

翻轉・創新・未來

--打造卓越國圖，建設智慧臺灣

國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心 建設計畫

(核定本)

國家圖書館

106年12月

【摘要】

國家的未來，奠基於國民的素養；國民的素養，關鍵在於圖書館

依據圖書館法，國家圖書館的服務對象包括政府機關(構)、法人、團體及研究人士，肩負徵集、整理及典藏全國圖書資訊，保存文化、弘揚學術，研究、推動及輔導全國各類圖書館發展的重要任務。此外，國家圖書館亦代表中華民國扮演重要的圖書館國際交流的角色，如在海外廣設臺灣漢學資源中心、參與國際圖書館或漢學研究會議、簽署圖書館合作協議或備忘錄等，大大提升臺灣在國際之能見度。

2015 年由國際圖書館協會聯盟所發表的《里昂宣言》明白揭櫫：「高品質的圖書館和資訊服務，應提供人人平等的資訊檢索，並利用專家及圖書館員提供世界知識的專業指導，協助民眾發展技能並能夠有效地進行檢索以確保資訊的獲取的平等途徑，呼籲聯合國成員國認可圖書館服務在全球發展中所發揮支援的作用。」彰顯在資訊科技發展迅速的今日，經由圖書館服務可保障人民公平取得資訊的普世價值。即使網路發達，因智慧財產權相關法令對知識的保障，國家圖書館為全國出版品及學位論文的法定送存機關，經由國家圖書館的專業服務與館藏發展，可協助全國民眾獲取相關圖書或學術資源。

衡諸世界先進國家的國家圖書館，在知識經濟發展潮流下，無不積極拓展其館藏和建築規模，以發揮其作為國家知識與文化集粹重要機構之角色。我國國家圖書館自民國 75 年開館至今的現有館舍，與各國國家圖書館相較，在規模及可容納館藏量均已相形見絀。加以臺灣南部縣市民眾對圖書資訊服務的殷切需求，以及因應南部產業發展所需的科技資訊服務，建設國家圖書館南部分館實有其重要性與急迫性。且民國 101 年公布的國家圖書館組織法，賦予國家圖書館為應業務需要得設分館之法源依據。

本案依 106 年 1 月 12 日行政院秘書長函教育部指示：「有關國家圖書館南部分館之設置，請儘速會同臺南市政府規劃並研提籌建計畫到院。」，行政院院長已於 106 年 2 月 14 日至預定地進行視察，並期許於最短時間內完成。計畫內容參考各國圖書館案例，導入各館值得學習之概念，期能翻轉圖書館形象，以符合未來圖書館樣貌，內容包含興建聯合典藏中心與南部分館兩大主要建設。

國家圖書館南部分館將將導入目前先進設備以節省人力及因應地球環保考量環境面向，建置一座綜合類典藏之圖書館，以研究級典藏(特別是數位資源及其資料庫)、綜合性服務為發展方向。配合當地產業型態及服務年齡向下延伸，增加科技類及兒童文學為主題之典藏，提供滿足學術研究、企業團體科技研發，及兒童、作者、家長或教育工作者等兒童文學相關讀者之需求，服務則以提供社會大眾查閱，並聯結總館典藏資源推展文教等相關活動，期以發揮南部地區區域發展資訊服務中心、學術研究資源中心、網際網路資源中心、文獻傳遞服務中心、區域圖書資源整合與主導中心及數位時代圖書資訊人才培訓中心等功能。

此外，本計畫之國家聯合典藏中心可容納國家知識典藏之館藏量達 1,200 萬冊以上，除可有效紓解本館年增 20 萬件典藏量之負荷，並可節省每年逾 400 萬元的倉儲租賃費用，亦渴望能解決全國圖書館罕用且珍貴資料之典藏問題；該中心亦兼具全國數位物件保存之功能，由國家圖書館結合全國圖書館、政府機構及文獻典藏單位，訂定全國數位物件保存政策、推動全國數位物件合作典藏、建置全國數位物件典藏庫及典藏系統。

本案相關建設經費預算逾 40 億元，可望藉由國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設計畫之推展，能在知識經濟發展的浪潮下，協助臺灣邁向學術及經濟發展的光明願景。

目 次

壹、計畫緣起.....	1
一、依據.....	1
二、背景說明.....	2
三、現況說明.....	24
四、未來環境預測.....	41
五、問題評析.....	48
六、社會參與及政策溝通情形.....	62
貳、計畫目標.....	65
一、目標說明.....	65
二、達成目標之條件限制.....	70
三、績效指標、衡量標準及目標值.....	71
參、計畫內容及項目.....	75
一、定位功能及空間需求.....	77
二、環境考量及設計通則.....	97
肆、現行相關政策及方案之檢討.....	105
一、推動南部分館暨國家聯合典藏中心建設計畫背景說明.....	105
二、推動兩期「閱讀植根與空間改造」計畫成果說明.....	105
三、政府強化南部建設以均衡南北發展之政策.....	106
伍、執行策略與方法.....	107
一、主要執行策略.....	107
二、分年執行策略.....	110
三、執行步驟與分工.....	112
陸、未來營運規劃.....	113
一、經營管理及營運模式.....	113
二、國家圖書館南部分館之營收規劃.....	114

三、國家聯合典藏中心之營運及營收規劃.....	114
柒、計畫期程及資源需求.....	117
一、計畫期程.....	117
二、所需資源說明.....	119
三、經費來源及計算基準.....	128
四、經費需求（含分年經費）.....	133
捌、預期效益及影響.....	137
一、經濟效益.....	137
二、社會效益.....	141
三、專業效益.....	142
玖、財務計畫.....	147
一、財務之經費規模、計算基準及方式.....	147
二、風險分析與因應策略.....	148
三、未來營運維護管理.....	150
四、經濟效益評估.....	156
附則.....	161
一、替選方案之分析及評估.....	161
二、風險評估.....	164
三、相關機關配合事項.....	164
四、中長程個案計畫自評檢核表及性別影響評估檢視表.....	165
五、其他有關事項.....	165
附表一 中長程個案計畫自評檢核表.....	167
附表二 中長程個案計畫性別影響評估檢視表.....	171

壹、計畫緣起

一、依據

民國 101 年 2 月 3 日公布的「國家圖書館組織法」共有六條，規範國家圖書館的設立目的、掌理事項、人員編制等，其中第四條即明定本館得應業務需要設置分館。茲列舉條文如下：

第一條 教育部為辦理徵集、整理及典藏全國圖書資訊，弘揚學術，研究、推動及輔導全國各類圖書館發展之業務，特設國家圖書館（以下簡稱本館）。

第二條 本館掌理下列事項：

- 一、國家珍貴圖書文獻保存政策與作業之規劃、協調、督導及推動執行。
- 二、全國圖書資訊送存制度與作業之規劃、協調及推動執行。
- 三、各類型媒體國際標準編號之國際交涉與編配管理之規劃、協調及推動執行。
- 四、圖書資訊預行、記述、主題編目、權威紀錄與國家標準書目等規範、作業之規劃、協調及推動執行。
- 五、圖書資訊各類資料庫建置維護與增值服務之規劃、協調、評估及推動執行。
- 六、國際出版品交換與漢學學術研究合作交流之規劃、協調及推動執行。
- 七、圖書館知識服務與館際合作之規劃、協調、督導及推動執行。
- 八、圖書資源數位化典藏、資訊服務政策與作業之規劃、協調、

督導及推動執行。

九、全國各類圖書館輔導、調查統計之規劃及各項規範標準之訂定。

十、其他有關全國圖書資訊事項。

第三條 本館置館長一人，職務列簡任第十三職等，必要時得比照獨立學院校長以上資格聘任；副館長一人，職務列簡任第十二職等，必要時得比照教授資格聘任。

第四條 本館為應業務需要，得設分館。

第五條 本館各職稱之官等職等及員額，另以編制表定之。

第六條 本法施行日期，由行政院以命令定之。

民國 106 年 1 月 12 日 行政院秘書長函教育部指示：「有關國家圖書館南部分館之設置，請儘速會同臺南市政府規劃並研提籌建計畫到院。」，同函說明如下：「依 105 年 12 月 28 日本院研商商臺南市政府請助事項相關事宜會議結論略以：本案規劃由臺南市政府提供新營區土地作為基地籌建」。

民國 106 年 2 月 14 日 行政院林全院長前往臺南市視察「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心」預定地時表示，希望藉由興建國圖南部分館，讓閱讀資源做更好的分配；也期待國圖南部分館引進最新科技，做好數位典藏、數位化服務等工作，並建構完善設施，營造良好閱讀氣氛，讓民眾樂於前來。

二、背景說明

（一）臺灣各類圖書館之分工與發展願景

依【圖書館法】，圖書館依其設立機關（構）、服務對象及設立宗旨，共有國家圖書館、公共圖書館、大專校院圖書館、中小學圖書館及專門圖書館等類型；其中，國家圖書館係指由中央主管機關設立，以政

府機關（構）、法人、團體及研究人士為主要服務對象，徵集、整理及典藏全國圖書資訊，保存文化、弘揚學術，研究、推動及輔導全國各類圖書館發展之圖書館。國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心的設置，將國家圖書館的功能及服務延伸至南部，嘉惠南部地區政府機關（構）、法人、團體及研究人士。

公共圖書館指由各級主管機關、鄉（鎮、市）公所、個人、法人或團體設立，以社會大眾為主要服務對象，提供圖書資訊服務，推廣終身學習及辦理閱讀等文教活動之圖書館。目前全臺灣公共圖書館共計 616 所，包含國立圖書館及分館 5 所、直轄市立圖書館及分館 290 所、縣市立圖書館及分館 23 所、鄉鎮市立圖書館及分館 218 所、私立公共圖書館 80 所。

大專校院圖書館指由大專校院所設立，以大專校院師生為主要服務對象，支援學術研究、教學、推廣服務，並適度開放供社會大眾使用之圖書館。目前全臺灣大專校院圖書館 209 所，包括大學校院圖書館 181 所、技專校院圖書館 15 所及軍警學校圖書館 13 所

中小學圖書館指由高級中等學校以下各級學校所設立，以中小學師生為主要服務對象，供應教學及各類學習資源，並實施圖書館利用教育之圖書館。目前全臺灣共有高中職圖書館 507 所，包括高級中學圖書館 352 所、職業學校圖書館 155 所；國民中小學圖書館 3,404 所，包括國中圖書館 728 所、小學圖書館 2,648 所、特殊學校 28 所。

專門圖書館指由政府機關（構）、個人、法人或團體所設立，以所屬人員或特定人士為主要服務對象，蒐集特定主題或類型圖書資訊，提供專門性資訊服務之圖書館。目前全臺灣共有專門圖書館 607 所，包括政府機關（構）圖書館 187 所、醫學圖書館 166 所、工商圖書館 109 所、宗教圖書館 109 所、學（協）會圖書館 17 所、大眾傳播圖書館 7 所、其他圖書館 12 所。

綜上說明，目前國內各類型圖書館組織架構如圖 1-1 所示：

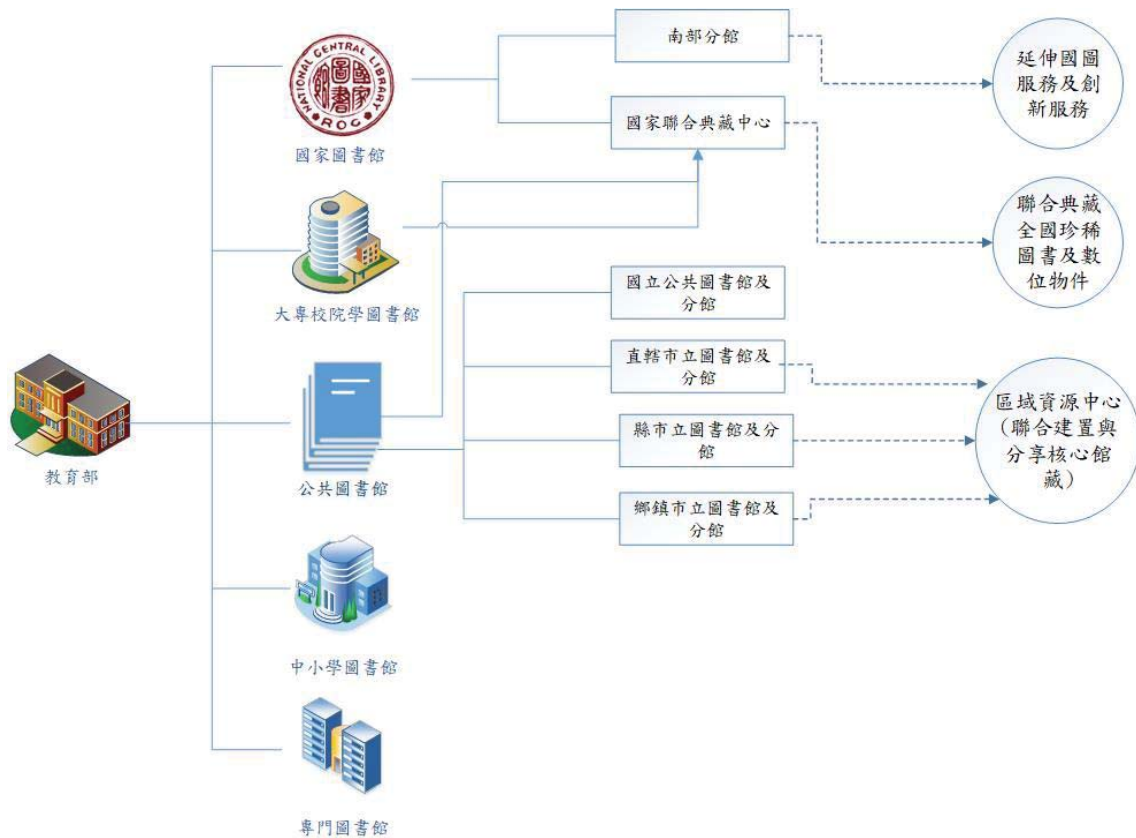


圖 1-1 國內各類型圖書館組織架構

資訊科技之快速變化、數位內容產業的興起等外在環境的改變，使得圖書館的經營與服務面臨了重大的挑戰。教育部為凝聚圖書資訊專業人士及業界之共識擘劃我國圖書館事業發展藍圖，進而強化圖書館服務品質、提升國人閱讀素養能力與厚植國家軟實力之基礎，於民國 99 年 12 月 28 日舉辦第四次全國圖書館會議，匯集各級政府機構和教育文化界之意見領袖逾 600 位，從圖書館事業如何促進國家建設發展角度，針對圖書館五大議題（法制及組織、閱讀環境與資訊素養、學術傳播與國家競爭力、數位化與圖書館發展、國際合作暨兩岸交流）達成 31 項結論，並於 100 年 6 月委託國家圖書館執行「圖書館事業發展策略與方案研訂計畫」，由逾 87 位學者專家及圖書館同道參考前述 31 項

結論在 3 個月內經由 21 場次的密集會議，研訂「全國圖書館發展政策及推動策略」，提出 7 項願景、7 大目標、46 種策略及 108 個具體措施，並規劃透過政府專案經費之編列，逐步完成各項方案，以使圖書館成為我國在知識經濟時代中永續發展之基石。

前述之我國圖書資訊事業的願景有七項：

1. 厚植圖書館營運基礎，健全行政體制，使國民都能樂於享有完善之資訊與圖書館服務。
2. 增進圖書館人員專業素養與知能，並具研究能力，因應社會變遷與發展趨勢，開創新興服務。
3. 推動全民閱讀，提升閱讀及資訊素養，邁向終身學習社會。
4. 充實各類型圖書館紙本及數位典藏，籌設高密度紙本文獻聯合典藏館（中心），建構文獻利用保障系統。
5. 規劃全國性數位資源發展策略，透過館際合作，共建共享，合作建置與運用。
6. 建立我國學術性知識生產、典藏與傳播機制，尋求國內外圖書館與資訊機構合作，確保數位典藏及便利的可得性。
7. 擴大國際資訊與圖書館界交流與合作，深化耕耘，提升臺灣在國際上的能見度與影響力。

教育部於 105 年 8 月 11 日發布「圖書館設立及營運標準」，將圖書館之設立、組織、專業人員比率及資格條件、購置圖書資訊經費比率、館藏發展政策、館舍及設備、營運管理、服務推廣等訂定標準，以協助國內各類型圖書館的發展有所依循，亦朝向前述厚植圖書館營運基礎之願景邁進。

（二）國家圖書館的發展需求

國家圖書館（以下簡稱本館）以完整典藏全國圖書資訊為任務，並為全國出版品及學位論文之法定送存機關，保存豐富的臺灣本土文化

資料。本館所蒐藏之資料內容包含臺灣出版之各類型圖書資料、期刊報紙、學位論文及政府出版品等，且典藏價值難以市值估算的宋、元、明、清善本以及普通本線裝書等珍貴古籍，並有明人文史特藏資料、大陸地區及海外中外文豐富之漢學研究資料；近年蒐集之數量豐富的臺灣重要作家和名人手稿亦是獨特的特色典藏。利基於豐碩的圖書及文物典藏，本館近年來致力於特色館藏行銷、閱讀推廣、創新服務等，並積極促進國際交流，大大提升臺灣在國際之能見度。

知識經濟時代，為創新服務建設、精進服務內容、提升服務品質，本館除持續建立完善的典藏並予以數位加值、創新各項讀者服務、策劃多元閱讀推廣服務之外，同時也藉由組織再造、人力調整，並導入企業經營管理模式，冀達國際一流圖書館之水準。惟囿於本館中山南路現址館齡逾 30 年，現有館舍因每年持續成長的藏書量及服務模式的新興，空間的運用已達飽和，並嚴重面臨館舍老化、空間不足及服務發展受限等問題亟待解決。原於民國 94 至 97 年間建置典藏館的構想，已不符時代所需，亟需更具前瞻及遠見之規劃以為因應；又因六都行政體制的形成，新北市及臺中市皆各有一所具公共圖書館性質的國立圖書館，突顯了南部地區圖書資源不足之問題，為使六都民眾皆能平等使用圖書資源以達成南北均衡，本館南部分館的設置確有其必要。

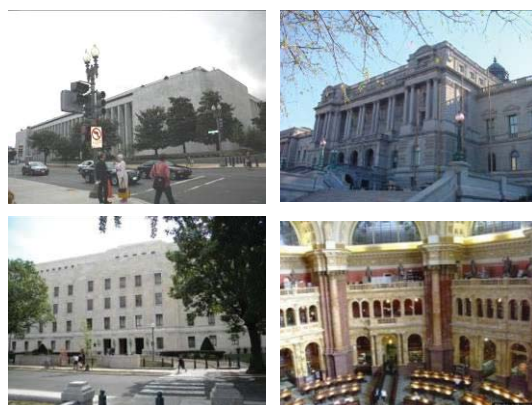
為解決、改善現存問題，同時為建設本館未來 30 年之發展，特就社會環境、科技應用發展、圖書館專業服務及營運發展趨勢等進行整體性規劃，提出「國圖南部分館暨聯合典藏中心前瞻發展建設計畫」，計畫內容包含興建聯合典藏中心及南部分館兩大主要建設。其理由如下所述：

各國的國家圖書館收藏大量該國稀有的、貴重的、或具重大意義的著作，是一個國家揭示其綜合實力和文化水平的重要建設，也是一個國家知識與文化集粹的重要機構。從世界各國國家圖書館的館藏量和建

築規模，不難看出世界各國對國家圖書館投入的建設，亦能充分顯示各國政府對國家圖書館發展及文化建設的重視。且各先進國家為發揮國家圖書館的完整功能，興建不只一所館舍建築來發揮其教育及文化上的綜合效益。在全球競爭日益熾熱的環境下，我國國家圖書館建設，實應急起直追不能落後。

1.美國國會圖書館（Library of Congress）

美國國會圖書館是全球重要的圖書館之一。整個國會圖書館由湯瑪斯·傑佛遜大樓、約翰·亞當斯大樓、詹姆斯·麥迪遜大樓三座建築組成，座落於華盛頓特區，另外於維吉尼亞州設有書刊倉儲設施及柯派柏視聽資料保存中心。國會圖書館典



藏 3,000 萬種書籍，涵蓋了 470 種語言，超過 5,800 萬份手稿，是美國最大的稀有書籍珍藏地點，當中包括了《古登堡聖經》、超過 100 萬份美國政府刊物、100 萬份跨越三個世紀來自世界各地的報紙、3 萬 3 千份報刊合訂本、50 萬個微縮膠片卷軸、6,000 本漫畫書、480 萬張地圖、270 萬首音樂等。如果將其所有的 130 萬個書架連接起來的話，總長度會有八百多公里，有超過三分之二的書籍已經同時以多媒體的形式保存。2000 年開始，美國政府開始發展數位內容保存策略，委託國會圖書館規劃「國家數位資訊基礎建設與保存計畫」（National Digital Information Infrastructure and Preservation Program，簡稱 NDIIPP）將有遺失風險的內容進行辨別與蒐集，召集國際共同保護數位資訊及發展能夠妥善照顧數位資訊的新工具與程序。並發展「網際網路電子資源虛擬典藏計畫」（MINERVA）以主題事件為主，搜集與保存重要的網際網路資料，除傳統編目方式之外，又以「後設資料物件描述架構」

(MODS) 應用於館藏層次欄位，對於所有數位內容儲存、描述和取用，建立不同的數位物件及與其相關的 Metadata 之長期保存計畫，並提供安全的儲存環境、著作權保護及自動化的工作流程管理。

2. 大英圖書館 (The British Library)

大英圖書館是英國 20 世紀最大的公共建築物，是英國的國家圖書館，也是世界上最大的學術圖書館之一，擁有超過 1 億 5,000 萬件館藏。大英



圖書館中的館藏包括世上幾乎所有語文的作品；它們不只有書籍，還有其他印刷品和數位內容，包括手稿、期刊、報紙、雜誌、劇本、專利、資料庫、地圖、郵票、圖畫、樂譜、錄影和錄音。單以圖書計，大英圖書館有 1,400 萬本藏書，是除了美國國會圖書館外全球藏書量最大的圖書館。大英圖書館的館藏既有最新出版的書籍和報刊，也有古老至公元前二千年的古籍手抄本。大英圖書館有兩個館址，主館址設於倫敦聖潘克拉斯火車站旁，另有一藏書庫設於西約克郡。

3. 法國國家圖書館 (Bibliothèque nationale de France, BnF)

1996 年 12 月法國國家圖書館重建新館於巴黎東區塞納河畔完工啟用，這座圖書館的外型像 4 本打開的書，讓進



入圖書館的讀者明顯感受到與書對話的意涵，具有很強的標誌性。鮮明的定義了國家圖書館在巴黎的位置及其象徵意義，為了這個新館，巴黎特別新開了第 14 號地鐵，以方便讀者。國家圖書館宏偉的建築、寧靜的閱讀環境，豐富的藏書，是典藏法國國家出版與文獻給後代的重要場

所，密特朗總統稱它為法蘭西最高的建築藝術珍品。圖書館開架陳列圖書有 75 萬冊，閉架庫藏 1,000 萬冊，期刊 35 萬種，此外尚有微縮捲片、數位化館藏、視訊動畫、幻燈片、有聲資料等。

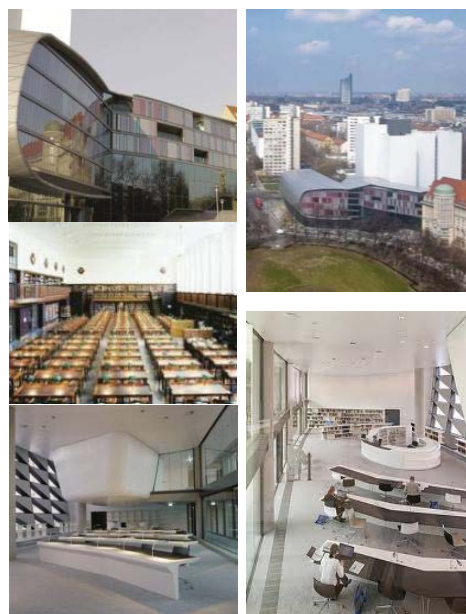
4.加拿大國家圖書館暨檔案館 (Library and Archives Canada)

加拿大國家圖書館暨檔案館 (Library and Archives Canada) 典藏加拿大出版、各種型式的媒體，以及國外出版與加拿大有關的各種檔案，館藏量計有逾 2,000 萬冊圖書、期刊、報紙、縮微膠片、文學作品和政府出版物，16 萬 7,000 延米 (linear metres) 政府和私人的文字記錄，300 萬美元的建築圖紙、地圖和計畫，2,400 萬張照片，35 萬小時的電影，42 萬 5,000 件藝術品 (包括油畫，素描，水彩畫，宣傳畫，版畫，獎牌和漫畫)，54 萬 7,000 音樂項目及超過一億兆 MB 數位內容。



5.德國國家圖書館-萊比錫館 (German National Library in Leipzig)

德國國家圖書館是由萊比錫館、法蘭克福館及柏林音樂圖書館三座圖書館所構成。萊比錫館最初建於 1912 年，歷經 4 次擴建，新館於 2011 年 5 月正式啟用。德國國家圖書館館藏總量達 1,738 萬 5,000 餘件，其中在萊比錫館即蒐藏了 955 萬 8,000 件，包含現刊 5 萬 3,424 種、微縮品 41 萬 4,000 件、電子出版物 9,229 件、影像製品 2,036 件、學位論文 94 萬 712 份、地圖 16 萬 8,045 張、樂譜 25 萬 6,964 件、音樂文獻 15 萬 9,030 件、手



稿 100 件、版畫和圖片 4 萬 3,730 件、古籍 758 卷、流亡者文獻 2 萬 8,857 件、德文譯本 17 萬 2,448 冊等。另外法蘭克福館蒐藏 785 萬餘件、柏林館蒐藏 89 萬件音樂文獻。

6.新加坡國家圖書館 (National Library Singapore, Singapore)

新加坡國家圖書館新館於 2005 年啟用，建築物為樓高 16 層、地下 3 層，基地面積計有 11,304 平方公尺、總樓地板總面積達 58,783 平方公尺，該圖書館係由 T.R. Hamzah and Yeang, 兩位建築師所設計。目前建築使用單位除新



加坡國家圖書館，還包括圖書館管理局(National Library Board)、新加坡中央公共圖書館(Central Public Library)，每年使用者約 400 萬人次。在建築空間配置方面，區分為南北兩棟，北棟為公共展覽空間、南棟為藏書與閱覽空間。屬中央公共圖書館之一般借書區位於地下 1 樓面積約 6,407 平方公尺，藏書量約有 20 萬冊，大廳為展覽區，並配置自助式借還設備；3 到 5 樓為具有 615 席次的劇院中心(Drama Center)；7-13 樓屬國家圖書館之李光前參考圖書館(Lee Kong Chian Reference Library)面積為 14,265 平方公尺之藏書研究參考空間，目前典藏約 55 萬冊。各樓層係採以類區分，其中 7 樓屬商業、科學與技術、8 樓為藝術與社會科學、9 樓為中文、馬來文與淡米爾文典藏、10 樓為亞洲兒童與捐贈典藏、11 樓為新加坡與東南亞典藏以及微捲地圖、12 樓為特藏典藏。國圖與新加坡國家圖書館管理局館辦公室則位於第 14 樓。該館在落成啟用後，即以綠色建築設計廣受矚目。

7.日本國立國會圖書館 (National Diet Library)

日本國立國會圖書館由東京總館、關西館及國際兒童圖書館所構成，它

扮演日本的國家圖書館，也是國會圖書館，永久保存日本的文化遺產。東京總館館舍則包含了1968年竣工的地上6層主館和1986年11月建成的地上4層地下8層新館，計1,900個座位，主要館藏為日文及外文書刊、報紙及電子資料庫等，並設專門閱覽室；關西館建於關西文化學術研究都市，2002年10月開館，為高度資訊化之電子圖書館，館舍為地上4層地下4層的建築物，總樓地板面積59,000平方公尺，其設置的書庫藏書量可達600萬冊，計350個座位，中庭及屋頂配合綠建築且透明度十足之設計，館藏以外文期刊、亞洲資料、科技資料、博士論文、視障學術文獻錄音帶等為主要館藏；兒童圖書館為明治時期西洋文藝復興時代代表性建築物，經過三次修復，保持原有木建築，加上玻璃透光設計，展現中西合璧之美，館舍共3樓層，計730個座位，館藏以兒童書刊、學習用參考書、DVD、CD-ROM以及教科書等為主。日本國立國會圖書館之館藏總量已達4,107萬餘件，其中圖書1053萬冊以上、期刊及報紙1,650萬種以上、地圖55萬種以上、微縮錄音光碟資料994萬種以上，另有博士論文及手稿等，藏書量為全世界圖書館第7位。



8. 韓國國立中央圖書館 (The National Library of Korea)

1945年10月5日，韓國政府接收了首爾中區小公洞的藏書，以國立圖書館的名義開館。1963年，韓國頒布《圖書館法》，國立圖書館在法律上被明確確定了國家圖書館的地位，並更名為「國立中央圖書館」。1974年12月，國立中央圖書館遷址到位於首爾中心的南山，1988年5月28日，位於



首爾瑞草區盤浦洞的新館開館，國家圖書館新館建築主要分成本館、典藏館、圖書館員培訓中心及數位圖書館，該建築為地上 6 層地下 4 層之建築物。2006 年設置了兒童青少年館，該館為地上 4 層地下 2 層，藏書量為 23 萬冊；2009 年於新館前成立數位圖書館，定義為「資訊廣場」，該建築為地上 3 層地下 5 層，以玻璃為壁面，屋頂鋪設草皮。圖書館藏書量已逾 1,083 萬冊（件），其中包括韓文圖書 761 萬餘冊，超過 129 萬外語書籍和 164 萬非書資料及 27 萬古籍圖書。

9. 中國大陸國家圖書館

中國大陸國家圖書館計有三大館舍：一期館（總館南區）、二期館（總館北區）及古籍館，館舍面積合計達 25 萬平方公尺。一期館又可分為主樓和群樓，主樓為雙塔形高樓，地上 19 層，地下 3 層，均為書庫；群樓是地上 5 層，地下 1 層，共計有 30 多個閱覽室和開放式書庫。二期館為一地下 3 層，地上 5 層，包括書庫、閱覽室等功能，集現代化和智



慧化功能於此棟建築物，國家數位圖書館亦設於二期館使該館成為跨越時空限制的數位知識中心。古籍館設有地方誌家譜文獻中心和清史文獻中心，古籍館收藏曆代編修古舊方志、新修方志、美國猶他州家譜學會提供的舊方志縮微膠捲及自明代至民國期間的古舊家譜等。全館總館藏量逾 3,518 萬冊/件，除古籍外，典藏資料亦包括各種文字的書籍報刊、歷史文獻、學術論文、金石拓片、影音資料、數位資料等，每年更以 60 至 70 萬冊的數目迅速增長。目前則籌劃於河北省承德市興建佔地 10.17 公頃、總樓地板面積約 6.7 萬平方公尺之國家戰略文獻儲備庫，主要功能為重要文獻異地備分儲藏和數據資源災備存儲，以保障國家文化安全和長遠發展，全面保護和傳承民族文化遺產。

10. 拉脫維亞國家圖書館 (National Library of Latvia)



拉脫維亞國家圖書館於 2015 年正式開放供讀者使用，地上與地下總計有 14 個樓層，樓地板面積 42,733 平方公尺，此外，圖書館肩負保障拉脫維亞和世界的文化遺產、確保公眾的可近性、促進館藏以創意方式呈現給民眾使用，館藏計有 4.2 百萬件，總空間可容納 6 百萬件。拉館的建築最大特色在於，結構和建築外面的設計考慮到最佳的熱傳遞與透光率，以及使用節能設備，以便對所需的能源消耗，達到最大程度的降低，同時確保室內環境的最佳狀態。獨特的建築特色，吸引將近十萬名讀者擁有圖書館卡。平均每天進館讀者 1 千餘人，線上讀者每天 3 千餘人，平均每天 6 個參訪團，89 個參訪人員，外賓則平均每天 22 人。每天 900-1,000 件被使用，進館無年齡限制，但 5 歲以上讀者可以申辦圖書館卡，18 歲以下有卡的讀者約 1 萬人。

11. 以色列國家圖書館 (National Library of Israel)



以色列國家圖書館新館於 2013 年開始設計，2016 年 4 月破土，預計 2019 年完工，2020 年開館啟用。新館總樓地板面積 4.5 萬平方公尺，包括地上 6 層計 1.5 萬平方公尺，地下 4 層計 3 萬平方公尺；地下樓層規劃 1.9 萬平方公尺作為書庫空間，其餘則規劃地下停車場空間。基地位居交通要道中的一隅，坐落在耶路撒冷幾個最高殿堂機構之間，既鄰近博物館（在新館址的南側），也位在

公園的延伸之處，將與周遭共同營造出美麗的地景；建築體本身相較於周遭，具有醒目異質的特殊氣象。圖書館本身的設計，呈現出以色列國家圖書館的企圖心；以書架環繞布置中央廳堂，傳達奠基於傳統且以書為根基的意涵。中廳四周環繞展覽廳、演講與展演廳、以及各種服務區。適度利用自然光源，且多採意象開放，明亮通透的設計，館內、外氣息得以互相交融。主要以典藏寄存、發展數位、國家文化殿堂目標理想。

茲就世界各國國家圖書館建築規模及典藏概況整理成表 1-1，結果發現，本館在館舍、典藏量與各國家圖書館相較，館舍堪稱老舊（民國 75 年，1986 年）、樓地板面積較小（4 萬平方公尺）、館藏量最少（552 萬冊/件），為迎上具世界級國家圖書館水準，建設工作刻不容緩。

表 1-1: 世界各國國家圖書館建築規模及典藏概況一覽表

項目	美國	英國	法國
啟用年度	傑弗遜大廈 1897 年 亞當斯大廈 1939 年 麥連森大廈 1980 年	1988	1996 年
樓地板面積 (平方公尺)	34.2 萬	11.2 萬	36 萬
館藏量	3,000 萬冊/件	1,400 萬冊/件	1,000 萬冊/件
閱覽席次	N/A	1,200 席	3,340 席
項目	加拿大	德國 (萊比錫館)	新加坡
啟用年度	1997 年	2011 年	2005 年
樓地板面積 (平方公尺)	15.7 萬	6.2 萬	5.8 萬
館藏量	2,000 萬冊/件	1,738 萬冊/件	55 萬冊/件
閱覽席次	N/A	535 席	N/A
項目	日本	韓國	中國大陸
啟用年度	東京總館 1968 年 關西館 2002 年 國際兒童館 2000 年	總館 1988 年 兒童青少年館 2006 年 數位圖書館 2009 年	總館南區 1987 年 總館北區 2008 年 古籍館 1931 年 國家文獻戰略儲備庫 (2017 年 5 月啟動設計)
樓地板面積 (平方公尺)	東京總館 14.8 萬 關西館 5.9 萬 國際兒童館 1.3 萬	9.7 萬	總館南區 14 萬 總館北區 8 萬 古籍館 3 萬 國家文獻戰略儲備庫 6.7 萬
館藏量	1,905 萬 冊/件	1,083 萬 冊/件	3,518 萬 冊/件
閱覽席次	2,980 席	1,202 席	7,000 席
項目	拉推維亞	以色列	中華民國
啟用年度	2015 年	2016 年 4 月開工， 預計 2019 年完工， 2020 年開館啟用	總館 1986 年(現館) 資訊圖書館 藝術暨視聽中心
樓地板面積 (平方公尺)	4.3 萬	4.5 萬	4.15 萬
館藏量	420(可容納 600) 萬冊/件	>500 萬冊/件	552 萬冊/件
閱覽席次	1,000 席	>1,000 席	1,280 席

(三) 聯合典藏中心的發展需求

國內各類型圖書館多數都隨著館藏不斷增加，產生空間不足的問題，並且因為館藏空間衝擊到讀者服務空間的使用，環顧國外圖書館的為解決典藏空間不足均採數個圖書館聯合倉儲的方式，甚至不少國家建立國家型的聯合典藏中心，除疏緩國內各圖書館典藏空間壓力外，同時也為國家保存罕用且具保存價值之圖書資料，確保圖書資料及珍貴文獻，最後一本完善保存，並藉由聯合典藏中心目錄，便捷罕用及具保存價值之圖書資料查詢，提高罕用書刊使用率，進而促進學術研究之發展。

以下介紹四個國家型的聯合典藏中心組織、典藏政策及服務模式：

1. 芬蘭國家典藏圖書館(The National Repository Library of Finland，簡稱 NRL)

1989 年由國家文化教育部支持下建立，主要功能是接收、儲存和提供其他圖書館使用資料。所有芬蘭境內的出版物至少保存一本，成為國家典藏圖書館的財產。其角色：(1)芬蘭所有圖書館的典藏中心，(2)資源分享及館際互借中心，(3)提供芬蘭圖書館聯合目錄(Melinda)書目資料。

NRL 倉儲原採密集書庫方式典藏，以手動移動書架，自 2014 年起改採自動密集書架。典藏館藏原則如下：

- (1)圖書(Books)：保存每種出版品一本。
- (2)連續性出版品/叢刊(Serials)：保存連續發行的出版品。
- (3)期刊(Periodicals)：原則保存年度完整的期刊。
- (4)1990 之前在中歐或斯堪地那維亞出版的 50 萬筆未編目博士論文(Dissertations)，依論文的字順排列。
- (5)2017 年夏天起開始收錄公共圖書館少數光碟。

NRL 自 1996 年以來一直是芬蘭最大的館際互借服務提供者。目前館藏約 300 百萬冊/件，為所有芬蘭大學圖書館，包括其研究中心，以及所有市立圖書館和其他公共圖書館的服務，免費借閱圖書資料及複印文獻資料，以提供圖書館服務讀者。

2. 挪威典藏圖書館(The Norwegian Repository Library)

挪威典藏圖書館是屬於挪威國家圖書館的一個書庫。挪威法定送存規定出版品要送存國家 7 本，3 本提供給挪威國家圖書館，1 本用於典藏不提供外借，2 本提供流通之用，其中 1 本流通本由挪威典藏圖書館存放。挪威典藏圖書館的館藏除送存流通本外，亦包括來自挪威公共圖書館及學術圖書館所移轉不再使用的舊書及罕用資料，以及挪威國家圖書館複製之報紙微縮資料。挪威典藏圖書館不是圖書博物館，而是一個罕用及送存圖書資料之借閱圖書館，主要提供服務之對象為挪威國內各圖書館。

挪威典藏圖書館於 2003 年於完成 ASRS 高密度自動倉儲系統建置，每日早晨各館借閱需求會自動的由圖書館系統轉移至 WMS(Warehouse Management System)系統，並於隔天遞送各館所需要圖書資料，如為緊急訂閱則在當天送出。

有關圖書期刊數位化部分，自 2006 年起挪威國家圖書館將圖書和期刊全部數位化。針對圖書著作權部分，挪威國家圖書館和挪威著作權者組織有協定，西元 2000 年以前出版的圖書，經數位化圖書後，在挪威的 IP 下，每個人都可得到全文。

3. 愛沙尼亞國家典藏圖書館

愛沙尼亞國家典藏圖書館於 1995 年依據愛沙尼亞國家圖書館託管和交換處設立的，屬於文化部管轄。其組織包括管理部門、存儲事業部門、交換中心及盲人圖書館，共計 20 人。圖書館的主要功能：

(1) 建立愛沙尼亞全國性館際互借之出版品之寄存據點，保存科學、技

術與文化外語文學作品，公眾使用。

(2)作為各圖書館、組織、個人之館藏交換與毀損館藏取代之用。

(3)製作、編目、存儲有聲讀物、雜誌、點字書、手冊與電子資源、給視障者之手寫教課書或其他無法閱讀文字讀者之文本。

截至 2015 年年底，該圖書館館藏有 37 萬冊圖書資料。典藏資料類型計圖書、期刊、報紙及連續性出版品，典藏原則如下：

(1)19 世紀至 1930 年代具有科學、技術與文化特殊價值之文獻、出版品。

(2)典藏罕用的圖書館書籍。

(3)透過由法人機構與自然人等取得圖書，並透過交換的方式供應與取代毀損的書籍。

(4)外觀無損壞、精裝版優先。

(5)圖書館出版品永久存儲。

(6)誤導性的出版品、零碎不全的圖書、損壞圖書將被排除。

圖書資料通過圖書館館際借閱送達給讀者，館際互借借期為 30 天。若以電子郵件發送讀者需要之文獻資料的電子檔，掃描檔最多不超過 20 頁。愛沙尼亞國家典藏圖書館處理館際借閱之時間為 2 個工作日。

4.美國國會圖書館密德堡高密度倉儲設施 (LOC Book Storage Facility at Ft. Meade)

美國國會圖書館 (Library of Congress) 是全世界館藏量最多、最完整的圖書館，總計有超過 1 億 6 仟 4 百萬件館藏，包括 470 種語文。針對其永久典藏級的書刊資料及視聽資料，目前朝向採外地高密度倉儲 (Off-site high density storage)，以優質且專業的嚴格溫溼度控制環境與蟲害監控機制集中典藏，並提供便捷的調度服務。書刊資料儲存於密德堡倉儲設施 (LOC Book Storage Facility at Ft. Meade)；視聽影音資料則儲存於位於科派柏的國家視聽保存中心(National Audio-Visual Conservation Center, NAVCC, Culpeper, VA)。密德堡倉儲設施，均以

哈佛模式(Harvard model)儲存管理，模組 1 及模組 2 分別開放於 2002 年及 2005 年，總計已典藏約 350 萬冊圖書及合訂本期刊；模組 3 及模組 4 開放於 2009 年，目前典藏 1,674 萬冊/件特殊形式館藏資料（包括：手稿、畫作、照片、海報、樂譜、地圖）及美國民俗生活中心(American Folklife Center)的藏品；4 間低溫倉儲室，預計典藏 650 萬件負片、投影片及彩色像片，400 萬張微縮單片以及約 50 萬捲微縮母片。低溫倉儲室的館藏取出及運送過程，須依既定流程處理，避免館藏因水氣凝結而受損。主要以早期、罕用書刊為入藏原則，其中亦不乏大部頭套書(藝術類或少數語文書刊)才新編妥即送倉儲。

調閱服務透過儲存於密德堡的藏品，讀者經由申請，透過該館的自動化系統(Integrated Library System, 簡稱 ILS, 亦即 Voyager 系統)及倉儲管理系統(Library Archival Sytem)介接處理調閱申請，每日上、下午各有一班次運送至位於國會山莊的圖書館以供利用。

(四) 設置國圖南部分館暨聯合典藏中心之背景

1. 新設南部分館背景概述

本館自民國 91 年起即為新設南部分館辦理各項規劃工作，至民國 99 年因政府辦理組織改造工作，教育部函示緩議興設計畫。以下簡述前期評估規劃的作業歷程：

民國 91 年 南部八縣市首長共同提案，時任行政院林信義副院長議決國家圖書館於南部設置分館。92 年 6 月國圖陳報「國家圖書館設立南部分館構想書」，並經教育部邀集專家審議、提送行政院。

民國 93 年 南部八縣市首長再度提案，時任行政院葉菊蘭副院長議決重新研擬具體規劃案報院辦理。本館依行政院及教育部指示評估設置之必要性及其他替代方案，續提「國家圖書館設立南部分館計畫書(草案)」。

