秘书长关于联海稳定团的报告，并支持秘书长在该报告第 44 至 52 段提出的下列建议：

(a) 在选举期间和其后的政治过渡期，将联海稳定团现行核定兵力临时增加 750 人，建立一支海地快速反应部队，以加强安全，尤其是在太子港及其周围地区；

(b) 增加 50 名军事人员，以便在太子港建立一个区总部，但有一项谅解，即联海稳定团将在各级实现军事部门和警察部门之间的最佳协调，做到行动有效率和更加统筹一致，包括在此总部部署在联合国工作的民警；

(c) 在选举期间和其后的政治过渡期，将联海稳定团民警部门现有编制临时增加 275 名人员，以加强安全；

(d) 评估海地司法和惩罚教养系统，包括探讨国际社会增加支助的各种可能性，以及联海稳定团发挥更加积极作用的可能性，尽快将评估结果提交安全理事会；

敦促联海稳定团紧急制定和执行积极主动的宣传和公共关系策略，让海地人民进一步了解联海稳定团的任务和它在海地的作用。

**2005 年 10 月 18 日的决定(第 5285 次会议):
主席声明**

在 2005 年 10 月 18 日第 5284 次会议上，安全理事会将 2005 年 10 月 6 日秘书长关于联海稳定团的报告列入其议程。⁸⁶ 秘书长在该报告中指出，海地正处于一个关键时期。大量选民登记参加选举，参加竞选的候选人代表着广泛的政治见解，秘书长对选举进程的这些进展表示欢迎。但是，秘书长认为，选举的筹备工作继续以比预期的速度较慢的步伐前进，政治对话仍然处于初期水平。在这方面，他呼吁过渡政府确保选举的包容性和参与性，以提高选举的可信度。他指出，选举进程中仍然存在一些技术问题，竞选期间暴力可能会增加，还有持续存在的逍遥法外情况以及忽视人权等。他报告说，联海稳定团正在努力发展当地能力，包括培训当地人权组织并为之提供咨询，同时继续在实地监测人权状况。他重申，必须通过联海稳定团提供强大而持久的国际支助，并辅之以密切协调的援助。在这方面，他对海地问题核心小组成员作出的承诺表示欢迎。他还敦促海地政府全额拨付双边捐助者认捐的资金。在安全方面，他对处理紧急安全威胁方面所取得的进展表示欢迎，但强调仍需对非法武装团伙继续施加压力，扩大解除武装、复员和重返社会活动。他建议，在开展安全行动的同时，还应提供人道主义和发展援助，特别是在自然灾害席卷海地之后。他表示，如果一个或多个会员国能表示愿意在选举期间根据要求在境外部署部队，作为后备力量支助联海稳定团的能力，将会是一种保障。他还建议，在警察部门改革的同时，还必须改善海地的司法和刑法制度的运作。

安理会听取了海地总理的发言，在发言中，他重申过渡政府致力于确保在 2006 年 2 月 7 日顺利举行选举并向新政府移交权力。他指出，各政党之间的全国对话取得了诸多进展，并报告说，海地已经任命临时选举委员会的新主任，以改善选举筹备进

⁸³ 在 2005 年 6 月 7 日非公开举行的安理会第 5196 次会议上，安理会成员和海地临时总理举行了富有建设性的讨论。

⁸⁴ S/2005/313。

⁸⁵ S/2005/402。

⁸⁶ 根据第 1542(2004)号决议提交的 S/2005/631 号文件。

程的效率。在安全领域，他对关于加强联海稳定团和国家警察合作与协调的承诺和建议表示欢迎，并认为海地的安全问题不再和以往一样严重。但是，他强调指出，解除武装仍是一个重大问题，并强调在解除武装方面，并非始终可以将其他国家的解决办法全盘套用到另一个国家。在人权方面，他向安理会保证说，如果有任何类似侵犯人权的行径，这些侵权行为并不是蓄意的。在司法体系方面，他欢迎一些国家关于帮助实施改革的承诺。他还呼吁国际社会加快速度，减少官僚主义程序，以实施业已协商一致的基础设施建设项目。他告诫安理会说，即便在新政府选出后，海地仍需要联海稳定团继续驻留，希望安理会考虑这一需要。⁸⁷

