



**КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**
Контртеррористический центр ООН (КТЦ ООН)



ИНИЦИАТИВЫ ГЛОБАЛЬНОГО ЮГА ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕМ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА

Справочник



**КОНТТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**
Контртеррористический центр ООН (КТЦ ООН)

ИНИЦИАТИВЫ ГЛОБАЛЬНОГО ЮГА ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕМ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА

Справочник

Настоящий *Справочник по инициативам глобального Юга по борьбе с терроризмом и предотвращением насильственного экстремизма* был подготовлен Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций (КТЦ ООН) Контртеррористического управления (КТУ ООН)

Организация Объединенных Наций, 2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	v
Вставки	vii
Предисловие.....	viii
Резюме	x
I. Введение	1
II. Общий обзор.....	5
III. Инициативы глобального Юга по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма	6
1. Инициативы в области БТ/ПНЭ в Африке	6
1.1. Региональные центры передового опыта: укрепление исследовательского, информационного и аналитического потенциала в области БТ/ПНЭ	6
1.2. Вклад Сахельской группы пяти	8
1.3. Вклад Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МОТГ)	10
1.4. Сотрудничество между Кенией и Эфиопией: устойчивый мир и социально- экономические преобразования на территории обеих стран	10
1.5. Национальная стратегия Кении по противодействию насильственному экстремизму ..	11
1.6. Региональные стратегии по БТ/ПНЭ в восточной, центральной и южной частях Африки	12
2. Инициативы в области БТ/ПНЭ в Азии	13
2.1. Китай: решительный сторонник сотрудничества Юг — Юг	13
2.2. Индонезия: более совершенное партнерство ради процветания.....	14
2.3. Опыт Центральной Азии в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции	15
2.4. Филиппины: разработка Национального плана действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним	16
2.5. Сингапур: вовлечение молодежи в рамках подхода по принципу участия всего общества.....	16
2.6. Пакистан: реабилитация и реинтеграция в долине Сват	18
2.7. Операция «Нектарница»: укрепление потенциала полицейских сил стран АСЕАН в борьбе с терроризмом и организованной преступностью	19
2.8. Контртеррористическая стратегия в Центральной Азии — Совместный план действий.....	19
3. Инициативы в области БТ/ПНЭ в Латинской Америке и Карибском бассейне.....	21
3.1. Аргентина: укрепление региональной приверженности борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма	21
3.2. Бразилия: проведение безопасных спортивных мероприятий	22

3.3. Колумбия: обмен опытом борьбы с транснациональной преступностью и кибертерроризмом	23
3.4. Стратегия Карибского сообщества (КАРИКОМ) по борьбе с терроризмом: разработка инновационных региональных решений	23
4. Инициативы в области БТ/ПНЭ на Ближнем Востоке и в Северной Африке	24
4.1. Иордания: Акабский процесс и Амманское послание в поддержку разнообразия ...	25
4.2. Марокко: центральная роль сотрудничества Юг — Юг как элемента внешней политики	25
4.3. Египет: укрепление потенциала африканских стран в части постконфликтного восстановления и развития	27
4.4. Саудовская Аравия: место расположения центров передового опыта для развития исследований по вопросам мира и безопасности в арабских странах	27
4.5. Арабская стратегия интеллектуальной безопасности	28
IV. Заключение	30
Справочные документы	31

Список сокращений

АКИС	Система предварительного уведомления о передвижении грузов
АНИЦБТ	Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом
АПИС	Система предварительного сбора информации о пассажирах
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АУДА	Агентство Африканского союза по развитию
БАПД	Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами
БАПД+40	Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству
БТ/ПНЭ	борьба с терроризмом и предотвращение насильственного экстремизма
ВАОСНП	Восточноафриканская организация по сотрудничеству начальников полиции
ГАФИЛАТ	Группа разработки финансовых мер в странах Латинской Америки
ГКТС ООН	Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций
ГКФ	Глобальный контртеррористический форум
ЗАПИГ	«Западноафриканская провинция “Исламского государства”»
ИБТ	иностранные боевики-террористы
ИГАД	Межправительственная организация по развитию
ИГИЛ	«Исламское государство Ирака и Леванта»
ИМПАКС	Исполнительное агентство по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КБОЧ	Комиссия по бассейну озера Чад
КСР	Комитет содействия развитию
КТК	Контртеррористический комитет
КТУ ООН	Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций
КТЦ ООН	Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций
МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок
МОТГ	Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
ОАГ	Организация американских государств
ОАЕ	Организация африканского единства
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития

ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РЦПДЦА	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СЕУОРН	Механизм раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них
СИКТЕ	Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом
СПРР	судебное преследование, реабилитация и реинтеграция
СЮЮ	сотрудничество Юг – Юг
СЮЮТС	сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество
ТСРС	техническое сотрудничество между развивающимися странами
УООНСЮЮ	Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг
ФАТФ	Группа разработки финансовых мер
ЦПОПНЭБ	Центр передового опыта в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним Межправительственной организации по развитию

Вставки

- Вставка 1** Сотрудничество Юг — Юг в Организации Объединенных Наций: от технического сотрудничества к широким рамкам взаимодействия
- Вставка 2** Сравнительные преимущества сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС)
- Вставка 3** Трехстороннее сотрудничество
- Вставка 4** Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом (АНИЦБТ)
- Вставка 5** Центр передового опыта ИГАД в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним (ЦПОПНЭБ)
- Вставка 6** Региональный центр передового опыта по борьбе с терроризмом Восточноафриканской организации по сотрудничеству начальников полиции (ВАОСНП)
- Вставка 7** Кенийский Международный учебный центр по поддержанию мира (МУЦПМ)
- Вставка 8** Региональные рамки для БТ/ПНЭ в восточной, центральной и южной частях Африки
- Вставка 9** Джакартский центр по сотрудничеству в правоохранительной области (ДЦСПО)
- Вставка 10** Международный центр по исследованию политического насилия и терроризма (МЦИПНТ)
- Вставка 11** Региональные рамки для БТ/ПНЭ в Азии
- Вставка 12** Региональные рамки для БТ/ПНЭ в Латинской Америке и Карибском бассейне
- Вставка 13** Сотрудничество Юг — Юг в Королевстве Марокко: роль Марокканского агентства по международному сотрудничеству (МАМС)
- Вставка 14** Организация исламского мира по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО): распространение ценностей умеренности, диалога и сосуществования во имя мира и процветания
- Вставка 15** Обратная связь Исламского банка развития (ИБР): инновационные трехсторонние механизмы
- Вставка 16** Региональные рамки для БТ/ПНЭ на Ближнем Востоке и в Северной Африке
- Вставка 17** Центр «Хедайя»: усиление роли семей в предотвращении радикализации и вербовки
- Вставка 18** «Силлатек»: неправительственная организация, занимающаяся проблемами молодежи в арабском мире

Предисловие



На протяжении прошедших десятилетий и особенно за годы после трагических терактов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах многим странам, включая страны глобального Юга, довелось столкнуться с жестокими страданиями в результате терроризма и насильственного экстремизма¹. Об этом свидетельствует в первую очередь большое число людей, погибших за эти годы от терроризма. И хотя после 2017 года это число снизилось, терроризм продолжает препятствовать усилиям глобального Юга в области развития, направленным на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Как будет видно из информации, приведенной в данном справочнике, и Организация Объединенных Наций, и те страны, которые больше всего пострадали от терроризма и насильственного экстремизма, приняли этот вызов. После терактов 11 сентября Совет Безопасности предпринял беспрецедентные шаги по принятию решительных контртеррористических мер, в том числе принял резолюцию 1373 (2001), в которой определил ряд универсальных обязательных мер по борьбе с терроризмом и учредил Контртеррористический комитет (КТК). Кроме того, для реагирования на новые угрозы, создаваемые терроризмом и насильственным экстремизмом, были созданы различные международные и национальные организации и центры. На Контртеррористическое управление ООН (КТУ ООН), которое было создано Генеральной Ассамблеей в июне 2017 года, возложена, в частности, задача координировать и возглавлять усилия всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций, занимающихся борьбой с терроризмом и предотвращением насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, в целях сбалансированного осуществления всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

По мере мобилизации международного сообщества на борьбу с вновь возникающими угрозами безопасности глобальный Юг продемонстрировал свое видение преимуществ солидарных и взаимодополняющих усилий, разрабатывая совместные инициативы и творческие решения по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма (БТ/ПНЭ). Сотрудничество и партнерские связи, возникшие между этими странами при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, позволили им добиться таких успехов, которые иначе были бы невозможны.

В данном справочнике приводятся различные примеры ситуаций, когда глобальный Юг играл главную роль в разработке региональных инструментов и механизмов в области БТ/ПНЭ, будь то путем принятия местных решений, направленных на устранение первопричин конфликта, или посредством придания положительной динамики в деле обеспечения региональной приверженности международным документам в духе многосторонности.

¹ В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг, состоявшейся в декабре 2009 года в Найроби, все развивающиеся страны отнесены к категории стран глобального Юга (см. резолюцию 64/222 Генеральной Ассамблеи, приложение).

В ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, проходившей в марте 2019 года в Буэнос-Айресе, Аргентина (известной как БАПД+40), государства-члены подтвердили свое мнение о сотрудничестве Юг — Юг (СЮЮ) как о проявлении солидарности между народами и странами глобального Юга, которая содействует их национальной безопасности, коллективной самообеспеченности и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Эти взгляды были отражены в итоговом документе БАПД и остаются актуальными и сегодня².

По мнению представителей государств-членов, борьба с насильственным экстремизмом и терроризмом является одной из ключевых областей, в которых СЮЮ могло бы оказать сильнейшее воздействие. С приходом глобальной пандемии необходимость в международном сотрудничестве для сохранения глобального здоровья, мира и безопасности и развития стала как никогда актуальной.

КТУ ООН поощряет сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС) в области БТ/ПНЭ как средство, которое содействует международному сотрудничеству в противодействии терроризму и насильственному экстремизму и дополняет сотрудничество по линии Север — Юг, предлагая инновационный механизм, в котором особое место отводится принципам горизонтальных связей, солидарности и взаимной выгоды.

В этой связи КТУ ООН запустило во время БАПД+40 глобальный проект под названием «Усиление обмена опытом по линии Юг — Юг в области борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма (БТ/ПНЭ) во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, между экспертами из Африки, Азии, с Ближнего Востока, из Латинской Америки и Карибского бассейна». Этот проект финансируется за счет щедрого взноса из Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций, созданного при поддержке правительства Китая.

КТУ ООН предоставляет техническую помощь и оказывает поддержку государствам-членам в области создания потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях по всем четырем компонентам Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, действуя главным образом по линии Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций (КТЦ ООН) и Сектора специальных проектов и инноваций (ССПИ). КТУ ООН занимается практическим осуществлением этого глобального проекта и в ходе этой работы тесно взаимодействует с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг (УООНСЮЮ).

КТУ ООН привержено оказанию государствам-членам поддержки в постоянном обмене знаниями и опытом в области БТ/ПНЭ с целью содействовать развитию партнерства и обучения по линии Юг — Юг. В рамках этих усилий и разрабатывается данный справочник.

В духе рекомендаций БАПД+40 и в соответствии с принципами СЮЮТС КТУ ООН поощряет инициативы, которые позволяют осуществлять взаимное обучение в рамках равноправного партнерства, основанного на солидарности. Я надеюсь, что инициативы, представленные в этой публикации, станут полезным подспорьем, которое поможет государствам-членам в налаживании обмена опытом и тем самым будет способствовать сотрудничеству и укреплению потенциала в области БТ/ПНЭ на глобальном Юге.



Владимир Воронков
Заместитель Генерального секретаря,
Глава Контртеррористического управления

² Резолюция 73/291 Генеральной Ассамблеи.



Резюме

Со времени совершения в Соединенных Штатах Америки терактов 11 сентября 2001 года прошло двадцать лет. После этих нападений наблюдается экспоненциальный рост террористических актов во всем мире и особенно на глобальном Юге.

В связи с тем, что внимание международного сообщества и усилия, предпринимаемые под руководством Организации Объединенных Наций, сосредоточены теперь на борьбе с растущей глобальной угрозой терроризма, страны глобального Юга превратились как в получателей, так и поставщиков технической помощи в области борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма (БТ/ПНЭ) в своих регионах и за их пределами. Они добиваются этого благодаря инновациям и творческим решениям, а полученный опыт и знания передаются странам развивающегося мира в рамках сотрудничества Юг — Юг (СЮЮ).

Хотя СЮЮ существует со времени Бандунгской конференции 1955 года, которая положила ему начало, его практическое проявление, связанное с развитием, возникло на Конференции по экономическому и техническому сотрудничеству, проходившей в Буэнос-Айресе в 1978 году. СЮЮ было впоследствии дополнено «трехсторонним» сотрудничеством, представляющим собой процесс, в рамках которого страны-доноры и многосторонние организации содействуют реализации инициатив Юг — Юг, и превратилось в результате в сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС).