民國 94 年 7 月、95 年 3 月 本館就「國家圖書館南部分館設置評估」、「各級圖書館區域配置及未來發展」及「備選方案及成本效益評估」等議題修正「國家圖書館設立南部分館計畫書」陳報行政院審議。

民國 96 年 3 月、12 月 本館依經建會決議及選址評估結果，撰修「國家圖書館遷建計畫：南部館」報部送院。

民國 96 年 12 月 本館於國立科學工藝博物館南部分館成立南部分館籌備服務處。

民國 97 年 4 月 本館接獲通知停止籌備作業。

民國 101 年 6 月 13 日，教育部函示為瞭解本館南部分館及典藏總館興設計畫是否有繼續推動之必要，請本館組成評估小組，續就興建南部館或其他空間規劃之可行方案進行分析後送部憑辦。之後進展如下：

民國 101 年 7 月 2 日 曾淑賢館長赴教育部向時任蔣偉寧部長簡報本館籌建新總館及新設南部分館計畫。

民國 101 年 7 月 6 日 教育部依本館於 7 月 2 日向部次長簡報興設計畫案函請本館依紀錄結論辦理。

1. 請從興設需求、投資效益、土地取得等面向出發，評估二案之優先序。
2. 南部館案請再予思考二案內容並確認執行優先序，另擇期向時任行政院黃政委報告。

民國 101 年 8 月 6 日 曾淑賢館長赴行政院向時任黃光男政委簡報本館籌新總館及新設南部分館計畫。

民國 101 年 8 月 20 日 教育部函「向行政院黃政務委員光男簡報國家圖書館館舍擴增規劃案紀要」，請本館依紀要內容積極規劃辦理，並不定期回報辦理情形，紀要結論：

1. 本案有助於提升國家軟實力，增進國民競爭力，原則支持辦理，惟請積極爭取公共建設預算支持。

2. 建議國家圖書館將改造現址、設置南部分館、遷建新館等 3 案併同評估辦理，且在評估過程中，應積極無償取得用地及產權。另各案之建議說明如下：

- (1) 改造現址刻不容緩，請教育部優先予以經費支持。
- (2) 設置南部分館是民意所趨，以服務人口數來看，較建議設於高雄。此外，可洽詢文化部瞭解高雄衛武營藝術文化中心是否有共購之空間，或其他合適場所，以收相輔相成之效。

(3) 遷建新館分面，可瞭解新北市板橋是否有合適用地。

3. 本案需向行政院經建會申請公共建設預算之支持，建議在計畫中強化有形或無形之商業產值，以帶動區域發展。其次，無論是改造現址、設置南部分館、遷建新館，均需列出各工作項目之優先序與重要性，以利決策參考。

民國 101 年 11 月 8 日 函報教育部「『國圖再造，文化領航』國圖卓越建設計畫」。

民國 101 年 12 月 12 日 教育部函復「『國圖再造，文化領航』國圖卓越建設計畫」之建議事項，並請本館修正後再報部續處。

民國 101 年 12 月 19 日 函報教育部「『國圖再造，文化領航』國圖卓越建設計畫」(修正案)。

民國 102 年 3 月 1 日 再次函報教育部「『國圖再造，文化領航』國圖卓越建設計畫」修正計畫書。

民國 102 年 4 月 3 日 教育部函復「『國圖再造，文化領航』國圖卓越建設計畫」(修正案)意見如下：

1. 旨揭計畫有關改造中山南路舊館部分，請就「改善及解決現館需求及問題」方向進行規劃，必要時再報部審議。
2. 籌建新總館及新設南部分館部分，由教育部組成專案小組整體考量評析後再議。

民國 103 年 3 月 25 日 教育部業邀集學者專家召開專案諮詢會議，並提出綜合評析考量如下：

1. 國家級圖書館法定職責與南部分館擬達成之政策目的兩者之關聯性及必要性。
2. 資訊科技進步，是否需有另一大型實體圖書館才能發揮文獻傳遞服務中心及其他圖書館相關功能。
3. 有關南部分館興建之必要性，請從圖書館大環境之改變，知識流通性之變化等面向，詳予進行評估、考量。

民國 104 年 5 月 8 日 教育部函復『國圖再造•南北均衡-國圖南部分館建設計畫』意見，請本館釐明、調整。

民國 105 年 9 月 5 日 教育部召開「國家圖書館前瞻發展建設計畫專案會議」，曾淑賢館長赴教育部向部長及次長進行簡報。

民國 106 年 1 月 25 日 教育部召開「國家圖書館南部分館籌建規劃專案會議」，曾淑賢館長赴教育部向部長及次長進行簡報。

民國 106 年 2 月 6 日 教育部召開「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心籌建規劃構想會議」，曾淑賢館長赴教育部向部長、次長及臺南市政府進行簡報。

民國 106 年 2 月 14 日 行政院長至臺南市新營區預定地進行視察，並期許於最短時間內完成。

民國 106 年 3 月 10 日 國家圖書館函報教育部「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心前瞻發展建設計畫」。

民國 106 年 3 月 30 日 教育部函報行政院「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心前瞻發展建設計畫」。

民國 106 年 5 月 10 日 國家發展委員會召開「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心前瞻發展建設計畫」協商會議，教育部及國家圖書館派員列席說明。

民國 106 年 6 月 23 日 行政院召開「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中

心建設計畫」審查會議，教育部及國家圖書館派員列席說明。
民國 106 年 9 月 13 日 行政院召開「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設計畫」第 2 次審查會議，教育部及國家圖書館派員列席說明，並就有關機關研提意見進行回應。

2. 籌建聯合典藏中心背景概述

本館新建館舍之需求可溯至民國 94 年 12 月四機構倡議合作建置典藏館構想開始。本館與政治大學、臺灣師範大學、臺灣大學等四機構皆面臨圖書典藏空間不足問題及國際圖書館合作典藏議題興起，於是倡議共同建置聯合館藏中心，合作並集中典藏罕用書刊資源。

民國 95 年 經建會於審查「國家圖書館設立南部分館計畫書」時提議：本館因館藏量逐年成長，館藏文獻與數位檔案空間已明顯不足，為容納有增無減的館藏資料及圖書館數位化後的資源分享，宜就全國性交通便利、土地取得成本較低之地點，結合檔案管理局籌設檔案資料庫之構想，共同設置「國家典藏園區（中心）」。

民國 96 年 經建會審議決議優先推動本館典藏館之設置，並同意於高鐵歸仁站區興建，配合高鐵學研生態城市發展分期規劃建設。然因「高鐵學研生態村」的發展須經國土整體運用規劃完成，自 97 至 98 年因未獲任何研議結果，致計畫宣告暫停。

民國 95 年至 97 年 歷經多次評估、研議、勘址等工作完成「聯合館藏中心興建構想書」，98 年四機構聯合向教育部提案於國立臺灣師範大學林口校區合作建置「聯合館藏中心」，然因計畫案所需經費相當龐大，此案未獲支持。

民國 105 年，教育部圖書館事業諮詢委員會決議，將全國聯合館藏中心所需之圖書倉儲與全國數位物件保存中心進行合併規劃，以保存全國實體圖書與數位物件之教育文化資源。

三、現況說明

(一) 組織概況及人力資源

本館肩負徵集、整理及典藏全國圖書資訊，弘揚學術，研究、推動及輔導全國各類圖書館發展之任務，置館長一人，副館長一人，配合行政院組織改造自民國 102 年起，組織由原本 10 組（處）3 室及 3 中心縮減為 6 組 4 室 1 中心，預算員額 120 人（職員 120 人）、約聘僱、駐警、技工及工友等 34 人、臨時人員 22 人，辦理推動圖書館事業發展、館藏發展及書目管理、知識服務、特藏文獻、數位知識系統、國際合作及漢學研究等工作。

(二) 服務對象

本館服務對象涵蓋政府機關（構）、法人、團體及研究人士，服務範圍包括如下：

1. 對一般民眾的服務

提供國內外年滿 16 歲以上民眾圖書資料閱覽、問題諮詢、電腦查詢及推廣服務。

2. 對研究人士的服務

提供多元的中外文學術期刊、博碩士論文、學報及灰色文獻等資料類型，豐富研究人員所需之知識資訊。編製各類資料庫、參考工具、典藏資料數位化並予加值等，提供研究人士便捷之資料蒐尋及取用服務。

3. 對國內外機關、團體的服務

提供國內外各機關團體客製化之參考諮詢服務、資料調借、重製服務及協同推動學術活動等服務。

4.對全國圖書館的服務

對全國各級圖書館提供在職人員的專業訓練、研究推廣及輔導全國圖書館事業之發展，及各項技術服務等相關規範標準之規劃、研訂與推廣。

5.對國際學術研究及圖書資訊機構的服務

代表我國執行與國外圖書館、研究機構之出版品的交換、圖書資訊的傳遞與互借、數位資源的共建共享、圖書館資訊的交流等，並參加國際書展及國際圖書館專業活動。

6.對出版業界的服務

提供出版社申請國際標準書號（ISBN）、出版品預行編目（CIP）及國際標準錄音錄影資料代碼（ISRC），並透過「全國新書資訊網（ISBNnet）」、出版《全國新書資訊月刊》、主題隨選百科書目服務及每日預告書訊服務，全面傳播國內之出版資訊。

7.對外籍學人的服務

提供涵蓋大陸地區及國外豐富的漢學研究資料、舒適的研究環境、舉辦漢學講座及交流活動，並提供獎助學金鼓勵國外大學相關系所之外籍教授、副教授、助理教授、博士候選人以及學術機構之研究人員來臺研究漢學。

（三）服務及業務概況

1.積極創新的讀者服務

- （1）落實便民服務理念，開館服務時間：每週二至週六自上午九時至下午九時、週日自上午九時至下午五時；另外自修室則配合讀者使用需求，每週二至週六自上午八時至下午十時、週日至

周一自上午八時至下午五時。每週開放時間最長達 88 小時。

- (2) 依資料類型設置專室（區）提供豐富、完整之典藏資料，如學位論文、期刊文獻、縮影資料、政府資訊暨法律資料、日韓文資料、特藏善本資料等。
- (3) 依資料載體類型不同，如電子書、數位資料、資料庫、網路資源、影音資料等，提供視聽及資訊設備滿足讀者閱聽需求。
- (4) 因應讀者資訊檢索、自我閱讀及從事研究之需求，設置資訊檢索區、自修室及研究小間等專區。
- (5) 推動數位閱讀及行銷數位館藏資源，設置數位閱讀體驗區，使讀者多管道接觸數位閱讀資源。
- (6) 設置專人服務臺，辦理讀者一般諮詢、參考諮詢及館際合作等服務，答覆讀者透過口頭、電話以及書信、線上提問、電子郵件等管道所提之諮詢問題。
- (7) 推動線上預約服務，讀者可於館內或家中利用電腦查詢資料並直接點選預約欲提閱之書刊。
- (8) 協助讀者成功使用各項服務及資源，編印館藏利用方式指引，辦理圖書館參觀導覽、圖書館利用指導、資訊素養課程等。

2. 豐富珍貴的典藏資源

- (1) 總藏書量約 552 萬冊（件），其中典藏圖書約 380 萬冊，為完善保存館藏書刊資料，建置分級典藏暨調度管理制度，將書刊資料依其性質、出版年代、利用率及媒體型式等分級典藏，並依資料典藏等級進行調度管理及提供服務。
- (2) 豐富之中外文期刊報紙達 19 萬種（100 萬冊），典藏內容予以增值整理並提供讀者全國期刊指南、期刊篇目索引及全文服務。
- (3) 多媒體影音資料計約 32 萬件，資料類型包括錄音資料（如黑

膠唱片、CD 唱片及盤式、匣式、卡式錄音帶等)、各種電影片及錄影資料、靜態放映資料(如幻燈捲片、幻燈單片)、光碟資料等。

- (4) 電子書及資料庫計約 34 萬餘種，內容包含國內外出版之電子書及各類線上資料庫。
- (5) 重要縮影資料 105 萬餘件，包括善本微捲；倫敦大英博物館、巴黎法國國家圖書館、北京圖書館等藏敦煌寫本之微捲；以及其他與國外交換或採購之微捲(片)等。
- (6) 特藏古籍文獻計約 26 萬餘冊(件)，內容涵括敦煌寫卷、宋本、金本、元本、明本、歷代鈔本、稿本和批校本等善本珍藏約 1 萬 2,900 餘部，13 萬 5,000 餘冊；其他線裝舊籍 9,700 餘部，11 萬 3,000 餘冊。此外，尚存藏有 7,000 餘種金石拓片、2,300 餘種古文書及日治時期明信片、版畫、老照片、地圖等。不但代表了我國文獻典藏的獨特性，也傳承了人類知識的精華。本館典藏善本古籍中更有許多珍稀精品，依據〈文化資產保存法〉相關規定認定之館藏珍貴古籍計有國寶級古物 40 部 303 冊(捲)，重要古物級古物 249 部 2,875 冊。
- (7) 名人、作家手稿資料，計有白先勇、痲弦、洛夫、余光中、林良、梁丹丰、鍾鼎文、王文興、司馬中原、張默、廖清秀、蕭蕭、林煥彰、郭嗣汾、馬為義、林文義、羅門、雷驥、葉維廉、鍾肇政、華嚴、紀剛、劉大任、劉慕沙、陳千武、楊青矗、楊逵、杜潘芳格等逾 350 位名家，資料類型涵蓋詩作、散文、劇本、評論、小說、素描、水彩、油畫、書法、水墨畫、漫畫等，數量逾 5 萬件。
- (8) 數位化儲存資料累計存藏量約 5,830 萬影幅。內容包含館藏圖書、期刊、博碩士論文、政府公報統計、影音資料、地方文獻及善本古籍等。

3.數位加值的資訊服務

- (1) 建置館藏書目資訊系統，提供入藏圖書資料目錄之查詢外，並彙整全國各類型圖書館館藏書目，建置全國圖書書目資訊網聯合目錄，提供其他圖書館抄錄及公眾查詢、下載，另將書目上傳全球最大書目中心（OCLC），以提高臺灣出版品國際能見度及被查詢利用率。
- (2) 建置臺灣記憶（Taiwan Memory）系統，內容包括專門主題網頁及文獻影音資料，如：臺北市老照片、日治時期臺灣明信片、臺灣舊籍、古文書、靜畫與家譜等數位資料約 40 萬餘筆，數位檔案超過 80 萬頁影幅，相關數位檔案至 105 年 8 月提供機關、團體或個人進行學術出版、展覽、教學研究、影片拍攝等近 500 件授權利用。
- (3) 建置臺灣期刊論文索引系統，提供國內中文期刊出版指南及館藏中西文期刊報紙收藏資訊，開放臺灣地區出版學術性期刊篇目索引 255 萬餘筆資料供查詢、瀏覽列印已授權全文影像資料。
- (4) 建置政府公報、政府統計、館藏政府出版品選輯及臺灣鄉土文獻等數位內容，累計建置超過 220 萬筆詮釋資料以及 806 萬頁數位化影像。
- (5) 建置臺灣博碩士論文知識加值系統，收錄已獲授權公開之博碩士論文電子全文逾 36 萬筆，書目與摘要超過 96 萬餘筆。
- (6) 建置數位影音服務系統，提供包括「電視新聞」、「廣播節目」、「戲劇節目」、「戲曲節目」、「紀錄片」、「名人演講」等專題，近 48 萬筆數位影音節目免費線上閱聽服務。
- (7) 建置電子書刊送存閱覽服務系統，結合電子書國際標準書號申辦與送存作業，已收藏國內送存出版的電子書達 2 萬 1,088 件，提供讀者數位閱讀充足完整之內容。

- (8) 建置古籍影像檢索系統，將館藏重要善本古籍以及金石拓片等珍貴館藏數位化。
- (9) 建置「臺灣網站典藏系統 (Web Archive Taiwan)」，目前已完整蒐集典藏 6,305 個國內重要網站之網頁內容，並持續蒐藏現有網站之更新版本，累積版本數量達 27,701 個以上。
- (10) 建置「數位影音服務系統」 (Digital Audio Visual Archive System)，本館自 2002 年起開始進行影音資料數位典藏工作，透過將館藏影音資料數位化轉製，以及與影音媒體製播單位如電視台、廣播電臺等合作等方式，將我國具歷史價值的影音資料進行數位化轉製與保存，包括從 1962 年臺灣電視新聞開播以來的每日電視新聞、1910 年代至 1980 年代的地方戲曲、流行音樂、民謠、軍歌等珍貴的老唱片，以及國父孫中山先生與蔣中正總統等歷任總統與重要政府官員之講話錄音、名人專訪、演講、廣播劇等廣播錄音資料，以及本館辦理各種多元的講座與研習影音檔案等。提供免費、公開的線上影音閱聽服務，本系統內容容豐富多元，內含影音數位檔案已超過 50 餘萬，
- (11) 建置「臺灣人文及社會科學引文索引資料庫 (Taiwan Citation Index - Humanities and Social Sciences)」 (簡稱「TCI-HSS」)，此資料庫是由國家圖書館、國科會 (現科技部) 及財團法人國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心 (簡稱「國研院科政中心」) 合作建置，於 102 年 9 月 11 日正式啟用。收錄類型包括期刊、博士論文及專書，期刊資料以完整收錄 2000 年起臺灣及香港、澳門出版人社學術刊物為目標。藉由引文串連新平臺，聚焦台灣人文社會科學學術表現，有利於將華文期刊推向全球學術界，提升華文研究的國際能見度，進一步將國內人文社會科學的研究成果與國際接軌。
- (12) 建置「當代名人手稿典藏系統」，本館典藏名人手稿已具相當

規模，其價值為研究近現代學術與當代文學、藝術史之第一手史料，並已成為館藏發展核心項目之一。為使手稿資料得以妥善保存並提供讀者使用，於 102 年建置「當代名人手稿典藏系統」後，逐年將完成數位化之影像上傳系統，並訂定手稿、書信、書畫及照片四類型之詮釋資料欄位架構，配合影像於系統上呈現。105 年完成手稿等資料掃描 3 萬餘影幅、書畫高階數位拍攝 160 影幅、影像詮釋資料著錄 9,000 筆、數位化圖像仿製圖製作 16 件及名人生平事蹟小傳撰寫 50 筆。

- (13) 建置「華文電子書庫」，為展現文獻數位化合作成果並將臺灣華文電子書庫推廣予讀者利用，本館於 105 年 11 月 8 日辦理「好書 e 傳千里·全球共享臺灣資源—臺灣華文電子書庫 (Taiwan eBook) 啟用儀式」，將電子書庫豐富且免費的內容正式開放供全球讀者利用。臺灣華文電子書庫 (<http://taiwanebook.ncl.edu.tw>) 收錄電子書以正體中文為主，提供免費線上閱覽服務，使用者無需帳號密碼，無需下載閱讀器，亦不受限閱讀載具。

4.精緻多元的閱讀推廣

- (1) 每年進行民眾閱讀習慣及興趣調查，掌握民眾需求的變化，作為全國閱讀推動政策之參考。
- (2) 為改善社會風氣與提升國人的閱讀素養，本館自 101 年起以「季」為單元推出各類系列講座，邀請知名作家、教授蒞館演講，廣受讀者喜愛。而為便利無法到館聆聽之讀者，凡已取得活動影音內容授權者，均將完整錄製的活動影音內容置於本館數位影音服務系統，提供讀者線上選閱。
- (3) 選擇特色館藏策劃主題展覽，編製書目、圖錄及臺灣出版參考工具年度書目、臺灣出版 Top 1-年度代表性圖書、名人推薦閱讀書單，以不同角度呈現閱讀的多元面向，鼓勵讀者透過自主

閱讀及參與活動，汲取多元的知識與資訊。

- (4) 設置數位閱讀體驗區，行銷本館典藏之電子書及電子資源，滿足民眾對數位閱讀之需求，並提供未擁有數位閱讀器之民眾能有體驗數位閱讀之機會。
- (5) 本館於 102 年首創國家級閱讀節慶活動——臺灣閱讀節，每年均吸引愛好閱讀的大小朋友同樂。舉辦系列活動以及嘉年華會，除了本館之外，亦邀請全國各圖書館響應辦理系列活動，形成屬於臺灣的品牌閱讀慶典。
- (6) 由本館策劃精緻的閱讀推廣活動，透過演講、座談、展演、展覽、影片賞析等多元活動類型，結合全國各圖書館、大學校院及民間社團合作辦理，推動全國閱讀風氣。

5. 結合異業並創新價值

- (1) 與臺灣數位出版聯盟簽訂合作協議，本館提供公版圖書，供掃描數位化與電子出版，出版之電子書同步於本館數位出版品平台提供民眾利用，共同推動「百年千書·經典閱讀」數位閱讀計畫。
- (2) 與出版社簽訂合作或授權出版協議，精選珍貴典藏重新出版，延續典藏藏品生命，並賦予前人智慧及文化嶄新風貌。
- (3) 與臺灣歐洲聯盟中心及政治大學歐洲聯盟莫內教學模組計畫合作舉辦「臺灣歐盟論壇」，擴大民眾參與，建立產官學界暨民眾社會間關於歐盟議題的對話平臺，提升國人對於歐洲統合運動暨歐洲聯盟組織的認識。
- (4) 與基金會、專業學會合作推動閱讀，藉由合作對象專業領域之多元，豐富活動規劃內容及行銷觸角。

6. 專業服務與專業發展

- (1) 辦理各種編目技術規範之維護及研修，包括分類表、主題詞表、

機讀編目格式等，提供國內各圖書館進行技術服務工作之專業依據，以維護全國圖書館書目品質。

- (2) 辦理全國圖書館館員技術服務輔導與訓練，建置並維護編目園地，利用網路及資訊科技，提供編目技術館員分享交流及專業諮詢服務的平臺，並發行電子報提供新訊。研發相關應用系統，包括〈中文主題編目規範系統〉、〈CMARC3 轉 MARC 21 應用系統〉及〈MARC21 拼音轉換應用系統〉等，作為技術服務工作的參考工具。另外辦理相關培訓課程、講習及演講，提升編目技術館員專業知能。
- (3) 提供出版社申辦國際標準書號、預行編目及新書書目資訊服務，包括辦理臺灣各界出版新書之國際標準書號 (ISBN)、出版品預行編目 (CIP) 資料之編配管理，建置新書資訊網提供臺灣出版新書之傳布和國際出版舞臺能見度。亦提供臺灣各類有聲音樂性出版資料代碼 (ISRC) 之編碼，為有聲音樂出版資訊傳布與著作權管理建立良好基礎。
- (4) 編印《全國新書資訊月刊》，提供出版社、圖書館及讀者我國最新圖書出版預告、得獎好書訊息、優質之新書書評資訊，以及海內外圖書出版、學術研究動態和最新活動報導。
- (5) 提供「每日預告書訊」、「主題隨選百科書目」等服務，透過網路與傳輸科技，將我國即將出版、新上市、最新進館新書資訊、博碩士論文、期刊論文、電子書等書目資訊，依讀者閱讀興趣和指定郵寄頻率寄送給讀者、出版社、圖書館作為閱讀、採購參考依據。

7. 國際合作與學術交流

- (1) 與 86 個國家 604 個單位建立書刊交換關係，交換贈送對象包括各國的國家圖書館、公共圖書館、大學圖書館、專門圖書館

及學術研究機構等。

- (2) 提供國外合作館館際書刊傳遞服務，嘉惠海外學術研究人員。
- (3) 與國外機構建立數位資源共建共享合作模式，以數位化方式取得海外散佚的中文善本古籍的重製品及使用權利，達到合作發展，資源分享的目的。
- (4) 編印英文通訊寄送國外交換單位，傳遞臺灣圖書館事業發展及服務訊息。
- (5) 參與國際圖書館專業活動，如國際會議、國際書展、國際海報展等活動之機會，與國外圖書館界分享及交換經驗，進而促進國際合作與交流。
- (6) 開展館際雙邊合作計畫，與各國重要圖書館簽署合作協議，深化雙方專業交流內容，促進業務推展優質化。
- (7) 參加國際組織的專業委員會或大型合作計畫、參與國際組織核心事務或跨國合作計畫，提高臺灣參與國際活動之機會。
- (8) 建置海外臺灣資料專區，推展具臺灣特色的漢學研究，並建立海外學術聯絡網，以提高臺灣學術研究成果能見度。
- (9) 主動邀請國際知名且具影響力專家學者來臺交流，或接待外交部、教育部、新聞局等單位及學術研究機構、文教界邀請之外賓。
- (10) 進行圖資專業人員的互訪，藉由人員交流與互動，增進圖書館與海外圖書資訊界同道及其他領域的專家學者的認識與瞭解。
- (11) 辦理各項國際專業人員研習，如漢學研究資源及服務、古籍鑑定、古籍修護等不同主題研習班，藉以行銷臺灣專業軟實力，建立同道對臺灣的專業印象。

8. 圖書館領導與事業發展

- (1) 研究並推動全國圖書館發展政策及推動策略，制訂「全國圖書

館發展政策及推動策略」，帶領國內圖書館事業合作發展。

- (2) 辦理全國圖書館事業統計工作，彙整每年現況與績效，公布全國公共圖書館借閱排行榜，更新全國圖書館名錄，編印圖書館年鑑，掌握全國圖書館事業發展概況。
- (3) 辦理圖書館績效評鑑、圖書館卓越貢獻人員之獎勵、全國城市（或社區或校園）閱讀認證之核定等輔導全國圖書館事業之發展。
- (4) 辦理全國圖書館館員專業訓練與課程認證，提供在職訓練之機會，提升館員專業知能並促進館員專業發展。
- (5) 提倡全國閱讀風氣，策辦多元精緻的閱讀推廣活動，形塑臺灣閱讀風貌。

9. 漢學研究的資訊重鎮

- (1) 蒐藏豐富的大陸和海外學術書刊及相關研究資料，提供國內外漢學研究者利用。編製各種工具書、目錄及資訊系統，提供研究者資訊取用之便捷管道、
- (2) 編印出版學術期刊及專書，如《漢學研究》（季刊），鼓勵學術研究並推廣研究成果。
- (3) 建置漢學資訊平臺，蒐集最新研究動態，彙輯出版《漢學研究通訊》（季刊）及《漢學研究通訊電子報》（月刊），提供國內外漢學研究者參考研究服務。
- (4) 獎助外籍學人來臺研究，促進國際學術文化交流活動。
- (5) 舉辦各項國際學術活動，提供國內外學者交流切磋的平臺；參加漢學相關國際組織年會並舉辦書展，以介紹、推廣我國學術研究成果。
- (6) 於「臺灣書院」海外據點設置實體「漢學書房」、每年辦理「臺灣漢學講座」及展覽等學術活動、協助建置「臺灣書院數位資

訊整合平臺」網站、成立「世界漢學學友會」等，推展海外學人對臺灣學及漢學之研究。

- (7) 設立臺灣漢學資源中心 (TRCCS)，已成立 24 個中心，每年提供海外圖書資源並整合臺灣境內免費的相關電子資源，建立連結提供海外讀者使用；辦理有關漢學研究相關之學術或專業活動（如研討會、研習班、講座等），提供適當名額給海外「臺灣漢學資源中心」派員參加。

(四) 現有館藏及使用現況統計

1. 館藏資料類型統計

表 1-2 實體圖書資料統計

項目	分項	單位	104 年	105 年
1. 圖書及善本 舊籍(印刷資 料)	1.1 中文圖書	冊	2,581,361	2,751,939
	1.2. 外文圖書	冊	744,932	757,602
	1.3. 善本舊籍	冊	265,031	265,056
	小計	冊	3,591,324	3,774,597
2. 非書資料	2.1. 手稿 RMA	件	75,114	172,658
	2.2. 微縮資料 MF	片/捲	932,750	942,995
	2.3. 地圖資料	冊/件	22,038	22,187
	2.4. (散件) 樂譜	冊/件	1,272	1,272
	2.5. 視聽資料	件	305,196	320,529
	2.6. 其他	冊/件	42,218	259,765
	小計	件/捲/張	1,378,588	1,719,406
3. 連續性出版 品	3.1. 現期期刊	種	28,540	28,997
	3.2. 現刊報紙	種	421	421
	小計	種	28,961	29,418

表 1-3 電子書刊及資料庫統計

項目	分項	單位	104 年	105 年
1. 連續性出版品	1.1. 電子期刊	種	22,517	25,189
	1.2. 電子報紙	種	1,473	1,949
2. 電子書	電子書總館藏量	種	321,979	336,028
3. 外購資料庫	線上及光碟資料庫	種	146	151

2. 閱覽服務統計

表 1-4 閱覽服務統計

項目	分項	單位	104 年	105 年
1. 辦證人數	1.1 累計總辦證人數	人	1,372,259	1,372,968
	1.2 年度新辦證人數	人	34,691	52,709
2. 到館人次	2.1 入館人次	人次	541,623	577,519
3. 借閱量	3.1 借閱人次	人次	132,385	125,6305
	3.2 借閱冊數	冊	255,400	250,168
4. 圖書資料重製量	4.1 使用者複印量	張	5,433,883	4,598,071
	4.2 使用者列印量	張	1,204,970	833,486
5. 資訊諮詢量	5.1 透過網路機制提出參考諮詢	人次	1,472	1,237
	5.2 透過非網路機制提出參考諮詢	人次	8,153	7,656
	小計	人次	9,625	8,893
6. 國內館際互借	6.1 他館請求實際借出數量	件	2,340	2,304
	6.2 向他館請求, 實際貸入數量	件	482	654
7. 國際館際互借	7.1 他館際借出量	件	1,198	1,117
	7.2 向館國請求實際貸入數量	件	298	295
8. 讀者使用資訊服務統計	8.1 登記使用館內電腦資訊檢索服務統計	人次	73,384	176,379
	8.2 資訊網路系統使用統計	人次	378,692,167	409,600,669
9. 其他	9.1 閱覽總席位	席	824	751
	9.2 檢索席位	席	175	144
	9.3 自修室席位	席	281	238

3.其他服務統計

表 1-5 國際標準書號中心申辦服務統計

項目	分項	單位	104 年	105 年
國際標準書號 中心申辦業務	1 國際標準書號申請量	筆	44,363	43,754
	4 出版品預行編目量	筆	28,747	25,053
	5 錄音/影資料代碼	筆	12,797	15,022
	6 ISBN/CIP 書目下載	筆	504,443	306,389

表 1-6 出版品國際交換統計

項目	分項	單位	104 年	105 年
出版品國際交換	1 (換入) 收到交換圖書數量	件	21,412	22,362
	2 (換出) 贈送交換圖書數量	件	23,074	30,643

表 1-7 自辦推廣活動統計

項目	分項	單位	104 年	105 年
1. 推廣活動	1.1 展覽活動	場次/人次	16/104,341	25/357,994
	1.2 專題演講及研討會	場次/人次	132/20,301	104/15,659
	1.3 電視、電影等視聽節目欣賞	場次/人次	182/3,640	17/1,387
	1.4 音樂、戲劇、舞蹈等藝文活動	場次/人次	10/5,730	8/800
	1.5 各種研習活動	場次/人次	73/4,521	64/4,654
	1.6 導覽	1.6.1 讀者導覽	場次/人次	64/1,455
1.6.2 外賓導覽		團/人次	38/256	43/231
2. 使用者訓練	2.1. 使用者訓練課程	場次/人次	24/444	12/215
	2.2. 數位學習課程 (遠距學園線上學習)			
	2.3.1. 課程數	門	521	412
	2.3.2. 認證課程數	門/小時	127/284	108/231
	2.3.3. 學習人次	人次	72,767	38,638
	2.3.4. 取得認證課程人次	人次	30,231	29,925
	2.3.5. 認證課程學習總時數	小時	62,304	41,284

表 1-8 文教區場地使用統計

場地名稱	單位	104 年	105 年
國際會議廳	場	122	109
演講廳	場	21	32
簡報室	場	135	138

(五) 館舍空間使用情形

本館現有館舍計有三處，包含總館、資訊圖書館、藝術暨視聽資料中心。位於中山南路現址的總館，為地下 2 層、地上 7 層建築，總樓地板面積約 4 萬 1,494 平方公尺。資訊圖書館位於和平東路 2 段科技大樓 13 樓，樓地板面積約 684 平方公尺；藝術暨視聽資料中心位於延平南路（原實踐堂舊址）為一地上 4 層、地下 1 層之獨立建築，總樓地板面積約 2,126 平方公尺。

1. 典藏空間

典藏空間約 9,400 平方公尺，為存藏各類書刊之用。

- (1) 總館原規劃 15 年的圖書成長空間，計畫典藏量為 250 萬冊/件，館藏量統計截至 105 年 12 月底已超過 552 萬冊（件）。
- (2) 為紓解典藏空間不足困境，部分原為辦公室及文教活動等用途空間均已縮小範圍，挪出空間改裝成書庫使用。
- (3) 藝術暨視聽資料中心可容納藏書約 25 萬冊（件），存藏空間亦達飽合狀態。
- (4) 無法納藏於書架上之圖書以裝箱方式存藏，裝箱存藏之圖書部分租賃倉儲空間存放，部分以堆疊方式存放於館內書庫走道及行政空間，影響工作動線及安全。

2. 閱覽空間

閱覽空間約有 1 萬 3,000 平方公尺，為讀者取用資料及使用服務

之空間。

- (1) 閱覽空間規模有限且受開架書架空間排擠，致供讀者使用之閱覽席次僅 1,200 餘席。
- (2) 總館館舍於民國 60 年左右規劃設計時，事務機器與資訊設備技術尚未普及(如電腦、印表機等未納入閱覽空間使用設計中)，惟進入數位科技時代此方面讀者的需求不斷增加，囿於空間格局，散至各閱覽空間事務機器噪音及汙染不易控制。
- (3) 研究小間 30 餘間除供國內研究者申請使用，另需供漢學研究中心每年近百位獎助之訪問學者使用，研究小間數量已不敷使用。

3. 會展空間及其他附屬空間

會展空間及其他附屬空間約有 1 萬 5,000 平方公尺，包含會議廳(室)、展覽室、教室、餐廳、停車場及走道、會客室等其他公共空間。

- (1) 大型會議廳與閱覽區域相鄰接，造成動靜活動的相互干擾。
- (2) 多處藝文展示或活動空間早已移作典藏書庫使用，目前展覽室規模不足。
- (3) 現有提供讀者休憩、餐飲的空間與類型不足無法滿足讀者，且區位與動線造成對自修室的干擾。

4. 行政空間

行政空間約 2,800 平方公尺，為行政工作及技術服務人員工作及作業空間。

- (1) 行政及技術服務空間面臨劇增的圖書進館量與多元圖書管理業務成長的技術作業空間不足、檔案儲藏空間不足等窘境。
- (2) 現址館舍啟用超過 30 年，空調、電梯、監控設備、消防設備、電力……等基礎設備系統、多項主機設備與管線，已老化並達經濟使用年限。

5. 分館

- (1) 資訊圖書館及藝術暨視聽資料中心，樓地板面積僅約 684 平方公尺與約 2,000 餘平方公尺，規模過小，對於經營專科閱覽及典藏服務深度及寬度均不足。
- (2) 藝術暨視聽資料中心土地屬國防部「國軍老舊營舍改建基金」待處分土地，近來要求辦理土地有償撥用需 3 億元以上經費非圖書館所能負擔。
- (3) 現有分館所在區位侷限於臺北市內，尚未能拓展至南部地區。

(六) 全國公共圖書館使用情形

依全國公共圖書館統計系統之統計顯示，全國每位民眾平均每人借書 2.99 冊，共有 4 縣市民眾平均借閱冊數達到或超過全國平均冊數，依多寡排序為臺北市(4.56 冊)、高雄市(4.25 冊)、臺南市(4.15 冊)、臺中市(3.65 冊)，各縣市圖書館外借圖書資料計有 7,042 萬 8,935 冊、借閱人次計 1,900 萬 7,781 人次，詳如表 1-9。由表中每人平均借閱冊數可以看出，位於都會區南部民眾(如臺南市及高雄市)的平均圖書借閱冊數，與北部民眾的借閱習慣非常相近，甚至超越北部的許多都會區。若依近三年統計資料進行分析，全國民眾平均借閱冊數有上升之趨勢為 13.9%，其中高雄市 23.97%、臺南市 15.76%、臺中市 12.64%、臺北市 9.38%。足見南部民眾平均借閱冊數成長率有高於北部的趨勢。

表 1-9 全國公共圖書館圖書資料使用情形 (105 年)

縣市	人口數	借閱冊數	借閱人次	每人平均借閱冊數
臺北市	2,695,704	12,304,095	3,710,629	4.56
新北市	3,979,208	8,858,144	3,859,773	2.23
桃園市	2,147,763	4,381,920	1,351,904	2.04
臺中市	2,767,239	10,108,396	2,489,088	3.65
臺南市	1,886,033	7,822,532	1,631,601	4.15
高雄市	2,779,371	11,798,766	2,869,647	4.25

基隆市	372,100	672,108	259,817	1.81
新竹縣	547,481	1,103,611	267,786	2.02
新竹市	437,337	1,257,238	428,751	2.87
苗栗縣	559,189	1,278,274	252,557	2.29
南投縣	505,163	783,904	220,709	1.55
彰化縣	1,287,146	3,075,605	593,025	2.39
雲林縣	694,873	1,392,464	246,926	2.00
嘉義縣	515,320	579,368	123,713	1.12
嘉義市	269,874	737,089	190,336	2.73
屏東縣	835,792	2,026,920	-	2.43
宜蘭縣	457,538	926,569	200,527	2.03
花蓮縣	330,911	531,851	115,647	1.61
臺東縣	220,802	363,777	87,484	1.65
澎湖縣	103,263	228,465	51,505	2.21
金門縣	135,114	176,627	44,801	1.31
連江縣	12,595	21,212	11,555	1.68
合計	23,539,816	70,428,935	19,007,781	2.99

註：本表不含國立臺灣圖書館及國立公共資訊圖書館統計數據。因屏東縣圖書資源總冊統計方式與其他縣市不一致，截至106年9月30日止尚待國立公共資訊圖書館校正，故暫不列入統計分析。

四、未來環境預測

政府近年來對於圖書館事業的推動，無論在法令訂頒、資金投入上皆以積極的態度支持圖書館事業的發展；圖書館界在館藏數位化、圖書館事業輔導與閱讀風氣的倡導上，也因有政府政策的支持，加上全國各圖書館戮力推動，交出了豐碩成果。

圖書館為一成長的有機體，隨著社會、文化、經濟、科技等大環境變化，圖書館的發展也會隨之進化與翻轉。肩負帶領全國圖書館事業發展的國家圖書館，因應環境的變化，在業務的推動上亦需隨之變革，以迎合國際化、網路化、數位化、個人化、多元化、合作化的趨勢，同時成為影響社會、文化、經濟、科技的關鍵力量。茲就數位知識時代圖書館面臨的未來環境預測如下：

(一) 圖書館面臨的社會景況

閱讀力是因應未來生活挑戰的一種關鍵能力，然而目前的閱讀型態已從紙本閱讀轉向網路或電子化的多元閱讀型態，查找資料的方式也從傳統的紙本參考書轉向以電子資料庫或網路為主，故圖書館的服務亦應順應此趨勢而有所轉變。從相關的調查及研究結果發現，國人每週平均閱讀時數偏低、青少年不愛閱讀等，顯示國內閱讀風氣仍有待提升；臺灣學童參加國際閱讀評比成績不盡理想、學童閱讀能力不足，閱讀教育有待強化；社經地位影響孩子的閱讀力、偏遠地區閱讀資源不足，城鄉閱讀資源有待均衡。知識經濟時代，國民的閱讀素養攸關國家競爭力，提升國人的閱讀力，讓民眾養成良好的閱讀習慣，培養其終身學習的能力，是圖書館責無旁貸的責任。

（二）圖書館面臨的經濟景況

21 世紀是知識經濟時代，圖書館扮演知識傳播、知識創新的關鍵角色，也是支撐提升國家競爭力的堅實後盾，即便在全球經濟發展趨緩的情形下，圖書館的建設在世界各國仍極受重視未有所改變。例如，英國為了站在知識經濟的浪頭，花費 670 億英鎊興建圖書館，讓閱讀無所不在；法國辦讀書活動週，讓閱讀融入生活；美國讓圖書館像超商，一年衝破 20 億人次使用圖書館等，在在說明他國政府對於圖書館投資的重視程度。

臺灣近幾年來面臨經濟景氣不佳景況，影響了民眾在「休閒與文化的書報雜誌文具」之消費支出，轉而使用政府提供之各項公共資源，從國內各大圖書館年度使用人次、借閱冊數及電腦使用人次即可窺見現今圖書館被民眾重視的程度。值此經濟景氣低迷的時代，也正是鼓勵民眾利用圖書館的最佳的時機，民眾透過閱讀充實職場所需之知識及技能，以閱讀累積未來職涯實力，對於奠定國家競爭力基礎亦有莫大之助益。

（三）圖書館面臨的科技景況

科技發展迅速，行動通訊、新興的資訊處理技術以及社會網絡的發展，都讓圖書館的服務及工作產生了重大變革。例如各式行動載具（如智慧型手機、平板電腦、穿戴科技等）、電子書閱讀器等媒介的出現，改變了民眾蒐尋資訊及閱讀資訊的行為；新興的資訊處理技術，如科技雲、RFID 等，影響圖書館服務及管理工作；Twitter、Facebook 等社群媒體的興起，使得社會網絡更加緊密，也影響了圖書館的經營。創新科技設施在圖書館的應用亦將更加蓬勃，例如應用自動化倉儲系統於圖書典藏管理，對於圖書存藏空間的利用以及投入在圖書整理上架的人力成本上，都能產生極大效能；又如，應用自助借還書系統於讀者服務，則能降低閱覽櫃臺服務人力，轉而投注於更多專業及創新讀者服務之規劃及推動。未來的圖書館勢必因應科技的發展創新新的服務、新的典範，對社會帶來重要性的影響。

（四）圖書館面臨的研究及學習景況

在終身學習社會的環境中，不僅是學生，已離開校園的個人、團體組織都會有研究與學習需求，各種形式的研究與學習活動亦會對圖書館服務的趨勢造成影響。例如數位學習的發展、終身學習機構的建立，讓社會教育機構的圖書館在角色上有了開創性的發展。圖書館豐富的資源及多樣的服務，可以支援研究、學習與學術發展，且圖書館必須去適應研究與學習行為的改變。圖書館服務趨向支援學習、研究與管理，並將資料庫與入口架構、精確及權威服務技術予以系統化整合，此一趨勢改變了民眾取得、創造與使用資訊資源的方式，也帶給圖書館新的挑戰，圖書館必須作出改變以傳統的學術支援過渡到數位的、分散式的、無縫的環境。

（五）圖書館面臨的出版景況

根據本館書號中心統計，民國 105 年總計有 4,979 家出版社，共出版了 38,807 種新書。與前一年度比較，出版新書的出版機構少了 51 家，出版總數也減少 910 種，較 103 年減少 2,791 種，創下三年來最低點。105 年全國有 2,002 種電子書申請國際標準書號 (ISBN)，占全年新書總數的 5.16%。