在第 5285 次会议上，安理会再次将 2005 年 10 月 6 日秘书长的报告纳入议程。⁸⁸ 主席(罗马尼亚)代表安理会发表声明，⁸⁹ 除其他外，安理会在主席声明中：

表示全力支持联海稳定团和秘书长特别代表胡安·加布里埃尔·巴尔德斯先生的工作；

对于选举进程存在拖延的风险表示关切，并强调国际社会预期应在 2005 年举行第一轮全国选举；

坚决支持特派团致力确保海地存在一个安全和稳定的环境，这对于该国的进步至关重要，并使选举进程得以开展；确认联海稳定团对恢复和维持该国法治的贡献，并强调需要以协调的方式大力提供援助，使海地法治体制能够进行改革和改组；

重申过渡政府和联海稳定团需要立即开始切实执行解除武装、复员和重返社会方案。

2006 年 1 月 6 日的决定(第 5343 次会议): 主席声明

在 2006 年 1 月 6 日第 5343 次会议上，安理会邀请海地代表参与讨论。主席(坦桑尼亚联合共和国)

代表安理会发表声明，⁹⁰ 除其他外，安理会在主席声明中：

重申全力支持联海稳定团和秘书长特别代表的工作；

重申将来举行选举是朝向在海地恢复民主与稳定迈出的重大一步，并关切地注意到海地选举又一次延后；

敦促海地过渡政府和临时选举委员会从速宣布确切的选举新日期；

对太子港安全状况恶化表示关切，并敦促海地国家警察和联海稳定团继续努力，进一步加强合作，改善安全形势，以便恢复和维持法治；

重申有必要在统一的框架内制订短期、中期和长期战略，确保对海地提供的国际援助协调一致、持续不断。

2006 年 2 月 9 日的决定(第 5368 次会议): 主席声明

在 2006 年 2 月 9 日第 5368 次会议上，安全理事会将 2006 年 2 月 2 日秘书长关于联海稳定团的报告列入其议程。⁹¹ 秘书长在报告中指出，由各派参加的民主过渡进程的筹备工作已取得重大进展。他强调说，在未来几个月中，选举进程将会带来特别的要求，并呼吁海地当局完成剩余的实际准备工作，为自由、公平和透明的选举提供支持，特别是在过渡政府延迟第一轮选举之后。他强调指出，即将就职的领导班子必须展示出对和解与包容的坚定承诺，国际社会必须为海地各级机构开展长期的体制和能力建设。不过，他对选举进程所激发的广泛政治参与表示欢迎。在安全方面，他报告说，除太阳城地区的维和人员仍然是袭击的目标之外，海地大多数地区在报告所述期间均保持了较高的安全状态。他报告说，联海稳定团在为海地提供安全和稳定保障及开展人道主义和发展努力方面继续发挥了关键作用，并表示核定的部队、建制警察部队和民警的现有编制眼下似乎足以维持基本安全，但如果能有一个或多个会员国表示愿意在选举期间作为后备力量

⁸⁷ S/PV.5284, 第 2-5 页。

⁸⁸ S/2005/631。

⁸⁹ S/PRST/2005/50。

⁹⁰ S/PRST/2006/1。

⁹¹ 根据第 1542(2004)号决议提交的 S/2006/60 号文件。

支援联海稳定团的能力，则会改善选举期间的稳定状况。他强调，从长远来看，海地的安全将需要改革和加强海地国家警察和司法体系。在解除武装、复员和重返社会方面，他报告说，全面解除武装的条件仍无法达到，并建议制定通过司法系统进行的替代处理方法，包括民族和解机制(如有限形式的赦免)，可以促进武装团体成员重返社会。他报告说，对人权的尊重仍然没有达到可接受的标准。在人道主义状况方面，他指出，要实现和巩固持久稳定，就必须有效解决各种人道主义和发展需求。秘书长建议按照目前的配置，把联海特派团的任务期限延长六个月，日后将就稳定团在选举后环境中的作用问题拟定建议，并在一份新的报告中提交安全理事会讨论。

