

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2024



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe es una publicación anual que presenta datos comprehensivos y de alta calidad sobre los ingresos tributarios para apoyar el diseño de la política tributaria. El reporte incluye datos armonizados y comparables a escala internacional que pueden ser accedidos en línea de manera gratuita. La publicación es una contribución clave para la meta de mejorar la movilización de recursos domésticos, la cual forma parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La publicación ha sido elaborada conjuntamente por el Centro de Política y Administración Tributaria de la OCDE, el Centro de Desarrollo de la OCDE, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta publicación se benefició del apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



La decimotercera edición de *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe* fue lanzada en mayo 2024 y presenta datos detallados que cubren el período de 1990 a 2022, para 27 países, cuatro de los cuales son miembros de la OCDE: Antigua y Barbuda, Argentina, las Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, Uruguay, Trinidad y Tobago y Venezuela. La publicación permite la comparación con economías de la OCDE, África, Asia y Pacífico presentados en otras publicaciones de la serie de *Estadísticas Tributarias*. El informe también presenta indicadores promedio para América Latina y el Caribe, que son comparables con los promedios de las economías OCDE.

Definiciones y clasificaciones

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe sigue la metodología de clasificación tributaria de la OCDE en donde los impuestos se definen como los pagos obligatorios sin contraprestación efectuados al gobierno general. Los impuestos carecen de contraprestación en el sentido que normalmente las contribuciones brindadas por los gobiernos a los contribuyentes no guardan relación directa con los pagos efectuados por estos. Las contribuciones a la seguridad social (CSS) pagadas al gobierno general se clasifican como impuestos.

Los impuestos se clasifican según su base. Las seis principales categorías son: Impuestos sobre la renta, utilidades y ganancias de capital; contribuciones a la seguridad social; impuesto sobre la nómina; impuestos a la propiedad; impuestos a bienes y servicios y otros impuestos.

Para mayor información sobre definiciones y clasificaciones, la guía de interpretación de la OCDE se encuentra en <http://oe.cd/clasificacion-impuestos-guia-interpretacion-ocde>

La publicación se encuentra disponible en línea en <http://oe.cd/RevStatsLAC>

Tanto este documento como cualquier dato o mapa que se incluyen aquí no conllevan perjuicio alguno respecto al estatus o la soberanía de cualquier territorio, a la delimitación de fronteras y límites internacionales, ni al nombre de cualquier territorio, ciudad o área.