出版業受資訊科技發展影響，出版模式亦不斷在改變當中，從傳統出版、數位發行、數位出版至多媒體出版，使得圖書館典藏的出版形制亦趨向多元，典藏的空間亦須視出版載體的不同配置符合保存條件的環境。受到紙本書需求下滑、電子書適度地被接受、傳統期刊改以電子期刊發行、多媒體出版及銷售量亦不斷成長的影響因素，使得圖書館的徵集工作，在有限的購書經費條件下面臨嚴峻的挑戰。未來，圖書館必須建立一套包含新舊資訊形式、一般及獨特、出版與未出版、實體與虛擬的資訊之完整典藏體系及處理流程，並在服務的提供及資訊的傳播上滿足新世代民眾的需求。

（六）圖書館仍為未來社會重要的文化設施

古代的藏書樓也好，現代的圖書館也好，就如一部部永恆的作品，刻寫著不同時代不同地區的文明軌跡。1970 至 1980 年代，曾有不少人懷疑圖書館會消逝，但 30 年後的今日，圖書館不僅沒有消失，反而像雨後春筍似的蓬勃發展起來。圖書館及其建築蘊藏深遠的文化意涵及社會價值，國際圖書館學會組織聯盟 (IFLA) 主席盧克斯 (Claudia 勒克司) 表示：「在電子圖書館時代，全世界湧現更多令人激賞和興奮的圖書館建築，建造一座新的圖書館不僅僅侷限於借書的功能，人們的思維需要精心設計的氛圍，以構想美好的生活願景。」、「現代服務結合新技術必須獲得足夠空間，才能為新的多媒體世紀提供恰當的內容」。

從全球最美的 25 座公共圖書館及 2012 年全美新地標（大學）圖書館訊息揭露後獲得廣大迴響即可獲得印證。

依據全國公立公共圖書館民國 104 年全年圖書資料的借閱量總計為 6,943 萬冊，民國 105 年更增加為 7,168 萬冊；而國家圖書館公佈的民國 105 年臺灣閱讀習慣調查也顯示，全國民眾在這一年走進各地公共圖書館使用各種服務的總人次高達 7,630 萬。足見即使網際網路時代來臨，實體圖書館提供的各式服務與印刷式的圖書館館藏仍然相當重要，民眾對於圖書館與印刷式圖書館的需求不減反增。

自古至今人類智慧的集藏，圖書館的蒐藏最為完整，即使是網路盛行的今日，人類智慧受著作財產權的保護，眾多資訊仍無法於網路中取得，因此圖書館無法被取代；在公平正義議題受到重視的今日，圖書館提供的免費服務，才能保障公民公平取得資訊的權益。

（七）數位物件形式多元及數量日益增加

電腦和網路科技的蓬勃發展已經深入影響人類生活的各個面向，並改變了資訊和知識的產生、處理及傳播方式。如今，運用簡單、隨手可及的工具，人們無時無刻不在產生各種資料。美國加州柏克萊大學早期曾經估計，在 2002 年約有 5EB（EB = Exabyte = 10¹⁸ bytes）的新資訊儲存在各式媒體，而從 1999 年到 2002 年間，資料成長了將近 30%；一項由 IDC Digital Universe Study 的研究則指出，與 2011 年的 1.8ZB 相較（ZB = Zettabyte = 10²¹bytes），至 2020 年數位物件量將達 35 ZB、機構所處理的資訊量會成長 50 倍、資訊存放的載體量會成長 75 倍、實體與虛擬伺服器會成長 10 倍（Adamov, 2012）。大英圖書館則是預估，在 2020 年有 40%的英國研究專著將僅以數位化格式提供、50%印刷與數位並存，僅僅只有 10%仍保持純印刷格式（Beagrie, 2008; British Library, 2005）。大英圖書館甚至預測 2020 年的世界有下列六

項情況發生：(1)科技的不斷創新將成為新常態，(2)數位原民(digital natives)廣為以各種格式取用線上內容，(3)仍有大量古典遺留(legacy)資料仍未數位化，(4)學術出版的商業模式將產生劇烈變化，(5)有更多教與學將以虛擬方式進行，(6)知識機構必須舉證他們對社會經濟的價值 (British Library, n.d.)。

在科學資料方面，Hey 和 Trefethen (2003) 指出由高效能電腦模擬、感測器、儀器、衛星影像等方式所產生的科學資料將遠超過整個科學發展過程所累積的資料量，例如歐洲核子研究組織 (European Organization for Nuclear Research, CERN) 的大型強子對撞機 (Large Hadron Collider, LHC) 自 2007 年開始每年將產生 15PB (PB=Petabytes = 10¹⁵ bytes) 的資料量供全球相關研究者取用和分析 (Cern, 2005)；著名的「蛋白質資料銀行」(Protein Data Bank) 在近十年所儲存的蛋白質結構數急遽成長 (如圖 1)，再者，根據 IBM 的趨勢分析，資料的類型將從傳統的企業化結構資料，轉變為以社會媒體、感應器、裝置為主的資料類型。大數據 (big data) 時代於焉來臨。

近年來，國家圖書館、國立公共資訊圖書館、國立臺灣圖書館、大專校院圖書館及公共圖書館均投入可觀經費充實數位館藏，如電子資料庫、電子書、電子期刊……等等，預估購置電子資源數量已逾 110 萬種；又，國家圖書館因館藏及文獻數位化、數位出版等，已累積逾 6,000 萬影幅資料，且每年皆有近千萬影幅規模之增長，各類型圖書館、各政府機關及學校將館藏數位化、電子出版、機關及學校校史檔案或研究成果數位化等，保存之物件更加可觀。為使豐富的電子資源及數位物件得以妥善保存，數位資源長久保存之議題值得予以重視。

(八) 數位物件得以永久取用所面臨之風險

圖書館重要的任務為將人類資訊和知識加以蒐集、組織、保存並傳

播提供利用，當然無法自外於大數據時代的衝擊，尤其在「數位圖書館」(Digital Library)時代，面臨蒐集、組織、保存並傳播提供利用的資源形式，從傳統的紙本物件到刻正蓬勃發展的數位物件，為圖書館的角色、任務與服務帶來莫大的衝擊，圖書館如何因應此一無可避免的趨勢，乃是一項前所未有的挑戰。

在數位時代，「保存」理應是一件輕而易舉的事，因為任何事物皆可數位化，然而，數位化並不等於保存。首先，儲存數位化檔案的媒體，如磁帶、光碟、硬碟等，其壽命並不如人們想像中的長，即使在非常妥善的保護下，上述這些媒體的壽命都很難超過一百年；相較之下，印刷式圖書，甚至古老的羊皮紙、莎草紙，卻經得起千年的歲月，也需要更多世紀，才會演變到無人可識其上的內容。另一方面，即使儲存媒體的壽命夠長，但在科技的演變下卻有可能過時而不再被使用，例如在 1980 至 1990 年代流行的軟式磁碟片 (floppy disk)，即使未發霉、損壞，到今天恐怕也很難找到能讀取它們的磁碟機了。更甚者，資料格式的快速發展，也可能導致沒有電腦軟體可以讀取某種格式的數位化檔案。這些因媒體生命週期有限導致媒體損壞、媒體或資訊技術過時等因素，都成為數位保存工作亟需面對及因應之風險。

(九) 圖書資料數位物件形式多元，保存策略相形複雜

數位物件保存可定義為一連串有系統、有管理的行動，以達成下列兩項目的一為數位物件位元串流 (bit stream) 和詮釋資料 (metadata) 的長期維護，以利重現原始文件適當的擬真版本；另一為不因時間流逝和科技演進而能持續取用數位物件內容。然而，數位物件因具有對設備的依賴性、對元資料的依賴性，及其物理結構與邏輯結構關係的複雜性等，故在保存工作上須有相關的對策加以因應。又，數位物件格式的多樣性其所需之軟硬體相對複雜，再加上未來技術發展的不確定性，針對不同的數位物件形式皆需有相對應之保存策略 (如規格化、標準化、轉

製、模擬或技術保存等）。

數位物件的保存實攸關人類文化傳承與科學發展，為確保數位物件得供未來世代永久取用，數位物件保存所涉及之管理、科技、內容等多方面的議題，當應及早正視相關問題並建立因應對策。

五、問題評析

（一）典藏空間嚴重不足，影響文化保存甚鉅

位於中山南路現址的總館，自民國 75 年落成啟用以來已逾 30 載，豐富的法定送存出版品、完整的出版期刊與報紙、支援研究及知識創新的全國博碩士論文、珍貴的古籍與手稿、重要的漢學研究資料等，已達 552 萬冊（件）規模。書庫區與閱覽區典藏空間均已嚴重超載，因恐長期超載影響建築結構安全，每年視教育部補助經費額度，將部分罕用及複本圖書期刊資料移至專業倉儲廠商管理存放，截至 105 年底，移置數量已超過 104 萬冊（件）每年需耗費逾 400 萬元之管理費用；又，因書籍採分散且異地典藏，致延長讀者等候取書時間，影響調閱服務及為民服務品質。

肩負徵集、整理及永久典藏全國圖書資訊的本館，現有建築原訂 250 萬的總典藏量早已超載逾 250 萬冊（件）以上，並且每年以 20 萬冊（相當於每年新增一座大學圖書館的基本館藏量）的典藏量持續成長，除已嚴重影響永久典藏法定送存出版品之基本需求外，亦威脅到文化保存任務，亟需建設一座滿足未來 30 年典藏量需求之空間。



6樓書庫一隅



日韓文書庫



採訪組待處理圖書



漢學中心閱覽區走道一隅

此外，國內各公共圖書館均面臨圖書資源日益成長而館藏空間嚴重不足的問題，透過聯合典藏方式可有效集中管理各圖書館館藏資源，亦可協助各圖書館釋放空間供讀者利用，以提升圖書館的使用效益。公共圖書館在空間壓力下淘汰圖書，可能造成重要圖書文獻被報銷，造成重要文化財的損失。

(二) 珍稀文獻典藏空間日趨飽和，亟待增闢

本館所典藏珍貴的古籍，以宋、元、明、清善本以及普通本線裝書為主。其中 1795 年以前善本約 12,900 餘部，135,000 餘冊，包含敦煌寫卷、宋本、金本、元本、明本、鈔本、稿本和批校本等，品相佳且版本稀有，尚且有傳世孤本，妥善珍藏至今，不但代表了我國文獻典藏的獨特性，也傳承了人類知識的精華。本館典藏之善本，經文化部審查名列國寶級 303 冊，屬珍貴古物級亦有 2,875 冊。近年來，對 1946 年以前臺灣舊籍文獻之收藏，更是不遺餘力，重要者如清代臺灣社會買賣、借貸、典當等古書契約 2300 餘件，臺灣早期風景及原住民生活明信片等約 4000 餘張等，皆為探究學術發展、提供歷史研究之重要文獻資料。

此外，本館亦典藏為數可觀之現代產官學界名家及作家手稿信函、照片、書畫及其文物等，近年徵集入館之名家手稿，計有白先勇、痲弦、洛夫、余光中、林良、梁丹丰、鍾鼎文、王文興、司馬中原、張默、廖清秀、蕭蕭、林煥彰、郭嗣汾、馬為義、林文義、羅門、雷驤、葉維廉、鍾肇政、華嚴、紀剛、劉大任、劉慕沙、陳千武、楊青矗、楊逵、蔣勳、劉兆玄、杜潘芳格、馬水龍等逾 350 位名家，數量逾 5 萬件，且入藏數量持續成長。考量本館現有典藏空間已漸趨飽和，為提供未來大量徵集入館之珍稀文獻典藏需求，實有必要增闢建置一完善之典藏環境，以利文化保存。

（三）地方記憶等重要文獻資料，有待妥善保存

社會的脈動瞬息萬變，城市樣貌的變化也隨著人文生活習慣、時間更迭而有劇烈變動，記錄於文獻、檔案文件、照片、器物間的人、事、物與文化智慧，亦可能隨著時間而逐漸散佚凋零。目前散落於各縣市及鄉鎮地區之珍貴文獻資料，富饒地方人、事、時、地、物特質，不僅反映著各區域之發展軌跡，也是全民歷史文化記憶極重要的一環。

這些具有地方歷史研究價值之珍貴文獻，往往因為地方公共圖書館受限於人力、物力、經費、空間等資源不足問題，而欠缺恆溫恆濕之典藏環境與典藏管理、保存修復等專業技術，以致影響珍貴地方文獻之永續保存與傳承，亟待設置一完善之典藏庫房，以妥善保存，延續地方文獻資產命脈。

（四）空間不足影響新興服務的推動

圖書館因應數位科技發展及新型態服務發展趨勢，為提供服務所需設置之專科閱覽服務空間、圖書數位化技術服務空間、數位閱讀服務空間、科技化設施服務空間、多媒體及數位影音服務空間、兒童及青少

年文學研究及服務空間、資訊共享空間、臺灣出版之窗展示空間及藝文空間等均受到限制，致本館整體服務的發展面臨嚴峻挑戰。如本館為針對全國專業文獻與著作進行數位化，藉由數位典藏方式保存國家文獻，建置數位中心時因空間不足只能改造階梯式教室空間作為使用。為推動各項新興服務，充實實體設施、建設所需空間實為重要之工作。

(五) 服務設施未能迎合科技發展，有礙專業服務形象

近 20 餘年來，世界各國家級圖書館積極引入各項圖書館科技管理技術，如以自動化倉儲管理系統有效運用典藏空間並能節省調閱書籍所需人力、以自助借還書系統降低閱覽櫃臺服務人力，轉而投注於更多專業及創新讀者服務之規劃及推動。然而本館因受限於空間及資訊基礎維運經費不足，無法提供充分服務，實有礙專業服務形象，亟需經費的挹注。

(六) 文化與教育機構南北分佈不均，影響資訊取得的公平性

1. 國立文教機構南北分佈不均

我國有 30 所國家級的文化、教育與典藏機構，由表 1-9 可以看出近六成是集中在北臺灣，尤其以臺北市的密度最高，有 14 所之多；而南臺灣只有 6 所，只占 20.0%。呈現出南北分佈不均的現象。

表 1-10 我國國立文教機構地區分佈一覽表

區域	縣市	數量	國立文教機構
北臺灣 (17) 56.6%	基隆市	1	國立海洋科技博物館
	臺北市	14	國立故宮博物院、檔案管理局、國史館、國立臺灣科學教育館、國立臺灣藝術教育館、國家圖書館、國立教育廣播電台、國家電影中心、國立臺灣博物館、國立國父紀念館、國立中正紀念堂管理處、國立歷史博物館、國家表演藝術中心
	新北市	3	國家教育研究院、國立臺灣圖書館、國家人權博物館籌備處

中臺灣 (5)16.7%	臺中市	4	國立自然科學博物館、國立公共資訊圖書館、國立臺灣交響樂團、國立臺灣美術館
	南投	1	國立臺灣工藝研究發展中心
南臺灣 (6)20.0%	嘉義縣	1	國立故宮博物院南部院區
	臺南市	2	國立臺灣文學館、國立臺灣歷史博物館
	高雄市	2	國立科學工藝博物館、衛武營藝術文化中心籌備處
	屏東	1	國立海洋生物博物館
東臺灣 (2)6.7%	宜蘭	1	國立傳統藝術中心
	臺東	1	國立臺灣史前文化博物館

資料來源：由我的 E 政府網站資料整理製表

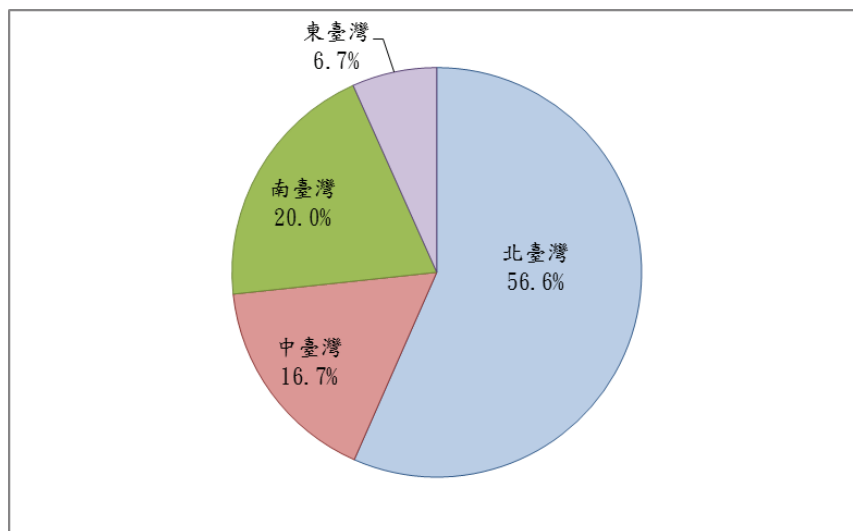


圖 1-2 我國國立文教機構區域分佈百分比

2. 高等教育機構南北分佈不均

105 學年度我國共有 158 所公私立大專校院，其中北臺灣有 68 所 (43.0%)、中臺灣有 28 所 (17.7%)、南臺灣有 49 所 (31.0%)、東臺灣有 11 所 (7.0%)、其他地區有 2 所 (1.3%)，可見全國高教資源分佈得相當不均衡。全國 4 萬 6 千多位的專任大學教師中，近 3 成 (13,609 位，29.0%) 在臺南灣的大專校院任教；19 萬 8,153 位博碩士研究生中，也有 26.3% (52,119 位) 就讀於南臺灣這 49 所高等學府。

若將表 1-11 的資料與表 1-10 相比較，不難發現座落在南臺灣的國立文教機構為文學館、博物館之屬，沒有一所國家級的大型研究圖書館

來支持與整合這 6 萬 7 千多名在校園中的高級研究人力之學術資源需求。更遑論要支持南部科學工業園區中半導體業、光電產業、太陽能相關公司、LED 相關公司、電池相關公司、精密機械、通訊產業、生物科技產業等研發人力在科技文獻與競爭資訊方面的需求。

表 1-11 我國大專校院/專任教師/研究生地區分佈一覽表

區域	縣市	公立	私立	小計	專任教師數	研究生數
北臺灣	基隆市	1	2	3	650	2,483
	臺北市	13	12	25	10,528	60,539
	新北市	2	18	20	4,903	13,502
	桃園市	2	10	12	3,853	15,468
	新竹市	3	3	6	2,201	17,952
	新竹縣	0	2	2	479	621
小計		21	47	68 (43.0%)	22,614 (48.2%)	110,565 (55.8%)
中臺灣	苗栗縣市	1	3	4	688	726
	臺中市	5	12	17	6,220	21,487
	彰化縣	1	4	5	1,252	5,185
	南投縣	1	1	2	460	1,994
小計		8	20	28 (17.7%)	8,620 (18.4%)	29,392 (14.8%)
南臺灣	雲林縣	2	1	3	840	4,339
	嘉義市	1	2	3	699	2,604
	嘉義縣	1	3	4	979	6,163
	臺南市	4	11	15	4,691	16,036
	高雄市	7	12	19	5,106	18,967
	屏東縣	2	3	5	1,294	4,010
小計		17	32	49 (31.0%)	13,609 (29.0%)	52,119 (26.3%)
東臺灣	宜蘭縣	1	3	4	589	1,523
	花蓮縣	1	4	5	985	3,241
	臺東縣	2	0	2	246	926
小計		4	7	11 (7.0%)	1,820 (3.9%)	5,690 (2.9%)
其他	澎湖縣	1	0	1	123	121
	金門縣	1	0	1	145	266
小計		4	0	2 (1.3%)	268 (0.6%)	387 (0.2%)
總計		52	105	158	46,931	198,153

資料來源：由教育部統計處網站 105 學年度資料整理製表

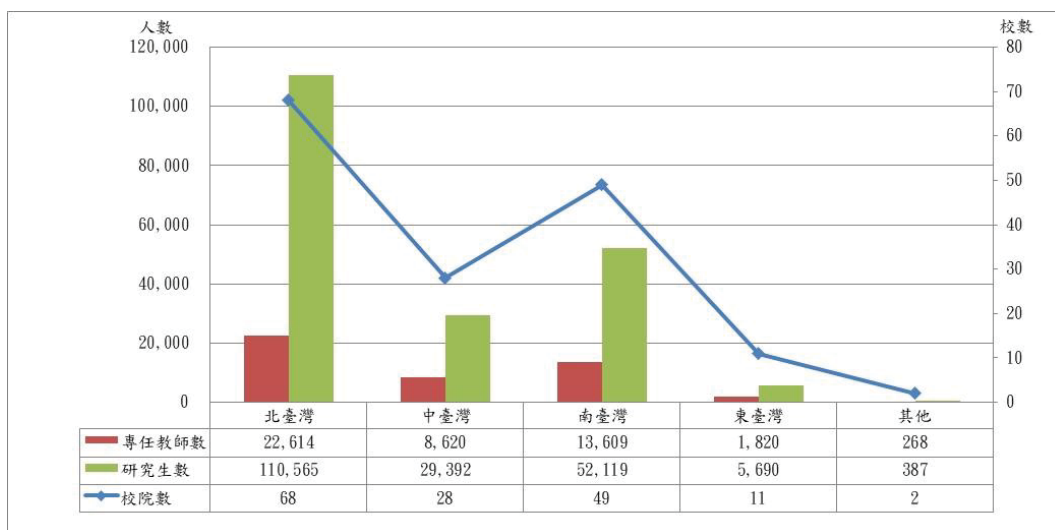


圖 1-3 我國大專校院/專任教師/研究生各區域分佈數量

3.提供公眾服務的國立大型圖書館南北分佈不均

目前國立公共圖書館之設置，於北部(國立臺灣圖書館)及中部(國立公共資訊圖書館)各有一所，惟南部地區缺乏一座能帶動南部各縣市圖書館事業發展之國立圖書館。

(1)南部地區公共圖書館之建設

從南部各縣市之公共圖書館數量及發展來看，高雄市的發展較為蓬勃。高雄市立圖書館總館於民國 103 年底完工，現有 61 座分館，館藏逾 555 萬冊，市民每人擁數量逾 2.0 冊。在民國 99 年 3 月 19 日高市圖召開的專家學者諮詢會議中決議，由於數位閱讀應用尚未明確定義，高雄新圖書總館的定位與設計在於創造「經典閱讀空間」，提供「讀者閱讀服務」，不需標榜數位化。因此其館藏資源仍以印刷式的一般性讀物為主。

其他縣市則或因受限於縣市之經費及人力資源，表現較為保守，但對於增設圖書館的需求未減。就南部各縣市擁有圖書館的資源來看(如表 1-12)，以嘉義市資源最為欠缺(每 9 萬人擁有一座圖書館)，其次

為高雄市（約每 4 萬 5 千人擁有一座圖書館）、臺南市（約每 4 萬 4 千人擁有一座圖書館）。

表 1-12 南部地區公共圖書館數量

縣市別	縣市人口數	公共圖書館數 (含總館及分館)	縣市人口擁有 公共圖書館均數
雲林縣	694,873	24	28,953
嘉義縣	515,320	20	25,766
嘉義市	269,874	3	89,958
臺南市	1,886,033	43	43,861
高雄市	2,779,371	62	44,829
屏東縣	835,792	38	21,995

數據為截至民國 105 年 12 月底之統計

(2) 南部地區公共圖書館之館藏資源

以各縣市圖書資源分析北中南三區民眾擁有的圖書資源，南部地區民眾擁有的圖書人均數僅 1.87 冊，低於北部地區（2.00 冊）及中部地區（1.94 冊）；再從各縣市圖書資源被利用的情形分析北中南三區民眾借閱圖書的比率，南部地區民眾每人平均借閱 3.49 冊，高於北部地區民眾每人平均借閱 2.81 冊及中部地區民眾每人平均借閱 2.98 冊，顯見南部地區民眾的閱讀風氣業已形成，對於閱讀資源的需求亦相對較高。

表 1-13 全國公共圖書館圖書資源現況分析

區域別	縣市別	縣市人口數	縣市圖書資源		縣市圖書資源利用情形	
			總冊(件數)	人均數	總借閱冊數	人均數
北區	基隆市	372,100	467,538	1.26	672,108	1.81
	臺北市	2,695,704	8,087,213	3.00	12,304,095	4.56
	新北市	3,979,208	6,298,727	1.58	8,858,144	2.23
	桃園縣	2,147,763	2,296,735	1.07	4,381,920	2.04
	新竹縣	547,481	866,389	1.58	1,103,611	2.02
	新竹市	437,337	508,258	1.16	1,257,238	2.87
	國立臺灣圖書館		1,814,915			
	小計	10,179,593	20,339,775	2.00	28,577,116	2.81

區域別	縣市別	縣市人口數	縣市圖書資源		縣市圖書資源利用情形	
			總冊(件數)	人均數	總借閱冊數	人均數
中區	苗栗縣	559,189	1,261,588	2.26	1,278,274	2.29
	臺中市	2,767,239	4,225,052	1.53	10,108,396	3.65
	南投縣	505,163	1,052,126	2.08	783,904	1.55
	彰化縣	1,287,146	2,019,016	1.57	3,075,605	2.39
	國立公共資訊圖書館		1,370,854			
	小計	5,118,737	9,928,636	1.94	15,246,179	2.98
南區	雲林縣	694,873	1,228,009	1.77	1,392,464	2.00
	嘉義縣	515,320	895,227	1.74	579,368	1.12
	嘉義市	269,874	310,338	1.15	737,089	2.73
	臺南市	1,886,033	3,438,733	1.82	7,822,532	4.15
	高雄市	2,779,371	5,641,788	2.03	11,798,766	4.25
	屏東縣	835,792	-	-	2,026,922	2.43
	小計	6,981,263	11,514,095	1.87	24,357,139	3.49
東區	宜蘭縣	457,538	932,037	2.04	926,569	2.03
	花蓮縣	330,911	787,960	2.38	531,851	1.61
	臺東縣	220,802	691,159	3.13	363,777	1.65
	小計	1,009,251	2,411,156	2.39	1,822,197	1.81
離島	澎湖縣	103,263	486,611	4.71	228,465	2.21
	金門縣	135,114	288,119	2.13	176,627	1.31
	連江縣	12,595	121,243	9.63	21,212	1.68
	小計	250,972	895,973	3.57	426,304	1.70

資料來源：由國立公共資訊圖書館之公共圖書館統計系統資料整理製表(105年度)；因屏東縣圖書資源總冊統計方式與其他縣市不一致，截至106年9月30日止尚待國立公共資訊圖書館校正，故暫不列入統計分析。

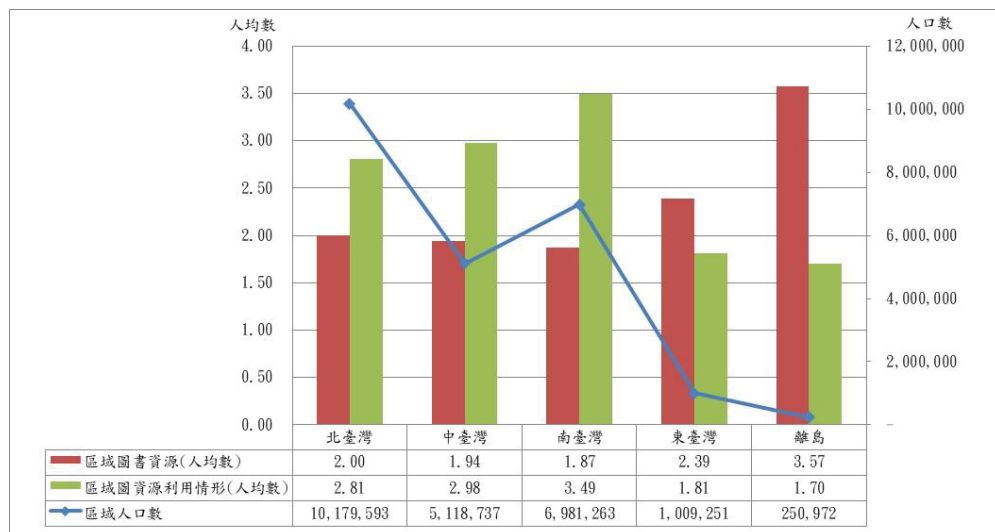


圖 1-4 全國公共圖書館各區域圖書資源現況

(七)在南臺灣設立國家級圖書館，均衡南北發展

1.南部縣市對國家級圖書資源的殷切盼望

民意代表紛紛建議在南部地區設置國家級圖書館，反映廣大民眾之需求，並亟力提升南部文化風氣。以近年為例，民國 95 年 4 月李昆澤立委等 21 人提案，建請政府評估國家圖書館南部分館之最佳設置地點；民國 100 年 11 月，高雄市陳美雅議員提議爭取國家圖書館南部分館；民國 101 年 2 月，立法院第 7 屆第 8 會期第 1 次臨時會第 1 次會議通過附帶決議，建議政府基於教育平等原則，應儘速於雲林地區研議成立國立圖書館；黃昭順立委分別於民國 101 年 6 月及 9 月間提出質詢，關心南部分館的籌設進度；民國 101 年 8 月高雄市左營區新下里里長向總統府陳情建議於高雄儘速設置國立圖書館；民國 105 年 10 月 14 日，陳亭妃立委提出質詢，爭取國家圖書館南部分館在臺南。

最近，民國 105 年 11 月 17 日，臺南市地方民意代表李退之議員召開爭取國家圖書館南部分館說明會，說明會做出多項建議，除了考量兒童圖書館的功能外，同時要結合地方的人文特色，把親子教育及藝術也同步納入。溪北地區以農業為主，也要考量和在地產業結合，例如增加生物科技相關領域的館藏。

2.圖書館資源落差問題，造成南北知識資源未能均衡發展

長久以來圖書館數及館藏量一直存在著南北不均衡現象，臺北有各類型圖書館，包括國家圖書館、大學圖書館、專門圖書館及公共圖書館等館藏豐富的圖書館，儼然形成國家學術研究重鎮。106 年 2 月出刊《國文天地》第 32 卷 9 期以「請關注圖書資源南北失衡問題專輯」，疾呼政府正視南北學術失衡現象，多位學者教授代表學界爭取南部設置儲藏學術研究專業圖書的文獻中心，以及國家圖書館南部分館，做為南部學者專家、碩博士及對學術研究有興趣民眾，能就近取得豐富的學

術資源，並進一步達成均衡南北文教發展之效。

3.雲嘉南縣市政府受限財源，對於圖書館建設成果不足

雲嘉南地區受限於縣市之經費及人力資源，圖書館建設成果較為不足，但對於增設圖書館的需求未減，政府應投入建設所需經費，並促進全國公眾服務圖書館建設之平衡發展。

4.帶動南部經濟發展、改善閱讀環境、具有跨域加值、產業加值、發展周邊遊憩之效益

透過本館南部分館之建置，除可提供區域學術機構豐富之教學及研究資源外，亦可透過與在地其它文教機構之合作，共同帶動藝文發展，擴大國家圖書館之服務範疇。另配合相關主題館藏之建置，可與南部科學工業園區等企業進行合作，提供專業資訊服務，以協助其提升產業競爭力。此外，新穎館舍之建設結合當地景觀與建築，可望成為南臺灣的新地標，間接帶動地區之觀光效益。

(八) 國內公共圖書館均有圖書典藏空間不足問題，影響服務創新及文獻保存

國內各公共圖書館均面臨圖書資源日益成長而館藏空間嚴重不足的問題，透過聯合典藏方式可有效集中管理各圖書館館藏資源，亦可協助各圖書館釋放空間供讀者利用，以提升圖書館的使用效益。公共圖書館在空間壓力下淘汰圖書，可能造成重要圖書文獻被報銷，造成重要文化財的損失。

(九) 圖書資料數位物件保存議題亟待正視

在數位時代，除了實體圖書文獻的保存，數位資源的保存亦已受到普遍重視。為使國家文獻得以永久保存並提供後世利用，數位物件的長

久保存，是重要的課題。因應數位物件數量日益增加，其徵集刻不容緩，而其生命週期面臨之保存風險，需及早因應。此外，數位物件形式多元，保存策略相形複雜。

1. 數位物件保存之相關議題複雜度高

數位物件保存需探討之議題，包含技術問題、法律與政策問題、責任體系以及經濟機制問題等四面向。在技術問題方面，應對數位物件保存系統的模型架構、物件的收集技術、物件保存詮釋資料、保存策略等；在法律與政策方面，應就數位物件保存的法律環境、呈繳法規、著作權法以及其他法律對數位保存的影響進行檢視，並創造一個有利的法律政策環境；在責任體系架構方面，則應就數位物件保存的責任構成、責任分工及合作模式進行探討；在經濟機制問題方面上，可探討保存活動的成本效益及經濟利益動機等。諸多議題亟待展開討論，因此，以推動「全國數位保存中心建置計畫」為肇始，訂定國家數位保存政策刻不容緩。

2. 全國數位物件典藏須合作發展

各類型圖書館、各政府機關及學校皆典藏豐富的數位物件，為達成「全國數位保存中心建置計畫」數位物件集中典藏之目標，需由各數位物件典藏單位體認工作之重要性，並認同合作發展之計畫，計畫目標方能完美達成。

各類型圖書館、各政府機關及學校典藏的數位物件不計其數，但各機關或圖書館對數位資源之長久保存，或因人員專業不足、人力不足、需投入之經費及時間成本……等問題，致對數位資源之長久保存議題尚未投入關注。為使「全國數位資源保存中心」得以整合各圖書館及機關典藏之物件，亟待成立一跨組織之任務團隊，推動物件盤點、取得與整理、資料管理、資料描述與儲存等工作。

(十) 國圖新設南部分館，內外環境掃瞄

新設南部分館為一重大且重要之計畫，歷經政策轉彎與大環境的蛻變，20 多年來始終無法在南臺灣建立兼具公眾服務與學術研究之大型國家級圖書館；民國 101 年通過公布的「國家圖書館組織法」中明定本館得應業務需要設置分館，更確立法源依據。爰此，為提升國家軟實力、增進國民競爭力、落實南北區域均衡，本館將持續努力推動新總館及南部分館的設立。

民國 104 年 1 月在本館組成專案團隊邀集館內業務相關之資深同仁進行的討論會中，亦互動交流的方式進行了 SWOT 分析。這個方法是基於組織機構自身的實力，對比競爭對手，並分析外部環境變化可能對自身帶來的機會與面臨的挑戰，進而制定最佳戰略的方法。本館共辨識出在設立南部分館時我們的 12 項內部優勢和現階段的 11 項內部弱勢，以及來自外部的 12 項機會與 11 項威脅(詳見表 1-13)。這份 SWOT 分析可協助本館規劃未來提升優勢、降低劣勢、善用可利用的機會與消除潛在威脅的相關策略。

表 1-14:新設南部分館暨聯合典藏中心之SWOT 分析

內部優勢(Strengths)	內部弱勢(Weakness)
<ol style="list-style-type: none"> 1. 本館為法定送存單位，負有典藏國家文獻之責，擁有豐富館藏資源，並以國寶級善本特藏資料享譽國際。 2. 新館舍可解決館藏空間不足及老舊空間造成發展受限的問題。 3. 典藏空間與閱覽服務空間結合，服務效率高且節省管理人力。 4. 服務年齡向下延伸至兒童及青少年，使國家圖書館的服務更完整。 5. 兼具實體及數位文獻保存功能的全國聯合典藏中心，可為新亮點。 6. 擁有大量自建數位資源。 7. 國際文教合作經驗豐富有助提升國際觀。 8. 輔導全國圖書館事業發展。 9. 優秀人才與組織文化。 10. 已有法源依據，將成為南部圖資研究發展重鎮。 11. 本館數位資源典藏豐富，形式多元。 12. 提供迎合科技發展之服務設施，提升專業服務形象。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 典藏空間嚴重不足，影響文化保存甚鉅。 2. 現有實體設施不足，影響新興服務的推動。 3. 服務設施未能迎合科技發展，有礙專業服務及國際形象。 4. 組織位階偏低。 5. 受限員額編制，人力嚴重不足。 6. 新世代傳承斷層。 7. 內部預算遭排擠。 8. 缺乏公關遊說人才。 9. 欠缺科技人才，科技技術人力不足。 10. 未能深入了解南部文化。 11. 現有數位資源的保存計畫完整性不足，影響數位資源保存之長久性發展。
外部優勢:機會(Opportunities)	外部劣勢:威脅(Threats)
<ol style="list-style-type: none"> 1. 可藉由本計畫引入國際圖書管理與服務新技術。 2. 彰顯我國政府對於圖書館事業與文化建設的重視。 3. 與國際接軌並推廣閱讀，提升國家知識經濟競爭力。 4. 提升文獻傳遞之效能。 5. 增加就業機會，提升職能。 6. 地方政府之支持。 7. 南部民眾之需求。 8. 因應南部科學園區研究發展之需求，擴展及建立與南部科技產業之合作關係。 9. 縮短城鄉差距及數位落差。 10. 帶動南部知識及出版產業之發展。 11. 完整保存各館珍貴文獻資料，有效保存重要文化資財。 12. 可藉由本計畫引入國際數位資源長久保存、管理與服務新技術。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 民眾資訊使用行為過度依賴常用搜尋引擎。 2. 於計畫籌建期間，仍須上級機關持續支持逐年不斷累加送存資料委託倉儲費用，以維持提供讀者調閱服務。 3. 國家財政吃緊。 4. 其他公共建設之互相排擠。 5. 國內科技專書出版不足及科技報告收集不易。 6. 與數位內容廠商之競合。 7. 因政治因素使政策不延續。 8. 高雄市已有大型公共圖書館。 9. 對國圖角色、定位及功能認知不足。 10. 數位閱讀人口不足。 11. 數位資源長久保存之相關議題複雜度高。

六、社會參與及政策溝通情形

- (一) 105 年 11 月 17 日，臺南市地方民意代表李退之議員召開爭取國家圖書館南部分館說明會做出之多項建議，如考量兒童圖書館的功能外，同時要結合地方的人文特色，把親子教育及藝術也同步納入；溪北地區以農業為主，也要考量和在地產業結合，例如增加生物科技相關領域的館藏。國家圖書館已參酌建議，配合當地產業型態及服務年齡向下延伸，未來將增加科技類及兒童文學為主題之典藏，提供滿足學術研究、企業團體科技研發，及兒童、作者、家長或教育工作者等兒童文學相關讀者之需求。
- (二) 105 年 12 月 28 日行政院張政務委員景森主持「研商臺南市政府請助事項相關事宜會議」決議，請教育部確認設置國家圖書館南部分館是否為總統承諾，並儘速研提公共圖書館整體推動政策及輔導策略，以因應各縣市競相爭取設置總圖書館之情形。
- (三) 106 年 1 月 12 日 行政院秘書長函教育部指示：「有關國家圖書館南部分館之設置，請儘速會同臺南市政府規劃並研提籌建計畫到院。」，已於 106 年 2 月 6 日由教育部召開「研商國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心籌建規劃構想」會議，邀集國家圖書館及臺南市政府進行討論相關籌建規劃構想，決議規劃做為圖書典藏空間及具有公共服務空間之功能，請國家圖書館提送具體計畫到部再請圖書館專業人士提供相關意見確認，會中並經臺南市政府表示未來土地可配合無償撥用及球場若有必要可配合遷移事宜。
- (四) 配合 106 年 1 月 12 日行政院秘書長指示進行籌建南部分館，及於 105 年 11 月 9 日教育部召開「第 1 屆圖書館事業諮詢會第 2 次會議」決議事項規劃建置聯合典藏中心，已於 106 年 2 月 23 日由教育部召開「第 1 屆圖書館事業諮詢會第 3 次會議」徵詢委員對計畫草案之意見，與會委員之相關建議均已納入本計畫書

內容。

- (五) 為確認聯合典藏中心各項服務發展及空間使用需求，國家圖書館於 106 年 1 月 25 日邀請國內公共圖書館、大學圖書館及中央研究院等機構具圖書資訊及數位物件保存背景之專家學者，進行未來定位、功能及目標、入藏原則、典藏範圍及軟硬體需求等議題之討論，以集思廣益讓計畫內容能夠更加周詳。
- (六) 已於 106 年 5 月辦理「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心先期規劃委託技術服務」招標案，並於 6 月 7 日完成廠商之評選，6 月 12 日決標訂約，預計進行相關先期規劃工作，並同時辦理公聽會，以傾聽在地住民意見或民意協調溝通，及辦理專家學者諮詢會議與焦點團體座談會，針對本建設案相關議題提出討論及建議，預計 106 年 10 月 31 日前完成初步規劃；另建置專屬網站，以讓民眾瞭解此方案的規劃藍圖、進行期程及相關建設資訊。期能透過各種居民參與機制，鼓勵民眾瞭解及參與，並對南部分館的機能及需求提出建言，亦讓民眾對公共事務的發展更加關注，期使本建設案的推動更加順利。
- (七) 將設置籌建諮詢會，討論本計畫所需營運管理策略之研擬、硬體設施專案管理、軟體需求規劃評估，及其他籌建相關事宜之指導方針，預計由教育部邀集臺南市政府、公共工程、圖書資訊、景觀園藝方面專家及國家圖書館組成諮詢會，以進行籌建時期之相關政策方向討論。
- (八) 國家圖書館已成立南部分館暨聯合典藏中心籌建規劃工作小組，進行各相關層面資料蒐集研究，研析可應用於南部分館暨聯合典藏中心之實務規劃。工作小組依建築空間、館藏發展、特藏文獻典藏與服務、聯合典藏中心典藏政策設施設備、資訊設施、人力資源等層面進行分組，由館內外專家研提建議，並定期彙集工作成果，向前述之籌建諮詢會進行專案報告。

貳、計畫目標

一、目標說明

配合政府「十年政綱」揭櫫之多元開創的教育文化主軸，本館未來發展藍圖已擘畫完成，各項建設蓄勢待發，全國圖書館發展政策及推動策略亦已啟動，其中興建本館南部分館可為優質文教願景達成教育領航及文化創意目標，南部分館將可強化我國文化資源保存與共享之效益，是培育具國際競爭力優質人才之重要關鍵，可為國家建設在文化方面建立足以傲視全球之新里程碑。

本計畫的願景是「成為臺灣南部重要的學習、研究、及文化寶庫，典藏臺灣的出版文化資產，並促進臺灣民眾瞭解、探索及創造知識，以與國際合作接軌」。在此願景下，此計畫並希望達成以下目標：

(一) 打造一座南部地區規模最大、資訊最豐之國家級圖書館，滿足南部縣市民眾的圖書資訊需求

功能方面，在南部地區建立一座藏書量可達 1,200 萬冊之國家級圖書館，且為第一座以自動化倉儲系統為主之圖書館。以研究級典藏、綜合性服務為發展方向，並能提供滿足學術研究之需求，服務則以提供民眾一般閱覽、圖書調閱及網路查閱，並聯結總館典藏之資源推展文教等相關活動，期以發揮南部地區資訊服務中心、學術研究資源中心、網際網路資源中心、文獻傳遞服務中心、區域圖書資源整合與主導中心及圖書資訊人才培訓中心等功能。

技術方面，規劃成為現代化國家級數位圖書館，蒐集、管理各種數位資源，並提供新穎適用的軟硬體設備、網路及系統，促進民眾透過網路知識的汲取與創造，以保障全民平等閱讀權。建置數位館藏資源提供各類型資料庫、電子書、數位學習教材及網路資源利用服務，並輔導各

