

Implementando un enfoque centrado en el bienestar en las políticas públicas y alianzas internacionales en América Latina y el Caribe

Serie de eventos virtuales, 28-30 de junio de 2022

- Martes 28 de junio de 2022: **De los tableros de indicadores a la toma de decisiones: adaptando información compleja sobre el bienestar para su uso en políticas**
- Miércoles 29 de junio de 2022: **Vinculación de la evidencia de bienestar a lo largo del ciclo de políticas y en diferentes horizontes de tiempo: desde la visión a largo plazo hasta la planificación, la presupuestación y la acción**
- Jueves 30 de junio de 2022: **Explorando el potencial de las métricas de bienestar para apoyar nuevas alianzas internacionales**

Mientras los países latinoamericanos trazan un camino a seguir en medio de una pandemia en curso y frente a las consecuencias económicas adversas de la guerra en Ucrania, es más importante que nunca que las personas y su bienestar estén en el centro de la acción gubernamental. El informe 2021, ***Cómo va la vida en América Latina: La medición del bienestar para la formulación de políticas públicas*** mostró que, a pesar de los avances considerables en el bienestar de la región desde el año 2000, incluso antes de la crisis de la COVID, muchos indicadores de progreso ya habían comenzado a flaquear, y los acontecimientos de los últimos años solo han complicado aún más el panorama de las políticas. No se puede subestimar el impacto negativo de la pandemia en todas las dimensiones de la vida de las personas y su papel en la profundización de las desigualdades preexistentes, mientras que la creciente volatilidad económica a raíz del conflicto de Ucrania trae barreras adicionales para lograr un bienestar equitativo y sostenible en la región ALC. Si bien la recuperación económica sigue siendo una prioridad urgente, los gobiernos deben resistir el impulso de soluciones rápidas que pueden impulsar el crecimiento a corto plazo a expensas de desafíos estructurales de larga data, como la desigualdad multidimensional y la vulnerabilidad ambiental. De hecho, la interrupción provocada por las crisis recientes brinda la oportunidad de implementar marcos más ambiciosos que persiguen estrategias de crecimiento más inclusivas y ecológicas que se centran directamente en mejorar el bienestar de las personas. Adoptar un enfoque de bienestar para las políticas y la cooperación internacional requiere que los gobiernos presten más atención a las condiciones materiales y la calidad de vida de las personas, a los recursos que darán forma a estas condiciones en el futuro y a la distribución desigual de estas condiciones y recursos en los territorios y grupos de población. Esto implica un cambio profundo en la mentalidad y el funcionamiento de las políticas públicas, alejándose de las suposiciones de que los resultados macroeconómicos se traducirán automáticamente en mejoras en otras áreas y, en cambio, diseñando marcos y procesos que monitorean y abordan directamente los resultados de bienestar en múltiples dimensiones.

Desde 2018, el Centro de la OCDE para el Bienestar, la Inclusión, la Sostenibilidad y la Igualdad de Oportunidades (WISE, por sus siglas en inglés) y el Centro de Desarrollo de la OCDE lideran el proyecto financiado por la UE "*Métricas para Políticas de Bienestar y Desarrollo Sostenible en América Latina*", en colaboración con la Dirección General de Alianzas Internacionales de la Comisión Europea y la CEPAL. Este proyecto proporcionó una plataforma para el intercambio de conocimientos sobre la medición del bienestar y los marcos de políticas a través de varias conferencias, eventos en línea y consultas. Culminó con el lanzamiento del informe *¿Cómo va la vida en América Latina?* a fines de 2021, que reunió la evidencia comparativa disponible sobre bienestar y sostenibilidad para 11 países de ALC, identificó áreas para el desarrollo estadístico y exploró las oportunidades y desafíos para los enfoques de políticas de bienestar en la región. Esta serie de eventos en línea se basó en los hallazgos del proyecto UE-OCDE-CEPAL sobre Métricas para Políticas de Bienestar, abordó en profundidad algunos de los temas clave planteados en el informe y estableció los próximos pasos para fortalecer la aplicación de enfoques de bienestar en la política pública y la cooperación internacional en América Latina.