随后，安理会邀请海地代表参与讨论。主席(美国)代表安理会发表声明，⁹² 除其他外，安理会在主席声明中：

赞扬海地人民于 2006 年 2 月 7 日举行第一轮全国选举，选民踊跃参加投票；呼吁所有各方尊重选举结果，继续参与政治进程，并放弃一切形式的暴力；

强调选举进程应导向代议制政府的成立；着重指出新政府就职后，海地人应继续促进民族和解及政治对话，以便加强民主，确保社会、经济和政治稳定；

确认选举对民主体制和程序的重要性，但同时强调它们本身并非解决海地长期问题的唯一手段，重大挑战依然存在，尤其是在法治、安全和发展领域。

2006 年 2 月 14 日的决定(第 5372 次会议)： 第 1658(2006)号决议

在 2006 年 2 月 14 日第 5372 次会议上，安理会再次将 2006 年 2 月 2 日的秘书长报告纳入其议程。⁹³

安理会邀请海地代表参加讨论。随后，主席(美国)提请安理会注意一份决议草案⁹⁴ 及案文的修正

案。⁹⁵ 该草案被付诸表决，未经辩论，被安理会一致通过，成为第 1658(2006)号决议。安理会根据《宪章》第七章采取行动，除其他外，决定：

决定将第 1542(2004)号和第 1608(2005)号决议规定的联海稳定团的任务期限延长至 2006 年 8 月 15 日，并打算继续延长；

请秘书长在海地选举进程结束后，在酌情与海地当选政府磋商的基础上，就新政府就职后是否调整联海稳定团的任务，尽快向安理会提出报告，包括就联海稳定团如何支持改革和强化主要机构提出建议。

2006 年 3 月 27 日的决定(第 5397 次会议)： 主席声明

在 2006 年 2 月 22 日第 5377 次会议上，安理会邀请海地临时总理和秘书长特别代表兼联海稳定团团团长参加讨论。海地临时总理在发言中强调，过渡政府完成了组织自由、公平和有包容性的选举的使命。他指出，安全方面的进步促成更多的选民参加投票，这也证明了海地人民对民主进程的信心。他解释说，在选举结果推迟宣布后，人们有不满情绪，甚至怀疑有欺诈，但最终的结果是毫不含糊的。他宣布，计划于 2006 年 3 月 29 日第二轮议会选举结束后举行交接。不过，他强调说，选举只是迈出了第一步，而不是海地局势的解决方案；亟需通过国际援助和努力铲除导致不稳定的根源来巩固民主。在这方面，他强调必须开展司法改革，实现海地国家警察的专业化，必须保证良好的经济治理和持续的国际援助。他对联海稳定团的任务期限延长表示欢迎，但他认为新政府可能需要对其任务规定作出修正，并建议海地不需要太多的军事人员，而是需要更多的工程师。他还邀请安理会访问海地，庆祝民主的胜利。⁹⁶

在 2006 年 3 月 27 日第 5397 次会议上，安理会听取了秘书长、海地当选总统和秘书长特别代表兼

⁹² S/PRST/2006/7。

⁹³ S/2006/60。

⁹⁴ S/2006/97。

⁹⁵ 见 S/PV.5372，第 2 页。

⁹⁶ S/PV.5377，第 2-5 页。

联海稳定团团长的发言, 随后, 安理会所有成员⁹⁷以及奥地利(代表欧洲联盟及其合作国)、巴哈马(代表加共体)、巴西、加拿大、智利、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那(代表里约集团)、墨西哥、南非、西班牙、委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表、经济及社会理事会主席、美洲国家组织副秘书长和联合国开发计划署助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域局局长发言。