縣市及鄉鎮圖書館推動網際網路連線服務，指導民眾進行數位學習，以縮減城鄉數位落差，臻至資訊無國界之「知識全民共享」境界。

服務方面，服務南臺灣地區 700 餘萬人口，進而擴及全國民眾，開啟未來 30 年圖書資訊典藏及科技化服務之發展，並為國家唯有且完整的國家級典藏予以數位增值並推廣利用、依出版載體的發展拓展出版品的典藏範圍、依資源類型建置知識服務中心、依知識主題設置專科閱覽室、結合科技設施創新服務型態及規模、與國際圖書館合作發展書刊交換與學術交流服務，期為文化保存、學術研究、國際合作與交流等事業，開創國家圖書館嶄新風貌。

(二) 建造符合國際潮流之現代化館舍，成為標竿圖書館

建設一座具良好閱讀及空間機能規劃完善、設施完備且新穎，設備符合科技及服務發展，同時服務領先國內外之現代化圖書館；以專業團隊帶領服務創新、專業知識創新服務價值、專業服務創造服務品牌，成為國內外圖書館學習之標竿圖書館。

(三) 強化全國圖書館服務，成為知識經濟時代，全民的學習、生活中心及提升臺灣競爭力的重要力量

發揮本館推動全國圖書館事業發展職責，建構完整的圖書館服務體系，並與大學圖書館、公共圖書館、中小學校圖書館形成策略夥伴，共同推動閱讀及提供專業化圖書館服務，引領圖書館成為知識經濟時代，全民的學習、生活中心及提升臺灣競爭力的重要力量。另規劃及輔導終身學習服務，協助南部地區圖書館專業人才之培訓與轉介服務，統整與支援南部各縣市及鄉鎮圖書館之資源，促進館際合作與資源共享，以均衡城鄉之間的知識落差。

(四) 強化圖書館員知識學能，成為圖書資訊專業發展基地

利用國圖南館基地與大學圖書資訊、數位媒體、資訊科技、出版印

刷、博物館等系所合作，研究國際圖書資訊服務發展趨勢，找出適合台灣之因應措施，在全國圖書館推行，以符合時代潮流；尤其在人才培育方面，希望能翻轉圖書館員的傳統角色，使圖書館專業人員隨時代變遷，朝向不同知識領域專家。

(五) 建置圖書文獻保存及修復機制，成為保存、修復及展示實驗重鎮

建置書籍保存與修復空間、圖書文獻保護專業機制，致力圖書文獻保存並作為實驗及實作的場域。此外，期能將研究和實驗結果，推廣至全國圖書資料單位，對臺灣文獻資料保存和處理提出建議，引領各圖書館具備較佳的圖書保存維護知能。

利用南館建置圖書博物館，實踐圖書館博物館化，藉由精心規劃的展覽和數位互動方式，展現館藏珍貴和特殊資料的多樣性、獨特性和豐富性。

(六) 強化不同年齡層及多元族群服務，成為創新服務研發基地

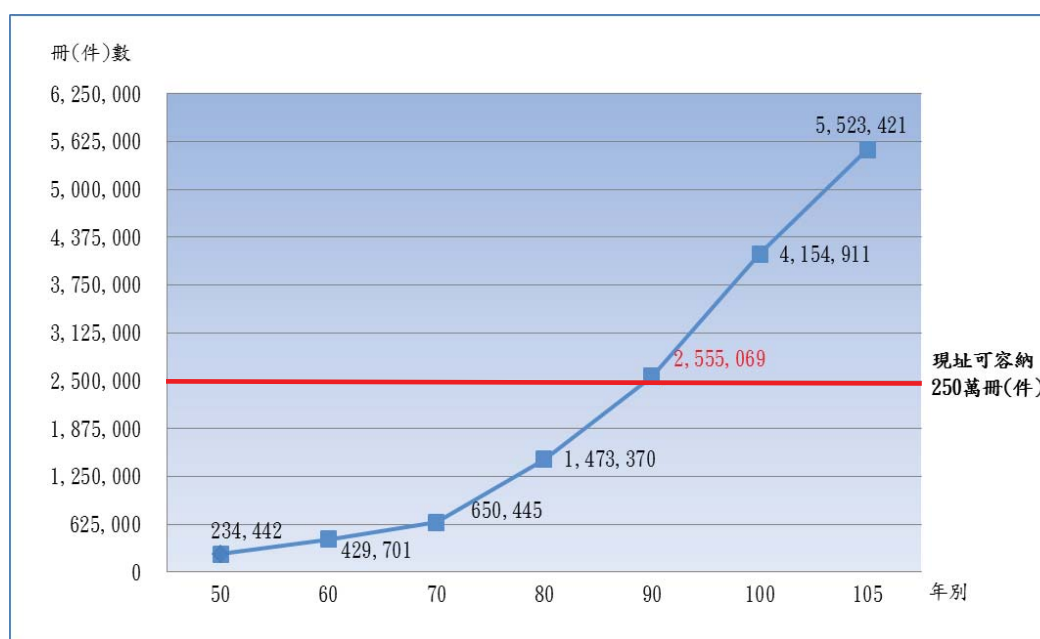
結合各種專業，為各年齡層、新移民等民眾的需求和成長，研發創新公共圖書館和大學圖書館的讀者服務和環境設施，彰顯網路時代圖書館存在的價值，並翻轉圖書館服務方式。

透過與南部大學教育、兒童文學、青少年文學、幼兒教育、美術教育、出版設計等相關系所合作，提升兒童及青少年文學研究及創作能量。

(七) 強化送存機制及執行分散典藏之政策，解決國圖典藏空間不足之問題

依據圖書館法第4條，本館以政府機關（構）、法人、團體及研究人士為主要服務對象，徵集、整理及典藏全國圖書資訊，保存文化、弘揚學術，研究、推動及輔導全國各類圖書館發展之圖書館；復依同法第15條規定，本館為全國出版品之法定送存機關，負有保存本國知識文化之重要地位；另依據學位授予法、行政院所屬機關委託研究計畫管理

辦法、政府出版品管理要點等亦對出版品送存本館定有明確之規範。本館每年計增加 20 萬冊（件）館藏，涵蓋各類型紙本出版品，現有實體圖書（含圖書及善本舊籍、非書資料及連續性出版品）典藏數量達 552 萬餘冊（件），已大幅超過現有建築物 250 萬冊（件）之可容納值，典藏空間已嚴重不足，故為依法執行典藏功能，實體館舍之建置仍有其必要性；另期透過南部分館之設置達到分散典藏資源之目的，並將配合南台灣產業型態及服務年齡向下延伸，增加資訊科技及農林漁牧業等自然、應用科學類與兒童文學主題之典藏。



(八) 紓解公共圖書館館藏空間不足的困境，搶救臺灣出版舊籍及各館保存之珍貴文史資料

各圖書館罕用書刊移置全國圖書聯合倉儲中心後，透過聯合典藏方式可有效集中管理各圖書館館藏資源，亦可協助各圖書館釋放空間供讀者利用，以提升圖書館的使用效益，將有效紓解各館現有典藏空間不足之窘況；藉由便捷之調閱服務機制，將提高罕用書刊使用率，進而促進學術研究之發展。各圖書館珍貴文史資料存放至具有妥善保存設

施設備之特藏典藏空間，有效長久保存重要文化資財。

(九) 建構數位資源典藏機制，以永續保存電子資源

建立一可供長期保存物件的環境，成為全國數位物件典藏基地。初期以全國圖書館、政府機構及文獻典藏單位所保存之數位物件為對象，未來可擴大建立一個結合圖書館界、檔案界、出版者及創作者的合作機制。研訂全國數位物件保存政策，建立數位物件保存機制，促進和推動數位物件保存之最佳作法；建置全國數位物件保存中心，集中典藏全國數位物件，確保數位物件得以長期保存與永久取用。

(十) 配合國家經濟政策行銷知識服務，成為臺灣經濟發展的股肱之力

充分配合國家經濟政策，積極行銷知識服務，成為臺灣經濟發展的股肱之力。圖書館亦將作為新知識產品的體驗場域，帶動臺灣經濟進步，進而提供客製化知識服務襄助臺灣中小企業及科技業邁向國際化。

(十一) 帶動跨域增值（與其他圖書館、文化機構之合作）、產業增值效應，提升臺灣在知識經濟時代的競爭力

結合地方政府推動圖書館事業發展及教育文化建設，整合教育部、文化部及經濟部之力量推動出版產業、內容產業、文化產業、軟體產業及資訊相關產業之整合發展，並與南臺灣各級文化局處、公私立博物館及美術館藝文機構合作，透過跨域合作之概念，共同提升文化創意產業之價值，提升整體臺灣在知識經濟時代的競爭力。

(十二) 建造減緩全球暖化、對抗天然災害、自成微氣候之智慧型綠能建築

新一代的省能建築大量利用太陽能，採一體化設計，利用熱能產生電力；臺灣大部分的空調能源使用在冷氣空調上，因此將在建築外牆採用雙層玻璃或輻射玻璃等設計，有效隔絕室內外溫差阻擋熱量傳遞浪

費能源，亦保持良好的室內採光效果；在建材選用與建築設計上，將考量抗震、滯洪之功能，在地震時發揮吸收建築物本身與地面振動的作用；此外，亦可運用植生牆、空中花園、雨水蒐集、空氣對流等作法，降低城市中大型建物的熱島現象，將未來的國家圖書館打造成節省減碳的智慧綠建築。

二、達成目標之條件限制

（一）政府組織改造影響國圖未來發展

民國 102 年元月起本館組織編制由原 9 組 3 室縮減為 6 組 4 室，在新的組織架構下，人員職務、業務分工、館舍空間重劃及經費預算等均已重整。組織再造後，因應新角色、新任務，需專業背景人力，及未來新增館舍後在服務項目增加之情況下，人力不足問題亟待因應。

（二）新建館舍所需土地擇定及取得歷經多年

依本計畫背景說明，南部分館暨聯合典藏中心之籌建已歷經數年，期間已評估多處參考館址用地。本次雖經臺南市政府積極爭取並提供新營區文高 11 用地作為興建基地，惟仍待上級機關確認計畫後依相關法令辦理土地撥用等事宜。

（三）計畫經費需求龐大，亟需政府投資興建

為因應未來 30 年之發展，規劃推動計畫所需鉅額經費，因本館及教育部主管預算額度有限，又有諸多重大教育政策尚待籌措經費，亟需爭取國家大型公共建設計畫之支持，由政府投資興建。

（四）後續維運經費，應充分投入以滿足館務發展

長久以來，政府對國家級圖書館經費編列不足，致本館館藏的建置

與維護、新興服務之推展及服務科技化發展等皆受到限制。面對每年持續增加的資料處理量、讀者對圖書館延長開放時間的要求，及創新業務的發展等，未來南部分館硬體建設完成後，後續維運應有充分之經費支持方能達成計畫預期效益。

三、績效指標、衡量標準及目標值

本計畫乃於南臺灣建造一座符合國際潮流之國家級圖書館，藉由打造符合實際需求之現代化館舍，彰顯臺灣圖書館事業的進步，並引領國內圖書館之發展。

(一) 評估方式

1.分期自我檢視計畫執行及落實情形，併同預算執行進度做為評估績效指標，適時調整整體計畫之發展方向與管理方法。

2.以所列各項館藏及數位資源充實數量、到館使用人次、專業人才培訓人次、上網及數位資源使用人次等指標進行評估，以確認符合設置及營運目標。

(二) 績效指標、衡量標準及目標值

茲就南部分館新設後之預期效益、評估指標及標準臚列如下表：

表 2-1 本計畫預期績效指標及衡量標準

預期效益	績效指標	衡量標準及目標值
一、新設南部分館，營造優質閱讀、研究及數位學習環境	1. 新建工程營建期間勞動力需求，以及館舍完工啟用後，將部分業務委外處理及經營，可開創地方商機及創造就業數。 2. 新館舍之興建可間接帶動周邊經濟與觀光發展，提高商家進駐之意願。 3. 資源指標（包含實體館藏典藏量及數位資源成長數量）。 4. 質量指標（使用者滿意度調查）。	1. 創造約 4,000 個就業機會，完工啟用後提供實質工作機會 100 人以上（詳註）。 2. 開創每年約 2 億商機。 3. 提供容納 200 萬冊以上之自動倉儲系統典藏空間，年增實體館藏量 2 萬本。 4. 年增電子書 1 萬本。 5. 線上資料庫 150 種，電子期刊 1 萬種。 6. 預期滿意度達 80% 以上。
二、提升地區民眾使用圖書館之效益	1. 使用指標（實體及數位資源使用率、到館人次）。 2. 社會資源指標（志工及其他社會資源協助館務情形）。	1. 每年民眾進館人數達 30 萬人次。實體館藏內部調閱冊數達 10 萬冊件。網站及數位資源使用人次達 1.6 億人次。 2. 志工參與人數達 40 人，每年服務時數 4,000 小時。
三、蒐集、整理及自製各項資源(含實體及數位資源)，並促進資源共享	1. 資源共享指標（實體及數位資源合作數量、使用人數）。 2. 企業合作或專題選粹指標（協助提供企業營運所需之專門資訊）。	1. 館際合作資源共享數量達 1,500 冊件，跨館使用人數達 1,500 人次。 2. 企業合作或專題選粹服務至少 30 件。
四、推展圖書館經營專業人才培訓	輔導及人才培育指標（人才培育狀況，研討會、講習會及教育訓練課程場次數量、輔導評鑑）。	每年培訓人員 500 人，每年開設圖書館相關教育訓練課程 10 門以上，研討會及講習會 5 場以上，輔導評鑑作業至少 1 次。
五、建構國家數位圖書館，推展全民數位學習	1. 數位資源產能指標（數位資源自製數量）。 2. 數位學習指標（數位學習資源數量、利用人次）。	1. 每年自製數位資源至少 1 萬影幅。 2. 每年開設數位學習課程 10 門以上，參與數位學習 10,000 人次。

預期效益	績效指標	衡量標準及目標值
六、辦理社教及藝文推廣相關活動	推廣活動指標（推廣活動辦理數量及參加人數）。	每年辦理推廣活動至少 20 場次，參與人數 4,000 人。
七、建構符合性別平權環境	1.依據「建築法」及「建築技術規則」規定裝設適量之衛生設備，及依據「公共場所母乳哺育條例」與「公共場所哺(集)乳室設置及管理標準」法規規範設置哺(集)乳室等。 2.讀者對性別友善空間設施之滿意度調查。	1.男女廁所衛生設備數量分配比例至少 1:4；哺(集)乳室至少 1 間。 2.讀者使用滿意度達 80% 以上。
八、建置聯合典藏中心，打造國家圖書文獻長期保存環境	1.實體圖書資料典藏指標(圖書典藏量) 2.數位物件資料典藏指標(物件典藏量)	1.提供容納 1,000 萬冊以上之密集書架典藏空間，協助各級公共圖書館寄存罕用珍貴資料。 2.數位物件典藏量，每年增加 10,000 個物件數。
九、加強南部地區民眾閱讀質量、文化參與以及學術資源利用	辦理主題書展、圖書館導覽及與學術單位合辦學術活動。	每年辦理主題書展至少 3 場、圖書館導覽至少 50 場、與學術單位合辦學術活動至少 1 場。
十、促進性別教育推廣	建置性別平等教育館藏、辦理性別教育講座、書展或影展等有助於促進性別平等意識的活動。	每年至少購置 200 冊(件)以上之性別平等館藏，並辦理性別教育講座、書展或影展活動至少 3 場。

註：國家圖書館本館及各分館之現有效益以及南部分館暨聯合典藏中心未來效益分析：

- a.本館中山南路總館、資訊圖書館及藝術暨視聽資料中心，近兩年平均每年到館人次約 56 萬人次，為提供閱覽及其他公共服務，除預算員額 120 人、約聘僱、駐警、技工及工友等 34 人、臨時人員 22 人外（前述小計 176 人），尚有文獻暨引文建檔、閱覽流通與庶務承攬、資源組織作業、設備設施保養維護管理及清潔...等業務委外人力 158 人、標租之餐飲商店空間人力 25 人、補助專案計畫人力 30 人（前述小計 213 人）。
- b.南部分館暨聯合典藏中心完工啟用後，每年到館人次暫以本館之 50% 估算約 30 萬人次，為提供閱覽、典藏及其他公共服務，除編制人力需求待調整外，預估將另外有閱覽流通、專業諮詢、典藏及推廣等服務人力需求 30 人、設備設施保養維護管理、清潔及保全等人力需求 30 人、標租之餐飲商店及停車場空間人力需求 30 人、補助專案計畫人力需求 12 人，預估至少可提供實質工作機會 102 人。

參、計畫內容及項目

本館是全國圖書資料的典藏中心，負責蒐集與保存國內出版品與各國學術著述，提供文化性、學術性、教育性與資訊性服務。本館居全國圖書館事業的領導地位，在國內具有圖書資訊業務之推動協調功能，對國際負有合作交流的責任，並發揮以下任務：

1.國家珍貴圖書文獻保存政策與作業之規劃、協調、督導及推動執行。

2.全國圖書資訊送存制度與作業之規劃、協調及推動執行。

3.全國圖書、期刊、博碩士論文書目系統及服務之規劃、協調及推動執行

4.各類型媒體國際標準編號之國際交涉與編配管理之規劃、協調及推動執行。

5.圖書書目資訊之整理與國家標準書目等規範、作業之規劃、協調及推動執行。

6.圖書資訊各類資料庫建置維護與增值服務之規劃、協調、評估及推動執行。

7.國際出版品交換與國際合作之規劃、協調及推動執行。

8.漢學學術研究合作交流之規劃、協調及推動執行。

9.圖書館知識服務與館際合作之規劃、協調、督導及推動執行。

10.圖書資源數位化典藏、資訊服務政策與作業之規劃、協調、督導及推動執行。

11.全國各類圖書館輔導、調查統計之規劃及各項規範標準之訂定。

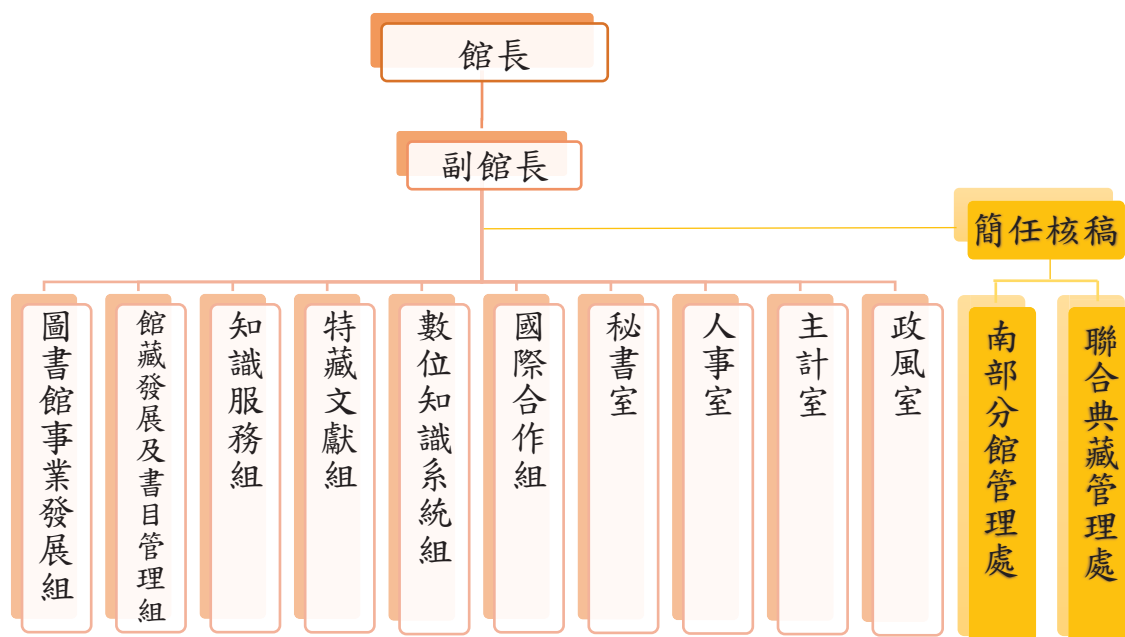
12.全國閱讀推廣政策及閱讀風氣提倡之推動與執行。

13.其他有關全國圖書資訊事項。

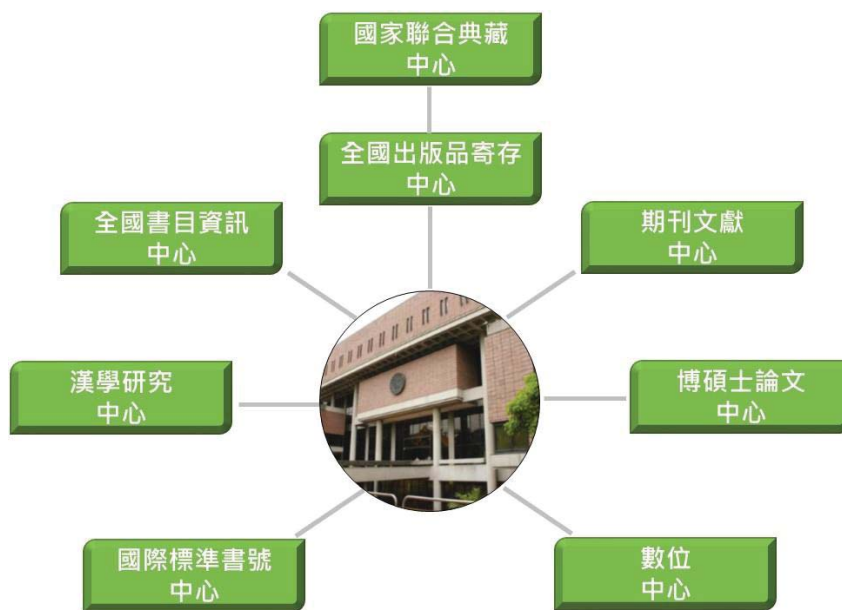
行政院經濟建設委員會（今國家發展委員會）於民國 95 年 6 月 22

日審議本館設置南部分館案時，對於本館總館與分館之功能定位，曾指示：「我國國家圖書館應以未來發展願景作長遠規劃，圖書總館以朝資料蒐集、文獻典藏、數位資料庫為主，閱覽功能為輔；分館則以提供社會大眾網路查閱，從事學術研究為主，並聯結總館書庫資源推展文教等相關活動。」，因此南部分館之定位及功能即依此原則規劃與發展，以期達到有助於分散典藏國家文獻，建立總館異地備援機制，分享總館豐富多元的特藏與數位資源，擴大服務南部讀者的目的。

此總館與分館的功能分工，與日本國會圖書館東京總館與關西分館的功能近似，日本國會圖書館東京總館、關西分館和國際兒童圖書館是執行呈繳制度的寄存圖書館，日本所有正式出版品皆須送至國會圖書館典藏，因位於東京都千代區永田町的國會圖書館·東京本館的藏書收容能力漸漸接近極限，1980 年代以後，日本政府開始考慮建立第二國立國會圖書館，這個國會圖書館除了與東京本館一起分擔保存日益增多的藏書外，還將利用先進的資訊技術發展網絡服務，為讀者提供虛擬化服務。



國家圖書館未來組織架構圖



國家圖書館所屬各中心示意圖

為因應本館未來發展願景，提供更優質多元化的服務，本計畫將透過以下聯合典藏中心、讀者服務空間、附屬及公共空間等重大建設來達成各項目標。

一、定位功能及空間需求

(一) 南部分館

1. 定位功能

(1) 圖書資訊專業發展基地

利用國圖南館基地與大學圖書資訊、數位媒體、資訊科技、出版印刷、博物館等系所合作，研究國際圖書資訊服務發展趨勢，找出適合台灣之因應措施，在全國圖書館推行，以符合時代潮流；尤其在人才培育方面，希望能翻轉圖書館員的傳統角色，使圖書館專業人員隨時代變遷，朝向數位服務專家(Digital services specialist)、知識管理專家(Knowledge access

management specialist)、數位館藏服務專家(Digital collection services specialist)、電子查詢專家(Electronic access specialist)、資料科學家(Data Scientist)、IT 專家、數位音樂專家(Digital music specialist)、數位美術專家(Digital art specialist)、策展專家(Curator)、活動規劃專家(Programming specialist)等角色翻轉。館員從坐著服務和等待顧客上門詢問，轉變為走動式服務和主動與讀者對話；也從幫助讀者找尋館藏轉變為指導和訓練各個有需要的使用者的角色。舉例而言，在公共圖書館，圖書館人員可依使用者興趣及需要，建議音樂風格及類別。經過簡短的對談，瞭解使用者的需要後，個人音樂訓練者即提供客製化的建議。另外，又如在大學院校圖書館人員有能力為其研究人員提供整合性的支援服務，在研究週期裡各階段所需的支援服務，包括構思、尋找經費、實驗和分析及宣傳。圖書館與負責監督補助金可用性和協助研究人員的部門密切合作，以發掘專案並趕上期限。在發表及宣傳研究論文方面，圖書館負責與大學的行銷及傳播服務部門聯繫，協助宣傳大學的研究成果。

圖書館和圖書館員翻轉其任務和角色後，希望能翻轉傳統讀者從「媒體使用者」(media user)變成「媒體創作者」(media creator)；從「觀賞者」(viewer)變成「表演者」(performer)；從「參與者」(participant)變成「製作者」(producer)；圖書館也從「起居室」(living room)變成「工作室」(working room)；讀者可以到彈奏、錄音及編輯他們自己創作的音樂，也可以口述錄音和錄影；圖書館成為一個創意、展示和出版文化氛圍的地方，提高個人和國家競爭力，使圖書館在知識競爭時代，發揮影響力。

(2) 圖書文獻保存及修復實驗中心

利用此基地與大學相關系所建立台灣首座圖書圖書文獻

保存、修復及展示實驗中心，致力於：

- a. 建置書籍保存與修復實驗室、化學實驗室、冷凍除蟲室，與南部縣市大學院校文化資產維護、博物館與古物維護等相關系所合作，建置圖書文獻保護專業機制，致力於文獻預防、保護觀念和技術的推廣，並進行研究和實驗讓圖書資料透過脫酸、低氧、冷凍、除蟲等科學方法，延長壽命，並提供良好的圖書文獻保存環境。此外，作為學校師生實驗及實作的場域，以培育學生的實力。
- b. 研究圖書保存的各種方法的優劣和特點，將研究和實驗結果，推廣至全國圖書資料單位，對臺灣文獻資料保存和處理提出建議，引領各圖書館具備較佳的圖書保存維護知能。
- c. 利用南館建置圖書博物館，實踐圖書館博物館化，藉由精心規劃的展覽和數位互動方式，展現館藏珍貴和特殊資料的多樣性、獨特性和豐富性。
- d. 培養民眾認識和欣賞臺灣不同時期出版圖書資料的紙張、印刷、編排、封面設計和裝幀等，欣賞不同時期文獻的美好。
- e. 結合出版業、印刷業共同致力於紙張研究和推廣，以提升台灣印刷及出版品質，俾能持續在全球具有競爭力。
- f. 與數位媒體設計、數位內容設計、文化創意設計等系所合作，研發數位出版品之最佳模式，以提升台灣的數位出版水準。
- g. 引進新科技，研發實體與數位展覽結合的複合式體驗，使豐富的館藏資源透過新方式增進民眾利用的興趣。

(3) 圖書館服務創新育成中心

利用本基地，結合各種專業，為各年齡層民眾的需求和成長，研發創新公共圖書館和大學圖書館的讀者服務和環境設施，彰顯網路時代圖書館存在的價值，並翻轉圖書館服務方式，茲分群分眾說明如下：

a. 建立嬰幼兒早期閱讀素養

- (a) 與大學幼兒教育、幼兒保育、遊戲與玩具設計等系所合作，研發適合嬰幼兒的閱讀場域，以及培養嬰幼兒早期閱讀素養的作法和活動。
- (b) 透過出版品編印和活動設計，為臺灣民眾建立親子共讀的觀念和知能，並享受閱讀的樂趣。

b. 提升中小學生閱讀力

- (a) 與學校老師、社區兒童文學和閱讀供作者共同致力於研發激勵學生閱讀、維持閱讀習慣和提升閱讀能力的有效方法。
- (b) 與出版社、學校老師、家長合作，定期選介好書，評選適合不同年齡層的好書，增加民眾的閱讀量，提升國人知識力和競爭力。
- (c) 與學校老師合作，開發資料利用單元，提供一手教學資源。提升教學品質，並豐富學生學習內容。
- (d) 進行調查和研究，提供專業訓練，並支持各種與兒童讀物和閱讀有關的節目和活動。

c. 培植青少年探索能力

在此基地研發公共圖書館如何為青少年打造一個靈感、學習、相遇及表演的空間，並培養青少年的科技興趣、激勵他們創造、革新，成為主動學習者，並將研發成果，推行於全國圖書館：

(a) 靈感空間：體驗 (Inspiration Space: Experience)

打造圖書館成為一個有意義的體驗空間，作為活動和文化安排的舞臺；並讓青少年以各種媒體、文化形式和體裁所表現的藝術型式來產生寶貴的經驗，而獲得感動後，產生內化影響。

(b) 學習空間：探索 (Learning Space: Discover)

打造圖書館成為一個讓兒童、青少年和成人可以透過遊戲、

音樂及其他多種活動等方式來學習、體驗和探索世界的空間；透過自由和便捷地獲取資訊和知識，來強化他們的能力和可能性。

(c)相遇空間：參與 (Meeting Space: Participate)

打造圖書館成為一個開放的、公共的空間，是民眾在住家和工作之外的第三空間，能遇見其他不同的興趣和價值觀的人，透過討論和辯論意見挑戰，增進對公共事務的全面觀點。此外，透過咖啡廳氛圍的休息空間，以及更有組織的會議，一些非商業性的、隨機的相遇會發生。

(d)表演空間：支持參與和創新 (Performative Space: Create)

打造圖書館成為一個數位軟體等創造性表達工具，以支持民眾利用互動遊戲和寫作、聲音和影像等方式來從事創作；民眾可以在圖書館與他人互動而產生靈感，創造藝術和文化方面的創意經驗，並可以透過專業藝術家、設計師、多媒體開發等工作坊，獲得支持他們的創造性表達。此外，藉由給予舞臺，讓民眾發表自己的創作作品和出版品。

(e)打造適合年輕族群的數位媒體工作室(Digital Media Studio)、媒體實驗室(Media Lab)、創意工作室(Creativity Studio)、製作者空間(Maker Space)，將青少年與書、媒體、導師及機構結合在一個激發合作和創意的動態空間。

(f)強化圖書館人員之數位技能，使其具備教授青少年網頁設計、數位媒體製作和編輯的技能，幫助家中無法購置軟硬體設備的弱勢青少年。

d.協助銀髮族快樂閱讀、有效學習及健康生活

現有高齡學習活動空間亦嚴重不足，學習活動亦不夠多元創新，做為社區學習機構的公共圖書館，在高齡社會究竟應扮演何種角色，應如何為銀髮族提供服務？在銀髮族使用人口愈來愈

愈多的情況下，研擬具前瞻性、務實性的圖書館銀髮族服務政策，是臺灣公共圖書館發展上刻不容緩的一項重要政策規劃。因此，南部分館將與大學成人教育、繼續教育、高齡教育老年學等相關系所合作，為高齡者圖書資訊服務提供研發和實驗基地：

- (a)研擬具前瞻性、務實性的圖書館銀髮族服務政策，引導公共圖書館發展專業服務。
 - (b)設計適合銀髮族之圖書館閱讀環境及創新學習活動空間。
 - (c)為行動不便之銀髮族提供圖書館資源之利用途徑，克服身體不便的障礙。
 - (d)為殘障老人提供適當媒體與型式之圖書資料，使其亦能享受方便的圖書資訊服務。
- e.幫助新移民快速融入台灣社會，並獲得良好的公民素養
- (a)透過調查研究瞭解各國籍新移民之閱讀能力和資訊需求，並建立最適合及最有效的模式。
 - (b)結合社會資源、民間團體，以及相關專業組織合作推廣多元文化資訊服務。
 - (c)協助各圖書館建立新移民服務館藏資源和諮詢服務，使新移民快速融入台灣社會，並具備良好公民素養。
- f.運用科技翻轉圖書館服務

對於新科技的進展，例如目前的3D、VR、AI等，圖書館如何引進和善用，以改善和提升圖書館服務，希望能透過此基地，結合有理想、有創意、有技術的專家，先進行討論，共同研究，協作創新和實驗，持續帶領圖書館事業的發展，並成為各國之典範。

- (a)積極研發並將新科技導入公共圖書館各項服務應用。
- (b)發展並提供進階的客製化閱讀服務，為公共圖書館注入嶄新

的閱讀力。

(c)透過實驗，讓各年齡層讀者體驗新科技在圖書館的智慧服務上，消弭數位落差。

(4) 本土兒童及青少年文學史料中心

與南部大學教育、兒童文學、青少年文學、幼兒教育、美術教育、出版設計等相關系所合作，致力於：

- a.廣泛蒐集台灣本土兒童青少年文學作品，以最佳環境條件完善保存文學史料，成為重要文化資產和研究資源。
- b.引進世界各國兒童文學作品，邀請國外創作者來台交流與分享，作為國內外創作者交流的平台。
- c.使每位台灣兒少作家作品的每一種版本和每一次印刷本都能完整保存，以記錄台灣出版和創作的演進。
- d.運用網路科技，建置重要兒童和青少年書籍之全文瀏覽網站，讓台灣優美的作品得以在網路上分享和瀏覽。
- e.厚植台灣兒童文學和兒童繪本的創作能量，並透過與國外圖書館的合作，推廣臺灣兒童和少年文學創作。
- f.透過講座、研習和展覽，增進大眾對兒童文學的欣賞。

2.空間需求

依據前述的四大定位，南部分館之其空間規劃說明如下(空間總量為 11,800 平方公尺)：

(1) 圖書資訊專業發展基地

- a.圖書館員專業培訓中心：因應圖書館員的角色翻轉，建置圖書館員專業培訓及學習共享中心。
- b.綜合服務中心
 - (a)規劃設置綜合服務臺、辦證服務區、書刊調閱服務臺等。
 - (b)提供南部分館收件、送存書刊與相關申辦收件、入館辦證及

書刊調閱和一般及專業諮詢服務等。

(c)空間特色

- i. 為服務南部分館的總窗口；包含電子查詢、知識管理、數位館藏服務、媒體指導、活動規劃等結合一般服務與專業服務項目。
 - ii. 規劃設計以結合綠能源科技、自動化監控管理，以及人性化管理綜合服務空間。
- c. 圖書館服務實驗站：利用先進科技或觀念，進行圖書館服務的原型(prototype)或先導實驗(pilot experiment)，一旦經由此圖書館服務實驗站實證這些服務創新實驗具體可行，將可推廣於國內各類型圖書館。亦可透過此圖書館服務實驗站徵集全國各圖書館或圖書館員的創新想法，讓臺灣的圖書館事業發展與時俱進。

(2) 圖書文獻保存及修復實驗中心

a. 圖書文獻保存書籍保存與修復實驗室

實驗室需進行紙張修復、保存、脫酸、以及進行冷凍或低氧除蟲等物理與化學實驗，空間設計需考量實驗設備的裝置、化學藥劑的回收及排放、以及通風、安全、溫溼度控制等因素。

b. 圖書博物館

結合實體文獻與虛擬數位科技，如動畫、擴增實境(AR)、虛擬實境(VR)及人工智慧(AI)等科技，展示圖書在人類文明史的發展脈絡，以及在數位潮流進展下的各種閱讀面向，並以多元媒材的結合展示臺灣圖書出版的風貌，讓民眾享受圖書博物館化的閱讀體驗。

c. 臺灣出版與印刷推廣展示空間

空間以能進行圖書、紙張或與出版相關之展示有關的空間、燈光、展示氛圍營造做為設計要素，隨著媒體及科技的進展，

除實體展示外，亦需能進行數位展示，以嶄新方式呈現臺灣出版菁華。

(3) 圖書館服務創新育成中心

a. 寰宇知識中心

(a) 規劃設置新書展示區、一般書刊閱覽室、青少年專室/兒童室、銀髮族/新移民專室...等。

(b) 主要提供最新到館圖書、報刊等資料的展示、一般書刊閱覽、青少年及兒童圖書文獻資料...等的閱覽服務。

(c) 空間特色

i. 新書展示區：以提供展示實體圖書資料、體驗數位或網路形式之各類電子書為主軸，並結合最新出版之展示、體驗各種類型電子書之閱讀和陳列空間及可辦理各類主題書展及與知識載體相關特展活動空間。

ii. 一般書刊閱覽：為提供一般民眾休閒瀏覽或全國聯合典藏中心調閱使用之閱覽空間。

iii. 青少年圖書探索體驗專室：收藏對於國中及高中生有助益及有興趣關注的圖書資料，主要係提供青少年做為圖書查找體驗活動之用；並提供靈感空間、學習空間、相遇空間、表演空間、及媒體實驗室等符合青少年學習及探索的空間。設計風格配合整體圖書館意象以簡約大方明亮為主。

iv. 兒童閱讀世界之窗專室：收藏我國及各國童書繪本、印刷資料，另邀請 IFLA 會員國之各國館員，推薦該國之國情、歷史、地理等介紹書籍；以吸引兒童親近之風格設計，互動區為主要空間，另設置主題專區，以供定期主題展示所用。

v. 銀髮族服務專室：為引領需求日益增高的圖書館銀髮族服務發展，此專室需提供銀髮族所需之前瞻且務實的空間及輔具，讓銀髮族便於利用圖書館所提供的服務及閱讀資源。

vi.新移民專室：此空間需有助於新移民快速融入臺灣社會所需之語言、資訊或技能，除提供館藏及支援服務外，亦能提供諮詢服務，協助各國新移民。

b.知識探索服務區

(a)設置知識及閱讀領航站、學習共享空間(learning commons)、團體討論室/休憩討論區及資訊檢索服務區等。

(b)主要提供進館讀者之學習發想、討論空間、資訊檢索及其使用管理等。

(c)空間特色

i.為一般傳統提供讀者資訊檢索並適時指導讀者如何利用館藏資源；同時兼顧個人學習發想、提供研發創新設備、單人與團體討論空間。

ii.學習共享空間(learning commons)，為一開放、可依用途及人數調整格局大小的多元化空間，例如可作為銀髮族創新學習活動空間或提供新移民作為融入臺灣社會的學習及諮詢空間。

iii.各項空間，提供自動化的空間管理技術，以充分利用並可達節能省電之目的。

iv.透過自動化圖書管理設備提供讀者調閱罕用圖書資料與過刊或裝訂成冊之期刊雜誌。

c.研究及創作空間

透過空間規畫設計，設置有助於讀者研究及創作之空間，期能有利於讀者發揮研究及創作能量。

(4) 本土兒童及青少年文學史料中心

由於位於國家圖書館總館係提供 18 歲以上民眾的圖書資訊服務功能，南部分館將發揮國家圖書館完整保存國家文獻資源的角色，並將服務重心向下延伸，以與總館功能進行分工，

未來完整蒐集臺灣本土兒童及青少年文學及相關研究文獻，並引進世界各國兒童及青少年文學作品，定期辦理講座、研討會、及工作坊等活動，邀請國外創作者來臺交流分享，作為國內外創作者交流平臺，並支援兒童及青少年文學之創作研究與學術發展。

(5) 會議及活動空間

提供會議、研習及展演等空間，約 1,350 平方公尺。

a. 迎賓大廳

於大廳展示本館重要成果或科技主題公共藝術等相關作品及設計開放式展示空間，讓入館民眾立即感受本館主題特色及最新科技相關資訊。

b. 演講廳

容納 500 席次，配置專業燈光音響與舞台設備，提供專題演講或各項藝文表演之多用途場地。

c. 多功能會議室

容納 120 席次之多功能會議室及 60 席次之研習教室，附設完善的影音設施及會議系統，做為教育訓練及會議研習場地。

(6) 餐飲及商店空間

提供餐飲及書店服務空間，約 500 平方公尺。

a. 餐飲區

方便來館讀者購物，促進購物民眾利用圖書館，亦可提供讀者餐飲及舒適的用餐環境，並可支援圖書館各項活動之餐點。

b. 商店

展售圖書館文創商品，配合圖書館主題書展銷售相關圖書，及辦理小型藝文講座，提高圖書館創收。

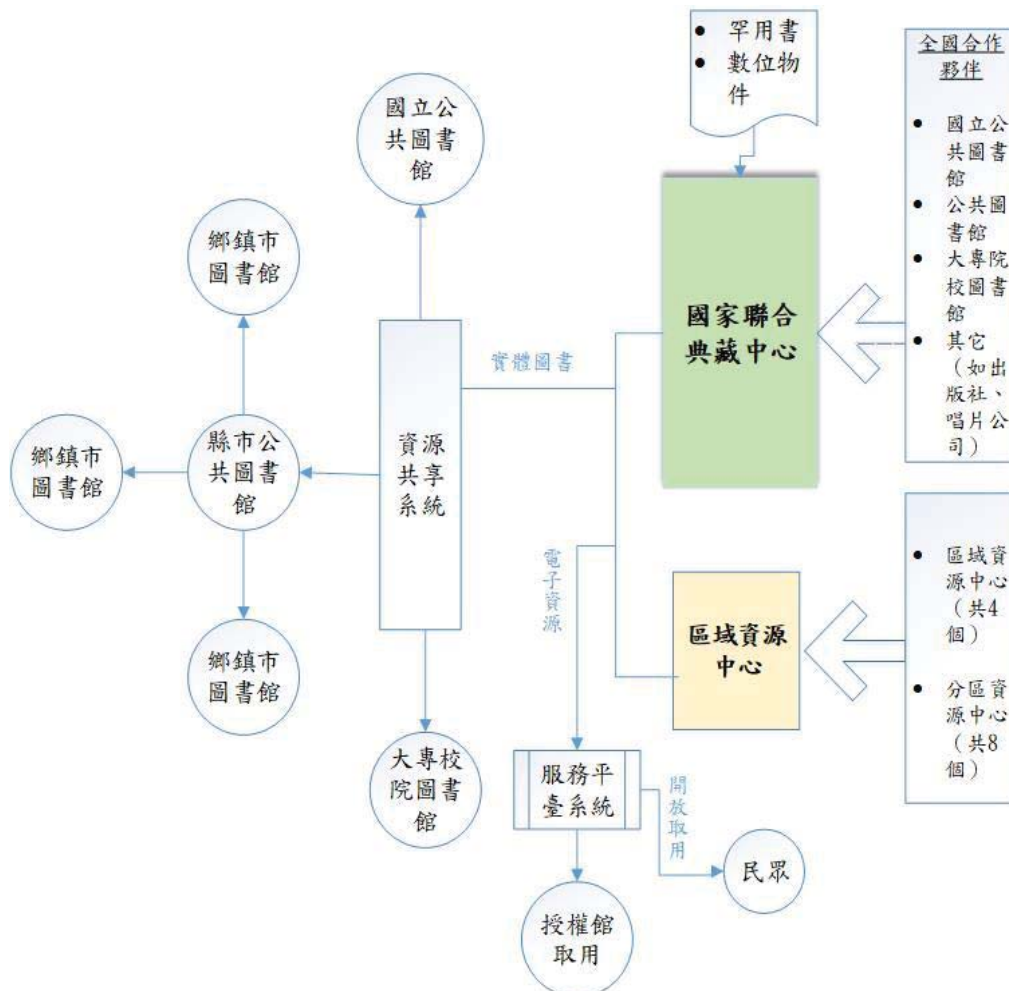
(7) 一般行政服務空間

提供館員及行政辦公室、中小型會議室、檔案室、中控室、儲藏室、圖書暫存及處理空間等各項作業空間，以維持館務正常之運作，約 1,650 平方公尺。

(二) 國家聯合典藏中心

包含全國圖書聯合倉儲中心及全國數位資源保存中心...等典藏空間，約 31,000 平方公尺。

此中心扮演全國圖書及數位物件資源共享的角色，其示意圖如下所示：



全國圖書及數位物件資源共享示意圖

1.全國圖書聯合倉儲中心

目前各類型圖書館多面臨圖書資源日益成長而館藏空間不足之問題，透過聯合典藏方式除可有效集中管理各圖書館之館藏資源外，亦可協助各圖書館釋放空間供讀者利用，讓圖書館的使用效益更為彰顯。聯合典藏的觀念在臺灣至今仍未有效推動，為保存罕用但極具保存價值之圖書文獻與複本，本館積極催生首座國家級聯合典藏中心，以期建立新的圖書館保存、使用模式，並具體落實圖書資源共享之理想，使該中心做為我國知識文化最後一份複本的寶庫。