Principales resultados

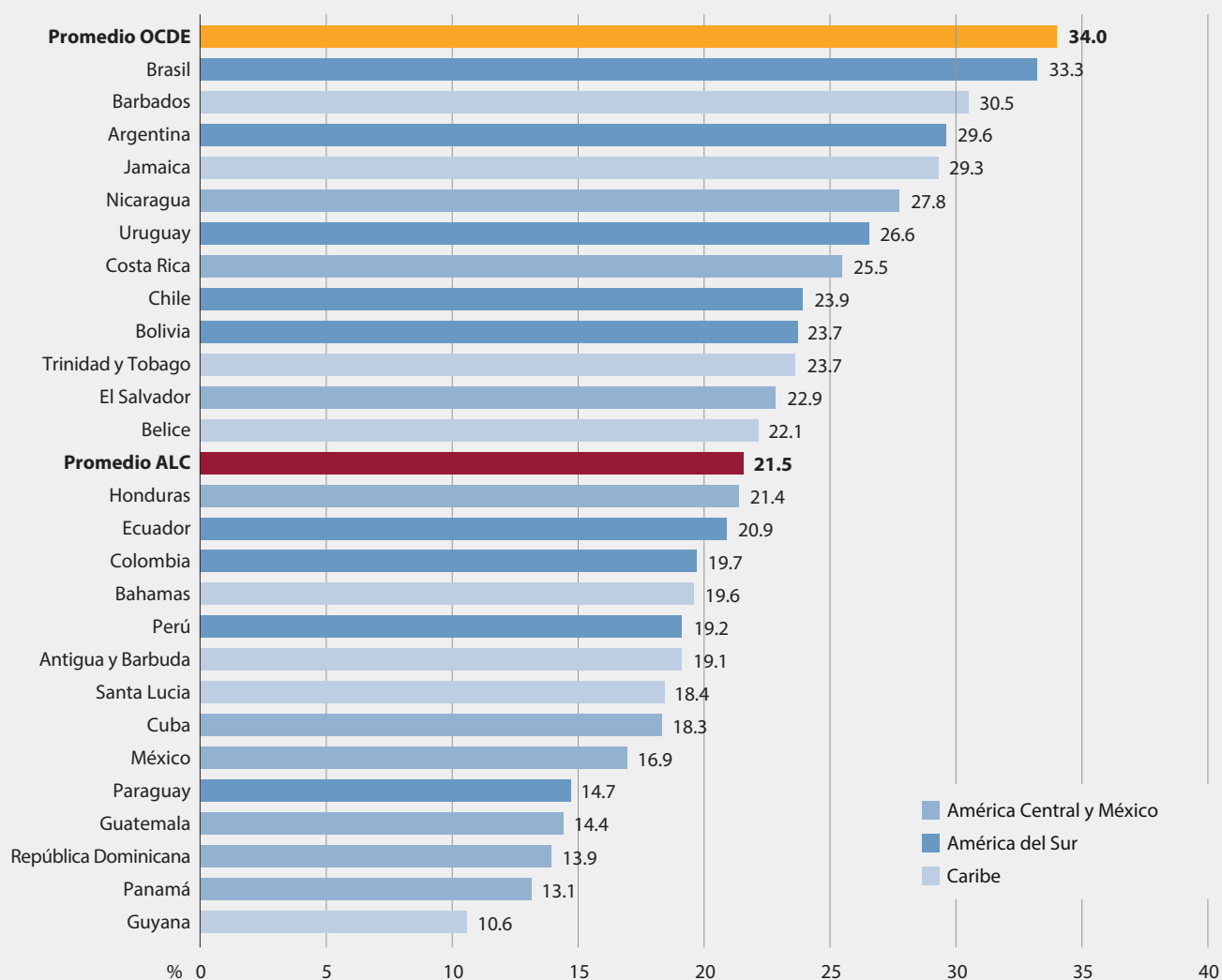
Entre 2021 y 2022, la recaudación tributaria como proporción del PIB aumentó en más del 75% de los países de América Latina y el Caribe (ALC) y el promedio de la región se incrementó 0.3 puntos porcentuales (p.p.), hasta alcanzar el 21.5%, de manera que se mantiene ligeramente por debajo de su nivel prepandemia (21.6%). Este incremento del promedio regional se vio impulsado por el impuesto de sociedades (IS), debido al aumento de las ganancias de las empresas petroleras, aunque fue compensado parcialmente por un descenso de la recaudación de impuestos especiales, debido a la disminución de la demanda y a la adopción de una serie de medidas políticas por parte de los países para mitigar el impacto de las subidas de los precios de la energía y los alimentos en los hogares y las empresas.

RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SOBRE PIB EN 2023

Los coeficientes de la recaudación tributaria como porcentaje del PIB oscilaron entre el 10.6% de Guyana y el 33.3% de Brasil en 2022. En una coyuntura de continua recuperación de la crisis del COVID-19 y elevados precios de las materias primas, la recaudación tributaria como proporción del PIB aumentó en veinte países entre 2021 y 2022, y descendió en seis.

Gráfico 1. Recaudación tributaria en los países ALC, 2022

Ingresos tributarios totales como % del PIB



Nota: La clasificación de los países en diferentes subregiones respeta la clasificación de la CEPAL y se basa en el idioma de cada uno de ellos. En el «Caribe» se incluyen los países de habla inglesa y Guyana, mientras que «América Central y México» abarca países hispanohablantes e incluye a la República Dominicana y Cuba.

Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2024), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2024*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

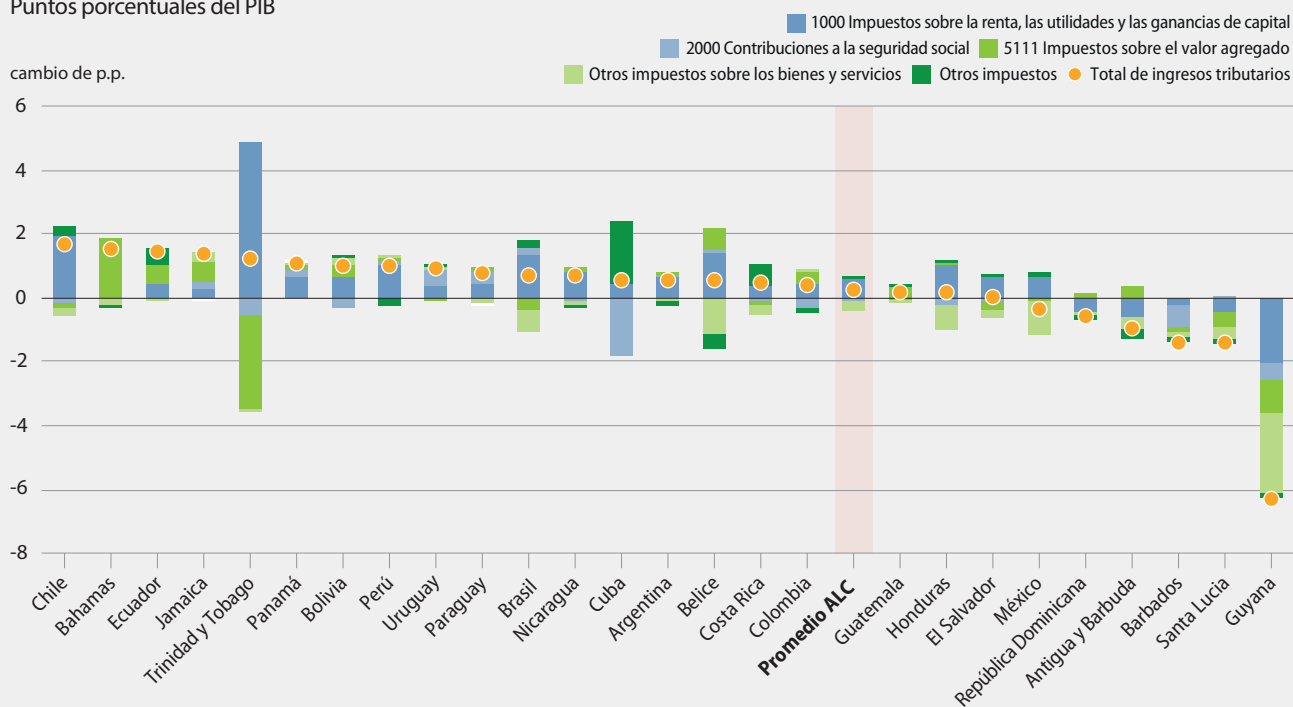
Los mayores incrementos se registraron en Chile (cuya recaudación tributaria como porcentaje del PIB aumentó 1.7 p.p.), Bahamas (1.6 p.p.) y Ecuador (1.5 p.p.). El aumento en Chile se vio impulsado principalmente por el aumento de la recaudación del Impuesto a las Sociedades (IS), mientras que el crecimiento del turismo en Bahamas generó elevados ingresos por el Impuesto al Valor Agregado (IVA). En Ecuador, el sector petrolero y la introducción de impuestos sobre el patrimonio neto contribuyeron al alza de la recaudación. Los mayores descensos de 2022 se produjeron en los países del Caribe, porque el fuerte aumento del PIB de esta subregión superó el ritmo de crecimiento de la recaudación tributaria, en particular en Guyana, donde la recaudación como porcentaje del PIB descendió 6.3 p.p. entre 2021 y 2022.

En 2022, la recaudación del IS aumentó 0.6 p.p. en promedio en la región de ALC desde el año anterior, mientras que la recaudación del impuesto sobre la renta de las personas físicas (IRPF) se mantuvo sin cambios. Al mismo tiempo, la recaudación de impuestos sobre bienes y servicios descendió 0.3 p.p. Dentro de esta categoría, la recaudación de impuestos especiales cayó 0.4 p.p. porque el fuerte aumento del costo de artículos esenciales provocó una caída de la demanda y una reducción de los impuestos (en gran medida sobre los productos combustibles) por parte de los gobiernos. Por el contrario, la recaudación del IVA se mantuvo sin cambios en 2022 con respecto a 2021.