Распространение сотрудничества на вопросы безопасности, такие как борьба с терроризмом и предотвращение насильственного экстремизма, добавило СЮЮ новое измерение. Поскольку КТУ ООН считает СЮЮ одним из приоритетов, в марте 2019 года в ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг (БАПД+40), оно запустило глобальный проект под названием «Усиление обмена опытом по линии Юг — Юг в области борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, между экспертами из Африки, Азии, с Ближнего Востока, из Латинской Америки и Карибского бассейна» в качестве новаторской инициативы по укреплению этого нового измерения. Данный справочник является частью этой большой работы. В нем представлены национальные и региональные инициативы в области БТ/ПНЭ в различных регионах глобального Юга, которые могут способствовать ценному сотрудничеству и быть полезными для стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами. В конечном итоге его цель — проиллюстрировать значительный потенциал глобального Юга и ту ведущую роль, которую он может играть в области БТ/ПНЭ.

Региональные центры передового опыта в Африке занимаются укреплением сотрудничества в области БТ/ПНЭ путем усиленного изучения и исследования для предоставления полезных рекомендаций в отношении политики или путем содействия техническому сотрудничеству между силами безопасности. Трансграничное сотрудничество между Кенией и Эфиопией является еще одним примером БТ/ПНЭ под началом стран глобального Юга при поддержке Европейского союза в рамках трехстороннего сотрудничества, направленного на достижение прочного мира среди местных сообществ.

Хотя в странах Латинской Америки и Карибского бассейна теракты случаются не так часто, растет обеспокоенность по поводу связей между организованной преступностью и террором. Надежный

механизм СЮЮ на национальном и региональном уровнях мог бы стимулировать СЮЮ в области БТ/ПНЭ, включая опыт Аргентины, которая решительно выступает за обеспечение приверженности этого полушария многосторонним соглашениям, и Бразилии, которая полагается на международное сотрудничество при проведении безопасных спортивных мегамероприятий.

Государства-члены из различных частей Азии совместно занимаются укреплением потенциала в области БТ/ПНЭ. Индонезия, Китай и Сингапур, предложили свое видение СЮЮ, особо выделяя при этом такие аспекты, как взаимная выгода и равноправное партнерство, а также возможности для технического сотрудничества и координации политики в регионе и за его пределами. От наращивания потенциала полицейских сил в странах-членах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) до успешных инициатив по судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции (СПРР) в Центральной Азии, — повсюду имеется значительный опыт, который можно использовать для повышения уровня сотрудничества, в том числе при ценной поддержке стран-партнеров и международных организаций, например по линии операции Интерпола «Нектарница». Это инициатива, направленная на повышение квалификации полицейских сил в регионе АСЕАН в борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Страны Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) также разработали соответствующие инициативы в области БТ/ПНЭ в целях продвижения умеренной теории ислама и борьбы с экстремистской идеологией с опорой на технологии, религиозный дискурс, а также содействия по обеспечению мира и безопасности в арабских странах.

КТУ ООН надеется, что инициативы, представленные в этой публикации, будут и далее способствовать развитию новых партнерских отношений и сотрудничества между государствами-членами для поощрения усилий по развитию в направлении реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

I. Введение

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг (УООНСЮЮ) определяет сотрудничество Юг – Юг (СЮЮ) как широкие рамки взаимодействия между странами Юга в политической, экономической, социальной, культурной, экологической и технической областях. Такое сотрудничество предполагает взаимодействие двух или более развивающихся стран на двусторонней, субрегиональной, региональной, внутрирегиональной или межрегиональной основе³.

В этих «широких рамках взаимодействия» существует удивительное разнообразие подходов и рецептов, которые варьируются от страны к стране и являются разными для различных регионов и организаций. Это разнообразие влияет на то, как СЮЮ измеряется, понимается, обозначается и реализуется в различных регионах (о чем говорится в последующих разделах данной публикации). Тем не менее существует несколько постоянных черт, принципов и сравнительных преимуществ, которыми характеризуется СЮЮ.

” Сотрудничество Юг – Юг представляет собой широкие рамки взаимодействия между странами Юга в политической, экономической, социальной, культурной, экологической и технической областях “

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг (УООНСЮЮ)

” Сотрудничество Юг – Юг является процессом глобального масштаба, который охватывает все страны Юга и служит интересам всех, включая наименее развитые страны. Каждой стране, каждому партнеру есть чем поделиться и о чем рассказать, вне зависимости от их обстоятельств “⁴.

Розмари А. Дикарло, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства

³ About South-South and Triangular Cooperation. URL: <https://www.unsouthsouth.org/about/about-sstc/>.

⁴ Вступительное слово на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг – Юг, Буэнос-Айрес, март 2019 года.

Вставка 1

Сотрудничество Юг – Юг в Организации Объединенных Наций: от технического сотрудничества к широким рамкам взаимодействия

Хотя первый БАПД был посвящен техническому сотрудничеству между развивающимися странами, в последующие десятилетия это сотрудничество уже не ограничивалось техническим взаимодействием. В 2013 году Специальная группа Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (СГТСПС) была переименована в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг (УООНСЮЮ), отвечающее за «пропаганду и координацию сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества на глобальной основе и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций».

Созданный в 1978 году Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг – Юг⁵ – главный директивный орган по СЮЮ в системе Организации Объединенных Наций – является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи. Первоначально в его состав входили представители всех государств-членов, участвовавших в ПРООН.

Сотрудничество Юг – Юг обычно понимается и осуществляется в рамках сотрудничества в области развития. Вместе с тем растет осознание его потенциала в области мира и безопасности. На недавнем заседании Комиссии по миростроительству на уровне послов в сентябре 2019 года были особо отмечены «общность между подходом КМС к взаимодействию по инициативе самих стран и добровольным, основанным на широком участии и определяемым спросом характером СЮЮТС и то, как деятельность КМС соответствует принципам СЮЮ», но при этом было констатировано, что отслеживание СЮЮ на местах остается сложной задачей⁶. Хотя в первоначальном БАПД 1978 года мир и безопасность не упоминались, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подтверждается связь между миром и развитием, особенно через цель в области развития 16, которая в итоговом документе БАПД+40 особо выделена как потенциальная область для усиления воздействия СЮЮ⁷.

В настоящем справочнике представлены различные национальные и региональные инициативы по БТ/ПНЭ, которые продемонстрировали результаты, а также потенциал для их распространения. Эти инициативы, которые не обязательно обозначаются или рассматриваются как СЮЮ, могут быть источником ценных знаний для других стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами, и могут ускорить реализацию ЦУР 16 и 17⁸.

„Согласно принципам национального суверенитета и национальной ответственности, развивающиеся страны сами иницируют и разрабатывают мероприятия в области сотрудничества Юг – Юг и руководят их осуществлением. Они также несут основную ответственность за программно-финансовое обеспечение. По запросу подразделения Организации Объединенных Наций и другие партнеры играют роль посредников и катализаторов“⁸.

Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях устойчивого развития (2020–2024 годы)

⁵ См. www.unsouthsouth.org/our-work/policy-and-intergovernmental-support/high-level-committee-on-south-south-cooperation/.

⁶ См. www.un.org/peacebuilding/content/chairs-summary-ambassadorial-level-meeting-south-south-and-triangular-cooperation.

⁷ См. www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2019/07/N1920949.pdf.

⁸ См. www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/04/United-Nations-system-wide-strategy-on-South-South-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-2020%E2%80%932024.pdf.

Вставка 2

Сравнительные преимущества сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС):

- Многосторонний подход
- Низкие операционные и внедренческие затраты
- Оперативность в предоставлении услуг и реализации проектов
- Большая гибкость
- Использование национальных систем
- Возможности и ориентированные на спрос подходы
- Акцент на взаимную выгоду
- Равенство партнеров
- Взаимодополняемость потенциалов
- Актуальность решений, общих для партнеров из числа стран глобального Юга, сталкивающихся с общими проблемами развития

Методология

В настоящем справочнике приводятся инициативы государств-членов, принадлежащих к разным регионам глобального Юга: Африке, Азии, Ближнему Востоку и Латинской Америке и Карибскому бассейну. Данные и информация были собраны в результате проведения аналитических исследований на основе сведений из открытых источников, а также отзывов и непосредственных откликов, поступивших от стран, в ходе консультаций, проводившихся в рамках проекта КТЦ ООН по СЮЮ, и по итогам всесторонних обсуждений, проведенных в рамках виртуальных совещаний. Исчерпывающий вклад в подготовку данной публикации внесли также соответствующие коллективы из КТУ ООН.

Процесс консультаций, в котором участвовали многие заинтересованные стороны, начался с совещания экспертов на тему «Продвижение СЮЮ в области борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма», которое было созвано в Нью-Йорке 20 и 21 ноября 2019 года. После совещания были представлены добровольные материалы по БТ/ПНЭ, касающиеся передовой практики участвующих государств-членов, а также дополнительные аналитические исследования. Представленные данные и информация были тщательно изучены в ходе камеральных исследований.

Данный справочник содержит подробную информацию об инициативах, которые реализуются странами глобального Юга в области БТ/ПНЭ и соответствуют одному или нескольким из следующих критериев:

- национальная практика и политика в области БТ/ПНЭ, которая доказала свою эффективность на национальном уровне и признана обладающей потенциалом в области СЮЮТС;
- национальная практика и политика в области БТ/ПНЭ, которая распространяется среди развивающихся стран;
- региональная практика и политика в области БТ/ПНЭ, которая доказала свою эффективность на региональном уровне и имеет явный потенциал для расширения охвата и/или межрегионального масштабирования; и
- национальная или региональная практика и политика в области БТ/ПНЭ, в которой участвует одна развитая страна и/или одна международная организация, в результате чего образуется механизм трехстороннего сотрудничества.

Данный сборник инициатив не претендует на то, чтобы считаться исчерпывающим. Он лишь иллюстрирует значительный потенциал глобального Юга, способного предложить инновационные решения и лидерство в области БТ/ПНЭ. Инициатива считается обладающей потенциалом в плане СЮЮТС, если она может быть адаптирована к другим условиям: либо потому, что она учитывает культурные и исторические сходства, либо потому, что она экономически эффективна и устойчива.

Вставка 3

Трехстороннее сотрудничество

Хотя СЮЮ сосредоточено на инициативах, выдвигаемых в первую очередь развивающимися странами, оно не исключает вклада и участия развитых стран: БАПД+40 подтвердила идею о том, что сотрудничество Юг – Юг не заменяет, а дополняет сотрудничество Север – Юг. Развитые страны и международные организации приглашаются к участию в инициативах СЮЮ в качестве равноправных партнеров в рамках так называемого механизма трехстороннего сотрудничества, чтобы повысить ценность и способствовать синергии СЮЮ и традиционной помощи в целях развития.



II. Общий обзор

Многие государства и регионы мира продолжают сталкиваться с проблемами в реализации механизмов борьбы с терроризмом, а также в вопросе мер целостного реагирования на терроризм. Эти проблемы могут решаться путем эффективной реализации комплексных стратегий и планов действий, которые подкреплены адекватными ресурсами и основаны на понимании местных условий.

Четыре компонента Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций предусматривают комплексный подход к борьбе с терроризмом, который является настоящим бедствием. Разработка и реализация национальных и региональных контртеррористических стратегий, основанных на целостной структуре, предусмотренной Глобальной контртеррористической стратегией и Планом действий по предупреждению насильственного экстремизма, являются ключевым требованием для эффективной борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма путем всеобъемлющих, комплексных и превентивных действий.

В документах много говорится о том, как СЮЮ эволюционировало по сравнению со своей первоначальной ролью сотрудничества между странами глобального Юга, однако в следующих же разделах данного справочника акцент делается на различных инициативах, которые страны глобального Юга совместно реализуют в целях борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма.

После терактов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки всплеск терроризма и насильственного экстремизма был отмечен по всему миру. В определенном смысле эти теракты придали импульс существующим угрозам безопасности со стороны «Аль-Каиды» и других террористических группировок вследствие массового недовольства, а также привели к появлению новых террористических групп, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Боко харам», «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» (ЗАПИГ) и «Аш-Шабааб». Впоследствии крах «Аль-Каиды» и поражение ИГИЛ в Ираке и Сирии привели к перемещению иностранных боевиков-террористов (ИБТ) в различные регионы и усилению за их счет местных джихадистских террористических групп, в частности в Северной и Западной Африке, и вызвали всплеск насилия в и без того нестабильных государствах глобального Юга и не только.

Страны Сахеля и Западной Африки приступили к реализации многосторонних и региональных подходов, создав, например, Сахельскую группу пяти и Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу (МОТГ) для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Другие регионы также разработали ряд инициатив, направленных на достижение той же цели.