(1) 典藏機制及內容

預計提供 1,200 萬冊典藏空間，有關其服務對象、中心運作方式及入藏原則，說明如下：

a.服務對象：以全國公共圖書館為主要服務對象。

b.運作方式

由本館成立負責訂定入藏原則、入藏方式、資料調閱申請、取書流程等中心運作事項，提供有意願參與合作典藏之單位遵循。

c.入藏原則

典藏資料類型以圖書、期刊、視聽資料及特藏資源為主，並以罕用但極具保存價值之圖書文獻與複本為優先，說明如下：

(a)圖書

v.複本圖書資料。

vi.有其他替代版本圖書(含電子書、已掃描圖書及有較新版次)。

vii.罕用或年代久遠圖書資料(如 1949 年以前圖書)。

viii.其他：依各合作館訂定原則。

(b)期刊

i.已數位化期刊及已有電子檔的期刊。

ii.非連續性、已停刊或停訂的期刊。

iii.其他：依各合作館訂定原則。

(c)報紙

- i.已數位化期刊及已有電子檔的期刊。
- ii.國外超過 5 年的西文過期報紙。

(d)非書資料：依各合作館訂定原則(如 CD、DVD 及黑膠唱片、語言學習類錄音帶、海報等)。

(2) 規劃採用倉儲模式及典藏庫房

a.自動化倉儲典藏區-採 ASRS 自動倉儲系統

設置自動倉儲系統備密集藏書庫(Automated Storage and Retrieval Systems,ASRS)，充分利用空間，可容納最大量資料。

(a)典藏機制及內容：圖書館法賦予本館典藏全國圖書資訊、保存文化之任務，且本館為法定送存單位，鑒於圖書與期刊等館藏資源逐年增加，舊館典藏空間已不足，故配合南部分館新建工程建置自動化倉儲設備，以有效典藏南部分館圖書、期刊、報紙與視聽資料等各類型資源。

- i.預計提供 200 萬冊之典藏空間。
- ii.將圖書依照送庫時間放入儲存盒，並將書名及 ISBN 輸入管理系統，對應到每一儲存盒之 RFID 晶片。
- iii.利用 webpac 申請調閱資料，書庫工作人員檢索出存放之儲存盒，再以機械手臂取件後，再送至服務台。

(b)倉儲類型：為兼顧館藏管理效能及讀者使用便利性，採用自動倉儲系統設備模式。本模式透過有軌堆垛機、搬運機與儲存箱之組合，除可妥善運用空間典藏圖書資源外，亦可快速呼應讀者查詢結果，將典藏之圖書資源輸送至服務櫃臺，提供讀者使用。

(c)環境需求：

- i.環境控制：設置獨立空調系統等進行溫濕度控制，並設中途區(staging area)以緩和溫差。

- ii.防火：設計完善之防火區劃，規劃消防灑水系統或以氮氣瓶直接連結至書庫區。
- iii.照明：為防光害，書庫設於地下層或無對外窗戶及天窗，並採用感應式燈源及低紫外線燈管提供人工照明。
- iv.隔熱阻濕絕緣設計：內外牆及地板採絕緣設計，卸貨口、門緣採密合設計等。
- v.安全：設置防水(水位感應器)、防震及門禁監控系統等。
- vi.省能環保：考量替代能源之應用（如太陽能），期自給自足電力需求。

b.倉儲書架典藏區-採密集書庫

預計提供 1,000 萬冊之典藏空間，供公共圖書館存放罕用但極具保存價值之圖書文獻與複本。

c.特藏典藏庫房

預計提供 1,000 平方公尺之恆溫恆溼典藏空間，供公共圖書館存放珍貴之圖書文獻；其中並包含冷凍除蟲等前置作業所需之設備。

2.全國數位資源保存中心

世界各國國家級與國際級數位保存活動，已推展經年且早已有豐碩成果，臺灣需正視此一議題之重要性，以確保各界推動的數位典藏成果得永久保存，並獲後人使用。因此建置全國數位資源保存中心，訂定全國性政策、推動全國合作典藏、建置典藏系統及保存中心，有其必要性與急迫性。

(1) 確立數位物件典藏範圍

- a.初期計劃以全國圖書館、政府機構及文獻典藏單位所保存之數位物件為對象，未來可擴大建立一個結合圖書館界、檔案界、出版者及創作者的合作機制。
- b.數位物件資料類型，舉凡數位物件典藏單位透過各種徵集途徑

(含自建)取得之電子期刊、電子書、學位論文、會議論文、政府出版品、報紙、數位影音、網站典藏等之數位物件。以國圖為例，法定送存國圖之全國數位出版物件、依相關法規送存國圖之電子檔、經由各類徵集途徑獲得之數位物件以及國圖自建之數位物件。不論原生即為數位形式，或經由傳統紙本形式轉換為數位格式的物件，皆為收錄範圍。

(2) 建立數位物件合作徵集機制

a. 成立全國數位物件保存計畫推動委員會及工作小組

(a) 邀請各圖書館、文獻典藏單位參與合作計畫，成立計畫推動委員會及工作小組。

(b) 建立推動委員會及工作小組，探討數位物件保存的責任構成、責任分工及合作模式。

(c) 推動委員會及工作小組研訂年度工作計畫，並依計畫推動全國數位物件保存政策之訂定、全國數位物件合作典藏、全國數位物件典藏庫及典藏系統建置工作。

b. 建立全國數位物件保存機制與研訂相關規範

(a) 研訂全國數位物件保存政策，並透過活動辦理政策說明與溝通。

(b) 研訂數位物件保存策略、詮釋資料及保存層級規範、數位物件監測作業規範等。

(c) 建立數位物件典藏系統模式與相關標準。

c. 建置全國數位物件典藏庫及典藏系統

(a) 興建全國數位物件保存中心，建置物件典藏環境，確保物件有效被保存。

(b) 建置全國數位物件典藏系統，確保各式物件及關聯的詮釋資料 (Metadata) 能結構化及系統化地長期保存與取用。

(c) 監控各式物件之取用軟硬體之效期，以便視取用軟硬體生命

週期適時轉置或轉換。

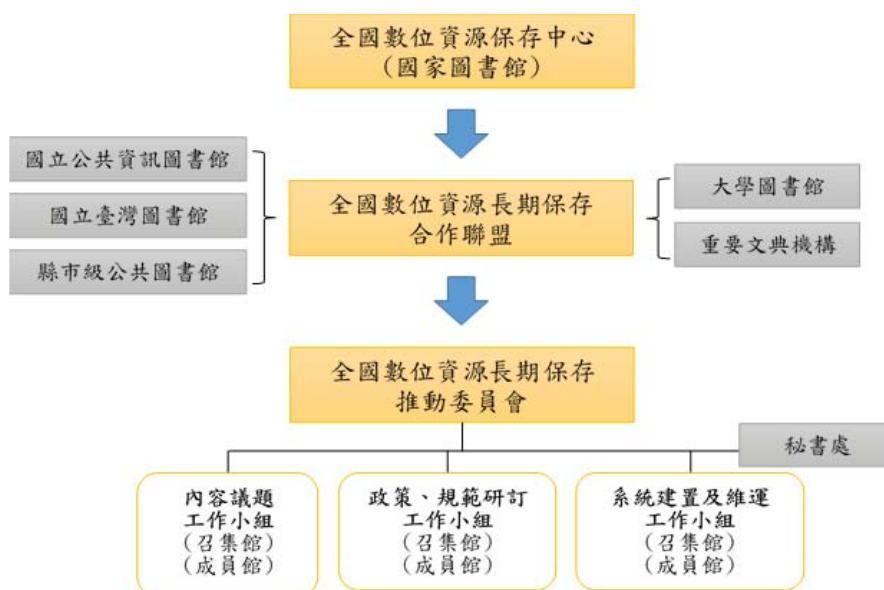
d.全國數位物件徵集與管理

- (a)盤點全國數位物件及詮釋資料內容。
- (b)數位物件及詮釋資料上傳至全國數位物件典藏系統。
- (c)依據規範定期監測數位物件，並提出監測報告及因應建議。
- (d)工作小組依監測報告及因應建議，採取相對應之作為。

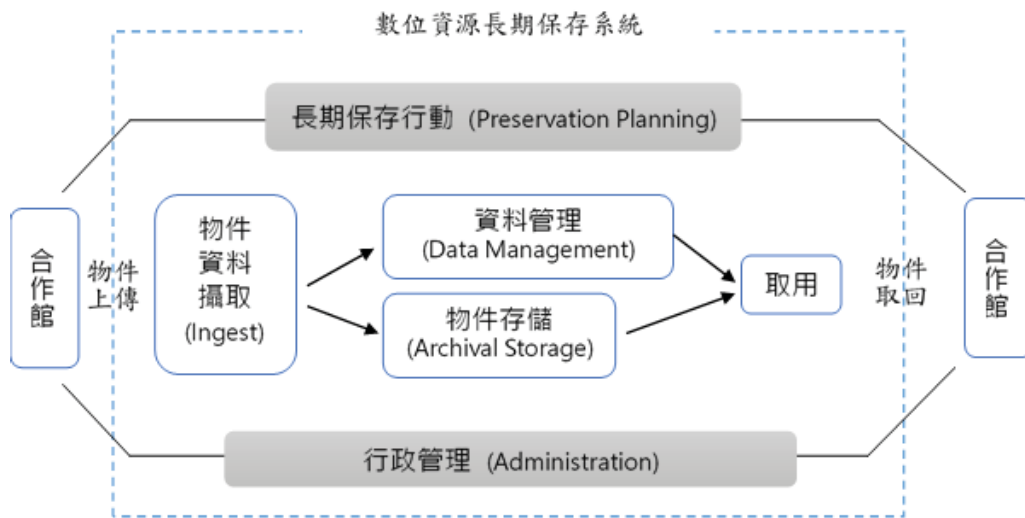
(3) 建置數位物件典藏庫房

- a.建立可供長期保存物件的環境，長久保存全國數位物件及儲存媒體；並成為國圖異地備援基地。
- b.空間需求約 400 平方公尺，將伺服主機硬體集中化，以機櫃模組收納所有主機、資訊設備，藉由冷熱通道的設計，將冷空氣與機器所排放的熱氣隔離，也採取新式的纜線系統，有效管理光纖、雙絞線及電力纜線系統，以符合綠能機房之標準。
- c.針對典藏庫房依據設備功能性不同、儲存媒體的不同、使用性或服務性不同等進行分區管理，並予以有效配置。

有關全國數位資源保存中心之推動組織圖、物件及取用服務關係圖如下所示：



全國數位資源保存中心推動組織圖



全國數位資源保存中心物件及取用服務關係圖

(三) 庭園及休憩空間

館舍周邊種植不同時節開花的樹木花草打造具特色之庭園景觀，並配合設置休憩空間，提供吸引民眾來館的情境氛圍和戶外閱讀發想空間。

1. 休憩區

備有休閒書報、自動販賣機及桌椅，提供讀者短暫休憩空間。

2. 咖啡角

依空間性質打造成咖啡文藝沙龍，讓讀者在此輕鬆交流、社交溝通、學習新知、體驗音樂及各項藝文休閒活動。

3. 空中花園

藉以綠化環境，減少熱島效應，並可作為戶外藝文活動場所。

4. 觀景臺

位於視野較佳之高樓層，可眺望周邊景色，並作為圖書館各項活動之彈性運用空間。

(四) 公共空間

1.設置停車場，預計規劃 250 部停車位之空間約為 10,000 平方公尺。

2.設置機房、樓梯、走廊及廁所等空間，以符合建築法令及維持建築物使用機能，約 14,000 平方公尺。

依據南部分館暨國家聯合典藏中心所規劃之服務功能，所需館舍空間需求如下表列，估算南部分館所需空間約為 6 萬 6,800 平方公尺。

表 3-1 南部分館暨國家聯合典藏中心空間需求 單位：平方公尺

空間別	機能別	用途說明	空間需求 (平方公尺)
國家圖書館南部分館			11,800
綜合服務中心	綜合服務臺/辦證服務區/書刊調閱服務臺等	提供收件、送存書刊與相關申辦收件、入館辦證及書刊調閱和一般及專業諮詢服務等	200
圖書館員專業培訓及學習共享中心	圖書館專業人員人才培訓空間	因應圖書館員的角色翻轉，建置圖書資訊專業發展基地	400
圖書館服務實驗站	服務創新實驗空間	利用先進科技或觀念，進行圖書館服務的原型或先導實驗	300
圖書文獻保存及修復實驗中心	圖書博物館(含特藏展覽及閱覽空間)	結合實體文獻與虛擬數位科技展示圖書在人類文明史的發展脈絡，以及在數位潮流進展下的各種閱讀面向，並以多元媒材的結合展示臺灣圖書出版的風貌，讓民眾享受圖書博物館化的閱讀體驗	1,900
	臺灣出版及印刷推廣展示空間(含圖書、紙張或與出版相關之展示空間)	空間以能進行圖書、紙張或與出版相關之展示有關的空間、燈光、展示氛圍營造做為設計要素，隨著媒體及科技的進展，除實體展示外，亦需能進行數位展示，以嶄新方式呈現臺灣出版菁華	
	書籍保存與修復實驗室	空間需進行紙張修復、保存、脫酸、以及進行冷凍或低氧除蟲等物理與化學實驗	
寰宇知識中心	新書展示區	以提供展示實體圖書資料、體驗數位或網路形式之各類電子書為主軸，並結合最新出版之展示、體驗各種類型電子書之閱讀和陳列空間及可辦理各類主題書展及與知識載體相關特展活動空間	3,000
	一般書刊閱覽室	提供一般民眾休閒瀏覽或聯合典藏中心調閱使用之閱覽空間	

空間別	機能別	用途說明	空間需求 (平方公尺)
	青少年圖書探索體驗專室	提供青少年做為圖書查找體驗活動之用；並提供靈感、表演、空間、相遇空間、表演、空間、及媒體實驗室等符合青少年學習及探索的空間	1,800
	兒童閱讀世界之窗專室	收藏我國及各國童書繪本、印刷資料...等；以吸引兒童親近之風格設計，互動區為主要空間，另設置主題專區，以供定期主題展示所用	
	銀髮族服務專室	提供銀髮族所需之前瞻且務實的空間及輔具，讓銀髮族便於利用圖書館所提供的服務及閱讀資源	
	新移民專室	此空間將有助於新移民快速融入臺灣社會所需之語言、資訊或技能，除提供館藏及支援服務外，亦能提供諮詢服務，協助各國新移民	
知識探索服務區	知識及閱讀領航站	提供進館讀者之學習發想、討論空間、資訊檢索及其使用管理	1,800
	學習共享空間 (Learning Commons)	為一開放、可依用途及人數調整格局大小的多元化共學空間	
	團體討論室/休憩討論區	提供各種空間型態之團體討論空間	
	資訊檢索服務區	提供讀者資訊檢索並適時指導讀者如何利用館藏資源	
本土兒童及青少年文學史料中心	提供兒童及青少年文學研究及創作空間	南部分館將發揮國家圖書館完整保存國家文獻資源的角色，服務年齡向下延伸使服務更佳完整，未來完整蒐集臺灣及世界各國兒童及青少年文學文獻、作品，將定期辦理講座、研討會、及工作坊等活動，並支援兒童及青少年文學之創作研究與學術發展	400
研究及創作空間	提供一般讀者發揮研究及創作能量之空間	透過空間規劃設計，設置有助於一般讀者研究及創作之空間，期能有利於讀者發揮研究及創作能量	300
	迎賓大廳	於大廳展示本館重要成果或科技主題公共藝術等相關作品及設計開放式展示空間，讓入館民眾立即感受本館主題特色及最新科技相關資訊	300
會議及活動空間	演講廳（500人，含舞台）	容納500席次，配置專業燈光音響與舞台設備，提供專題演講或各項藝文表演之多用途場地	700
	多功能會議室（含研習教室）	容納120席次之多功能會議室及60席次之研習教室，附設完善的影音設施及會議系統，做為教育訓練及會議研習場地	350

空間別	機能別	用途說明	空間需求 (平方公尺)
餐飲及商店空間	餐飲區	方便來館讀者購物，促進購物民眾利用圖書館，亦可提供讀者餐飲及舒適的用餐環境，並可支援圖書館各項活動之餐點	300
	商店	展售圖書館文創商品，配合圖書館主題書展銷售相關圖書，及辦理小型藝文講座，提高圖書館創收	200
一般行政空間	館員及行政辦公室 (含會客)		200
	中、小型會議室各 1 間	提供館員及行政辦公室、中小型會議室、檔案室、中控室、	100
	書件卸貨收發作業區	儲藏室、圖書暫存及處理空間	750
	檔案室	等各項作業空間，以維持館務正常之運作。	100
	中控室及備勤室		300
	儲藏室、茶水間...等		200
國家聯合典藏中心			31,000
圖書聯合倉儲中心	自動化倉儲典藏區，採 ASRS 自動倉儲系統 (典藏 200 萬冊)		1,200
	倉儲書架典藏區，採密集書庫 (典藏 1,000 萬冊)		27,800
	特藏典藏庫房 (供珍貴圖書典藏用)		1,000
	前置作業區、冷凍除蟲室等		600
數位資源保存中心	含資訊機房、數位物件儲存媒體庫房		400
庭園及休憩空間			0
休憩區	提供吸引民眾來館的情境氛圍和戶外閱讀發想空間		0
公共空間			24,000
停車場	約 250 部		
機房/樓梯/電梯 /走廊/廁所等	以符合建築法令及維持建築物使用機能		24,000
建築周邊相關設施			

二、環境考量及設計通則

「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心」建設的必要考量可從「未來可擴展性」、「可及性」、「安全與資料保存設計」、「智慧建築設計」與「綠建築設計」及「外部環境友善構想」等方面，來加以規劃設計。

(一) 圖書館建築的未來可擴展性

因應社會的、科技的、經濟的、以及全球圖書館變化潮流的趨勢，圖書館的設計必須朝不只足夠當今世代使用，且應該能夠迎合「未來世代」的需要之方向努力。一個新圖書館的建設，除了可及性、外觀等的必要考量之外，必須將其視為成長的「有機體」，因此，規劃建設圖書館時，應該考量保留腹地做為未來分期分區擴建之彈性，避免容納不下館藏時卻又沒腹地可以發展的窘境，亦可在不影響圖書館日常業務與服務運作情形下進行。本案興建基地臺南市新營基地面積大，規劃時將考慮保留未來擴建腹地。

（二）圖書館的可及性

1. 交通便利性

圖書館之交通便利與否，影響圖書館利用甚為重要。本案興建基地臺南市新營基地處雲嘉南平原中心，距離臺 1 縣 2.4 公里（5 分鐘車程）、國道 1 號新營交流道 3 公里（6 分鐘車程）、臺鐵新營火車站 3 公里（10 分鐘車程）、高鐵嘉義站 26 公里（25 分鐘車程）；雲嘉南地區民眾可透過搭乘火車或汽車等交通運輸工具於 1 小時內到達，至於其他地區民眾則可透過搭乘高鐵至嘉義站再轉乘其他交通工具於半小時內到達。惟目前之交通建設恐不足以因應未來圖書館的使用，未來將積極與臺南市政府或嘉義縣政府溝通協商，進行有助於讀者利用之便捷交通規劃。

2. 建築物外觀

- （1）外觀應具有吸引力及識別性，而且外部的設計必須傳達圖書館對公眾開放的意象。尤其當圖書館兼容其他活動舉辦場所時，此種開放意象更為必要。
- （2）入口區域與周邊展現歡迎意象，有效的設計包括使圖書館外部空間與內部連成一氣，例如呈現與圖書館相關的活動示意（例

如圖書館部分牆面設計為適合垂掛大型活動海報輸出)、入口近旁區域或街道旁設置可坐長椅,提供歇息或社交互動的空間。此外,與圖書館典藏相關的庭園雕塑品或裝置藝術,也兼具美化與氣氛意象營造的功能。

- (3) 圖書館建築搭配周邊大自然或周邊建築聚落特色,設計夜間光效,凸顯建築之美,或與周邊景色相輝映,為所在地添加美的氣息,讓文化與藝術效益兼備。

3. 友善無礙之通用設計

- (1) 圖書館所在位置是一般人容易到達之處,設計上去除藩籬障礙,使視覺上外觀與透過透明窗所可見的內部情景,均傳達圖書館的意象。
- (2) 讓任何身體狀況的使用者,可輕易地進入到圖書館,包括年長者、以輪椅代步者、靠助行器或小型推車步行者、懷孕者、因意外造成肢體不便者。圖書館建設時要達成該友善水準,所需增加的成本其實極少,卻可對於身體些微不便的廣大市民,帶來高度的便利性。
- (3) 對於身障者的友善設計不僅止於圖書館內部,從進入本館庭園範圍內的區域開始,即應提供足以引導視障者、聽覺障礙者、肢體不便者進入本館的友善設施。
- (4) 除了硬體環境上的友善設施,於資訊利用與檢索服務部分也特別納入對此類讀者群的服務設計。

(三) 圖書館的安全與資料保存設計

圖書館建築規劃設計上,必須同時考量典藏品維護保存與對環境友善的問題。因此,未來進行規劃設計者必須優先考量的設計要點包含以下面向:設計與建造、空調與空氣對流、特殊媒體保存環境、光線燈源種類、環境監控、災害防範、典藏空間與運送等。

1.設計與建造

- (1) 同時考量典藏容量、空間最佳利用、承重、耐震度、防水、防火、防蟲。
- (2) 牆面如基於冷卻考量設計植栽牆，必須配套規劃防範植物根部穿入牆面造成牆壁緻密度受損、季節性落葉造成景觀不佳與落葉堵塞附近排水孔、澆灌灑水的耗水與溼氣問題、定期剪修置換栽植的維護成本、蟲害與孢子汙染等。本館不同於其他地方圖書館與一般建築，資料必須永久典藏，故須注意防範植物盆栽可能帶來的蟲害與孢子汙染。

2.空調與空氣對流

- (1) 典藏書庫需要與外界空氣對流，但又必須防止微小昆蟲與花樹的孢子進入室內而造成蟲害與黴害，因此，空調或抽風口必須設計相關防護，例如安裝具有濾淨功能的紗門，達到防蟲防孢子黴害的目的。
- (2) 過於通透的大空間不易規劃定時、分區的空調，較為耗電。基於節能與通透感的考量，圖書館內部採用具有通透感的半透明玻璃區隔設施。

3.特殊媒體保存環境

與圖書類資料典藏庫做空間區隔，以達成最佳資料保存與最佳節電效果。

4.光線燈源種類

- (1) 書庫中採用省電且無傷資料之光源種類。
- (2) 閱覽與辦公作業空間如基於外觀設計與節電考量，採用玻璃帷幕，須考量日曬、反光、耐震度、損壞維修難易度、鳥類誤撞、防強颶耐強風等問題，而須在玻璃帷幕之設置面向、大小、工法、玻璃隔熱處理等方面，審慎規劃。

5.環境監控

- (1) 溫濕控機器設備在溫濕度達設定標準值以上即自動啟動。
- (2) 書庫內光源採分區以及智慧控制，無人時自動熄燈。閱覽區亦採用分區開關控制以及輔以桌燈配置，俾推行節電措施。
- (3) 自動書庫內配備地震監控儀，地震發生時即斷電停止機械手臂的取箱作業與書箱的軌道運送。

6.災害防範

- (1) 耐震係數參考同在地震帶的日本之新建築法規，採最高耐震係數標準。
- (2) 屋頂如因採光設計而使用透明建材，必須具有耐久性，且弧度接縫設計必須勘耐地震，具有經久不漏水之優良設計與工法。
- (3) 建築體的防水防震
可參考日本國會圖書館典藏書庫之設計，將建築體本身打造為「立體容器」，而且採雙層牆結構。可有效達到耐震及防滲水功能。

7.典藏空間與運送

本館為國內唯一法定寄存圖書館，典藏所有國內出版品並提供閱覽服務。因此，館員作業空間、讀者閱覽空間與典藏書庫之間，應該具有順暢、最短距離的圖書運送動線規劃；自書庫取書至流通服務櫃台之間，設置自動軌道運送系統，以提昇服務效率。

(四) 圖書館的智慧建築設計

1. 智慧建築節省人力及能源

根據內政部建築研究所的定義：「智慧建築是應用網路、監測設備及系統整合等技術，讓建築物達到自動感知、分析及回應等功能，並在規劃設計之初，事先考慮使用者需求，提供需要的服務及後續維護管

理的方便性，使建築物在完成之後，可以有最佳化之組合與運轉，以滿足使用者對安全、舒適、便利、效率的需求，並達到節能與降低維護管理。」，而智慧建築具有低投資高回報，降低營運成本的重要效益，依據相關資料統計，可節省人力 10~20%及節能能源 20%。本案將朝符合八大指標之基本規定為原則，並依需求及經費考量鼓勵項目（如佈線應用及整合、無線網路建置及公共資訊顯示、對講、停車、防盜、門禁、影像及求救之系統整合、組織效能及設施設備之管理、安全防災系統、設備效率、節能技術及替代能源、室內健康舒適及生活服務系統、應用創新設備系統…等），以達成智慧建築等級銀級為原則黃金級為目標。

2.智慧圖書館考量

本案將採用自動倉儲系統等自動化設備系統以節省人力支出；考量採用物聯網技術導入圖書的管理等自助式設備系統，以提供更為便捷的自動借還書服務；更可採用圖書館分檢系統以快速便捷地對圖書進行分揀，將圖書進行分類。密集書庫採用智慧照明系統，利用感應式自動點滅燈具裝置，達到節省能源的效果；在燈管方向的設計上，規劃與書架間的走道平行安裝，以減少不必要的電源浪費。採用中央監控整合平台，包含整合防災系統、環境系統、監視系統、節能系統、空調系統及停管系統等管理功能，以提升館設安全管理效率。

（五）圖書館的綠建築設計

1.綠建築九大指標及等級

綜合考量基地特性及建築設計，將朝符合綠建築九大指標為目標，以達成綠建築等級銀級為原則黃金級為目標。配合本案興建基地周邊環境，建築物外部景觀將以符合「綠化量指標」為目標，如採用原生樹種及屋頂綠化；為達成節省能源的效果將以符合「日常節能指標」為目標，如考量外殼節能、空調節能及照明節能等設計手法。

2.能源與資源的節約

採取適當的外牆或屋頂隔熱設施，以阻擋外氣熱量的傳遞及減少空調的耗能；搭配外牆遮陽設施，兼具導光調節照明或太陽光電功能。更可採用植生牆與植栽，除了可避免新建築物對周邊城市和居民與生態的環境衝擊，減少都市熱島效應，隔絕建築與周邊的都市噪音，更可為新建築物周邊聚落帶來更多的人文、休憩功能兼具之花園空間和蔬果種植空間。

3.自然能源與水資源的再利用

可依選址地點進行評估裝設太陽能板的投資效益分析，在效益產出值得投資太陽能設備以及不妨礙建築美學與結構安全的前提下，裝設太陽能板，以提供室內照明、夜間美化照明、驅動庭園灑水系統等電力，以利節能減碳。

在地球暖化、氣候變遷的環境趨勢影響下，水資源的收集、回收與再利用，已然成為當代土地開發使用時所必須面對的重要課題。因應此課題，本案於設計時將考量水循環再利用系統，詳細說明如下：

(1) 雨水收集、回收與再利用。

本案基地內除現有部分球場設施及中央廣場為不透水性硬鋪面外，其餘二面壘球場及空地為泥土種植草皮及植栽，於下雨時雨水可滲透至地下，設計時將考量透水性鋪面、屋頂或露（陽）台花園及雨水回收再利用系統等可貯留雨水的設施，進行涵養保水及收集雨水，除可減少都市洪峰，更可做為植栽澆灌使用，減少水資源浪費。

(2) 中水收集、再利用與排放。

本案將設置讀者服務、藝文創收及典藏等空間，未來建設完成將產生生活雜排水（如洗手水、洗碗水或輕度使用過之污排水）及冷卻水...等，對當地公共排水系統將造成負荷，設計時將考量採中水系統，將上述水源收集後，經過適當

的控制處理，使水質達到一定標準後，重複使用於非與身體接觸用水、非飲用之再生水處理系統，如提供建築物內衛生沖廁用水或做為空調冰水主機的循環用水等用途，其省水效益將極為可觀。

(3) 污水處理事項

本案讀者服務及藝文創收等空間，未來建設完成產生之污水與上述各項排水將採分流方式，目前臺南市政府水利局正進行東新營地區公共污水下水道工程，預計 108 年可完成污水系統用戶接管，本案於建設期間將積極優先與當地政府業管單位洽辦納排接管相關事宜。

(六) 外部環境友善構想

1. 外部景觀與周邊環境之協調融合

本案未來興建除考量保留適當空地做為未來擴建腹地，並將考慮新建綠屋頂，以降低對環境的衝擊。藉由設置空中花園，以綠化環境，減少熱島效應，並可作為戶外藝文活動場所；位於視野較佳之高樓層則設置觀景臺，可眺望周邊景色，並作為圖書館各項活動之彈性運用空間。外部環境則因應臺南市新營當地環境及植栽特色，種植原生樹種，藉此綠化與北側的新營體育公園構成生態串聯。

2. 順應風土氣候，建設低碳節能的圖書館園區

本案興建基地位處北回歸線以南，屬於熱濕的氣候環境，且午後經常有熱對流降雨。未來設計應因應當地環境及氣候之特色，針對基地或建築物之降溫、遮陽、通風或蔽雨等環境策略，可考慮屋頂挑高、干欄式樓板架高、外加遮陽、廊道或騎樓陽台、通風口和覆土設計...等手法。

肆、現行相關政策及方案之檢討

一、推動南部分館暨國家聯合典藏中心建設計畫背景說明

- (一) 本案未有前期計畫執行狀況，屬於新興計畫。主要配合 106 年 1 月 12 日行政院秘書長指示進行籌建南部分館，及教育部 105 年 11 月 9 日教育部召開第 1 屆圖書館事業諮詢會第 2 次會議決議事項規劃建置國家聯合典藏中心，並於 106 年 2 月 23 日召開第 1 屆圖書館事業諮詢會第 3 次會議徵詢委員對計畫草案之意見，委員之相關建議均已納入本計畫書內容。
- (二) 國圖由於館藏空間已無法負荷，自民國 98 年起，向教育部爭取經費，將複本及調閱率較低的圖書資料，採裝箱典藏並租賃倉儲存放，由於經費有限截至 106 年 1 月底移至楊梅倉儲存放之圖書期刊 104 萬冊(件)及影音資料約 8 萬件。統計 98-103 年起教育部補助額度外經費，及 104-105 年開始納入館務預算支應經費，合計 98-105 年已支用 2,814 萬元。而 105 年 12 月底移倉 4,200 箱，預估 106 年需支付倉租及移倉費用約 522 萬元，合計將超過 3,300 萬元。另國內其他公共圖書館則面臨圖書資源日益成長而館空間不足，甚至在為釋放空間供讀者使用的壓力下而須淘汰部分圖書的問題。本案之推動提供良好典藏空間，將有助節省國圖每年必須支付移送倉儲之租賃及調閱費用，並協助各圖書館有效管理其館藏資源。

二、推動兩期「閱讀植根與空間改造」計畫成果說明

為全面充實公共圖書館閱讀資源質量，建構樂學多元環境，提升圖書館服務效能，教育部於 98-105 年推動兩期「閱讀植根與空間改造」計畫，補助公共圖書館進行空間改善並強化閱讀相

關設備，計畫經費逾新臺幣 10 億元，共補助全國 641 所公共圖書館，包括閱讀環境改造 236 館、設備升級案 392 館、典範館 13 館。透過這項公共圖書館閱讀建設的投注，已大幅改善公共圖書館服務空間，營造溫馨有趣的閱讀氛圍，更藉由更新圖書館老舊服務設施，建構以讀者為本的閱讀環境。相關空間改造雖增加讀者服務空間，然而館藏空間在因應以讀者服務空間成長的發展趨勢下受到排擠，無形中可能造成重要圖書文化財的損失，故國家聯合典藏中心的建設計畫將提供各公共圖書館新的典藏空間，使兩項計畫達相得益彰之效。

三、政府強化南部建設以均衡南北發展之政策

北部因屬政經中心，包括國家圖書館、故宮博物院，及重要大學圖書館的設置均在北部，可運用之軟體資硬體資源相較於南部來得集中豐富，因而間接造成南北在交通、人才各方面的落差。因此，如何均衡南北文化資源、縮小城鄉差異，一直是中央與地方政府多年來要面對之課題。故宮南院歷時近十年的籌劃建設，現已落腳嘉義；高雄亦陸續完成興建市立圖書館總館、高雄研究文獻中心。各項建設，除顯示南部民眾對圖書館與文化資源的需求，展現政府落實均衡南北文化發展政策。總統府及行政院近期亦多次提出將處理南北發展失衡，以使中央資源更公平分配的建設政策及宣示。

根據《國文天地》第 32 卷 9 期學者倡議落實資源均衡的百年大業，南部亟需國家級典藏大量專業圖書資源、舉辦各項會議、演講及學術交流的空間，以提昇南部文化環境，並讓學術研究的風氣遍全臺，吸引更多國外學者來臺交流。本案南部分館暨聯合典藏中心建設計畫即為平衡臺灣南北間資源差異、提供地方所需養分，希望能以中央的資源來灌溉地方，讓南部各學者專家、碩博士及對學術研究有興趣民眾，可以就近取得豐富的學術資源。

伍、執行策略與方法

一、主要執行策略

(一) 公共建設計畫推動策略

1. 成立籌建諮詢會，擘劃建設及營運管理方針

本計畫將設置籌建諮詢會，討論本計畫所需營運管理策略之研擬、硬體設施專案管理、軟體需求規劃評估，及其他籌建相關事宜之指導方針，預計由教育部邀集臺南市政府、公共工程、圖書資訊、景觀園藝方面專家及國家圖書館組成諮詢會，以進行籌建時期之相關政策方向討論。

2. 組成籌建規劃工作小組，研析具體規劃構想

由國家圖書館成立南部分館暨聯合典藏中心籌建規劃工作小組，進行各相關層面資料蒐集研究，研析可應用於南部分館暨聯合典藏中心之實務規劃。工作小組依建築空間、館藏發展、特藏文獻典藏與服務、國家聯合典藏中心典藏政策設施設備、資訊設施、人力資源等層面進行分組，由館內外專家研提建議，並定期彙集工作成果，向前述之籌建諮詢會進行專案報告。

3. 辦理公聽會以及建置專屬網站，鼓勵民眾參與

本計畫將透過公聽會或公開展覽之方式，以及建置專屬網站，以讓民眾瞭解此方案的規劃藍圖、進行期程及相關建設資訊，鼓勵民眾瞭解及參與，並對新總館及南部分館的機能及需求提出建言，亦讓民眾對公共事務的發展更加關注，期以使南部分館的建設更加順利。

4. 徵選專案管理團隊或洽請專業機關代辦

因本館非工程專責單位，故專業人力或人力不足，為利本計畫順利

推動，屆時擬委託廠商辦理專案管理或洽請專業機關代辦採購。

5.透過競圖方式，選出地標建築設計

本計畫預期將以公開競圖方式，甄選出優秀建築團隊，為南臺灣創造城市地標建築，不僅將為各地民眾提供所需圖書資訊服務，亦能增加觀光產值與藝文能量。

6.工程執行方式

為利工程執行順遂，除前述委託專案管理團隊或洽請專業機關代辦外，相關工程採購將要求建築設計團隊製作完備施工圖說及規範，招標時將採確保廠商管理及過去履約績效能力之方式，避免產生後續履約管理及爭議困擾。

(二) 館藏發展建置執行策略

1.成立館藏發展小組進行館藏需求調查與評估

為符合南部分館民眾在圖書資訊利用與研究需求，邀請學界、圖書館界與本館相關同仁成立館藏發展小組，於 106 年進行南部分館館藏需求調查，以作為館藏發展政策擬訂與館藏採購之原則。

2.訂定南部分館館藏發展政策

依據南部分館的定位、功能、服務對象以及南部分館館藏需求，於 106 年完成訂定南部分館館藏發展政策，作為南部分館館藏建置與維護的工作準則。

3.決定總館館藏移藏南部分館原則

依據南部分館館藏需求調查結果，與本館知服組於 107 年擬定符合南部分館館藏移藏南部分館典藏的原則，提供移藏圖書清單(含數量與類型)，並規劃移藏期程。

4.編列館藏採購經費與期程

106 年完成編列館藏購置與 RFID 晶片經費與各類圖書資源項目採購期程。

5.蒐集各類圖書資源採購清單

依各類圖書及語文別進行採購圖書書單之蒐集與彙整，作為南部分館館藏採購清單。

6.分期採購圖書資源(含分編、加工與配送等)

為利南部分館開館閱覽服務之提供，南部分館館藏建置須提早採購，配合南部分館開館期程，自 108 年至 110 年逐年採購各類圖書資源(包括中、外文圖書、視聽資料、期刊、報紙、電子書、資料庫等)及 RFID 晶片。

(三) 國家聯合典藏中心建置執行策略

1.進行焦點團體訪談

透過焦點團體訪談，蒐集全國各類型圖書館或資料典藏單位對圖書聯合典藏及數位物件保存之看法與意見，藉以形成全國聯合典藏政策之基礎。

2.確定聯合典藏範圍及內容

確定聯合典藏的資料類型與內容，如圖書、期刊、報紙、非書資料，及數位物件之電子期刊、電子書、學位論文及依法規送存的電子檔等，並產出具體之全國聯合典藏政策。

3.建立聯合徵集與典藏機制

成立聯合典藏委員會及工作小組，以建立聯合典藏的機制與研訂相關規範。並規劃聯合典藏專責人力，做為籌備期與未來營運時期的幕僚與營運成員。

4.建置聯合典藏庫房

配合公共建設期程，建置聯合典所需庫房（含機房）所需之軟體及硬體設施。

5.移藏實體圖書資源與數位物件入庫

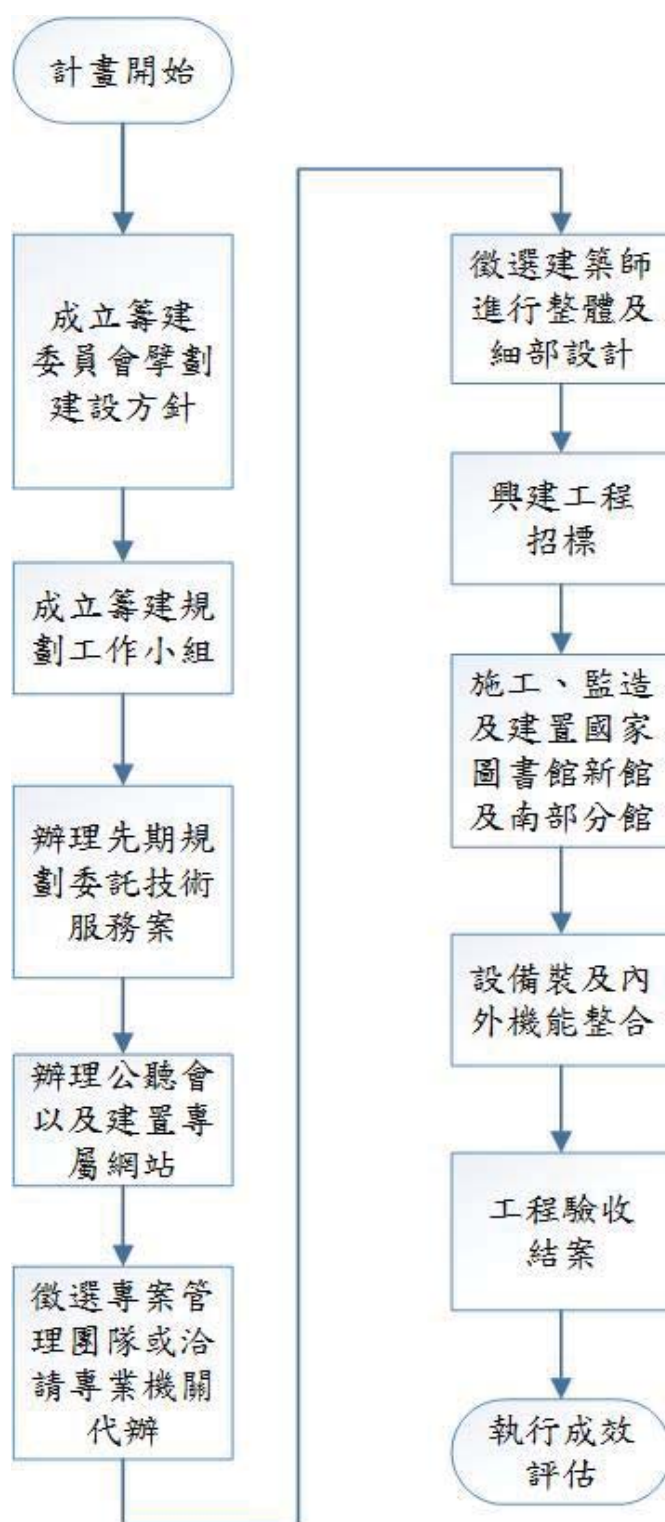
依據全國聯合典藏政策及國圖館藏入藏原則，將實體圖書資源及數位物件移入典藏庫房及機房。