Sesión 1. De los tableros de indicadores a la toma de decisiones: adaptando información compleja sobre bienestar para su uso en políticas

Martes 28 de junio de 2022

16.00 – 18.00: París

8.00 – 10.00: San José

9.00 – 11.00: Bogotá, Lima, Ciudad de México, Quito

10.00 – 12.00: Asunción, Santo Domingo, Santiago

11.00 – 13.00: Buenos Aires, Montevideo, São Paulo

Para la mayoría de los países, el primer paso para adoptar un enfoque de políticas de bienestar es desarrollar un conjunto integral (o tablero) de indicadores para monitorear el bienestar actual y futuro, así como su distribución a través de territorios y grupos de población. El marco de medición del bienestar de la OCDE, que abarca las condiciones materiales, la calidad de vida, los recursos para el bienestar futuro y las desigualdades de oportunidades, proporciona un modelo que ha sido adaptado por los países de la región de ALC y de todo el mundo. Otros países han desarrollado sus propios marcos desde cero, como los enfoques *Buen Vivir/Vivir Bien* en Ecuador y Bolivia, que fueron fuertemente informados por las perspectivas indígenas andinas. Además, los indicadores asociados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de la ONU brindan una plantilla de medición global y extensa que se ha simplificado y adaptado a nivel nacional para reflejar las prioridades específicas de bienestar y desarrollo de los países, así como a nivel regional (a través de la Conferencia de Estadísticos de las Américas de la CEPAL).

Los tableros multidimensionales de bienestar representan poderosas fuentes de información para monitorear el progreso 'más allá de los ingresos', brindando una visión detallada de los resultados económicos, sociales, ambientales y distributivos que son importantes para el bienestar actual y futuro. Sin embargo, también introducen una mayor complejidad en los procesos analíticos, lo que requiere métodos más sofisticados para comparar diferentes prioridades, evaluar las ventajas y desventajas y las sinergias, y pronosticar el impacto de varias opciones de política. Si bien permitir una mayor complejidad y amplitud en el análisis de políticas es un paso en la dirección correcta, dado que la mayoría de los desafíos y las tendencias generales que enfrentan los gobiernos en la actualidad son en sí mismos complejos y multidimensionales, como el cambio climático, las profundas desigualdades, el aumento de la migración, el envejecimiento de la población y la transformación digital: la evidencia del bienestar y las herramientas para informar la toma de decisiones deben minimizar esta complejidad tanto como sea posible.

En esta sesión se presentaron los últimos avances en el monitoreo del bienestar en la región, abordando algunas de las siguientes preguntas clave:

- ¿Cuáles son los últimos desarrollos en los tableros de datos de bienestar y qué información nueva brindan?
- ¿Cuáles son los pros y los contras de usar índices compuestos sobre el bienestar o aspectos relacionados para informar la toma de decisiones políticas?
- ¿Qué otros métodos cuantitativos existen para evaluar la política desde una perspectiva de bienestar?



Agenda	
16.00	Palabras de bienvenida de Alejandra Botero , Directora, Departamento Nacional de Planificación (DNP), Colombia
16.10	Introducción de Sebastian Nieto Parra, Jefe para América Latina y el Caribe, Centro de Desarrollo de la OCDE, y Kate Scrivens, Analista de políticas y gerente de proyectos, Centro de la OCDE para el Bienestar, la Inclusión, la Sostenibilidad y la Igualdad de Oportunidades (WISE, por sus siglas en inglés)
	<i>Moderador:</i> Rolando Ocampo , Jefe de la División de Estadísticas de la CEPAL
	<i>Panelistas:</i>
16.20	Juan Daniel Oviedo , Director, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), Colombia
16.35	Matias Cociña , Jefe del Observatorio Social, Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Chile
16.50	Gerardo Leyva , Director General Adjunto de Investigación, National Institute of Statistics and Geography of Mexico (INEGI)
17.05	Eleni Papadimitriou , European Commission Joint Research Centre – Competence Centre on Composite Indicators and Scoreboards (Centro de Competencia sobre Indicadores Compuestos y Tableros Estadísticos, COIN)
17.20	Nancy Hey , Directora Ejecutiva, What Works for Wellbeing Centre, Reino Unido
17.35	Stefan Thewissen , Jefe de programa de análisis de política económica, CPB Países Bajos
17.50	Preguntas y respuestas
18.00	Fin de la sesión