III. Инициативы глобального Юга по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма

Богатый опыт в области БТ/ПНЭ, которым обладает глобальный Юг, во многом упускается из виду. СЮЮ предоставляет возможность и инновационную структуру для использования этого опыта и обмена им. В этом разделе освещаются инициативы в области БТ/ПНЭ, возглавляемые странами глобального Юга в Африке, Азии, Ближнем Востоке и Латинской Америке и Карибском бассейне. Они либо относятся к СЮЮТС, либо имеют потенциал для совместного использования в рамках СЮЮТС.

1. Инициативы в области БТ/ПНЭ в Африке

От работы в семьях и общинах до укрепления регионального потенциала в области БТ/ПНЭ, — африканские государства-члены предпринимают очень важные инициативы по борьбе с терроризмом и распространением насильственного экстремизма на континенте. В этом разделе освещается подход Африканского союза к борьбе с терроризмом и СЮЮ через создание региональных центров передового опыта и демонстрируются национальный опыт, а также трехсторонние проекты и инициативы, которые осуществляются между странами, иногда — при поддержке международных организаций.

1.1. Региональные центры передового опыта: укрепление исследовательского, информационного и аналитического потенциала в области БТ/ПНЭ

Африканский союз и его предшественница, Организация африканского единства, много сделали для поощрения принятия на национальном уровне обязательств по борьбе с терроризмом в регионе. Основным документом Африканского союза в области борьбы с терроризмом является Конвенция 1999 года о предупреждении терроризма и борьбе с ним. Государства-члены, убежденные в том, что терроризм является нарушением прав человека, препятствующим социально-экономическому развитию посредством дестабилизации, заявили о своей решимости искоренить его во всех его формах и проявлениях. Кроме того, в Конвенции и сопровождающих ее протоколах определены области сотрудничества, направленные на достижение цели координации и согласования усилий континента в предотвращении международного терроризма и борьбе с ним.

Другой инициативой стал принятый в 2002 году План действий Африканского союза по предотвращению терроризма и борьбе с ним, который требует разработки ряда мер по укреплению существующих обязательств и обязанностей и в котором поощряется осуществление Конвенции 1999 года и других международных документов по борьбе с терроризмом. Он включает содействие оказанию технической помощи в осуществляемом в масштабах региона сотрудничестве в области пограничного контроля, законодательных и судебных мер, борьбы с финансированием терроризма, а также обмена информацией.

В 2004 году Африканский союз открыл в Алжире Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом для содействия укреплению регионального и международного сотрудничества. Еще одной инициативой стало создание в 1998 году Восточноафриканской организации по сотрудничеству

начальников полиции. В ее состав входят 14 начальников полиции из стран Восточной Африки. Основная цель ее создания состояла в согласовании и укреплении полицейского сотрудничества и совместных стратегий, а также в обмене информацией, связанной с преступностью, для борьбы с транснациональной организованной преступностью. Три основных направления работы Организации заключаются в следующем: 1) исследования и анализ проектов, связанных с борьбой с терроризмом; 2) координация планов и действий, направленных против терроризма; и 3) обмен опытом и передовой практикой. Кроме того, Организация учредила Региональный центр передового опыта по борьбе с терроризмом.

Вставка 4

Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом (АНИЦБТ)

Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом (АНИЦБТ) – это инициатива Африканского союза, запущенная в 2004 году в виде структуры Комиссии Африканского союза в соответствии с положениями Плана действий АС по предотвращению терроризма и борьбе с ним в Африке. В обязанности Центра входит:

- укреплять международное сотрудничество и содействовать достижению целей Африканского союза по борьбе с терроризмом;
- служить исследовательским центром передового опыта в вопросах, касающихся предотвращения терроризма и борьбы с ним в Африке;
- поддерживать базы данных, осуществлять сбор и централизацию информации, исследований и аналитических выкладок по терроризму и террористическим группам; и
- наращивать потенциал в деле борьбы с терроризмом в государствах-членах и разрабатывать учебные программы, организовывать семинары, встречи и симпозиумы при содействии различных партнеров на национальном уровне.

После создания в 1996 году Межправительственной организации по развитию (ИГАД)⁹ эта организация включилась в широкое партнерство с участием правительств, организаций гражданского общества, религиозных лидеров и частного сектора в целях борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма. Она создала базирующийся в Джибути Центр передового опыта ИГАД в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним, который был учрежден в 2016 году, но официально приступил к работе в 2018 году. Он является площадкой для укрепления регионального сотрудничества, координации, взаимодействия, обучения, диалога, исследований и обмена знаниями по вопросам предотвращения насильственного экстремизма на основе инклюзивного и целостного подхода.

Вставка 5

Центр передового опыта ИГАД в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним (ЦПОПНЭБ)

В 2018 году государства – члены ИГАД (Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан) при поддержке Агенства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), предоставившего региону ссуду, официально открыли Центр передового опыта ИГАД в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Его деятельность направлена на предотвращение угроз насильственного экстремизма в Восточной Африке и борьбу с ними. Центр опирается на инклюзивный и целостный подход, который включает укрепление потенциала государств-членов в области исследований и стратегической коммуникации, работу с населением, обмен знаниями и сотрудничество с многочисленными заинтересованными сторонами в целях укрепления потенциала сообществ, подверженных риску радикализации.

⁹ ИГАД является одним из региональных экономических сообществ (РЭС) Африканского союза.

Африканские страны также добились значительного прогресса в коллективном определении приоритетов в области СЮЮ, в том числе благодаря принятию Повестки дня на период до 2063 года и преобразованию в 2018 году Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в Агентство Африканского союза по развитию-НЕПАД. В 2019 году Агенство в партнерстве с ПРООН, Исламским банком развития и Иберо-американским генеральным секретариатом подготовили первый африканский доклад о сотрудничестве Юг — Юг¹⁰. В составлении этого доклада приняли участие 11 африканских стран, которые поделились информацией о своих основных мероприятиях по сотрудничеству в целях развития, инициированных развивающимися странами и ключевыми игроками в области СЮЮ в 2017 году. Помимо сбора данных, целью подготовки доклада является содействие региональному диалогу по ключевым вопросам, которые могут способствовать развитию СЮЮ в Африке и, следовательно, усилению интеграции и межафриканского партнерства в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года.

Вставка 6

Региональный центр передового опыта по борьбе с терроризмом Восточноафриканской организации по сотрудничеству начальников полиции (ВАОСНП)

При поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Германского агентства по международному сотрудничеству (ГАМС) Восточноафриканская организация по сотрудничеству начальников полиции (ВАОСНП) создала Региональный центр передового опыта по борьбе с терроризмом. Расположенный в Найроби и управляемый Организацией Центр передового опыта способствует региональному обмену знаниями и укреплению потенциала членов Организации в борьбе с терроризмом и предотвращении насильственного экстремизма в Восточной Африке. Его миссия — выступать в роли ведущего ведомства в деле координации усилий по своевременной передаче соответствующей информации, организации аналитической работы и наращиванию потенциала в рамках взаимодействия между полицейскими силами стран региона в области БТ/ПНЭ.

1.2. Вклад Сахельской группы пяти

Сахельский регион простирается через всю Северную Африку, занимая территорию между Атлантическим океаном и Красным морем. Регион отмечен широким распространением терроризма и насильственного экстремизма, безудержными действиями транснациональной организованной преступности и незаконными трансграничными потоками. Все это привлекает внимание и вызывает обеспокоенность международного сообщества. Ситуация еще больше осложняется рисками возможного распространения существующей в Сахеле нестабильности на соседние страны и регионы.

Исходя из этого и учитывая возобновление опасной ситуации и распространение террористических актов и трансграничной организованной преступности в Западном Сахеле, главы государств Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада решили объединиться в рамках организации, главной целью которой является координация политики и стратегий в области развития и безопасности. Они провели в 2014 году в Нуакшоте встречу, на которой была создана Сахельская группа пяти.

„ Не может быть ни устойчивого развития без безопасности, ни надежной безопасности без эффективного развития (...). Мы договорились объединить наши усилия для решения этой двойной задачи — обеспечения безопасности и устойчивого развития в Сахеле “¹¹.

*Мохамад ульд Абдель Азиз,
Президент Мавритании (2014 год)*

¹⁰ См. www.africa.undp.org/content/rba/en/home/library/reports/first-african-south-south-cooperation-report.html.

¹¹ Заявление, сделанное на Саммите по созданию Сахельской группы пяти, в Нуакшоте, февраль 2014 года.



Фото ООН/МИНУСМА

В 2017 году Сахельская группа пяти при поддержке международного сообщества сформировали силы численностью 5000 человек под названием «Объединенные силы Сахельской группы пяти». Эти транснациональные специальные силы нового поколения, более приспособленные к многочисленным вызовам для безопасности региона, призваны обмениваться военными знаниями и опытом, имеющимися у этих пяти государств-членов, особенно в области совместной борьбы с терроризмом¹².

После этого Сахельская группа пяти открыла военный колледж в рамках региональных усилий по созданию транснационального военного учебного заведения, предназначенного для подготовки их совместных сил. Сотрудничающие страны обеспечивают подготовку высокого уровня. Колледж также пользуется поддержкой стран-партнеров, таких как Германия и Франция, в рамках трехстороннего сотрудничества. В ноябре 2017 года Объединенные силы Сахельской группы пяти провели военную операцию под кодовым названием «Хауби» на границах Буркина-Фасо, Мали и Нигера, а в 2018 году на границах Буркина-Фасо и Мали была проведена операция «Паньяли».

В период 2017–2019 годов КТЦ ООН в партнерстве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и Постоянным секретариатом Сахельской группы пяти запустил проект «Поддержка региональных усилий стран Сахельской группы пяти по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма» в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (КСООНС) с участием пяти стран, входящих в Сахельскую группу пяти. КСООНС — это ориентированный на результат многомерный подход к ключевым приоритетам в области управления, безопасности и устойчивости. Она была разработана для устранения коренных причин кризиса безопасности в Сахеле, а также для поддержки национального и регионального потенциала в области миростроительства.

Этот проект, основанный на оценке потребностей стран и разработанный в соответствии с приоритетами, установленными странами Сахельской группы пяти, был направлен на поддержку решения всех задач, которые были определены в четырех тематических областях в рамках инициативы КТЦ ООН «Комплексная помощь в противодействии терроризму» (К-ППТ), а именно: 1) предотвращение насильственного экстремизма; 2) управление границами и трансграничное сотрудничество; 3) верховенство права и уголовное правосудие; и 4) общая координация действий по борьбе с терроризмом. Цель К-ППТ — усилить поддержку, оказываемую системой ООН и двусторонними партнерами региону Сахельской группы пяти.

¹² G5 Sahel, Mot du Secrétaire Exécutif, 26 juin 2020. URL: <https://www.g5sahel.org/mot-du-secretaire-permanent-mr-maman-s-sidikou/>.

В этом проекте активное участие приняли государственные чиновники из соответствующих ведомств, занимающихся противодействием терроризму и предотвращением насильственного экстремизма, а также организации гражданского общества данного региона. При содействии учреждений и структур Организации Объединенных Наций эта инициатива стала примером трехстороннего сотрудничества, в котором страны глобального Юга являются основными игроками, опираясь на поддержку развитых стран и международных организаций.

1.3. Вклад Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МОТГ)

Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа (МОТГ) представляет собой специальную военную коалицию, которую члены Комиссии по бассейну озера Чад (КБОЧ) — Камерун, Нигер, Нигерия и Чад — решили создать в марте 1994 года в качестве стабилизационного механизма для борьбы с трансграничной преступной деятельностью, связанной с контрабандой оружия в районе бассейна озера Чад. Ее штаб находится в Нджамене, а возглавляет ее нигерийский генерал. Каждый член коалиции отвечает за один из четырех национальных оперативных секторов: сектор 1 с базой в Море (Камерун); сектор 2 с базой в Бага-Соле (Чад); сектор 3 с базой в Баге (Нигерия); и сектор 4 с базой в Диффе (Нигер). Эти четыре страны поддерживают сотрудничество и координацию, разрешая проводить межсекторные операции в ходе преследования по горячим следам с проникновением за пределы своих секторов на расстояние до 25 километров.

На своем четырнадцатом очередном саммите, состоявшемся в Нджамене 30 апреля 2012 года, члены КБОЧ приняли решение о возобновлении и расширении мандата Группы для борьбы с «Боко харам», связанной с ИГИЛ «Западноафриканской провинцией “Исламского государства”» (ЗАПИГ) и другими террористическими группами, сеющими терроризм и насильственный экстремизм в районе бассейна озера Чад; возвращения и стабилизации районов, занятых террористами; и оказания помощи пострадавшему населению.

Группа была официально учреждена как МОТГ на внеочередном саммите КБОЧ, состоявшемся в Ниамее в октябре 2014 года; позже к ним присоединился Бенин. При поддержке Африканского союза, который выступает в качестве стратегического и технического партнера, Европейского союза, Франции, Соединенных Штатов и других субъектов действия Группы начали набирать обороты. Вот некоторые из примеров их успешных операций: спасение заложников, освобождение занятых террористами территорий, уничтожение их тренировочных лагерей и самих террористов, а также пленение террористов и захват их оружия.