En 2022, el promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB en el Caribe, América Central y México y América del Sur se situó en el 21.7%, el 19.4% y el 23.5%, respectivamente. La recaudación tributaria aumentó 1.0 p.p. y 0.3 p.p. respectivamente en América del Sur y América Central y México, mientras que la recaudación tributaria como proporción del PIB del Caribe disminuyó 0.6 p.p. Si se excluye Guyana, el promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB del Caribe aumentó 0.2 p.p.

Gráfico 2. Variaciones entre 2021 y 2022 en la proporción de la recaudación tributaria y el PIB en América Latina y el Caribe en función de las partidas tributarias

Puntos porcentuales del PIB



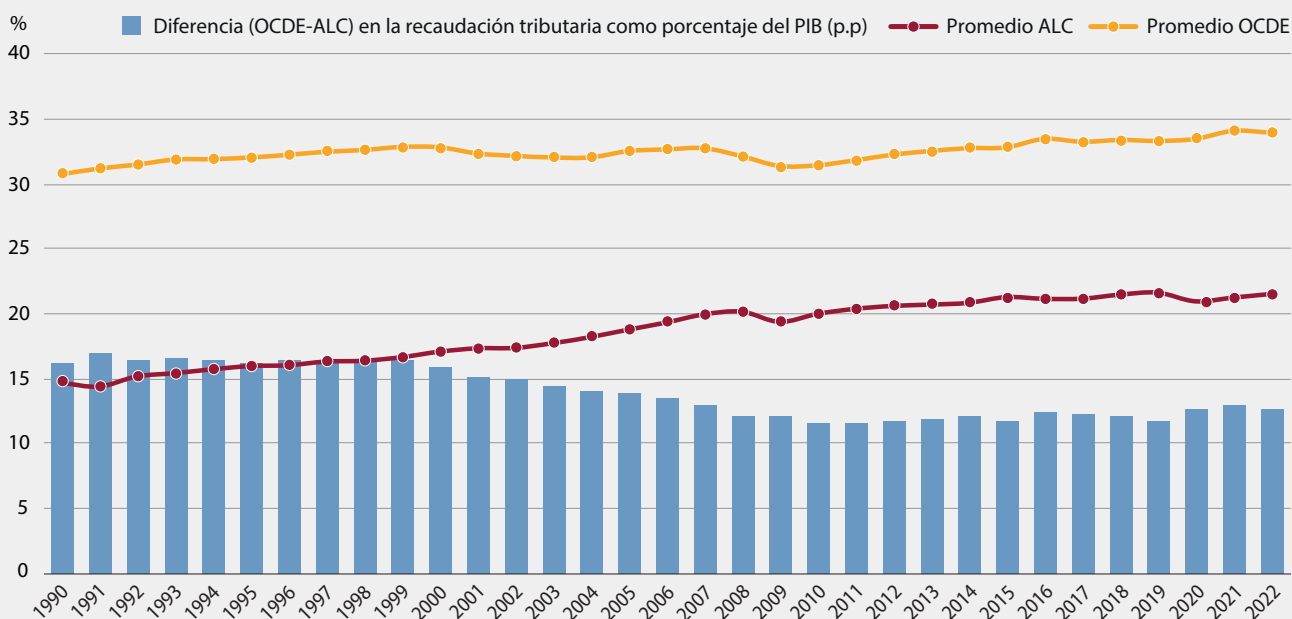
Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2024), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2024*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

PROPORCIONES DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SOBRE PIB DESDE 1990

El promedio de la recaudación tributaria como proporción del PIB de la región de ALC aumentó 6.9 p.p. entre 1990 y 2022 debido principalmente a un incremento de los ingresos por IVA y por los impuestos sobre la renta y las ganancias (de 3.8 p.p. y 3.1 p.p., respectivamente). La diferencia entre los promedios de la recaudación tributaria como proporción del PIB de ALC y de la OCDE se redujo durante este período, de 16.2 p.p. en 1990 a 12.5 p.p. en 2022, pese a haberse incrementado desde 2010. En promedio, la recaudación tributaria como proporción del PIB de América del Sur registró el crecimiento más fuerte de todas las subregiones entre 1990 y 2022.