二、分年執行策略

主要內容	106 年度	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度
(一) 公共建設計畫推動	1.成立籌建諮詢會 2.組成籌建規劃工作小組 3.辦理先期規劃 4.辦公聽會或座談會	1.徵選專案管理團隊或洽請專業機關代辦 2.訂定完備需求說明書，徵選優秀建築設計團隊 3.透過競圖方式，選出地標建築設計	1.委託專案管理團隊或專業機關協助審查圖說及規範 2.委託建築設計團隊製作完備圖說及規範，確保施工廠商履約管理能力	1.委託專案管理團隊或專業機關、監造單位嚴格把關廠商施工品質 2.參與施工過程會議，確保使用需求達成	1.委託專案管理團隊或專業機關、監造單位嚴格把關廠商施工品質 2.參與施工過程會議，確保使用需求達成
(二) 館藏發展建置執行	1.完成南部分館館藏需求調查 2.訂定南部分館館藏發展政策	1.總館館藏移藏原則與期程 2.擬訂南部分館館藏採購項目、經費及期程 3.蒐集各類圖書資源採購清單	1.持續蒐集各類圖書資源採購清單 2.辦理各類圖書資源採購事宜(圖書、視聽資料等)	1.持續蒐集各類圖書資源採購清單 2.辦理各類圖書資源採購事宜(圖書、視聽資料、期刊、報紙、電子書、資料庫等)	1.持續蒐集各類圖書資源採購清單 2.辦理各類圖書資源採購事宜(圖書、視聽資料、期刊、報紙、電子書、資料庫等)

					<ul style="list-style-type: none"> 3. 總館符合南部分館館藏移藏 4. 採購館藏上架
<p>(三) 國家聯合典藏中心建置執行策略</p>	進行焦點團體訪談	確定聯合典藏範圍及內容	建立聯合徵集與典藏機制	建置聯合典藏庫房	<ul style="list-style-type: none"> 1. 建置聯合典藏庫房 2. 移藏實體圖書資源與數位物件入庫

三、執行步驟與分工



陸、未來營運規劃

一、經營管理及營運模式

因國家圖書館南部分館暨聯合典藏中新設置任務與目的為全國不可取代性，以朝向維持公務機關經營管理為主，承本館指揮、督導辦理各項業務，同時並將部分業務透過委外方式，以及委託經營（OT）方式營運為輔。

本案落成後營運的範圍主要可分為核心工作、一般服務業務及志願服務等三大項目。核心工作為本案發展的重要內涵，且需要專業的人才支援，故所增加多項提供創新服務項目之讀者服務空間，與涉及圖書文獻典藏及數位資源保存專業的國家聯合典藏中心，該部分將朝向以自動化管理降低人力支出，並以編制人力調整及業務委外方式支應。一般服務業務，如日常事務、清潔、設備養護與保全...等，透過委外方式辦理；餐飲、書店及停車場...等經營，則考慮以委託經營（OT）方式辦理。至於行政或推廣活動之支援，可透過志願服務方式協助，預計與地方或相關產學研機構合作，招募有興趣之志工接受訓練與實習，進行人才的培育，期能藉由社會資源挹注協助館務推動。

有關數位資源保存中心之經營管理，亦可考慮委由大學圖書館組成聯盟方式來經營，或衡量教育部所屬國立公共資訊圖書館其定位係為國家級數位圖書館，亦可評估委由該館經營，以發揮跨域或跨機關合作管理之綜效。

另外，有關館務營運所需經費，將朝向以部分財源收支併列案款的預算方式來執行，期許以自創營收所獲得之歲入，作為經營所需的歲出部分財源，以提高國家圖書館南部分館暨國家聯合典藏中心的整體財務自償率。

二、國家圖書館南部分館之營收規劃

本案之自創營收項目，將分為場地出租及開發經營二個層面來規劃：

(一) 場地出租

館內之停車場、餐飲區、文創商品區、影印區等，將以委外營運方式辦理，預期將帶來權利金或租金等收入；另演講廳、會議室、多功能研習室、大型及小型展覽室等空間亦可以出租方式提供外界使用，亦將為本館帶來場租收入，預期之收入規劃詳參本計畫第九章「財務計畫」。

(二) 開發經營

在開發經營層面，預計將有文創商品及展覽活動收入、企業贊助收入、舉辦活動收入等，預期之收入規劃詳參本計畫第九章「財務計畫」。

(三) 圖書及紙張修復服務

透過本計畫所設置之圖書文獻保存書籍保存與修復實驗室，提供政府部門、民間企業或個人所需之圖書或紙張修復服務，未來並依服務內容設計服務收入。

(四) 圖書數位掃描服務

在符合法令規範下，協助全國各圖書館進行圖書文獻或特藏之數位掃描服務，並依掃描類型及數量進行收費服務。

三、國家聯合典藏中心之營運及營收規劃

(一) 營運規劃

1. 全國圖書聯合倉儲中心

為有效運用典藏空間，將運用自動化系統管理，節省調閱書籍所需人力。由參與館組成管理委員會，並共同分攤營運經費，包括資料儲存費和服務遞送費。

2.全國數位資源保存中心

針對圖書館、政府機構及出版者等所製作具有保存價值的數位物件，進行長期的儲存、維護及提供使用。將成立聯盟運作機制，由會員合作建置資源保存中心之數位資料，並依參與館之數位內容所佔空間計算年費。

(二) 營收規劃

國家聯合典藏中心預計將有會員館年費、使用費、調閱圖書處理費等收入，預期之收入規劃詳參本計畫第九章「財務計畫」。

柒、計畫期程及資源需求

一、計畫期程

國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設計畫自民國 106 進入準備辦理先期規劃及各項前置評估作業，實際籌建工作計畫以 4 年（民國 107-110 年）分期辦理各項工作，預計 110 年完成。

表 7-1 各年度預計辦理事項

年度	新設南部分館暨國家聯合典藏中心
	公共建設
	1. 選址確認
	2. 籌組南部分館暨聯合典藏中心籌建規劃工作小組，進行相關研究（含建築空間、館藏發展、特藏文獻典藏與服務、國家聯合典藏中心典藏政策設施設備、資訊設施、人力資源...等）
106	3. 辦理先期規劃（或可行性評估）委託技術服務案（含計畫相關基本資料調查、評估及分析、各項發展及空間需求評估及分析、建築計畫或需求說明書撰擬、各項公聽會及座談會辦理...等）
	4. 擬訂南部分館暨聯合典藏中心建設計畫陳報行政院核定
	5. 成立籌建諮詢會，擘劃建設及營運管理方針
	館藏發展
	1. 完成南部分館館藏需求調查
	2. 訂定南部分館館藏發展政策
	國家聯合典藏中心建置
	1. 進行焦點團體訪談
	公共建設
	1. 協調土地撥用及辦理取得作業
	2. 徵選新建工程專案管理技術服務團隊（或洽請專業機關代辦工程採購）
107	3. 徵選新建工程規劃設計及監造技術服務團隊
	4. 辦理基地鑑界測量、地質鑽探等工作
	5. 進行基本設計

館藏發展

1. 決定總館館藏移藏原則與期程
2. 擬訂南部分館館藏採購項目、經費及期程
3. 蒐集各類圖書資源採購清單

國家聯合典藏中心建置

1. 確定聯合典藏範圍及內容

公共建設

1. 進行都市設計審議送審及細部設計
2. 辦理取得候選綠建築證書及建築執照
3. 辦理南部分館建築主體（含室內裝修）、水電空調等工程發包作業

108

館藏發展

1. 持續蒐集各類圖書資源採購清單
2. 辦理各類圖書資源採購事宜(圖書、視聽資料等)

國家聯合典藏中心建置

1. 建立聯合徵集與典藏機制

公共建設

1. 技術服務團隊進行監造工作
2. 進行建築主體（含室內裝修）、水電空調工程施工
3. 辦理倉儲系統設備及其他設備發包作業
4. 傢俱設備及指標系統設計及發包作業
4. 進行電腦及資訊設備等採購及安裝
5. 辦理竣工查驗、請領使用執照及取得綠建築標章
6. 進行建築工程及設備軟硬體功能測試運轉及驗收
7. 擬訂開館籌備工作進度並完成相關物品之搬遷工作

109

8. 辦理員額調編作業

110

9. 南部分館正式啟用營運

館藏發展

1. 持續蒐集各類圖書資源採購清單
2. 辦理各類圖書資源採購事宜(圖書、視聽資料、期刊、報紙、電子書、資料庫等)

3. 移藏總館館藏

4. 採購館藏上架

國家聯合典藏中心建置

1. 建置聯合典藏庫房

2. 移藏實體圖書資源與數位物件入庫

表 7-2 新設南部分館暨聯合典藏中心建設計畫期程表

項目	106	107	108	109	110
提案及規劃	■				
報院核定	■				
專案管理 (或洽請代辦工程採購)		■	■	■	■
建築設計		■	■		
工程發包			■		
營建施工				■	■
倉儲系統設備				■	■
傢俱設備及其他設備					■
測試運轉及驗收					■
啟用營運					■

二、所需資源說明

(一) 土地取得及選址評估

1. 用地規模及取得方式

依 97 年 4 月 17 日行政院經建會（今國家發展委員會）研議國家圖書館南部分館案辦理情形報告：建議南部分館基地面積約 3-5 公頃（預留未來擴充空間或分散國家文獻典藏空間之不足）。另依 97 年 2 月 18 日行政院經建會（今國家發展委員會）建議館址土地以地方政府無償提供為原則。

2. 選址考量範圍

選址以雲林縣、嘉義縣市、臺南市、高雄市及屏東縣為範圍，遴選合宜之區位，進行興建事宜。

3. 參考館址徵詢

101 年 6 月 13 日教育部函示請本館評估南部分館繼續推動之必要，

本館於 104 年 2 至 3 月請南部地區地方政府提出參考館址用地，計有 14 處。另 105 年 12 月 13 日臺南市政府函教育部，為爭取「國家圖書館南部分館設置計畫案」，特提供新營文高 11 用地作為選址參考。截至 105 年 12 月底共有 15 處用地納入參考館址（詳如表 7-3）。

表 7-3 參考館址用地一覽表

用地	基地面積	使用分區
雲林縣「學校用地」	基地規模為 4.8 公頃	文大用地
雲林縣國防部軍備局土地	基地規模為 4.8 公頃	特定專用區/特定目的事業用地
嘉義縣高鐵特區文中(高)用地	基地規模為 3.26 公頃	文中(高)用地。
臺南市新營文高 11	基地規模為 5.71 公頃	文高用地
臺南市兵工配件廠舊址	5.64 公頃	公園用地，土地產權為國防部。
南台南副都心文教用地	基地規模為 14.92 公頃，可供建館用地面積 9.92 公頃。	文教用地
臺南都會公園	園區基地規模為 40.87 公頃，可供建館用地面積 31.31 公頃	都會公園特定專用區
高鐵臺南沙崙站市有土地	基地規模為 4.91 公頃。	公園用地
高雄都會公園	園區基地規模為 95 公頃，可供建館用地面積 5.86 公頃。	1.86 公頃為交通用地，土地產權為高雄市政府，4 公頃為公園用地，土地產權為內政部營建署。
左營新夏段 54-1 (文中 17)	3.27 公頃	文教用地(國中校地預定地)
高雄市內惟埤文化園區	園區基地規模為 41 公頃，可供建館用地面積 4 公頃。	公園用地。
衛武營都會公園	園區基地規模為 47 公頃。	公園用地。
屏東市台糖屏東糖廠及紙漿廠	基地規模為 60.28 公頃	工業區(工二)
屏東市大武營區	基地規模為 4.49 公頃	運動休閒健康專用區
屏東舊菸廠	基地規模為 3.94 公頃(乙工 3.607、機關用地 0.329)	乙種工業區；機關用地

4. 選址原則及評比

目前國立公共圖書館之設置，於北部及中部各有一所，惟南部地區人口總數約 700 萬人，卻缺乏一座能夠帶動南部地區各縣市圖書館事

業發展之國立圖書館，雖有高雄市立圖書館、臺南市立圖書館等公共圖書館及成功大學、中山大學等研究型大學圖書館，惟卻都位於南部地區南端，北端對於圖書館建設尚不足；故南部分館設置地點應優先考慮資源有效分配及平衡南部區域均衡發展為原則。另為規劃建置聯合典藏中心，教育部曾於 106 年 1 月上旬請本館評估行政院活化閒置公共設施督導會議列管中之臺中以北閒置公共設施，惟因基地腹地或閒置空間面積不足，無法滿足所需；可見國家聯合典藏中心所需用地除應須考慮倉儲圖書運輸距離因素外，更應具備足夠腹地面積以利規劃興建及未來發展。

本案南部分館暨國家聯合典藏中心併案規劃，其綜合效益除可節省土地取得時程外，更可合併興建節省相關工程費，此外相關行政作業可互相支援減少未來人力及維運支出。選址地點更應充分考量前述之資源有效分配及區域均衡發展原則，以及圖書移倉或調閱之運送成本（即倉儲地點儘量位於臺灣樞紐），故建議暫不予南部地區南端為選擇，應優先以南部地區北端所提供之用地進行評比後進行選址，以符該建設案最大經濟效益。

茲就南部地區北端所提 4 塊用地，依基地條件、環境條件、區位條件資源整合效益其他等項目進行優缺點比較及評比說明(詳如表 7-4)，經綜合評比後「臺南市新營文高 11」之各方面條件均優於其他參考館址，遂以此基地作為推動南部分館之設置。

表 7-4 南部地區北端參考館址用地優缺點比較及評比表

項目	權重	雲林縣「學校用地」(文大用地)	雲林縣國防部軍備局土地	嘉義縣高鐵特區文中(高)用地	臺南市新營文高 11
1. 基地條件	5	3 1. 土地取得需與臺大協調撥用。 2. 學校用地符合圖書館使用規定。 3. 基地面積 4.8 公頃。	2 1. 土地取得需與國防部協調撥用。 2. 特定專用區須辦理土地使用變更。 3. 基地面積 4.8 公頃。	3 1. 土地取得容易(市有)。 2. 學校用地符合圖書館使用規定。 3. 基地面積 3.26 公頃，稍嫌不足。	3 1. 土地取得，92.5%市有可無償撥用，5%國有需有償撥用，其餘 2.5%國有可無償撥用。 2. 學校用地符合圖書館使用規定。 3. 基地面積 5.7 公頃，足以提供未

								來擴充需求。	
2. 環境條件	5	3	1. 基地方正，適合建築物配置達到節約能源。 2. 基地已有良好排水與公共設施。 2. 位處高鐵沿線，恐有噪音干擾。	3	1. 基地方正，適合建築物配置達到節約能源。 2. 基地面臨林蔭大道，已有良好排水與公共設施。	2	1. 基地南北狹長，不利建築物配置。 2. 基地已有良好排水與公共設施。 3. 位處高鐵沿線，恐有噪音干擾。	4	1. 基地方正，適合建築物配置達到節約能源。 2. 基地已有良好排水與公共設施。 3. 基地已有綠化且北側有體育場公園，南側有道路綠帶等景觀。
3. 區位條件	5	3	1. 緊鄰高鐵雲林站，有高鐵接駁公車停靠站。 2. 臺大目前僅完成臺大醫院虎尾院區第一期醫療大樓及醫護宿舍大樓二樓工程，餘設校計畫延宕多年。	2	1. 鄰近高鐵雲林站。 2. 臨近台大雲林分部及虎尾科大預定地，附近生活機能稍嫌不足。	2	1. 鄰近高鐵嘉義站。 2. 位處新興發展區域，附近生活機能稍嫌不足。	4	1. 距離新營火車站3公里約10分鐘車程，有公車停靠站。 2. 四周已是發展成熟社區，緊鄰有體育場及大型量販店，可吸引人們成為日常的活動。
4. 資源整合	3.75	3	1. 距離故宮南院40分鐘車程。 2. 緊鄰臺大醫院雲林分院虎尾院區，可就近考慮彼此策略聯盟。	2	距離故宮南院40分鐘車程。	3	距離故宮南院10分鐘車程，可就近考慮彼此策略聯盟。	4	1. 距離故宮南院及國立臺灣歷史博物館約30分鐘車程。 2. 為原臺南縣政府所在地，未來志工服務來源充足，將能藉由社會資源挹注協助館務推動。
5. 效益	3.75	3	鄰近臺大校區具群聚效益，設置後有助帶動區域發展。	2	設置後將可帶動區域發展。	2	設置後將可帶動區域發展。	4	1. 鄰近大型量販店具商業加乘效益，設置後有助帶動區域整體發展。 2. 當地屬直轄市政府管轄，相關制度及法令較為完備，未來在行政作業上應可較為便捷。
6. 其他	2.5	3	地方政府表示願意協調土地撥用事宜。	3	地方政府表示願意協調土地撥用事宜。	3	地方政府表示願意提供周邊另一筆2公頃土地做為擴充發展用地。	4	地方政府提供參考館址用地資料配合度高，且主動發文將本基地納入參考館址。
評比			75		57.5		61.25		95
排序			2		4		3		1

註：優4分、中上3分、中下2分、差1分。

(二) 新營基地資訊及特色

依民國106年1月12日行政院秘書長函教育部指示籌建南部分館之說明二：「依105年12月28日本院研商商臺南市政府請助事項相

關事宜會議結論略以：本案規劃由臺南市政府提供新營區土地作為基地籌建。」。有關臺南市政府提供興建南部分館暨國家聯合典藏中心之基地資訊及其效益說明如下：

1.使用分區：新營都計—文高 11

2.現況使用

基地目前為體育公園（壘球場 2 座、網球場 10 面、籃球場 6 面、管理中心 1 棟、廁所 1 棟）。

3.土地面積

5.71 公頃(建蔽率 50%、容積率 200%)，預計最大之可建築面積約 28,550 平方公尺及總樓地板面積 85,000 平方公尺。依本項建設案興建規模，基地面積達 5 公頃以上，規劃時足以保留未來擴建腹地之空間。

4.可供開發及建築使用

臺南市政府提供之基地不僅方正且面積夠大，更承諾全額負擔相關體育設施之搬遷費用；因地方政府配合度高，預期未來建設過程將可縮短相關都市設計審議或建築執照送審時間。文高用地依都市計畫公共設施用地多目標使用辦法之平面多目標使用，符合興建圖書館使用規定，可縮短土地取得時效；若要使用分區與使用性質相符，可循都市計畫法第 27 條規定辦理變更。

5.服務人口及區位說明

本案可服務南部地區人口數約 700 萬人，基地位處嘉南平原中心，近雲林、嘉義及臺南，且為原臺南縣政府所在，雲嘉南地區人口數約 337 萬人，各縣市讀者均可在 1 小時內到達，地點適中。周邊亦有南部主要研究型大學或機構，距離北側故宮南院 31 公里（30 分鐘車程）、南側國立臺灣博物館 37 公里（32 分鐘車程），且雲嘉南地區大學院校高達 29 所，可就近提供學術研究服務。未來本項建設案完成後集文教教育

觀光功能，不僅有致於促進當地文化建設發展及提升當地民眾文化素養，更提供雲嘉南當地民眾文化深度旅遊的新景點，達到發展周邊遊憩效益。

6. 交通狀況及接駁規劃

基地位於新營都市計畫範圍外圍北側，距離臺 1 線 2.4 公里（5 分鐘車程）、國道 1 號新營交流道 3 公里（6 分鐘車程）、臺鐵新營火車站 3 公里（10 分鐘車程）、高鐵嘉義站 26 公里（25 分鐘車程）、高鐵臺南站 51 公里（39 分鐘車程）。目前大臺南公車（新營客運）有棕 2 線及棕 3 線每天各 4 班計 8 班往返新營總站及鹽水，途經新營體育場及新營交流道；另有棕 3-1 線每天 3 班往返新營總站及鐵線里，途經新營體育場及新營交流道附近。從新營火車站或新營交流道搭公車至基地（新營體育場對面）在 10 分鐘以內即可到達，交通尚屬便利，臺南市政府表示未來建設完成後可由交通局協調客運公司增加班次。至於高鐵接駁車則有黃 9 線每小時 1 班往返新營總站及高鐵嘉義站（約 40 分鐘，目前已延駛故宮南院約 10 分鐘），臺南市政府表示未來建設完成後可由交通局協調客運公司比照故宮南院模式從新營總站延駛至基地（約 10 分鐘），未來搭接駁車往返故宮南院及國圖南館約 60 分鐘。

依據臺南市政府進一步表示，將於「臺南市第三期新營區客運轉運中心市地重劃區」內興建新營客轉中心，作為國道及市區客運之轉運節點，距案址約 4 公里，搭乘市區公車接駁時間約 10 分鐘，基地週邊現有大臺南公車路線站位，未來可再依需求調整或新增路線站位。此外，刻正規劃大台南先進運輸系統黃線（新營車站—岸內糖廠線）事宜。

7. 公共設施及周邊規劃

本基地位於新營區北側，四周已是發展成熟的住商社區，生活機能完善，基地北邊緊鄰新營體育場，東邊緊鄰大型量販店，未來本項建設案完成後，將可豐富原本的運動及商業購物機能，增添閱讀與研究的色

彩，讓此區域民眾擁有更完備的生活及教育文化機能。配合臺南市政府致力於新營區南側推動的大新營地區城市路網及公共建設而重新整修落成啟用的文化中心演藝廳、原有圖書館以及未來新營美術園區，將更加增添此區域的人文藝術氛圍。

8. 用地產權及取得方式

目前用地管理機關主要為臺南市政府，部分為國有財產署，產權約 92.5% 市有、7.5% 國有；未來土地取得方式，市有部分由臺南市政府配合無償撥用，國有部份則由本館依「國有財產法」第 38 條申請撥用，撥用取償與否依「各級政府機關互相撥用公有不動產之有償與無償劃分原則」規定辦理（詳表 7-5）。

有關基地內新生段 0150 地號土地面積 5,527.46m²，目前是國市共有，國有持分為 448,224/840,000，市有持分為 391,776/840,000；國有持分當時是由私人抵繳稅款取得，市有持分是私人抵繳稅款後剩餘持分，由臺南市政府徵收取得，可無償撥用。國有部分是抵稅地，為「各級政府機關互相撥用公有不動產之有償與無償劃分原則」第五點所述之抵稅不動產，依法令應有償撥用，依當地公告土地現值為 15,900 元/平方公尺，所需費用高達新臺幣約 4,690 萬元（448,224/840,000*5,527.46=2949.45m²，2949.45m²*15,900 元/m²=46,896,255 元）；另可考慮採用合併分割方式辦理，惟後續必須由臺南市政府邀集管理機關國有財產署進行協商，進行地籍重新整理，該國有部分土地不列入建築基地使用。因該地號位於基地正中央，採行有償撥用方式取得國有部分土地將可確保基地整體開發使用之完整性。

本案有償撥用費用係於 108 年編列預算，屆時將依「國有不動產撥用要點」第三點及第七點等規定，由國家圖書館檢具相關書件，報教育部審核後送國有財產署辦理及行政院核准撥用，所需時程約需 3 個月，預計於 107 年第 4 季開始啟動相關撥用作業。

表 7-5 文高 11 用地基本資料及取得方式

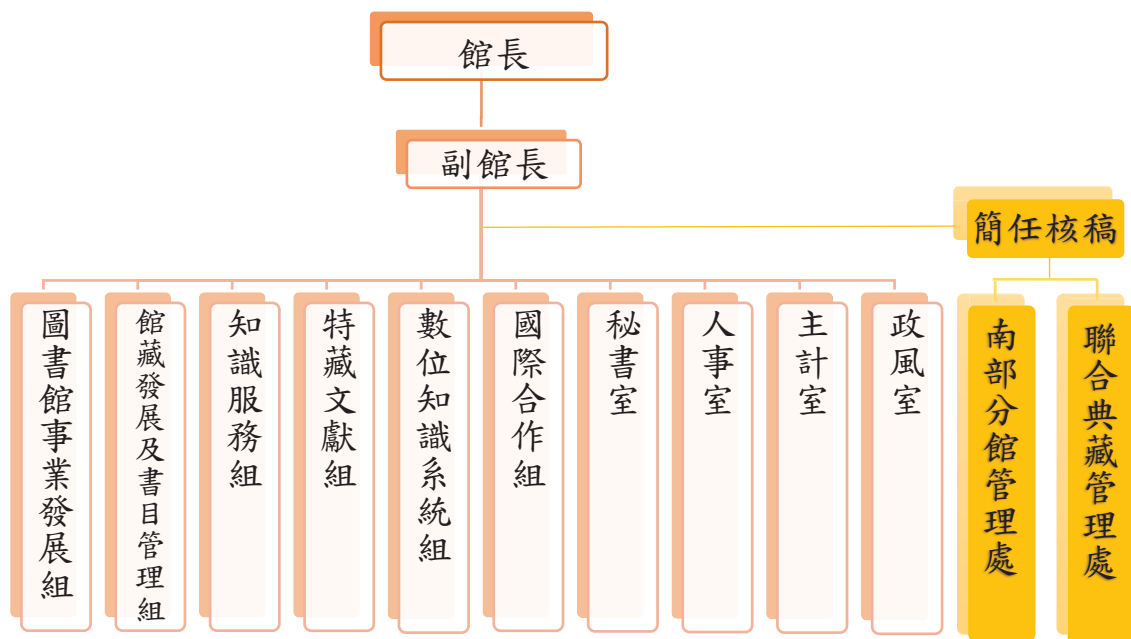
所有權人	管理者	土地面積及取得方式
國有 (7.5%)	國有財產署	1.面積：2,949.45m ² （新生段 0150 地號）。 2.國有部份由本館依「國有財產法」第 38 條申請撥用，撥用取償與否依「各級政府機關互相撥用公有不動產之有償與無償劃分原則」規定辦理。
	臺南市體育處	1.面積：1,351.52m ² （16.99m ² (新生段 0111 地號)+ 147.90m ² (新生段 0149 地號)+309.19m ² (新生段 0152 地號)+ 877.44m ² (新生段 0153 地號) ）。 2.由本館依「國有財產法」第 38 條申請撥用，撥用取償與否依「各級政府機關互相撥用公有不動產之有償與無償劃分原則」規定辦理。
臺南市 (92.5%)	臺南市體育處	1.面積：52,798.07m ² （2578.01m ² (新生段 0150 地號)+ 6,581.31m ² (新生段 0112 地號)+ 454.49m ² (新生段 0113 地號)+ 2,071.73m ² (新生段 0114 地號)+ 6,093.94m ² (新生段 0115 地號)+ 2,518.62m ² (新生段 0116 地號)+ 1,635.31m ² (新生段 0117 地號)+ 2,846.64m ² (新生段 0118 地號)+ 2,818.95m ² (新生段 0119 地號)+ 621.50m ² (新生段 0120 地號)+ 5,849.13m ² (新生段 0145 地號)+ 185.98m ² (新生段 0146 地號)+ 49.49m ² (新生段 0147 地號)+ 115.85m ² (新生段 0148 地號)+ 70.72m ² (新生段 0151 地號)+ 2,292.36m ² (新生段 0154 地號)+ 8,450.57m ² (新生段 0155 地號)+ 2,498.60m ² (新生段 0156 地號)+ 896.35m ² (新生段 0157 地號)+ 3,580.85m ² (新生段 0158 地號)+ 147.95m ² (新生段 0159 地號)+439.72m ² (新生段 0160 地號) ）。 2.依 106 年 2 月 6 日教育部召開「研商國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心籌建規劃構想」會議，臺南市政府表示未來土地可配合無償撥用。



(三) 組織定位及人力配置

1. 組織定位

國家圖書館南部分館暨國家聯合典藏中心，未來均預定設置南部縣市，除與本館共同執行全國圖書發展業務，更肩負兼負平衡我國南北文教資源分布，與支援全國聯合典藏之責任。復依國家圖書館組織法第4條規定，本館為應業務需要，得設分館；惟考量如採新設機關方式營運南部分館暨國家聯合典藏中心，所需成本資源投入偏高，為兼顧組織設置經濟及營運效率，本館自我搏節，建議以增設派出單位「南部分館管理處」暨「聯合典藏管理處」之方式因應，並於正式開館前以籌備處方式先行運作，以期該二單位與本館運作相輔相成。



國家圖書館未來組織架構圖

2. 人力配置

國家圖書館南部分館暨國家聯合典藏中心主要工作職掌，包含「閱覽流通、專業諮詢與典藏服務」、「聯合典藏服務」、「特藏文獻管理與展示服務」、「創新應用與推廣服務」、「行政與資訊」等工作項目，

因應業務推動所需配置適當人力，並將儘量朝自本館現有人力調整及業務委外之方式支應，不足之處，再另案與行政院人事行政總處協商請增員額，以利分館及國家聯合典藏中心正式運作業務推動。人力將依本案之推動，分準備期、籌備期及開館期三階段進用。

三、經費來源及計算基準

(一) 經費說明及來源

依本計畫構想內容與本館非工程專責單位之條件，相關作業經費應包含先期規劃費、委託專案管理技術服務費（或洽請代辦工程採購服務費）、委託設計及監造技術服務費、工程建造費、工程管理費及其他費用等。

而圖書館非屬營利機構，自償率低，啟案之前置作業（先期規劃）相關經費來源由教育部內預算挹注，以利儘早展開計畫啟動實質作業；後續於爭取行政院核定後，相關之工程建造費、技術服務費、工程管理費及其他費用等將由公共建設計畫經費來源挹注。

(二) 計算基準

1. 直接工程成本

所需經費主要計算基準係依行政院主計總處所訂中央政府總預算編制作業手冊「共同性費用編列標準表」、市場行情及近年國內圖書館相關案例估算，本摺節經費原則覈實編列。各項費用說明如下：

項目/細項	說明	合計/小計(元)
1.1 一般房屋建築	依 106 年度中央政府總預算編制作業手冊「共同性費用編列標準表」三、設備(一)建築及設備之 1.一般房屋建築費：鋼筋混凝土構造、辦公大樓 1~5 層之單位造價 20,520 元/平方公尺、6~12 層之單位造價 24,020 元/平方公尺，活載重為 300kgf/M ² ；自動倉儲書庫空間因為大跨度空間，採鋼骨構造、辦公大樓 1~12 層之單位造價 28,550 元，活載重為	1,470,672,000

項目/細項	說明	合計/小計(元)
	300kgf/m ² 。	
(1)讀者服務、業務空間、停車空間及其公共空間	該部分空間預計樓層數地下 2 層地上 4~5 層，樓地板面積小計 25,800m ² ，所需造價依(11,800+10,000+4,000)m ² *24,020 元/m ² 計算而得。	619,716,000
(2)密集書庫、特藏典藏庫房、資訊機房及數位物件儲存媒體庫房及其公共空間	該部分空間預計樓層數地下 2 層地上 3 層，樓地板面積小計 39,800m ² ，所需造價依(29,800+10,000)m ² *20,520 元/m ² 計算而得。	816,696,000
(3)自動倉儲書庫	該部分空間預計為挑高 1 層（約 12 公尺），樓地板面積約 1,200m ² ，為大跨度空間採用鋼骨構造，所需造價依(60*20)m ² *28,550 元/m ² 計算而得。	34,260,000
1.2 特殊樓地板設計載重加成	本案典藏庫房樓地板設計活載重達 1,000kgf/m ² ，另部分空間之活載重亦比一般辦公建築活載重 300kgf/m ² 為高，根據結構技師執業經驗及統計，每增加 100kgf/m ² ，結構工程造價約增加 9%，而結構工程造價佔總工程造價約 26%，爰據以估算部分特殊空間因設計載重增加而造成結構成本增加之經費。載重增加所增加之經費比例如下： a.600kgf/m ² ：(9%*(600-300)/100) *26%=7.02% b.1000kgf/m ² ：(9%*(1000-300)/100) *26%=16.38%	228,656,600
(1)讀者服務、業務空間、停車空間及其公共空間	依中國國家標準及建築技術規則規定，該部分平均活載重達 550kgf/m ² ，爰以 600kgf/m ² 估算所增加之結構成本經費。	43,498,800
(2)密集書庫、特藏典藏庫房、資訊機房及數位物件儲存媒體庫房	依中國國家標準規定，密集書庫活載重不得低於 950kgf/m ² ，爰以 1,000kgf/m ² 估算所增加之結構成本經費。	133,767,800
(3)自動倉儲書庫	參考國外相關案例，該部分空間為挑高樓層（約 12 公尺）及大跨度，且樓板載重達 3,800kgf/m ² ，爰估列增加 1.5 倍結構成本經費。	51,390,000
1.3 特殊消防設備		115,928,000
(1)乾管細水霧滅火設備	自動書庫及密集書庫(紙質類類媒體區域)所需乾管細水霧滅火設備工程與辦公廳舍撒水滅水設備不同，需添加高壓水泵或高壓氣體設備與相關控制閥元件，每坪需估列造價 12 千元/坪。	107,448,000
(2)化學氣體滅火設備	特藏典藏庫房、資訊機房及數位物件儲存媒體庫房(錄影音帶及電子類、攝影類媒體區域)所需潔淨式氣體滅火設備工程預估為 20 千元/坪	8,480,000
1.4 空調設備		290,825,000
(1)中央冰水空調設備(含 VWV 設備)	讀者服務及業務空間之空調通風及一般中央空調冰水系統，預估造價為 35,700 千元(3,570 坪)，換算每坪分攤造價為 10 千元/坪。	35,700,000

項目/細項	說明	合計/小計(元)
(2)恆溫恆濕空調設備(含廢熱回收設備)	典藏空間之紙質庫房、資訊機房及數位物件儲存媒體庫房之空調系統(含備援設備)，預估造價為 226,875 千元(9,075 坪)；換算每坪分攤造價為 25 千元/坪。	226,875,000
(3)化學恆濕空調設備	特特藏典藏庫房之化學恆溫濕空調系統(含備援設備)，預估造價為 15,150 千元(302.5 坪)，換算每坪分攤造價為 50 千元/坪	15,150,000
(4)冷凍庫房設置	低溫冷凍庫，預估為 500 千元(50 坪)(含主機設備、化學除濕設施及冷凍庫板材)，換算每坪分攤造價為 100 千元/坪。	500,000
(5)外氣節能通風系統設備	通風節能設備，全熱交換器機組 300RT，設備預估單價 3,600 千元，換算每坪分攤造價約為 0.278 千元/坪。排氣回收風管設備概估造價為 9,000 千元，換算每坪分攤造價約為 0.7 千元/坪。	12,600,000
1.5 空氣清淨設施	典藏空間及修護空間等之空氣濾清設備(含微塵粒及 SO ₂ 、NO _x 等酸性氣體)工程預估為 5 千元/坪。	46,890,000
1.6 安全門禁監控設備	安全門禁監控設備工程及安全監視設備工程預估為 2 千元/坪。	40,414,000
1.7 高架地板	資訊機房採用 600 型鋁合金鋼高架地板，所增加單位造價預估為 13 千元/坪；知識探索服務區採用 300 型 10 公分合金鋼高架地板，所增加單位造價預估為 9 千元/坪；圖書博物館採用 600 型 10 公分合金鋼高架地板，所增加單位造價預估為 11 千元/坪。	10,621,000
1.8 環氧樹脂地板	典藏庫房與地下停車場之地板面材採用具有防火、防水、防蟲菌、防污染、耐磨、防滑、易於清潔等特性之 5mm 厚環氧樹脂地板，與一般 PVC 地坪之單位面積差價以 1.8 千元/坪估列。	22,325,400
1.9 低紫外線照明	照明設備工程，於典藏庫房、圖書博物館等空間所需特殊照明設備(低紫外線燈具)比一般建築案照明設備單價高，針對這些區域以 1 千元/坪估列價差。	9,680,000
1.10 演講廳之音響與燈光	音響、燈光等控制系統，需 3,000 千元。(音響控制設施 2,000 千元，燈光設施 1,000 千元)	3,000,000
1.11 典藏庫房棟特殊建築外牆	典藏庫房係為妥善長期保存國家圖書館及全國公共圖館之圖書所設置，必須維持恆溫恆環境(紙質 21℃、45%RH；電子媒體 18℃、35%RH；攝影媒體-4℃、30%RH)，若僅使用共同性費用編列標準表所列之一般建築物 RC 外牆(12 公分厚)與一般國產磁磚，必需設置極大冷房能力的空調設備，將造成日後付出龐大的耗電代價，為有效減少空調設備成本與日後空調耗電，必須參引 ISO11799 及相關國際規範，並參考德國、法國等先進國家之國家檔案館案例，本計畫檔案庫房建築之外牆(30 公分厚)與屋頂必須加強隔溼隔熱設施(例如於 30 公分厚 RC 外牆外加防水膜、再加設 100kg/m ³ 玻璃纖維材並以金屬板固定、設置 5 公分以上空氣流通層，再加金屬裝飾材構成)，將建築外	37,888,000

項目/細項	說明	合計/小計(元)
	殼平均熱傳遞係數由一般建築物外牆熱傳遞係數約 3W/m ² K 降低至 0.6W/m ² K 以下，屋頂熱傳遞係數降低至 0.5W/m ² K 以下，以大幅減少日後空調營運電費。前揭外牆與屋頂加設隔熱設施，經概估每坪造價約較共同性費用編列標準表一般建築物 RC 外牆造價，價差達 8 千元/坪。而本計畫典藏庫房外牆面積初步估計為(((100m 長+80m 寬)*2*4.2m 每層高)*3 層+(60m 長+20m 寬)*2*12m 樓高+(100m 長*80m 寬)+(60m 長*20m 寬))*0.3025 坪/m ² =4,736 坪。故檔案庫房外牆及屋頂隔熱需求之預算經費為 4,736x8=37,888 千元。	
1.12 特藏典藏庫房	本案規劃提供珍貴圖書用之特藏典藏庫房，所需室內裝修必須較高規格有別於一般建築案，爰以 50 千元/坪估列價差。	15,150,000
1.13 增列其他特殊室內裝修	本案讀者服務空間所需室內裝修有別於一般建築案，爰以 30 千元/坪估列價差。	87,570,000
1.14 增列其他智慧綠建築設施設備所需相關費用	本案期以達成綠建築（符合 9 項指標為目標）及智慧建築（至少符合 8 項指標之基本規定，並依需求考量鼓勵項目）之等級銀級為原則黃金級為目標（詳第參章之「二、環境考量及設計通則」說明）。依國內相關研究案例，打造智慧綠建築約增加建造成本的 10% 左右，考量前述設施設備及技術已有部分符合智慧綠建築基本需求，爰增列一般房屋建築及特殊樓地板設計載重加成費用之 5% 做為符合綠建築所需設施設備（如雨水回收、中水再利用、太陽能板、夜間照明燈具、建築物外部景觀及綠屋頂…等）及智慧建築所需設施設備（如佈線應用及整合、無線網路建置及公共資訊顯示、對講、停車、防盜、門禁、影像及求救之系統整合、組織效能及設施設備之管理、安全防災系統、設備效率、節能技術及替代能源、室內健康舒適及生活服務系統、應用創新設備系統…等）之費用。	85,580,000
1.15 現有植栽移植費用	本案經初步勘查基地外圍有大小樹種約 400 顆，內部則有大小樹種約 300 顆，未來需視實際建築配置進行部分樹木移植（預估 150 顆），爰以平均 20 千元/株估列植栽移植費用。	3,000,000
1.16 土方開挖處理費用	本案因基地面積夠大，預估地下室開挖將採明挖方式，惟後續仍須配合建築師規劃評估其他擋土支撐之需求。初步估算開挖面積 14,000m ² ，開挖深度 8m，爰參考當地市場行情以平均 275 元/m ³ 估列土方開挖、土方回填及壓實、餘方運棄處理等費用（因尚無地質鑽探資料，故暫無法估算土方的價值，後續如屬有價料將採價購撮合等方式辦理）。	30,800,000
直接工程成本合計		2,499,000,000

註：經費來源及計算基準

- a. 本計畫典藏空間約占 60%，除需考量樓地板載重及特殊空調等設施設備費用，為節省能源及人力，更需考量智慧建築、綠建築等技術所需費用，初步估算直接工程成本平均單位造價為 3.74 萬元/m²，介於近年國內各圖書館案例之平均單位造價之間(按：國立臺灣圖書館，平均單位造價約 3.4 萬元/m²；國立公共資訊圖書館，位處臺中市地質較穩定之卵礫石層，平均單位造價約 3 萬元/m²；高雄市立圖書館平均單位造價約 4.0 萬元/m²；新北市立圖書館平均單位造價約 3.9 萬元/m²；臺南市立圖書館 106 年 4 月決標平均單位造價 3.88 萬元/m²。)
- b. 實際細項需俟 106 年底先期規劃完成後確認。

2. 間接工程成本

依採購法子法「機關委託技術服務廠商評選及計費辦法」、工程管理費支用要點等相關規定計算，估列委託專案管理技術服務費(或洽請代辦工程採購服務費)、委託設計及監造技術服務費及工程管理費，並依工程實際需求及慣例編列地質調查鑽探及土地鑑界費、空氣污染防治費、材料抽驗費、外管線補助費及正式供水供電後驗收接管前水電費等。

3. 工程預備費

為彌補先期規劃及設計期間，因所蒐集引用資料之精度、品質和數量等不夠完整、可能的意外或無法預見之偶發事件等狀況，爰編列直接工程費中非依單位面積成本概估法估算之專案研析部分費用(為前述表格第 1.2~1.16 項合計 1,028,328,000 元)之 5% 做為工程預備費。

4. 物價調整費

為因應物價指數上漲，爰編列物價調整費以直接工程成本及工程預備費合計之值，按每年預估上漲率 1.2% (以消費者物價指數最近 10 年平均值 1.2% 為年增率) 依複利法分年估列。

5. 其他費用

依文化藝術獎助條例及相關規定，編列直接工程費之 1% 為公共藝術設置費，並參考美國、日本及國內相關案例編列倉儲系統設備建造費 9.8 億元 (以 5 美元/冊*32 元(臺幣)/美元*200 萬冊估算自動倉儲系統為新臺幣 3.2 億元，以 60 元/冊*1,000 萬冊估算密集書架為新臺幣 6 億元，並估計相關軟體及系統費用 6,000 萬元)，其餘則依本館實際需求

編列。

四、經費需求（含分年經費）

（一）預估經費需求

本案計畫內容預計進行之重大建設合計所需經費約新臺幣 42 億 8,208 萬元（教育部支應 1 億 375 萬元，申請公共建設計畫經費 41 億 7,833 萬元）。

表 7-4 國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設經費概算總表

項目	總價(元)	說明
一、先期規劃費	3,750,000	(教育部支應)
先期規劃費	3,750,000	辦理南部分館暨國家聯合典藏中心基地調查、需求調查及分析、營運規劃及經費概估、建築計畫研擬、相關案例分析、公聽會及座談會...等。
二、用地取得費	46,900,000	
用地取得費	46,900,000	基地內新生段 0150 地號國有部分為抵稅地之有償撥用費 (448,224/840,000*5,527.46m ² *15,900 元/m ²)
三、工程建造費	2,825,427,000	
1.直接工程成本	2,499,000,000	依「共同性費用編列標準表」相關規定及市場行情估算，平均單位單價介於近年國內各圖書館案例之平均單位造價之間。
(1)新建工程費	2,499,000,000	
2.間接工程成本	233,695,000	
(1)委託專案管理技術服務費(或洽請代辦工程採購服務費)	59,360,000	依「機關委託技術服務廠商評選及計費辦法」、工程管理費支用要點計算；本案屆時若洽請專業機關代辦工程採購，工程專案管理技術服務費則改編列洽請代辦工程採購服務費。
(2)委託設計及監造技術服務費	124,935,000	
(3)工程管理費	13,400,000	
(4)地質調查鑽探及土地鑑界費	6,000,000	
(5)空氣污染防治費	2,500,000	以直接工程成本之 0.1%估列
(6)材料抽驗費	7,500,000	以直接工程成本之 0.3%估列
(7)外管線補助費	12,500,000	以直接工程成本之 0.5%估列
(8)正式供水供電後驗收接管前水電費	7,500,000	以直接工程成本之 0.3%估列