Группа, численность которой в настоящее время составляет 10 000 военнослужащих, способствуют развитию регионального сотрудничества между участвующими в ней странами в борьбе с различными угрозами, создаваемыми террористами в регионе бассейна озера Чад. На рабочем совещании командиров Группы, состоявшемся в Нджамене в октябре 2020 года, представители и входящие в КБОЧ страны договорились: 1) расширить сотрудничество и активнее консультироваться по оперативным вопросам с техническими экспертами и представителями, с тем чтобы заручиться поддержкой местного населения в борьбе против «Боко харам» и ЗАПИГ; 2) спланировать и разработать совместную информационно-коммуникационную систему для противодействия экстремизму; и 3) разработать методологии и каналы коммуникации для распространения сообщений среди целевой местной аудитории¹³.

1.4. Сотрудничество между Кенией и Эфиопией: устойчивый мир и социально-экономические преобразования на территории обеих стран

Национальные границы большинства африканских стран были установлены в колониальную эпоху без какого-либо учета социально-экономических и культурных связей общин, проживающих на этой территории. О произвольности этих разделов свидетельствуют, например, искусственные государственные границы, разделившие в том числе общины борана и габра, проживающие по обе стороны границы между Кенией и Эфиопией. Трансграничные перемещения общин борана и габра связаны с традиционной торговлей товарами и услугами, использованием общих природных ресурсов и участием в социальных и культурных мероприятиях. К числу последних относятся паломничество из Кении к традиционным святым местам в Эфиопии и образование больших клановых поселений в определенные

¹³ David Doukhan, “Multinational Joint Task Force (MNJTF) against Boko Haram – Reflections”, International Institute for Counter-Terrorism, December 2020.

дни по лунному календарю для проведения церемоний благословения и других ритуальных действий¹⁴. При отсутствии надлежащего планирования и управления трансграничные отношения могут приводить к усилению конфликтов, распространению стрелкового оружия, торговле людьми и наркотиками, а также к общей нестабильности, которая может обернуться гибелью людей и материальным ущербом.

Будучи преисполнены решимости устранить условия для вербовки молодежи с целью вовлечения ее в террористическую деятельность, Кения и Эфиопия решили разрабатывать такую социально-экономическую политику, которая позволит увеличить доходы домохозяйств, создавать возможности для трудоустройства, содействовать равенству, расширять доступ к образованию и социальным услугам и создавать устойчивые источники средств к существованию для общин, в которых экстремистские группы вербуют потенциальных террористов. В этой связи правительства двух стран в партнерстве с ИГАД через ее Механизм раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них (СЕУОРН), Европейским союзом, ПРООН и соответствующими страновыми группами ООН в декабре 2015 года запустили кенийско-эфиопскую трансграничную комплексную программу по обеспечению устойчивого мира и социально-экономических преобразований, ориентированную на округ Марсабит (Кения) и зоны Борана и Дава в Эфиопии.

Целью программы является создание условий для посредничества в урегулировании межобщинных конфликтов и содействие трансграничному миру и сотрудничеству в целях развития между приграничными общинами и этническими группами, проживающими в кенийском округе Марсабит и эфиопских зонах Борана и Дава, — регионе, известном своей уязвимостью к хроническому насилию, бедности, насильственному экстремизму и конкуренции за ресурсы.

В краткосрочной перспективе основной целью данной программы является снижение уязвимости и повышение устойчивости общин, пострадавших от конфликтов в приграничном регионе, путем разработки и продвижения проектов в области устойчивых источников средств к существованию и стратегий управления конфликтами. В долгосрочной перспективе программа нацелена на расширение экономических возможностей общин за счет сочетания программ социально-экономических преобразований, включающих развитие инфраструктуры, проекты развития промышленности и сельского хозяйства, а также строительство объектов здравоохранения и образования.

1.5. Национальная стратегия Кении по противодействию насильственному экстремизму

В 2016 году Кения приступила к реализации своей национальной стратегии по противодействию насильственному экстремизму. Эта стратегия стала важным ориентиром в регионе, поскольку дает возможность провести всеобъемлющий обзор национальных усилий по противодействию насильственному экстремизму, уделяя особое внимание той роли, которую должны играть различные заинтересованные стороны: от организаций гражданского общества до частного сектора и местных и национальных органов власти. С момента ее внедрения усилилось взаимодействие в рамках межведомственных операций по обеспечению безопасности, что позволило укрепить потенциал правительства в части выявления, сдерживания и пресечения деятельности террористов.

Вставка 7

Кенийский Международный учебный центр по поддержанию мира (МУЦПМ)

Кенийский Международный учебный центр по поддержанию мира был создан в январе 2001 года при Кенийском военном колледже. Первоначально он был сосредоточен на подготовке кенийских сил для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций а затем и для операций Африканского союза по поддержанию мира. В 2009 году учебный центр по поддержанию мира в Карен, Найроби, объединился с Международным учебным центром по противоминной деятельности (МУЦПД) в единый центр — Международный учебный центр по поддержанию мира. Бывший Учебный центр по поддержанию мира в Карене был переименован в Школу по изучению вопросов мира и конфликтов (ШИМК), а Международный учебный центр по противоминной деятельности — в Школу гуманитарной поддержки мира (ШГПМ). В 2011 году он стал независимой организацией благодаря партнерству с Соединенными Штатами, Соединенным Королевством, Канадой, Японией, Кенией, Германией и ПРООН.

¹⁴ UNDP Kenya, Cross-border integrated programme for sustainable peace and socioeconomic transformation: Marsabit County, Kenya and Borana Zone, Ethiopia, Concept note.

1.6. Региональные стратегии по БТ/ПНЭ в восточной, центральной и южной частях Африки

На протяжении десятилетий Восточно-Африканский регион страдает от постоянных межгосударственных и внутрисосударственных конфликтов и внутренних транснациональных угроз, таких как гражданские войны, конфликты и повстанческие движения, что создает благодатную почву для появления различных террористических групп, таких как «Аш-Шабааб». Этот регион при поддержке со стороны ПРООН добился больших успехов в противодействии терроризму благодаря разработке Региональной стратегии по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним в Восточной Африке, причем ведущую роль в этом деле сыграл Секретариат ИГАД. Стратегия была утверждена в Джибути 1 февраля 2017 года.

Принимая свою региональную стратегию, ИГАД стремилась использовать национальный и региональный потенциал, опираясь на коллективный опыт, сравнительные преимущества и передовую практику как в регионе, так и за его пределами. Эта стратегия предусматривает создание комплексного механизма, помогающего координировать различные региональные и международные инструменты для борьбы с явлением терроризма и насильственного экстремизма, включая отмывание денег, торговлю наркотиками, людьми, незаконным оружием и легкими вооружениями.

Региональная контртеррористическая стратегия для южной части Африки была принята на саммите глав государств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) 18 августа 2015 года в Габороне после серьезной разработки на региональном уровне при поддержке КТЦ ООН. Главной целью Стратегии и Плана действий является создание всеобъемлющей основы для действий, которые позволят предотвратить распространение терроризма и связанных с ним угроз на юге Африки. Стратегия разработана по образцу Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствует Боготским руководящим принципам контртеррористических стратегий.

В июне 2021 года главы государств САДК приняли решение о развертывании резервных региональных многонациональных сил САДК в Мозамбике для оказания помощи в борьбе со связанной с ИГИЛ террористической группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» в северной провинции Кабу-Делгаду. В состав уже действующих сил, насчитывающих около 3000 человек, входят военнослужащие из Анголы, Ботсваны, Зимбабве, Руанды, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки.

Государства-члены из Центральной Африки также разработали при поддержке КТУ ООН/КТЦ ООН Региональную стратегию и План действий в борьбе против терроризма и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке для содействия созданию последовательных, стратегических и устойчивых систем предотвращения террористической деятельности в Центральной Африке. Стратегия, принятая на семинаре в Либревиле 1 октября 2015 года, основывается на всеобъемлющей комплексной стратегии по борьбе с терроризмом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений.

Вставка 8

Региональные рамки для БТ/ПНЭ в восточной, центральной и южной частях Африки

- Конвенция Организации африканского единства о предупреждении терроризма и борьбе с ним 1999 года
- Дакарская декларация против терроризма 2001 года
- План действий Африканского союза о предупреждении терроризма и борьбе с ним 2002 года
- Региональная контртеррористическая стратегия для южной части Африки 2015 года
- Региональная стратегия по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке 2015 года
- Региональная стратегия ИГАД по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним 2017 года

2. Инициативы в области БТ/ПНЭ в Азии

Азиатские страны при поддержке международных организаций, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и КТУ ООН/КТЦ ООН, выступают с различными инициативами в рамках региональных организаций или с самостоятельными инициативами по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма.

Например, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) разработала совместно с другими странами и регионами надежную рамочную программу по БТ/ПНЭ, которая позволяет расширить сотрудничество в этой области. Примером трехстороннего сотрудничества при поддержке международной организации (Интерпол) и финансировании со стороны развитой страны-партнера (Канада) является операция «Нектарница».

2.1. Китай: решительный сторонник сотрудничества Юг — Юг

Китай является активным сторонником сотрудничества Юг — Юг. На Саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшемся в 2015 году, президент Си Цзиньпин объявил о создании китайского Фонда содействия развитию сотрудничества Юг — Юг с первоначальным взносом в размере 2 млрд долл. США. С тех пор фонд профинансировал несколько проектов по сотрудничеству в 166 странах-партнерах.

Участие Китая в СЮЮ выходит за рамки Фонда. Оно также включает в себя торговые, инвестиционные и инфраструктурные начинания, в том числе инициативу «Пояс и путь», представляющую собой центральную стратегию китайского сотрудничества в области развития, которая предусматривает инвестиции в инфраструктурные коридоры, проходящие по территории более пятидесяти стран. В позиционном документе Китая по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также говорится о необходимости борьбы с терроризмом и подчеркивается, что улучшение национального управления и обеспечение равенства и справедливости являются двумя приоритетными направлениями. Китай поддерживает проект Контртеррористического управления в области СЮЮ через Целевой фонд мира и развития Организации Объединенных Наций и поощряет повышение осведомленности о СЮЮ и расширение практики в отношении БТ/ПНЭ.

” Сотрудничество Юг — Юг также должно играть активную роль как полезное дополнение к сотрудничеству Север — Юг. Но вместо того, чтобы копировать принципы и критерии сотрудничества Север — Юг, оно должно быть основано на реальности и продвигаться вперед независимо и гибко “¹⁵.

*Ху Чунхуа,
вице-премьер Китая (2019 год)*

Сотрудничество Китая в борьбе с терроризмом направлено в первую очередь на страны одного с ним региона, а затем уже на другие страны. В Южной Азии Китай делится опытом с Таиландом и Индонезией, проводя совместно с Индонезией учения с участием военно-воздушных сил и морской пехоты. На Ближнем Востоке он взаимодействует с Саудовской Аравией, а та поддерживает усилия Китая по дерадикализации. В Африке он тесно взаимодействует с Джибути, предлагая сотрудничество в таких областях, как поддержание мира, борьба с терроризмом и пиратством. Нигерии он предложил сотрудничество в борьбе с «Боко харам», подписав для этого меморандум о взаимопонимании. Китай также сотрудничает по разным направлениям с Анголой, Демократической Республикой Конго, Египтом, Зимбабве, Руандой, Объединенной Республикой Танзания и Южной Африкой.

В азиатском регионе Китай создал Шанхайскую организацию сотрудничества, в которую входят лидеры Казахстана, Китая, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана. Он также сфор-

¹⁵ Заявление Китайской Народной Республики на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, Бэнос-Айрес, март 2019 года. URL: <https://www.unsouthsouth.org/bapa40/statements/>.

мировал стратегическое партнерство с АСЕАН. Он проводит у себя саммит Китай – АСЕАН, а в 2004 году участвовал в Министерском совещании по транснациональной преступности «АСЕАН+3» (Китай, Республика Корея и Япония)¹⁶. В 2018 году Китай, а также другие партнеры, такие как Индия и Республика Корея АСЕАН приняли участие в пятом расширенном Совещании министров обороны АСЕАН¹⁷.

Что касается межрегионального сотрудничества, то Китай также уделяет особое внимание Африке, где он предоставил военную помощь Резервным силам Африканского союза (в том числе в Сомали) и для базы материально-технического снабжения Африканского союза в Камеруне и предложил финансовую помощь Фонду мира «Китай – Африка». Многие из его мероприятий осуществляются в рамках Пекинского плана действий Форума сотрудничества «Китай – Африка» (2019–2021 годы)¹⁸. Создание Форума сотрудничества «Китай – Африка» также дало толчок к созданию Форума сотрудничества между Китаем и арабскими государствами, который также может стать потенциальным средством укрепления его отношений в области обороны с арабскими государствами¹⁹. Китай также участвует в борьбе с терроризмом в рамках БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка).