Gráfico 3. **Recaudación tributaria, América Latina y el Caribe y OCDE, 1990-2022**

Porcentaje del PIB



Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2024), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2024*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

ESTRUCTURAS TRIBUTARIAS

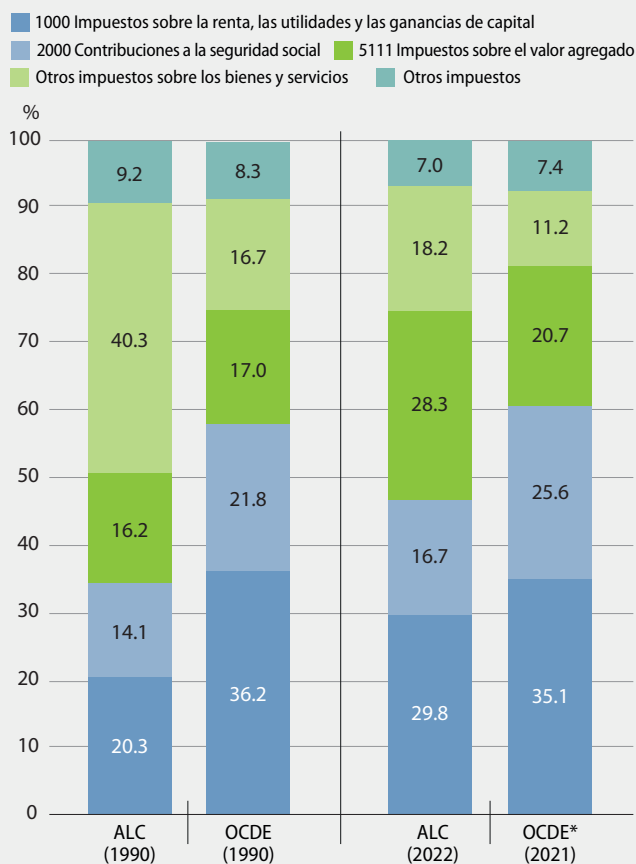
En 2022, los impuestos sobre bienes y servicios generaron prácticamente la mitad de los ingresos tributarios totales de la región de ALC, frente a menos de un tercio en la OCDE (31.9% en 2021, último año disponible). El IVA fue la principal fuente de dichos ingresos en la región de ALC en 2022, al representar un 28.3% de los ingresos tributarios totales y un 6.1% del PIB.

Los impuestos sobre la renta y las ganancias representaron un 30.1% de los ingresos tributarios totales de la región de ALC en 2022. Los ingresos procedentes del IS y del IRPF representaron un 18.8% y un 9.2% respectivamente del promedio de ingresos tributarios totales, frente a un 10.2% y un 23.7% en la OCDE (cifras de 2021). La participación promedio de las CSS en los ingresos tributarios totales fue de un 16.7% en la región de ALC en 2022, por debajo del promedio de la OCDE, del 25.6% (cifra de 2021).

Para los 23 países de ALC sobre los que hay datos, los ingresos tributarios relacionados con el medioambiente (ITRM) representaron en promedio un 0.8% del PIB, en 2022 por debajo del promedio de la OCDE del 1.9%. Los ITRM de la región de ALC procedieron principalmente de impuestos sobre la energía, en la mayoría de impuestos especiales al gasóleo y la gasolina (0.5% del PIB, en promedio). El descenso de los ITRM de 0.1 p.p. entre 2021 y 2022 se debió a una reducción de la recaudación de impuestos relacionados con la energía.

Gráfico 4. **Estructura tributaria en ALC y la OCDE**

Como porcentaje de la recaudación total



*Los datos de la OCDE se refieren al último año disponible.