項目	總價(元)	說明
3.工程預備費	51,416,000	以直接工程成本專案研析部分費用之5%估列
4.物價調整費	41,316,000	以消費者物價指數最近10年平均價值1.2%為年增率估列
四、其他費用	1,406,000,000	
1.公共藝術設置費	24,990,000	以直接工程成本之1%估列
2.評選獎勵金	5,500,000	
3.圖書聯合倉儲中心所需倉儲系統設備費	980,000,000	參照國外案例以160元/冊*200萬冊估算自動倉儲設備費用，60元/冊*1,000萬冊估算密集書架費用，並估計相關軟體及系統費用6,000萬元。
4.數位資源保存中心所需系統及設備建置費	40,000,000	(1)伺服器主機/作業系統/軟硬體800萬元 (2)物件長期保存系統建置800萬元 (3)物件儲存及備所需媒體(如磁帶櫃及軟體,硬碟陣列等)2,400萬元
5.傢俱設備費	60,000,000	(1)特殊傢俱：服務查詢台、諮詢櫃台、展示看板、氣氛閱讀區、兒童及樂齡特殊傢俱…等2,000萬元 (2)固定傢俱：新書展示櫃、導覽櫃、各式固定櫃…等1,500萬元 (3)活動傢俱：書架、期刊架、書報架、閱覽桌椅、視聽桌椅、電腦桌椅及其他辦公傢俱…等1,500萬元 (4)指標系統：1,000萬元
6.電腦及資訊相關設備費	100,000,000	(1)綠機房所需相關系統及設備(如機房環控系統、不斷電系統、精密冷卻系統、機房消防系統、機櫃及配件等)2,500萬元 (2)伺服器主機與儲存設備(含異地備援)1,200萬元 (3)資通訊設備(如交換器,無線AP等)500萬元 (4)資通安全相關設備(如防火牆,入侵防護設備等)400萬元 (5)圖書館服務及管理相關系統及設備1,400萬元 (6)館員行政與讀者服務所需個人電腦、印表機等1,000萬元 (7)會議服務空間,讀者討論空間所需設備(如錄播系統、互動式白板,電腦,投影設備等)1,000萬元 (8)數位互動服務所需設備(如電子看板、互動式導覽系統、數位閱讀服務牆等)2,000萬元

項目	總價(元)	說明
		(教育部支應)
		分3年逐年購置圖書、期刊、視聽資料及電子資源等閱讀資源：
7.南部分館閱讀資源增購費	100,000,000	(1)中文圖書 50,000 冊 2,500 萬元 (2)外文圖書 10,000 冊 2,000 萬元 (3)視聽資料 1,400 件 500 萬元 (4)中外文期刊 400 種 1,000 萬元 (5)中外文報紙 40 種 100 萬元 (6)電子資源(電子書、資料庫、電子期刊) 1,500 萬元 (7)特藏資料 1,500 萬元 (8)其他特殊資料 900 萬元
8.圖書博物館及出版印刷推廣展示空間設施設備費	30,000,000	(1)典藏管理系統及週邊設備等建置 500 萬元 (2)展示、公共服務、教育推廣及行政管理等空間相關設備建置 1,500 萬元 (3)導覽解說等相關設施設備建置 500 萬元 (4)博物館線上展示及互動教育系統建置 500 萬元
9.圖書文獻保存及修復相關設施設備費	41,510,000	含圖書、特藏文獻保存、修復及冷凍除蟲設備等經費。
10.數位資源保存中心及其他行政作業費	24,000,000	籌建期間數位資源保存中心推動及籌備費用 1,400 萬元，圖書移倉費用 400 萬元，其它行政作業（含僱用臨時人力、臨時辦公室、車輛租用及搬遷等）費用 600 萬元。

註：經費來源及計算基準

- 本計畫經費來源需仰賴中央公共建設預算支持。
- 直接工程成本計算係依「共同性費用編列標準表」相關規定、市場行情與參考國內近年新建完成及興建中之圖書館案例（國臺圖、國資圖、高雄市立圖書館、新北市立圖書館及臺南市立圖書館等）平均單位造價編列。
- 間接工程成本、工程預備費及物價調整費、其他費用則參酌行政院公共工程委員會之「公共建設工程經費估算編列手冊」編列。
- 經估算設置研究及創作空間(300m²) 建造成本約 811 萬 6,000 元(含結構體、空調設備)、演講廳(700m²)建造成本約 2,193 萬 4,000 元(含結構體、空調、音響與燈光等設備)及多功能會議室(350m²)建造成本約 946 萬 7,000 元(含結構體、空調設備)，合計建造成本約 3,951 萬 7,000 元。

(二) 分年經費需求

本項建設計畫執行期程自民國 107 年~110 年，並於 106 年進行先期規劃。

表 7-5 南部分館暨聯合典藏中心建設分年執行經費需求表 (千元)

工作項目		106 年度	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度	小計
	一、先期規劃費 (教育部支應)						3,750
	1.業務費	3,500					3,500
	2.設備及投資	250					250
設備及投資	二、用地取得費			46,900			46,900
	三、工程建造費						2,825,427
	1.直接工程成本						2,499,000
	(1)新建工程費			249,900	1,124,550	1,124,550	2,499,000
	2.間接工程成本						233,695
	(1)委託專案管理技術服務費 (或洽請代辦工程採購 服務費)		15,500	14,180	14,840	14,840	59,360
	(2)委託設計及監造技術服務 費		24,845	37,623	28,110	34,357	124,935
	(3)工程管理費		1,400	1,340	5,360	5,300	13,400
	(4)地質調查鑽探及土地鑑界 費		6,000				6,000
	(5)空氣污染防治費				1,250	1,250	2,500
	(6)材料抽驗費				3,750	3,750	7,500
	(7)外管線補助費				6,250	6,250	12,500
	(8)正式供水供電後驗收接管 前水電費					7,500	7,500
	3.工程預備費			5,142	23,137	23,137	51,416
	4.物價調整費			0	13,772	27,544	41,316
	四、其他費用						1,406,000
	1.公共藝術設置費				12,495	12,495	24,990
	2.評選獎勵金		5,500				5,500
	3.圖書聯合倉儲中心所需倉 儲系統設備費				490,000	490,000	980,000
	4.數位物件保存中心所需系 統及設備建置費			10,000	10,000	20,000	40,000
	5.傢俱設備費				30,000	30,000	60,000
	6.電腦及資訊相關設備費				50,000	50,000	100,000
	7.南部分館閱讀資源增購費 (教育部支應)			30,000	30,000	40,000	100,000
	8.圖書博物館及出版印刷推 廣展示空間設施設備費				15,000	15,000	30,000
9.圖書維護保存相關設施設 備費				20,755	20,755	41,510	
業務費	10.數位資源保存中心及其 他行政作業費		3,000	5,000	8,000	8,000	24,000
合計		3,750	56,245	400,085	1,887,269	1,934,728	4,282,077

捌、預期效益及影響

透過本計畫之執行，將有效活化國家圖書館功能，並創造國家圖書館服務新價值，確實達成「十年政綱」多元開創的教育文化主軸之擴大文教投資政策的國家建設成果，圖書館屬於公共財，其對整體社會的貢獻（效益）並無法立即化為市場經濟的貨幣價值，與民間營利機構不同的是：如果暫且不考慮經濟利潤與會計利潤的不同（機會成本、外部效果），民間營利機構的經濟效率很容易從其收益與成本的結構計算得知。茲將預期達到之有形及無形效益與影響，分經濟效益、社會效益及專業效益三大部分簡要說明如下。

一、經濟效益

（一）創造政府實質財務效益

1. 政府財務效益

本計畫藉由政府資金之投入帶動經濟之發展，促使地價稅、房屋稅及營業稅自然成長，創造商機增裕收入，進而增加財源再挹注建設，可達到「以財政支援建設、以建設培養財政」之良性循環目標。

2. 創造土地增值利益

大型公共建設之效益最直接的影響為該地區土地及房地產之增值，依故宮南院、國立臺北大學三峽校區、國立公共資訊圖書館等之實例，大型公共建設興建前後，其沿線或附近土地增值均呈倍數成長，本計畫將促進臺南地區房價之增值，進而增加房屋及土地增值稅等稅收。

根據 21 世紀不動產於 2015 年統計 2013、2014 及 2015 年實價登錄資料，比較全台 6 都指標圖書館周邊住宅房價漲幅顯示：桃園市立圖書館總館周邊漲幅 46.7%，為全台之冠；其次為臺中市國立公共資訊圖書館總館上漲 31%、高雄市立圖書館總館新館則小幅上漲 1.2%。

（二）帶動產業及市場之發展

1. 創造就業機會

本案建設規模逾 40 億，所需投入之人力、物力甚多，預估可創造 4,000 個就業機會，可望為南部地區於工程營建期間、圖書館本身（業務委外服務人力）、圖書館週邊經營（如餐廳、停車場、圖書館商店等之人力）及圖書館週邊商業之就業機會。

2. 帶動圖書商業活動之發展

本案建設將擴大本館服務的能量，未來勢必引領國人閱讀風潮，提升國人重視閱讀，也刺激出版業者大量出版以滿足國人閱讀需求。此外，奠定在地文化建設力量的出版社及書店，都可藉由與圖書館的合作與發展，讓圖書商業活動更加活絡。圖書館興建完工後，新興的展示服務功能，可帶動國內外人員到館參觀，拓展臺灣及中華文化之能見度。

3. 帶動週邊經濟活絡與投資商機

本案建設，將可加速設址地區的都市更新速度，改善都市環境品質。而營運後圖書館將吸引眾多人潮，來館讀者在服務、交通、飲食等產生的消費行為，定可帶動週邊投資商機，促進該地區經濟活絡與發展。根據臺灣大學經濟系許振明教授的研究，政府投資性支出對經濟成長的乘數效果（採封閉模型、所得乘數）約為 1.18 上下，南部分館的建設投入可望適度刺激總體經濟產出。

（三）帶動跨域加值、產業加值效應

1. 帶動各項技術之發展

新建圖書館所需之相關技術，如建築工程技術、綠建築技術；圖書館專業發展所需之數位資訊資源典藏技術、圖書館管理自動化技術、數位資訊資源服務技術、資訊傳輸服務技術等都是國內現有產業界可以製造生產或引進代理，本計畫之推動將可促進更多產業加值，帶動建築

技術及資訊科技之發展，讓有限資源發揮槓桿效果，獲取最大的影響力與效用。根據李淑華博士論文(2003)的研究，企業研發(知識)投入活動存在跨產業間、同產業間及發展吸納能力的不同正向外部性影響，對產業發展及國家競爭力提升有相乘效應。

2.創造觀光新亮點，提供國人文化休閒場所

本計畫將建設具代表性及指標性之圖書館建築，勢將成為文化觀光之新亮點，亦可為國人新增一處文化休閒場域。

3.強化與觀光產業結合之競爭力

本計畫可為圖書館設址之區域增加一個休閒暨文化之旅之基地，並可提供該地區舉辦大型活動、商務會議等需求，有助於國內外觀光事業之發展。

4.促進產學合作、實踐在地研發成果

南部科學工業園區中半導體、光電、太陽能、LED、精密機械、通訊及生物科技廠商帶動技術產業的發展，南部分館的設施設備及服務規劃都可藉此發展趨勢，促進產學合作讓新科技與圖書館服務的發展相輔相成；此外，肩負數位知識中心、終身學習中心的圖書館，亦將作為新知識產品、新科技發明的體驗場域，讓在地研發成果透過圖書館平臺展現臺灣之競爭實力。具體參考實例為大英圖書館「商業與智財中心」(Business & IP Centre, BIPC)的實證研究結果，其所創造的效益占閱覽室服務效益約 3 成左右，使用者的平均重置成本(£1,349)亦明顯高於非使用者的平均重置成本(£661)，反映大英圖書館在創新上的貢獻。BIPC 提供企業主、企業家、創作者等人士免費的相關電子資料庫與出版品、舉辦實務性的工作坊與演講、提供一對一諮詢等服務，進而降低企業成本，促進企業生產力，刺激創新經濟。

5.發展周邊遊憩效益

本案將建設具代表性及指標性之圖書館建築，勢將成為文化觀光

之新亮點，亦為圖書館設址之區域增加一個休閒暨文化之旅之基地，並可提供南部地區舉辦大型教育文化活動、商務會議等需求。此外，成為南部觀光新亮點的南部分館，與嘉義的故宮南院、臺南的知名古蹟及文化建設（如奇美博物館）、高雄市立圖書館、屏東的海洋生物博物館等連成文化觀光區域，加入周邊觀光發展之列，提升周邊遊憩效益。

（四）圖書館服務的價值

根據 Pung et al. (2003)與 Tessler (2013) 衡量大英圖書館對英國經濟的直接與間接價值之研究，採用「假設市場分析法」(Contingent Valuation Method, CVM)計算大英圖書館對使用者所提供之服務（例如：閱覽室服務、文獻傳遞與書目服務、網路服務、英國研究儲備、展覽等）以及非使用者之評價，得出結果為每投入一塊錢所產生的經濟效益分別為 4.4 元與 5.1 元，證明國家級圖書館對該國整體經濟的乘數效果顯著。值得注意的是：經濟效益所指的並非是實際產生現金流，而是圖書館服務所帶來的社會福利提升，其中包含直接價值與間接價值；使用者受惠於圖書館提供的服務，非使用者則是願意為國家級圖書館的「存在價值」(existence value)、「遺產價值」(bequest value)、「選擇價值」(option value)做出貢獻。

另根據陳珮君碩士論文(2008)針對圖書館經濟價值之研究，採用「假設市場分析法」以迴歸分析方式估算經濟效益，針對臺灣的圖書館進行投資回報率（ROI）評估，得出每投資一塊錢之回報率為 6.3 元，可見圖書館建設投資報酬極高。本案在顯性具體效益方面將包括挹注經費於營建工程業、出版業、資訊科技產業、數位加值產業、數位閱讀產業、物流業以及帶動圖書館本身結合周邊區域資源進行複合式發展之產值...等；在隱性效益方面將包含營造良好閱讀氛圍、強化館藏資源質量、提升人力資源品質、提高民眾入館人數與使用圖書館之滿意度...等，進而推動我國整體閱讀風氣與提升民眾資訊素養能力。

（五）圖書館籌措財源的內涵

根據估算，南部分館於維運階段每年的營運收入占所投入的變動成本約 70~80%（詳表 9-3），顯現圖書館除了創造總體經濟效益外，自籌財源的努力。

二、社會效益

（一）提升臺灣生活水平

1. 提供國人高品質之休閒活動

本計畫增設文教活動辦理之空間機能，可自行規劃辦理閱讀活動及社教推廣活動，或結合社會資源辦理藝文活動等，能提供國人更多參與高品質休閒活動之機會。

2. 提升地方生活水準，縮小都市窳陋地區生活品質差距

本計畫的開發將投入大量的基礎建設及相關輔助機能設施，包括道路、自來水、電力、電信、停車場、公園與公用設備等改善，將可改善圖書館設址地區居民之環境品質及生活品質，帶動都市更新、縮短都市窳陋地區生活品質的差距。

（二）提高有感執政強度

1. 促進都市現代化、國際化，提升施政滿意度及國際知名度

國家級圖書館建設為一個國家綜合實力和文化水平的表徵，也是滿足國人需求的重大公共工程。興建具有指標性的圖書館建築，進一步能躋身於擁有世界級國家圖書館國家之林，可大為提升臺灣於國際上之知名度，使國人擁有世界知名的圖書館自豪，並可提高國人對政府施政之滿意程度。

2. 改變民眾對政府重北輕南的傳統印象

長久以來民眾對政府施政有北重南輕的觀感，亦形成了南部發展

緩慢或南北不均的印象，為扭轉政府施政的平衡，對於重要的教育文化建設，基於民眾對圖書資訊服務強烈需求而起的南部分館計畫，值得政府重視。南部分館計畫有助於政府對教育文化設施的建設、文化活動的興辦，或重視民眾資訊資源取用的便利與公平上，讓民眾強烈有感。

(三) 促進專業人才適才適所

南部分館，有助於科技研發人員知識之便利取得，形塑科技發展友善城市，有助於南部科技產業之發展。又，為強化圖書館知識服務深度，圖書館的學科專家服務須仰賴科技專業人士的投入，此將有助於強化科技及高學歷人才回鄉發展或人才南移。

三、專業效益

(一) 促進國家文化建設發展，提升國際形象及文化實力

本案建設可立即解決現有館舍空間不足、設施老舊之窘境，使文化保存工作更臻完善；亦可提供更周延、全方位的閱覽及典藏服務，打造一座符合國際水準、增進國家文化實力與競爭力的圖書館，落實政府「十年政綱」之擴大文教投資政策及提升國際形象。

(二) 積極促進文化保存工作，長久保存人類文化遺產

優質化的新典藏空間將提供依物件之特質規劃個別典藏庫房，分區分級管理，延長古籍壽命。提供不同溫溼度與流通、永久典藏環境，藉以延長古籍保存與利用年限。建設一座符合國際水準的保存環境，提供當今與後世研究者長久研究利用的可能性，傳承人類文化重要資產。

(三) 建構數位資源典藏機制，永續保存電子資源

1. 國家物件資源合作保存，人類智慧全蒐藏

數位物件的保存與圖書館實體館藏的保存同等重要，「全國數位保

存中心」能發揮協調與合作功能，有效典藏並管理全國之數位物件，人類智慧得以全面蒐藏，永傳後世。

2.全國數位資源保存中心建設，帶動國家建設發展

全國數位保存中心之建置，除典藏系統建構外，亦包含相當金額之營造工程，可帶動國家建設發展。

3.關注數位物件保存議題，建立典範接軌國際

透過全國數位保存計畫推動委員會與工作小組專家學者對數位物件保存議題的探討與研究，及數位保存政策與規範之建立，能發展出全國數位物件保存之制度及最佳作法、建立典範。未來亦能與國際接軌，參與國際數位保存計畫，與未來數位保存技術同步發展。

(四) 均衡南北圖書資源之建設，提升南部地區圖書館服務質量

1.本案建設可為南部地區 700 萬民眾（占全國人口數的 30.3%）提供一座符合國際水準、具多元功能的文教設施。新建館舍計畫可容納 1,200 萬冊以上藏書，南部地區每位民眾擁有圖書冊數由 1.83 冊提升至 3.55 冊。

2.本案建設可結合南部地區社會、經濟、文化等之發展，適時提供豐富的資訊資源，鼓勵研究並辦理主題研討會、閱讀推廣活動等，亦能活絡南部地區民眾對各項發展議題之探討與認識。

3.南部分館可成為南部地區圖書資訊研究與發展的重要教育單位，深入研究南部地區民眾的資訊尋求行為、民眾使用圖書資訊服務及閱讀的習慣，帶領南部地區各類型圖書館共同創新適合在地之圖書資訊服務，提升服務水準。

(五) 南部分館建設，跨越圖書資料應用藩籬

本館典藏豐富的博碩士論文、期刊文獻、電子資源等，囿於智慧財產權或資料使用範圍權限等因素，多數已有全文之資料仍僅能提供於館內下載使用，影響南部地區讀者的利用資料之便利性。新設南部分館，

將使圖書資料跨越建築的藩籬，提升資料取得的便利性，亦將提升資料的利用率與影響性。

(六) 建設國家圖書館永續發展環境，提升國圖服務能量

1.南部分館可提升典藏及服務容量，計畫容納館藏量可達 1,200 萬冊，除可有效紓解本館年增 20 萬件典藏量之負荷，並可節省每年逾 400 萬元的倉儲租賃費用，亦渴望能解決公共圖書館罕用且珍貴資料之典藏問題。

2.新增兒童及青少年閱讀人口，服務對象更為全面，服務年齡向下延伸。

3.南部分館以本土化、全球化和多元化為目標，提供讀者所需資料、資訊及知識，滿足各種使用目的及各種族群之閱讀需求。

4.南部分館服務規劃結合新科技之發展，滿足讀者使用資訊及閱讀習慣的改變。

5.南部分館提供豐沛的學術資源，如學位論文、會議論文、研究報告等，提供各個專業領域研究發展及文創所需資料、資訊及知識，滿足研究者需求及提升學術研究實力。

(七) 提供多元的讀者服務，滿足各種使用目的及各種族群之需求

1.充實各種媒體館藏，並以本土化、全球化和多元化為目標，提供讀者所需資料、資訊及知識，滿足各種使用目的及各種族群之閱讀需求。

2.服務規劃結合新科技之發展，滿足讀者使用資訊及閱讀習慣的改變。

(八) 提供豐沛的學術資源，提升學術研究實力

充實各種學術館藏，如學位論文、會議論文、研究報告等，並以本土化、全球化和多元化為目標，提供各個專業領域研究發展及文創所需資料、資訊及知識，滿足研究者需求及提升學術研究實力。

(九) 促進全國圖書館事業之均衡發展

以本館促進全國圖書館事業發展之任務，南部分館建設完成後，可將北中南三座國立圖書館之專業角色及任務予以分工，帶領北中南三區各類型圖書館之合作與發展。

玖、財務計畫

根據聯合國教科文組織【公共圖書館宣言】指出：「公共圖書館是地方政府及中央政府的職責，該等政府必須單獨特別立法，採用獨立的預算科目，它必須是文化、資訊供給、識字及教育長期策略中的重要一環。」，圖書館的財源除來自民間捐助部分外，主要財源係以公共財源為主。

本案屬於公共建設之文教設施類別，非屬與土地資源開發結合之大型公共建設案，因計畫執行所產出之服務與資源大多係免費提供民眾使用，故經營自償率低，恐無誘因可吸引民間參與投資，亦無其他明確籌措財源之方式使用，相關建設經費爰須以編列政府預算方式來執行；後續雖有周邊商業行為的開發經營或場地出租（如商店、餐廳、書店、停車場…等）等收入，惟仍不足支應後續維運經費，亦須有政府預算挹注。

一、財務之經費規模、計算基準及方式

（一）經費規模

依本計畫第七章第四節經費需求，本案預計進行之重大建設所需經費合計共需新臺幣 42 億 8,208 萬元（詳表 7-4 經費概算總表）。

（二）計算基準及方式

1. 建築工程建造費之直接工程成本 24 億 9,900 萬元，主要計算基準係依行政院主計總處之中央政府總預算編制作業手冊之「共同性費用編列標準表」、市場行情及近年國內圖書館相關案例編列，平均單位單價介於近年國內各圖書館之平均單位造價之間。

2. 間接工程成本，依採購法子法「機關委託技術服務廠商評選及計

費辦法」、工程管理費支用要點等相關規定計算，估列委託專案管理技術服務費（或洽請代辦工程採購服務費）、委託設計及監造技術服務費及工程管理費，並依工程實際需求及慣例編列地質調查鑽探及土地鑑界費、空氣污染防制費、材料抽驗費、外管線補助費及正式供水供電後驗收接管前水電費等。

3.工程預備費，為彌補先期規劃及設計期間，因所蒐集引用資料之精度、品質和數量等不夠完整、可能的意外或無法預見之偶發事件等狀況，爰編列直接工程費中非依單位面積成本概估法估算之專案研析部分費用之5%做為工程預備費。

4.物價調整費，為因應物價指數上漲，爰編列物價調整費以直接工程成本，按每年預估上漲率1.2%（以消費者物價指數最近10年平均價值1.2%為年增率）依複利法分年估列。

5.其他費用，依文化藝術獎助條例及相關規定，編列直接工程費之1%為公共藝術設置費，並參考美國、日本及國內相關案例編列倉儲系統設備建造費9.8億元（以5美元/冊*32元(臺幣)/美元*200萬冊估算自動倉儲系統為新臺幣3.2億元，以60元/冊*1,000萬冊估算密集書架為新臺幣6億元，並估計相關軟體及系統費用6,000萬元），其餘則依本館實際需求編列（詳表7-4經費概算總表）。

二、風險分析與因應策略

本案由提案、規劃、設計、工程發包、施工至營運，需經相當漫長時間，因此降低或規避風險極其重要。依本案特性，相關風險分析及因應策略說明如下：

（一）風險分析

1.完工風險

係指本案的建造過程是否能如期完工並開始營運，以及是否能在原定預算內完成的風險，可能產生的風險為：

(1)技術與品質風險

圖書館的興建工程並非高難度的工程，惟在設計或施工過程，仍有可能產生風險，如設計及施工技術不足或館址選擇不當、深開挖之地質風險、施工風險評估不當、施工品質控制不佳。

(2)承包商履約能力風險

承包商在公共建設案中扮演舉足輕重的角色，若履約能力不足，有可能產生風險，如設計施工管理不善或財務周轉不靈，影響工程進度或營運啟用時間。

(3)環保抗爭風險

隨著近年來國人環保意識的抬頭，有可能產生環保抗爭風險，如環保抗爭阻擾施工、施工廢料運棄、生態敏感事件、發現古蹟或遺址、其他未預期之環境風險。

(4)成本低估或超支風險

圖書館的興建工程並非高難度的工程，惟在設計或施工過程，有可能產生成本低估或設計施工不佳，而導致成本超支風險，如政府低估建造成本、採購作業管理不佳、技術方面之興建或作業成本超支、現場發現古蹟或遺址導致政府增加額外施工成本。

(5)勞工風險

圖書館的興建工程必須仰賴大量的勞工，有可能產生勞工風險，如人力資源不足、勞資爭議、勞工生產率不佳、不可預知的工地現場狀況影響人員安全之災害。

(6)整合風險

本案牽涉的法規及工作項目甚為廣泛，有可能導致計畫延遲的風險，如系統整合缺失導致興建及測試之延誤或機電設備運轉工作未完成無法如期啟用營運。

2. 營運風險

係指本案在營運期間可能因操作不當或其他原因，導致營運效率降低或甚至中止，而造成營收短少及成本超支之風險。本項風險由政府編列預算承擔，在此不另討論。

(二) 因應策略

1. 執行策略

將依本計畫第肆章辦理各項作業，如舉辦公聽會、委託專案管理團隊或洽請專業機關代辦、慎選建築設計團隊及優良施工廠商等。

2. 風險分擔

(1) 工程界面整合

於工程執行過程若能強化各包界面整合，將能減少日後工程界面問題。對於各工程有施工重疊時，亦應由業主或其委託者協調施工動線及施工時間，避免產生相互干擾情事。在工程品質要求上，均應確實進行監造，以確保工程順利進行。

(2) 投保各式保險

於辦理各項採購案均應編訂合理保險費用，並應要求各承包商依契約投保相關保險，並加強工地安衛作業。

三、未來營運維護管理

本案未來營運後將有周邊商業行為的開發經營或場地出租（如餐飲區、書店、停車場…等）等收入（如表 9-1），而營運所需費用除人

事費用外，尚需有業務費-業務委外、業務推動、水電費、清潔費、維護費、養護費及設備及投資...等支出(9-2)。營運所產生的盈餘部分，每年均是負數，其虧損金額將逐年擴大，30 年度期末預計累計虧損金額將達 3.28 億元(此計算方式並未攤還建築物建造費用)，可見本案之投資自償率低，足以驗證無法吸引民間參與投資，是故每年均需政府編列預算挹注維運經費。值得補充的是：本案所產生的「經濟效益」，係由「假設市場分析法」(Contingent Valuation Method)推估而來，並非實際產生現金流，而是圖書館服務所帶來的社會福利提升。圖書館所提供的服務大多數均為免費，故財務收入低於支出而造成實質財務虧損。

表 9-1 國家圖書館南部分館暨國家聯合典藏中心可能的收入項目內容

項目	內容	預計收益(元/年)	說明
場地出租	影印機	360,000 元/年	預計規劃設置 30 部，以每部月收益 1,000 元計算，期望能每三年成長 3%。
	餐飲及商業空間	720,000 元/年	共 600 平方公尺，以每月租金 100 元/平方公尺計算，期望能每三年成長 3%。
	停車場	6,900,000 元/年	預計規劃 250 個停車位，以每時段 4 小時停車費 50 元，每日 3 個時段，使用率 40%，再加上月租型停車費 2,000 元，使用率 25%計算，期望能每三年成長 3%。
	演講廳	1,500,000 元/年	預計每天可劃分為三個場次，一次為三小時，以每次收費 25,000 元，每年 60 場次(不含免收部分)計算，期望能每三年成長 3%。
	多功能會議室(含大小型會議室)	300,000 元/年	預計規劃 2-3 間，一次為三小時，以每次收費 5,000 元，每年 60 場次(不含免收部分)計算，期望能每三年成長 3%。
	舉辦社教活動	300,000 元/年	以每場次收費 5,000 元，每年 60 場次(不含免收部分)為目標計算，期望能每三年成長 3%。
	太陽光電設置	500,000 元/年	配合政府政策，提供倉儲庫房屋頂供廠商設置太陽光電設施，預估每年租金收入 50 萬元。
開發經營	捐助	10,000,000 元/年	期望能每年爭取企業或個人贊助 1,000 萬元經費、書籍或設備。
	文創商品	720,000 元/年	開發文創商品販售，以每月淨收入 60,000 元計算，期望能每三年成長 3%。
	舉辦展覽活動	390,000 元/年	提供書畫、雕塑等文創或藝術商品展出場地(約 600 平方公尺)，以週為出租單位，每週租金 15,000 元，使用率 50%計算，期望能每三年成長 3%。
	舉辦聯誼或表演活動	300,000 元/年	以每場次收費 50,000 元，每年 6 場次為目標計算，期望能每三年成長 3%。

項目	內容	預計收益(元/年)	說明
	會員年費	12,000,000 元/年	依國家聯合典藏中心未來營運規劃，為每一年度營運維護費用之 50%，並由每一合作館平均分擔。
	使用費	12,000,000 元/年	依國家聯合典藏中心未來營運規劃，為每一年度營運維護費用之 50%，並依各館預定寄存圖書比例分攤。
	調閱圖書處理費	1,620,000 元/年	預計國家聯合典藏中心每天處理 30 件，以每件收費 150 元計算。
圖書及紙張修復服務		200,000 元/年	提供政府部門、民間企業或個人所需之圖書或紙張修復服務，預計每年處理 100 頁，以每頁平均收費 2,000 元計算。
圖書數位掃描服務		100,000 元/年	提供全國各圖書館進行圖書文獻數位掃描服務，預計每年處理 10,000 影幅，以每影幅平均收費 10 元計算。

註：國家聯合典藏中心預計設置 1,000 萬冊之圖書典藏空間，以國家圖書館 106 年存放於桃園楊梅物流公司之倉租 4.0 元/冊（圖書不含視聽資料， $4,184,424/1,041,542=4.0$ ）打 75 折來計算維運成本為 3.0 元/冊，並以使用率 80% 推估典藏庫房部分每年維運費至少達 2,400 萬元。

表 9-2 國家圖書館南部分館暨國家聯合典藏中心可能的支出項目內容

項目	內容	預計支出(元/年)	說明
維運費用	業務費-業務委外	11,000,000 元/年	預估採業務委外勞務承攬，預估每三年成長 3%。
	業務費-業務推動	2,500,000 元/年	含郵電、文具耗材等一般事務費用，預估每三年成長 3%。
	業務費-水電費、清潔費及養護費與保全費…等行政工程維持	37,800,000 元/年	1. 水電費用以電力能源佔大部分支出，主要耗能來於倉儲書庫空調運轉，少部份為照明及電腦設備，空調預計為 24 小時運作，以達穩定儲存的標準。 2. 含空調機電、ASRS 系統等定期維護費用及房舍、水電修繕費用。 3. 預估每三年成長 3%。
	設備及投資	1,500,000 元/年	各項維持業務運作所需之設備，預估每三年成長 3%。

表 9-3 國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設案三十年營收試算表

項目/年度	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
收入															
影印機	360,000	360,000	360,000	370,800	370,800	370,800	381,924	381,924	381,924	393,382	393,382	393,382	405,183	405,183	405,183
餐飲及商業空間	720,000	720,000	720,000	741,600	741,600	741,600	763,848	763,848	763,848	786,763	786,763	786,763	810,366	810,366	810,366
停車場	6,900,000	6,900,000	6,900,000	7,107,000	7,107,000	7,107,000	7,320,210	7,320,210	7,320,210	7,539,816	7,539,816	7,539,816	7,766,010	7,766,010	7,766,010
演藝廳	1,500,000	1,500,000	1,500,000	1,545,000	1,545,000	1,545,000	1,591,350	1,591,350	1,591,350	1,639,091	1,639,091	1,639,091	1,688,264	1,688,264	1,688,264
場地出租															
多功能會議室 (含大小型會議室)	300,000	300,000	300,000	309,000	309,000	309,000	318,270	318,270	318,270	327,818	327,818	327,818	337,653	337,653	337,653
舉辦社教活動	300,000	300,000	300,000	309,000	309,000	309,000	318,270	318,270	318,270	327,818	327,818	327,818	337,653	337,653	337,653
太陽光電設置	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000
捐助	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000
創意商品	720,000	720,000	720,000	741,600	741,600	741,600	763,848	763,848	763,848	786,763	786,763	786,763	810,366	810,366	810,366
舉辦展覽活動	390,000	390,000	390,000	401,700	401,700	401,700	413,751	413,751	413,751	426,164	426,164	426,164	438,949	438,949	438,949
舉辦聯誼或表 演活動	300,000	300,000	300,000	309,000	309,000	309,000	318,270	318,270	318,270	327,818	327,818	327,818	337,653	337,653	337,653
開發經營															
會員年費	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000
使用費	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000
調閱圖書處理 費	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000
圖書及紙張修復服務	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000
圖書數位掃描服務	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
小計	47,910,000	47,910,000	47,910,000	48,254,700	48,254,700	48,254,700	48,609,741	48,609,741	48,609,741	48,975,433	48,975,433	48,975,433	49,352,097	49,352,097	49,352,097
支出															
業務費-業務 委外	11,000,000	11,000,000	11,000,000	11,330,000	11,330,000	11,330,000	11,669,900	11,669,900	11,669,900	12,019,997	12,019,997	12,019,997	12,380,597	12,380,597	12,380,597
業務費-業務 推動	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,575,000	2,575,000	2,575,000	2,652,250	2,652,250	2,652,250	2,731,818	2,731,818	2,731,818	2,813,773	2,813,773	2,813,773
業務費-水電 費、清潔費及 養護費與保安 費...等行政工 程維護	37,800,000	37,800,000	37,800,000	38,934,000	38,934,000	38,934,000	40,102,020	40,102,020	40,102,020	41,305,081	41,305,081	41,305,081	42,544,233	42,544,233	42,544,233
設備及投資	1,500,000	1,500,000	1,500,000	1,545,000	1,545,000	1,545,000	1,591,350	1,591,350	1,591,350	1,639,091	1,639,091	1,639,091	1,688,264	1,688,264	1,688,264
小計	52,800,000	52,800,000	52,800,000	54,384,000	54,384,000	54,384,000	56,015,520	56,015,520	56,015,520	57,695,987	57,695,987	57,695,987	59,426,867	59,426,867	59,426,867
盈餘	- 4,890,000	- 4,890,000	- 4,890,000	- 6,129,300	- 6,129,300	- 6,129,300	- 7,405,779	- 7,405,779	- 7,405,779	- 8,720,554	- 8,720,554	- 8,720,554	- 10,074,770	- 10,074,770	- 10,074,770
累計盈餘	- 4,890,000	- 9,780,000	- 14,670,000	- 20,799,300	- 26,928,600	- 33,057,900	- 40,463,679	- 47,869,458	- 55,275,237	- 63,995,791	- 72,716,345	- 81,436,899	- 91,511,669	- 101,586,439	- 111,661,209

備註：
1. 收入係依南部分館暨聯合典藏中心可能的收入項目內容之預計收益(元/年)。
2. 支出-業務委外費用預估採業務委外業務承擔，其餘費用參考本館現有業務及依未來維護需求估算。

表 9-3 國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設案三十年營收試算表 (續)

項目/年度	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	
收入	影印機	417,338	417,338	417,338	429,858	429,858	442,754	442,754	442,754	456,037	456,037	456,037	469,718	469,718	469,718	
	餐飲及商業空間	834,677	834,677	834,677	859,717	859,717	885,509	885,509	885,509	912,074	912,074	912,074	939,436	939,436	939,436	
	停車場	7,998,990	7,998,990	7,998,990	8,238,960	8,238,960	8,486,129	8,486,129	8,486,129	8,486,129	8,740,713	8,740,713	8,740,713	9,002,934	9,002,934	9,002,934
	演藝廳	1,738,912	1,738,912	1,738,912	1,791,079	1,791,079	1,844,811	1,844,811	1,844,811	1,844,811	1,900,155	1,900,155	1,900,155	1,957,160	1,957,160	1,957,160
	場地出租	347,783	347,783	347,783	358,216	358,216	368,962	368,962	368,962	368,962	380,031	380,031	380,031	391,432	391,432	391,432
	多功能會議室	347,783	347,783	347,783	358,216	358,216	368,962	368,962	368,962	368,962	380,031	380,031	380,031	391,432	391,432	391,432
	舉辦法教活動	347,783	347,783	347,783	358,216	358,216	368,962	368,962	368,962	368,962	380,031	380,031	380,031	391,432	391,432	391,432
	太陽光電設置	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000
	捐助	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000
	創意商品	834,677	834,677	834,677	859,717	859,717	885,509	885,509	885,509	885,509	912,074	912,074	912,074	939,436	939,436	939,436
	舉辦展覽活動	452,117	452,117	452,117	465,681	465,681	479,651	479,651	479,651	479,651	494,041	494,041	494,041	508,862	508,862	508,862
	舉辦聯誼或表演活動	347,783	347,783	347,783	358,216	358,216	368,962	368,962	368,962	368,962	380,031	380,031	380,031	391,432	391,432	391,432
	開發經營	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000
	會員年費	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000
	使用費	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000	12,000,000
調閱圖書處理費	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	1,620,000	
圖書及紙張修復服務	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000	
圖書數位掃描服務	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	
圖書數位掃描服務	49,740,060	49,740,060	49,740,060	50,139,660	50,139,660	50,139,660	50,551,249	50,551,249	50,551,249	50,975,187	50,975,187	50,975,187	51,411,842	51,411,842	51,411,842	
支出	12,752,015	12,752,015	12,752,015	13,134,575	13,134,575	13,134,575	13,528,612	13,528,612	13,528,612	13,934,470	13,934,470	13,934,470	14,352,504	14,352,504	14,352,504	
業務費-業務	2,898,186	2,898,186	2,898,186	2,985,132	2,985,132	2,985,132	3,074,686	3,074,686	3,074,686	3,166,927	3,166,927	3,166,927	3,261,935	3,261,935	3,261,935	
委外	43,820,560	43,820,560	43,820,560	45,135,177	45,135,177	45,135,177	46,489,232	46,489,232	46,489,232	47,883,909	47,883,909	47,883,909	49,320,426	49,320,426	49,320,426	
業務費-水電	1,738,912	1,738,912	1,738,912	1,791,079	1,791,079	1,791,079	1,844,811	1,844,811	1,844,811	1,900,155	1,900,155	1,900,155	1,957,160	1,957,160	1,957,160	
業務費-清潔費及	61,209,673	61,209,673	61,209,673	63,045,963	63,045,963	63,045,963	64,937,341	64,937,341	64,937,341	66,885,461	66,885,461	66,885,461	68,892,025	68,892,025	68,892,025	
業務費-維護費與保險費...等行政工程維護	11,469,613	11,469,613	11,469,613	12,906,303	12,906,303	12,906,303	14,386,092	14,386,092	14,386,092	15,910,274	15,910,274	15,910,274	17,480,183	17,480,183	17,480,183	
設備及投資	-123,130,822	-134,600,435	-146,070,048	-158,976,351	-171,882,654	-184,788,957	-199,175,049	-213,561,141	-227,947,233	-243,857,507	-259,767,781	-275,678,055	-293,158,238	-310,638,421	-328,118,604	
盈餘																
累計盈餘																

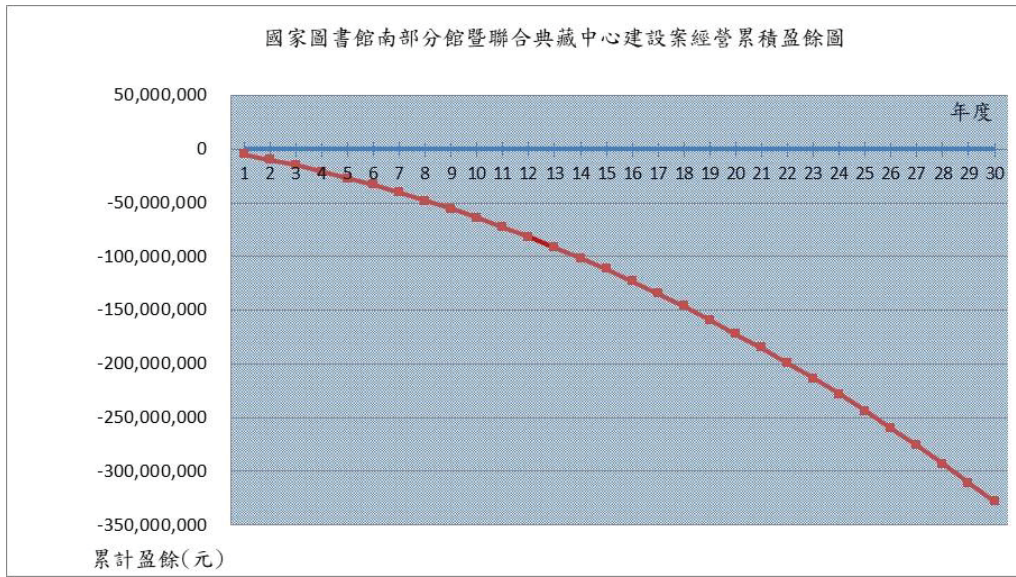


圖 9-1 國家圖書館南部分館暨國家聯合典藏中心經營累積盈餘圖

四、經濟效益評估

透過經濟分析方法，預估計畫之經濟成本與效益，以確定計畫妥適性及提高公部門資源使用效率。

(一) 參數設定與基本假設

- 1.評估基準年：民國 107 年。
- 2.評估效益年期：107-140 年，預計 107-110 年為建造期，111-140 年為營運期。
- 3.折現率：折現率係轉換不同年期資源成為基年價值，作為衡量投資報酬之基礎。本計畫參照目前發行十年期政府公債的票面利率及其他風險，採 3%作為分析計算的基礎。
- 4.折舊：各項設備之折舊已反映在每年的營運維修成本，所以本計畫並不列折舊費用。

(二) 經濟成本與效益

圖書館屬於非市場財貨的公共財，其對整體社會的貢獻(效益)並無法立即化為市場經濟的貨幣價值，與民間營利機構不同的是:如果暫且不考慮經濟利潤與會計利潤的不同(機會成本、外部效果)，民間營利機構的經濟效率很容易從其收益與成本的結構計算得知。1970 至 1980 年代，成本效益分析的運用延伸至公共財，如生態保育、空氣品質、及健康福利等，相關重大法規的制定，亦逐漸納入執行成本效益分析。近年來成本效益分析於各國政策的應用漸廣，於國內的發展亦是日益多元，包含全民健保、國民年金、加入世界區域性自由貿易組織或協定等，均見其扮演重要評估的角色(郭昱瑩，2005)。