2.2. Индонезия: более совершенное партнерство ради процветания

Индонезия является активным сторонником СЮЮ с Бандунгской конференции 1955 года, на которой зародилась концепция СЮЮ. Она рассматривает СЮЮ как «более совершенное партнерство ради процветания» и считает, что сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС) может способствовать миру и развитию по следующим причинам: 1) СЮЮТС служит моделью подлинного глобального партнерства в целях развития; 2) СЮЮТС может обеспечить большую транспарентность и подотчетность; и 3) СЮЮТС может быть точно адаптировано к потребностям каждой развивающейся страны. Основанное на принципах равенства, взаимного уважения, взаимной выгоды и возможностей, оно представляет собой партнерство по обмену знаниями, осуществляемое в рамках взаимовыгодного сотрудничества между сотрудничающими сторонами²⁰. Кроме того, в Индонезии СЮЮТС мобилизует отраслевые министерства на взаимодействие в обмене знаниями со странами-партнерами в таких областях, как сельское хозяйство, образование, культура и т. д.

Стратегии Индонезии по борьбе с терроризмом всегда основывались на комплексных и сбалансированных усилиях, сочетающих жесткие и мягкие подходы. Соответственно, Индонезия не только продолжает фокусироваться на укреплении своей правовой и судебной систем, но и разрабатывает надежные профилактические, а также реабилитационные программы, направленные на дерадикализацию, реинтеграцию и реабилитацию, в качестве неотъемлемой части стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции (ППР). В этой связи в 2021 году в Индонезии был принят президентский указ № 7 о «Национальном плане действий по предотвращению насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и борьбе с ним».

Национальный план действий состоит из нескольких основных компонентов, а именно: профилактика; правоприменение, защита свидетелей и жертв; укрепление законодательной базы; и партнерство и международное сотрудничество. Он обеспечивает возможности для «подхода по принципу участия всей системы государственного управления и всего общества» в скоординированной и всеобъемлющей реализации конкретных направлений деятельности.

Национальный план действий направлен на противодействие насильственному экстремизму путем соблюдения принципов прав человека, расширения прав и возможностей молодежи, обеспечения устойчивости общин, расширения прав и возможностей женщин, учета гендерной проблематики, обеспечения эффективного управления, соблюдения верховенства закона и т. д. В этой связи Национальное агентство Индонезии по борьбе с терроризмом выступило инициатором ряда программ, предусматривающих использование:

¹⁶ См. https://asean.org/?static_post=asean-s-contribution-to-regional-efforts-in-counter-terrorism.

¹⁷ См. www.straitstimes.com/singapore/us-china-and-russia-join-asean-in-pledge-to-fight-terror.

¹⁸ См. http://subsites.chinadaily.com.cn/cidca/2018-09/05/c_269593.htm.

¹⁹ См. www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/07/06/china-africa-military-ties-have-deepened-here-are-4-things-to-know/?utm_term=.c5f70836c33a.

²⁰ Ministry of National Development Planning/National Development Planning Agency. URL: <https://www.cbd.int/financial/southsouth/Indonesia-south.pdf>.

- медиацентра мира и телеканала Национального агентства по борьбе с терроризмом как средства усиления национальной антиэкстремистской кампании и контрпропаганды против террористических идеологий посредством распространения мирных и позитивных посланий через сетевые и несетевые платформы;
- молодежных послов мира, вовлекающих молодежь в борьбу с террористической пропагандой;
- Целевой группы для религиозных лидеров, распространяющей мирные послания умеренности в религиозных вопросах;
- Координационного форума по предотвращению терроризма на провинциальном уровне как форума для предупреждения терроризма в обществе с привлечением различных региональных лидеров, религиозных лидеров, ученых, женщин-лидеров, организаций гражданского общества и местных органов власти;
- Центра дерадикализации в Сентуле, Богор, с целью превратить его в передовой центр программы дерадикализации;
- индивидуальных программ по дерадикализации в местах лишения свободы и в обществе; и
- Индонезийского центра знаний по противодействию терроризму и насильственному экстремизму (I-Khub) — веб-приложения для улучшения координации, взаимодействия и сотрудничества в области борьбы с терроризмом/насильственным экстремизмом между правительством, организациями гражданского общества и партнерами по процессу развития.

Вставка 9

Джакартский центр по сотрудничеству в правоохранительной области (ДЦСПО)

В 2004 году Индонезия и Австралия приняли решение о создании Джакартского центра по сотрудничеству в правоохранительной области (ДЦСПО) в рамках двустороннего соглашения о сотрудничестве. ДЦСПО, расположенный в Семаранге, стал центром передового опыта по укреплению потенциала правоохранительных органов. Он действует при поддержке правительств стран-партнеров и международных правоохранительных органов, в том числе Интерпола и АСЕАНАПОЛа. Центр, в частности:

- проводит ученые занятия в среднем для более чем 1000 сотрудников в год, уделяя особое внимание знаниям и навыкам, связанным с противодействием терроризму и транснациональной преступности;
- предлагает набор передовых и жизненно важных учебных методик борьбы с терроризмом и другими транснациональными формами преступности, способствуя стабильности в Индонезии и Азиатско-Тихоокеанском регионе и деятельности других правоохранительных органов по всему миру;
- способствует созданию благоприятной среды для устойчивого диалога и сотрудничества между правоохранителями-участниками из разных стран региона.

2.3. Опыт Центральной Азии в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции

Для укрепления национальных и региональных усилий по борьбе с терроризмом в 2020 году КТУ ООН/КТЦ ООН и ЮНИСЕФ координировали действия более чем 15 структур Организации Объединенных Наций по разработке Глобальной рамочной программы для удовлетворения неотложных потребностей государств-членов, оказывая помощь их гражданам, которые либо вернулись в страну, либо остаются в лагерях на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и в Ираке и которые могут иметь предполагаемые или фактические связи либо состоять в родственных отношениях с включенными в санкционные перечни террористическими группами. Рамочная программа базируется на Ключевых принципах защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции женщин и детей, связанных с террористическими группами, включенными Организацией Объединенных Наций в санкционные перечни, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов.

Три страны Центральной Азии/глобального Юга (Казахстан, Узбекистан и Таджикистан) одними из первых репатриировали своих граждан, выполнив тем самым свои международные обязательства и усвоив ценные уроки, которые могут быть полезны для других государств-членов, репатрирующих своих граждан, или для урегулирования ситуаций лиц, возвращающихся самостоятельно.

2.4. Филиппины: разработка Национального плана действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним

В 2019 году правительство Филиппин успешно разработало и приняло свой Национальный план действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним (НПД по ПНЭБ). Эта комплексная, согласованная и синхронизированная национальная стратегия направлена на устранение политических, экономических, культурных, психосоциальных и религиозных факторов радикализации и включает стратегии последующей заботы.

Национальный план действий сосредоточен на шести различных секторах, признанных уязвимыми для насильственного экстремизма. Это: общество; лишенные свободы лица, которые осуждены по делам, связанным с терроризмом, и содержатся в тюрьмах, и находящиеся в тюрьмах преступники, осужденные за насильственный экстремизм; религиозные лидеры; учебные заведения; пользователи социальных сетей; и находящиеся за рубежом филиппинские работники и богословы. В применяемой стратегии используется «общенациональный подход», предполагающий объединение усилий соответствующих заинтересованных сторон государственного и частного секторов.

Для того чтобы Национальный план действий был инклюзивным и основывался на широком участии, его разработка проходила с опорой на ряд интенсивных исследований, семинаров и консультаций с местными и международными экспертами, заинтересованными государственными учреждениями, неправительственными организациями (НПО), научными кругами, религиозными и традиционными лидерами на национальном и региональном уровнях.

Кроме того, была создана многосторонняя техническая рабочая группа для обеспечения того, чтобы предлагаемый Национальный план действий был всеобъемлющим, всеохватным, учитывал гендерную проблематику и четко следовал международным стандартам и конвенциям, в частности Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций 2006 года, Плану действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма²¹, принятой АСЕАН в 2017 году Манильской декларации в целях противодействия росту радикализации и насильственного экстремизма на национальном и региональном уровнях; Политике национальной безопасности (2017–2022 годы) и Стратегии национальной безопасности 2018 года (в обоих этих документах подчеркивается необходимость решения проблемы радикализации и предотвращения вербовки с помощью эффективного общегосударственного подхода).

В целях дальнейшего противодействия этой угрозе правительство через секретариат Совета национальной безопасности и при поддержке филиппинского отделения ПРООН приступило к проведению научно обоснованного исследования в отношении изменения контекста безопасности на Филиппинах из-за насильственного экстремизма в условиях продолжающейся глобальной пандемии COVID-19. Цель исследования — выработать политические идеи, которые могут послужить основой для более точной настройки приоритетов и направлений конкретных программ, проектов и мероприятий в Национальном плане действий.

2.5. Сингапур: вовлечение молодежи в рамках подхода по принципу участия всего общества

На БАПД+40, состоявшейся в Буэнос-Айресе в марте 2019 года, государственный министр в Министерстве иностранных дел и Министерстве общественного развития и по делам семьи Сингапура рассказал о сингапурском видении СЮЮ, подчеркнув, что его страна получила от него выгоду еще в 1965 году, будучи молодым и развивающимся государством. Разнообразие в плане развития и сотрудничества позволило стране следовать по своему собственному пути развития. Теперь Сингапур готов поделиться своим опытом со странами-партнерами. Несмотря на высокий уровень ВВП на душу населения, Сингапур представлен в этом справочнике потому, что очень активно участвует в СЮЮ и может быть партнером в трехстороннем сотрудничестве.

Согласно докладу «Глобальный индекс терроризма» за 2019 год, Сингапур вошел в число стран, наименее подверженных воздействию терроризма. Однако терроризм остается угрозой для страны. В этом контексте и учитывая, что сплоченное общество может способствовать БТ/ПНЭ, правительство Сингапура усвоило комплексный и целостный подход к борьбе с терроризмом, который включает в себя взаимодействие

²¹ А/70/674.



Фото: MFA.SG

с неправительственными заинтересованными сторонами на разных уровнях, сотрудничество с лидерами общин и религиозными организациями в предотвращении терактов и реагировании на них и выявление ранних признаков радикализации.

Сингапур принял целостную, многоуровневую и общенациональную стратегию борьбы с терроризмом, состоящую из трех основных компонентов: 1) профилактика; 2) защита и готовность; и 3) реагирование и восстановление. Все эти три компонента опираются на общественное начинание — инициативу SGSecure, которая направлена на то, чтобы общество «оставалось бдительным, оставалось единым и оставалось сильным» перед лицом террористической угрозы. SGSecure — это не просто кампания по информированию общественности; это призыв ко всем гражданам Сингапура быть бдительными в отношении любых терактов и быть готовыми адекватно реагировать на потенциальные угрозы. SGSecure также позволяет властям, действуя на основе ранних тревожных признаков, смягчать проблему радикализации и предотвращать теракты. Компонент «профилактика», в рамках которого основное внимание уделяется противодействию идеологии насильственного экстремизма и устранению первопричин терроризма, может служить потенциальной областью для взаимного обучения применительно к странам, сталкивающимся с аналогичными проблемами. Контртеррористическая стратегия Сингапура также подкрепляется принятием законодательства, которое включает Закон о терроризме, а также контртеррористической идеологией страны, ее деятельностью по реабилитации и участием ее общества.

„ По мере того как мы совершенствуем и адаптируем наш подход к борьбе с терроризмом с учетом меняющегося глобального контекста, Сингапур будет продолжать делиться собственным опытом и учиться у других “²².

**Сам Тань,
Государственный министр, Сингапур (2021 год)**

²² Statement by Singapore during the interactive dialogue with the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism during the forty-sixth session of the Human Rights Council, 4 March 2021. URL: <https://www.mfa.gov.sg/Overseas-Mission/Geneva/Speeches-and-Statements-Permanent-Mission-to-the-UN/2021/03/Statement-SR-on-Promotion-and-Protection-of-HR-4-March-2021>.

Сингапур считает, что общинные и семейные связи являются важными факторами для формирования среды, устойчивой к распространению экстремистской идеологии, и что НПО могут играть важную роль в этом отношении. В этом ключе в 2003 году была основана сингапурская неправительственная организация «Группа религиозной реабилитации» (ГРР). Это группа добровольцев из числа исламских богословов и преподавателей, которая играет важную роль в противодействии экстремистской идеологии в местных общинах.

В сентябре 2019 года Группа приступила к реализации своей третьей Программы повышения осведомленности молодежи (ППОМ), которая помогает сориентироваться в вопросах религиозных знаний посредством контекстуализации исламских учений и практик, адаптированных к многообразному и разнообразному в религиозном отношении обществу. Программа направлена на молодежь, поскольку та может быть особенно уязвима для экстремистских воззрений и радикальной идеологии, тем более в период пандемии COVID-19, когда люди проводят больше времени в Интернете. Другие общественные организации и учебные заведения также активно борются с угрозами терроризма и радикализации. В сентябре 2019 года Исламский религиозный совет Сингапура организовал форум, призванный повысить осведомленность о роли молодежи в укреплении социальной устойчивости.