Sesión 2. Vinculando la evidencia de bienestar a lo largo del ciclo de políticas y en diferentes horizontes de tiempo: desde la visión a largo plazo hasta la planificación, el presupuesto y la acción

Miércoles 29 de junio de 2022

15.00 – 18.00: París

7.00 – 10.00: San José

8.00 – 11.00: Bogotá, Lima, Ciudad de México, Quito

9.00 – 12.00: Asunción, Santo Domingo, Santiago

10.00 – 13.00: Buenos Aires, Montevideo, São Paulo

La realineación de los esfuerzos de las políticas nacionales para lograr el bienestar requiere más que una mejor medición: exige un enfoque de gobierno más coherente y coordinado, que garantice que todos los departamentos, niveles y territorios trabajen hacia un objetivo común. Un primer paso hacia esto es producir una visión pública de desarrollo nacional o prioridades de bienestar, idealmente reflejando los puntos de vista de una amplia gama de partes interesadas, incluida la sociedad civil. Muchos países de ALC hacen esto regularmente a través de sus Planes Nacionales de Desarrollo, que en los últimos años han incorporado cada vez más aspectos sociales, ambientales y de equidad, junto con los objetivos macroeconómicos tradicionales. Además, reflejando el hecho de que mejorar el bienestar y garantizar su



sostenibilidad es un desafío intergeneracional a largo plazo, algunos países están produciendo visiones a más largo plazo sobre cómo quieren que se vean sus sociedades dentro de 20 o incluso 30 años. La Agenda 2030 de la ONU también proporciona un marco global importante a largo plazo, y la mayoría de los países de la región se han esforzado por alinear su planificación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Sin embargo, si bien las visiones a largo plazo y la planificación a mediano plazo centradas en el bienestar y la sostenibilidad representan declaraciones valiosas de las prioridades del gobierno (o, idealmente, de la sociedad), a menudo no alcanzan su potencial para coordinar la acción entre sectores, plazos y diferentes etapas del ciclo de políticas públicas. Por ejemplo, uno de los pasos más significativos en el proceso de formulación de políticas (presupuestación y asignación de recursos) a menudo se lleva a cabo en completa desconexión de las prioridades de planificación a largo y mediano plazo. Este es el caso en América Latina, pero también en otras partes de la OCDE. Hay muchas razones para esto, incluido el hecho de que la elaboración del presupuesto generalmente se lleva a cabo en un marco de tiempo diferente (anual), con un enfoque en programas y productos en lugar de resultados sociales, y utilizando métodos de priorización que no dan importancia a la evidencia de bienestar. Además, cuando existe una desconexión institucional entre los departamentos que dirigen la planificación y los marcos de bienestar y los Ministerios del Tesoro o Finanzas que gestionan el proceso presupuestario, hay pocos incentivos para cambiar los procesos establecidos.

Sin embargo, no tiene por qué ser así, y varios países de la región y de otros lugares están haciendo esfuerzos para garantizar que la evidencia de bienestar informe la toma de decisiones a lo largo del ciclo de políticas. En esta sesión se exploraron algunos de estos ejemplos, abordando algunas de las siguientes preguntas clave:

- ¿Cómo pueden los gobiernos vincular mejor los procesos intermedios, como la elaboración de presupuestos y el seguimiento y la evaluación del desempeño de los programas, con resultados sociales de mayor nivel expresados en planes a mediano plazo y visiones a largo plazo para mejorar el bienestar y la sostenibilidad? ¿Cuáles son los principales desafíos que deben superarse?
- ¿Qué innovaciones institucionales y operativas pueden ayudar a incorporar enfoques de bienestar y sostenibilidad en todo el ciclo de políticas?
- ¿Cuál es el valor de tener una visión social a largo plazo para el bienestar y la sostenibilidad? ¿Puede mantenerse a lo largo de los ciclos electorales?
- ¿Las crisis, como la pandemia de COVID y la guerra en Ucrania, presentan más una oportunidad o una limitación para implementar enfoques de bienestar en las políticas?