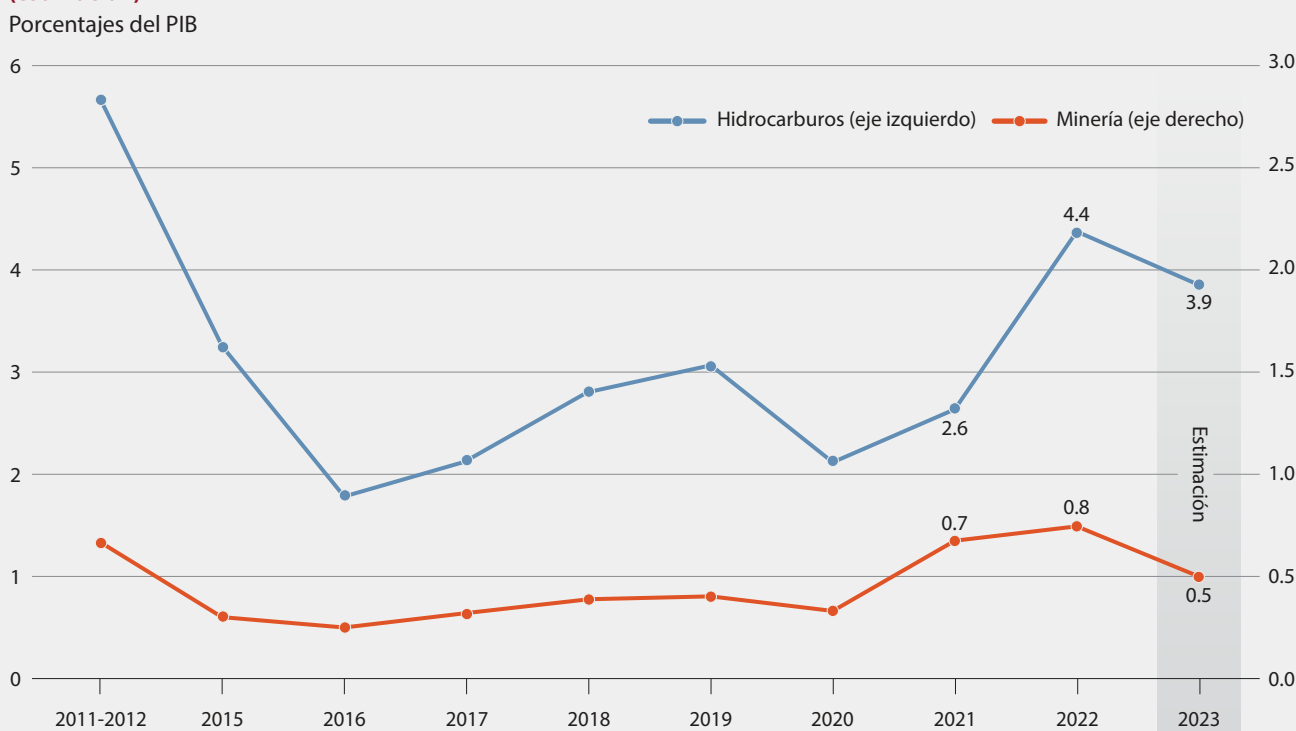
Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2024), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2024*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

SECCIONES ESPECIALES

El informe incluye dos capítulos especiales: el primero identifica las tendencias de los ingresos fiscales provenientes de los recursos naturales no renovables en la región de ALC en 2022 y 2023; el segundo presenta la presión fiscal equivalente (PFE), un indicador complementario de los ingresos para la región de ALC.

En promedio los ingresos relacionados con los hidrocarburos de los principales productores de petróleo de la región de ALC aumentaron a 4.4% del PIB en 2022, comparado con el 2.6% del PIB en 2021. Esto debido a que los precios del petróleo subieron en la primera mitad de 2022 por el impacto de la invasión de Ucrania por parte de Rusia y la restricción de la oferta mundial. Al mismo tiempo, los ingresos promedio procedentes del sector de la minería aumentaron del 0.7% del PIB en 2021 al 0.8% del PIB en 2022 pese a que los precios se debilitaron y la producción descendió. Por el contrario, la recaudación como proporción del PIB relacionada tanto con los hidrocarburos como con la actividad minera cayó en 2023 a una cifra estimada del 3.9% y del 0.5% del PIB respectivamente debido a que la tendencia de los precios del petróleo y de los minerales fue a la baja.