秘书长在发言中对第一轮选举的和平举行和较高的选民投票率表示欢迎。他还欢迎安理会决定再次延长联海稳定团的任务期限六个月, 并认为继续开展多层面的维持和平行动是必须的。⁹⁸

海地当选总统呼吁国际社会重申对海地的长期援助方案的承诺, 并阐述了和平、民主和经济发展之间的关系。⁹⁹

特别代表表示, 联海稳定团实现了恢复稳定以及支持组织自由、透明和合法的选举的目标。不过, 他表示相信, 尽管取得了这些成绩, 使命还刚刚开始, 需要把新的重点放在加强国家机构和启动全面、可持续的社会经济发展进程上。¹⁰⁰

大多数发言人在发言中欣见第一轮选举成功举行, 并敦促有关各方继续参与政治进程, 并接受选举的结果。他们认为, 民主和解与政治对话是扭转海地不稳定状态的关键。巴哈马代表代表加共体发言指出, 第一轮选举中出现的组织缺陷必须改正。¹⁰¹

多数发言人也呼吁国际社会对海地的问题采取全面和长期的办法, 统筹解决民主、贫困和安全问题。在这方面, 圭亚那代表代表里约集团发言时呼吁,

考虑到选举后的各类挑战, 应当拓展联海稳定团的任务规定, 增强其人道主义和发展组成部分。¹⁰² 中国、智利和墨西哥代表提议新成立的建设和平委员会应审议海地问题。¹⁰³ 经济及社会理事会主席强调海地十分缺乏国际援助, 并重申经济及社会理事会和安全理事会之间有必要开展全面合作。¹⁰⁴

多数发言人对海地和加共体之间的区域和双边合作表示欢迎, 并欣见双方之间的关系正常化。联合国开发计划署助理署长重点强调了国家工作组与联海稳定团制订的选举后稳定战略, 其目标是制订一套连贯、影响大的方案; 支持关键的民主机构; 加强政治对话和社会团结; 并努力制定长期减贫战略。¹⁰⁵

此外, 多数发言人也强调必须改革海地警察和司法体系。

中国代表表示, 中国与海地虽暂无外交关系, 但中国人民对海地人民始终怀有诚挚感情。他认为安理会应继续密切关注海地局势并期待着秘书长在与海地领导人磋商后, 尽快就联海稳定特派团下一阶段的结构和任务提出建议。中国政府也希望联海稳定特派团继续留驻的政治条件始终存在。¹⁰⁶

主席(阿根廷)代表安理会发表声明,¹⁰⁷ 除其他外, 安理会在主席声明中:

赞扬海地人民成功地完成了第一轮选举进程, 祝贺勒内·加西亚·普雷瓦尔先生当选为总统;

欢迎海地当局宣布 2006 年 4 月 21 日举行第二轮议会选举; 再次呼吁所有方面尊重选举的结果, 继续参与政治进程, 促进民族和解;

⁹⁷ 出席本次会议的阿根廷代表为外交、国际贸易和宗教事务部长; 巴哈马代表为外交与公共事务部长; 多米尼加共和国、希腊、危地马拉和圭亚那代表均为外交部长; 智利和秘鲁代表均为外交部副部长; 巴西代表为巴西外交部主管政治事务副秘书长。