Вставка 10

Международный центр по исследованию политического насилия и терроризма (МЦИПНТ)

Международный центр по исследованию политического насилия и терроризма (МЦИПНТ) – это специализированный центр при Школе международных исследований им. С. Раджаратнама Наньянского технологического университета в Сингапуре, который привлекает специалистов-преподавателей и богословов из Азии, Ближнего Востока, Африки, Европы и Северной Америки. Его цель состоит в объединении академических исследований с практическими знаниями для лучшего понимания угроз, связанных с политически мотивированным насилием и терроризмом.

2.6. Пакистан: реабилитация и реинтеграция в долине Сват

Правительство Пакистана в партнерстве с Фондом «Хум Пакистани» и ЮНИСЕФ основали в 2009 году реабилитационный центр «Сабавун». Центр, расположенный в долине Сват, занимается дерадикализацией несовершеннолетних приверженцев насильственного экстремизма и побуждает детей и подростков в возрасте до 17 лет, которые были завербованы группировкой «Техрик-и-Талибан» (ТТП) для участия в непосредственной террористической деятельности, такой как взрывы, производимые террористами-смертниками, начать жизнь заново. Дети и подростки получают психологическую лечебную помощь, образование и профессиональную подготовку.

Центр также уделяет особое внимание реабилитации и реинтеграции. К каждому пострадавшему применяется индивидуальный реабилитационный подход, чтобы молодые люди имели возможность найти свое место в обществе и играть в нем полезную роль. Прохождение программы может занять от 6 месяцев до 2 лет.



Фото: Ассошиэйтед Пресс



Фото ООН/Мартин Перрет

2.7. Операция «Нектарница»: укрепление потенциала полицейских сил стран АСЕАН в борьбе с терроризмом и организованной преступностью

Принятая в 1997 году Декларация АСЕАН по транснациональной преступности стала первым документом, в котором подчеркивалась необходимость сотрудничества в борьбе с терроризмом в регионе. За ней последовали другие декларации. Декларация сформировала серьезную основу для внутри- и внерегионального сотрудничества. Разработанный Интерполом и осуществлявшийся с 2017 по 2021 год проект «Нектарница», был направлен на повышение квалификации полицейских в странах АСЕАН (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины) и улучшение сотрудничества между правоохранительными органами на местах. Этот проект позволил укрепить способность оперативных работников реагировать на меняющиеся угрозы, связанные с терроризмом, и обмениваться информацией для более эффективного выявления и предотвращения поездок лиц, подозреваемых в том, что они являются иностранными боевиками-террористами (ИБТ), за счет эффективных проверок проездных документов пассажиров в режиме реального времени.

Проект основывается на предыдущих партнерских отношениях между Канадой и Интерполом, направленных на наращивание потенциала, обучение, сбор разведанных и анализ ситуации с преступностью в Юго-Восточной Азии.

2.8. Контртеррористическая стратегия в Центральной Азии — Совместный план действий

Центральная Азия сталкивается с рядом вызовов и угроз безопасности, исходящих от терроризма и насильственного экстремизма, а также с явлением возвращения ИБТ или их переселения в третьи страны, политической и экономической нестабильностью, продолжающимися конфликтами в соседних государствах, незаконным оборотом оружия и незаконными финансовыми потоками, связанными с масштабной трудовой миграцией. В результате предотвращение терроризма в Центральной Азии стало критически важным для защиты благополучия и безопасности населения при обеспечении национальной и региональной стабильности.

Совместный план действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии, поддержанный международными партнерами, является первой региональной стратегией, разработанной для противодействия угрозе терроризма посредством общерегионального подхода, осно-

„Мы, государства Центральной Азии – члены Организации Объединенных Наций, [...] подтверждая свою решимость осуждать терроризм, совершенный кем бы то ни было, где бы то ни было и в каких бы то ни было целях, и принять необходимые меры для предотвращения и борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях [...], принимаем настоящий Совместный план действий в качестве всеобъемлющей, комплексной и операционной основы для наших усилий по борьбе с терроризмом и укреплению сотрудничества и координации с региональными и международными организациями и донорами в Центральной Азии“²³.

Совместный план действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, ноябрь, 2011 год

платформы для диалога с участием государственных чиновников, НПО и частного сектора, чтобы определить потребности и помочь странам Центральной Азии в применении универсальных стандартов в их инициативах по борьбе с терроризмом, действуя напрямую или через развитие сетей сотрудничества.

Среди наиболее актуальных вопросов — охрана и контроль границ, противодействие финансированию терроризма и использованию Интернета в террористических целях, защита прав человека и соблюдение верховенства права. Кроме того, помощь оказывалась в разработке национальных стратегий и планов действий по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма, а также в решении возникающих проблем, связанных с процессом реабилитации и реинтеграции ИБТ в Центральной Азии.

С момента принятия Совместного плана действий растет понимание того, что меры, принимаемые для борьбы с терроризмом или предотвращения насильственного экстремизма, должны осуществляться координированно, с соблюдением принципа защиты прав и свобод граждан. Правительства стран Центральной Азии вместе со своими международными и региональными партнерами преисполнились решимости обеспечить соответствие своих контртеррористических мер своим обязательствам по международному праву и стандартам в области прав человека и понимание международно-правовых, правозащитных и технических аспектов каждого вопроса при принятии решений.

В целом, с учетом необходимости развития комплексного и стратегического регионального подхода для эффективного предотвращения конфликтов и противодействия терроризму в регионе Совместный план действий с момента его принятия превратился во всеобъемлющий документ, определивший стратегическое мышление и планирование региональных организаций, работающих в Центральной Азии. Ввиду его успеха государства-члены выразили желание обновить этот документ с учетом новых международных, региональных и национальных вызовов и тенденций, а также извлеченных уроков.

ванного на Глобальной стратегии. В Совместном плане действий отражены четыре компонента Глобальной стратегии с учетом региональных проблем и тенденций. План был принят Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном в ноябре 2011 года в Ашхабаде.

Страны региона в рамках Ашхабадского процесса целостно сотрудничают с Организацией Объединенных Наций, поддерживая реализацию Глобальной контртеррористической стратегии и Совместного плана действий на новом этапе регионально оформленной инициативы. Это дает уникальную возможность координации их усилий и реализации различных инициатив национальных, региональных и международных органов, занимающихся борьбой с терроризмом.

Хотя основная ответственность за реализацию Глобальной контртеррористической стратегии и Совместного плана действий лежит на государствах Центральной Азии, двусторонние партнеры продолжают оказывать в этом деле постоянную поддержку. КТУ ООН и Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) в рамках проекта «На пути к всеобъемлющему осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии» с 2010 года оказывают поддержку странам Центральной Азии в разработке, принятии и осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии ООН и Совместного плана действий. Организация Объединенных Наций устраивала круглые столы, семинары, учебные занятия и

²³ См. <https://unrcca.unmissions.org/ru/совместный-план-действий>.

Вставка 11

Региональные рамки для БТ/ПНЭ в Азии

- Декларация АСЕАН по транснациональной преступности 1997 года
- Декларация АСЕАН о совместном противодействии терроризму 2001 года
- Декларация по терроризму 2002 года, принятая на восьмом саммите АСЕАН
- Совместная декларация о сотрудничестве в борьбе с терроризмом 2003 года, принятая на четырнадцатом совещании министров стран АСЕАН и Европейского союза
- Совместный план действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии 2011 года

3. Инициативы в области БТ/ПНЭ в Латинской Америке и Карибском бассейне

Латинская Америка и Карибский бассейн считались регионом, который подвержен воздействию терроризма в наименьшей степени. Однако число террористических действий в регионе постепенно увеличивается. Например, Тринидад и Тобаго стал объектом пристального наблюдения из-за внушающего тревогу уровня вербовки молодежи в ряды ИГИЛ²⁴. Кроме того, страны региона страдают от других форм насилия и организованной преступности, в результате чего растет обеспокоенность по поводу связи между преступностью и террором.

Несмотря на возможное отсутствие доказательств существования в регионе оперативных ячеек террористов исламистского толка, есть опасения, что отдельные группы идеологических сторонников могут оказывать логистическую и финансовую поддержку террористическим группам в других регионах. Например, есть подозрения, что «Хизбалла» уже давно присутствует в пограничных районах на стыке границ трех государств: Бразилии, Аргентины и Парагвая. В регионе существует относительно крепкая структура СЮЮ, которая может способствовать развитию сотрудничества в области БТ/ПНЭ. Кроме того, страны региона взяли на себя ведущую роль в деле содействия укреплению приверженности международным соглашениям и сотрудничеству по борьбе с терроризмом.

3.1. Аргентина: укрепление региональной приверженности борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма

Аргентина всегда была активным сторонником СЮЮ. В ней прошли две основные конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг: в 1978 году (тогда был принят Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами) и в 2019 году. На второй из названных конференций (БАГД+40) было подтверждено более широкое понимание СЮЮТС в рамках Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

19 июля 2019 года Аргентина организовала вторую Конференцию Западного полушария на уровне министров по вопросам борьбы с терроризмом; первая Конференция Западного полушария на уровне министров состоялась в Вашингтоне, О.К., в декабре 2018 года. Конференция была приурочена к 25-й годовщине нападения на Ассоциацию взаимопомощи аргентинских евреев (АМИА). По ее итогам было принято совместное коммюнике, в котором страны-участники признали необходимость расширения международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и его финансированием²⁵. Участники подчеркнули,

²⁴ Global Terrorism Index 2020. URL: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-1.pdf>.

²⁵ В Конференции участвовали Аргентина, Багамские Острова, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты, Чили, Эквадор и Ямайка. Мексика, Уругвай и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) Организации американских государств (ОАГ) присутствовали на Конференции в качестве наблюдателей.

в частности, что «двустороннее, региональное и международное сотрудничество имеет большое значение для предотвращения в Западном полушарии оперативной, логистической деятельности и деятельности по сбору средств в поддержку терроризма и других связанных с ним преступлений»²⁶.

Аргентина считает, что сотрудничество в рамках многосторонних форумов имеет критическую значимость в борьбе с терроризмом. В ходе вышеупомянутой конференции был создан «Региональный механизм безопасности» с участием Аргентины, Бразилии, Парагвая и Соединенных Штатов с целью содействия дипломатической и политической координации между их ведомствами в вопросах безопасности, включая терроризм, незаконный оборот наркотиков и другие формы транснациональной организованной преступности.

Помимо членства в Группе разработки финансовых мер (ФАТФ), Аргентина является одним из членов-основателей Группы разработки финансовых мер в странах Латинской Америки (ГАФИЛАТ) (бывшая Южноамериканская целевая группа по финансовым мероприятиям против отмывания денег (ГАФИСУД), которая объединяет 17 стран в регионе, с государствами-наблюдателями в Северной Америке, Европе и Азии. Целью ГАФИЛАТ является разработка и продвижение на национальном и международном уровнях политики по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Ведущая роль Аргентины в деле БТ/ПНЭ отнюдь не сводится к организации и устройению международных конференций. Председательствуя в 2018–2019 годах в Межамериканском комитете по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) Организации американских государств (ОАГ), Аргентина побуждала страны, которые еще этого не сделали, ратифицировать Межамериканскую конвенцию о борьбе с терроризмом. Аргентина также участвовала в Специализированном форуме по терроризму, который проводился в рамках Совещания министров внутренних дел и безопасности МЕРКОСУР, Южноамериканского общего рынка, и председательствовала в Эгмонтской группе²⁷ для обмена информацией, знаниями и технологиями в целях борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

3.2. Бразилия: проведение безопасных спортивных мероприятий

В Бразилии не зафиксировано ни одного крупного теракта, хотя она часто принимала у себя участников крупных международных мероприятий. Федеральная полиция Бразилии, находящаяся в ведении Министерства юстиции, вместе с Разведывательным управлением Бразилии активно участвовали, являясь основными антитеррористическими ведомствами страны, в международном сотрудничестве в рамках плана обеспечения безопасности при проведении Чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских и Паралимпийских игр 2016 года.

В 2016 году Бразилия приняла специальный закон о борьбе с терроризмом, который явился основой для проведения перед Олимпийскими играми в Рио-де-Жанейро операции «Хештег» с целью ликвидации предполагаемой ячейки ИГИЛ в стране. Эта операция продемонстрировала тесное сотрудничество между национальными силами безопасности и международными информационными агентствами. Бразилия также участвует в региональных форумах по борьбе с терроризмом, включая Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом ОАГ, Совместную рабочую группу БРИКС по борьбе с терроризмом и рабочие группы МЕРКОСУР по терроризму и финансовым потокам.