1.可量化經濟成本

本計畫之成本為政府投入興建、經營與維護之成本，預計興建成本(107-110年)加上經營與維護成本(111-140年)合計約61.35億元。

2.不可量化經濟成本

(1) 居民反對抗爭成本：

關於居民反對抗爭成本主要為辦理用地取得作業或施工可能遇民眾抗爭，其抗爭規模有大有小，部分較激烈者亦必須動用相當警力予以維持秩序，徒增社會成本。

(2) 技術與貨幣外部性成本：

本投資計畫對他人經營市場機能所產生的技術與貨幣外部性影響等，均屬難以量化經濟成本。

3.經濟效益

(1) 可量化估算之經濟效益：

本案直接效益即興建完成後之可營運設施產生之收益，包含場地出租(如餐飲區、書店、停車場…等)及開發經營…等的直接收入

(2) 不可量化估算之經濟效益：

- a.帶動附近地區的經濟發展，增加就業機會。
- b.產生誘發消費的效益(所得效果)。
- c.文化之傳承與文物之保存。
- d.提供市民優質閱讀與正當休憩空間。

本計畫之經濟效益衡量擬參考 Tessler(2013)針對大英圖書館所做的經濟效益評估，其經濟效益代表對英國社會所產生的總體社會效益；根據其研究，圖書館收益(revenue)佔總效益約 2.18%(£11.5 百萬/£527.3 百萬)。若採保守穩健原則，假設未來每期的收益佔總效益約 5%，將每期收益推估值乘以 20 即可估算出每期的總效益，並進而折算

其現值。

(三) 經濟效益評估指標

政府辦理公共建設，主要是以經濟性及社會性需要考量，並研擬如何分配有限資源，以獲取最大社會效益為目標，因此財務效益是否達到決策準則，並非是計畫取捨唯一的依據，常需以經濟效益評估之結果，做為政府評量是否興建較具社會性公共建設之重要因素，茲建立經濟效益指標如下：

1. 淨現值 (Net Present Value, NPV)

此方法主要係考慮貨幣之時間價值，一般乃以銀行之存款利率為參考值，將投資計畫之各年淨現金流量折現為基年價值，正負相抵後即可得淨現值，其公式為：

$$NPV = \sum_{t=0}^n \frac{B_t - C_t}{(1+i)^t}$$

其中 B_t = 第 t 期之現金流入值

C_t = 第 t 期之現金流出值

i = 折現率

n = 評估年限

當 $NPV \geq 0$ 表方案有投資價值； $NPV < 0$ 表方案無投資價值

2. 內部報酬率 (Internal Rate of Return, IRR)

內部報酬率即為使預期各年現金流量之淨現值等於 0 時之折現率，即為現金流入量現值等於現金流出量現值之折現率，計算公式為：

$$\sum_{t=0}^n \frac{B_t - C_t}{(1+IRR)^t} = 0$$

其中 B_t = 第 t 期之現金流入值

C_t = 第 t 期之現金流出值

t = 建設及營運年期

n = 評估年限

3. 益本比 (Benefit-Cost Ratio, B/C ratio)

益本比法又可稱為現值指數法 (Present Value Index Method)，係將各年淨現金流入量折現總額，與期初投資成本折現淨現值總額之比值。其比值愈大表示計畫的財務狀況愈好，所以比值大於 1，即表示計畫可行，其公式如下：

$$\frac{B}{C} = \frac{\text{營運期各年淨現金流入折現之總額}}{\text{建造期各年投資成本折現之總額}}$$

(四) 經濟效益評估結果

本計畫於評估年期，根據前述經濟成本及經濟效益之項目，估算其評估年期之分年現金流量，用以計算本計畫各項財務指標，詳見表 9-5 之經濟效益結果表。

表 9-4 國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心建設計畫經濟效益評估表

財務指標	經濟效益
淨現值 (NPV)	126.3 億
內部報酬率 (IRR)	19%
益本比 (B/C)	3.5

本計畫經濟效益分析，在折現率 3% 的條件下，根據評估結果顯示本案淨現值 (NPV) 約為 126.3 億元，且益本比 (B/C) 為 3.5 (> 1)，表示本計畫具經濟效益可行性，亦顯示本案投入所帶動的經濟效益。此外，由於公共建設的投入所帶動之產業經濟效益，以致加計經濟效益後期初投入為正值，故內部報酬率 (IRR) 為 19% (> 3%)。

表 9-5 經濟效益評估現金流量表（單位：千元）

期別	年度	建造成本	營運收入	建造成本及營運支出	收入現值	支出現值	經濟效益現值	淨效益 (經濟效益-營運支出)	淨效益現值
0	107	56,245	0	56,245	-	56,245	-	-56,245	-56,245
1	108	400,085	0	400,085	-	388,432	-	-400,085	-388,432
2	109	1,887,269	0	1,887,269	-	1,778,932	-	-1,887,269	-1,778,932
3	110	1,934,728	0	1,934,728	-	1,770,550	-	-1,934,728	-1,770,550
4	111		47,910	52,800	42,567	46,912	851,340	905,400	804,436
5	112		47,910	52,800	41,328	45,546	826,560	905,400	781,006
6	113		47,910	52,800	40,124	44,219	802,480	905,400	758,258
7	114		48,255	54,384	39,236	44,219	784,720	910,716	740,495
8	115		48,255	54,384	38,093	42,931	761,860	910,716	718,928
9	116		48,255	54,384	36,983	41,681	739,660	910,716	697,988
10	117		48,610	56,016	36,170	41,681	723,400	916,184	681,727
11	118		48,610	56,016	35,117	40,467	702,340	916,184	661,871
12	119		48,610	56,016	34,094	39,288	681,880	916,184	642,593
13	120		48,975	57,696	33,350	39,288	667,000	921,804	627,704
14	121		48,975	57,696	32,378	38,144	647,560	921,804	609,421
15	122		48,975	57,696	31,435	37,033	628,700	921,804	591,671
16	123		49,352	59,427	30,755	37,033	615,100	927,613	578,058
17	124		49,352	59,427	29,859	35,954	597,180	927,613	561,221
18	125		49,352	59,427	28,989	34,907	579,780	927,613	544,875
19	126		49,740	61,210	28,366	34,907	567,320	933,590	532,413
20	127		49,740	61,210	27,540	33,890	550,800	933,590	516,906
21	128		49,740	61,210	26,738	32,903	534,760	933,590	501,851
22	129		50,140	63,046	26,168	32,903	523,360	939,754	490,451
23	130		50,140	63,046	25,406	31,945	508,120	939,754	476,166
24	131		50,140	63,046	24,666	31,014	493,320	939,754	462,297
25	132		50,551	64,937	24,143	31,014	482,860	946,083	451,855
26	133		50,551	64,937	23,440	30,111	468,800	946,083	438,694
27	134		50,551	64,937	22,758	29,234	455,160	946,083	425,916
28	135		50,975	66,885	22,280	29,234	445,600	952,615	416,366
29	136		50,975	66,885	21,631	28,382	432,620	952,615	404,239
30	137		50,975	66,885	21,001	27,556	420,020	952,615	392,465
31	138		51,412	68,892	20,564	27,556	411,280	959,348	383,727
32	139		51,412	68,892	19,965	26,753	399,300	959,348	372,550
33	140		51,412	68,892	19,384	25,974	387,680	959,348	361,699
	合計	4,278,327	1,487,760	6,094,206	884,528	5,056,838	17,690,560	23,660,994	12,633,688

附則

一、替選方案之分析及評估

本案的辦理方式除了由政府自行興建外，尚有採行民間參與公共建設（BOT）的模式，惟本計畫已於第捌章「財務計畫」敘明因計畫執行所產出之服務與資源大多係免費提供民眾使用，故經營自償率低，恐無誘因可吸引民間參與投資，其分析及評估說明如后：

（一）民間參與公共建設（BOT）

民間參與公共建設（BOT）計有 6 項特點：

1. 減輕政府財政上的困難

政府由於社會福利改進使得支出持續膨脹，政府在資金調度上，希望藉由引進民間企業資金，加速滿足社會經濟發展上的需求，以紓解政府財政上的困難。

2. 政府民間共同分擔風險

政府與民間企業合作雙方接受風險分攤後，較能互相信任、給予承諾，在政府的大力支持下，共同分擔責任與風險。

3. 吸引外資與新觀念技術

透過國內外相關廠商的策略聯盟，除了吸引外資投入公共建設外，亦可引進新的科學技術與觀念，對於國內的產業與環境有相當助益。

4. 需要面對各種內外風險

面對政治上、國家財務上、法制上等風險外，尚有開發風險、完工風險以及營運風險，如果投資大，回收期長，將使得工程風險更大。

5. 獲利才是最大參與誘因

公共建設的特質是投資大、時間長、回收慢，雖未必有高投資報酬率，但卻可創造可觀的外部效益與社會利益，因此，引進民間的力量，

一定要有強而有力的誘因，民間才會有意願投資。

6. 屬於商業行為不利公益

BOT 是一種商業行為，具備使用者付費的精神，在公益性強的圖書館，似乎並不適用容忍度較低的臺灣民眾，尤其行之多年的免費利用圖書館政策，開始收費，將引起民眾的反彈。

(二) 圖書館施行 BOT 的正反功能

1. 正面功能

節省圖書館人力成本、克服圖書館財務窘境、擴大圖書館空間利用、發展核心業務、人員重新配置、促進圖書館團體組織與外界的互動、提升效率等。

2. 負面功能

易造成行政監督權行使不易、掌握計畫之時效困難、行程推諉塞責之藉口、外包成本的不斷增加、裁員失業的危機、內部專業人才的流失、服務品質的不穩定、監督機制的建立不易、智慧財產權問題等負面結果。

至於國家圖書館採行 BOT 的方式更將面臨：圖書館公益性難以獲利、採整體性開發難度更高、國家圖書館利潤誘因差、無論盈虧皆要歸還政府、涉及法律問題頗為複雜、投入資金多回收期過長、國家民族資產無可替代等實質問題。

(三) 國家圖書館不適用 BOT

1. 國外 BOT 案例為明證

圖書館採行 BOT 模式開發經營在國外早有委託管理 (contracting-out) 的案例，從文獻中得知日本、歐美等國的公共圖書館曾經試行一段時日，雖然可以獲致科學管理、重視成本、簡化流程等效益，然仍限以機械性的事務勞動為主，對於圖書館專業的採訪、編目、參考諮詢等業務，認為仍不宜委託辦理，惟部分業務外包 (outsourcing) 是可以推

行的。

2. 國內 BOT 案紛擾不斷

國內目前採 BOT 方式進行的重大工程如：高鐵、高雄捷運、國道高速公路 ETC 等，分別傳出財務、工程品質、進度落後等方面的問題外，讓大眾對於 BOT 產生質疑與不信任外。

3. 圖書館公益性難以獲利

圖書館是服務全體國民的，公益性質強，在國內的民眾的印象中，使用圖書館的館藏與服務都是免費的，只有複印所需的資料時，要支付少許的工本費用。因此，若採行收費服務，將失去圖書館的公益性，也將造成民眾的反彈。無法向圖書館使用者收取使用費用，將是影響圖書館 BOT 的重要因素。

4. 國家圖書館利潤誘因差

「圖書館法」規定國家圖書館為全國出版品的法定送存機關(第 15 條)，也規定「圖書館應提供其服務對象獲取公平、自由、適時及便利之圖書資訊權益。」(第 7 條)，因此，國家圖書館為一非營利單位，且未對讀者收取任何使用費用，在沒有營收，就沒有利潤的情形下，民間業者多採觀望態度。

5. 無論盈虧皆要歸還政府

如此一來將限制民間業者的表現，由於企業經營前期多為磨合適應期，尚無法獲益，等到漸入佳境時，合約期限又將終了，使得「精打細算」型的業者，在設備的使用年限、環境的整理等問題上，不會作長遠的規劃，期滿經營權移轉到政府時，設備老舊、環境不佳等，政府仍須耗資不菲，加以整頓，兩相權衡，未見獲益。

6. 涉及法律問題頗為複雜

以民間參與公共建設的圖書館，由於參與的成員眾多，政府與參與成員間的權利義務相當複雜，從興建期間的營造業者、銀行團、財務顧問等，到經營期間的經營管理、系統廠商，最後到移轉過程，要有許多

相關人員配合才能完成。這些共同分攤財務壓力及風險，共享利潤者，需要明確劃分彼此間的權利義務。

7. 投入資金多回收期過長

興建國家級圖書館所需要投入的資金，較之千百億元之大型工程，雖然不算很多，但是由於其能夠收費之項目相當有限，如採商業區開發模式，需要政府政策配合、興建大眾運輸系統，以吸引大量的人潮，對於政府來說，又是一項投資。對民間機構來說，是一重大風險。

8. 國家民族資產無可替代

國家圖書館負有典藏全國出版品的重責大任，這些出版品都將流傳萬世，並作為國人文明智慧的象徵，也是讓來著藉以創新、進步的重要源頭。這些資產隨著時間的流逝，將變的越來越值錢。如果經營者未能積極徵集文獻在前，則造成無法挽回的過錯；如果貪念這些資產，而將之盜走變賣，則累世的文價資產毀於一旦。因此，在委託管理經營之際，能不三思否？

目前，國內尚無大型的圖書館服務專業公司，有足夠的資金、專業能力可以承攬大型圖書館的營運業務。相關知識產業業者，似亦無意願承攬辦理。總之，BOT 是一種商業行為，具備使用者付費精神，對公益性極強的圖書館而言，似難被容忍度較低的民眾所接受，再加上國內 BOT 案紛擾不斷，近日連內政部也決定國家公園不再核准任何 BOT 案的申請。

二、風險評估

有關風險評估，詳見第捌章「財務計畫」第二節「風險分析與因應策略」。

三、相關機關配合事項

(一) 整體計畫核定及經費編列：教育部、國家發展委員會、行政院主

計總處

- (二) 計畫執行：教育部、國家圖書館
- (三) 計畫執行評估：教育部、國家圖書館、專家學者
- (四) 工程設計、發包、施工及監工、驗收：國家圖書館或專業機關代辦。
- (五) 經營管理：國家圖書館、民間機構（部分業務委外經營）

四、中長程個案計畫自評檢核表及性別影響評估檢視表

詳見附表一及附表二。

五、其他有關事項

(一) 建築工法、預期效果及影響

為因應全球氣候變遷、臺灣地區能源資源不足以及圖書館建築能源需求度高等環境，節能減碳永續發展綠建築、碳中和管理及運用生態工法是國家圖書館未來新建築的設計原則。

除以取得政府綠建築標章（綠化量指標、基地保水指標、水資源指標、日常節能指標、二氧化碳減量指標、廢棄物減量指標、污水垃圾改善指標、生物多樣性指標與室內環境指標等九大指標）及智慧建築標章（資訊通信、安全防災、健康舒適、節能管理、綜合佈線、系統整合、設施管理及貼心便利指標八大項指標）為目標外，而採行自動化與自動化技術建立設備綜合操控模式，配合建築空間與建築體元件，從人體工學、物理環境、作業型態及管理型態角度整合，將建築物內之電氣、電信、給排水、空調、防災、防盜及輸送等設備系統與空間使用之運轉、維護管理予以自動化，使建築物功能與品質提昇，以達到建築之生態、節能、減廢、健康、安全、便利與舒適等目的。且為整合多樣而專業複雜建築設備與圖書館設備從建築設計施工階段即計畫採用建築資訊模型(BIM)的概念，在實際構建前使用數位設計資訊設計、模擬、進行施

工管理和提供後續維護管理資訊平台，提高建築生命週期使用效率，延長其使用壽命，降低建築生命週期使用管理維護人力與經費。

且國家圖書館為全國各類圖書館之首，並為國際合作交換的窗口，所設漢學研究中心亦為全球漢學研究重要平台，新館舍將整合各項先進圖書管理技術與智慧化綠建築技術，建立符合環境及時代需求的標竿，達到提供安全、節能、舒適、管理便利與永續發展等目的，作為象徵台灣文明及進步的文化地標。

（二）環境面向

「國家圖書館」是國家級的圖書文獻典藏與提供利用機構，不同於地方性的公共圖書館或專門圖書館。因此，不論是所在位址、或是周邊環境的建築的設計，必須能夠展現國家恢弘文化氣度、典藏內涵重要性、以及傳世寶藏所在的殿堂意象。先進國家的國家圖書館，莫不如此優先給予國家圖書館優渥的環境位址，營造出可長可久、兼可展現國家文化門面的國家圖書館。此外，臺灣素有美麗之島、福爾摩沙之稱，雨量豐沛，中央山脈至環島海岸之地景豐富多元，為我國在地理上異於美、歐、亞大陸的獨一特質，同時主要河川多位於西半部，綿延逾百公里之河流超過 5 條。

國家圖書館選址之處，若透過借景融合周邊自然環境，景致可借景山、河、海之意象，亦足以代表我國的整體形象，假設新館若可在地勢略高，可依傍或俯瞰河流的基地設址，揉合大河負載知識深廣豐富，孕育更高文明的隱含意義油然而生，除了前揭之建築工法外，透過腹地整治、滯洪保水、以至於育林、育土、保持生態多樣性並兼具親水功能的生態工法，使國家圖書館除能成為我國的文明、進步代表外，將重視生態與自然之政策具體實現。

附表一 中長程個案計畫自評檢核表

檢視項目	內容重點 (內容是否依下列原則撰擬)	主辦機關		主管機關		備註
		是	否	是	否	
1、計畫書格式	(1)計畫內容應包括項目是否均已填列(「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」(以下簡稱編審要點)第5點、第12點)	✓		✓		1.非屬延續性計畫。 2.本案屬於公共建設類別，非屬與土地資源開發結合之大型公共建設計畫，所產生之服務與費用，故經營率低，恐無吸引投資，雖有收入但支應建設經費以編列政府預算方式來執行。
	(2)延續性計畫是否辦理前期計畫執行成效評估，並提出總結評估報告(編審要點第5點、第13點)		✓		✓	
	(3)是否依據「跨域增值公共建設財務規劃方案」之精神提具相關財務策略規劃檢核表？並依據各類審查作業規定提具相關書件		✓		✓	
2、民間參與可行性評估	是否填寫「促參預評估檢核表」評估(依「公共建設促參預評估機制」)		✓		✓	本案無促參之可行性。
3、經濟及財務效益評估	(1)是否研提選擇及替代方案之成本效益分析報告(「預算法」第34條)		✓		✓	本案屬於公共建設類別，非屬與土地資源開發結合之大型公共建設計畫，所產生之服務與費用，故經營率低，恐無吸引投資，雖有收入但支應建設經費以編列政府預算方式來執行，並無其他替代方案。
	(2)是否研提完整財務計畫	✓		✓		
4、財源籌措及資金運用	(1)經費需求合理性(經費估算依據如單價、數量等計算內容)	✓		✓		
	(2)資金籌措：依「跨域增值公共建設財務規劃方案」精神，將影響區域		✓		✓	

檢視項目	內容重點 (內容是否依下列原則撰擬)	主辦機關		主管機關		備註
		是	否	是	否	
	進行整合規劃，並將外部效益內部化					
	(3)經費負擔原則： a.中央主辦計畫：中央主管相關法令規定 b.補助型計畫：中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法、依「跨域增值公共建設財務規劃方案」之精神所擬訂各類審查及補助規定		√		√	
	(4)年度預算之安排及能量估算：所需經費能否於中程歲出概算額度內容納加以檢討，如無法納編者，應檢討調減一定比率之舊有經費支應；如仍有不敷，須檢附以前年度預算執行、檢討不經濟支出及自行檢討調整結果等經費審查之相關文件	√		√		
	(5)經資比 1：2 (「政府公共建設計畫先期作業實施要點」第 2 點)	√		√		
	(6)屬具自償性者，是否透過基金協助資金調度		√		√	
5、人力運用	(1)能否運用現有人力辦理	√		√		詳見第柒章之組織定位及人力配置。
	(2)擬請增人力者，是否檢附下列資料： a.現有人力運用情形 b.計畫結束後，請增人力之處理原則 c.請增人力之類別及進用方式 d.請增人力之經費來源		√		√	
6、營運管理計畫	是否具務實及合理性(或能否落實營運)	√		√		
7、土地取得	(1)能否優先使用公有閒置土地房舍		√		√	1.民國 97 年 2 月 18 日行政院經建會(今國家發展委員會)建議南部分館館址土地請地方政府無償提供，以符合行政院秘書長 96 年 6 月 12 日核示事項。 2.民國 101 年 8 月 6 日「向行政院黃政務委員光
	(2)屬補助型計畫，補助方式是否符合規定(中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法第 10 條)		√		√	
	(3)計畫中是否涉及徵收或區段徵收特定農業區之農牧用地		√		√	
	(4)是否符合土地徵收條例第 3 條之 1 及土地徵收條例施行細則第 2 條之 1 規定		√		√	

檢視項目	內容重點 (內容是否依下列原則撰擬)	主辦機關		主管機關		備註
		是	否	是	否	
	(5)若涉及原住民族保留地開發利用者，是否依原住民族基本法第 21 條規定辦理		✓		✓	男簡報國家圖書館館舍擴增規劃案紀要」國家圖書館將改置現址、設置南部分館、遷建新館等 3 案併同評估辦理，且在評估過程中，應積極無償取得地及產權。 3.民國 106 年 1 月 12 日行政院秘書長函教育部指示：「依 105 年 12 月 28 日本院研商臺南市政府請助事項相關事宜會議結論略以：本案規劃由臺南市政府提供新營區土地作為基地籌建。」已於 106 年 2 月 6 日與地方政府研商籌建規劃構想事宜。
8、風險評估	是否對計畫內容進行風險評估	✓		✓		
9、環境影響分析 (環境政策評估)	是否須辦理環境影響評估		✓		✓	依館址所在地及基地面積而定。經初步依「開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準」第 23 條規定檢視尚無須辦理，惟屆時仍需由委託技術服務廠商確認。
10、性別影響評估	是否填具性別影響評估檢視表	✓		✓		詳附表二
11、無障礙及通用設計影響評估	是否考量無障礙環境，參考建築及活動空間相關規範辦理	✓		✓		詳附表二
12、高齡社會影響評估	是否考量高齡者友善措施，參考 WHO「高齡友善城市指南」相關規定辦理	✓		✓		詳附表二

檢視項目	內容重點 (內容是否依下列原則撰擬)	主辦機關		主管機關		備註
		是	否	是	否	
13、涉及空間規劃者	是否檢附計畫範圍具座標之向量圖檔		✓		✓	無此項目
14、涉及政府辦公廳舍興建購置者	是否納入積極活化閒置資產及引進民間資源共同開發之理念		✓		✓	無此項目
15、跨機關協商	(1)涉及跨部會或地方權責及財務分攤，是否進行跨機關協商		✓		✓	未來土地取得事宜需與地方政府協商。
	(2)是否檢附相關協商文書資料		✓		✓	
16、依碳中和概念優先選列節能減碳指標	(1)是否以二氧化碳之減量為節能減碳指標，並設定減量目標	✓		✓		未來將依「智慧綠建築推動方案」及相關規定進行規劃設計。
	(2)是否規劃採用綠建築或其他節能減碳措施	✓		✓		
	(3)是否檢附相關說明文件		✓		✓	無此項目
17、資通安全防護規劃	資訊系統是否辦理資通安全防護規劃	✓		✓		未來將納入規劃設計。

主辦機關核章：承辦人

技正許協勝

單位主管

主任繁運豐

首長

館長曾淑賢

主管部會核章：研考主管

綜合規劃司長黃雯玲

會計主管

黃永傳

首長

教育部長潘文忠

106.10.24.

附表二 中長程個案計畫性別影響評估檢視表

【第一部分】：本部分由機關人員填寫

填表日期：106 年 3 月 1 日		
填表人姓名：許協勝	職稱：技正	身份： <input type="checkbox"/> 業務單位人員
電話：02-23619132 轉 361	e-mail：librahsu@ncl.edu.tw	<input checked="" type="checkbox"/> 非業務單位人員， (請說明： <u>秘書室-屬輔助單位</u>)
填 表 說 明		
<p>一、行政院所屬各機關之中長程個案計畫除因物價調整而需修正計畫經費，或僅計畫期程變更外，皆應填具本表。</p> <p>二、「主管機關」欄請填列中央二級主管機關，「主辦機關」欄請填列擬案機關（單位）。</p> <p>三、建議各單位於計畫研擬初期，即徵詢性別平等專家學者或各部會性別平等專案小組之意見；計畫研擬完成後，應併同本表送請民間性別平等專家學者進程序參與，參酌其意見修正計畫內容，並填寫「拾、評估結果」後通知程序參與者。</p>		
壹、計畫名稱		
貳、主管機關	主辦機關（單位）	
參、計畫內容涉及領域：	勾選（可複選）	
3-1 權力、決策、影響力領域		
3-2 就業、經濟、福利領域		
3-3 人口、婚姻、家庭領域		
3-4 教育、文化、媒體領域	✓	
3-5 人身安全、司法領域		
3-6 健康、醫療、照顧領域		
3-7 環境、能源、科技領域		
3-8 其他（勾選「其他」欄位者，請簡述計畫涉及領域）		
肆、問題與需求評估		
項 目	說 明	備 註

<p>4-1 計畫之現況問題與需求概述</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1.典藏空間嚴重不足，影響文化保存甚鉅。 2.國寶級善本及珍貴古籍缺乏優質的典藏環境。 3.缺乏完善的典藏名人文物及手稿之環境。 4.缺乏珍貴古籍展示空間。 5.特藏善本古籍修復環境條件克難。 6.缺乏發展成為漢學研究重鎮所需之空間。 7.空間不足影響新興服務的推動。 8.服務設施未能迎合科技發展，有礙專業服務形象。 9.文化與教育機構南北分佈不均： <ol style="list-style-type: none"> (1)國立文教機構南北分佈不均。 (2)高等教育機構南北分佈不均。 (3)提供公眾服務的國立大型圖書館南北分佈不均。 10.在南臺灣設立國家級圖書館之需求： <ol style="list-style-type: none"> (1)南部縣市對國家級圖書資源的殷切盼望。 (2)圖書館資源落差問題，造成南北知識資源未能均衡發展。 (3)南部縣市政府對於圖書館建設之重視程度不足。 (4)高雄市圖書總館雖已落成，惟仍缺乏具規模且可支援研究發展之國家級圖書館。 (5)打造全國最大數位圖書館，做為全國數位知識中心。 (6)帶動南部經濟發展、改善閱讀環境、具有跨域加值、產業加值、發展周邊遊憩之效益。 11.國內公共圖書館均有圖書典藏空間不足問題，影響服務創新及文獻保存。 12.數位物件保存議題亟待正視。 	<p>簡要說明計畫之現況問題與需求。</p>
--------------------------------	--	------------------------

<p>4-2 和本計畫相關之性別統計與性別分析</p>	<p>1.依據國家圖書館公布之 105 年閱讀習慣調查報告，女性讀者全年借閱冊數為 4,296 萬冊，占總借閱量 60%，較男性讀者 2,872 萬冊(40%)高出約 20%。</p> <p>2.依據國家圖書館針對 103~105 年閱覽空間進館人數統計分析，男女性讀者比例為 55%:45%;另本館自 104 年度起之圖書館服務滿意度調查業以將性別列入交叉統計分析項目。</p>	<p>1.透過相關資料庫、圖書等各種途徑蒐集既有的性別統計與性別分析。</p> <p>2.性別統計與性別分析應儘量顧及不同性別、性傾向及性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</p>
<p>4-3 建議未來需要強化與本計畫相關的性別統計與性別分析及其方法</p>	<p>圖書館係以全民為服務對象，其服務規劃不因性別而有所差異，故本計畫無相關特別強化之性別統計與分析。</p>	<p>說明需要強化的性別統計類別及方法，包括由業務單位釐清性別統計的定義及範圍，向主計單位建議分析項目或編列經費委託調查，並提出確保執行的方法。</p>
<p>伍、計畫目標概述(併同敘明性別目標)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1.打造一座南部地區規模最大、資訊最豐之國家級圖書館，滿足南部縣市民眾的圖書資訊需求。 2.建造符合國際潮流之現代化館舍，成為標竿圖書館。 3.強化全國圖書館服務，成為知識經濟時代，全民的學習、生活中心及提升南臺灣競爭力的重要力量。 4.強化送存機制及執行分散典藏之政策，解決國圖典藏空間不足之問題。 5.紓解公共圖書館館藏空間不足的困境，搶救臺灣出版舊籍及各館保存之珍貴文史資料。 6.建構數位資源典藏機制，以永續保存電子資源。 7.配合國家經濟政策行銷知識服務，成為臺灣經濟發展的股肱之力。 8.帶動跨域增值(與其他圖書館、文化機構之合作)、產業增值效應，提升臺灣在知識經濟時代的競爭力。 9.建造減緩全球暖化、對抗天然災害、自成微氣候之智慧型綠能建築。 10.圖書館興建工程方面，將於建築設計及空間規劃與配置上，考量不同性別之差異與需求，如：女廁所合理比例數量、區位設置安全性、館舍步道鋪面、分齡專區設施設備及哺集乳室等。 11.未來擬進行讀者對性別友善空間設施之滿意度調查：力求讀者使用滿意度達 80%以上。 	
<p>陸、性別參與情形或改善方法(計畫於研擬、決策、發展、執行之過程中，不同性別者之參與機制，如計畫相關組織或機制，性別比例是否達 1/3)</p>	<p>本計畫於研擬過程中，本館組成撰寫小組及工作小組定時召開會議擬定計畫方向及內容，並召開相關 SWOT 分析討論會議，各項會議性別參與比例達 1/3。</p>	

柒、受益對象

- 若 7-1 至 7-3 任一指標評定「是」者，應繼續填列「捌、評估內容」8-1 至 8-9 及「第二部分－程序參與」；如 7-1 至 7-3 皆評定為「否」者，則免填「捌、評估內容」8-1 至 8-9，逕填寫「第二部分－程序參與」，惟若經程序參與後，10-5「計畫與性別關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正第一部分「柒、受益對象」7-1 至 7-3，並補填列「捌、評估內容」8-1 至 8-9。
- 本項不論評定結果為「是」或「否」，皆需填寫評定原因，應有量化或質化說明，不得僅列示「無涉性別」、「與性別無關」或「性別一律平等」。

項 目	評定結果 (請勾選)		評定原因	備 註
	是	否		
7-1 以特定性別、性傾向或性別認同者為受益對象		✓	圖書館係以全民為服務對象，服務規劃不因性別而有所差異，故本計畫無以特定性別、性傾向或性別認同者為受益對象。	如受益對象以男性或女性為主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者，請評定為「是」。
7-2 受益對象無區別，但計畫內容涉及一般社會認知的性別偏見，或統計資料顯示性別比例差距過大者		✓	本計畫所規劃之各類型資源與服務均係以公開、公平方式提供任何人自由取用使用及參與，故本計畫無涉及任何性別偏見；另閱讀係屬個人自由行為，非因圖書館之限制而導致男女借閱量有所差距。	如受益對象雖未限於特定性別人口群，但計畫內容涉及性別偏見、性別比例差距或隔離等之可能性者，請評定為「是」。
7-3 公共建設之空間規劃與工程設計涉及對不同性別、性傾向或性別認同者權益相關者	✓		圖書館興建工程，涉及女性與男性權益相關處甚多，如：女廁所合理比例數量、區位設置安全性、館舍步道鋪面、分齡專區設施設備及哺集乳室等。	如公共建設之空間規劃與工程設計涉及不同性別、性傾向或性別認同者使用便利及合理性、區位安全性，或消除空間死角，或考慮特殊使用需求者之可能性者，請評定為「是」。

捌、評估內容

(一) 資源與過程

項 目	說 明	備 註
8-1 經費配置：計畫如何編列或調整預算配置，以回應性別需求與達成性別目標	為考量不同性別及年齡層等讀者之需求，館舍環境與設備升級需考量燈光照明、廁所設置地點及數量之合理性與友善性，並以安全性為未來整體規劃之依據。	說明該計畫所編列經費如何針對性別差異，回應性別需求。

8-2 執行策略： 計畫如何縮小不同性別、性傾向或性別認同者差異之迫切性與需求性	無涉及	計畫如何設計執行策略，以回應性別需求與達成性別目標。
8-3 宣導傳播： 計畫宣導方式如何顧及弱勢性別資訊獲取能力或使用習慣之差異	本計畫未來公聽會或宣導文宣，將以多國語言、文字或多元管道宣導周知。	說明傳佈訊息給目標對象所採用的方式，是否針對不同背景的目標對象採取不同傳播方法的設計。
8-4 性別友善措施： 搭配其他對不同性別、性傾向或性別認同者之友善措施或方案	本計畫在性別友善措施之考量，規劃獨立式無障礙設施、無障礙廁所、哺集乳室等。	說明計畫之性別友善措施或方案。

(二) 效益評估

項 目	說 明	備 註
8-5 落實法規政策： 計畫符合相關法規政策之情形	本計畫空間規劃設計依據建築法及建築技術規則規定設置之男女公廁比例，及依據「公共場所哺(集)乳室設置及管理標準」設置之哺集乳室等，以及館舍環境與設備以安全性及友善性為未來整體規劃之依據，符合「性別平等政策綱領」內涵之要求。	說明計畫如何落實憲法、法律、性別平等政策綱領、性別主流化政策及 CEDAW 之基本精神，可參考行政院性別平等會網站 (http://www.gec.ey.gov.tw/)。
8-6 預防或消除性別隔離： 計畫如何預防或消除性別隔離	本計畫已考量閱讀環境空間規劃性別友善性。如將於設置親子廁所及育嬰室等設施時，規劃獨立式無性別空間，以提供男性帶小孩如廁、餵奶之便利，達到消除刻板印象之效果。	說明計畫如何預防或消除傳統文化對不同性別、性傾向或性別認同者之限制或僵化期待。
8-7 平等取得社會資源： 計畫如何提升平等獲取社會資源機會	本計畫營造友善性別空間環境，使不同性別均能便利、友善地近用圖書館舍，公平獲取圖書資訊機會。	說明計畫如何提供不同性別、性傾向或性別認同者平等機會獲取社會資源，提升其參與社會及公共事務之機會。

<p>8-8 空間與工程效益：軟硬體的公共空間之空間規劃與工程設計，在空間使用性、安全性、友善性上之具體效益</p>	<p>本計畫之公共空間規劃設計，將符合「通用設計」原則：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 本計畫在空間的性別建構分配上，如男女廁所衛生設備數量分配比例為 1:4，獨立增設或在男女廁所內增設親子廁所，另考量讀者來館參觀之便利性，將與大眾運輸網結合，提供方便的交通服務。 2. 本計畫在空間安全性之考量規劃有： <ol style="list-style-type: none"> (1) 館舍儘可能弭除空間死角，並加強照明設施，於廁所內裝設安全警鈴、反偷拍偵測器等。 (2) 另為避免潛在性危險之威脅，將清楚標示電梯及樓梯扶手之間隙警示及防墜網等。 3. 本計畫無障礙設施之設計包括： <ol style="list-style-type: none"> (1) 設置無障礙坡道，以方便推嬰兒車之讀者及使用行動輔具讀者之利用。 (2) 在適當的空間規劃休息座椅。 (3) 館內設置無障礙廁所、親子廁所、哺集乳室、育嬰室及更換尿布設施等。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 使用性：兼顧不同生理差異所產生的不同需求。 2. 安全性：消除空間死角、相關安全設施。 3. 友善性：兼顧性別、性傾向或性別認同者之特殊使用需求。
---	---	--

<p>8-9 設立考核指標與機制： 計畫如何設立性別敏感指標，並且透過制度化的機制，以便監督計畫的影響程度</p>	<p>本計畫針對「建構符合兩性平權環境」訂定預期績效指標及評估標準：</p> <p>1.依據「建築法」及「建築技術規則」規定裝設適量之衛生設備，及依據「公共場所母乳哺育條例」與「公共場所哺(集)乳室設置及管理標準」法規規範設置哺(集)乳室等：男女廁所衛生設備數量分配比例至少 1:4；哺(集)乳室至少 1 間。</p> <p>2.讀者對性別友善空間設施之滿意度調查：讀者使用滿意度達 80%以上。</p>	<p>1.為衡量性別目標達成情形，計畫如何訂定相關預期績效指標及評估基準（績效指標，後續請依「行政院所屬各機關個案計畫管制評核作業要點」納入年度管制作業計畫評核）。</p> <p>2.說明性別敏感指標，並考量不同性別、性傾向或性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</p>
<p>玖、評估結果：請填表人依據性別平等專家學者意見之檢視意見提出綜合說明，包括對「第二部分-程序參與」主要意見參採情形、採納意見之計畫調整情形、無法採納意見之理由或替代規劃等。</p>		
<p>9-1 評估結果之綜合說明</p>	<p>由 2 位委員檢視結果，計畫內容在空間規劃上，已融入性別平權及主流化觀點，未來將依本計畫之性別目標確實執行，並期對讀者滿意度調查進行性別分析，以精進對讀者服務業務之執行。</p>	
<p>9-2 參採情形</p>	<p>9-2-1 說明採納意見後之計畫調整</p>	<p>本表「肆、問題與需求評估」4-2 增列說明本館閱覽空間進館人數男女比例之統計分析，「伍、計畫目標概述」增列敘明性別目標。</p>
	<p>9-2-2 說明未參採之理由或替代規劃</p>	<p>無</p>
<p>9-3 通知程序參與之專家學者本計畫的評估結果： 已於 106 年 3 月 8 日將「評估結果」通知程序參與者審閱</p>		

- * 請機關填表人於填完「第一部分」第壹項至第捌項後，由民間性別平等專家學者進行「第二部分-程序參與」項目，完成「第二部分-程序參與」後，再由機關填表人依據「第二部分-程序參與」之主要意見，續填「第一部分-玖、評估結果」。
- * 「第二部分-程序參與」之 10-5「計畫與性別關聯之程度」經性別平等專家學者評定為「有關」者，請機關填表人依據其檢視意見填列「第一部分-玖、評估結果」9-1 至 9-3；若經評定為「無關」者，則 9-1 至 9-3 免填。
- * 若以上有 1 項未完成，表示計畫案在研擬時未考量性別，應退回主管（辦）機關重新辦理。

【第二部分－程序參與】：本部分由民間性別平等專家學者填寫（一）

拾、程序參與：若採用書面意見的方式，至少應徵詢 1 位以上民間性別平等專家學者意見；民間專家學者資料可至台灣國家婦女館網站參閱 (http://www.taiwanwomencenter.org.tw/)。			
(一) 基本資料			
10-1 程序參與期程或時間	106 年 03 月 01 日至 106 年 03 月 08 日		
10-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域	王政彥，高雄師範大學成人教育研究所教授兼副校長。		
10-3 參與方式	<input type="checkbox"/> 計畫研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見		
10-4 業務單位所提供之資料	相關統計資料	計畫書	計畫書涵納其他初評結果
	v 有 v 很完整 <input type="checkbox"/> 可更完整 <input type="checkbox"/> 現有資料不足須設法補足 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 應可設法找尋 <input type="checkbox"/> 現狀與未來皆有困難	v 有， 且具性別目標 <input type="checkbox"/> 有， 但無性別目標 <input type="checkbox"/> 無	v 有， 已很完整 <input type="checkbox"/> 有， 但仍有改善空間 <input type="checkbox"/> 無
10-5 計畫與性別關聯之程度	v 有關 <input type="checkbox"/> 無關 (若性別平等專家學者認為第一部分「柒、受益對象」7-1 至 7-3 任一指標應評定為「是」者，則勾選「有關」；若 7-1 至 7-3 均評定「否」者，則勾選「無關」)。		
(二) 主要意見：就前述各項（問題與需求評估、性別目標、參與機制之設計、資源投入及效益評估）說明之合宜性提出檢視意見，並提供綜合意見。			
10-6 問題與需求評估說明之合宜性	可		
10-7 性別目標說明之合宜性	可		
10-8 性別參與情形或改善方法之合宜性	可		
10-9 受益對象之合宜性	可		
10-10 資源與過程說明之合宜性	可		
10-11 效益評估說明之合宜性	可		
10-12 綜合性檢視意見	可		
(三) 參與時機及方式之合宜性：可			
本人同意恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開所評估之計畫草案。 (簽章，簽名或打字皆可) 王政彥			

【第二部分－程序參與】：本部分由民間性別平等專家學者填寫（二）

拾、程序參與：若採用書面意見的方式，至少應徵詢 1 位以上民間性別平等專家學者意見；民間專家學者資料可至台灣國家婦女館網站參閱 (http://www.taiwanwomencenter.org.tw/)。			
(一) 基本資料			
10-1 程序參與期程或時間	106 年 03 月 01 日至 106 年 03 月 08 日		
10-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域	張瓊玲，臺灣警察專科學校教授兼海巡科主任、考試院性平會委員、內政部性別平等專案小組委員、經濟部性別平等專案小組委員、財政部性別平等專案小組委員		
10-3 參與方式	<input type="checkbox"/> 計畫研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見		
10-4 業務單位所提供之資料	相關統計資料	計畫書	計畫書涵納其他初評結果
	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input checked="" type="checkbox"/> 很完整 <input type="checkbox"/> 可更完整 <input type="checkbox"/> 現有資料不足須設法補足 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 應可設法找尋 <input type="checkbox"/> 現狀與未來皆有困難	<input checked="" type="checkbox"/> 有，且具性別目標 <input type="checkbox"/> 有，但無性別目標 <input type="checkbox"/> 無	<input checked="" type="checkbox"/> 有，已很完整 <input type="checkbox"/> 有，但仍有改善空間 <input type="checkbox"/> 無
10-5 計畫與性別關聯之程度	<input checked="" type="checkbox"/> 有關 <input type="checkbox"/> 無關 （若性別平等專家學者認為第一部分「柒、受益對象」7-1 至 7-3 任一指標應評定為「是」者，則勾選「有關」；若 7-1 至 7-3 均評定「否」者，則勾選「無關」）。		
(二) 主要意見：就前述各項（問題與需求評估、性別目標、參與機制之設計、資源投入及效益評估）說明之合宜性提出檢視意見，並提供綜合意見。			
10-6 問題與需求評估說明之合宜性	合宜		
10-7 性別目標說明之合宜性	合宜		
10-8 性別參與情形或改善方法之合宜性	合宜		
10-9 受益對象之合宜性	合宜		
10-10 資源與過程說明之合宜性	合宜		
10-11 效益評估說明之合宜性	合宜		
10-12 綜合性檢視意見	本計畫於空間規劃設計中，以融入友善性別概念於男女公廁比例、親子廁所及無障礙廁所之設置，符合性平政策之要求，值得肯定。惟於進館人數之性別統計及與各類服務之使用者性別統計，未來仍請隨時掌握、更新，俾可作為大數據時代來臨時，各項服務使用之檢視與改進意見之參考調查。		
(三) 參與時機及方式之合宜性： 合宜			
本人同意恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開所評估之計畫草案。 (簽章，簽名或打字皆可) 張 瓊 玲			