⁹⁸ S/PV.5397, 第 2-3 页。

⁹⁹ 同上, 第 3-4 页。

¹⁰⁰ 同上, 第 4-6 页。

¹⁰¹ 同上, 第 12 页。

¹⁰² 同上, 第 9 页。

¹⁰³ 同上, 第 11 页(中国); 第 18 页(智利); S/PV.5397(Resumption 1), 第 11 页(墨西哥)。

¹⁰⁴ S/PV.5397, 第 29 页。

¹⁰⁵ S/PV.5397(Resumption 1), 第 3-4 页。

¹⁰⁶ S/PV.5397, 第 11-12 页。

¹⁰⁷ S/PRST/2006/13。

强调必须确保海地有一个安全而稳定的局面，表示支持联海稳定团继续努力在这方面协助海地当局；

重申建立法治(包括建设机构能力)以及在解除武装、复员和重返社会方面迅速取得进展，对海地的未来至关重要；

呼吁捐助者和相关的利益攸关方通过《临时合作框架》，与新政府合作，有针对性地重新评估援助重点。

2006年5月15日的决定(第5438次会议): 主席声明

在2006年5月15日举行的第5438次会议上，安全理事会邀请海地代表参加讨论。主席(刚果)随后代表安理会发表声明，¹⁰⁸ 除其他外，安理会在声明中：

祝贺勒内·加西亚·普雷瓦尔先生就任海地总统；也向所有新当选的议员表示祝贺，并呼吁他们认识到海地人民交给他们的任务的重要性，积极开展工作，使他们的国家有一个更美好的未来；

强调仍然有许多挑战要应对，其中包括要确保海地有一个安全稳定的环境，加强海地的民主体制，促进全国的和解、包容和政治对话，增进保护人权和实行法治，建立政府的能力，并欢迎普雷瓦尔先生就此作出的承诺；安理会认识到发展对海地的稳定依然十分重要，呼吁捐助方和相关的利益攸关方与新政府密切合作，继续对援助的重点进行评估和协调，同时顾及《临时合作框架》等现有机制；

充分支持联海稳定团和国际社会继续作出努力，协助海地目前的过渡，并请联海稳定团在执行任务中与新当局密切合作。

2006年8月15日的决定(第5513次会议): 第1702(2006)号决议

在2006年8月15日举行的第5513次会议上，安理会将2006年7月28日关于联海稳定团的秘书长报告列入其议程。¹⁰⁹ 秘书长在其报告中指出，尽管成功与和平地举行了全国选举，但海地的安全状况仍然令人担忧，可能造成局势不稳。他表示欣见当选总统开展全国对话与和解的努力，并启动协

¹⁰⁸ S/PRST/2006/22。

¹⁰⁹ 根据第1658(2006)号决议提交的S/2006/592号文件。

商进程，促成就多党政府达成一致意见。他认为各国家机构，包括海地国家警察和司法系统若要在各级正常运作，还需要广泛的支助。在处理海地司法系统的结构问题方面进展甚微，他对此表示遗憾，认为司法独立仍然是个问题。他指出，减贫和社会经济发展是高度优先事项。他指出，海地目前无法依靠自身解决这些挑战，急需合作伙伴的国际支持。在评估联海稳定团在选举后环境中的作用之后，秘书长认为联海稳定团能够根据自身的相对优势，在以下两个方面提供最有帮助的援助：确保安全稳定的环境，从而使进行中的政治进程得以继续，并使人道主义和发展工作得以在安全环境下进行；向法治改革和施政机构提供机构性支助。所有这些努力将得力于特派团的人权工作以及特别代表特别是通过斡旋所发挥的政治作用。他建议加强联海稳定团的警察部门，配备合格的特警人员和装备以及专家顾问，因为绑架和日渐猖獗的黑帮行动严重影响海地的稳定。他警告说，稳定团虽打算在最大程度上发挥预防犯罪作用，但并没有能力彻底解决犯罪问题。

安理会邀请海地代表参加讨论。主席(加纳)提请安理会注意一份决议草案；¹¹⁰ 安理会随后就该决议草案进行表决，未经辩论一致通过该决议草案，成为第1702(2006)号决议。根据该决议，除其他外，安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动：