Gráfico 5. Ingresos fiscales del gobierno general provenientes de recursos naturales no renovables, 2011-2012 a 2023 (estimación)



Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2024), *Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2024*. <https://oe.cd/RevStatsLAC>

La presión fiscal equivalente (PFE) es un indicador de la carga tributaria que complementa la recaudación tributaria como proporción del PIB, sumando las contribuciones a los sistemas de seguridad social privados y los ingresos no tributarios procedentes de la explotación de recursos naturales a los ingresos tributarios. En promedio, la PFE fue un 1.7% del PIB superior a la recaudación tributaria como porcentaje del PIB de la región de ALC en 2021. En Chile y México, que registraron la mayor recaudación de estos componentes adicionales, la PFE fue en 2021 un 5.9% y un 5.5% del PIB superior a la recaudación de impuestos como proporción del PIB de estos países respectivamente.

Hacia estadísticas regionales armonizadas

- **Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe** provee herramientas que han sido desarrolladas por hacedores de políticas y adaptadas para el análisis de políticas, como:
 - Publicación anual disponible en copia física o en línea, que permite la comparación entre países
 - Una base de datos altamente detallada accesible gratuitamente en línea
 - **Comparativo de países**, una herramienta interactiva en línea y gratuita
 - **Notas de país**, notas que incluyen la comparación de los indicadores clave de cada país con otros países y los promedios regionales.
- **Comparabilidad y fiabilidad:** un método común para coleccionar, analizar, agregar y presentar datos para más de 125 países a nivel mundial, con data validada por las autoridades nacionales y los socios regionales. Estos datos son accesibles a través de la Base de datos global de Estadísticas Tributarias.
- **Diálogo continuo:** intercambios bilaterales y seminarios en política tributaria con expertos de América Latina y el Caribe así como de los socios regionales para comparar experiencias y buenas prácticas.

Asociaciones



Fundada en 1961, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) agrupa a 38 países miembros y su misión es promover políticas que mejoren el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo. La OCDE ofrece un foro donde los gobiernos puedan trabajar conjuntamente para compartir experiencias y buscar soluciones a los problemas comunes. La OCDE busca entender que es lo que conduce al cambio económico, social y ambiental.



La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas. Se fundó para contribuir al desarrollo económico de América Latina, coordinar las acciones encaminadas a su promoción y reforzar las relaciones económicas de los países entre sí y con las demás naciones del mundo. Posteriormente, su labor se amplió a los países del Caribe y se incorporó el objetivo de promover el desarrollo social. Los 33 países de América Latina y el Caribe son miembros de la CEPAL, junto con algunas naciones de América del Norte, Europa y Asia que mantienen vínculos históricos, económicos y culturales con la región, comprenden los 46 Estados miembros de la CEPAL.



En el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) apoyan el esfuerzo de los gobiernos nacionales promoviendo la evolución, aceptación social y el fortalecimiento institucional de las administraciones tributarias; fomentando la cooperación internacional y las acciones conjuntas en materia de intercambio de experiencias y mejores prácticas. CIAT es un organismo internacional público, sin fines de lucro que provee asistencia técnica especializada para la actualización y modernización de las administraciones tributarias. Desde su creación en 1967 y hasta el momento, el CIAT agrupa a 42 países miembros y países miembros asociados, en cuatro continentes.



El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) fue creado en 1959 desarrollo para América Latina y el Caribe. El BID es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo para América Latina y el Caribe. Los temas actuales prioritarios para el Banco incluyen tres retos de desarrollo – inclusión social y e igualdad, productividad e innovación e integración económica – y tres temas transversales – igualdad de género, cambio climático y sostenibilidad ambiental, y capacidad institucional y estado derecho.

Contactos

Para mayor información sobre la publicación o cómo participar en futuras ediciones por favor visite: <http://oe.cd/RevStatsLAC> o contáctenos vía correo: RevenueStatistics@oecd.org

Enlaces útiles

OCDE www.oecd.org/tax/ or www.oecd.org/dev

CEPAL www.cepal.org/

CIAT www.ciat.org/

BID www.iadb.org/

Síguenos

@OECDtax

@OECD_Centre

@eclac_un

@ciatorg

@the_IDB

Un proyecto global

Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe es una publicación anual dentro de una series global que incluye 4 publicaciones y bases de datos en línea: <http://oe.cd/globalrevstats>