Agenda

15.00	Introducción de Sebastian Nieto Parra , Jefe para América Latina y el Caribe, Centro de Desarrollo de la OCDE, y Kate Scrivens , Analista de políticas y gerente de proyectos, Centro de la OCDE para el Bienestar, la Inclusión, la Sostenibilidad y la Igualdad de Oportunidades (WISE, por sus siglas en inglés)
	<i>Moderador de Panel 1: Sebastian Nieto Parra</i> , Jefe para América Latina y el Caribe, Centro de Desarrollo de la OCDE
<i>Panel 1: Vinculación de la evidencia de bienestar a través del ciclo de políticas: desde la planificación hasta la evaluación, el presupuesto y la acción</i>	
15.20	Amanda Janoo , Responsable de política y economía, Well-being Alliance
15.35	Olga Lucía Romero , Directora de Monitoreo y Evaluación, SINERGIA, Departamento Nacional de Planeación (DNP), Colombia



15.50	Marcelo Amarilla, Director General de Gestión por Resultados, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social, Paraguay
16.05	Kari Wolanski, Directora interina, Departamento de Finanzas, Canadá
16.20	Preguntas y respuestas
	<i>Moderadora de Panel 2: Kate Scrivens, Analista de políticas y gerente de proyectos, WISE</i>
<i>Panel 2: Integración de una perspectiva de bienestar a largo plazo en la toma de decisiones del gobierno</i>	
16.40	Carlos Alonso Von Marschall, Jefe de Análisis Prospectivo y Política Pública, Ministerio de Planificación Nacional y Política (MIDEPLAN), Costa Rica
16.55	Diego Rubio Rodríguez , Director de la Oficina Nacional de Prospectiva y Estrategia, España
17.10	Ernesto Soria Morales, Analista Principal de Políticas, División de Coherencia de Políticas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Dirección de Gobernanza de la OCDE
17.25	Marie Brousseau-Navarro, Directora de Operaciones y Comisionada Adjunta, Comisión de Generaciones Futuras, Gales
17.40	Preguntas y respuestas
18.00	Fin de la sesión

Sesión 3: Explorando el potencial de las métricas de bienestar para apoyar nuevas alianzas internacionales

Jueves 30 de junio de 2022

16.00 – 18.00: París

8.00 – 10.00: San José

9.00 – 11.00: Bogotá, Lima, Ciudad de México, Quito

10.00 – 12.00: Asunción, Santo Domingo, Santiago

11.00 – 13.00: Buenos Aires, Montevideo, São Paulo

Los esfuerzos de recuperación de la pandemia de COVID-19 y las agendas internacionales emergentes están alineando cada vez más las acciones para enfrentar los desafíos globales compartidos, como el cambio climático, las transformaciones digitales o la preparación para la salud global. Esto sigue al contundente recordatorio pandémico de cuán interconectadas están las políticas nacionales e internacionales. Los países no sólo no pueden enfrentar los desafíos globales solos, sino que un número cada vez mayor de estos desafíos están influyendo en la capacidad de los países para seguir sus propios caminos de desarrollo. La pandemia nos recordó las nociones de desarrollo como un proceso continuo y multidimensional, que puede revertirse en cualquier momento, y la necesidad apremiante de estar preparados para futuros shocks. La pandemia también le recordó al mundo las graves vulnerabilidades que existen dentro de los países, independientemente del nivel de ingresos, como las debilidades en la infraestructura de salud, las cadenas de suministro o los sistemas económicos, o la fragilidad ambiental de nuestro planeta. Hizo hincapié en los fuertes vínculos entre las personas, el planeta y la economía, y pidió soluciones colectivas a los problemas globales.