决定将第1542(2004)号和第1608(2005)号决议规定的联海稳定团的任务期限延长至2007年2月15日，并打算继续延长；

决定联海稳定团将由一个各级官兵人数至多7200名的军事部门和一个警员人数至多1951人的警察部门组成；

授权联海稳定团部署从会员国借调的16名监狱警官，协助海地政府弥补监狱系统的不足；

决定联海稳定团应在监测和加强司法部门方面为海地当局提供援助和咨询；

请秘书长至迟于2006年12月31日向安理会报告联海稳定团任务的执行情况。

¹¹⁰ S/2006/648。

2007年2月15日的决定(第5631会议):
第1743(2007)号决议

在2007年2月15日第5631次会议上,安理会将秘书长关于联海稳定团的报告¹¹¹列入议程。秘书长在报告中指出,选举进程已经结束,而且基本上是成功的,这是在加强海地民主进程方面的又一重大步骤。他表示,尽管该国的民主和稳定基础脆弱,但重新开展的政治对话已经创造出一个处理安全、机构建设和社会经济发展等领域主要的根本性问题的独特机遇。不过他说,仍然需要海地当局、联海稳定团和广大国际社会之间进行持续的密切协作。他指出,政府将继续面临各种挑战,包括:中央和地方当局之间的责任分配;如何最好地满足国家的全部安全需求;确定适当应对武装团体的办法,并拟定切合实际的解除武装、复员和重返社会方案;最后订立完成司法制度改革计划;拟订解决预审羁押问题的手段;并通过一项有关监察员办公室的适当的立法框架。他报告说,海地的人权状况依然令人关切,需要开展进一步努力,以加强人权机构。关于安全局势,他报告了武装团体制造的事件;这些武装团体对其所认为的政府迟迟不采取行动来满足他们以大赦换取参与解除武装方案的要求表示不满。他还报告说,总统发表了一项声明,强调他会毫不犹豫地使用武力来消除拒绝自愿解除武装的武装团体的作战能力。他指出,稳定团的继续部署依然至关重要,在国际安全存在中削减现有部队人数的举措,都应和海地机构承担有关任务能力的相应增强挂钩,同时要考虑到安全环境的变化。他报告说,联海稳定团一直在支持新政府建立强有力和可持续的国家机构,以促进治理和法治,并还正在与联合国国家工作队的工作相协调,推动发展和支持人道主义援助。他建议将特派团的任期再延长12个月,并保持现有的部队和警察核定最高限额。

阿根廷、巴西、加拿大、智利和海地获邀请参加了讨论。中国和巴拿马代表发了言。

主席(斯洛伐克)提请安理会注意一项决议草案;¹¹²之后该决议草案付诸表决,获一致通过,成为第1743(2007)号决议,其中安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动,除其他外:

决定将第1542(2004)号、第1608(2005)号和第1702(2006)号决议规定的联海稳定团任务期限延长到2007年10月15日,并打算继续延长;

请联海稳定团继续加快行动节奏,支持海地国家警察在必要时打击武装帮派,以恢复安全,尤其是恢复太子港的安全,并鼓励联海稳定团和海地政府协调采取威慑行动,以减少暴力事件;

请联海稳定团继续实施一项积极主动的传播和公众宣传战略,以增进公众对联海稳定团在海地的任务和作用的了解。

中国代表在表决后发言,对海地的安全局势得到改善表示欢迎,并强调应更新联海稳定团的任务,以调整稳定团优先事项的次序及稳定团的构成,更有效地满足海地人民当前的需求,尤其是在从维持和平向建设和平过渡时。他指出,中国曾提议对该决议加以修正,除其他外,根据联合国维和行动的一般惯例,将任务期限仅延长六个月。他还曾要求秘书长对已经改变的形势作出全面评估,有鉴于此,中国政府已同意作为特殊安排,在六个月之外,再延长合理的一段时间。他还认为,对武装帮派采取军事行动在短期内是必要的,但决议草案某些段落过分强调军事手段,对政治和解和经济恢复等重要方面未予充分重视。他还认为,第1608(2005)号决议第3段请秘书长制订联海稳定团部队选后时期的逐步缩编战略,及时执行该段的规定有利于提高联合国有限资源的成效。他感到遗憾的是,中国代表团提出的一些修订意见没有得到考虑,希望在安理会下次审议这一问题时,这些不足将得到充分处理。¹¹³