В рамках планирования мер по обеспечению безопасности Игр 2016 года в Рио-де-Жанейро Министерство юстиции и по вопросам гражданства скоординировало ряд мероприятий, включавших международное сотрудничество с полицейскими силами разных стран, а также курсы и программы по направлению наблюдателей от сил общественной безопасности на крупные спортивные мероприятия, предшествовавшие Играм в Рио-де-Жанейро. В этой связи Международный центр полицейского сотрудничества (МЦПС) и Объединенный антитеррористический центр (ОАТЦ) взаимодействовали с полицейскими в соседних странах.

²⁶ См. <https://2017-2021.state.gov/joint-communique-second-hemispheric-ministerial-conference-on-the-fight-against-terrorism/index.html>.

²⁷ Эгмонтская группа представляет собой международную сеть подразделений финансовой разведки.



Фото: КТУ ООН

3.3. Колумбия: обмен опытом борьбы с транснациональной преступностью и кибертерроризмом

В настоящее время Колумбия является одной из стран, наиболее вовлеченных в СЮЮ в регионе, не считая Бразилии, Мексики и Аргентины. Правительство Колумбии позиционирует себя в качестве образцового поставщика передового опыта в различных областях, включая общественную безопасность.

В 2012 году правительство Колумбии, действуя по линии Министерства национальной обороны и Министерства иностранных дел и в партнерстве с Национальной полицией, приступило к реализации Стратегии международного сотрудничества в области всеобъемлющей безопасности с целью максимального повышения эффективности борьбы с транснациональной организованной преступностью в ответ на просьбы о сотрудничестве в области безопасности, поступившие от стран-партнеров из Центральной Америки и Карибского бассейна, а также стран из Африки и Азии.

В 2018 году высокопоставленные представители из Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи-Бисау, Египта, Кот-д'Ивуара, Либерии, Маврикия, Марокко и с Сейшельских Островов приняли участие в пятом Международном семинаре по сотрудничеству между Колумбией и Африкой в области безопасности, который проходил в Боготе. Семинар включал в себя тематические практические занятия, призванные оценить сферы общих интересов, особенно в области киберпреступности. Делегаты проявили интерес к Колумбийскому центру по вопросам командования, управления, связи и компьютерного обеспечения, который стал в Латинской Америке региональным эталоном в борьбе с киберпреступлениями, в том числе связанными с пропагандой терроризма и вербовкой террористов.

3.4. Стратегия Карибского сообщества (КАРИКОМ) по борьбе с терроризмом: разработка инновационных региональных решений

Среди государств КАРИКОМ растет озабоченность по поводу терроризма и насильственного экстремизма, включая проблему возвращающихся иностранных боевиков-террористов (ИБТ), наличие радикально настроенных сторонников террористов и активизацию террористической пропаганды в сети. Регион сталкивается с дополнительной проблемой, связанной с развитием связей между организованной преступностью и применяющими насилие бандами, с одной стороны, и террористическими группами и радикально настроенными лицами, с другой. Для коллективного решения этих вопросов главы пра-

вительств стран КАРИКОМ собрались в Порт-о-Пренсе в феврале 2018 года в ходе двадцать девятого межсессионного совещания Сообщества, чтобы при поддержке КТУ ООН окончательно оформить и принять Региональную контртеррористическую стратегию. Целью Стратегии является снижение риска терроризма и насильственного экстремизма, а также повышение устойчивости к экстремистской идеологии для обеспечения безопасности и свободы в Карибском сообществе.

Согласно Стратегии, государства-члены должны разработать законы о Системе предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС) и Системе предварительного сбора информации о пассажирах (АПИС) в целях поддержки усилий по борьбе с терроризмом и более последовательного и систематического обмена информацией между государствами-членами.

В 2006 году в Берд-Роке, Сент-Китс и Невис, было создано Исполнительное агентство КАРИКОМ по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности (ИМПАКС) в качестве подразделения региональной архитектуры по осуществлению программы действий КАРИКОМ в области борьбы с преступностью и обеспечения безопасности. В рамках Контртеррористической стратегии ИМПАКС руководит деятельностью по созданию межрегиональной целевой группы экспертов для содействия обмену знаниями и политическому диалогу с целью выработки инновационных региональных решений.

Вставка 12

Региональные рамки для БТ/ПНЭ в Латинской Америке и Карибском бассейне

- Межамериканская конвенция о борьбе с терроризмом 2002 года
- КАРИКОМ – Контртеррористическая стратегия 2018 года
- Организация американских государств/Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом (СИКТЕ)
- Группа разработки финансовых мер в странах Латинской Америки (ГАФИЛАТ)
- Карибская группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (КФАТФ)
- МЕРКОСУР – Специализированный форум по терроризму
- Система центральноамериканской интеграции (SICA)
- Группа 3+1 по безопасности территории на стыке границ трех государств
- Контадорская группа

4. Инициативы в области БТ/ПНЭ на Ближнем Востоке и в Северной Африке

Страны Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) серьезно пострадали от терроризма и насильственного экстремизма, особенно после терактов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах. В этой связи понимание на местном уровне угроз и проблем в регионе является ключом к устойчивому и эффективному управлению мерами по БТ/ПНЭ.

В ответ на распространение терроризма и насильственного экстремизма государства-члены из этого региона разработали инновационные способы (включая принятие различных документов) для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, которые, по их мнению, могут стимулировать аналогичные инициативы. Одним из ярких примеров в этом смысле является совместная стратегия по борьбе с терроризмом, одобренная Советом министров внутренних дел арабских стран в январе 1997 года. Эта стратегия включает в себя обязательство по расширению обмена разведывательной информацией, а также по ужесточению пограничного контроля и ограничению деятельности по сбору средств, которые могут направляться террористическим группам²⁸.

²⁸ "Arab terror efforts: Assessing Arab League initiative", The Washington Institute for Near East Policy: 13 January 1998. URL: www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/Arab-anti-terror-efforts-assessing-arab-league-initiative.

Решительные усилия стран БВСА по борьбе с терроризмом, вполне возможно, дают с 2016 года результаты: число погибших от терроризма в регионе сократилось на 87 процентов²⁹.

4.1. Иордания: Акабский процесс и Амманское послание в поддержку разнообразия

Иордания для решения вопросов борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма постоянно прибегает к международному сотрудничеству — либо с традиционными странами-донорами, либо по линии СЮЮ между странами региона.

Иордания разработала инновационные способы продвижения СЮЮ в борьбе с терроризмом и предотвращении насильственного экстремизма. Одним из ключевых нововведений является инициатива «Акабский процесс», которая представляет собой серию международных встреч, инициированных Его Величеством королем Абдаллой II в 2015 году для укрепления сотрудничества, координации и обмена опытом в области безопасности и в военной области между региональными и международными партнерами в целях борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом на основе комплексного подхода. В связи с международным характером этой инициативы встречи также проводились в Албании, Голландии, Кении, Нигерии, Сингапуре и Соединенных Штатах. Личное участие короля Абдаллы позволяет Акабскому процессу собирать вместе ключевых субъектов для обсуждения стратегических вопросов и укрепления международного сотрудничества.

Важным событием в этом процессе стало Амманское послание, которое началось с подробного заявления, опубликованного в ноябре 2004 года королем Абдаллой. Это заявление основано на трех элементах: 1) кто является мусульманином; 2) допустимо ли объявлять кого-либо вероотступником; и 3) кто имеет право заниматься вопросами, связанными с фетвами? В заявлении делается попытка донести исламские ценности толерантности, умеренности и диалога и предлагается дискуссия на религиозные и политические темы в поддержку мирного диалога и религиозной терпимости³⁰. В 2005 году двести ведущих исламоведов из 50 стран мира собрались в Аммане на международную исламскую конференцию чтобы поразмышлять над тем, что впоследствии стали называть «тремя пунктами Амманского послания»³¹. Инициатива «Амманское послание» стала ориентиром для других лидеров в регионе.

4.2. Марокко: центральная роль сотрудничества Юг — Юг как элемента внешней политики

Королевство Марокко сотрудничает в борьбе с терроризмом и предотвращении насильственного экстремизма со странами как Севера, так и Юга. С конца 1990-х годов Марокко выступает за умеренный ислам, давая отпор радикализму внутри страны и за рубежом. Страна вкладывает средства в инициативы ССЮ для целей борьбы с экстремистскими идеологиями и обучает религиозных лидеров из разных стран, особенно женщин, в Институте Мухаммеда VI по подготовке имамов, духовных наставников и наставниц. Институт, расположенный в Рабате, Марокко, преисполнен решимости бороться с экстремистской идеологией. Его превентивная стратегия доказала свою успешность в снижении уровня терроризма и насильственного экстремизма, а также в ликвидации террористических ячеек на самых ранних этапах.

²⁹ Global Terrorism Index – 2020.

³⁰ “The Amman Message: how Jordan understands Islam”, text of remarks by King Abdullah, November 2004: <https://camelsnose.wordpress.com/2004/01/26/the-amman-message-how-jordan-understands-islam-text-of-remarks-by-king-abdullah-ii-november-2004/>.

³¹ “The Three Points of the Amman Message v.1”. URL: <https://ammanmessage.com/the-three-points-of-the-amman-message-v-1/>.

Вставка 13

Сотрудничество Юг – Юг в Марокко: роль Марокканского агентства по международному сотрудничеству (МАМС)

Созданное в 1986 году Марокканское агентство по международному сотрудничеству (МАМС) является главным координирующим органом при Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества в деле укрепления международного сотрудничества Марокко. Оно является главным проводником политики Марокко в сфере СЮЮ, используя свои ноу-хау и опыт в нескольких областях для поддержки развивающихся стран, в основном в Африке.

В 2003 году в Марракеше, Марокко, прошла Конференция высокого уровня по сотрудничеству Юг – Юг, на которой страны-участницы подтвердили «желание и возможность продвигать сотрудничество Юг – Юг в рамках региональных и субрегиональных границ и за их пределами».

Теперь для того, чтобы стать имамом (религиозным лидером), требуются иные, нежели прежде, навыки. С расширением доступа к информации уровень осведомленности и образования в целом вырос, и имаму приходится иметь дело со сложными вопросами и неопределенностями, причем как в городах, так и в сельской местности. После терактов в Касабланке 16 мая 2003 года в Марокко был издан Закон № 03.03, представляющий собой комплексную стратегию борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Эта стратегия направлена на укрепление существующих Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. Закон положил начало новой эре религиозной реформы, основанной на умеренном исламе и призванной защитить марокканцев от терроризма и крайнего насилия³².

В этой связи Его Величество король Мухаммед VI реорганизовал Верховный совет улемов, который в 2004 году приступил к осуществлению образовательной программы по подготовке имамов и других религиозных лидеров.

Институт Мухаммеда VI принимает для обучения лиц мужского и женского пола из Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера, Нигерии, Объединной Республики Танзания, Сенегала, Сьерра-Леоне, Таиланда, и Чада. Помимо продвижения умеренного ислама, Марокко также предприняло ряд инициатив, включая решение короля Мухаммеда VI начать в 2005 году реализацию Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала, направленной на защиту прав женщин и борьбу с бедностью, поскольку считается, что эти социальные проблемы способствуют дестабилизации, радикализации и насильственному экстремизму.

Эти инициативы в значительной степени приводят к предотвращению терактов, а страна стала одним из образцов политической стабильности в регионе.

Вставка 14

Организация исламского мира по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО): распространение ценностей умеренности, диалога и сосуществования во имя мира и процветания

Созданная в 1979 году Организацией исламского сотрудничества (ОИС) Организация исламского мира по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО) расположена в Рабате и имеет в своем составе 54 государства-члена. Ее основной целью является продвижение роли культуры как фундаментальной составляющей устойчивого развития. При этом Организация инвестирует в программы и проекты по противодействию экстремистским теориям, насилию и терроризму, по разработке инновационных моделей управления в вопросах культуры, по формированию адекватных культурных подходов для преодоления последствий кризисов, вызванных миграцией и оттоком беженцев из зон конфликтов, войн и бедности.

ИСЕСКО в партнерстве с Лигой ученых «Эль-Мухаммадия» – базирующейся в Марокко организации – разработала «Энциклопедию по развенчанию экстремистской идеологии», которая должна стать руководством к действию для религиозных лидеров во всех ее государствах-членах.

³² Benjamin Aziza, "Morocco's unique approach to countering violent extremism and terrorism", Small Wars Journal, 21 December 2018. URL: <https://smallwarsjournal.com/jrnl/art/moroccos-unique-approach-countering-violent-extremism-and-terrorism>.

4.3. Египет: укрепление потенциала африканских стран в части постконфликтного восстановления и развития

Под эгидой Африканского союза Египет превратился в регионального чемпиона в наращивании потенциала в интересах мира и развития. Наглядным примером этих усилий является Каирский международный центр урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства (КМЦУПМ). Центр, основанный в 1994 году Министерством иностранных дел Египта, является национальным государственным учреждением, специализирующимся на обучении, наращивании потенциала и исследованиях в области мира и безопасности в Африке и на Ближнем Востоке. Нацеленный на наращивание потенциала и повышение устойчивости общин к вызовам в области мира и безопасности, он является центром передового опыта Африканского союза.