Este nuevo contexto presenta una oportunidad para ampliar la gama de métricas para informar alianzas globales transformadoras. La comunidad mundial debe garantizar que las nuevas alianzas y los esfuerzos



se centren en el bienestar y que los enfoques multidimensionales y centrados en las personas prevalezcan al evaluar los desarrollos. Durante décadas, métricas como el Producto Interno Bruto (PIB) y el Ingreso Nacional Bruto (INB) han actuado como indicadores de los niveles de desarrollo de los países. Ir más allá del PIB para capturar mejor el bienestar de los países es un debate permanente y de larga data. Desde que el economista estadounidense Simon Kuznets estableció el PIB como indicador en 1937, sus capacidades han sido cuestionadas. América Latina es un claro ejemplo, ya que la CEPAL estima que el PIB de la región disminuyó un 6,8% en 2020, su peor contracción económica en más de un siglo y la más profunda de cualquier región del mundo en desarrollo. Sin embargo, se observó la falta de una relación clara entre el PIB per cápita y los impactos de COVID-19 en diferentes países de todos los niveles de ingresos, lo que destaca la importancia de una gama más amplia de factores que requieren consideración al medir la capacidad multidimensional de los países.

A pesar de las críticas, el PIB es el indicador predominante para evaluar el desarrollo de los países y orientar las acciones multilaterales y bilaterales. A lo largo de los años se han propuesto varios índices y marcos alternativos, pero su uso sigue siendo en gran medida marginal. Si bien el mundo reconoce que estamos lejos de lograr los objetivos de la Agenda 2030, no podemos abandonar la reflexión sobre la mejor manera de mejorar la medición para informar nuevas alianzas y el compromiso entre países en agendas transformadoras clave. América Latina y el Caribe puede ser un ejemplo de cómo repensar los indicadores para apoyar la movilización de recursos, el fortalecimiento institucional, el desarrollo de capacidades y el intercambio de conocimientos para una acción colectiva más efectiva sobre los desafíos globales compartidos.

En esta sesión se presentaron algunas de las alternativas para el uso de medidas centradas en las personas para informar nuevas alianzas globales, abordando algunas de las siguientes preguntas clave:

- Cada vez se reconoce más que la relación entre el crecimiento económico y el desarrollo inclusivo y sostenible es más compleja de lo que se puede captar solo con indicadores macroeconómicos, y que se necesita un conjunto de información más amplio para brindar una imagen más completa. ¿Cuáles son las opciones alternativas de medición existentes para informar la cooperación internacional en ALC? ¿Cuáles son las barreras para su uso?
- ¿Cuáles son los indicadores y métricas alternativos existentes a nivel global para medir los resultados de desarrollo? ¿Cómo sirven para describir el mundo actual cada vez más desafiante de múltiples vulnerabilidades? ¿Están los enfoques centrados en las personas en el centro de estas nuevas métricas?
- ¿Qué tan factible es tener un indicador compuesto o un conjunto compartido de indicadores para medir el compromiso a nivel de país en los desafíos globales compartidos? ¿Cuáles serían las ventajas y desventajas? ¿Cuál sería una hoja de ruta para la implementación/uso de tal indicador o indicadores?

Agenda

16.00	Introducción y moderación por Federico Bonaglia , Director Adjunto, Centro de Desarrollo de la OCDE
	<i>Panelistas:</i>
	Primera ronda de preguntas
16.05	Discurso de apertura por S.E. Gaston Browne , Primer Ministro, Antigua y Barbuda
16.20	Jorge Murillo , Experto diplomático en asuntos económicos y financieros, Misión Permanente de Colombia ante las Naciones Unidas



16.30	Patrick Guillaumont , Presidente de la Fundación para Estudios e Investigaciones sobre el Desarrollo Internacional (FERDI)
16.40	Gerardo Bracho Carpizo , Consejero, Delegación Permanente de México ante la OCDE
16.50	Sebastián Rovira , Oficial de asuntos económicos, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL)
17.00	Segunda ronda de preguntas (en orden inverso de las intervenciones)
17.30	Preguntas y respuestas
17.55	Palabras de clausura de Federico Bonaglia
18.00	Fin de la sesión