巴拿马代表感到遗憾的是,第1743(2007)号决议规定的延期仅为8个月,他希望给出12个月时间对海地的发展进行一次全面评估。他认为,联合国对海

¹¹¹ S/2006/1003, 依照第1702(2006)号决议提交。

¹¹² S/2007/88。

¹¹³ S/PV.5631, 第2至3页。

地的支持不仅应持续 12 个月时间，还必须持续更长时间。他表示希望海地政府在这段时间内将取得足够的进展，以便使安理会能根据这一进展，改变稳定团的构成，最终由建设和平委员会介入协助海地从事发展，届时安理会将能完成它在那里的任务。¹¹⁴

**2007 年 10 月 15 日的决定(第 5758 次会议):
第 1780(2007)号决议**

在 2007 年 10 月 15 日第 5758 次会议上，安理会将秘书长关于联海稳定团的 2007 年 8 月 22 日的报告列入议程。¹¹⁵ 秘书长在他的报告中报告了他访问海地的情况，访问的目的是评估稳定进程并重申联合国对海地的承诺。他注意到所取得的进展和人民解决冲突根源的决心。他指出，新总统于 2006 年 5 月建立的多党派政府继续得到广泛的公众支持。他对安全局势最近好转表示欢迎，但强调必须巩固所取得的成就。他报告说，联海稳定团进行了详细的威胁评估，确定了海地面临的三种安全威胁：可能发生民间动乱；可能再次爆发武装暴力活动；以及非法贩运毒品、武器和走私品。他还报告说，1 月份成立了一个由联海稳定团、联合国国家工作队、主要合作伙伴和捐助者组成的国际特别工作组，以帮助改善太子港棚户区让人沮丧的状况。工作组的目标是确定一项广泛的战略以及为这些地区开展的短期和中期活动。关于社会经济状况，他说，在稳定经济方面已经取得了真实的进展，如果海地继续在目前的道路上走下去，而且安全状况继续得到改善，则预期其国内生产总值就会出现实际增长。秘书长还欢迎在朝向司法改革、尊重法治、加强机构和治理方面取得的进展。不过，他指出，海地监狱内的安全和人权状况仍然是不可接受的。他重申了联海稳定团在就这些领域以及人权领域向政府提供协助方面所发挥的重大作用。他指出，提供速效项目继续起着至关重要的作用，促进了公众对联海稳定团的支持。他建议将联海稳定团的任务期限再延长 12 个月，并对其构成进行调整，以反映实地不断发生的

变化，目的是逐步转而依靠海地的机构来维持稳定。他进一步表示，联海稳定团将在下一个任务期内拟订一项标有明确进展基准的整并计划。

阿根廷、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、危地马拉、海地、西班牙和乌拉圭的代表获邀参加了讨论。主席(加纳)随后提请安理会注意阿根廷、比利时、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、法国、危地马拉、意大利、巴拿马、秘鲁、西班牙、乌拉圭和美国提出的一项决议草案；¹¹⁶ 该决议草案付诸表决，未经辩论获得一致通过，成为第 1780(2007)号决议，其中安理会除其他外根据《宪章》第七章采取行动：

决定将联海稳定团的任务期限延长至 2008 年 10 月 15 日，并打算进一步延长；

赞同秘书长提出的稳定团改组建议，决定联海稳定团将包含一个由最多 7 060 名各级官兵组成的军事部分和一个共计 2 091 名警察的警察部分；

表示全力支持负责海地问题秘书长特别代表；

再次吁请联海稳定团支持海地目前开展的宪法和政治进程；

请联海稳定团继续视需要支持海地国家警察，以确保海地的安全；

请联海稳定团继续参与协助海地政府对海地国家警察进行改革和改组；

请联海稳定团提供技术知识，支持政府推行全面的边界管理办法的努力；

请联合国国家工作队，同时也吁请所有相关人道主义和发展行为体，开展各种活动以切实改善相关居民的生活条件，从而配合海地政府在联海稳定团支持下开展的安全行动，并请联海稳定团继续实施速效项目；