В центре же находится Исполнительный секретариат Асуанского форума по устойчивому миру и развитию – руководимого африканскими странами и поддерживаемого международными и региональными партнерами проекта, цель которого состоит в продвижении широкой и амбициозной повестки дня по решению проблем мира, безопасности и развития на Африканском континенте. Реализуемая Центром инновационная программа «Предотвращение радикализации и экстремизма, приводящих к терроризму» (ПРЭПТ) направлена на расширение возможностей местных религиозных и общественных лидеров способствовать повышению устойчивости «сообщества» к радикализации и экстремизму, приводящим к терроризму, и созданию «личностных» барьеров для вступления в террористические организации. Курс дает слушателям возможность получить знания и навыки для продвижения инклюзивных идеологием мира, основанных на шариате и исламских учениях.

4.4. Саудовская Аравия: место расположения центров передового опыта для развития исследований по вопросам мира и безопасности в арабских странах

Борьба с экстремистской идеологией с помощью технологий и инноваций («Итидаль»)

Глобальный центр по борьбе с экстремистской идеологией («Итидаль») был создан в ходе саммита в Эр-Рияде 2017 года на условиях соглашения между Королевством Саудовская Аравия и Соединенными Штатами. В Центре, расположенном в Эр-Рияде, работает команда исследователей различного профиля, которые располагают инструментами для анализа данных, а также геополитическими, социальными и историческими знаниями, необходимыми для проведения углубленного анализа и выработки практических выводов в отношении различных экстремистских групп. В Центре имеется отдел по связям с общественностью, который отвечает за прием местных и международных делегаций, интересующихся изучением программ и инструментов Центра для отслеживания, анализа и мониторинга экстремистского контента на платформах социальных сетей, а также повышением осведомленности общественности и предложением альтернативных идей.

1 апреля 2021 года заместитель Генерального секретаря, возглавляющий КТУ ООН, и генеральный секретарь «Итидаль» в контексте усилий КТЦ ООН по развитию международного сотрудничества между центрами передового опыта, работающими в области предотвращения и борьбы с насильственным экстремизмом, подписали меморандум о взаимопонимании (МОВ) с целью укрепления сотрудничества в области предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма. Этот МОВ был воспринят как демонстрация готовности КТЦ ООН и «Итидаль» объединить усилия для поддержки действий международного сообщества по борьбе с терроризмом и предотвращению распространения экстремистских идеологий³³.

Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа (АУНБИ)

В 1978 году на конференции на уровне министров было принято решение о создании арабского центра исследований и обучения в вопросах безопасности, который должен проводить исследования и изыскания в области защиты общества от преступности и обеспечивать подготовку правительственных и неправительственных субъектов. АУНБИ действует под эгидой Совета министров внутренних дел арабских стран.

³³ "UNCCT and Etidal to increase collaboration", press release, 2 April 2021. URL: www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/20210401_uncct_etidal_press_release_final_2april.pdf.

При поддержке правительства Королевства Саудовская Аравия в 1985 году в городе Эр-Рияд был создан кампус АУНБИ. С тех пор он сотрудничает с исследователями, учеными и экспертами из различных арабских стран и остального мира для достижения стратегических целей. Результаты исследований, посвященные таким темам, как наркотики, терроризм, экологическая безопасность и кибербезопасность, представляются Совету министров внутренних дел арабских стран, чтобы вносить ценный вклад в сотрудничество между арабскими странами. 1 октября 2021 года заместитель Генерального секретаря, возглавляющий КТУ ООН, и президент АУНБИ подписали МОВ с целью укрепления сотрудничества в нескольких ключевых областях, связанных с БТ/ПНЭ³⁴.

Вставка 15

Обратная связь Исламского банка развития (ИБР): инновационные трехсторонние механизмы

- Исламский банк развития (ИБР), членами которого являются 56 стран Африки, Азии, Европы, Латинской Америки и Ближнего Востока, занимает уникальное место в продвижении СЮЮ.
- Взгляд Банка на подход к трехстороннему сотрудничеству, известный как «обратная связь», базируется на долгом опыте реализации программ технического сотрудничества между странами-членами, который ведет отсчет от начала 1980-х годов.
- Механизм обратной связи определяется как поддерживаемый Банком механизм технического сотрудничества, посредством которого страны-члены и мусульманские общины в странах, не являющихся его членами, обмениваются своими знаниями, опытом, технологиями и ресурсами в целях развития своего потенциала и выработки решений для своего самостоятельного развития. Механизм обратной связи тестируется с 2012 года и показал многообещающие результаты в плане обеспечения ответственности стран благодаря коллегиальному подходу.

4.5. Арабская стратегия интеллектуальной безопасности

В последние два десятилетия и особенно после терактов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах арабские государства сталкиваются с усилившимися угрозами терроризма и насильственного экстремизма. Благодаря сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций Лига арабских государств стала важным партнером в реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и в борьбе с этими угрозами.

На встрече министров внутренних дел Лиги арабских государств, состоявшейся в Тунисе в 2013 году, ее участники приняли Арабскую стратегию интеллектуальной безопасности в целях борьбы с терроризмом, которая впоследствии превратилась в скорректированную Арабскую контртеррористическую стратегию. Стратегия базируется, в частности, на нескольких ценностях, включая содействие сотрудничеству между государствами на основе принципов международного права и международных хартий и договоров; борьбу с терроризмом и искоренение его причин; поддержание безопасности и стабильности арабских наций и их защиты от террористов; демонстрацию истинного лица ислама и арабизма; продвижение и развитие сотрудничества между арабскими госу-

» Арабский регион и его население принесли огромные жертвы в борьбе с терроризмом и заплатили за это самую высокую цену. Организация Объединенных Наций наращивает поддержку усилий арабских государств в этой борьбе, в том числе посредством достижения соглашения о разработке арабской региональной контртеррористической стратегии в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций ³⁵.

**Антониу Гутерриш,
Генеральный секретарь Организации
Объединенных Наций (2019 год)**

³⁴ UNCCT and NAUSS to increase collaboration on counter-terrorism capacity-building”, press release, 1 October 2021. URL: <https://www.un.org/counterterrorism/press-releases>.

³⁵ Выступление Генерального секретаря Антониу Гутерриша на саммите Лиги арабских государств, Тунис, 31 марта 2019 года. URL: <https://news.un.org/en/story/2019/03/1035821>.

дарствами в области борьбы с терроризмом; и укрепление сотрудничества с другими государствами и международными организациями в борьбе с терроризмом.

Государства-члены Лиги обязались разработать соответствующую национальную политику; укреплять сотрудничество в арабском мире и на международном уровне; улучшать социальные условия; обязать религиозные учреждения представлять истинное лицо ислама; принимать меры по пресечению терроризма и противодействию ему, включая обновление законодательства.

В Стратегии также уделяется особое внимание, в частности, сотрудничеству и координации на всех уровнях, в том числе в целях обмена информацией о деятельности террористических групп и их лидеров, а также о районах их сосредоточения и источниках финансирования; межарабскому сотрудничеству и сотрудничеству арабских государств с другими странами мира, в частности международной борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций путем реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; эффективному участию арабских стран в международных конференциях и форумах по борьбе с терроризмом; и участию в разработке международного кодекса поведения в области борьбы с терроризмом.

Вставка 16

Региональные рамки для БТ/ПНЭ на Ближнем Востоке и в Северной Африке

- Арабская стратегия по борьбе с терроризмом 1997 года
- Арабская конвенция о пресечении терроризма 1998 года
- Конвенция Организации Исламской конференции о борьбе с международным терроризмом 1999 года
- Арабская стратегия интеллектуальной безопасности 2013 года

Вставка 17

Центр «Хедайя»: усиление роли семей в предотвращении радикализации и вербовки

- «Хедайя» — это нейтральный, аполитичный и неидеологизированный международный центр передового опыта по противодействию насильственному экстремизму, расположенный в Абу-Даби. КТУ ООН и «Хедайя» подписали МОВ в целях укрепления сотрудничества в декабре 2019 года.
- Семьи играют важнейшую роль в поддержке отказа от прежней жизни, реабилитации и реинтеграции тех, кто был радикализован и/или завербован экстремистами. Центр «Хедайя» в сотрудничестве с Глобальным контртеррористическим форумом (ГКФ) организовал международную программу по изучению накопленного опыта и передовой практики в отношении роли семей в распознавании признаков, предотвращении экстремистской радикализации и вербовки со стороны экстремистов, а также в принятии ответных мер.
- В 2016 году был проведен семинар, направленный на определение и систематизацию программных подходов к расширению возможностей членов семей и создание ресурсов для практической деятельности. Соответствующая программа была реализована в Индонезии при поддержке правительства Японии и в Нигерии при поддержке правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Вставка 18

«Силлатек»: неправительственная организация, занимающаяся проблемами молодежи в арабском мире

Расположенная в Дохе, организация «Силлатек» ведет отсчет своей деятельности от Форума Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, состоявшегося в январе 2008 года. Она нацелена на то, чтобы при поддержке частного сектора бороться с безработицей среди молодежи в таких странах, как Бахрейн, Йемен, Марокко, Сирийская Арабская Республика и Тунис, преодолевая тем самым одну из основных причин радикализации.



IV. Заключение

Данный Справочник по инициативам глобального Юга по борьбе с терроризмом и предотвращением насильственного экстремизма представляет собой новаторскую попытку документально зафиксировать и обеспечить возможность масштабирования действий и контактов стран Юга в отношении БТ/ПНЭ в целях возможного распространения и тиражирования таких действий и контактов с адаптацией их к сходным местным условиям, учитывая нехватку информации и разрозненность данных. Приведенные инициативы не являются исчерпывающими. Они лишь пример тех значительных возможностей, которые глобальный Юг способен предложить в части инновационных решений и лидерства в области БТ/ПНЭ, а также в части сотрудничества и формирования партнерств.

Отрадно, что некоторые страны стали действовать весьма наступательно, применяя упреждающие стратегии для ликвидации и уничтожения террористических ячеек еще до того, как они наберут силу, одновременно занимаясь устранением первопричин этого явления, таких как религиозная индоктринация, крайняя нищета, отсутствие образования и безработица, которые создают благоприятные условия для вербовки молодежи в террористические и экстремистские группы.

В дальнейшем, чтобы способствовать признанию и интеграции решений и воззрений Юга в дополнение к подходу Север – Юг, Контртеррористическое управление (КТУ ООН) будет продолжать содействовать сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству в области борьбы с терроризмом и предотвращением насильственного экстремизма.

Справочные документы

Chair's summary, Ambassadorial-level meeting on South-South and Triangular Cooperation for Peacebuilding and Sustaining Peace. September 2019. URL: <https://www.un.org/peacebuilding/content/chairs-summary-ambassadorial-level-meeting-south-south-and-triangular-cooperation>.

Global Terrorism Index 2020. URL: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-1.pdf>.

Rosand Eric, Alistair Millar, and Jason Ipe, Implementing the UN Global Counter-Terrorism Strategy in the Latin America and Caribbean Region, Center on Global Counterterrorism Cooperation. September 2008. URL: https://www.files.ethz.ch/isn/91416/latin_america.pdf.

United Nations, Secretary-General António Guterres' annual address to the United Nations General Assembly on 28 January 2021. URL: <https://unric.org/en/un-secretary-general-antonio-guterres-calls-for-a-global-reset-in-2021/>.

United Nations System-Wide Strategy on South-South and Triangular Cooperation for Sustainable development (2020–2024). URL: <https://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/04/United-Nations-system-wide-strategy-on-South-South-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-2020%E2%80%932024.pdf>.

UNOCT/UNCCT, Counter-terrorism in Central Asia. URL: www.un.org/counterterrorism/cct/counter-terrorism-in-central-asia.

_____, Expert Meeting on promoting South-South Cooperation in countering terrorism and preventing violent extremism (CT/PVE), 20–21 November 2019.

_____, UNCCT Quarterly Project Highlight Report to the UNCCT Advisory Board, 1 April – 30 June 2020. URL: www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/uncct_qphr_q2_april-june_2020.pdf.

КТУ ООН/КТЦ ООН. Информация, добровольно представляемая странами: отчеты Аргентины, Кении и Сингапура о передовом опыте в области СЮЮ.

Организация Объединенных Наций. Доклад Генерального секретаря. Ход выполнения решения 19/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг – Юг с акцентом на повышении роли и усилении влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг – Юг и ход осуществления Буэнос-Айресского итогового документа второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг – Юг (SSC/20/2), июнь 2021 года. URL: <https://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/06/SSC202R.pdf>.

_____, Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг – Юг, Буэнос-Айрес, Аргентина, 20–22 марта 2019 года (A/CONF.235/6). URL: <https://www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2019/07/N1920951.pdf>.

_____, Доклад Генерального секретаря ООН о положении дел в области сотрудничества Юг – Юг, 30 сентября 2020 года (A/75/371). URL: <https://undocs.org/ru/A/75/371>.