谴责任何针对联海稳定团人员的攻击；

请联海稳定团继续实施其减少社区暴力的办法；

重申联海稳定团负有人权任务；

严厉谴责严重侵害受武装暴力影响的儿童的行为，以及普遍存在的强奸女童和对女童实施其他性虐待行为，请联海稳定团继续促进和保护妇女和儿童权利；

¹¹⁴ 同上，第 3-4 页。

¹¹⁵ S/2007/503，依照第 1743(2007)号决议提交。

¹¹⁶ S/2007/601。

吁请联合国系统和国际社会，同海地当局合作，组建和支持新的援助协调系统；

请秘书长继续采取必要措施，确保联海稳定团全体人员全面遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并随时向安

理会通报情况，敦促部队派遣国确保涉及本国人员的行为受到适当调查和惩处；

又请秘书长每半年，且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天，向安理会报告联海稳定团执行任务的情况。

亚洲

23. 东帝汶局势

2004 年 5 月 14 日(第 4968 次会议)的决定： 第 1543(2004)号决议

2004 年 2 月 13 日，秘书长向安全理事会提交一份关于联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)的特别报告。¹ 他在报告中指出，鉴于东帝汶支助团现有的任务期限于 2004 年 5 月 20 日结束，进一步援助对于巩固和扩大在和平安全的气氛中取得的成就至关重要。他建议将东帝汶支助团的任务期限再延长一年，但应缩小规模，并修订任务。他还建议部署一支安全部队，以便为军事联络官提供保护。

在 2004 年 2 月 20 日第 4913 次会议上，² 安理会将秘书长的报告列入议程。主席(中国)提请安理会成员注意 2004 年 2 月 11 日葡萄牙代表的一封信，³ 其中葡萄牙总统表示，支持联合国在东帝汶支助团后继续存在，存在中应有一支军队；主席还提请注意东帝汶代表的一封信，⁴ 信中说，鉴于该区域普遍动荡，而且该国目前的军队没有独立应对国内紧张局势的准备，因而请求将联合国在东帝汶的维和部队的一个营留到 2004 年 5 月之后。安理会听取了主管维持和平

行动副秘书长的情况介绍。安理会成员发了言，澳大利亚、斐济、印度尼西亚、爱尔兰(代表欧洲联盟)、⁵ 日本、马来西亚、新西兰、葡萄牙、大韩民国、新加坡、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶和葡萄牙语国家共同体执行秘书也发了言。

副秘书长介绍了秘书长的报告，他指出，尽管东帝汶取得了显著进展，但尚未跨过真正的自给自足线。他报告说，保留一个小型的维持和平行动，将巩固阶段增加一年，对于增进和加强迄今所取得的成果至关重要。他认为必须紧迫地进一步协助开展公共行政工作。此外，他认为，必须继续提供国际援助，以开展有关严重罪行的调查和诉讼，从而表明安理会处理有罪不罚问题的决心。他认为，若要在可能动荡的时期促进安宁，并为联合国人员提供安全、保护并使其撤出，应将一个小型的军事存在保留到 2004 年 5 月之后。⁶

发言者总的说来都欢迎东帝汶在公共行政、努力处理严重罪行、国内安全和进一步加强东帝汶与印度尼西亚之间的关系以及在该区域的关系等领域取得的进展。发言者同意需要巩固和扩大东帝汶和东帝汶支助团在过去 18 个月取得的成就，并都认为 2004 年

¹ S/2004/117，依照第 1410(2002)号决议提交。

² 在此期间，除了本节所述会议外，安理会还依照第 1353(2001)号决议附件二 A 和 B 节的规定，与东帝汶支助团部队派遣国举行了非公开会议。这些会议于下列日期举行：2004 年 5 月 6 日(第 4963 次)、2004 年 11 月 11 日(第 5074 次)、2005 年 5 月 16 日(5179 次)。

³ S/2004/108。

⁴ S/2004/114。

⁵ 阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、冰岛、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马耳他、挪威、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、斯洛伐克、斯洛文尼亚、前南斯拉夫马其顿共和国和土耳其也均同意这一发言。

⁶ S/PV.4913，第 2-6 页。